Dosarul nr.3-1/26 (nr. 2-26003919-03-3-15012026)

CURTEA DE APEL NORD
Colegiul Civil şi de contencios administrativ
H O T Ă R Â R E

28 mai 2026 **mun. Bălţi**

Completul de judecată în componența:
Președintele ședinței, judecător Elena Grumeza
Judecătorii Natalia Costaș, Ivan Parii
Grefier Cristina Țurcanu

examinând în şedinţă judiciară publică acțiunea în contencios administrativ înaintată de Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat către Consiliul raional Soroca privind contestarea actului administrativ,

constată:

Pretențiile reclamantului:

La 14 ianuarie 2026 Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat a depus cerere de chemare în judecată către Consiliul raional Soroca privind contestarea actului administrativ.

În motivarea cererii de chemare în judecată a indicat că la data de 16 octombrie 2025 Consiliul raional Soroca a adoptat decizia nr.4/9 Cu privire la aprobarea Acordului adiţional nr.l la Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă.

Consiliul raional Soroca a fost notificat de către Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat la data de 19 noiembrie 2025 cu nr.1304/OT9 - 157 privind ilegalitatea deciziei nominalizate.

La 11 decembrie 2025 Consiliul raional Soroca s-a întrunit în şedinţă ordinară, pe ordinea de zi a fost inclusă notificarea Oficiului teritorial Soroca cu nr .13G4/OT9-157 din 19.11.2025, însă au respins abrogarea decizie menţionate.

Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat a constatat că decizia în cauză este ilegală din următoarele considerente: în pct.l al deciziei menţionate Consiliul raional Soroca decide că se aprobă Acordul adiţional nr.l la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, conform anexei.

În temeiul legal al deciziei menţionate este indicat art.10, art. 118-125 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr.l 16/2018 şi art.43 alin.2 din Legea nr.436/2006 privind administraţia publică locală cu modificările ulterioare. Ca bază la adoptarea prezentei decizii este decizia Consiliului raional Soroca nr.4/11 din 04 iulie 2024 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă.

Menţionează că competenţele de organizare a procedurilor date sunt atribuite autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul I şi nicidecum celor de nivelul II, care nu se regăsesc în legea respectivă şi alte acte normative.

Articolul 4 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, stabileşte şi face distincţie clară între domeniile proprii de activitate ale autorităţilor publice locale.

Astfel, pentru autorităţile publice locale de nivelul întâi la alin. (1) sunt stabilite următoarele domenii proprii de activitate: c) distribuirea apei potabile, construirea şi întreţinerea sistemelor de canalizare şi de epurare a apelor utilizate şi pluviale.

Conform alin. (3) al normei amintite mai sus, autorităţile publice locale de nivelurile întîi şi al doilea, în limitele legii, dispun de libertate deplină de acţiune în reglementarea şi gestionarea oricărei chestiuni de interes local care nu este exclusă din competenţa lor şi nu este atribuită unei alte autorităţi. Alte competenţe proprii autorităţilor publice locale pot fi atribuite acestora numai prin lege.

În acest sens, coroborând Legea nr. 303/2013 cu Legea 435/2006, constată că distribuirea apei potabile, construirea şi întreţinerea sistemelor de canalizare şi de epurare a apelor utilizate şi pluviale şi alte acţiuni complementare acestui domeniu, sunt atribuite în exclusivitate autorităţilor publice locale de nivelul întâi, autorităţile publice locale de nivelul al doilea neavând în privinţa aceasta careva atribuţii sau competenţe.

Consideră că decizia nr.4/11 din 04 iulie 2024 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă prin care se deleagă gestiunea serviciului public de alimentare cu apă în localităţile Voloviţa, s.Vasilcău, s.Racovăţ, s.Slobozia Cremene şi s.Slobozia Vărăncău din raionul Soroca, a fost adoptată de către Consiliul raional Soroca cu depăşire de atribuţii şi competenţe şi respectiv aceasta este pasibilă anulării totale.

