Dosarul nr. 3-675/2021, 2-21034791-12-3-09032021

HOTĂRÂRE
în numele Legii

04 ianuarie 2023 municipiul Chișinău

Judecătoria Chișinău (sediul Râșcani)

în componență:

președintele ședinței, judecătorul Viorica Dodon

grefierul Vadim Vesterli

cu participarea:

reprezentantului reclamantei, avocatul Iurie Chifiac

reprezentantului pârâtei, Veronica Botnari

examinând în ședință de judecată publică cauza în procedura contenciosului administrativ la acțiunea depusă de S.C. „Etolaur" S.R.L. împotriva Preturii sectorului Ciocana, municipiul Chișinău privind anularea actelor administrative,

c o n s t a t ă

La data de 09 martie 2021 S.C. „Etolaur" S.R.L. a depus acțiunea în procedura contenciosului administrativ împotriva Preturii sectorului Ciocana, municipiul Chișinău privind anularea actelor administrative.

Indică reclamanta că Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chişinău a emis Dispoziţia nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 cu privire la demolarea şi evacuarea gheretei ce aparţine „Etolaur" S.R.L. amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chişinău. Drept temei pentru emiterea dispoziţiei date a servit faptul expirării termenului de valabilitate a schemei de amplasare a gheretei, precum şi faptul neconformării „Etolaur" S.R.L. prescripţiei nr. 017 din 24 decembrie 2020 referitor la evacuarea benevolă.

Din considerentele expuse Întreprinderii municipale pentru servicii locative Ciocana s-a dispus să demoleze şi să evacueze ghereta ce aparţine „Etolaur" S.R.L. amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chişinău. Concomitent Întreprinderea municipală pentru servicii locative Ciocana a fost obligată să aducă terenul la starea iniţială după demontarea şi evacuarea gheretei, să asigure depozitarea

şi păstrarea gheretei pe o perioadă de o lună, exonerând-o de răspundere de integritatea bunurilor evacuate.

Consideră că dispoziţia contravine actelor normative în vigoare, din care motive urmează de a fi constatată nulitatea acesteia.

Astfel, din conţinutul prescripţiei nr. 017 din 24 decembrie 2020 rezultă, că urmare a executării controlului în teren de către specialistul superior al Secţiei urbanism şi arhitectură din cadrul Preturii sectorului Ciocana, Victor Ţâmbaliuc privind verificarea legalităţii construcţiei amplasate pe strada *****, s-a depistat, că termenul de valabilitate a schemei de amplasare a unităţii de comerţ pe adresa indicată este expirată din data de 20 septembrie 2020. Din aceste considerente „Etolaur" S.R.L. a fost obligată să demoleze (demonteze, evacueze) pe cont propriu ghereta cu aducerea terenului la forma iniţială, conform art. 101 din Codul funciar al RM, în termen de până la şapte zile de la data înştiinţării.

„Etolaur" S.R.L. a recepţionat prescripţia la 13 ianuarie 2021 şi în aceiaşi zi s-a ordonat efectuarea unui şir de măsuri, îndreptate spre încetarea activităţii de comerţ la ghereta dată, evacuarea bunurilor materiale şi a gheretei propriu-zise în termenul stabilit. Întru executarea prescripţiei, la 14 ianuarie 2021, ora 10.00, Companiei ÎCS „Premier Energy" SA s-a depus o cerere cu privire la desigilarea şi deconectarea energiei electrice de la pilon şi rezilierea contractului de furnizare a energiei electrice pe adresa numită.

Cu toate acestea, Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chişinău nu s-a conformat termenului de şapte zile, acordat de ea însăşi pentru evacuarea benevolă şi a doua zi de la comunicarea prescripţiei, la 14 ianuarie 2021, a emis Ddispoziţia nr. 01-5/12, ca tot atunci, la orele 10:15 să înceapă a fi executată.

