Dosarul nr. 3-529/23

HOTĂRÂRE
În numele Legii

17 decembrie 2024 mun. Chişinău

Judecătoria Chişinău (sediu Centru)
Instanța compusă din:
Președintele ședinței, judecătorul Guzun Corneliu
Grefier Fedișin Adelina

examinând în ședință publică cauza de contencios administrativ la cererea de chemare în judecată depusă de S.R.L. ”Pastrans MT” către Agenția Națională Transport Auto, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, cu participarea terțului ÎI ”Bularga Ivan” privind anularea actelor administrative și obligarea la emiterea actului administrativ,

constată:

La data de 01.03.2023 S.R.L. ”Pastrans MT” a înaintat cerere de chemare în judecată în ordinea contenciosului administrativ către, Agenția Națională Transport Auto, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, privind anularea actelor administrative și obligarea la emiterea actului administrativ.

În motivarea acțiunii reclamantul a indicat următoarele. În fapt la data de 01.12.2022, ora 00.01, SRL „Pastrans MT” în conformitate cu prevederile art.37 al.7[1] din Codul transporturilor rutiere, a depus la AA „Agenția Națională Transport Auto”, două cereri prin care s-a solicitat modificarea programului de transport rutier interraional.

Indică că, prin scrisoarea de răspuns Nr.***** din 15.02.2022, s-a comunicat reclamantului că, a fost respinsă solicitarea privind modificarea serviciilor de transport Chișinău 14.15; 17.45 - Mihailovca 07.15; 16.00, în Chișinău 12.15; 17.40 - Mihailovca (Moara) 06.50; 14.35, din motivul suprapunerii orelor de plecare indicate, cu serviciile regulate recent solicitate de operatorul de transport ÎI „Bularga Ivan” (cererile Nr.***** din 01.12.2021 și Nr.01/9183 din 27.12.2021) și acceptate spre modificare în Chișinău 11.30 (Satul Nou 13.07; Selemet 13.13; Mihailovca 13.19) - Ivanovca 06.30 și Chișinău 16.40 (Satul Nou 18.17; Selemet 18.23; Mihailovca 18.29) - Ivanovca 06.30).

Susține că, la fel, a fost respinsă și solicitarea privind modificarea serviciului de transport Chișinău 14.00 - Ciuflești 05.40, prin prelungire până la localitatea Mihailovca 04.55, din motivul suprapunerii orelor de plecare solicitate din Batîr (Centru Primărie) 05.31, cu serviciul regulat recent solicitat de operatorul de transport ÎI „Bularga Ivan" (cererea Nr.*****) și acceptat spre modificare în Chișinău 13.10 - Batîr (Centru) 05.30.

În contextul respingerii cerințelor, SRL „Pastrans MT" și acceptării cerințelor ÎI „Bularga Ivan", de modificare a serviciilor regulate de transport, sus menționate, ulterior a aflat că ambele solicitări au fost examinate în aceiași ședință al grupului de lucru privind examinarea cererilor de modificare a Programului de transport rutier interraional din 27.12.2022, însă cererile ÎI „Bularga Ivan" au fost examinate cu întâietate și acceptate, iar cererile SRL „Pastrans MT" au fost examinate ulterior și respinse din motivul suprapunerii orelor de plecare, cu orele acceptate anterior la solicitarea ÎI „Bularga Ivan" și în acest mod s-a creat situația că, nu s-ar respecta intervalul de 30 min., prevăzut de art. 37 al.4 din Codul transporturilor rutiere.

Tot în acest sens, reclamantul indică că, a aflat deja că, la data de 11.02.2022, a fost emis ordinul AA „Agenția Națională Transport Auto", cu Nr.50 „cu privire la modificarea Programului de transport rutier interraional, prin care s-a dispus, modificarea programului de transport rutier interraional, prin prelungirea serviciilor regulate Chișinău 13.10; 17.10 - Selemet 06.10; 15.20, atribuite spre deservire operatorului de transport ÎI „Bularga Ivan", până la localitatea Batîr Centru, cu stabilirea orelor de plecare 05.30; 15.04, excluderea stațiilor Chișinău PC (str. Grenoble), Porumbeni, Sagaidac, Suric și includerea stației Mihailovca Centru și tot, la data de 11.02.2022, a fost emis - ordinul AA „Agenția Națională Transport Auto", cu Nr.51 „cu privire la modificarea Programului de transport rutier interraional, prin care s-a dispus, modificarea programului de transport rutier interraional, prin prelungirea serviciilor regulate Chișinău 11.30; 16.40 - Selemet 06.40; 14.10, atribuite spre deservire operatorului de transport ÎI „Bularga Ivan", până la localitatea Ivanovca, cu stabilirea orelor de plecare 06.30; 13.45 și includerea stației Mihailovca Intersecție.

Atestă că, în situația creată, SRL „Pastrans MT", la data de 21.02.2022, a depus o cerere prealabilă cu solicitarea ca AA „Agenția Națională Transport Auto" să-și revizuiască soluția în prezentul caz și să anuleze ordinul Nr.50 din 11.02.2022 și ordinul Nr.51 din 11.02.2022, din motiv că nu există o justificare legală a soluției adoptate.

Însă, prin scrisoarea de răspuns Nr.02/1-1-2436 din 18.03.2022, cererea prealabilă a fost respinsă, dar totodată AA „Agenția Națională Transport Auto", a expediat dosarul administrativ Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a RM, pentru adoptarea unei decizii definitive pe caz.

Astfel, prin scrisoarea de răspuns Nr.05/2-2907 din 13.06.2022, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a RM, a acceptat cererea prealabilă, stabilind încălcarea ordinii de examinare a cererilor de efectuare a modificărilor la Programului de transport rutier interraional și a restituit actele sus menționate, pentru o reexaminare nouă de către AA „Agenția Națională Transport Auto”.

Reexaminând repetat, cererea prealabilă depusă de SRL „Pastrans MT”, AA „Agenția Națională Transport Auto”, a adoptat ordinul Nr.318 din 29.09.2022 și a dispus retragerea ordinului Nr.50 din 11.02.2022 și ordinului Nr.51 din 11.02.2022.

La data de 05.10.2022, ÎI „Bularga Ivan”, a depus cerere prealabilă prin care a solicitat anularea ordinul Nr.318 din 29.09.2022, dar și suspendarea acestuia, până la emiterea unei decizii definitive pe caz.

Prin scrisoarea Nr.02/1-1-8389 din 11.10.2022, AA „Agenția Națională Transport Auto”, a comunicat SRL „Pastrans MT” faptul că, examinarea cererii prealabile depuse de către ÎI „Bularga Ivan”, va avea loc la data de 18.10.2022, ora 10.00, iar în legătură cu acest fapt SRL „Pastrans MT” a formulat și a înaintat autorității publice poziția scrisă cu toate argumentele plauzibile, referitoarea la respingerea integrală a cererii prealabile sus indicate.

Comunică în continuare că, la data de 24.10.2022, SRL „Pastrans MT”, a recepționat scrisoarea Nr.08/3-1-8509 din 17.10.2022, prin care AA „Agenția Națională - Transport Auto” indică faptul că a fost admisă cererea prealabilă depusă de către ÎI „Bularga Ivan” în partea de ține de suspendarea ordinul Nr.318 din 29.09.2022, iar anexat a fost prezentată o copie a scrisorii Nr.02/1-1-8372 din 10.10.2022, în care necesitatea suspendării ordinului Nr.318 din 29.09.2022, este justificată doar printr-o singură frază generală.