Controlul administrativ exercitat de către Oficiu asupra activităţii desfăşurate de către autorităţile publice locale nu urmăreşte alt scop decât asigurarea respectării legalităţii şi a principiilor constituţionale (art.6 (4) din Legea nr. 436 din 28.12.2006). Din aceste considerente şi cele relatate mai sus e nevoie ca actele administrative ale autorităţilor administraţiei publice să fie adoptate în baza şi în vederea executării legislaţiei în vigoare.

Consideră că decizia nr.4/9 din 16 octombrie 2025 Cu privire la aprobarea Acordului adiţional nr.l la Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de

alimentare cu apă şi decizia nr.4/11 din 04 iulie 2024 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă sunt acte administrative normative.

În drept, cererea de chemare în judecată se înaintează conform prevederilor art.68, alin.(4), 83 din Legea nr.436/2006 privind administraţia publică locală, art.206 (1), 278 Cod de procedură civilă, art.7, 166, 191 alin. (2), 203, 204, 206, alin. (1), lit. e), 208, 211, 212, 218, alin.(l), lit.a), 224 Cod administrativ.

Solicită Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat:

- anularea în tot a deciziei nr.4/9 din 16 octombrie 2025 Cu privire la aprobarea Acordului adiţional nr.l la Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, ca fiind ilegală;
- anularea în tot a deciziei nr.4/11 din 04 iulie 2024 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apa, ca fiind ilegală.

Poziția pârâtului:

În referință intimatul Consiliul raional Soroca a solicitat respingerea cererii de chemare în judecată. A indicat că la 19 noiembrie 2025 a parvenit notificarea Oficiului teritorial Soroca al Cancelariei de Stat privind abrogarea deciziilor nr.4/9 din 16 octombrie 2025 Cu privire la aprobarea Acordului adiţional nr.l la Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă şi nr.4/11 din 04 iulie 2024 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apa.

A menționat că, începând cu data de 10 august 2020, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale şi Mediului a lansat un apel de proiecte de dezvoltare regională, finanţate din sursele Fondului naţional pentru dezvoltare regională. În acest Program Consiliul raional Soroca a participat în calitate de aplicat. Astfel, urmare a evaluării de către Comisia interministerială a proiectelor pentru finanţare din FNDR, Consiliul raional Soroca a fost selectat cu proiectul ”Apă - necesitatea primordială pentru o viaţă calitativă în Regiunea Nord”.

La 17 decembrie 2020 Consiliul Raional Soroca a decis prin Decizia nr.6/4 să aprobe proiectul „Apa - necesitatea primordială pentru o viaţă calitativă în Regiunea de Dezvoltare Nord” cu finanţare nerambursabilă de 90% din Fondul Naţional pentru Dezvoltare Regională. Proiectul a fost implementat cu succes. Iar la 2 noiembrie 2023 prin Decizia nr.9/5 Consiliul raional a decis să aprobe studiul de oportunitate în vederea stabilirii formei optime de gestiune a unor activităţil specifice serviciului public de alimentare cu apă - transportarea şi înmagazinarea apei în raionul Soroca, elaborat în cadrul proiectului.

Astfel, pe teritoriul localităţilor Voloviţa, Alexandru cel Bun, Vasilcău, Racovăţ, Slobozia Cremene, Slobozia Vărăncău şi Tabăra de odihnă pentru copii ”La Dumbrava” a fost construit un apeduct magistral de alimentare cu apă cu o lungime de 30,5km, în

valoare totală 32 823 521,82 lei, proprietate publică a unității administrativ-teritoriale de nivelul II, raionul Soroca.

La 29 martie 2024 Consiliul Raional Soroca a publicat în Monitorul Oficial nr.125-129 anunţul de participare privind demararea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă în raionul Soroca. Până la termenul limită de 15 mai 2024 nu au fost depuse oferte. Procedura de atribuire a fost anulată conform pct.100, 101 al Hotărârii Guvernului nr.506/20198 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea şi atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare.