Conform prevederilor pct. 10.1 din Decizia Consiliului municipal Chişinău M.17/5 din 01 octombrie 2020, preturile de sector vor evacua/reamplasa în modul stabilit unităţile de comerţ ambulant, la expirarea termenului de valabilitate a schemelor de amplasare în baza cărora au fost recepţionate notificările.

Potrivit pct. 7.6. din Cerinţele privind organizarea şi desfăşurarea comerţului ambulant stradal (Anexa nr. 2 la Regulamentul de desfăşurare a activităţii de comerţ în municipiul Chişinău) la emiterea dispoziţiei primarului general/pretorului de sector de evacuare a gheretelor, preturile de sector vor acţiona conform prevederilor dispoziţiei emise în acest sens şi deciziei CMC 10/10 din 14 decembrie 2014 Cu privire la aprobarea Regulamentului provizoriu privind procedura de demolare a construcţiilor executate ilegal pe terenurile ce aparţin domeniului public/privat al municipiului Chişinău.

Conform tilului III din Regulamentul provizoriu privind procedura de demolare a construcţiilor executate ilegal pe terenurile ce aparţin domeniului public/privat al municipiului Chişinău, demolarea forţată se face numai în baza dispoziţiei respective

a pretorilor de sector, lucrările urmând să înceapă nu mai târziu de 7 zile de la data emiterii ei.

Potrivit pct. 3.3.1.-3.3.5. din Regulament, procedura de demolare forţată include următoarele etape, examinarea de către executant, în comun cu reprezentantul preturii, a obiectivului supus demolării forţate sub aspectul exterior al construcliei, a terenului afectat, a stării constructivului şi a conectării reţelelor tehnico-edilitare, perfectarea actului de constatare, la care se anexează imagini foto sau video; întreprinderea de către reprezentantul preturii a măsurilor de preîntâmpinare şi obligare a proprietarului (contravenientului) despre necesitatea evacuării inventarului, a altor bunuri de preţ din interiorul imobilului supus demolării şi despre blocarea intrării în imobil în cazul în care acesta nu asigură acest lucru, siguranţa păstrării sigiliului fiind pusă în sarcina executantului; stabilirea de către executant a succesiunii operaţiunilor necesare procesului de demolare forţată, asigurarea cu personal calificat în ceea ce priveşte procedura de lucru, asigurarea materialelor, uneltelor, utilajelor necesare, implicarea altor servicii specializate municipale; determinarea gi coordonarea locului depozitării materialelor oblinute în urma demolării forţate; reprezentantul preturii şi executantul stabilesc data şi ora demolării forţate, anunţând despre aceasta reprezentantul Direcţiei de poliţie a municipiului Chişinău pentru asigurarea supravegherii lucrărilor şi, la necesitate, mass-media; executarea lucrărilor propriu-zise de demolare forţată, predarea bunurilor aflate în interiorul construcţiei şi a altor materiale pentru depozitare, întocmirea procesului-verbal corespunzător, la care se anexează pozele sau filmările video.

Încălcând cerinţele legale, Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chişinău la emiterea deciziei de demolare şi de evacuare a gheretei de pe strada *****, municipiul Chişinău, care aparţine „Etolaur” S.R.L., nu numai că nu a obligat executantul să respecte prevederile regulamentelor numite, dar l-a exonerat de răspundere pentru integritatea bunurilor demontate şi evacuate.

Drept consecinţă, prezentându-se la faţa locului vicepretorul sectorului Ciocana, Dorian Istratii a condus lucrările de demontare şi evacuare a gheretei fără a întreprinde careva măsuri de preîntâmpinare şi obligare a „Etolaur” S.R.L. despre necesitatea evacuării inventarului, a altor bunuri de preţ din interiorul gheretei supusă demontării şi evacuării.

