Dosarul nr. 3-2382/2022
2-22136526-12-3-16092022-1

H O T Ă R Î R E
În numele legii

29 mai 2023 mun. Chişinău

Judecătoria Chișinău sediul Rîșcani
Instanța compusă din:
Preşedinte şedinţei,
Judecătorul Cazacu Grigorii
grefier Tiron Victoria

judecînd în şedinţă publică cauza civilă intentată de către SA ”*****” împotriva Agenției Naționale Transport Auto, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, privind anularea răspunsului Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. *****, anularea deciziei Agenției Naționale Transport Auto nr. ***** din *****, anularea răspunsului Agenției Naționale Transport Auto nr. *****, obligarea Agenției Naționale Transport Auto de a emite autorizații noi conform cererii din *****,

a c o n s t a t a t :

Argumentele participanților la proces.

S.A. ”*****” s-a adresat cu cerere de chemare în judecată în procedura contenciosului administrativ împotriva Agenției Naționale Transport Auto, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, privind anularea răspunsului Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. *****, anularea deciziei Agenției Naționale Transport Auto nr. ***** din *****, anularea răspunsului Agenției Naționale Transport Auto nr. *****, obligarea Agenției Naționale Transport Auto de a emite autorizații noi conform cererii din *****.

În motivarea cererii a invocat faptul că, la data de ***** S.A. „*****” a înaintat o cerere, înregistrată la Agenţia Naţională Transport Auto cu nr.*****, prin cate a solicitat regruparea curselor şi reperfectarea autorizaţiilor pentru ruta Găleşti-Chişinău.

Astfel, pentru cursele incluse în Autorizaţia nr. de înregistrare *****.

Totodată, s-a solicitat, ca la graficul cu orele de pornire *****, să fie modificate zilele în care se circulă din: *****cu ulterioara eliberare a noilor autorizații.

Prin răspunsul Agenţiei Naţionale Transport Auto nr.*****din 04 iulie 2022 a fost informat că cererea înaintată nu poate fi examinată la moment, deoarece au fost instituite restricţii temporare la modificarea programelor de transport rutier interraional/internaţional şi listelor operatorilor de transport antrenaţi la deservirea rutelor/curselor incluse în programele menţionate, până la aprobarea noilor programe de transport rutier şi listelor operatorilor de transport, cu excepţia modificărilor prevăzute de art.37 alin.(1) lit.b[1]) din Codul transporturilor rutiere, ca urmare a adoptării de către Ministerul Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale a Ordinului nr.89 din 30 mai 2022.

La data de 18.07.2022 SA „*****” a înaintat cerere prealabilă, înregistrată la Agenţia Naţională Transport Auto cu nr. *****din 18.07.2022, prin care s-a solicitat anularea răspunsului nr.*****din 04.07.2022, emis de către Agenţia Naţională Transport Auto, cu obligarea emiterii noilor autorizaţii conform cererii depuse cu nr. ***** din *****.

Prin răspunsul Agenţiei nr. *****din 08.08.2022, SA „*****” a fost informată despre iniţierea procedurii administrative de examinare a cererii prealabile cu nr. *****din 18.07.2022. Iar în conformitate cu prevederile art. 60 alin. (4) Codul administrativ, Agenţia Naţională Transport Auto a dispus prelungirea termenului de examinare al cererii prealabile, din motivul constatării necesităţii unei examinări mai complexe a obiectului procedurii administrative, însă, neindicându-se durata termenului de prelungire în conformitate cu art. 60 alin. (4) Cod administrativ. Prin decizia nr.***** din *****, Agenţia Naţională Transport Auto a respins integral cererea prealabilă depusă de SA „*****” cu nr. *****din 18.07.2022, ca neîntemeiată.

Totodată, decizia şi dosarul administrativ s-au remis autorităţii publice ierahic superioară Ministerului Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale, pentru luarea deciziei definitive. în motivarea deciziei de respingere a cererii prealabile, Agenţia Naţională Transport Auto a indicat că legalitatea răspunsului nr. *****din 04.07.2022 se atestă prin faptul, că regruparea curselor solicitată de SA „*****” prin cererea din *****, generează modificarea graficelor de circulaţie, precum şi a numărului de zile în care se efectuează cursa, aspecte prevăzute la art. 37 alin. (1) lit.d) şi f) din Codul transporturilor rutiere, care cad sub incidenţa Ordinului nr. OMIDR89 din 30 mai 2022, prin care au fost introduse restricţii la modificarea programelor de transport rutier interraional şi internaţional şi a listelor operatorilor de transport antrenaţi la deservirea rutelor/curselor incluse în programele menţionate, cu excepţia modificărilor prevăzute de art. 37 alin.(1), lit.b^1) din Codul transporturilor rutiere şi a modificărilor efectuate la solicitarea organelor de resort ale statelor străine.

La fel invocă că, în decizia de respingere a cererii prealabile, se atestă că cererea nu poate fi examinată ca urmare a expirării perioadelor prevăzute de prevederile art. 37 alin. (7) şi (7^1) din Codul transporturilor rutiere, care statuează că în situaţiile prevăzute de art. 37 alin. (1) lit.a), b), c) şi d), modificarea programului de transport rutier interraional poate fi efectuată anual numai în perioada 1 ianuarie - 15 februarie.