Situaţia data a condiţionat negocierea cu mai muţi agenţi economici privind atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă în raionul Soroca, în urma negocierilor doar SA ”Servicii Comunale Floreşti” a acceptat şi s-a încadrat în prevederile legale (Legii nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă şi de canalizare).

Prin Decizia nr.4/11 dln 04 iulie 2024 Consiliul raional a decis delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă în raionul Soroca către „Servicii Comunale Floreşti” SA, prin aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă.

Menţionează că nici o Decizie a Consiliului Raional Soroca aprobate în acest sens nu au fost notificate şi au intrat în vigoare în termen de 30 de zile.

Constată faptul, că solicitarea Oficiului teritorial Soroca al Cancelariei de Stat de a abroga Decizia nr.4/11 din 04 iulie 2024 „Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă” este depusă cu întârziere şi nu poate fi admisă. Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat a notificat Consiliul Raional Soroca despre pretinsa ilegalitate a actului administrativ, cu încălcarea termenul prevăzut la art. 68 alin. (2) lit. a) al Legii nr. 436/2006 privind administraţia publică locală.

Prin Decizia nr.4/9 din 16 octombrie 2025 Consiliul raional a decis aprobarea Acordului adiţional nr.l la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, care era condiţionat de faptul, că s-a modificat Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă şi canalizare. Agenţia Naţională pentru Reglementarea în Energetică a aprobat acte normative de reglementare în redacţie nouă, inclusiv, şi Regulamentul de organizare şi funcţionare a serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare, aprobat prin Hotărârea ANRE nr.319 din 13.06.2025. În vederea asigurării concordanţei cadrului normativ de reglementare a serviciilor publice de alimentarecu apă și canalizare s-a decis de a modifica anexa nr.2 la contractuș de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, prin expunerera în redacție

nouă a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nu explică care ilegalități a admis Consiliul raional la adoptarea deciziei nr.4/9 din 16 octombrie 2025.

Poziția părților în ședința de judecată:

În şedinţa de judecată reprezentantul reclamantului Oficiul Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat, Celac Larisa a solicitat admiterea acțiunii în contencios administrativ.

Reprezentantul pârâtului Consiliul raional Soroca, Gherega Angela a solicitat respingerea acțiunii ca neîntemeiată.

Aprecierea instanţei de judecată:

Audiind explicațiile participanților de proces, studiind materialele cauzei, instanţa de judecată va respinge acțiunea înaintată de Oficiul Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat, din următoarele considerente.

Potrivit art.224 alin.(1) lit.f) din Codul administrativ, examinînd acţiunea în contencios administrativ în fond, instanţa de judecată adoptă una dintre următoarele hotărîri: respinge acţiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condiţiile de adoptare a unei hotărîri prevăzute la lit.a)–e).

Articolul 191 Cod administartiv stabilește că

(2) Curțile de apel soluționează în primă instanță acțiunile în contencios administrativ împotriva actelor administrative normative, care nu se supun controlului de constituționalitate.

Conform art.219 Cod administrativ,

(1) Instanța de judecată este obligată să cerceteze starea de fapt din oficiu în baza tuturor probelor legal admisibile, nefiind legată nici de declarațiile făcute, nici de cererile de solicitare a probelor înaintate de participanți.

Potrivit art.189 Cod administrativ,

(1) Orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ.

(3) În cazurile prevăzute de lege, precum și în scopul revendicării drepturilor ce reies dintr-un contract administrativ, acțiunea în contencios administrativ poate fi înaintată și de autoritatea publică.

Potrivit art.206 Cod administrativ,

(1) O acțiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru:

e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acțiune de control normativ).

Actele cauzei certifică faptul că la 4 iulie 2024 Consiliul raional Soroca a doptat decizia nr. 4/11 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, potrivit căreia s-a decs:

1. Se deleagă gestiunea serviciului public de alimentare cu apă în raionul Soroca către ”Servicii Comunale Floreşti” S.A. cu sediul principal în or. Floreşti, str.Dacia nr.20.

