Dosar nr.5r-204/26

HOTĂRÂRE
în numele Legii

22 octombrie 2026 or. Cimișlia

Judecătoria Cimișlia
Instanța de judecată în componența:
Președintele ședinței, judecător Ion Volcovschi
Grefier Alexandrean Svetlana
În lipsa:
Agentului constatator Dogoter Ion
Petitionarului Railean Ala

examinând în ședința de judecată publică, în limba română, cauza contravențională la contestația depusă de Railean Ala, împotriva deciziei de sancționare contravențională pentru săvârșirea contravenției prevăzute de art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, înserată în procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 560 640 din 14.07.2025, instanța de judecată,-

A C O N S T A T A T:

La data de 14.07.2025, de către agentul constatator Dogoter Ion, din cadrul IP Cimișlia, a fost întocmit procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 560 640 în privința Railean Ala, iar, acțiunile imputate Railean Ala au fost calificate potrivit art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, fiindu-i aplicată o sancțiune sub formă de amendă în mărime de 500 unități convenționale, ceea ce constituie 25000 lei.

Poziția petiționarului

În dezacord cu decizia de sancționare contravențională, la data de 21.07.2025, Railean Ala a depus o contestație, suplimentar s-a referit la modul de acumularea probatoriului în sensul învinuirii aduse care nu sunt coroborate cu prevederile art.425, 427 Cod contravențional, prin coroborare cu art.94 Cod procedură penală.

Conform contestației petentul a susținut că, nu este de acord cu procesul-verbal cu privire la contravenție și decizia agentului constatator. A menționat că niciodată n-a pretins, n-a primit careva surse financiare pentru exercitarea/neexercitarea careva drepturi electorale. Iar, la materialele cauzei contravenționale lipsește careva probatoriu in sensul dat, care ar indica sau a stabili faptul că petentul, ar fi admis în acțiunile sale de intrunirea laturii obiective a contravenției prevăzute de art. 47/1 alin. (1) Cod contravențional.

Solicită admiterea contestației, declararea nulității procesului verbal contravențional MAI06 560 640 din 14.07.2025, anularea deciziei din aceeași data prin care a fost sancționat de comiterea contravenitei prevăzute de art. 47/1 alin. (1) Cod contravențional, cu încetarea procesului contravențional.

Totodată, de către petentului a fost solicitată emiterea încheierii interlocutorii în conformitate cu prevederile art. 450 Cod contravențional, de sesizarea Inspectoratului General al Poliției în vederea examinării conduitei agentului constatator și dispunerea măsurilor disciplinare în adresa acestuia, instanța va respinge, având în vedere faptul că în acțiunile agentului constatator nu s-au regăsit încălcări a principiilor legalității echității și proporționalității în procesul de constatare și sancționare contravențională. Iar, petentul si-a realizat dreptul la aparare prin intermediul prevederilor art.448 Cod contraventional, iar, în urma examinarii contestatiei a fost respectate principiul legalitatii prevazute de art.5 Cod contraventional.

Prezenta părților

În cadrul ședinței de judecată, petitionatul Railean Ala, nu s-a prezentat fiind citat legal.

În cadrul ședinței de judecată, agentul constatator Dogoter Ion nu s-a prezentat solicitindi examianrea in lipsa.

În conformitate cu prevederile art. 455 din Codul contravențional, instanța de judecată a dispus examinarea contestației în lipsa celor absenți de la ședința de judecata.

Concluzia instanței de judecată referitoare la examinarea cauzei în lipsa participanților la proces rezultă inclusiv din cauzele Mihalopa împotriva Letoniei și Ovus împotriva Turciei, în care Curtea Europeană a Drepturilor Omului a stabilit că instanțele trebuie să facă tot ce se poate aștepta în mod rezonabil de la acestea pentru a cita părțile în proces și să se asigure că aceștia din urmă au cunoștință de procedurile din care fac parte.

Comunicarea actelor judiciare, în măsura în care este un act de comunicare între organul judiciar și părți, permite să fie făcute cunoscute hotărârea instanței și temeiurile ei, pentru a permite părților, dacă e cazul, să declare recurs (Diaz Ochoa c. Spaniei, 22 iunie 2006, nr.423/03, par.48, și S.C. Raissa M. Shipping SRL c. României, 8 ianuarie 2013, nr.37576/05, par.30).

Instanțele trebuie să facă tot ce se poate în mod rezonabil aștepta de la ele pentru a cita părțile și a se asigura că acestea sunt la curent cu procedurile la care participă (Miholapa, citată anterior, par. 31, și Ovuş c. Turciei, 13 octombrie 2009, nr. 42981 04, par. 48).