Susţine că la data de 30.08.2022 a recepţionat răspunsul Ministerului Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale cu nr. *****, prin care a fost respinsă cererea prealabilă din 18.07.2022, cu menţinerea deciziei Agenţiei Naţionale Transport Auto nr. ***** din 16 august 2022. Iar în susţinerea argumentelor de respingere a cererii prealabile, Ministerul Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale a indicat că admiterea solicitărilor în speţă contravine prevederilor Ordinului nr. 89 din 30 mai 2022, precum şi art. 37 alin. (7) şi (7^1) din Codul transporturilro rutiere, or, modificările solicitate prin cererea din data de 21 iunie 2022 sunt prevăzute la art. 37 alin. (1) lit. d), f) din Codul precitat.

Indică că în conformitate cu art. 206 alin. (1) lit.a), b) Cod administrativ, o acţiune în contenciosul administrativ poate fi depusă pentru anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acţiune în contestare), obligarea autorităţii publice să emită un act administrativ individual (acţiune în obligare).

Potrivit prevederilor art. 209 alin. (1) lit.a) Cod administrativ, acţiunea în contestare şi acţiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluţionarea acesteia, în aşa fel, cu răspunsul Ministerului Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale nr. ***** de respingere a cererii prealabile, precum şi decizia Agenţiei Naţionale Transport Auto nr. ***** din 16 august 2022, menţionată supra, nu sunt de acord, le considerăm ilegale şi neîntemeiate şi solicităm anularea lor din următoarele considerente.

Astfel susține că prin Ordinul Ministerului Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale nr.***** au fost întroduse restricţii privind modificarea programelor de transport rutier interraional şi internaţional cu excepţia modificărilor prevăzute de art.37 alin.(1) lit.b[1]) din Codul transporturilor rutiere şi a modificărilor efectuate la solicitarea organelor de resort ale statelor străine.

Comparând solicitările ce se conţin în cererea depusă de SA ”*****” la ***** către Agenţia Naţională Transport Auto şi conţinutul art. 37 din Codul transporturilor rutiere susține că din două cerinţe înaintate de compania noastră- reperfectarea autorizaţiilor în urma regrupării curselor şi modificarea numărului de zile în care se efectuează cursa, doar una ţine de modificarea programului de transport- modificarea numărului de zile în care se efectuează cursa. Insă Agenţia Naţională Transport Auto a respins atât cererea iniţială, cât şi cererea prealabilă în totalitate, adică şi în partea cerinţelor care nu cad sub incidenţa art. 37 din Codul transporturilor rutiere, respectiv şi a Ordinului nr. OMIDR89 din 30 mai 2022.

Astfel, aduce la cunoştinţă, că activitatea autorităţii administraţiei publice şi/sau altă instituţie abilitată prin lege cu funcţii de reglementare şi de control în relaţiile cu întreprinzătorii trebuie să fie proporţională asigurării intereselor societăţii şi protecţiei drepturilor întreprinzătorilor. Aceste prevederi sunt stipulate expres în art.15 al Legii nr.235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător.

Indică că la fel, autorităţile administraţiei publice nu vor întreprinde acţiuni în exces necesităţilor atingerii scopurilor societăţii. În acest sens, reiterează faptul că S.A. „*****” prin cererea de regrupare a curselor nu a solicitat schimbarea operatorului de transport, a programului de transport, itinerarului sau schimbarea orelor de pornire, cerinţe de modificare prevăzute la art. 37 alin. (1), care ar cădea sub incidenţa restricţiilor stipulate de prevederile Ordinului nr.89 din 30.05.2022, dar a solicitat, pentru optimizarea procesului tehnologic, reperfectarea actelor permisive la cursele deja existente fără a modifica careva din elementele care cad sub incidenţa noţiunii de modificare a programului rutier. În aceeaşi ordine de idei, pornind de la prevederile art. 7 alin. (1) al Legii nr. 160/2011, privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător ”(1) Temeiuri pentru reperfectarea actului permisiv sunt: schimbarea numelui sau a denumirii titularului, modificarea unor alte date reflectate în actul permisiv, fără a căror actualizare însă nu poate fi identificată legătura dintre actul permisiv, obiectul actului şi titular”.

Relevă că din sensul acestei legi, reperfectarea actului permisiv nu presupune eliberarea unei permisiuni în sensul de a autoriza o activitate, dar presupune redectarea tehnică a documentelor permisive deja existente. În acest sens, consideră că solicitarea privind regruparea curselor, incluse în Autorizaţia nr. de înregistrare 0114297 Găieşti 06.00 - Chişinău 09.30 şi în Autorizaţia nr. de înregistrare *****, or, în sensul Legii nr. 160/2011

menţionată supra, modificările solicitate de SA ’’*****”, prin cererea depusă în adresa Agenţiei Naţionale Transport Auto la data de 21 iunie 2022, nu cad sub incidenţa noţiunii de modificare a programelor de transport prevăzută la art. 37 din Codul transporturilor rutiere.

Astfel, solicită SA ”*****” împotriva Agenției Naționale Transport Auto, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, anularea răspunsului Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. *****, anularea deciziei Agenției Naționale Transport Auto nr. ***** din *****, anularea răspunsului Agenției Naționale Transport Auto nr. *****, obligarea Agenției Naționale Transport Auto de a emite autorizații noi conform cererii din *****

În ședința de judecată reprezentantul SA ”*****” nu s-a prezentat, fiind citat legal.