2. Se aprobă Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, conform anexei nr 1.

3 Bunurile imobile, proprietate publică a raionului Soroca, aferente serviciului public de alimentare cu apă, enumerate în anexa nr.3 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă se transmit în gestiune către ”Servicii Comunale Floreşti” S.A în temeiul contractului de delegare a gestiunii.

4. Se aprobă modificarea punctului 5.3. din Studiul de oportunitate aprobat prin decizia Consiliului Raional Soroca nr.9/5 din 02 noiembrie 2023 şi se expune în redacţie nouă în vederea stabilirii formei optime de gestiune a unor activităţi specifice serviciului public de alimentare cu apă - transportarea şi inmagazinarea apei — în raionul Soroca, conform anexei nr.2.

5. Se împuterniceşte Dl Rusnac Veaceslav, preşedintele raionului Soroca, să instituie comisia de transmitere, să aprobe actele de transmitere a bunurilor, să semneze Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apa, în numele şi pe seama Consiliului Raional Soroca şi alte acte aferente procedurii.

6. Prezenta decizie intră în vigoare la data includerii în Registrul de Stat al Actelor Locale și poate fi contestată la judecătoria Soroca sediul central în termen de 30 de zile, conform prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova.

La 16 octombrie 2025 Consiliul raional Soroca a adoptat decizia nr.4/9 Cu privire la aprobarea Acordului adiţional nr.1 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, potrivit căreia:

1. Se aprobă Acordul adiţional nr.l la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, conform anexei.

2.Se împuterniceşte Dl Rusnac Veacesiav, Preşedinte al raionului să semneze Acordul adiţional nr. 1 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă.

3.Prezenta decizie întră în vigoare la data includerii în Registrul de Stat al Actelor Locale şi se aduce la cunoştinţă publică prin plasarea pe pagina web a Consiliului raional.

4.Decizia în cauză poate fi contestată cu cererea prealabilă adresată Consiliului Raional Soroca, cu sediul în mun Soroca, str. Ştefan cel Mare, 5, în termen de 30 de zile, conform prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova.

La 19 noiembrie 2025 Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat a expediat Consiliului raional Soroca notificarea nr.1304/OT9-157, prin care a solicitat abrogarea deciziilor nr.4/11 din 04 iulie 2024 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apa și nr.4/9 din 16 octombrie 2025 Cu privire la aprobarea Acordului adiţional nr.l la Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, ca fiind ilegale, invocând că competenţele de organizare a procedurilor date sunt atribuite autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul I şi nicidecum celor de nivelul II, care nu se regăsesc ăn legea respectivă şi alte acte normative.

Prin decizia Consiliului raional Soroca nr.5/6 din 11 decembrie 2025 s-a decis:

1.Se ia act de notificarea Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stal nr. 1304/OT9-157 din 19 noiembrie 2025, conform anexei.

2. Se menţine Decizia Consiliului Raional Soroca nr.4/9 din 16 octombrie 2025 Cu privire la aprobarea Acordului adiţional nr.1 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă.

3. Se menţine Decizia Consiliului Raional Soroca nr 4/11 din 04 iulie 2024 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă.

4. Prezenta decizie intră în vigoare la data includerii în Registrul de Stat al Actelor Locale şi se aduce la cunoştinţă publică prin plasarea pe pagina web a Consiliului raional.

5. Decizia în cauză poate fi contestată cu cererea prealabilă adresată Consiliului Raional Soroca, cu sediul în mun. Soroca, str. Ştefan cel Mare, 5, în termen de 30 de zile, conform prevederilor Codului administrativ al Republicii Moldova.

La 14 ianuarie 2026 Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat s-a adresat cu cerere de chemare în judecată către Consiliul raional Soroca, solicitând anularea deciziilor nr.4/11 din 04 iulie 2024 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apa și nr.4/9 din 16 octombrie 2025 Cu privire la aprobarea Acordului adiţional nr.l la Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă.