Prin urmare instanța de judecată a întreprins toate măsurile prevăzute de lege pentru a asigura dreptul participanților la proces privind participarea efectivă la examinarea cauzei, întru respectarea unui proces echitabil, însă aceștia nu s-au prezentat în instanța de judecată, asumându-și în așa mod benevol riscul neparticipării la examinarea cauzei.

Instanța de judecata menționează, ca participanților la proces le-au fost respectate toate posibilitățile legale disponibile privind transparenta examinării cauzei, posibilitatea de a lua cunoștința de ședințele judiciare stabilite, inclusiv si de pe portalul WWW.INSTANTE.JUSTICE.MD al instanței judecătorești, in raport cu obiectul suspus examinării.

Deci, instanța de judecata constată, ca de către petentul si agentul constatator nu pot fi invocate circumstanțe de necunoașterii despre ședințele judiciare, precum si despre obiectul supus examinării, si/sau încălcării drepturilor la apărare a parților la proces, în legătura cu acțiunile de procedura executate de către instanță si indicate supra.

Termenul de contestare

Soluționând contestația depusă de Railean Ala împotriva deciziei de sancționare contravențională, instanța o consideră depusă în termen, având în vedere următoarele considerente de fapt și de drept.

Conform art. 448 alin. (1) și (3) din Codul contravențional, contravenientul, victima sau reprezentantul acestora, precum și procurorul, dacă este parte în cauza contravențională, în cazul în care nu sunt de acord cu decizia agentului constatator sau în cazul în care aceasta a fost emisă cu încălcarea normelor procesuale stabilite de prezentul cod, sunt în drept să conteste decizia emisă asupra cauzei contravenționale. Termenul de contestare a deciziei agentului constatator este de 15 zile de la data emiterii acesteia sau, pentru părțile care nu au fost prezente la ședința de examinare a cauzei contravenționale, de la data înmânării copiei de pe decizia respectivă, în condițiile art. 447[1] alin. (8). Persoana față de care a fost emisă decizia și care a lipsit atât la examinarea cauzei, cât și la pronunțarea deciziei și nu a fost informată despre decizia emisă, poate contesta decizia agentului constatator și peste termen, dar nu mai târziu de 15 zile de la data începerii executării sancțiunii contravenționale sau a perceperii despăgubirii materiale.

Potrivit materialelor cauzei contravenționale, procesul-verbal cu privire la contravenție a

fost emis în lipsa lui Railean Ala la data de 14.07.2025, iar, la data de 21.07.2025, aceasta a înregistrat la autoritatea din care face parte agentul constatator. (p.d.3)

Astfel, instanța constată contestația depusă în termen, potrivit prevederilor art. 448 alin. (1) Codul contravențional.

Aprecierea instanței

Sub aspectul legalității procesului-verbal cu privire la contravenție, instanța de judecată denotă că motivele de nulitate absolută a actului atacat pot fi invocate atât de părți, cât și din oficiu de către instanță, în vederea asigurării respectării principiului legalității și dreptății, consacrate expres în art. 5 și 7 din Codul contravențional.

În acest context, respectarea exigențelor legale prevăzute la art. 443 din Codul contravențional este impusă agentului constatator la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenție, prin prisma art. 445 din același cod.

Din cercetarea actului menționat, instanța constată că agentul constatator a respectat prevederile art. 443 alin. (1) lit. a) –h) din Codul contravențional.

Conform art. 458 alin. (1) Cod contravențional, examinând cauza contravențională, instanța de judecată este obligată să determine: a) caracterul veridic al contravenției imputate; b) existența cauzelor care înlătură caracterul contravențional al faptei; c) vinovăția persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional; d) existența circumstanțelor atenuante și/sau agravante; e) necesitatea sancționării și, după caz, caracterul sancțiunii contravenționale; f) alte aspecte importante pentru soluționarea justă a cauzei.

Astfel, în consecință se stabilește legalitatea procesului-verbal cu privire la contravenție, iar conținutul acestuia și învinuirea adusă persoanei vizate urmează a fi examinată în fond prin raportare la probatoriul administrat.

Astfel, asupra fondului urmeaza de specificat, ca potrivit învinuirii Railean Ala a fost sancționată pentru săvârșirea contravenției prevăzute de art. 47/1 din Codul contravențional, adică - pretinderea, acceptarea sau primirea, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune.