În continuare, susține că, contrar la prevederilor art.167 alin.3, coroborat cu art.60 al.2-5 Cod administrativ, adică cu încălcarea vădită și nemotivată a termenului de soluționare a cererii prealabile, la data de 13.01.2023, SRL „Pastrans MT” a recepționat scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023 și ordinele Nr.01, Nr.02, Nr.03 din 11.01.2023, cu care nu este de acord parțial și anume: pct.5 din scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, se menționează – „se respinge cererea depusă de SRL „Pastrans MT” privind modificarea orelor de plecare la serviciile regulate Chișinău 14.15; 17.45 - Mihailovca 07.15; 16.00, în Chișinău 12.15; 17.40 - Mihailovca (Moara) 06.50; 14.35, din motivul nerespectării prevederilor art.37 alin.4 CAR. Nu se respectă intervalul de 30 min. cu următoarele servicii regulate: Chișinău 11.30 (Satul Nou 12.58) - Selemet 06.40 (Sagaidacul Nou 07.30), ÎI „Bularga Ivan”; Chișinău 17.10 (Sagaidacul Nou 18.27) - Selemet 15.20, ÎI „ Bularga Ivan; pct.7 din scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, se menționează - se acceptă prelungirea serviciilor regulate Chișinău 11.30; 16.40 — Selemet 06.40; 14.10 până la localitatea Ivanovca 06.30; 13.45 (r-l Basarabeasca) deservită de ÎI

„Bularga Ivan”; iar în baza acestei dispoziții a fost emis ordinul Nr.02 din 11.01.2023 „cu privire la modificarea programului de transport interraional ”; pct.8 din scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, se menționează - se acceptă prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20 până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de ÎI „Bularga Ivan”; iar în baza acestei dispoziții a fost emis ordinul Nr.03 din 11.01.2023 „cu privire la modificarea programului de transport interraional”.

În aceste condiții, reține că, la data de 07.02.2023, în adresa AA „Agenția Națională Transport Auto” și a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, a fost depusă cerere prealabilă cu solicitarea de anulare parțială a scrisorii Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, dar și a ordinelor Nr.02 și Nr.03 din 11.01.2023, însă în termenul stabilit de art.167 al.3, coroborat cu art.60 al.2-5 Cod administrativ, nu a primit nici un răspuns.

Totodată, menționează că prin scrisoarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al RM Nr.05/2-521 din 30.01.2023, a fost comunicat faptul că decizia AA „Agenția Națională Transport Auto”, expusă în scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, este susținută de Minister ca legală și întemeiată.

Astfel, remarcă faptul, că acțiunile AA „Agenția Națională Transport Auto”, cu referire la situațiile sus expuse, sunt absolut nejustificate și evident, fără bază legală, favorizează interesele ÎI „Bularga Ivan” în detrimentul SRL „Pastrans MT”.

Învederează faptul că, în conformitate cu art.3 al. 1 din Legea concurenței Nr.183 din 11.07.2012 - statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.

În conformitate cu art.12 al.1 lit. b) din Legea concurenței Nr.183 din 11.07.2012 - sînt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sînt prevăzute de lege.

Reține că, în conformitate cu art.37 al.3 din Codul transporturilor rutiere - pe perioada de valabilitate a autorizației de transport rutier de persoane prin servicii regulate, o rută poate fi modificată cu maximum 30% din lungimea sa inițială. Modalitatea de calcul al procentului de suprapunere se aprobă de organul central de specialitate.

În conformitate cu art.37 al.4 din Codul transporturilor rutiere - în cazul programului de transport rutier interraional, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de stații sau la modificarea orelor, cînd graficul de circulație propus are stații care se află în graficele unor rute deservite de către alți operatori de transport rutier, între plecările din localitățile intermediare și localitățile capăt de rută comune cu ale

unei curse incluse în programul de transport interraional trebuie să se asigure un interval de 30 de minute, iar între plecările din localitățile intermediare și localitățile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport raional — un interval de 15 minute.

Astfel, menționează că nu este de acord în parte, cu pct.5 din scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023 și anume cu referire la respingerea cererii SRL „Pastrans MT" privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca {Moara) 14.35, din motiv că solicitarea reclamantului, potrivit orarului de circulație propus nu are inclus punct de staționare Sagaidacul Nou, dar are inclus punctul de staționare Sagaidacul Nou+, care este total diferit ca itinerar și prin care nu circulă careva curse deservite de ÎI „Bularga Ivan", față de care nu s-ar respecta intervalul minim de 30 min. stabilit de lege.

Însă, cu referire la pct.7 din scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023 și respectiv la adoptarea ordinul Nr.02 din 11.01.2023, prin care s-a acceptat prelungirea serviciilor regulate Chișinău 11.30; 16.40 - Selemet 06.40; 14.10 până la localitatea Ivanovca 06.30; 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de II „Bularga Ivan", este de menționat că în cazul în care specialiștii AA „Agenția Națională Transport Auto" ar fi ținut cont de circumstanța sus indicată și ar fi satisfăcut solicitarea SRL „Pastrans MT" privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău ' 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, deja cererea ÎI „Bularga Ivan" prin care s-a solicitat modificarea programului de transport rutier interraional urma a fi respinsă, din motiv că nu ar fi existat intervalul minim de 30 min, stabilit de lege cu serviciul regulat Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, atribuită SRL „Pastrans MT", care ar fi avut puncte de staționare Satul Nou 18.32 - Selemet 18.37 - Mihailovca+ 18.41, iar cursa Chișinău, 16.40 - Ivanovca 13.45, care a fost atribuită ilegal ÎI „Bularga Ivan", s-ar fi intersectat fără intervalul minim prevăzut de lege, în punctele de staționare, Satul Nou 18.17 (interval doar 15 minute) - Selemet 18.23 (interval doar 14 minute) - Mihailovca + 18.29 (interval doar 12 minute).

În partea ce privește pct.8 din scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, prin care s-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20 până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de ÎI „Bularga Ivan", fapt care a dus și la adoptarea ordinului Nr.03 din 11.01.2023, menționează că și această solicitare a ÎI „Bularga Ivan" nu putea fi admisă, din motiv că prin prelungirea acestei curse până la localitatea Batîr Centru, dar și excluderea stațiilor Chișinău PC (str. Grenoble), Porumbeni, Sagaidac, Suric și includerea stației Mihailovca Centru, în ansamblu aceste modificări în mod evident depășesc 30% din lungimea inițială, ceea ce contravine expres dispoziției art.37 al.3 din Codul transporturilor rutiere.

Astfel, reieșind din faptul, că se operează modificări pe primul segment Selemet - Batîr (Centru) cu distanța de 16 km și pe al doilea segment Sagaidacul Nou - (prin Porumbeni, Sagaidac, Suric) - Satul Nou cu distanța de 16 km, în urma unui calcul matematic, este imposibil de a nu se constata că, din itinerarul cursei inițiale Chișinău - Selemet, care constituia 60 km, a fost modificat în total, pe o distanță de 32 km, ceea ce constituie peste 50% din lungimea inițială a acesteia și faptul dat, în mod evident constituie o încălcarea a prevederilor art.37 al.3 din Codul transporturilor rutiere, care nu permite o modificare mai mare de 30%.

Tot aici, scoate în evidență, și situația similară ca și în pct.7 din scrisoarea Nr.08/3- 1-105 din 10.01.2023, cu adoptarea ordinul Nr.02 din 11.01.2023, or, în cazul în care, în mod legal ar fi fost satisfăcută solicitarea SRL „Pastrans MT" privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, deja cererea ÎI „Bularga Ivan" prin care s-a solicitat modificarea programului de transport rutier interraional cu prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20 până la localitatea Batîr (centru) 15.04, urma a fi respinsă, din motiv că nu ar fi existat intervalul minim de 30 min. stabilit de lege, în următoarele puncte de staționare Satul Nou 18.32 - Selemet 18.37 - Mihailovca+ 18.41, care urma a fi atribuită SRL „Pastrans MT" și Satul Nou 18.30 (interval doar de 2 minute) - Selemet 18.40 (interval de 3 minute) - Mihailovca 18.46 (interval de 5 minute), care a fost atribuită ilegal ÎI „Bularga Ivan".