În contextul pretențiilor deduse judecării, instanța de judecată reține că în temeiul art.61 al Legii privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006,

(1) Activitatea autorităţilor administraţiei publice locale de nivelurile întîi şi al doilea, precum şi a celor din cadrul unităţii teritoriale autonome cu statut juridic special este supusă controlului administrativ în temeiul Constituţiei, al prezentei legi şi al altor acte legislative.

(2) Controlul administrativ al activităţii autorităţilor administraţiei publice locale vizează respectarea Constituţiei, a tratatelor internaţionale la care Republica Moldova

este parte, a prezentei legi şi a altor acte normative atît de către autorităţile administraţiei publice locale de nivelurile întîi şi al doilea, cît şi de către funcţionarii acestora.

(3) Controlul administrativ include controlul legalităţii şi controlul oportunităţii activităţii autorităţilor administraţiei publice locale.

(4) Controlul administrativ se efectuează din oficiu sau la cerere.

Articolul 62 al Legii privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006 statuează că

(1) Controlul administrativ se întemeiază pe următoarele principii:

a) exercitarea acestuia numai potrivit procedurilor şi în cazurile prevăzute de legislaţia în vigoare;

b) respectarea proporţionalităţii între amploarea intervenţiei autorităţii de control şi importanţa intereselor pe care le protejează;

c) neadmiterea limitării dreptului autorităţii administraţiei publice locale de a administra în mod autonom, în condiţiile legii, afacerile ce ţin de propria competenţă.

(2) Controlul administrativ vizează, în principal, legalitatea activităţii autorităţilor administraţiei publice locale.

În accepțiunea art.63 al Legii privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006,

(1) De organizarea controlului administrativ al activităţii autorităţilor administraţiei publice locale este responsabilă Cancelaria de Stat, acesta fiind exercitat nemijlocit de Cancelaria de Stat sau de oficiile sale teritoriale, conduse de reprezentanţii Guvernului în teritoriu.

Dispozițiile art.64 al Legii privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006 prevăd că

(1) Controlului obligatoriu sînt supuse următoarele acte ale autorităţilor administraţiei publice locale: a) deciziile consiliilor locale de nivelurile întîi şi al doilea;

(1^1) Actele menţionate la alin.(1) vor fi supuse controlului obligatoriu de către Cancelaria de Stat prin intermediul Registrului de stat al actelor locale.

În corespundere cu art.68 din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006,

(1) În cazul în care consideră că un act emis de autoritatea administraţiei publice locale este ilegal, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autorităţii locale emitente ilegalitatea actului controlat, cerînd modificarea sau abrogarea lui totală sau parţială.

(2) Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autoritatea administraţiei publice locale în termen de:

a) 30 de zile de la data includerii actului în Registrul de stat al actelor locale – în cazul controlului obligatoriu şi facultativ;

(3) În termen de 30 de zile de la data primirii notificării, autoritatea locală emitentă trebuie să modifice sau să abroge actul contestat.

(4) În cazul în care, în termenul stabilit la alin.(3), autoritatea locală emitentă şi-a menţinut poziţia sau nu a reexaminat actul contestat, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate sesiza instanţa de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat sau în cazul tăcerii autorităţii locale emitente în termen de 60 de zile de la data notificării cererii de modificare sau de abrogare a actului în cauză.

Concomitent, art.209 Cod administrativ stabilește că

(3) Pentru acțiunea în realizare, acțiunea în constatare și acțiunea de control normativ nu există termen de înaintare a acțiunii în contencios administrativ.

Conform art.12 din Codul administrativ, un act administrativ normativ este actul juridic subordonat legii adoptat, aprobat sau emis de o autoritate publică în baza prevederilor constituționale sau legale, care nu se supune controlului constituționalității și stabilește reguli de aplicare obligatorii pentru un număr nedeterminat de situații identice.