În ședința de judecată, reprezentantul Agenției Naționale Transport Auto nu s-a prezentat fiind citat legal însă a depus referință în care a indicat că la data de 18.07.2022 în adresa Agenţiei a parvenit cererea prealabilă depusă de S.A. „*****” (nr. de intrare în Agenţie *****din 18.07.2022) privind anularea răspunsului Agenţiei nr. *****din 04.07.2022, cu obligarea emiterii noilor autorizaţii conform cererii depuse cu nr. de intrare în Agenţie ***** din *****

Ca urmare a examinării în procedură administrativă a cererii prealabile prenotate, Agenţia a emis decizia nr. ***** din ***** prin care a respins cererea prealabilă menţionată, din motivul că nu a fost constatată încălcarea normelor în vigoare şi nici nu s-a demonstrat existenţa dreptului presupus lezat prin activitatea administrativă a Agenţiei, iar argumentele invocate au fost neîntemeiate. Menționează că, Ministerul Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale prin scrisoarea nr. *****, consideră argumentată scrisoarea Agenţiei nr. *****din 04.07.2022. La *****, operatorul de transport rutier S.A. „*****” a depus cerere prin care a solicitat regruparea curselor şi eliberarea autorizaţiilor noi, după cum urmează: din Găieşti 06.00 - Chişinău 09.30, în Găieşti 06.00 - Chişinău 11.30; din Găieşti 07.00 - Chişinău 11.30, în Găieşti 07.00 - Chişinău 09.30, precum şi modificarea numărului de zile în care se efectuează cursa *****, din *****.

Afirmă că, în conformitate cu prevederile ordinului Ministerului Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale nr. 89 din 30.05.2022 (publicat în Monitorul Oficial nr. *****), au fost instituite restricţii temporare la modificarea programelor de transport rutier interraional/intemaţional şi listelor operatorilor de transport antrenaţi la deservirea rutelor/curselor incluse în programele menţionate, pînă la aprobarea noilor programe de transport rutier şi listelor operatorilor de transport, cu excepţia modificărilor prevăzute de art. 37 alin. (1), lit. b 1) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014.

Prin urmare, luînd în considerare faptul că, regruparea curselor prenotate, solicitată de S.A. „*****” generează modificarea graficelor de circulaţie, prevăzută de art. 37 alin. (1), lit. d) din Codul transporturilor rutiere, iar modificarea numărului de zile în care se efectuează cursa, este prevăzută de art. 37 alin. (1), lit. f) din Codul transporturilor rutiere, la care sunt instituite restricţii temporare, se atestă legalitatea răspunsului Agenţiei nr. *****din 04.07.2022, prin care a fost informat petiţionarul, precum că adresarea înaintată nu poate fi examinată în această perioadă. Invocă că cu atît mai mult, cererea nu poate fi examinată, ca urmare a expirării perioadelor prevăzute de prevederile art. 37, alin. (7), alin. (7^1) din Codul transporturilor rutiere, care statuează că în situaţiile prevăzute de art. 37, alin.(1), lit. a), b), c) şi d) (introducerea de noi rute, prelungirea unei rute existente, modificarea numărului de

curse şi modificarea graficelor de circulaţie), „modificarea programului de transport rutier interraional poate fi efectuată anual numai în perioada 1 ianuarie-15 februarie. Operatorii de transport rutier pot depune la sediul organului central de specialitate cererile privind modificarea programului de transport rutier interraional numai în perioada 1 decembrie - 15 ianuarie. La cerere urmează a fi anexate, obligatoriu, proiectul graficului de circulaţie şi schema serviciului regulat care se solicită a fi deschis/modificat. ”

Astfel, se atestă faptul că, în cererea de chemare în judecată, S.A. „*****” nu a demonstrat în ce constă încălcarea prevederilor legislaţiei în vigoare, care anume drepturi şi interese legitime i-au fost lezate prin activitatea administrativă a Agenţiei şi a Ministerului Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale, iar argumentele invocate sunt neîntemeiate, ce nu pot duce la anularea actelor contestate şi la obligarea Agenţiei de a emite actele administrative individuale favorabile solicitate.

În drept, în baza celor expuse şi în temeiul ordinului Ministerului Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale nr. 89 din 30.05.2022, art. 37, alin. (1), lit. d), lit. f), alin. (7), alin. (7^1) din Codul transporturilor rutiere, art. 17, art. 224, alin. (1), lit. f) din Codul administrativ, Agenţia Naţională Transport Auto solicită respingerea acţiunii în tot ca fiind neîntemeiată.

În ședința de judecată reprezentantul Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a solicitat respingerea acțiunii ca fiind neîntemeiată, din motivele invocate în referință.

Competența jurisdicțională material-teritorială. Condițiile de admisibilitate.

Analizând substanța și natura actului administrativ contestat, precum și luând în considerare localizarea sediului autorității publice care a desfășurat activitatea administrativă contestată, în virtutea art. 191 alin. (1) și art. 196 din Codul administrativ se constată competența materială și teritorială a Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani) în examinarea acțiunii de contencios administrativ dedusă judecății.

De asemenea, exigențele legale cu privire la admisibilitatea acțiunii au fost respectate de către reclamant, în special condițiile ce vizează termenul de înaintare a acțiunii în contencios administrativ și procedurii prealabile reglementate de art. 162-169, 189, 208, 209 din Codul administrativ.

Aprecierea instanței de judecată. Cadrul normativ pertinent.