Solicită reclamanta în cererea de chemare în judecată: anularea pct.5 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, în partea respingerii cererii SRL „Pastrans MT" privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chişinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chişinău 17.40 Mihailovca (Moara) 14.35;

Obligarea AA „Agenția Națională Transport Auto" să emită un act administrativ prin care să accepte cererea SRL ‚Pastrans MT" privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 – Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 – Mihailovca (Moara) 14.35;

Anularea pct.7 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, în partea în care s-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chişinău 16.40 - Selemet 14.10 până la localitatea Ivanovca 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de ÎI „„Bularga Ivan";

Anularea ordinului AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.02 din 11.01.2023, cu privire la modificarea programului de transport interraional", în partea în care s-a dispus prelungirea serviciului regulat Chişinău 16.40 - Selemet 14.10, până la localitatea Ivanovca 13.45 (r-l Basarabeasca) deservită de ÎI „Bularga Ivan";

Anularea pct.8 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, prin care s-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20 până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de II „Bularga Ivan";

Anularea ordinului AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.03 din 11.01.2023, cu privire la modificarea programului de transport interraional", prin care programul de transport interraional s-a modificat prin prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20, până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de ÎI „Bularga Ivan";

Anularea scrisorii Ministerului Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale al RM Nr.05/2-521 din 30.01.2023.

În ședința de judecată, reprezentantul reclamantului SRL ”Pastrans MT” avocatul Andrei Crasnostan a susținut cererea de chemare în judecată.

Reprezentantul pârâtei Agenția Națională Transport Auto în ședința de judecată nu s-a prezentat deși a fost înștiințat legal despre data desfășurării ședinței.

Totodată, instanța va reține că, la materialele cauzei este prezentă referința autorității pârâte, potrivit căreia ultima acțiunea nu o recunoaște și solicită respingerea acesteia ca fiind neîntemeiată, pe următoarele motive de fapt și de drept.

Indică că, la 01.12.2022, orele 00:01, S.R.L. „Pastrans MT” a depus la Agenția Națională Transport Auto două cereri care au fost înregistrate cu nr. 01/8474 din 01.12.2022 și nr. 01/420 din 17.01.2022 prin care s-a solicitat modificarea programului de transport rutier interraional.

Reține că, prin scrisoarea de răspuns nr. ***** din 15.02.2022 Agenția a informat petiționarul că, a fost respinsă solicitarea privind modificarea serviciilor regulate Chișinău 14:15; 17:45-Mihailovca 07:15; 16:00, în Chișinău 12:15; 17:40-Mihailovca (Moara) 06:50; 14:35, din motivul suprapunerii orelor de plecare indicate, cu serviciile recent solicitate de operatorul de transport rutier Î.I. „Bularga Ivan” cererile înregistrate cu nr. ***** din 01.12.2021 și nr. 01/9183 din 27.12.2021 și acceptate spre modificare ruta Chișinău 11:30; 16:40 Selemet 06:40; 14:10; până la localitatea Ivanovca (r-1 Basarabeasca), în Chișinău 11:30;16:40 - Ivanovca 06:30; 13:45, proiectul graficului de circulație fiind prezentat cu distanța de 67 km.

Comunică că, la fel a fost respinsă și solicitarea privind modificarea serviciului regulat Chișinău 14:00-Ciuflești 05:40, prin prelungire până la localitatea Mihailovca 04:55, din motivul suprapunerii orelor de plecare solicitate din Batîr (Centru Primărie) 05:31, cu serviciul regulat recent solicitat de operatorul de transport rutier Î.I. „Bularga Ivan” cererea nr. ***** din 01.12.2021 (Ordinul

nr. 50 din 11.02.2022) și acceptat spre modificare în Chișinău 13:10; 17:10-Selemet 06:10; 15:20, „zilnic” până în localitatea Batîr (Centru) 05:30; 15:04.

Respingerea cerințelor S.R.L. „Pastrans MT” și acceptarea cerințelor Î.I. „Bularga Ivan”, de modificare a serviciilor regulate de transport, sus menționate au fost examinate la ședința grupului de lucru privind examinarea cererilor de modificare a Programului de transport rutier interraional din 27.10.2022, însă cererile Î.I. „Bularga Ivan” au fost examinate cu întâietate și acceptate, iar cererile S.R.L. „Pastrans MT” au fost examinate și respinse din motivul suprapunerii orelor de plecare, cu orele acceptate în cadrul comisiei la solicitarea Î.I. „Bularga Ivan” venind în contrazicere cu prevederile art. 37 alin. (4) din Codul transporturilor rutiere.

Susține că prin ordinul Agenției Naționale Transport Auto nr. 50 din 11.02.2022, s-a dispus modificarea Programului de transport rutier interraional, prin prelungirea serviciilor regulate Chișinău 13:10; 17:10-Selemet 06:10; 15:20, atribuite spre deservire operatorului de transport rutier Î.I. „Bularga Ivan", până în localitatea Batîr Centru, cu stabilirea orelor de plecare 05:30; 15:04, excluderea stațiilor Chișinău PS (str. Grenoble), Porumbeni, Sagaidac, Suric si includerea stației Mihailovca Centru.

Menționează că tot în aceiași zi a fost emis ordinul Agenției nr. 51, prin care s-a dispus, modificarea programului de transport rutier interraional, prin prelungirea serviciilor regulate Chișinău 11:30; 16:40-Selemet 06:40; 14:10, atribuite spre deservire operatorului de transport rutier Î.I. „Bularga Ivan”, până în localitatea Ivanovca, cu stabilirea orelor de plecare 06:30; 13:45, cu includerea stației Mihailovca Intersecție. La 21.02.2022 S.R.L. „Pastrans MT” a depus o cerere prealabilă cu solicitarea ca ANTA să-și revizuiască deciziile și să anuleze ordinul nr. 50 din 11.02.2022 și ordinul nr. 51 din 11.02.2022, ca fiind nelegale.

Prin decizia Agenției nr. 02/1-1-2436 din 18.03.2022, cererea prealabilă a S.R.L. „Pastrans MT”, privind anularea ordinelor ANTA nr. 50 din 11.02.2022 și nr. 51 din 11.02.2022 a fost respinsă cu remiterea dosarului administrativ către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, pentru luarea deciziei definitive.

Astfel indică că, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prin decizia nr. 05/2- 2907 din 13.06.2022 a considerat întemeiată cererea prealabilă f/n din 21.02.2022, depusă de S.R.L. „Pastrans”, în partea ordinii de examinare a cererilor privind modificarea Programului de transport rutier interraional, cu restituirea deciziei ANTA nr. 02/1-1-2436 din 18.03.2022, pentru reexaminare în partea admiterii cererii prealabile. În rest cererea prealabilă f/n din 21.02.2022 a fost respinsă ca fiind neîntemeiată.

Respectiv comunică că, în scopul executării deciziei MIDR și examinării cererilor petiționarilor 1.1. „Bularga Ivan” și S.R.L. „Pastrans M. 1.”, întru respectarea prevederilor Codului administrativ, Agenția a inițiat procedura

administrativă de examinare a cererilor prealabile menționate și a organizat ședințe la 18.10.2022 și 27.12.2022, cu participarea reprezentanților petiționarilor și specialiștilor din cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și ANTA, la care s-a decis de a reexamina materialele depuse de către Î.I. „Bularga Ivan” și S.R.L. „Pastrans M.T.” în ordinea prescrisă de MIDR.

Reține că, drept urmare a reexaminării cererilor privind modificarea programului de transport rutier interraional depuse de către S.R.L. „Pastrans M.T.” și Î.I. „Bularga Ivan” în ordinea prezentată de MIDR s-a constatat următoarele:

La serviciul regulat Chișinău 14.15, 17.45 - Mihailovca 07.15; 16.00 (59 km) deservit de S.R.L. „Pastrans M.T.”, s-a solicitat a fi prelungit până la Mihailovca (Moara) (61 km), cu stabilirea orelor de plecare Chișinău 12.15; 17.40 - Mihailovca 06.50; 14.35.

