Dosarul nr.3CA-85/2025 /2-25113917-38-3-08082025-1/

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

12 august 2026

mun. Orhei

Judecătoria Orhei, sediul Central

Instanța în componența:

Președintele ședinței, judecătorul

- Alina BALAN

Grefieri

- Olga GOLOVATÎI

Procedura de citare legală a fost îndeplinită,

Examinând în ședință de judecată publică, în limba de stat, acțiunea în contencios administrativ înaintată de reprezentantul reclamantului S.A. ”Coloana Auto- 2811”, administrator Sergiu Arzumanean către Consiliul raional Orhei , Comisia raională pentru reglementarea activității transportului auto de călători și bagaje, Președintele raionului Orhei, privind constatarea calității de câștigător al SA ”Coloana Auto – 2811” al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, pentru atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei***** obligarea pârâtului să emită act administrativ favorabil reclamantului, prin care să desemneze SA ”Coloana Auto – 2811” în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, cu atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei*****

a c o n s t a t a t:

1. La data de 8 decembrie 2025, reclamantul societatea pe acțiuni ”Coloana Auto-2811” a depus la Judecătoria Orhei (sediul Central) o cerere de chemare în judecată împotriva pârâților Consiliul raional Orhei, Comisia raională pentru reglementarea activității transportului

auto de călători și bagaje, Președintele raionului Orhei, privind constatarea calității de câștigător al SA ”Coloana Auto – 2811” al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, pentru atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei***** obligarea pârâtului să emită act administrativ favorabil reclamantului, prin care să desemneze SA ”Coloana Auto – 2811” în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, cu atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****-Orhei*****

2. În motivarea acțiunii, reclamantul a indicat că în fapt, reclamantul Societatea pe Acțiuni "Coloana Auto - 2811" (în cele ce urmează - SA "CA-2811") este o societate comercială care activează în domeniul transportului auto rutier de pasageri şi bagaje pe

teritoriul Republicii Moldova, inclusiv în Raionul Orhei, în conformitate cu rutele şi itinerarele atribuite de administrația publică locală a Raionului Orhei, precum şi administrația publică centrală prin intermediul autorităților responsabile de autorizarea traficului rutier de persoane şi bagaje.

3. În speță, potrivit comunicatului informativ publicat în MO nr.332-342 din 11 decembrie 2020, Consiliul raional Orhei a anunțat despre desfășurarea la data de 26 ianuarie 2021, concursului pentru deservirea rutelor raionale Orhei-Trebujeni, (-din Orhei ***** -din Trebujeni *****Pentru deservirea rutei raionale Orhei-Trebujeni au depus cereri de participare şi au prezentat actele agenții de transportatori SRL "Sigipan Trans" şi SA "Coloana Auto 2811".

4. Susține că, la 26 ianuarie 2021 de către Comisia raională pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei, a fost desfășurat concursul pentru dreptul de deservire a rutelor raionale Orhei - Trebujeni. Indică că,

potrivit pct. 2 din procesul -verbal nr.01 din 26 ianuarie 2021 al Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei, la concurs pentru deservirea rutei raionale Orhei-Trebujeni au fost admişi şi respectiv au participat, agenții de transportatori SRL "Sigipan Trans" şi SA "Coloana Auto 2811". Ca urmare a desfășurării concursului potrivit procesului-verbal nr. 01 din 26 ianuarie 2021, învingător, pentru ruta Orhei - Trebujeni, au fost desemnați transportatorul SRL „Sigipan Trans".

5. Menționează că, pârâtul nu a emis dispoziții sau alte acte administrative subsecvente în vederea punerii în executare a hotărârii din procesul -verbal nr. 01 din 26 ianuarie 2021 al Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei, ori doar prin dispozițiile autorității administrative este efectuată cereri pentru obținerea dreptului de deservire a rutei (cursei) regulate de călători, atribuirea acestora se efectuează în conformitate cu Regulile de atribuire prin concurs a dreptului de deservire a rutelor regulate de călători, anexa nr.3 la prezentul Regulament.