Audiind explicațiile părților, analizând cumulul probelor prezentate, sub aspectul admiterii sau respingerii cererii înaintate, în raport cu specificul pricinii, instanța de judecată consideră că, acțiunea urmează a fi respinsă, din următoarele considerente.

În conformitate cu ***art. 2 alin. (2) din Codul administrativ***, anumite aspecte ce țin de activitatea administrativă privind domenii specifice de activitate pot fi reglementate prin norme legislative speciale derogatorii de la prevederile prezentului cod numai dacă această reglementare este absolut necesară și nu contravine principiilor prezentului cod.

În concordanță cu ***art. 3 din Codul administrativ***, legislaţia administrativă are drept scop reglementarea procedurii de înfăptuire a activităţii administrative şi a controlului judecătoresc asupra acesteia, în vederea asigurării respectării drepturilor şi a libertăţilor prevăzute de lege ale persoanelor fizice şi juridice, ţinându-se cont de interesul public şi de regulile statului de drept.

În corespundere cu ***art. 6 din Codul administrativ***, procedura administrativă este activitatea autorităţilor publice cu efect în exterior, îndreptată spre examinarea condiţiilor, pregătirea şi emiterea unui act administrativ individual, spre examinarea condiţiilor, pregătirea şi încheierea unui contract administrativ sau examinarea condiţiilor, pregătirea şi întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică. Emiterea unui act administrativ individual, încheierea unui contract administrativ sau întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică sunt părţi ale procedurii administrative.

În conformitate cu ***art. 10 alin. (1) din Codul administrativ***, actul administrativ individual este orice dispoziţie, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin naşterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Potrivit ***art. 11 din Codul administrativ***, actele administrative individuale pot fi:

a) acte defavorabile – actele care impun destinatarilor lor obligaţii, sancţiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat;

b) acte favorabile – actele care creează destinatarilor săi un beneficiu sau un avantaj de orice fel.

Destinatarul unui act administrativ individual este doar persoana către care actul administrativ se îndreaptă. Terţii, ale căror drepturi sunt afectate de actul administrativ individual, nu sunt destinatarii acestuia.

Un act administrativ de acordare periodică a prestaţiilor materiale sau băneşti este un act administrativ individual prin care o astfel de prestaţie se acordă pentru un număr determinat sau nedeterminat de perioade succesive.

În acord cu ***art. 16 din Codul administrativ***, dreptul discreţionar al autorităţii publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluţii posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziţie legală. Exercitarea dreptului discreţionar nu permite desfăşurarea unei activităţi administrative arbitrare.

Conform ***art. 21 din Codul administrativ***, autorităţile publice şi instanţele de judecată competente trebuie să acţioneze în conformitate cu legea şi alte acte normative. Exercitarea atribuţiilor legale nu poate fi contrară scopului pentru care acestea au fost reglementate. Autorităţile publice şi instanţele de judecată competente nu pot dispune limitarea exercitării drepturilor şi a libertăţilor persoanelor decât în cazurile şi în condiţiile expres stabilite de lege.

În consonanţă cu ***art. 22 din Codul administrativ***, autorităţile publice şi instanţele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul şi volumul cercetărilor şi nu sunt legate nici de expunerile participanţilor, nici de cererile lor de reclamare a probelor. Faptele deja cunoscute autorităţilor publice sau instanţelor de judecată competente, faptele general notorii şi faptele prezumate în virtutea prevederilor legale nu necesită a fi probate, până la proba contrarie.

Conform ***art. 30 din Codul administrativ***, autorităţile publice nu pot întreprinde măsuri cu efect retroactiv, cu excepţia cazurilor prevăzute de lege. Autorităţile publice nu pot întreprinde măsuri care să afecteze situaţiile juridice definitive sau drepturile dobândite,

decât în situaţii în care, în condiţiile stabilite de lege, acest lucru este absolut necesar pentru interesul public.

În acord cu ***art. 165 din Codul administrativ***, cererea prealabilă se depune în termen de 30 de zile de la comunicarea sau notificarea actului administrativ individual ori a respingerii petiţiei. Daca autoritatea publică nu soluţionează cererea în termenul prevăzut de prezentul cod, cererea prealabilă poate fi depusă în decursul unui an de la expirarea termenului.

Dacă informaţia cu privire la exercitarea căilor de atac nu se conţine în actul administrativ individual sau este indicată incorect, cererea prealabilă poate fi depusă în termen de un an de la comunicarea sau notificarea actului administrativ ori a respingerii petiţiei.

Nulitatea unui act administrativ individual poate fi invocată şi fără obligaţia de a respecta un termen.

Conform ***art. 206 din Codul administrativ***, o acţiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru:

a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acţiune în contestare);

b) obligarea autorităţii publice să emită un act administrativ individual (acţiune în obligare);

c) impunerea la acţiune, la tolerare a acţiunii sau la inacţiune (acţiune în realizare);

d) constatarea existenţei sau inexistenţei unui raport juridic ori nulităţii unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acţiune în constatare); sau

e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acţiune de control normativ).

Acţiunea în constatare prezumă existenţa unui interes îndreptăţit pentru constatarea solicitată. Acţiunea în constatare nu poate fi înaintată dacă reclamantul îşi poate sau şi-ar putea revendica drepturile printr-o altă acţiune prevăzută la alin.(1), cu excepţia situaţiei când se urmăreşte constatarea nulităţii unui act administrativ individual sau normativ.