Mai mult ca atât, funcţionarul numit nu a permis accesul reprezentanţilor proprietarului în gheretă pentru a ridica bunurile materiale, produsele alimentare şi mijloacele băneşti, provenite de la comercializarea produselor alimentare. La fel nu a fost întocmit nici un act de constatare şi nici un proces-verbal de predare a bunurilor, aşa cum prevede Regulamentul provizoriu privind procedura de demolare a construcţiilor executate ilegal pe terenurile ce aparţin domeniului public/privat al municipiului Chişinău. Bunurile materiale, mijloacele băneşti şi produsele alimentare au fost evacuate cu tot cu ghereta, în care se aflau. Concomitent, Dorian Istratii a

comunicat, că potrivit Dispoziţiei Pretorului sectorului Ciocana nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 nimeni nu poartă răspunderea pentru valorile materiale evacuate.

Ulterior s-a stabilit, că ghereta a fost deteriorată. O parte din bunuri şi mijloacele băneşti au fost sustrase, iar altă parte din bunuri a fost deteriorată. La fel, au fost sustrase/alterate toate produsele alimentare.

În circustanţele descrise, prin Dispoziţia nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021, emisă de Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chişinău, „Etolaur" S.R.L. i s-a cauzat un prejudiciu material, mărimea căruia se stabileşte.

La data de 15 februarie 2021 în adresa Preturii sectorului Ciocana a fost expediată o cerere prealabilă nr. 03-9/741, prin care „Etolaur" S.R.L. a solicitat să se dispună constatarea nulităţii Dispoziţiei Preturii sectorului Ciocana, municipiul Chişinău, nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 cu privire la demolarea şi evacuarea gheretei ce aparţine „Etolaur" S.R.L., amplasată pe strada *****, municipiul Chişinău.

Din conţinutul răspunsului Pretorului sectorului Ciocana, Sinilga Şcolnic nr. 03-9/741 din 24 februarie 2021 reiese că Dispoziţia Preturii sectorului Ciocana, municipiul Chişinău, nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 a fost emisă conform cadrului legal.

Din acest motiv consideră că litigiul în cauză poate fi soluţionat doar în instanţa de judecată.

Solicită reclamanta „Etolaur" S.R.L. constatarea nulităţii Dispoziţiei Preturii sectorului Ciocana, municipiul Chişinău, nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 cu privire la demolarea şi evacuarea gheretei ce aparţine „Etolaur" S.R.L. amplasată pe strada *****, municipiul Chişinău.

Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chișină a depus referință la acțiune în care indică că la data de 14 ianuarie 2021 a fost emisă şi publicată Dispoziţia Pretorului sectorulu Ciocana nr. 01-5/12 Cu privire la demontarea şi evacuarea gheretei ce aparţin „Etolaur" S.R.L., amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chişinău.

La baza Dispoziţiei a stat expirarea la data de 20 septembrie 2020 a valabilităţii schemei de amplasare a unităţii de comerţ ambulant staţionare provizorii cu nr. 127A din 18 septembrie 2019, precum şi prescripţia nr. 017 din 24 decembrie 2020.

Menţionează că în schema nominalizată, beneficiarul a semnat privind respectare obligaţiei: „Mă oblig ca la prima cerere a preturii de sector, să eliberez necondiţionat terenul respectiv".

Prin Prescripţia nr. 017 din data de 24 decembrie 2020, emisă de colaboratorul Preturii sectorului Ciocana către „Etolaur" S.R.L., s-a solicitat demontarea pe cont propriu a gheretei amplasate pe strada *****, cu aducerea terenului la forma iniţială, conform art. 101 din Codul funciar al RM în termen de până la şapte zile de la data înştiinţării.

Prescripţia s-a expediat prin oficiul poştal la data de 31 decembrie 2020, dar recepţionarea de facto, la oficiul poştal s-a realizat la data de 13 ianuarie 2021. Subsidiar, indică că Prescripţia în cauză, la data de 06 ianuarie 2021, a fost recepţionată de către vânzătoare, fapt consemnat pe înscris. Totuşi, administratorul „Etolaur" S.R.L. nu a întreprins măsurile de rigoare privind demontarea benevolă a gheretei.