Obiectul juridic al contravenției îl constituie relațiile sociale ce țin de exercitarea liberă, corectă și nedistorsionată a drepturilor electorale. Prin incriminarea coruperii electorale, legiuitorul urmărește să asigure integritatea procesului electoral și protejarea voinței electorale a alegătorilor împotriva influențelor materiale nelegitime care ar putea deturna libertatea de alegere.

Latura obiectivă a faptei se concretizează printr-o acțiune a alegătorului constând în pretinderea, acceptarea sau primirea, fie personal, fie prin intermediul altei persoane, a unor bunuri, servicii, privilegii ori avantaje de orice natură care nu i se cuvin. Aceste beneficii trebuie să fie oferite în legătură cu exercitarea sau neexercitarea unor drepturi electorale. Fapta nu presupune neapărat consumarea conduitei electorale (cum ar fi exprimarea votului într-un anumit fel), fiind suficientă acceptarea promisiunii sau înțelegerii în acest sens. Actul material trebuie să aibă o legătură directă cu scopul influențării voinței alegătorului. Totodată, fapta este calificată drept contravenție doar atunci când, prin conținutul ei, nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.

Subiectul contravenției pe lângă condițiile generale este calificat adică alegătorul-persoană fizică ce are capacitatea legală de a participa la vot. Doar această categorie de persoane poate răspunde contravențional pentru această faptă, întrucât elementul esențial îl constituie

influențarea propriei conduite electorale în schimbul unor beneficii.

Latura subiectivă presupune existența intenției directe. Persoana trebuie să cunoască faptul că primește sau acceptă bunuri ori avantaje care nu i se cuvin și să acționeze în mod deliberat pentru a condiționa o acțiune electorală de aceste foloase.

Astfel, instanța remarcă că, în susținerea vinovăției făptuitorului, agentul constatator nu a anexat nici o probă, din care să rezulte circumstanțele descrise în procesul-verbal cu privire la contravenție, și anume, însăși primirea banilor, suma primită, precum și scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, pentru partidul politic „Șansa„, la caz, fiind anexate doar actele procesuale Raportul din 16.04.2025 nr.593060; Raportul cu nr.875 din 08.04.2025, Raportul din 09.04.2025 privind atribuire statutului de agenți constatator în privința a 30 colaboratori ai IP Cimișlia; Informația cu nr.34/17/1-3580 din 07.04.2025 remisa de către Inspectoratul Național de Securitate Publica spre IP Cimișlia privind inițierea procesului contravențional în baza raportului RAP01433516 conform prevederilor art.393 Cod contravențional; Raportul din 20.03.2025 emis Șef al DIICSOP a INI către Procuratura Anticorupție; Ordonanța procurorului delegat în Procuratura Anticorupție; Cristina Carajeleascov, din 22 octombrie 2024, emisă în cadrul cauzei penale nr. *****, prin care s-a dispus efectuarea măsurilor speciale de investigație, constând în colectarea de informații de la furnizorii de servicii de comunicații electronice, în special cu privire la aplicația mobilă cu identificatorul „PSB” din Federația Rusă, aparținând Băncii Comerciale Promsviazibank, pentru perioada 1 ianuarie 2024 – până la momentul executării încheierii; Încheierea și mandatul judecătoresc emis de Judecătoria Chisinau, sediul Ciocana, la 22 octombrie 2024, cu nr. 13-7922/2024, prin care se autorizează efectuarea măsurilor speciale de investigație privind colectarea de informații de la furnizorii de servicii electronice pentru aceeași perioadă; Procesul-verbal privind consemnarea măsurilor speciale de investigație – colectarea informației de la furnizorii de servicii de comunicații electronice, întocmit la 6 noiembrie 2024, cu anexă - purtător material de informații pe suport optic de tip DVD-R, conținând rezultatele obținute de la furnizorul de telefonie mobilă; Ordonanța procurorului delegat în Procuratura Anticorupție, Cristina Carajeleascov, din 8 noiembrie 2024, prin care se apreciază pertinența rezultatelor obținute prin măsura specială de investigație – colectarea informațiilor privind aplicația mobilă PSB, pentru perioada 1 ianuarie – 22 octombrie 2024, de la operatorul de telefonie mobila. Totodată, se dispune amânarea informării persoanei supuse acestei măsuri, până la finalizarea urmăririi penale; Încheierea din 01.04.2025, emisă de Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana, prin care s-a dispus autorizarea utilizării datelor obținute în urma efectuării măsurilor speciale de investigație din cauza penală nr. *****, în cauza contravențională RAP 01433516, și anume a următoarelor acte: Ordonanța procurorului delegat în Procuratura Anticorupție, Cristina Carajeleascov, din 19 noiembrie 2024, emisă în cadrul cauzei penale nr. *****, prin care s-a dispus efectuarea măsurilor speciale de investigație, identificarea abonatului sau a utilizatorului unei rețele de comunicații electronice de la furnizorul de servicii și comunicații electronice, cu indicarea datelor de identificare ale abonatului sau ale utilizatorilor unei rețele de comunicații electronice, adresele fizice de prestare a serviciului, a cartelelor SIM unice (46040 numere)-S.A.„Moldcel, (17526 numere)-S.A.„Moldtelecom„ 74279 numere unice-S.A. „Orange„; Procesul-verbal privind consemnarea măsurilor speciale de investigație – identificarea abonatului sau a utilizatorului unei rețele de comunicații electronice de la furnizorul de servicii și comunicații electronice, întocmit la 9 decembrie 2024, conținând rezultatele obținute de la furnizorul de telefonie mobilă; Ordonanța procurorului delegat în Procuratura Anticorupție, Cristina Carajeleascov, din 11 decembrie 2024, prin care se apreciază pertinența rezultatelor