Totodată, s-au stabilit punctele intermediare Mihailovca intersecție, Mihailovca, Mihailovca (R26-G122), Mihailovca (R26-2), cu distanța conform actului de măsurare nr. 01/413 din 14.01.2022.

a) Chișinău 12:15 - Mihailovca (moara) 06:50.

Indică în continuare autoritatea pârâtă că în urma examinării proiectelor graficelor de circulație înaintate, la ruta propusă Chișinău - Mihailovca (Moara) erau incluse 3 stații intermediare din cadrul raionului Cimișlia: Sagaidacul Nou intersecție, Satul Nou, Selemet și 5 stații din cadrul unei localități: Mihailovca intersecție, Mihailovca, Mihailovca (R26-G122), Mihailovca (R26-2), Mihailovca (Moara).

Astfel, în urma examinării materialelor înaintate, s-a constatat că lungimea rutei propuse spre modificare nu depășește 30% din lungimea sa inițială încadrându-se în normele prestabilite de art. 37, alin. (3) din Codul transporturilor rutiere.

59 * 0,3 = 17,7

59 + 17,7 = 76,7 >61

Comunică în continuare că, în intervalul de timp solicitat, prin punctele incluse în proiectul graficului de circulație există serviciile:

Cimișlia 16.20 - Satul Nou 13.30 (Selemet 13.37, Mihailovca+ 13.43) S.R.L. „Pastrans M.T.”;

Cimișlia 07.15 (Mihailovca+ 07.28, selemet 07.32) - Satul Nou 06.40 S.R.L. „Pastrans M.T.”;

Chișinău 15.15 - Troița 05.45 (Mihailovca 06.31) S.R.L. „Pastrans M.T.”;

Chișinău 11.30 (Satul Nou 12.58) - Selemet 06.40 (Sagaidacul Nou 07.30), Î.I. „Bularga Ivan” .

Iar modificarea respectivă contravine prevederilor art. 37, alin. (4) din Codul transporturilor rutiere.

În partea ce ține de graficul: Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, susține că, în intervalul de timp solicitat, prin punctele incluse în proiectul graficului de circulație existent circulă serviciile:

Chișinău 17.10 (Satul Nou 19.30)-Selemet 15.20 (Satul Nou 15.25) Î.I. „Bularga Ivan";

Chișinău 16.10-Iserlia 13.00 (Mihailovca+ 13.14, Selemet 13.19, Satul Nou 13.24) S.R.L. „Pastrans M.T.";

Chișinău 17.10 (Sagaidacul Nou 18.27) - Selemet 15.20, Î.I. „Bularga Ivan ".

Iar modificarea respectivă contravine prevederilor art. 37, alin. (4) din Codul transporturilor rutiere.

În altă ordine de idei reține că, se solicită prelungirea rutei Chișinău 14.00 - Ciuflești 05.40 până la localitatea Mihailovca (04.55), cu includerea stațiilor Batîr, Batîr (Centru, Primărie), Batîr (ieșire din Sat), Mihailovca (R26-2), Mihailovca (R-26- G122).

În acest sens menționează că se propune de inclus în graficul de circulație 3 stații din localitatea Batîr si 3 stații din localitatea Mihailovca.

Astfel, în urma examinării materialelor înaintate, s-a constatat că lungimea rutei propuse nu depășește 30% din lungimea sa inițială încadrându-se în normele prestabilite de art. 37, alin. (3) din Codul transporturilor rutiere.

79 * 0,3 = 23,7

79 + 23,7= 102,7 > 102

În intervalul de timp solicitat, prin punctele incluse în proiectul graficului de circulație există serviciile:

Chișinău 15.15 - Troițcoe 05.45 (Batîr 06.00) S.R.L. „Pastrans M.T.";

Chișinău 14.15 - Mihailovca 07.15 S.R.L. „Pastrans M.T.";

Chișinău 08.45 - Troițcoe 04.45 S.R.L. „Pastrans M.T.".

La modificarea cursei Chișinău GA 14.00 — Mihailovca 04.55, se respectă prevederile art. 37, alin. (4) din Codul transporturilor rutiere.

Î.I. „Bularga Ivan" îi sunt atribuite spre deservire serviciile regulate Chişinău 11.30; 16.40 - Selemet 06.40; 14.10 „deservire zilnică".

S-a solicitat prelungirea serviciilor nominalizate până la localitatea Ivanovca (r-1 Basarabeasca), cu includerea stației Mihailovca intersecție și stabilirea orelor de plecare Chișinău 11.30; 16.40 - Ivanovca 06.30; 13.45, proiectul graficului de circulație fiind prezentat cu distanța de 67 km.

Astfel, conform actului de măsurare a distanței (01/77 din 05.01.2022), semnat de reprezentanții S.A. „Drumuri Cimișlia" secția Basarabeasca, Inspectoratul Politiei Basarabeasca, Administrația Publică Locală Basarabeasca si 1.1. „Bularga Ivan", distanța pe sectorul de drum Mihailovca intersecție - Ivanovca constituie 4,2 km.

În așa mod, distanța rutei propuse va constitui 67,2 km.

În urma examinării materialelor înaintate, s-a constatat că lungimea rutei propuse nu depășește 30% din lungimea sa inițială încadrându-se în normele prestabilite de art. 37, alin. (3) din Codul transporturilor rutiere.

60 * 0,3 = 18

60 + 18 = 78 > 67

Susține totodată că, prin localitatea Ivanovca (r-1 Basarabeasca) nu există rute/curse regulate.

Iar, în intervalul de timp solicitat, prin localitățile incluse în proiectele graficelor de circulație există rutele:

Chișinău 12.40; 15.30 - Sagaidac 07.0; 14.05 Î.I. „Bularga Ivan";

Chișinău 16.10 - Iserlia (Mihailovca + 13.14, Satul Nou 13.24) S.R.L. „Pastrans M.T." Chișinău 11.00 - Iserlia 07.45 S.R.L. „Pastrans M.T.";

Chișinău 14.15 - Mihailovca 07.15 (Mihailovca+ 07.19) S.R.L. „Pastrans M.T.";

Chișinău 13.10 - Selemet 06.10 (Sagaidacul Nou 06.56) Î.I. „Bularga Ivan".;

La modificarea curselor Chișinău 11.30; 16.40 - Ivanovca 06.30; 13.45, se respectă prevederile art. 37, alin. (4) din Codul transporturilor rutiere.

Î.I. „Bularga Ivan" îi sunt atribuite spre deservire serviciile regulate Chișinău 13.10; 17.10 - Selemet 06.10; 15.20 „deservire zilnică".

Indică în continuare că, s-a solicitat prelungirea serviciilor nominalizate până la localitatea Batîr (Centru), cu includerea stației Mihailovca (Centru), și stabilirea orelor de plecare Chișinău 13.10; 17.10 -Batîr (Centru) 05.30; 15.04.

Totodată, se exclud stațiile Chișinău PC (str. Grenoble), Porumbeni, Sagaidac și Suric.

Ține să menționeze că, conform Actului de măsurare prezentat de S.R.L. „Pastrans M.T." la 14.09.2020, distanța pe sectoarele Chișinău - Sagaidacul Nou+ (Centru) constituie 41,9 km, Sagaidacul nou+ (Centru) - Satul Nou - 10, 5 km, în așa mod, distanța rutei existente Chișinău - Mihailovca (fără intrare în Sagaidac), conform actului prezentat a fost stabilită 59 km.

Conform Actului de măsurare nr. 01/413 din 14.01.2022, distanța de la Mihailovca până la Batîr (Centru) este de 13,8 km.

În urma examinării materialelor înaintate, s-a constatat că lungimea rutei propuse nu depășește 30% din lungimea sa inițială încadrându-se în normele prestabilite de art. 37, alin. (3) din Codul transporturilor rutiere.