6. A enunțat că, Anexa nr.3 Regulile de atribuire prin concurs a dreptului de deservire a rutelor regulate de călători, la Regulamentul transporturilor auto de călători şi bagaje, pct.11-12, în cazul în care s-au depus două sau mai multe cereri, Comisia analizează materialele prezentate şi determină câștigătorul în conformitate cu punctul 12 al prezentelor reguli. Punctajul se acordă conform tabelului prezentat în anexa nr. 2. Este declarat câștigător pretendentul care a acumulat cel mai mare număr de puncte. Prin cererea sa prealabilă din 17.06.2025, reclamantul a solicitat emiterea unui act administrativ individual favorabil, care prin efecte are menirea nu doar de atribuire a dreptului de deservire a rutelor, dar şi constatarea dreptului de a deservi rutele respective în calitate de câștigător al concursului desfăşurat potrivit procesului-verbal nr. 01 din 26 ianuarie 2021, pentru atribuirea dreptului de deservire a rutei Orhei ***** Trebujeni *****, prin urmare utilizând calea prealabilă potrivit art.208 alin.(5) Cod administrativ.

7. Specifică că, la 03.04.2025, prin cererea nr.177-02/1-8 a solicitat Consiliului raional Orhei punerea în executare a Hotărârii

suplimentare emisă de Judecătoria Orhei, sediul central din 18.01.2024 şi încheierii Curții de Apel Bălți din 18.09.2024 şi emiterea deciziei Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje

din cadrul Consiliului raional Orhei, în temeiul concursului desfășurat la ***** privind desemnarea SA "Coloana Auto-2811" în calitate de câștigător al concursului şi atribuirea spre deservire a rutei Orhei *****Trebujeni *****.

8. Invocă că, pârâtul nu a soluționat în termen cererea respectivă, prin scrisoarea nr.02/1-8-135 din 05.05.2025 a Consiliului raional Orhei, reclamantului i-a fost comunicat că din cauza impedimentelor administrative în reconfigurarea nominală a membrilor Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei, termenul de soluționare a cererii se prelungește, iar despre rezultatul examinării cererii acesta va fi informat suplimentar de către autoritatea administrativă competentă.

9. Comunică că, potrivit comunicatului informativ din 26.05.2025 semnat de Președintele Comisiei Vasile Adaşan, şedința de lucru a Comisiei pentru organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei, din cadrul Consiliului raional Orhei, urma a fi desfășurată la 29.05.2025. Potrivit pct.7 al comunicatului informativ din 26.05.2025, urma a fi examinată cererea SA "Coloana Auto - 2811" privind atribuirea rutelor de pasageri şi bagaje, nemijlocit soluționarea cererii SA "Coloana Auto - 2811" din 03.04.2025 cu privire la atribuirea spre deservire a a rutei Orhei ***** Trebujeni *****.

10. Menționează că, conform hotărârii adoptate de Comisia pentru organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei din procesul verbal nr.1 datat cu datele 3*****cererea nr. nr.177-02/1-8 din 03.04.2025 depusă de SA "Coloana Auto - 2811" privind atribuirea rutelor de pasageri şi bagaje, nemijlocit soluționarea 3 cererii SA "Coloana Auto - 2811" din 03.04.2025 cu privire la atribuirea spre deservire a rutei Orhei *****

Trebujeni *****, a fost respinsă, iar rutele solicitate spre deservire au fost expuse la un nou concurs, fără a fi anulat sau revocat concursul precedent. Indică că, pârâtul se eschivează de la punerea în executare a Hotărârii suplimentare a Judecătoriei Orhei, sediul Central din 18.01.2024 şi Încheierii Curții de Apel Bălți din 18.09.2024 prin care s-a declarat inadmisibil apelul declarat de SRL "Sigipan Trans" împotriva Hotărârii suplimentare a Judecătoriei Orhei, sediul Central din 18.01.2024.

11. Reiterează că, până în prezent, reclamantului SA "Coloana Auto - 2811" nu i-a fost adusă la cunoștință hotărârea de respingere a cererii sale şi nici decizia Comisiei pentru organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei privind expunerea la un nou concurs a dreptului de deservire a rutelor Orhei ***** Trebujeni *****. Concomitent, reclamantului nu i-a fost adusă la cunoștință hotărârea Comisiei pentru organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei cu privire la anularea concursului desfăşurat la ***** de către Comisie la care a participat în calitate de concursant SA "Coloana Auto - 2811" şi nici procesul verbal.