obținute prin măsura specială de investigație – identificarea abonatului sau a utilizatorului unei rețele de comunicații electronice de la furnizorul de servicii și comunicații electronice;Încheierea Judecătoriei Chisinau, sediul Ciocana, din 22 octombrie 2024, prin care s-a autorizat efectuarea măsurii speciale de investigație: colectarea de informații de la furnizorii de servicii de comunicații electronice, privind aplicația mobilă cu identificatorul PSB ce aparține Băncii Comerciale Promsviazibank din Federația Rusă, precum și mandatul judecătoresc aferent acestei încheieri; Ordonanța procurorului delegat în Procuratura Anticorupție, Cristina Carajeleascov, din 22 octombrie 2024, emisă în cadrul cauzei penale nr. *****, prin care s-a dispus efectuarea măsurilor speciale de investigație, constând în colectarea de informații de la furnizorii de servicii de comunicații electronice, în special cu privire la aplicația mobilă cu identificatorul „PSB" din Federația Rusă, aparținând Băncii Comerciale Promsviazibank, pentru perioada 1 ianuarie 2024 – până la momentul executării;Ordonanța procurorului delegat în Procuratura Anticorupție, Cristina Carajeleascov, din 8 noiembrie 2024, prin care se apreciază pertinența rezultatelor obținute prin măsura specială de investigație – colectarea informațiilor privind aplicația mobilă PSB, pentru perioada 1 ianuarie – 22 octombrie 2024, de la operatorul de telefonie mobila. Totodată, se dispune amânarea informării persoanei supuse acestei măsuri, până la finalizarea urmăririi penale;Ordonanța din 19 noiembrie 2024, emisă de procurorul delegat din cadrul Procuraturii Anticorupție, Cristina Carajeleascov, prin care se dispune efectuarea măsurii speciale de investigare: identificarea abonatului sau a utilizatorului unei rețele de comunicații electronice de la furnizorul de servicii și comunicații electronice;Ordonanța din 11 decembrie 2024, emisă de procurorul delegat din cadrul Procuraturii Anticorupție, Cristina Carajeleascov, privind aprecierea pertinenței rezultatelor măsurii speciale de investigații – identificarea abonatului sau a utilizatorului unei rețele de comunicații electronice de la furnizorul de servicii și comunicații electronice.

Analizând conținutul procesului-verbal, raportat la probatoriul administrat, instanța ajunge la concluzia că agentul constatator a examinat superficial această cauză și fără a efectua o investigație veritabilă, multiaspectuală și sub toate aspectele privind faptele supuse examinării.

Conform art. 425 din Codul contravențional "(1) Probele sunt elemente de fapt, dobândite în modul stabilit de prezentul cod, care servesc la constatarea existenței sau inexistenței contravenției, la identificarea făptuitorului, la constatarea vinovăției și la cunoașterea altor circumstanțe importante pentru justa soluționare a cauzei. (2) În calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor mijloace: procesul-verbal cu privire la contravenție, procesul-verbal de ridicare a obiectelor și documentelor, procesul-verbal de percheziție, procesul-verbal privind cercetarea la fața locului, procesele-verbale privind alte acțiuni procesuale efectuate în conformitate cu prezentul cod, explicațiile persoanei în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, declarațiile victimei, ale martorilor, înscrisurile, înregistrările audio sau video, fotografiile, corpurile delicte, obiectele și documentele; (7) Procesului contravențional, în partea ce ține de declarații, se aplică în mod corespunzător prevederile Codului de procedură penală cu privire la mijloacele de probă și la procedeele probatorii, cu excepțiile prevăzute de prezentul cod."