Aici, instanța relevă prevederile art.2 din Legea cu privire la actele normative nr.100 din 22.12.2017, conform cărora, următoarele noțiuni principale semnifică: act normativ – act juridic adoptat, aprobat sau emis de o autoritate publică, care are caracter public, obligatoriu, general şi impersonal și care stabileşte, modifică ori abrogă norme juridice care reglementează naşterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice şi care sînt aplicabile unui număr nedeterminat de situaţii identice.

Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat în acțiunea în contencios administrativ susține că distribuirea apei potabile, construirea şi întreţinerea sistemelor de canalizare şi de epurare a apelor utilizate şi pluviale şi alte acţiuni complementare acestui domeniu, sunt atribuite în exclusivitate autorităţilor publice locale de nivelul întâi, autorităţile publice locale de nivelul al doilea neavând în privinţa aceasta careva atribuţii sau competenţe.

În opinia Oficiului, deciziile contestate sunt adoptate de Consiliul raional Soroca în lipsa competenței.

Conform art.4 din Legea nr.435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă,

(1) Pentru autorităţile publice locale de nivelul întîi se stabilesc următoarele domenii proprii de activitate:

c) distribuirea apei potabile, construirea şi întreţinerea sistemelor de canalizare şi de epurare a apelor utilizate şi pluviale;

(3)Autorităţile publice locale de nivelurile întîi şi al doilea, în limitele legii, dispun de libertate deplină de acţiune în reglementarea şi gestionarea oricărei chestiuni de interes local care nu este exclusă din competenţa lor şi nu este atribuită unei alte autorităţi. Alte competenţe proprii autorităţilor publice locale pot fi atribuite acestora numai prin lege.

Articolul 41 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală,

(1) Consiliul raional este autoritatea reprezentativă şi deliberativă a populaţiei raionului.

Potrivit art.43 din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală,

(1) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul al doilea stabilite la art.4 alin.(2) din Legea privind descentralizarea administrativă, consiliul raional realizează în teritoriul administrat următoarele competenţe de bază:

c) decide privind administrarea bunurilor domeniilor public şi privat ale raionului;

d) decide, în condițiile legii, în privința actelor juridice de administrare privind bunurile domeniului public al raionului, precum și serviciile publice de interes raional;

i) decide, în condiţiile legii şi în limitele competenţei sale, organizarea serviciilor publice de interes raional şi/sau regional şi aprobă tarifele la serviciile cu plată prestate de acestea;

g) decide asupra lucrărilor de proiectare, construcţie, întreţinere şi modernizare a drumurilor, podurilor, fondului locativ în condiţiile Legii cu privire la locuinţe, precum şi altor obiective din domeniul economic, social, medical,comunal şi de agrement de interes raional;

j1) aprobă programe de dezvoltare a serviciilor sociale, conform necesităţilor raionului, şi identifică sursele financiare necesare;

t) decide, în condiţiile legii, asocierea cu alte autorităţi ale administraţiei publice locale, inclusiv cooperarea transfrontalieră, pentru realizarea unor lucrări şi servicii de interes public, promovarea şi protejarea intereselor autorităţilor administraţiei publice locale, precum şi colaborarea cu agenţi economici şi asociaţii obşteşti din ţară şi din străinătate, în scopul realizării unor acţiuni sau lucrări de interes comun;

v) dispune consultarea publică, în conformitate cu legea, a proiectelor de decizii în problemele de interes local care pot avea impact economic, de mediu şi social (asupra modului de viaţă şi drepturilor omului, asupra culturii, sănătăţii şi protecţiei sociale, asupra colectivităţilor locale, serviciilor publice), precum şi în alte probleme care preocupă populaţia sau o parte din populaţia unităţii administrativ-teritoriale.

(2) Consiliul raional poate realiza şi alte competenţe în condiţiile legii, cu condiţia asigurării surselor de finanţare pentru acoperirea integrală a costurilor realizării lor.