Conform pct. 10.1. din Decizia CMC nr. 17/5 din 01 octombrie 2020 Cu privire la aprobarea Regulamentului privind desfăşurarea activităţii de comerţ în mun. Chişinău, preturile de sector vor evacua/reamplasa în modul stabilit, unităţile de comerţ ambulant, la expirarea termenului de valabilitate a schemelor de amplasare în baza cărora au fost recepţionate notificările depuse până la intrarea în vigoare a prezentului regulament, unităţile de comerţ ambulant din sector amplasate: pe străzile din Centrul-nucleu istoric, pe bulevardele şi străzile principale, conform anexei nr. 2; pe terenurile aferente pieţelor comerciale (în afara liniilor roşii ale pieţilor); în scuaruri, parcuri, grădini publice; pe partea pietonală dintre benzile carosabile; în zona aliniamentelor comunicaţiilor inginereşti.

În acest context, conform pct. 11 lit. t) şi pct. 13) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a preturilor de sector, aprobat prin Decizia CMC nr. 4/4 din 13 decembrie 2019, s-a emis Dispoziţia Pretorului sectorului Ciocana nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 Cu privire la demontarea şi evacuarea gheretei ce aparţine „Etolaur" S.R.L., amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chişinău. Lucrările de demontare, evacuare şi transportare a unităţii de comerţ şi demolarea fundamentelor, cu evacuarea deşeurilor acestora, au fost efectuate de către subdiviziunile municipale, în baza Dispoziţiei Pretorului sectorului Ciocana nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021.

Astfel, consideră că dispoziţia nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 a fost emisă conform cadrului legal.

Solicită Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chișinău respingerea ca neîntemeiată a cererii de chemare în judecată.

În ședința de judecată reprezentantul reclamantei, avocatul Iurie Chifiac a susținut integral acțiunea și a pledat pentru admiterea în sensul formulat.

Reprezentantul pârâtei, Veronica Botnari acțiunea nu a recunoscut și a solicitat respingerea ca fiind neîntemeiată.

Audiind părțile, examinând acțiunea cu actele anexate, referința depusă și actele dosarului administrativ, stabilind, inclusiv din oficiu, starea de fapt și de drept, instanța de judecată consideră acțiunea admisibilă, dar neîntemeiată, din următoarele motive.

Conform art. 10 alin. (1) Cod administrativ, actul administrativ individual este orice dispoziţie, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin naşterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Conform art. 11 alin. (1) lit. a) Cod administrativ, actele administrative individuale pot fi acte defavorabile – actele care impun destinatarilor lor obligaţii, sancţiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat.

Conform art. 19 Cod administrativ, cererea prealabilă este instituţia care oferă o cale de soluţionare prejudiciară a litigiilor administrative.

În conformitate cu art. 208 alin. (1) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, pînă la înaintarea acţiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

În conformitate cu art. 209 alin. (1) lit. a) Cod administrativ, acţiunea în contestare şi acţiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia.

Conform art. 22 Legea privind statutul municipiului Chișinău, nr. 136 din 17 iunie 2016, în exercitarea atribuțiilor, pretorul emite dispoziţii cu caracter normativ şi individual. Dispozițiile pretorului sânt supuse controlului administrativ şi pot fi atacate, în modul stabilit de lege, în instanța de judecată de către persoanele care se consideră vătămate într-un drept al lor prin dispoziția respectivă.

Instanța de judecată constată că la data de 14 ianuarie 2021 pretorul sectorului Ciocana, municipiul Chișinău a emis Dispoziția nr. 01-5/12 Cu privire la demontarea și evacuarea gheretei ce aparține „Etolaur” S.R.L., amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chișinău (fila cauzei 10).