În conformitate cu articolul 93 din Codul de procedură penală, probele sunt elemente de fapt dobândite în modul stabilit de lege, care servesc la constatarea existenței sau inexistenței infracțiunii, la identificarea făptuitorului, la constatarea vinovăției, precum și la stabilirea altor împrejurări importante pentru soluționarea cauzei.

În acest context și pornind de la prevederile art. 425 din Codul contravențional și art. 93 din Codul de procedură penală este esențial să se facă distincție între actele procesuale și

mijloacele de probă administrate în conformitate cu normele procesuale.

În speța analizată, instanța constată că încheierile judecătorești de autorizare a măsurilor speciale de investigație, mandatele judecătorești de efectuare a acestor măsuri, precum și ordonanțele procurorului care dispun și apreciază pertinența rezultatelor obținute prin măsurile respective nu pot fi considerate mijloace de probă conform art. 93 alin. (2) din Codul de procedură penală.

Astfel, încheierea Judecătoriei Chișinău sediul Ciocana din 01.04.2025 prin care s-a dispus autorizarea utilizării datelor obținute în urma măsurilor speciale de investigație, ordonanța procurorului delegat în Procuratura Anticorupție din 22 octombrie 2024 privind măsurile speciale de investigație, precum și ordonanța din 19 noiembrie 2024 și ordonanța din 11 decembrie 2024 nu reprezintă mijloace de probă direct admisibile în procesul contravențional, ci sunt acte procesuale de dispoziție prin s-au dispus și s-au autorizat măsuri speciale de acțiuni de urmărire penală cu caracter public și secret. Aceste acte au rolul de a reglementa modalitatea de desfășurare a investigațiilor și de a asigura respectarea procedurilor legale, dar nu constituie probe, deoarece nu conțin în mod direct fapte, declarații sau elemente de probă efective care să susțină acuzațiile.

În acest sens, în pofida faptului că aceste acte, sunt importante pentru cadrul procesual al cercetării și investigării, ele nu sunt mijloace de probă conform dispozițiilor art. 93 alin. (2), care reglementează explicit mijloacele de probă admisibile.

Astfel, instanța trebuie să aprecieze că, deși aceste acte pot contribui la contextul procedurii legale, ele nu îndeplinesc cerințele necesare pentru a fi considerate dovezi în cadrul procesului contravențional. Ele sunt doar acte procesuale care permit desfășurarea unor investigații, dar nu pot influența direct soluționarea fondului cauzei, întrucât nu furnizează elemente factuale suficiente pentru a stabili vinovăția contravenientului.

Cu referire la rolul probatoriu în opinia instanței în cazul efectuării măsurilor speciale de investigații urmează a fi utilizate rezultatele acestora, respectiv actele de consemnare a rezultatelor și purtătorii de informații.

Consemnarea măsurilor speciale de investigație trebuie să fie realizată prin întocmirea unui proces-verbal pentru fiecare măsură efectuată, care trebuie să includă datele referitoare la locul și data efectuării măsurii, ora de început și finalizare, funcția și numele persoanei care întocmește documentul, numele și statutul celor care au participat la efectuarea măsurii, precum și descrierea faptelor constatate și a acțiunilor întreprinse.

De asemenea, procesul-verbal trebuie să menționeze, atunci când este cazul, utilizarea mijloacelor tehnice precum fotografierea, filmarea, înregistrarea audio și rezultatele obținute în urma acestor măsuri. În definitiv conținutul proceselor verbale de consemnare a rezultatelor măsurilor speciale de investigații trebuie să corespundă prevederilor art. 260 – 261 din Codul de procedură penală.

La caz, anume aceste mijloace de probă nu au fost prezentate, respectiv în absența acestora și fără să dispune de posibilitatea de a examina datele care au fost obținute instanța nu poate determina pertinența actelor procesuale enunțate supra cu obiectul cercetării.

La fel este important în opinia instanței este faptul că utilizarea actelor procesuale și rezultatelor măsurilor speciale de investigații au fost autorizate prin încheierile emise de Judecătoria Chișinău, sediul Ciocana, la 01.04.2025.

În context instanța consideră determinant faptul că de către judecătorul de instrucție s-a dispus autorizarea utilizării datelor pentru cauza contravențională RAP01433516 nu și pe cauza contravențională cu nr. MAI 06 560 640, care fost intentată de către agentul constator al IP

Cimișlia, Dogoter Ion. Din conținutul Raportului rezultă că IP Cimișlia a fost sesizat prin demersul INSP prin intermediul căruia s-a comunicat că la 21.03.2025 a fost inițiat procesul contravențional RAP01433516. Din același raport rezultă că acest proces contravențional a fost pornit în privința ”*unor persoane*”.