Potrivit art.3 din Legea nr.303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă şi de canalizare,

(2) Serviciul public de alimentare cu apă şi de canalizare se înfiinţează, se organizează şi se administrează de către autorităţile administraţiei publice locale pentru satisfacerea necesităţilor colectivităţilor locale.

Articolul 8 din Legea nr.303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă şi de canalizare,

(1) Autorităţile administraţiei publice locale de nivelul întîi:

g) deleagă gestiunea serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare şi a bunurilor publice corespunzătoare conform legislaţiei în vigoare;

Articolul 11 din Legea nr.303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă şi de canalizare,

(1) Gestiunea serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare se organizează şi se realizează prin:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare se efectuează prin decizia autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport calitate-preţ, de interesele actuale şi de perspectivă ale unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi de mărimea şi complexitatea sistemelor aferente serviciului.

(3) Forma de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se stabilește prin:

a) decizie privind darea în administrare, adoptată de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în cazul gestiunii directe;

b) decizie privind atribuirea şi încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptată, respectiv aprobată, după caz, de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în cazul gestiunii delegate.

Articolul 13 din Legea nr.303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă şi de canalizare,

(1) Gestiunea delegată reprezintă modalitatea de gestiune prin care autorităţile administraţiei publice locale transferă, în baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii, unui sau mai multor operatori toate atribuţiile şi responsabilităţile privind furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare, precum şi administrarea şi exploatarea sistemelor şi infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora.

(2) Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii sînt licitația publică și negocierea directă, organizate în baza Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare, aprobată de Guvern.

(3) Contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin decizie de atribuire, adoptată de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, și se semnează de către autoritățile executive ale acestora.

(6) Delegarea gestiunii se efectuează în bază de contract în condiţiile legii.

(17) Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare nu anulează prerogativele autorităţilor administraţiei publice locale privind adoptarea politicilor şi strategiilor de dezvoltare a serviciului public, inclusiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de alimentare cu apă şi de canalizare, şi nu exclude responsabilităţile şi dreptul acestora de supraveghere, monitorizare şi control, în conformitate cu atribuţiile ce le revin potrivit legii.

Completul de judecată relevă că prin Hotărîrea Guvernului nr.506/2019 s-a aprobat Procedura-Cadru privind organizarea, derularea şi atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare, care , inclusiv prevede:

1. Procedura-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare (în continuare – Procedură-cadru) reglementează cadrul juridic unitar ce ține de organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă şi de canalizare, precum și de concesionarea bunurilor care constituie sistemele de alimentare cu apă şi de canalizare.

2. Prevederile Procedurii-cadru se aplică în cazul în care autoritățile administrației publice locale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor publice de alimentare cu apă şi de canalizare, precum și concesiunea sistemelor de alimentare cu apă şi de canalizare, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

16. Furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare prin gestiunea delegată se stabilește prin decizii ale consiliului local în funcție de natura și starea serviciului, de cel mai bun raport preţ/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor publice de alimentare cu apă şi de canalizare.

18. În vederea inițierii procedurii de atribuire, conform art. 13 alin. (14) din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, autoritatea

publică are obligaţia de a elabora şi aproba un studiu de oportunitate, prin care se va demonstra necesitatea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă şi de canalizare.

Instanța constată și faptul că prin decizia consiliului raional Soroca nr.9/5 din 02 noiembrie 2023 Cu privire la aprobarea studiului de oportunitate s-a decis aprobarea studiului de oportunitate în vederea stabilirii formei optime de gestiune a unor activităţi specifice serviciului public de alimentare cu apă - transportarea şi înmagazinarea apei - în raionul Soroca, elaborat în cadrul proiectului „Apa - necesitate primordială pentru o viaţă calitativă în Regiunea de Dezvoltare Nord”, cod proiect N331019C, conform anexei.