La data de 15 februarie 2021 „Etolaur” S.R.L. a depus la Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chișinău cerere prealabilă prin care a solicitat constatarea nulității Dispoziției nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 Cu privire la demontarea și evacuarea gheretei ce aparține „Etolaur” S.R.L., amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chișinău (filele cauzei 11-12).

Prin actul administrativ nr. 03-9/741 din 24 aprilie 2021 Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chișinău a examinat și a respins cererea prealabilă depusă de „Etolaur” S.R.L. (fila cauzei 13).

La data de 09 martie 2021 „Etolaur” S.R.L. a depus acțiunea în constatarea nulității actului administrativ la Judecătoria Chișinău (sediul Râșcani) împotriva Preturii sectorului Ciocana, municipiul Chișinău.

În privința competenței instanței de judecată la examinarea acțiunii în contenciosul administrativ se constată că competența în conformitate cu prevederile art. 191 alin. (1) și art. 196 alin. (1) Cod administrativ revine Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani), deoarece sediul pârâtei este în municipiul Chișinău. Prin urmare acțiunea este depusă cu respectarea prevederilor art. 191 alin. (1), art. 192 alin. (2) și art. 196 alin. (1) Cod administrativ.

Evaluând starea de fapt și de drept, instanța de judecată constată că acțiunea este admisibilă.

Referitor la fondul acțiunii, instanța de judecată constată următoarea stare de drept și de fapt.

În conformitate cu art. 93 alin. alin. (1) și (2) Cod administrativ, (1) fiecare participant probează faptele pe care îşi întemeiază pretenţia. (2) Prin derogare de la prevederile alin.(1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale.

În conformitate cu art. 194 alin. (1) Cod administrativ, în procedura în prima instanţă, în procedura de apel şi în procedura de examinare a recursurilor împotriva încheierilor judecătoreşti se soluţionează din oficiu probleme de fapt şi de drept.

Conform art. 59 alin. (1) și alin. (4) Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28 decembrie 2006, (1) în fiecare sector al municipiului Chişinău, primarul general numeşte, în condiţiile legii, un pretor, care este reprezentant al primarului general.

(4) În activitatea sa, pretorul se conduce de legislaţia în vigoare, de dispoziţiile primarului general şi de regulamentul preturii.

Conform art. 20 alin. alin. (1) și (2) Legea privind statutul municipiului Chișinău, (1) pretorul este persoană cu funcție de demnitate publică, numit şi eliberat din funcție de către primarul general, în condițiile Legii nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică. (2) Pretorul este reprezentant al primarului general în sector şi se conduce în activitatea sa de legislația în vigoare, dispozițiile primarului general şi regulamentul de organizare şi funcționare a preturii.

Conform art. 21 alin. (1) lit. t) Legea privind statutul municipiului Chișinău, nr. 136 din 17 iunie 2016, în teritoriul administrat, pretorul constată și dispune, în sector, în limitele competenței sale, demontarea și evacuarea, inclusiv forțată, a unităților comerciale staționare provizorii și unităților mobile de orice tip; dispune contracararea activității de comerț, inclusiv a comerțului ambulant, desfășurate cu încălcarea legislației.

Conform pct. 1.8 al Deciziei Consiliului municipal Chișinău nr. 10/2 din 09 octombrie 2017 cu privire la aprobarea Regulamentului de desfăşurare a activităţii de comerţ în municipiul Chişinău, anexa nr. 3, la expirarea termenului de valabilitate a schemei de amplasare a unităților mobile, amplasamentul ocupat se va elibera, iar comerciantul urmează să aducă terenul la nivelul inițial.

Din materialele cauzei se constată că la data de 24 decembrie 2020 Pretura sectorului Ciocana a emis Prescripția nr. 017 potrivit căreia, urmare a executării controlului în teren de către specialistul superior al Secţiei urbanism şi arhitectură din cadrul Preturii sectorului Ciocana, Victor Ţâmbaliuc privind verificarea legalităţii construcţiei amplasate pe strada ***** s-a depistat că termenul de valabilitate a schemei de amplasare a unităţii de comerţ pe adresa indicată este expirată de la data de 20 septembrie 2020.