12. Consideră că, urmează a se atrage atenția asupra faptului că prin desfășurarea ilicită a unui nou concurs pentru deservirea rutelor indicate, va fi periclitată (perturbată) activitatea economică a petiționarului, ori potrivit autorizațiilor de transport rutier prin

servicii regulate nr.*****in 08.11.2022 eliberate petiționarului de către AA "Agenția Națională Transport Auto", SA "Coloana Auto-2811" deservește deja rutele Orhei - Trebujeni, cu plecarea din Trebujeni spre Orhei la ora 07.00 şi 10.45.

13. Concluzionează că, prin prezenta cerere reclamantul urmărește realizarea dreptului său legal, individual cu privire la obligarea autorității administrative pârâte de a emite act administrativ individual favorabil, prin care SA "Coloana Auto - 2811" să fie desemnat în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei, cu atribuirea

dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei*****

14. Solicită admiterea cererii de chemare în judecată cu constatarea calității de câștigător al SA "Coloana Auto - 2811" al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei, pentru atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei (08:15, 11:30, 15:00, 17:30) și obligarea pârâtului să emită act administrativ favorabil reclamantului, prin care să desemneze SA "Coloana Auto - 2811" în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei, cu atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei *****

15. Pârâtul, Consiliului raional Orhei, prin referința depusă la data de 11.03.2026, a solicitat respingerea cererii de chemare în judecată ca fiind neîntemeiată și tardivă depusă.*/f.d.96/*

16. Prin referința depusă, partea pârâtă invocă atribuirea rutelor de transport rutier de persoane prin servicii regulate se realizează exclusiv prin concurs, în baza prevederilor Codului transporturilor rutiere şi ale Hotărârii Guvernului nr. 854/2006. Legislația în vigoare nu permite desemnarea unui câștigător în afara unei proceduri transparente şi concurențiale, organizate de autoritatea publică competentă. Cererea depusă de SA „Coloana Auto-2811" la data de 03.04.2025 nu a fost urmată de adoptarea unui act administrativ de către Comisia raională de transport. Simpla depunere a cererii nu conferă dreptul la atribuirea rutei, în lipsa unei decizii legale în acest sens. Indică că, în ceea ce priveşte Hotărârea Judecătoriei Orhei din 18.01.2024, prin care se anulează decizia Comisiei raionale din ***** privind desemnarea SRL „Sigipan Trans" ca învingător al concursului din *****, aceasta nu obligă Comisia să desemneze SA„Coloana Auto-2811" drept câștigător al concursului.

17. Susține partea pârâtă că, executarea hotărârii instanței înseamnă doar anularea desemnării anterioare şi nu produce efectul desemnării automate a unui alt participant. De asemenea, SA„Coloana Auto-2811" nu a solicitat o reevaluare a punctajelor şi candidaturilor

în baza criteriilor stabilite, ci a cerut direct desemnarea sa ca învingător, solicitare care nu se încadrează în cadrul legal aplicabil. Invocă că, în cererea de chemare în judecată depusă în 2021, SA „Coloana Auto-2811" nu a solicitat desemnarea sa ca învingător al concursului.

18. Solicită partea pârâtă, respingerea cererii de chemare în judecată depusă de SA „Coloana Auto-2811" ca fiind neîntemeiată şi tardiv depusă.

19. În ședință de judecată, reprezentantul pârâtului Consiliului raionul Orhei, Comisiei raionale Orhei pentru reglementarea activității transportului de călători și bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei – dl Mihail Bătrîncea, a susținut cele expuse în referință, solicitând respingerea cererii de chemare în judecată.

20. Reprezentantul reclamantului SA „Coloana Auto- 2811", dl avocat Bambuleac Ghenadie și reprezentantul terțului SRL „Sigipan Trans" fiind citați legal în ședința de judecată, nu s-au prezentat fără motive temeinic justificate, fapt confirmat prin avizul de recepție anexat la materialele cauzei, astfel instanța de judecată în conformitate cu art.218 Cod administrativ, consideră că neprezentarea lor nu împiedică soluționarea acțiunii în contenciosul administrativ.