Potrivit art. 374 alin. (2/1) din Codul contravențional ”procesul contravențional începe de drept din momentul sesizării sau al autosesizării agentului constatator privind săvârșirea contravenției.”

Respectiv, instanța stabilește că prezentul proces contravențional în privința Railean Ala a fost pornit prin Raportul din 07.04.2025 cu nr.34/17/1-3573, adică odată cu sesizarea agentului constatator și este un proces distinct decât cel aflat spre examinare în cadrul INSP și intentat la data de 21 martie 2025 cu nr.RAP01 433516, pentru care de altfel a fost autorizată utilizarea datelor măsurilor speciale de investigație.

Pentru prezenta cauză contravențională procedura legală de autorizare a datelor respective de către judecătorul de instrucție nu a fost efectuată.

Important, la caz, este de menționat și faptul că, instanței de judecată nu i-au fost prezentate nemijlocit rezultatele obținute după efectuarea măsurilor speciale de investigație, nu constată că există un impediment în anexarea actelor procesuale la materialele cauzei, însă nu le stabilește aplicabilitatea.

Subsecvent, este de relatat că, instanța apreciază că simpla existență a unei asemenea încheieri nu este de natură să acopere cerințele legale stricte privind admisibilitatea probelor, întrucât folosirea rezultatelor măsurilor speciale de investigație într-o altă procedură decât cea penală în care au fost obținute impune, potrivit art. 136 alin. (7) din Codul de procedură penală, nu doar o autorizare formală, ci și respectarea integrală a cadrului legal privind administrarea și verificarea acestor date.

Conform art. 93 alin. (4) din același cod, datele obținute prin activități speciale de investigație pot fi admise ca probe numai dacă au fost administrate și verificate prin mijloacele prevăzute expres de lege. În cauză, aceste date nu au fost analizate în mod efectiv, nefiind prezentate stenograme, rapoarte de conținut, expertize sau alte mijloace care să confirme autenticitatea și pertinența rezultatelor.

Instanța reține, că probatoriul administrat în cauza intentată în privința cet. Railean Ala se bazează exclusiv pe datele provenite din cauza penală, fără a exista în procedura contravențională o cercetare proprie, independentă, ori administrarea unor probe obținute direct și legal în această cauză.

În consecința, instanța va supune analizei și aprecierii în calitate de mijloace de probă doar procesul-verbal cu privire la contravenție, procesul-verbal privind consemnarea declarațiilor Railean Ala și înscrisul constând într-un tabel cu date, care nu probeaza, pretinderea si/sau receptionarea sumelor banesti prin intermediul caror-va aplicatii mentionate.

Din examinarea acestor documente, instanța constată că Railean Ala, nu i-a fost devedită vinovatia.

Astfel, prezumtia agentului cosntatator in vederea existentei laturii subiective a contraventiei imputate lui Railean Ala n-a fost demonstrat nici pina la data intocmirii procesului verbal si nici la etapa contestarii a procesului verbal si deciziei de sacntionare, deoarece pobatoriu in aducerea unei invinuiri nu s-a redus odata cu invinuirea.

În această conjunctură, instanța constată că există dubii rezonabile cu privire la temeinicia învinuirii aduse Railean Ala. Or, unicul act de procedură viabilă rămâne procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 560 640 din 14.07.2025 si care nu este susținut de alte

probe, în rezultatul examinării coroborate a cărora instanța să ajungă la soluția certă privind săvârșirea cu vinovăție de către Railean Ala a faptei contravenționale.

În cadrul procedurii de examinare, constatările agentului constatator nu au fost confirmate prin alte probe obiective, iar, contravenientul a respins acuzațiile în mod constant și coerent, prin intermediul contestației depusa instanței. Mai mult, organul constatator a lipsit nemotivat de la ședința de judecată, fără a aduce explicații suplimentare privind temeiurile întocmirii actului constatator.

Instanța reiterează că o mare parte a materialului probator s-a bazat pe rezultatele unor măsuri speciale de investigație efectuate în cadrul unei cauze penale distincte (nr. *****, *****, *****), rezultatele cărora au fost transferate în prezenta procedură contravențională în temeiul unor încheieri judecătorești din 22.10.2024 si 01.04.2025. Cu toate acestea, rezultatele respective nu au fost prezentate și nici supuse unei verificări efective și nu au fost însoțite de procese-verbale clare, stenograme sau alte elemente care să certifice autenticitatea și relevanța lor în prezenta cauză.