Astfel, a obligat „Etolaur” S.R.L. să demoleze (demonteze, evacueze) pe cont propriu ghereta cu aducerea terenului la forma iniţială, conform art. 101 din Codul funciar al RM, în termen de până la şapte zile (de la data înştiinţării), în caz contrar, ghereta respectivă fi demolată (demontată şi evacuată) în mod forţat de către subdiviziunile municipale conform dispoziţiei pretorului de sector. Restituirea materialelor obţinute în urma demolării forţate, la solicitarea proprietarului, pot fi efectuate doar după achitarea integrală a cheltuielilor suportate pentru ducrările de-demolare forţată, transportul materialelor la locul depozitării şi păstrării acestora (fila cauzei 8).

La data de 14 ianuarie 2021 pretorul sectorului Ciocana, municipiul Chișinău a emis Dispoziția nr. 01-5/12 Cu privire la demontarea și evacuarea gheretei ce aparține „Etolaur” S.R.L., amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chișinău. Din motivarea actului administrativ rezultă că la data de 20 septembrie 2020 a expirat termenul de valabilitate a schemei de amplasare a gheretei ce aparţine „Etolaur” S.R.L., amplasată pe strada *****, municipiul Chişinău şi dat fiind faptul că proprietarul gheretei nu s-a conformat prescripţiei nr. 017 din 24 decembrie 2020 referitor la evacuarea benevolă, potrivit prevederilor pct. 10.1 din Decizia Consiliului municipal Chişinău nr. 17/5 din 01 octombrie 2020, în temeiul art. 59 Legea nr. 436 din 28 decembrie 2006 privind administraţia publică locală, conform art. 21 alin. (1) lit. s) şi art. 22 Legea nr. 136 din 17 iunie 2016 privind statutul municipiului Chişinău, pct. 1.3 din Regulamentul provizoriu privind procedura de demolare a construcţiilor executate ilegal pe terenurile ce aparţin domeniului public/privat al municipiului Chişinău, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Chişinău nr. 10/10 din 04 decembrie 2014, pct. 11 lit. s) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a preturilor de sector, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Chişinău nr. 4/4 din 13 decembrie 2019, Pretorul sectorului Ciocana dispune:

1. Întreprinderea Municipală pentru Servicii Locative Ciocana: va demonta şi evacua ghereta ce aparţine „Etolaur” S.R.L., amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chişinău; nu va purta răspundere de integritatea bunurilor evacuate; va aduce la starea iniţială terenul de pe care au fost demontată şi evacuată ghereta; va asigura pe o perioadă de o lună de zile depozitarea şi păstrarea gherei.
2. Devizul de cheltuieli referitor la demontarea şi evacuarea gheretei va fi întocmit de către Întreprinderea Municipală pentru Servicii Locative Ciocana, cu prezentarea ulterioară Serviciului contabilitate pentru achitare.
3. Secţia asistenţă juridică va întreprinde măsuri pentru recuperarea cheltuielilor suportate în urma executării lucrărilor de demontare şi evacuare a gheretei.
4. Inspectoratul de Poliţie Ciocana va asigura menţinerea ordinii publice pe parcursul executării lucrărilor de demontare şi evacuare a gheretei.
5. Responsabil de executarea dispoziţiei este vicepretorul sectorului Ciocana Dorian Istratii (fila cauzei 10).