Aprecierea instanței:

*Audiind participanții la proces, studiind materialele dosarului, apreciind probele administrate, instanța de judecată ajunge la concluzia, că acțiunea în contencios administrativ înaintată de reprezentantul reclamantului S.A. "Coloana Auto- 2811", administrator Sergiu Arzumanean către Consiliul raional Orhei , Comisia raională pentru reglementarea activității transportului auto de călători și bagaje, Președintele raionului Orhei, privind constatarea calității de câștigător al SA "Coloana Auto – 2811" al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, pentru atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****-Orhei***** obligarea pârâtului să emită act administrativ favorabil*

*reclamantului, prin care să desemneze SA ”Coloana Auto – 2811” în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, cu atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei ***** este admisibilă însă urmează a fi respinsă ca fiind neîntemeiată, din considerentele ce succed.*

21. Conform art.10 Cod administrativ (1) Actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin naşterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public. (2) Decizia autorităţii publice privind acordarea despăgubirilor pentru prejudiciile cauzate prin activitatea administrativă ilegală este un act administrativ individual.

22. Conform art.20 Cod administrativ, dacă printr-o activitate administrativă se încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, acest drept poate fi revendicat printr-o acţiune în contencios administrativ, cu privire la care decid instanţele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrativ, conform prezentului cod.

23. Conform dispozițiilor art.189 alin. (1) Cod administrativ (1) Orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorităţi publice poate înainta o acţiune în contencios administrativ. (2) O acţiune în contencios administrativ poate fi înaintată şi atunci cînd autoritatea publică nu a soluţionat în termen legal o cerere. (3) În cazurile prevăzute de lege, precum şi în scopul revendicării drepturilor ce reies dintr-un contract administrativ, acţiunea în contencios administrativ poate fi înaintată şi de autoritatea publică.

24. Conform art.195 Cod administrativ, Procedura acţiunii în contenciosul administrativ se desfășoară conform prevederilor

prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu excepţia art.169–171.

25. Conform art.219 Cod administrativ,(1) Instanţa de judecată este obligată să cerceteze starea de fapt din oficiu în baza tuturor probelor legal admisibile, nefiind legată nici de declaraţiile făcute, nici de cererile de solicitare a probelor înaintate de participanţi. (2) Instanţa de judecată depune eforturi pentru înlăturarea greşelilor de formă, explicarea cererilor neclare, depunerea corectă a cererilor, completarea datelor incomplete şi pentru depunerea tuturor declaraţiilor necesare constatării şi aprecierii stării de fapt. Instanţa de judecată indică asupra aspectelor de fapt şi de drept ale litigiului care nu au fost discutate de participanţii la proces. (3) Instanţa de judecată nu are dreptul să depăşească limitele pretenţiilor din acţiune, însă, totodată, nu este legată de textul cererilor formulate de participanţii la proces. (4) Instanţa de judecată poate avea o discuţie juridică cu participanţii la proces sau poate da în scris indicaţii cu privire la situaţia de drept a cauzei examinate.

26. Din materialele dosarului judiciar instanța atestă, că reclamantul societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811” la data de 03.04.2025 a solicitat Consiliului raional Orhei, Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului auto călători și bagaje, Președintele Consiliului raional Orhei, punerea în executare a actelor judecătorești şi emiterea deciziei Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei, în temeiul concursului desfășurat la *****, cu desemnarea SA "Coloana Auto-2811" în calitate de câștigător al concursului şi atribuirea spre deservire a rutei Orhei ***** Trebujeni *****.

27. Astfel, la data de 5 mai 2025, prin scrisoarea nr.02/1-8-135 Consiliului raional Orhei, a fost comunicat că din cauza impedimentelor administrative în reconfigurarea nominală a membrilor Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei, termenul de soluționare a cererii se prelungește, iar despre rezultatul examinării cererii acesta va fi informat suplimentar de către autoritatea administrativă competentă. */f.d.31/*

28. Concomitent la data de 26 mai 2025, a fost emisă chemare la ședință de lucru pentru data de 29.05.2025 a Comisiei pentru organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei, din cadrul Consiliului raional Orhei, semnată de Președintele Comisiei, dl Vasile Adaşan, conform pct.7, urma a fi examinată cererea SA "Coloana Auto - 2811" privind atribuirea rutelor de pasageri şi bagaje, nemijlocit soluționarea cererii SA "Coloana Auto - 2811" din 03.04.2025 cu privire la atribuirea spre deservire a a rutei Orhei ***** Trebujeni *****./f.d.30/