În conformitate cu ***art. 225 alin. (1)-(2) din Codul administrativ***, instanța de judecată nu este competentă să se pronunțe asupra oportunității unui act administrativ. Verificarea exercitării de către autoritatea publică a dreptului discreționar se limitează la faptul dacă autoritatea publică:

a) și-a exercitat dreptul discreționar;

b) a luat în considerare toate faptele relevante;

c) a respectat limitele legale ale dreptului discreționar;

d) și-a exercitat dreptul discreționar conform scopului acordat prin lege.

Circumstanțele de fapt ale cauzei.

Se reține că la data de ***** S.A. „*****” a înaintat o cerere, înregistrată la Agenţia Naţională Transport Auto cu nr.*****, prin cate a solicitat regruparea curselor şi reperfectarea autorizaţiilor pentru ruta Găleşti-Chişinău.

Astfel, pentru cursele incluse în Autorizaţia nr. de înregistrare *****.

Totodată, s-a solicitat, ca la graficul cu orele de pornire *****, să fie modificate zilele în care se circulă din: *****cu ulterioara eliberare a noilor autorizaţii.

Prin răspunsul Agenţiei Naţionale Transport Auto nr.*****din 04 iulie 2022 a fost informat că cererea înaintată nu poate fi examinată la moment, deoarece au fost instituite

restricţii temporare la modificarea programelor de transport rutier interraional/internaţional şi listelor operatorilor de transport antrenaţi la deservirea rutelor/curselor incluse în programele menţionate, până la aprobarea noilor programe de transport rutier şi listelor operatorilor de transport, cu excepţia modificărilor prevăzute de art.37 alin.(1) lit.b[1]) din Codul transporturilor rutiere, ca urmare a adoptării de către Ministerul Infrastructurii şi Dezvoltării Regionale a Ordinului nr.89 din 30 mai 2022.

La data de 18 iulie 2022 SA „*****” a înaintat cerere prealabilă, înregistrată la Agenţia Naţională Transport Auto cu nr. *****din 18 iulie 2022, prin care s-a solicitat anularea răspunsului nr.*****din 04 iulie 2022, emis de către Agenţia Naţională Transport Auto, cu obligarea emiterii noilor autorizaţii conform cererii depuse cu nr. ***** din 21 iunie 2022.

Prin răspunsul Agenţiei nr. *****din 08 august 2022, SA „*****” a fost informată despre iniţierea procedurii administrative de examinare a cererii prealabile cu nr. *****din 18.07.2022. Iar în conformitate cu prevederile art. 60 alin. (4) Codul administrativ, Agenţia Naţională Transport Auto a dispus prelungirea termenului de examinare al cererii prealabile, din motivul constatării necesităţii unei examinări mai complexe a obiectului procedurii administrative însă, neindicându-se durata termenului de prelungire în conformitate cu art. 60 alin. (4) Cod administrativ. Prin decizia nr.***** din 16 august 2022, Agenţia Naţională Transport Auto a respins integral cererea prealabilă depusă de SA „*****” cu nr. *****din 18 iulie 2022, ca neîntemeiată.

Potrivit ***art. 9 din Codul transporturilor rutiere nr. 150 din 17.07.2014***,

(1) Funcţiile de bază ale Agenţiei sînt:

a) supravegherea şi controlul îndeplinirii de către operatorii de transport rutier autohtoni şi străini pe teritoriul Republicii Moldova a prevederilor legislaţiei naţionale şi ale acordurilor internaţionale din domeniul transporturilor rutiere la care Republica Moldova este parte;

b) eliberarea autorizaţiilor pentru activităţile de transport rutier sau pentru activităţile conexe transportului rutier, prevăzute de prezentul cod.

(2) Agenţia are următoarele atribuţii principale:

a) aplică sancţiuni contravenţionale, în limitele competenţelor sale, conform prevederilor legii;

b) monitorizează corectitudinea aplicării tarifelor la serviciile regulate de transport rutier în trafic naţional şi în activitatea autogărilor;

c) implementează procesul de comandare, primire, perfectare şi eliberare a autorizaţiilor multilaterale CEMT, utilizate de către operatorii de transport rutier autohtoni, şi elaborează dările de seamă pentru prezentarea acestora către Secretariatul CEMT;

d) implementează procesul de editare a autorizaţiilor internaţionale unitare, de efectuare a schimbului de autorizaţii de acest fel cu ţările străine în conformitate cu acordurile bilaterale şi de eliberare a acestor autorizaţii operatorilor de transport rutier din Republica Moldova;

e) verifică şi sistematizează informaţia privind utilizarea autorizaţiilor internaţionale unitare de către operatorii de transport rutier;

f) admite operatorii de transport rutier autohtoni la efectuarea transportului rutier de persoane prin servicii ocazionale în trafic internaţional, conform cerinţelor Acordului privind

transportul internaţional ocazional de călători cu autocarul şi autobuzul (Acordul INTERBUS), eliberează carnetele INTERBUS şi ţine un registru pentru acestea;

g) eliberează carnetele foii de parcurs (CFP) pentru ţările străine care nu au aderat la Acordul INTERBUS;

h) participă la lucrările comisiilor mixte în limitele competenţei;

i) implementează prevederile protocoalelor şedinţelor comisiilor mixte desfăşurate şi monitorizează acest proces;

k) efectuarea auditului de siguranţă rutieră.