În lipsa unor probe suficiente, legale și concludente, temeinicia procesului-verbal nu poate fi susținută fără a încălca principiul prezumției de nevinovăție.

Potrivit dispozițiilor art.374 alin.(3) Cod contravențional, procesul contravențional se desfășoară pe principii generale de drept contravențional, în temeiul normelor dreptului internațional și ale tratatelor internaționale cu privire la drepturile și libertățile fundamentale ale omului la care Republica Moldova este parte, iar, pct. 1 din Hotărârea Plenului CSJ a Republicii Moldova nr.3 din 09.06.2014 privind aplicarea în practica judiciară de către instanțele judecătorești a unor prevederi ale Convenției pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale, aderând la CEDO, Republica Moldova și-a asumat obligația de a garanta protejarea drepturilor și a libertăților proclamate de CEDO ale tuturor persoanelor aflate sub jurisdicția sa.

Iar, din prevederile Constituției Republicii Moldova (art.4 alin.2) precum și din hotărârea Curții Constituționale nr.55 din 14 octombrie 1999 „Privind interpretarea unor prevederi ale art.4 din Constituția Republicii Moldova" rezultă că CEDO constituie o parte integrantă a sistemului legal intern și respectiv urmează a fi aplicată direct ca oricare altă lege a Republicii Moldova cu deosebirea că CEDO are prioritate față de restul legilor interne care îi contravin.

Art.6 din Convenția Europeană pentru Drepturile Omului, consacră dreptul la un proces echitabil, iar reieșind din jurisprudența Curții Europene pentru Drepturile Omului, reflectate în cauza Ziliberberg contra Moldovei (nr.61821/40, 1 februarie 2005), Curtea a decis că, contravenția comportă un caracter „penal" în sensul articolului art.6 din Convenția Europeană.

Prin urmare, la examinarea acestei cauze, urmează a fi aplicate prevederile art.6 din Convenția Europeană și normele generale ale procesului contravențional prevăzute de Codul contravențional, precum și cele ale procesului penal prevăzute de Codul penal și de procedură penală.

Potrivit prevederilor *art.6 §3 lit. a) din Convenția Europeană*, orice persoană acuzată de o infracțiune este prezumată nevinovată până ce vinovăția sa va fi legal stabilită. Orice acuzat are, în special dreptul: să fie informat, în termenul cel mai scurt, într-o limbă pe care o înțelege și în mod amănunțit, asupra naturii și cauzei acuzației aduse împotriva sa, să prezinte probele respective, să fie asigurat cu apărător.

Totodată, instanta de judecata constată aplicabiltiatea *Hotarii CEDO in cauza Demiirham si altii impotriva Turciei* privind condamnarile pe baza utilizarii aplicatiei „ByLock„ in Turcia fiind stabilit incalcarea dreptului la proces echitabil si principiul legalitatii.

Astfel, conform Hotaririi sus mentionate este specifica *„Curtea a constatat că abordarea categorică a instanţelor turce privind utilizarea aplicaţiei criptate de mesagerie „ByLock” – în special că oricine a folosit aplicaţia putea, în principiu, fi condamnat doar pe acest criteriu, pentru apartenenţă la o organizaţie teroristă armată – a încălcat dreptul reclamanţilor la protecţie efectivă împotriva urmăririi penale arbitrare, condamnării şi pedepsei, precum şi dreptul la un proces echitabil,,. „Curtea a subliniat că situaţia care a condus la constatarea încălcării articolelor 7 şi 6 § 1 a rezultat dintr-o problemă sistemică ce afectează un număr mare de persoane şi care necesită soluţionare la nivel naţional,,.*

Astfel, in cazul incare se constată detinerea unei simple aplicatii mobile cu indentifactorul ,,PSB,, nu constituie în sine suficient probatoriu cu privire la acuzatiile imputate, precum si detinerea acestei aplicatii nu este sanctionabil de către legislatia nationala. Or, careva informatii din cadrul bancii PromSviaziBank de către agentul cosntatator sau organul de urmarire penală n-au fost ridicate in sensul confirmarii invinuirii.

Conform prevederilor art. 375 din Codul contravențional, persoana acuzată de săvârșirea unei contravenții se consideră nevinovată atâta timp cât vinovăția sa nu este dovedită în modul prevăzut de prezentul cod. Nimeni nu este obligat să dovedească nevinovăția sa, iar concluziile despre vinovăția persoanei nu pot fi întemeiate pe presupuneri. Toate dubiile în probarea învinuirii care nu pot fi înlăturate în condițiile prezentului cod se interpretează în favoarea persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional.