29. Potrivit Extrasului din MO nr.313-316(9823-9826) din 13 iunie 2025, Consiliul raional Orhei, prin intermediul Comisiei privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate in traficul raional Orhei, anunță pentru data de 14.07.2025, ora 11.00, in sediul Consiliului raional, et.3 sala de ședințe, concurs privind atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Bolohani - Orhei s: Trebujeni - Orhei./f.d.29/

30. În acest context, la data de 17 iunie 2025, reclamantul societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811” a formulat o cere prealabilă prin care a solicitat autorităților publice președintelui raionului Orhei și Comisiei raionale pentru reglementarea activității de transport auto de călători și bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei: "Adoptarea actului administrativ favorabil individual de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei privind desemnarea SA "Coloana Auto - 2811" în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** privind atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei ***** A suspenda desfășurarea concursului de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei, preconizat pentru data de 14.07.2025 ora 11.00 privind atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei (08:15, 11:30, 15:00, 17:30) conform anunțului publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr*****

31. În continuare, reclamantul societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811”, președintele Vasile Adaşan prin scrisoarea sa, nr.02/1-8-208, în calitate de reprezentant al Comisiei raionale privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul raional Orhei, adresată reclamantului, a comunicat că solicitarea formulată întră în competența Comisiei pe care o reprezintă şi care va fi examinată suplimentar, fără a fi indicată o dată concretă. Totodată, a mai comunicat reclamantului că la 14.07.2025 va avea loc ședința comisiei respective unde va fi examinată cererea prealabilă depusă de SA "Coloana Auto - 2811" nr.294 din 17.06.2025.

32. La data de 8 august 2025, reclamantul societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811” a înaintat acțiune în contencios administrativ la Judecători Orhei împotriva Consiliului raional Orhei, Comisiei raională pentru reglementarea activității transportului auto de călători și bagaje și președintelui raionului Orhei, privind constatarea calității de câștigător al SA ”Coloana Auto – 2811” al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, pentru atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei***** obligarea pârâtului să emită act administrativ favorabil reclamantului, prin care să desemneze SA ”Coloana Auto – 2811” în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, cu atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei*****/*f.d.3-12/*

33. Conform art.206 alin.(1) Cod administrativ, o acțiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru: a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acțiune în contestare); b)obligarea autorității publice să emită un act administrativ individual (acțiune în obligare); c)impunerea la acțiune, la tolerare a acțiunii sau la inacțiune (acțiune în realizare); d) constatarea existenței sau inexistenței unui raport juridic ori nulității unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acțiune în constatare); sau

e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acțiune de control normativ).

34. Conform art.208 Cod Administrativ, (1) până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ se va respecta procedura prealabilă, cu excepțiile prevăzute de lege. (2) Dacă autoritatea publică competentă decide cu privire la cererea prealabilă, deși termenul pentru depunerea cererii prealabile nu a fost respectat, acțiunea în contenciosul administrativ este oricum admisibilă.

35. Conform art.209 Cod Administrativ, acțiunea în contestare și acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia; b) data comunicării sau notificării actului administrativ individual, dacă legea nu prevede procedura prealabilă.

36. Prevederile art.165 alin.(1) referitoare la nesoluționarea în termen se aplică corespunzător. (2) Dacă informația cu privire la exercitarea căilor de atac nu se conține în actul administrativ individual sau în decizia cu privire la cererea prealabilă ori este indicată incorect, înaintarea acțiunii în contencios administrativ se admite în termen de un an de la comunicarea sau notificarea actului administrativ sau a deciziei cu privire la cererea prealabilă. (3) Pentru acțiunea în realizare, acțiunea în constatare și acțiunea de control normativ nu există termen de înaintare a acțiunii în contencios administrativ.

37. În speță, instanța de judecată reține că reclamantul societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811” a înaintat o acțiune în obligare. Or, prin intermediul instanței reclamantul urmărește obținerea actului administrativ individual favorabil și anume desemnarea sa în calitate câștigător al concursului desfășurat la *****.

38. În speță, instanța a mai reținut că pârâtul Consiliul raional Orhei, a comunicat răspunsul la cererea prealabilă societății pe acțiuni „Coloana Auto 2811” la data de 11 iulie 2025, iar reclamantul societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811” la data de 8 august 2025 a depus o acțiune de contencios administrativ.