Totodată potrivit ***art. 10 din Legea indicată supra***,

(1) Agenţia, în limitele competenţei sale, are dreptul:

a) să elibereze, să suspende ori să retragă, parţial sau total, autorizaţii în condiţiile legii;

b) să aibă acces la documentele ce ţin de activităţile din domeniul transporturilor rutiere prevăzute la art.48, asigurînd confidenţialitatea acestora, conform legislaţiei în vigoare;

c) să solicite şi să obţină de la operatorii de transport rutier şi/sau de la întreprinderile ce desfăşoară activităţi conexe transportului rutier informaţiile necesare îndeplinirii atribuţiilor ce îi revin;

d) să ceară operatorilor de transport rutier şi/sau întreprinderilor ce desfăşoară activităţi conexe transportului rutier executarea deciziilor sale, conform prezentului cod;

e) să emită prescripţii privind înlăturarea încălcărilor depistate în urma controalelor.

(2) Solicitarea informaţiilor şi documentelor menţionate la alin.(1) de către Agenţie trebuie să fie justificată şi să se efectueze în limitele competenţei sale în conformitate cu legislaţia în vigoare.

(3) Agenţia conlucrează cu autorităţi similare ale altor state, inclusiv prin încheierea unor acorduri bilaterale de colaborare, prin schimb de experienţă şi informaţii de specialitate.

(4) În vederea îndeplinirii prevederilor prezentului cod, Agenţia colaborează cu autorităţile pentru protecţia concurenţei şi protecţia consumatorilor, în special prin furnizarea reciprocă de informaţii necesare aplicării prevederilor legislaţiei cu privire la protecţia concurenţei şi ale legislaţiei privind protecţia consumatorilor în domeniul transporturilor rutiere de mărfuri şi persoane şi în cel al activităţilor conexe transportului rutier în vederea respectării de către agenţii economici a documentelor normative, de asemenea colaborează cu alte autorităţi publice centrale şi locale.

(5) Agenţia este în drept să presteze servicii. Metodologia de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenţie, nomenclatorul serviciilor şi cuantumul tarifelor la serviciile prestate de către aceasta se aprobă de Guvern.

Potrivit ***art. 38 alin. (21)-(27) din Legea menționată***,

(21) Autorizaţia de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic local, municipal, raional şi interraional se retrage de către Agenţie în următoarele situaţii:

a) operatorul de transport rutier nu a efectuat lunar cel puţin 10% din totalul curselor prevăzute în graficul de circulaţie în decurs de 3 luni consecutive sau nu a efectuat mai mult de 30% din totalul curselor prevăzute în graficul de circulaţie în decursul unei luni calendaristice, cu excepţia curselor suspendate din cauza stării drumului sau a condiţiilor climaterice nesatisfăcătoare, constatate de către organul responsabil de sectorul de drum respectiv;

b) operatorul de transport rutier a înlocuit de mai mult de 3 ori, în decurs de 12 luni consecutive, unul dintre vehiculele cu care efectuează cursa, fără respectarea prevederilor alin.(17);

c) operatorul de transport rutier a renunţat la autorizaţie;

d) operatorul de transport rutier a fost radiat din Registru;

e) autorizaţia a fost obţinută prin furnizarea unor documente care conţineau informaţii false;

f) operatorul de transport rutier, deţinător al autorizaţiei, a încredinţat spre efectuare altui operator de transport rutier curse prevăzute în graficul de circulaţie aferent autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic local, raional şi interraional;

g) operatorul de transport rutier, în decurs de 12 luni consecutive, a săvîrşit, la aceeaşi cursă, 5 încălcări ce ţin de nerespectarea itinerarului, graficului de circulaţie, de efectuarea cursei cu vehicule aflate într-o stare tehnică necorespunzătoare şi/sau de nerespectarea categoriei de confort prevăzute în autorizaţie.

(22) În cazurile prevăzute la alin.(21) lit.f) şi g), decizia privind retragerea autorizaţiei va fi adoptată în termen de cel mult 3 luni de la data ultimei încălcări comise.

(24) Renunţarea la autorizaţia de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic local, municipal, raional şi interraional se poate face la cererea operatorului de transport rutier, care va fi depusă la sediul Agenţiei sau al consiliilor locale, municipale sau raionale, după caz, cu cel puţin 30 de zile înainte de data încetării efectuării rutei/cursei.

(25) Retragerea autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic local, municipal, raional şi interraional se efectuează în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător. În cazul radierii din Registru, autorizaţiile de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic local, municipal, raional şi interraional se retrag de către organul emitent fără adresare în instanţa de judecată.

(26) După retragerea autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic local, municipal, raional şi interraional, comisiile de concurs vor atribui ruta/cursa pentru care a fost eliberată autorizaţia în cadrul unei şedinţe publice de atribuire în condiţiile prezentului articol, urmînd ca, pînă la încheierea concursului, ruta/cursa să fie deservită de operatorul de transport rutier care o efectua pînă la retragere.

(27) În cazul în care unui operator de transport i s-a retras, în conformitate cu alin.(21), autorizaţia de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic local, municipal, raional şi interraional eliberată pentru o rută/cursă grupată conform alin.(4), se retrag automat şi celelalte autorizaţii de transport rutier de persoane prin servicii regulate în trafic local, municipal, raional şi interraional eliberate pentru rutele/cursele din grupul rutei/cursei respective.