60 * 0,3 = 18

60 + 18 = 78 >73

Susține că, din Chișinău spre localitatea Batîr există următoarele curse:

Chișinău 08.45; 17.45 - Troițcoe 04.45; 11.15 (Batîr 04.55; 11.15) S.R.L. „Pastrans M.T.";

Chișinău 12.30 -Troițcoe 06.30 (Batîr 06.52) S.R.L. „Teleghesf', S.R.L. „Pastrans M.T.".

În intervalele de timp apropiat, prin localitățile incluse în proiectele graficelor de circulație există:

Chișinău 08.45 - Troițcoe 04.45 (Batîr 04.55) S.R.L. „Pastrans M.T.";

Chișinău 17.45 -Troițcoe 11.05 S.R.L. „Pastrans M.T.";

Chișinău 12.30 -Troițcoe 06.30 (Batîr 06.50) S.R.L. "Teleghest", S.R.L. „Pastrans M.T.";

Chișinău 17.45 -Mihailovca 16.00 S.R.L. „Pastrans M.T.";

Cimișlia 14.10 (Mihailovca 14.31)-Batîr 13.00 S.R.L. „Pastrans M.T.";

Selemet 05.40 - Chișinău 10.15 Î.I. „Bularga Ivan";

Chișinău 14.00 (Batîr Centru 16.33) - Mihailovca 04.55 (Batîr Centru 05.30), cursă stabilită conform cererii depuse de S.R.L. „Pastrans M.T." la 01.12.2021 cu completarea ulterioară pe 15.01.2022.

La modificarea cursei Chișinău 17.10 - Batîr (centru) 15.04, se respectă prevederile art. 37, alin. (4) din Codul transporturilor rutiere.

La modificarea cursei Chișinău 13.10 - Batîr (Centru) 05.30, nu se respectă prevederile art. 37, alin. (4) din Codul transporturilor rutiere.

Astfel, urmare celor relatate supra, Agenția Națională Transport Auto, a decis:

Acceptarea cererii prealabile nr. 01/4576 din 05.07.2022 depusă de S.R.L. „Pastrans M.T." privind anularea ordinelor Agenției nr. 50 din 11.02.2022 și 51 din 11.02.2022 cu privire la modificarea Programului de transport rutier interraional;

Acceptarea cererii prealabile nr. 01/4996 din 22.07.2022 depusă de S.R.L. „Pastrans M.T." în partea ce ține de ordinea examinării cererilor privind modificarea programelor de transport rutier interraional, privind examinarea cu întâietate a cererii depuse de S.R.L. „Pastrans M.T.".

Respingerea cererii prealabile nr. 01/6345 din 05.10.2022 depuse de Î.I. „Bularga Ivan" cu referire la anularea ordinului ANTA nr. 318 din 29.09.2022 „Privind retragerea ordinelor Agenției nr. 50 din 11.02.2022 și 51 din 11.02.2022 cu privire la modificarea Programului de transport rutier interraional";

Anularea deciziei ANTA nr. 02/1-1-8372 din 10.10.2022 privind suspendarea ordinul ANTA nr. 3 18 din 29.09.2022 cu referire la modificarea Programelor de transport rutier interraional „Privind retragerea ordinelor Agenției nr. 50 din 11.02.2022 și 51 din 11.02.2022 cu privire la modificarea Programului de transport rutier interraional".

Respingerea cererii depuse de S.R.L. „Pastrans M.T." privind modificarea orelor de plecare la serviciile regulate Chișinău 14.15; 17.45 - Mihailovca07.15; 16.00 în Chișinău 12.15; 17.40-Mihailovca 06.50; 14.35, din motivul nerespectării prevederilor art. 37, alin. (4) al CTR. Nu se respectă intervalul de 30 min. cu următoarele servicii regulate: Chișinău 11.30 (Satul Nou 12.58) - Selemet 06.40

(Sagaidacul Nou 07.30), Î.I. „Bularga Ivan”; Chișinău 17.10 (Sagaidacul Nou 18.27)-Selemet 15.20, Î.I. „Bularga Ivan”;

S-a acceptat prelungirea rutei Chișinău 14.00 - Ciuflești 05.40 până în localitatea Mihailovca (04.55) deservită de S.R.L. „Pastrans M.T.”;

S-a acceptat prelungirea serviciilor regulate Chișinău 11.30; 16;40- Selemet 06.40; 14.10 până la localitatea Ivanovca 06.30; 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de Î.I. „Bularga Ivan”;

S-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20pînă la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de Î.I. „Bularga Ivan”;

S-a respins cererea Î.I. „Bularga Ivan” privind prelungirea serviciului Chișinău 13.10 - Selemet 06.10; până la localitatea Batîr, cu stabilirea orelor de plecare Chișinău 13.10- Batîr (centru) 05.30, din motivul nerespectării prevederilor art. 37, alin. (4) al CTR, nu se respectă intervalul de 30 min, cu serviciul regulat Chișinău 14.00 (Batîr Centru 16.33) - Mihailovca 04.55 (Batîr Centru 05.30), conform cererii depuse de S.R.L. „Pastrans M.T.” 01.12.2021 cu completarea ulterioară din 15.01.2022.

În continuare reține că, prin scrisoarea ANTA nr. 08/3-1-109 din 11.01.2023, dosarul administrativ a fost remis MIDR spre luarea deciziei definitive

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prin decizia nr. 05/2- 521 din 30.01.2022 a menținut decizia ANTA nr. 08/3-1-105 din 10.01.2023 ca fiind legală și întemeiată.

Mai comunică autoritatea pârâtă că, în conformitate cu art. 37 alin. (4), în cazul programului de transport rutier interraional, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de stații sau la modificarea orelor, când graficul de circulație propus are stații care se află în graficele unor rute deservite de către alți operatori de transport rutier, între plecările din localitățile intermediare și localitățile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport interraional trebuie să se asigure un interval de 30 de minute, iar între plecările din localitățile intermediare și localitățile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport raional - un interval de 15 minute.

Reprezentantul pârâtei Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în ședința de judecată acțiunea nu a recunoscut-o și a solicitat respingerea acesteia ca fiind neîntemeiată pe următoarele motive de fapt și de drept.

Indică că, solicitarea de a anula pct. 5 din scrisoarea ANTA nr. 08/3-1-105 din 10.01.2023, în partea respingerii cererii S.R.L. „Pastrans M.T.”, privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, nu poate fi acceptată prin prisma alegațiilor evocate de reclamant, precum că, modificarea serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35,

urmează a admis deoarece, orarul de circulație propus nu are punct de staționare Sagaidacul Nou, dar are inclus punctul de staționare Sagaidacul Nou+, care este total diferit ca itinerar, or, art. 37 alin (4) din Codul transporturilor rutiere, statuează cu claritate, „în cazul programului de transport rutier interraional, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de stații sau la modificarea orelor, când graficul de circulație propus are stații care se află în graficele unor rute deservite de către alți operatori de transport rutier, între plecările din localitățile intermediare și localitățile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport interraional trebuie să se asigure un interval de 30 de minute, iar între plecările din localitățile intermediare și localitățile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport raional - un interval de 15 minute ”.

Așadar, Codul transporturilor rutiere, face referire la asigurarea intervalului de timp între localitățile intermediare și localitățile capăt de rută comune, și nicidecum la puncte de staționare, după cum interpretează reclamantul.

Cât privește contestarea pct. 7, prin care a fost acceptă prelungirea serviciilor regulate Chișinău 11.30; 16.40 - Selemet 06.40; 14.10 până la localitatea Ivanovca 06.30; 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de către Î.I. „Bularga Ivan”, atrage atenția că, prin răspunsul ANTA nr. 08/3-1-105 din 10.01.2023 se argumentează în detaliu modificarea respectivă. Or, actului de măsurare a distanței din 05.01.2022, semnat de reprezentanții S.A. „Drumuri Cimișlia” secția Basarabeasca, Inspectoratul Poliției Basarabeasca, Administrația Publică Locală Basarabeasca și Î.I. „Bularga Ivan”, distanța pe sectorul de drum Mihailovca intersecție - Ivanovca constituie 4,2 km. În așa mod conform materialelor dosarului administrativ, s-a constatat că lungimea rutei propuse nu depășește 30% din lungimea sa inițială încadrându-se în normele prestabilite de art. 37 alin. (3) Codul transporturilor rutiere.