39. În conformitate cu art.196 Codul Administrativ, (1) Acțiunea în contencios administrativ se depune la instanța de judecată în a cărei

rază teritorială își are sediul autoritatea publică care a desfășurat activitatea administrativă contestată, daca legea nu prevede altfel.

40. Astfel, fiind stabilit, instanța ajunge la concluzia că acțiunea în contencios administrativ înaintată de societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811” este admisibilă, urmând a fi examinată în fond.

Aprecierea instanței de judecată cu privire la fondul acțiunii:

41. În conformitate cu prevederile art.1. din Codul transporturilor rutiere, (1) Prezentul cod stabileşte cadrul legal pentru organizarea şi efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri şi persoane, precum şi a activităţilor conexe transportului rutier pe teritoriul Republicii Moldova, în condiţii de siguranţă şi calitate, cu respectarea principiilor liberei concurenţe şi a măsurilor de protecţie a mediului, a drepturilor şi intereselor legitime ale persoanelor fizice şi juridice.

42. În conformitate cu prevederile art.38. Codul transporturilor rutiere, (1) Rutele/cursele incluse în programele de transport rutier local, municipal, raional şi interraional se atribuie prin concurs, de către comisiile privind atribuirea prin concurs a serviciilor regulate de transport rutier, în cadrul şedinţelor publice de atribuire, în următoarele cazuri: a) introducerea de rute/curse noi; b) retragerea autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate; c) expirarea autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate. (1^1) Transportul rutier de persoane prin servicii regulate în trafic raional şi interraional se efectuează de către operatorii de transport rutier autohtoni în baza autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate, care se eliberează împreună cu graficele de circulaţie. În cazul programului de transport rutier interraional şi al celui raional, operatorii de transport rutier antrenaţi la deservirea rutei/cursei sunt desemnaţi doar în bază de concurs, cu excepţia cazurilor de reorganizare a operatorilor de transport rutier, efectuată în conformitate cu prevederile Legii nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat şi întreprinderi. (2) Decizia (ordinul, dispoziţia etc.) de organizare a concursului, adoptată de organul competent în

conformitate cu prevederile alin.(1), poate fi contestată de către operatorii de transport rutier ale căror drepturi şi interese legitime sînt afectate şi/sau de către organizaţiile patronale reprezentative din care aceştia fac parte în conformitate cu prevederile Codului administrativ. (3) Comisiile privind atribuirea prin concurs a serviciilor regulate de transport rutier de persoane sunt instituite de către autoritatea competentă. În componenţa comisiilor respective sunt incluşi, cu drept de vot consultativ, reprezentanţi ai autorităţilor administraţiei publice locale, ai asociaţiilor profesionale, ai organizaţiilor patronale şi ai organizaţiilor sindicale din domeniul transportului rutier de persoane. La şedinţele comisiilor sunt invitaţi reprezentanţii autorităţilor administraţiei publice locale din localităţile rurale cap de rută. (4) Autoritatea competentă poate decide atribuirea unei rute în întregime, a unor grupuri de rute, a unui grup de curse pe aceeaşi rută sau a fiecărei curse de pe rută în parte. Gruparea rutelor/curselor se face în cazul necesităţii atribuirii unei rute neatractive din punct de vedere economic. (5) În cazul în care pentru o rută/cursă sau un grup de rute/curse s-a depus o singură solicitare, acestea se atribuie operatorului de transport rutier respectiv. (6) În cazul în care pentru o rută/cursă sau un grup de rute/curse s-au depus mai multe solicitări de către mai mulţi operatori de transport rutier, aceştia vor fi departajaţi pe bază de punctaj, ruta/cursa sau grupul de rute/curse fiind atribuite solicitantului care va întruni cel mai mare punctaj.

43. Așadar, instanța de judecată reține că din interpretarea sistematică și teleologică a art. 38 din Codul transporturilor rutiere rezultă că desemnarea câștigătorului concursului reprezintă o atribuție proprie a Comisiei de atribuire, exercitată în limitele şi potrivit criteriilor stabilite de lege.