Astfel, fiind constatate abaterile menţionate, operatorului de transport rutier S.A. „*****” i-au fost aduse la cunoştinţă, notificarea ANTA nr. ***** din *****, precum că conform prevederilor ordinului Agenţiei nr.30 din *****, Programul de transport rutier interraional se modifică prin regruparea orelor de plecare la cursele Chişinău 09.00; 11.00 - Găieşti 07.00; 06.00 şi modificarea orelor de plecare din Chişinău de la 09.00; 11.00 la 09.30; 11.30, stabilirea zilelor de deservire „luni, marţi, miercuri, joi, vineri, duminică” la cursa Chişinău 11.30 - Găieşti 07.00, fără dreptul de îmbarcare a călătorilor pe segmentul

Chişinău -Străşeni - Bucovăţ (intersecţie) - Bucovăţ şi viceversa. Programul de transport rutier interraional se modifică prin modificarea orei de plecare din Chişinău de la 10.00 la 10.30 la cursa interraională Chişinău 10.00 - Găieşti 08.00, fără dreptul de îmbarcare a călătorilor pe segmentul Chişinău -Străşeni - Bucovăţ (intersecţie) - Bucovăţ şi viceversa. Cursele vor fi deservite în baza Autorizaţiilor de transport rutier de persoane, eliberate în conformitate cu prevederile Codului transporturilor rutiere, adoptat prin Legea Nr.150 din 17.07.2014, conform graficelor de circulaţie anexate. Autorizaţiile eliberate anterior pentru deservirea curselor menţionate urmează a fi restituite, în conformitate cu prevederile art.38 (152) ale Codului vizat.

Totodată, în context, prin cererea înregistrată de S.A. „*****” la ANTA cu nr. ***** din ***** s-a solicitat modificarea numărului de zile în care se efectuează cursa ***** din *****; inclusiv regruparea curselor: 1. din Găieşti 06.00 - Chişinău 09.30 în Găieşti 06.00 - Chişinău 11.30; 2. din Găieşti 07.00 - Chişinău 11.30 în Găieşti 07.00 - Chişinău 09.30.

În conformitate cu prevederile ***art. 37 din Codul transporturilor rutiere nr. 150 din 17.07.2014***

(1) Programele de transport rutier pot fi modificate prin:

a) introducerea de noi rute;

b) prelungirea unei rute existente;

b[1]) excluderea rutelor, în cazul retragerii autorizaţiei de transport şi al inoportunităţii expunerii rutei respective la concurs;

c) modificarea numărului de curse;

d) modificarea graficelor de circulaţie;

e) includerea, excluderea sau modificarea gărilor auto şi/sau a staţiilor publice;

f) modificarea numărului de zile în care se efectuează cursa;

g) modificarea cerinţelor minime privind capacitatea de îmbarcare şi categoria de confort a vehiculului rutier.

(3) Pe perioada de valabilitate a autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate, o rută poate fi modificată cu maximum 30% din lungimea sa iniţială. Modalitatea de calcul al procentului de suprapunere se aprobă de organul central de specialitate.

(4) În cazul programului de transport rutier interraional, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de staţii sau la modificarea orelor, cînd graficul de circulaţie propus are staţii care se află în graficele unor rute deservite de către alţi operatori de transport rutier, între plecările din localităţile intermediare şi localităţile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport interraional trebuie să se asigure un interval de 30 de minute, iar între plecările din localităţile intermediare şi localităţile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport raional – un interval de 15 minute.

(5) În cazul programului de transport rutier raional, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de staţii sau la modificarea orelor, cînd graficul de circulaţie propus are staţii care se află în graficele unor rute deservite de către alţi operatori de transport rutier, între plecările din localităţile intermediare şi localităţile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport raional sau interraional trebuie să se asigure un interval de 15 minute.

(6) În cazul programului de transport rutier în trafic internaţional, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de staţii sau la modificarea orelor, cînd graficul de circulaţie propus are staţii care se află în graficele unor rute deservite de către alţi operatori de transport rutier, între plecările din localităţile intermediare şi localităţile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport internaţional trebuie să se asigure un interval de o oră. În cazul în care lungimea rutei pe teritoriul ţărilor vecine nu depăşeşte lungimea de 100 km inclusiv, la introducerea unei rute noi, la prelungirea rutei, la majorarea numărului de curse, la introducerea de staţii sau la modificarea orelor, cînd graficul de circulaţie propus are staţii care se află în graficele unor rute deservite de către alţi operatori de transport rutier, între plecările din localităţile intermediare şi localităţile capăt de rută comune cu ale unei curse incluse în programul de transport rutier interraional trebuie să se asigure un interval de 30 de minute.

(7) În situaţiile prevăzute la alin.(1) lit.a), b), c) şi d), modificarea programului de transport rutier interraional poate fi efectuată anual numai în perioada 1 ianuarie – 15 februarie, cu informarea, în termen de 30 de zile calendaristice, a tuturor operatorilor de transport rutier care activează pe ruta la care urmează a fi efectuate modificări.

(7^1) Operatorii de transport rutier pot depune la sediul organului central de specialitate cererile privind modificarea programului de transport rutier interraional numai în perioada 1 decembrie – 15 ianuarie. La cerere urmează a fi anexate, obligatoriu, proiectul graficului de circulaţie şi schema serviciului regulat care se solicită a fi deschis/modificat.

(8) În situaţiile prevăzute la alin.(1) lit.e), f) şi g), modificarea programelor de transport rutier poate fi efectuată trimestrial, iar în situaţia prevăzută la alin.(1) lit.b^1) – pe parcursul întregului an calendaristic.