Cu referire la includerea stației Mihailovca intersecție, potrivit dosarul administrativ se atestă respectarea prevederilor art. 37, alin. (4) din Codul transporturilor rutiere.

O altă contestare a reclamantului se răsfrânge asupra pct.8, prin care s-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20 până la localitatea Batîr (Centru) 15.04, deservită de către Î.I. „Bularga Ivan”, la care menționează că modificarea respectivă corespunde prevederilor art. 37 alin. (3) Codul transporturilor rutiere, având în vedere că, distanța rutei existente Chișinău - Mihailovca, conform actului de măsurare a distanței a fost stabilit 59 km, iar distanța Mihailovca până la Batîr (Centru) este de 13,8 km (act de măsurare nr. 01/413 din 14.01.2022).

Reprezentantul terțului ÎI ”Bularga Ivan” în ședința de judecată nu s-a prezentat deși a fost înștiințat legal despre data desfășurării ședinței.

Audiind explicațiile părților, studiind materialele cauzei în raport cu argumentele părţilor litigante, instanţa de judecată consideră că acțiunea reclamantului SRL ”Pastrans MT” este întemeiată și urmează să fie admisă, reieșind din următoarele considerente.

Conform art. 189, alin. (1) Cod administrativ, *orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorităţi publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ.*

Conform art. 206 alin.(1) lit. a) și b) Cod administrativ, *o acțiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acțiune în contestare); obligarea autorității publice să emită un act administrativ individual (acțiune în obligare);*

Iar, în conformitate cu prevederile art. 93 alin.(1) Cod administrativ*, fiecare participant probează faptele pe care îşi întemeiază pretenția*.

Reieșind din materialele cauzei rezultă că, la data de 01.12.2021 și respectiv17.01.2022 SRL ”Pastrans MT” a depus în adresa Agenției Naționale Transport Auto două cereri privind modificarea programului de transport rutier interraional (f.d. 50-64 dosar administrativ).

La 11.02.2022 de către Agenția Națională Transport Auto a fost emis ordinul nr. 50 „ cu privire la modificarea programului de transport rutier interraional” și ordinul nr. 51 „ cu privire la modificarea programului de transport rutier interraional” (f.d 20-34 dosar administrativ).

Prin scrisoarea de răspuns Nr.***** din 15.02.2022, Agenția Națională Transport Auto a comunicat reclamantului că, a fost respinsă solicitarea privind modificarea serviciilor de transport Chișinău 14.15; 17.45 - Mihailovca 07.15; 16.00, în Chișinău 12.15; 17.40 - Mihailovca (Moara) 06.50; 14.35, din motivul suprapunerii orelor de plecare indicate, cu serviciile regulate recent solicitate de operatorul de transport ÎI „Bularga Ivan” (cererile Nr.***** din 01.12.2021 și Nr.01/9183 din 27.12.2021) și acceptate spre modificare în Chișinău 11.30 (Satul Nou 13.07; Selemet 13.13; Mihailovca 13.19) - Ivanovca 06.30 și Chișinău 16.40 (Satul Nou 18.17; Selemet 18.23; Mihailovca 18.29) - Ivanovca 06.30). Și modificarea serviciului de transport Chișinău 14.00 - Ciuflești 05.40, prin prelungire până la localitatea Mihailovca 04.55, din motivul suprapunerii orelor de plecare solicitate din Batîr (Centru Primărie) 05.31, cu serviciul regulat recent solicitat de operatorul de transport ÎI „Bularga Ivan” (cererea Nr.*****) și acceptat spre modificare în Chișinău 13.10 - Batîr (Centru) 05.30 (f.d.16).

La data de 21.02.2022 reclamantul SRL ”Pastrans MT” a depus cerere prealabilă în adresa Agenției Naționale Transport Auto prin care a solicitat anularea ordinelor nr. 50 și nr. 51 din 11.02.2022 (f.d.1-5 dosar administrativ).

Prin răspunsul Agenției Naționale Transport Auto nr. 02/1-1-2436 din 18.03.2022, cererea prealabilă depusă de către SRL ”Pastrans MT” a fost respinsă ca neîntemeiată.

Prin răspunsul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Nr.05/2-2907 din 13.06.2022, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, a admis parțial cererea prealabilă, în partea ce ține de ordinea examinării cererilor privind modificarea programului de transport interraional, cu restituirea Deciziei Agenției Naționale Transport Auto nr. 02/1-1-2436 din 18.03.2022 pentru reexaminare (f.d.76-77 dosar administrativ).

La data de 29.09.2022 „Agenția Națională Transport Auto”, a adoptat ordinul Nr.318 prin care s-a retras ordinul Nr.50 din 11.02.2022 și ordinului Nr.51 din 11.02.2022 „cu privire la modificarea programului de transport rutier interraional” (f.d.92 dosar administrativ).

La data de 05.10.2022, ÎI „Bularga Ivan”, a depus cerere prealabilă prin care a solicitat anularea ordinul Nr.318 din 29.09.2022 (f.d.93-94 dosar administrativ).

La data 10.01.2023 Agenția Națională Transport Auto a emis scrisoarea Nr.08/3-1-105 prin care s-a decis: *1.Se acceptă cererea prealabilă nr. 01/4576 din 05.07.2022 depusă de S.R.L. „Pastrans M.T.” privind anularea ordinelor Agenției nr. 50 din 11.02.2022 și 51 din 11.02.2022 cu privire la modificarea Programului de transport rutier interraional;*

2. Se acceptă cererea prealabilă nr. 01/4996 din 22.07.2022 depusă de S.R.L. „Pastrans M.T.” în partea ce ține de ordinea examinării cererilor privind modificarea programelor de transport rutier interraional, privind examinarea cu întâietate a cererii depuse de S.R.L. „Pastrans M.T.”.

3. Se respinge cererea prealabilă nr. 01/6345 din 05.10.2022 depusă de Î.I. „Bularga Ivan” cu referire la anularea ordinului ANTA nr. 318 din 29.09.2022 „Privind retragerea ordinelor Agenției nr. 50 din 11.02.2022 şi 51 din 11.02.2022 cu privire la modificarea Programului de transport rutier interraional”;

4. Se anulează decizia ANTA nr. 02/1-1-8372 din 10.10.2022 privind suspendarea ordinul ANTA nr. 3 18 din 29.09.2022 cu referire la modificarea Programelor de transport rutier interraional „Privind retragerea ordinelor Agenției nr. 50 din 11.02.2022 și 51 din 11.02.2022 cu privire la modificarea Programului de transport rutier interraional”.

5. Se respinge cererea depusă de S.R.L. „Pastrans M.T.” privind modificarea orelor de plecare la serviciile regulate Chișinău 14.15; 17.45 - Mihailovca07.15; 16.00 în Chișinău 12.15; 17.40-Mihailovca 06.50; 14.35, din motivul nerespectării prevederilor art. 37, alin. (4) al CTR. Nu se respectă intervalul de 30 min. cu următoarele servicii regulate: Chișinău 11.30 (Satul Nou 12.58) - Selemet 06.40 (Sagaidacul Nou 07.30), Î.I. „Bularga Ivan”; Chișinău 17.10 (Sagaidacul Nou 18.27)-Selemet 15.20, Î.I. „Bularga Ivan”;

6. Se acceptă prelungirea rutei Chișinău 14.00 - Ciufleşti 05.40 până în localitatea Mihailovca (04.55) deservită de S.R.L. „Pastrans M.T.”;

7. Se acceptă prelungirea serviciilor regulate Chișinău 11.30; 16;40- Selemet 06.40; 14.10 până la localitatea Ivanovca 06.30; 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de Î.I. „Bularga Ivan”;

8. Se acceptă prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20pînă la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de Î.I. „Bularga Ivan”;

9. Se respinge cererea Î.I. „Bularga Ivan” privind prelungirea serviciului Chișinău 13.10 - Selemet 06.10; până la localitatea Batîr, cu stabilirea orelor de plecare Chișinău 13.10- Batîr (centru) 05.30, din motivul nerespectării prevederilor art. 37, alin. (4) al CTR, nu se respectă intervalul de 30 min. cu serviciul regulat Chișinău 14.00 (Batîr Centru 16.33) - Mihailovca 04.55 (Batîr Centru 05.30), conform cererii depuse de S.R.L. „Pastrans M.T.” 01.12.2021 cu completarea ulterioară din 15.01.2022 (f.d.129-136 dosar administrativ).