44. În continuare, instanța de judecată reține că obiectul acțiunii constituie constatarea calității de câștigător al SA ”Coloana Auto – 2811” al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, pentru atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****-Orhei *****și obligarea pârâtului să emită act administrativ favorabil reclamantului, prin care să desemneze SA ”Coloana Auto – 2811” în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către

Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, cu atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei*****

45. Astfel, în opinia reclamantului societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811”, calitatea reclamantului de câștigător a fost constată prin Hotărârea suplimentară din 18.01.2024 emisă de Judecătoria Orhei, sediul Central, astfel încât reclamantul este degrevat de obligațiunea de a proba cerințele sale prind desemnarea calități de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, cu atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei*****

46. În continuare, instanța de judecată atestă, că prin procesul-verbal nr.01 din 26 ianuarie 2021 al Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei, la concurs pentru deservirea rutei raionale Orhei-Trebujeni au fost admişi şi respectiv au participat, agenții de transportatori SRL "Sigipan Trans" şi SA "Coloana Auto 2811". Ca urmare a desfăşurării concursului potrivit procesului-verbal nr. 01 din 26 ianuarie 2021, învingător, pentru ruta Orhei - Trebujeni, au fost desemna transportatorul SRL "Sigipan Trans".

47. Prin Hotărârea Judecătoriei Orhei, sediul central din 03 aprilie 2023, s-a admis parțial acțiunea în contencios administrativ înaintată de SA "Coloana Auto 2811” împotriva pârâților Consiliul raional Orhei, Comisia pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje, Președintele raionului Orhei, persoane terțe ÎM "Orhei Transport", Agenția Națională Transport Auto, SC "Sigipan Trans" SRL, cu privire anularea actului administrativ individual. S-a anulat deciziei Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului auto de călători şi bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei, reflectată în procesul verbal nr. 01 din 26 ianuarie 2021, privind desemnarea transportatorului ÎM "Orhei Transport" câștigător al concursului pentru deservirea rutei Orhei (07:00, 07:40, ***** - Selişte (06:40, 07:20, 08:00, 09:00, 10:45, 12:30, 14:00, 15:30). S-a anulat Dispoziția președintelui raionului Orhei nr. 10-n din 01 martie

2021 "Cu privire la unele modificări în programul de transport rutier raional", prin care a fost aprobată deschiderea rutei Orhei (07:00, 07:40, ***** - Selişte ***** deservite de către ÎM „„Orhei Transport".

48. Ulterior, prin Hotărârea suplimentară din 18.01.2024 emisă de Judecătoria Orhei, sediul Central, s-a dispus: „Se anulează deciziei Comisiei raionale pentru reglementarea activității transportului de călători şi bagaje din cadrul Consiliului raional Orhei, reflectată în procesul verbal nr. 01 din 26 ianuarie 2021, privind desemnarea transportatorului SRL "Sigipan Trans" câștigător al concursului pentru deservirea rutei Orhei ***** Trebujen*****

49. Prin Decizia Curții de apel Bălți din 18.09.2024, s-a declarat inadmisibil apelul declarat de SRL„Sigipan Trans''împotriva hotărârii suplimentare din 18.01.2024 emisă de de Judecătoria Orhei, sediul Central.

50. Totodată, instanța observă însă că dispozitivul hotărârii suplimentare din 18 ianuarie 2024 nu conține constatarea calității SA „Coloana Auto-2811" de câștigător al concursului și nici obligația autorității administrative de a atribui acesteia ruta ori de a emite în beneficiul său un anumit act administrativ individual.

51. Prin urmare, întinderea efectelor obligatorii ale hotărârii judecătorești anterioare nu poate fi extinsă dincolo de ceea ce a fost efectiv soluționat prin dispozitivul acesteia.

52. În consecință, reclamantul nu poate deduce exclusiv din anularea desemnării SRL „Sigipan Trans" existența unui drept subiectiv propriu, necondiționat, de a fi declarat câștigător. Participarea SA „Coloana Auto-2811" la concurs îi conferă dreptul la examinarea candidaturii sale în cadrul unei proceduri legale, cu aplicarea criteriilor și regulilor de atribuire, însă nu echivalează cu existența, *ab initio,* a dreptului de a obține rezultatul favorabil solicitat.

53. Instanța reține că, potrivit cadrului normativ aplicabil activității de transport rutier, atribuirea rutelor/curselor se realizează prin procedura prevăzută de lege, de către autoritatea administrativă competentă. Stabilirea rezultatului unei asemenea proceduri presupune verificarea condițiilor de participare, examinarea documentelor prezentate, aplicarea criteriilor de atribuire și, după caz, determinarea punctajului corespunzător fiecărui participant. O asemenea pretenție

presupune existența unui drept al reclamantului la emiterea actului administrativ exact în conținutul solicitat. Pentru admiterea acțiunii în obligare nu este suficientă constatarea că actul favorabil concurentului reclamantului a fost anulat.