(8^1) În situaţiile prevăzute la alin.(1), modificarea programelor de transport rutier locale, municipale şi raionale poate fi efectuată în perioada 1 martie – 1 mai şi 1 septembrie – 1 noiembrie, cu informarea, în termen de 30 de zile calendaristice, a tuturor operatorilor de transport rutier care activează pe ruta la care urmează a fi efectuate modificări.

Astfel, avînd în vedere faptul că modificările solicitate prin cererea din ***** sunt prevăzute de art. 37 alin. (1) lit. d) şi lit. f) din Codul transporturilor rutiere nr. 150 din 17.07.2014, se reține că admiterea solicitărilor în speţă contravine prevederilor Ordinului MIDR nr. 89 din 30.05.2022, precum şi art. 37 alin. (7) şi alin. (71) din Codul precitat.

În aspectul celor expuse, se reține întemeiat răspunsul din scrisoarea ANTA nr. *****din 04.07.2022, or, regruparea curselor are ca afect modificarea graficelor de circulaţie reglementată la art. 37 alin. (1) lit. d) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, care poate fi efectuată anual numai în perioada 1 ianuarie - 15 februarie. Totodată instanța consideră neîntemeiată menţiunea reclamantului precum că, cerinţa ce ţine de reperfectarea autorizaţiilor în urma regrupării curselor nu cade sub incidenţa prevederilor art. 37 din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 şi a Ordinului MIDR nr. 89 din 30.05.2022.

Totodată, conform art. 5 alin. (1) Codul transporturilor rutiere nr. 150 din 17.07.2014, prin, *program de transport rutier* – program care stabileşte rutele şi cursele necesare, graficele de circulaţie, capetele de rută, gările auto, staţiile publice, precum şi numărul necesar de vehicule, categoria de confort şi capacitatea minimă a acestora în vederea efectuării transportului rutier contra cost de persoane prin servicii regulate*, grafic de*

circulaţie – document care conţine date despre timpul, locul şi itinerarul pe care se efectuează operaţiunile de transport rutier de persoane.

Subsidiar art. 38 alin. (1^1) din Codul transporturilor rutiere statuează că, transportul rutier contra cost de persoane prin servicii regulate în trafic raional şi interraional se efectuează de către operatorii de transport rutier autohtoni în baza autorizaţiei de transport rutier de persoane prin servicii regulate, eliberată de Agenţie, împreună cu graficele de circulaţie, în baza deciziei organului central de specialitate al administraţiei publice în domeniul transporturilor rutiere.

Totodată, potrivit Ordinului nr. 93 din 20.05.2020, emis de Ministerul Economiei şi Infrastructurii, actualmente MIDR, atribuţia privind aprobarea modificărilor la programele de transport interraional/internaţional şi a listelor operatorilor de transport rutier antrenaţi la deservirea rutelor/curselor incluse în programele menţionate i-a fost delegată Agenţiei Naţionale Transport Auto.

Potrivit ***art. 224 alin.(1) lit. f) din Codul administrativ***, examinând acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărîri: respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărîri prevăzute la lit. a)–e).

Totodată, instanța judecătorească a stabilit respectarea de către autoritatea publică pîrîtă a prevederilor legale sub aspectul inițierii procedurii administrative, motivării actelor administrative contestate prin prisma prevederilor art. 118 din Codul administrativ, precum și a dreptului discreționar consfințit în art. 225 alin. (2) Cod Administrativ.

În lumina celor menționate, instanța consideră că deziderateле reliefate supra au fost respectate, iar argumentele invocate în suportul acțiunii nu sunt susceptibile să determine anularea răspunsului Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. *****, anularea deciziei Agenției Naționale Transport Auto nr. ***** din *****, anularea răspunsului Agenției Naționale Transport Auto nr. *****, obligarea Agenției Naționale Transport Auto de a emite autorizații noi conform cererii din *****.

Prin urmare instanța reține că Agenția Naționale Transport Auto și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și-au exercitat dreptul discreționar conform prevederilor art. 225 alin. (1) și (2) Cod Administrativ în limitele legale prevăzute și conform scopului acordat prin lege, astfel instanța va dispune a respinge ca neîntemeiată cererea de chemare în judecată depusă de SA ”*****” împotriva Agenției Naționale Transport Auto, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, privind anularea răspunsului Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. *****, anularea deciziei Agenției Naționale Transport Auto nr. ***** din *****, anularea răspunsului Agenției Naționale Transport Auto nr. *****, obligarea Agenției Naționale Transport Auto de a emite autorizații noi conform cererii din *****.

conform art. art. 224, 225 din Codul Administrativ nr. 116 din 19.07.2018 (în vigoare din 01.04.2019), instanţa de judecată,

h o t ă r ă ş t e:

Cererea de chemare în judecată depusă de către SA ”*****” împotriva Agenției Naționale Transport Auto, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, privind

anularea răspunsului Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr. *****, anularea deciziei Agenției Naționale Transport Auto nr. ***** din *****, anularea răspunsului Agenției Naționale Transport Auto nr. *****, obligarea Agenției Naționale Transport Auto de a emite autorizații noi conform cererii din *****, se respinge ca fiind neîntemeiată.

Hotărîrea poate fi contestată cu apel la Curtea de Apel Chișinău în termen de 30 zile de la pronunțarea dispozitivului, prin intermediul Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani.

Preşedintele şedinţei,
Judecătorul Cazacu Grigorii