La data de 11.01.2023 de către Agenția Națională Transport Auto au fost emise ordinele nr. 01, nr. 02, și nr. 3 privind modificarea programului de transport interraional și anexe (f.d.137-160).

Prin scrisoarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al RM Nr.05/2-521 din 30.01.2023, a fost comunicat faptul că decizia AA „Agenția Națională Transport Auto”, expusă în scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, este susținută de Minister ca legală și întemeiată (f.d. 161 dosar administrativ).

Inițial instanța de judecată va reține că potrivit art. 3 alin.(1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, *statul asigură libertatea activităţii de întreprinzător, protecţia concurenţei loiale şi apărarea drepturilor şi intereselor întreprinderilor şi ale cetăţenilor contra practicilor anticoncurenţiale şi concurenţei neloiale.*

În corespundere cu art. 12 alin.(1)lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, *sînt interzise orice acţiuni sau inacţiuni ale autorităţilor şi instituţiilor administraţiei publice centrale sau locale care restrîng, împiedică sau denaturează concurenţa, precum, stabilirea de condiţii discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sînt prevăzute de lege*.

Totodată potrivit art. 8 alin.(1) din Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, nr. 845 din 03.01.1992, *statul creează tuturor întreprinderilor condiţii juridice şi economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor şi intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenţei libere, conştiincioase între aceştia, le asigură posibilităţi egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare şi informative neadmiţînd monopolizarea pieţelor acestor resurse, şi reglementează activitatea de antreprenoriat în baza legislaţiei în vigoare.*

În continuare se va reține cu în corespundere cu art. 1 din Codul transporturilor rutiere, Nr. 150 din 17.07.2014, *Prezentul cod stabileşte cadrul legal pentru organizarea şi efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri şi persoane, precum şi a activităţilor conexe transportului rutier pe teritoriul Republicii Moldova, în condiţii de siguranţă şi calitate, cu respectarea principiilor liberei concurenţe şi a măsurilor de protecţie a mediului, a drepturilor şi intereselor legitime ale persoanelor fizice şi juridice.*

(2) Prezentul cod stabileşte drepturile, obligaţiile şi responsabilităţile organelor publice responsabile de organizarea transporturilor rutiere, precum şi ale persoanelor fizice şi juridice care desfăşoară activitate de transport rutier.

Iar potrivit art.37 alin.(1)-(4) din același Cod, *programele de transport rutier pot fi modificate prin:*

a) introducerea de noi rute;

b) prelungirea unei rute existente;

b[1]) excluderea rutelor, în cazul retragerii autorizaţiei de transport şi al inoportunităţii expunerii rutei respective la concurs;

c) modificarea numărului de curse;

d) modificarea graficelor de circulaţie;

e) includerea, excluderea sau modificarea gărilor auto şi/sau a staţiilor publice;

f) modificarea numărului de zile în care se efectuează cursa;

g) modificarea cerințelor minime privind capacitatea de îmbarcare și categoria de confort a vehiculului rutier.

(3) Pe perioada de valabilitate a autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate, o rută poate fi modificată cu maximum 30% din lungimea sa iniţială. Modalitatea de calcul al procentului de suprapunere se aprobă de organul central de specialitate.

(4) În cazul programului de transport rutier interraional, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de staţii sau la modificarea orelor, cînd graficul de circulaţie propus are staţii care se află în graficele unor rute deservite de către alţi operatori de transport rutier, între plecările din localităţile intermediare și localităţile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport interraional trebuie să se asigure un interval de 30 de minute, iar între plecările din localităţile intermediare și localităţile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport raional – un interval de 15 minute.

Astfel, instanța de judecată constată cu certitudine că, în perioada în care este valabilă autorizația de transport pentru curse regulate de persoane, o rută poate fi ajustată cu cel mult 30% din lungimea sa inițială. Totodată, în contextul transportului rutier interraional, când se introduce un traseu nou, se prelungește

unul existent, se adaugă curse sau se modifică orele și stațiile, iar aceste modificări coincid cu traseele altor operatori, este necesar să existe un interval minim între plecări: de 30 de minute pentru trasee care coincid cu rute interraionale existente și de 15 minute pentru cele care coincid cu rute raionale.

Astfel, referitor la argumentele autorităților pârâte expuse în pct. 5 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, precum că, s-a respins cererea depusă de S.R.L. „Pastrans M.T." privind modificarea orelor de plecare la serviciile regulate Chișinău 14.15; 17.45 – Mihailovca 07.15; 16.00 în Chișinău 12.15; 17.40-Mihailovca 06.50; 14.35, din motivul nerespectării prevederilor art. 37, alin. (4) al Codului transporturilor rutiere și anume nerespectarea, intervalului de 30 min., cu următoarele servicii regulate: Chișinău 11.30 (Satul Nou 12.58) - Selemet 06.40 (Sagaidacul Nou 07.30), Î.I. „Bularga Ivan"; Chișinău 17.10 (Sagaidacul Nou 18.27)-Selemet 15.20, Î.I. „Bularga Ivan, instanța de judecată le va respinge or, după cum rezultă din materialele cauzei și din explicațiile reprezentantului reclamantului date în cadrul ședinței de judecată, programul de transport propus de către reclamant nu conține stația Sagaidacul Nou, dare conține stația Sagaidacul Nou+, care reprezintă un itinerar distinct și prin care nu circulă careva curse deservite de către terțul ÎI "Bularga Ivan".

Prin urmare instanța constată că la caz nu sunt aplicabile prevederile art. 37 alin.(4) din Codul transporturilor rutiere, or, programele de transport rutier sunt diferite având un itinerar distinct.

Totodată, instanța de judecată constată că, contrar art. 93 din Cod administrativ, partea pârâtă nu a prezentat careva probe în ordinea art.93 Cod administrativ, care ar demonstra că, Sagaidacul Nou și Sagaidacul Nou+, reprezintă același punct de staționare.

Astfel, instanța de judecată consideră necesar de a respinge argumentele părţii pârâte ca fiind neîntemeiate, or, aceasta a omis în a prezenta careva argumente plauzibile în acest sens.

Astfel luând în considerație argumentele indicate supra, instanța de judecată consideră necesar de a dispune anularea pct.5 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, în partea respingerii cererii SRL „Pastrans MT" privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, ca fiind ilegal și de a obliga AA „Agenția Națională Transport Auto" să emită un act administrativ prin care să accepte cererea SRL „Pastrans MT" privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35.

În continuare, având în vedere admiterea cererii reclamantului privind obligarea Agenției Naționale Transport Auto să emită un act administrativ prin

care să accepte cererea SRL „Pastrans MT” privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, instanța de judecată consideră necesar de a anula pct. 7 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, în partea în care s-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chișinău 16.40 - Selemet 14.10 până la localitatea Ivanovca 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de ÎI „Bularga Ivan”, or, la caz nu este respectat intervalul minim de 30 min, stabilit de lege cu serviciul regulat Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, atribuită SRL „Pastrans MT”, care conține puncte de staționare Satul Nou 18.32 - Selemet 18.37 - Mihailovca+ 18.41, iar cursa Chișinău, 16.40 - Ivanovca 13.45, care a fost atribuită ÎI „Bularga Ivan” prin, ordinul AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.02 din 11.01.2023, se intersectează fără intervalul de timp prevăzut de art. 37 alin.(4) din Codul transporturilor rutiere, în punctele de staționare, Satul Nou 18.17 (interval de 15 minute) - Selemet 18.23 (interval de 14 minute) - Mihailovca + 18.29 (interval de 12 minute).