Completul de judecată reține că Proiectul „Apa - necesitate primordială pentru o viaţă de calitate în Regiunea de Dezvoltare Nord” a fost implementat de Agenţia de Dezvoltare Regional Nord şi Consiliul Raional Soroca. Proiectul a fost depus de Consiliul Raional Soroca în cadrul Apelului de selectare a proiectelor de dezvoltare regională pentru perioada 2021-2023.

Beneficiari ai proiectului „Apa - necesitate primordială pentru o viaţă de calitate în Regiunea de Dezvoltare Nord” sunt locuitorii satelor Voloviţa, Alexandru cel Bun, Vasilcău, Racovăţ, Slobozia- Cremene şi Slobozia-Vărăncău, precum şi tabăra de odihnă pentru copii „La Dumbravă”. Valoarea preconizată a investiţiei este de 30,35 milioane de lei, alocaţi din Fondul Naţional pentru Dezvoltare Regionalâ şi Locală (FNDRL). Contribuţia Consiliului Raional Soroca şi a primăriilor partenere constituie 10% din valoarea proiectului. Costul total estimativ al proiectului este de circa 27.292.318,33 lei (fără TVA).

Sistemul de alimentare cu apă, fiind construit în raza mai multor unităţi administrativ-teritoriale şi care va deservi mai multe unităţi administrativ-teritoriale din raionul Soroca, aparţine domeniului public al raionului Soroca, în conformitate cu art. 13^1 alin. (2) din Legea cu privire la serviciul public de alimentare cu apă şi de canalizare nr. 303/2013.

Consiliul raional Soroca, în calitate de autoritatea deliberativă, deţine competenţa privind administrarea bunurilor proprietate publică şi privată a raionului Soroca.

Studiul de oportunitate este elaborat de SRL ”Legal Consilium” la solicitarea Consiliului raional Soroca, proprietarul infrastructurii nou construite, şi unicul responsabil de asigurarea transportării apei către satele Voloviţa, Alexandru cel Bun, Vasilcău, Racovăţ, Slobozia-Cremene, Slobozia-Vărăncău, precum şi tabăra de odihnă pentru copii „La Dumbravă”, concluziile şi recomandările propuse în prezentul Studiu de oportunitate vor reprezenta temeiul pentru adoptarea unor decizii privind forma de gestiune directă sau gestiune delegată a activităţilor de transportare şi înmagazinare a apei în raionul Soroca.

În virtutea atribuțiilor acordate prin Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006 și având în vedere faptul că Consiliul raional Soroca, participantul Proiectului „Apa - necesitale primordială pentru o viaţă de calitate în Regiunea de Dezvoltare Nord” , implementat de Agenţia de Dezvoltare Regional Nord şi Consiliul Raional Soroca, deține competența în adoptarea actelor administrative întru realizarea proiectului respectiv.

În contextul celor enunțate supra, completul de judecată conchide că acțiunea în contencios administrativ înaintată de Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat către Consiliul raional Soroca privind anularea deciziilor nr.4/11 din 04 iulie 2024 Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apa și nr.4/9 din 16 octombrie 2025 Cu privire la aprobarea Acordului adiţional nr.l la Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, este neîntemeiată și urmează a fi respinsă. Or, argumente plauzibile în sensul admiterii acțiunii formulate de Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat, nu au fost prezentate.

Conducându-se de dispoziţiile art.224 alin.1 lit.f) Cod administrativ, Colegiul civil şi de contencios administrativ al Curții de Apel Nord,-

h o t ă r ă ș t e:

Respinge ca neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ înaintată de Oficiul teritorial Soroca al Cancelariei de Stat către Consiliul raional Soroca privind contestarea actului administrativ.

Hotărârea poate fi contestă cu recurs la Curtea Supremă de Justiție, prin intermediul Curții de Apel Nord, în termen de 30 de zile de la pronunţarea dispozitivului hotărîrii.

Preşedintele ședinței, judecător **Elena Grumeza**

Judecătorii **Natalia Costaș** **Ivan Parii**