54. Totodată, instanța nu se poate substitui Comisiei competente prin efectuarea, în cadrul controlului judecătoresc, a operațiunilor de evaluare și atribuire care, potrivit legii, aparțin autorității administrative. Controlul judecătoresc urmărește protecția efectivă a drepturilor persoanei împotriva activității administrative ilegale, însă nu transformă instanța în organ de administrare și nici în comisie de concurs.

55. Prin urmare, circumstanțele invocate de SA „Coloana Auto-2811" demonstrează existența unui litigiu privind consecințele anulării desemnării anterioare, dar nu demonstrează existența dreptului subiectiv pretins în prezenta cauză, și anume dreptul de a fi declarată, fără o nouă operațiune de evaluare efectuată de autoritatea competentă, câștigătoare a concursului din 26 ianuarie 2021 și de a obține actul administrativ de atribuire a rutelor.

56. În aceste condiții, nu sunt întrunite premisele pentru admiterea acțiunii în obligare în conținutul formulat de reclamant. În egală măsură, cererea de constatare a calității de câștigător nu poate fi admisă, deoarece raportul juridic a cărui existență se solicită a fi constatată nu rezultă nici din hotărârile judecătorești anterioare și nici dintr-un act al autorității competente rămas valabil.

57. Pe cale de consecință, instanța concluzionează că anularea deciziei privind desemnarea SRL „Sigipan Trans" nu constituie un temei juridic suficient pentru desemnarea automată a SA „Coloana Auto-2811", iar admiterea pretențiilor în forma solicitată ar avea drept efect substituirea instanței autorității competente în procedura de atribuire prin concurs.

58. În conformitate cu art. 224 alin. (1) lit. f) din Codul administrativ, dacă nu sunt îndeplinite condițiile pentru adoptarea uneia dintre hotărârile prevăzute la lit. a)–e), acțiunea se respinge ca fiind neîntemeiată. Întrucât reclamantul nu a demonstrat existența dreptului la emiterea actului administrativ individual favorabil în conținutul solicitat și nici existența raportului juridic a cărui constatare

o pretinde, acțiunea SA „Coloana Auto-2811” urmează a fi respinsă ca neîntemeiată.

59. Pe cale de consecință, instanța de judecată ajunge la concluzia că argumentele formulate de societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811” sunt neîntemeiate, astfel va respinge cererea de chemare în judecată înaintată de societatea pe acțiuni „Coloana Auto 2811” împotriva Consiliul raional Orhei , Comisia raională pentru reglementarea activității transportului auto de călători și bagaje, Președintele raionului Orhei, privind constatarea calității de câștigător al SA ”Coloana Auto – 2811” al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, pentru atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei***** obligarea pârâtului să emită act administrativ favorabil reclamantului, prin care să desemneze SA ”Coloana Auto – 2811” în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, cu atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei*****

60. În conformitate cu art. art. 189, 218, 224, 225 din Codul administrativ, art. art. 238-241 din Codul de procedură civilă, instanța de judecată,

H o t ă r ă ş t e

Acţiunea în contencios administrativ înaintată de reprezentantul reclamantului S.A. ”Coloana Auto- 2811”, administrator Sergiu Arzumanean către Consiliul raional Orhei , Comisia raională pentru reglementarea activității transportului auto de călători și bagaje, Președintele raionului Orhei, privind constatarea calității de câștigător al SA ”Coloana Auto – 2811” al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, pentru atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei***** obligarea pârâtului să emită act administrativ favorabil reclamantului, prin care să desemneze SA ”Coloana Auto – 2811” în calitate de câștigător al concursului desfășurat la ***** de către Comisia raională privind organizarea

transportului rutier de persoane prin servicii regulate în traficul regional Orhei, cu atribuirea dreptului de deservire a rutelor regulate de călători pentru rutele Trebujeni *****- Orhei**********- se respinge ca fiind neîntemeiată.

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Nord în termen de 30 zile de la data pronunțării dispozitivului hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Orhei, sediul Central.

Președintele ședinței, judecător Alina BALAN

Copia corespunde originalului