Respectiv instanța de judecată luând în considerare argumentele indicate supra, va anula subsecvent și ordinul AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.02 din 11.01.2023 *„*cu privire la modificarea programului de transport interraional *”,* în partea în care s-a dispus prelungirea serviciului regulat Chișinău 16.40 - Selemet 14.10, până la localitatea Ivanovca 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de ÎI „Bularga Ivan”.

În continuare referitor la legalitatea pct.8 din scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, prin care s-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20 până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de ÎI „Bularga Ivan”, fapt care a dus și la adoptarea ordinului Nr.03 din 11.01.2023, instanța de judecată constată că, prelungirea acestei curse până la localitatea Batîr (Centru), dar și excluderea stațiilor Chișinău PC (str. Grenoble), Porumbeni, Sagaidac, Suric și includerea stației Mihailovca Centru, contravine prevederilor art.37 alin. (3) din Codul transporturilor rutiere, potrivit căruia, *pe perioada de valabilitate a autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate, o rută poate fi modificată cu maximum 30% din lungimea sa iniţială. Modalitatea de calcul al procentului de suprapunere se aprobă de organul central de specialitate.*

În acest sens urmează a fi reținut faptul, că prin prelungirea serviciului regulat Chișinău 16.40 - Selemet 14.10, până la localitatea Ivanovca 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de ÎI „Bularga Ivan se operează modificări pe primul segment Selemet - Batîr (Centru) cu distanța de 16 km și pe al doilea segment Sagaidacul Nou - (prin Porumbeni, Sagaidac, Suric) - Satul Nou cu distanța de 16 km, or, din itinerarul cursei inițiale Chișinău - Selemet, care constituie 60 km, a fost modificat în total, pe o distanță de 32 km, ceea ce constituie peste 30% din lungimea inițială a acesteia.

Totodată, instanța de judecată constată că, contrar art. 93 din Cod administrativ, partea pârâtă nu a prezentat careva probe în ordinea art.93 Cod administrativ, care ar combate argumentele prezentate de partea reclamantă în acest sens.

Nu în ultimul rând urmează a fi reținut și faptul că, având în vedere că cererea reclamantului privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, este întemeiată, nu poate fi admisă cerința ÎI „Bularga Ivan", privind modificarea programului de transport rutier interraional cu prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20 până la localitatea Batîr (centru) 15.04, din motiv că nu este respectat intervalul de timp stabilit de art. 37 alin.(4) din Codul transporturilor rutiere, în punctele de staționare Satul Nou 18.32 - Selemet 18.37 - Mihailovca+ 18.41, care urma a fi atribuită SRL „Pastrans MT" și Satul Nou 18.30 (interval de 2 minute) - Selemet 18.40 (interval de 3 minute) - Mihailovca 18.46 (interval de 5 minute).

Ca urmare, se constată încălcarea de către Agenția Națională Transport Auto, a legislației în vigoare, în procedura de emitere a pct.8 din scrisoarea Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023.

Din considerente sus-enunțate, ținând cont faptul că, pct.8 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, a fost emis cu încălcarea normelor prevăzute de legislație, instanța de judecată va dispune anularea subsecventă a ordinului AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.03 din 11.01.2023 *„*cu privire la modificarea programului de transport interraional*",* prin care programul de transport interraional s-a modificat prin prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20, până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de ÎI „Bularga Ivan"., ca fiind ilegal.

Ținând cont de admiterea ca fiind întemeiate cerințele privind anularea a pct.5 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, în partea respingerii cererii SRL „Pastrans MT" privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35; obligarea AA „Agenția Națională Transport Auto" să emită un act administrativ prin care să accepte cererea SRL „Pastrans MT" privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35; anularea pct.7 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, în partea în care s-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chișinău 16.40 - Selemet 14.10 până la localitatea Ivanovca 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de ÎI „Bularga Ivan"; anularea ordinului AA „Agenția Națională Transport Auto" Nr.02 din 11.01.2023 *„*cu privire la modificarea programului de transport interraional *",* în partea în care s-a dispus prelungirea serviciului regulat

Chișinău 16.40 - Selemet 14.10, până la localitatea Ivanovca 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de ÎI „Bularga Ivan”; anularea pct.8 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, prin care s-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20 până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de ÎI „Bularga Ivan”; și anularea ordinului AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.03 din 11.01.2023 *„*cu privire la modificarea programului de transport interraional*”,* prin care programul de transport interraional s-a modificat prin prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20, până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de ÎI „Bularga Ivan”, instanța de judecată va admite subsecvent și cerința privind anularea scrisorii Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova Nr.05/2-521 din 30.01.2023, emise pe marginea cererii prealabile, ca fiind ilegal.

În conformitate cu art. 224 alin. (1) lit. b) Cod administrativ, *examinînd acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărîri, în baza unei acțiuni în obligare, anulează în tot sau în parte actul administrativ individual de respingere a solicitării sau o eventuală decizie adoptată în procedura prealabilă și obligă autoritatea publică să emită un act administrativ individual, dacă revendicarea pretenției reclamantului de emitere a actului este întemeiată.*

În conformitate cu art. 224 alin.1) lit. b) Cod administrativ, instanța de judecată,

hotărăște:

Cererea de chemare în judecată depusă de SRL ”Pastrans MT” către Agenția Națională Transport Auto, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, cu participarea terțului ÎI ”Bularga Ivan” privind anularea actelor administrative și obligarea la emiterea actului administrativ, se admite.

Se anulează pct.5 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, în partea respingerii cererii SRL „Pastrans MT” privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35, ca fiind ilegal.

Se obligă AA „Agenția Națională Transport Auto” să emită un act administrativ prin care să accepte cererea SRL „Pastrans MT” privind modificarea orelor de plecare la serviciul regulat Chișinău 17.45 - Mihailovca 16.00, în Chișinău 17.40 - Mihailovca (Moara) 14.35.

Se anulează pct.7 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, în partea în care s-a acceptat prelungirea serviciului

regulat Chișinău 16.40 - Selemet 14.10 până la localitatea Ivanovca 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de ÎI „Bularga Ivan”.

Se anulează ordinul AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.02 din 11.01.2023 *„*cu privire la modificarea programului de transport interraional *”,* în partea în care s-a dispus prelungirea serviciului regulat Chișinău 16.40 - Selemet 14.10, până la localitatea Ivanovca 13.45 (r-1 Basarabeasca) deservită de ÎI „Bularga Ivan”.

Se anulează pct.8 din scrisoarea AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.08/3-1-105 din 10.01.2023, prin care s-a acceptat prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20 până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de ÎI „Bularga Ivan”.

Se anulează ordinului AA „Agenția Națională Transport Auto” Nr.03 din 11.01.2023 *„*cu privire la modificarea programului de transport interraional*”,* prin care programul de transport interraional s-a modificat prin prelungirea serviciului regulat Chișinău 17.10 - Selemet 15.20, până la localitatea Batîr (centru) 15.04, deservit de ÎI „Bularga Ivan”.

Se anulează scrisoarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova Nr.05/2-521 din 30.01.2023, emisă pe marginea cererii prealabile.

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Chișinău în termen de 30 zile de la pronunțarea dispozitivului, prin intermediul Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani).

Motivarea apelului se prezintă la instanța de apel în termen de 30 de zile de la data notificării hotărârii motivate. Dacă se depune împreună cu apelul, motivarea apelului se depune la instanţă de judecată care a emis hotărârea contestată.

Președintele ședinței,
Judecător Guzun Corneliu

Copia corespunde originalului