Astfel, noțiunea de vinovăție trebuie analizată exclusiv prin prisma principiului prezumției Curții Europene pentru Drepturile Omului, se încadrează în sfera noțiunii de „acuzație în materie penală” și beneficiază, prin urmare, de aceleași garanții fundamentale.

Instanta de judecata ajunge la concluzia, ca agentul constatator a intitiat cauza contraventionala in privinta lui Railean Ala doar pentru presupunerea primirii/pretinderii la bunurile care nu i se cuvin doar prin (existenta unei aplicatii mobile PSB, respectiv presupunerea de pretinderea, acceptarea si a sau primirea sumelor banesti care nu i se cuvin), fara a fi examiant telefonul daca aceasta aplciatie este anume ,,Promsviazibank al Federatiei Ruse,, si prin aceasta aplciatie au fost trasferate sume banesti si care sunt sumele, de la cine si pentru cine (scopul). Iar, acest dubiu n-a fost inlaturat prin probe conludente si pertinente.

În concluzie, în cazul dedus judecății, Railean Ala nu era obligată să-și probeze nevinovăția. Dimpotrivă, sarcina probei revenea agentului constatator, care, însă, nu a administrat suficiente dovezi legale și convingătoare pentru a susține învinuirea. Simpla întocmire a unui proces-verbal contravențional nu este suficientă pentru ca instanța să stabilească vinovăția unei persoane în lipsa unui probatoriu adecvat.

În ordinea respectivă, instanța ține cont de dispozițiile art. 461 alin. (1) Cod contravențional potrivit cărora ”în cazul în care, pe parcursul judecării cauzei, se constată unul din temeiurile prevăzute la art. 441 sau 445 alin. (1), instanța de judecată încetează procesul contravențional.” Conform art. 441 lit. a) din Codul contravențional, ”procesul contravențional trebuie încetat atunci când nu există fapta contravențională.”

Instanța de judecata ajunge la concluzia ca cerința petentului privind declararea nulității absolute a procesului verbal contravențional MAI06 560 640 din 14.07.2025 este neîntemeiat pe motivele invocate supra, fiind întrunite condițiile de anulare a deciziei de sancționare din lipsa faptei conform prevederilor art.441 alin.(1), lit. a) Cod contravențional.

În privința cerinței petentului, privind emiterea încheierii interlocutorii în conformitate cu prevederile art. 450 Cod contravențional, de sesizarea Inspectoratului General al Poliției în vederea examinării conduitei agentului constatator și dispunerea măsurilor disciplinare în adresa

acestuia, instanța va respinge, având în vedere faptul că în acțiunile agentului constatator nu s-au regăsit încălcări a principiilor legalității echității și proporționalității în procesul de constatare și sancționare contravențională, fiind doar in pareta interpretarii probatoriului in sensul invinuirii aduse. Iar, petentul si-a realizat dreptul la aparare prin intermediul prevederilor art.448 Cod contraventional, iar, în urma examinarii contestatiei a fost respectate principiul legalitatii prevazute de art.5 Cod contraventional, fiindu-i restabilite drepturile atinse.

În baza celor expuse mai sus, în conformitate cu prevederile art. 441, art.448, art. 460 - 462 Cod contravențional, instanța de judecată

H O T Ă R Ă Ș T E:

Se admite parțial contestația depusă de Railean Ala, cu anularea deciziei de sactionare in baza procesului verbal MAI06 560 640 din 14.07.2025, de comiterea contraventiei prevazuta de art. 47/1 alin.(1) Cod contravențional.

Procesul contravențional pornit în privința cet. Railean Ala, în baza procesului verbal cu privire la contravenție seria și nr. MAI06 560 640 din 14.07.2025, sanctionat de comiterea contraventiei prevazuta de art. 47/1 alin.(1) Cod contravențional, in temeiul art.461 alin.(1) Cod contraventional, încetează ca fiind stabilite circumstante prevăzute la art.441 alin.(1), lit.(a) Cod contravențional, *deoarece nu există faptul contravenției*.

Se respinge cererea petentului în partea declarării nulității procesului verbal contravențional si cererea petentului privind emiterea încheierii interlocutorii în privința agentului constatator, *ca fiind neîntemeiat*.

Hotărârea poate fi atacată cu recurs în Curtea de Apel Sud în termen de 15 zile prin intermediul judecătoriei Cimișlia.

Președintele ședinței, Judecător _____ Ion Volcovschi