La data de 15 februarie 2021 „Etolaur” S.R.L. a depus la Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chișinău cerere prealabilă prin care a solicitat constatarea nulității Dispoziției nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 Cu privire la demontarea și evacuarea gheretei ce aparține „Etolaur” S.R.L., amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chișinău. În motivarea cererii prealabile a indicat că consideră că dispoziţia dată contravine actelor normative în vigoare și urmează constatarea nulității acesteia. Din conţinutul prescripţiei nr. 017 din 24 decembrie 2020 rezultă că urmare a executării controlului în teren de către specialistul superior al Secţiei urbanism şi arhitectură din cadrul Preturii sectorului Ciocana, Victor Ţâmbaliuc privind verificarea legalităţii construcţiei amplasate pe strada ***** s-a depistat că termenul de valabilitate a schemei de amplasare a unităţii de comerţ pe adresa indicată este expirată din data de 20 septembrie 2020 și „Etolaur” S.R.L. a fost obligată să demoleze (demonteze, evacueze) pe cont propriu ghereta cu aducerea terenului la forma iniţială, conform art. 101 din Codul funciar al RM, în termen de până la şapte zile de la data înştiinţării. A indicat „Etolaur” S.R.L. că a recepţionat Prescripţia la 13 ianuarie 2021 şi în aceiaşi zi s-a ordonat efectuarea unui şir de măsuri, îndreptate spre încetarea activităţii de comerţ la ghereta dată, evacuarea bunurilor materiale şi a gheretei propriu-zise în termenul stabilit întru executarea Prescripţiei la 14 ianuarie 2021, ora 10:00, Companiei ÎCS „Premier Energy” SA s-a depus o cerere cu privire la desigilarea şi deconectarea energiei electrice de la pilon şi rezilierea contractului de furnizare a energiei electrice pe adresa numită. Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chişinău nu s-a conformat termenului de şapte zile acordat de ea însăşi pentru evacuarea benevolă și a doua zi de la înștiințarea Prescripției, la 14 ianuarie 2021 a emis Dispoziţia nr. 01-5/12, ca tot atunci, la orele 10:15 să înceapă a fi executată. Incălcând cerinţele legale, Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chisinău la emiterea deciziei de demolare și de evacuare a gheretei de pe strada *****, municipiul Chisinău care aparţine „Etolaur” S.R.L. nu numai că nu a obligat executantul să respecte prevederile regulamentelor, dar l-a exonerat de răspundere pentru integritatea bunurilor demontate si evacuate. Drept consecinţă, prezentându-se la faţa locului vicepretorul sectorului Ciocana, Dorian Istratii a condus lucrările de demontare şi evacuare a gheretei fără a întreprinde careva măsuri de preîntâmpinare şi obligare a „Etolaur” S.R.L. despre necesitatea evacuării inventarului, a altor bunuri de preţ din interiorul gheretei supusă demontării şi evacuării. Mai mult ca atât, funcţionarul numit nu a permis accesul reprezentanţilor proprietarului în gheretă pentru a ridica bunurile materiale, produsele alimentare şi mijloacele băneşti, provenite de la comercializarea produselor alimentare. La fel, nu a fost întocmit nici un act de constatare şi nici un proces-verbal de predare a bunurilor, aşa cum prevede Regulamentul provizoriu privind procedura de demolare a construcţiilor executate ilegal pe terenurile ce aparţin domeniului public/privat al municipiului Chişinău. Bunurile materiale, mijloacele băneşti şi produsele alimentare au fost evacuate cu tot cu ghereta, în care se aflau. Ulterior, s-a stabilit că ghereta a fost deteriorată. O parte din bunuri şi mijloacele

băneşti au fost sustrase, iar altă parte din bunuri a fost deteriorată. La fel, au fost sustrase/alterate toate produsele alimentare. În circustanţele descrise, prin Dispoziţia nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 emisă de Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chişinău, s-a cauzat societăţii comerciale „Etolaur” S.R.L. un prejudiciu material, mărimea căruia se stabileşte. Din considerentele expuse şi în scopul soluţionării litigiului pe cale extrajudiciară, a solicitat dispunerea constatării nulităţii Dispoziţiei Preturii sectorului Ciocana, municipiul Chişinău, nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 Cu privire la demolarea şi evacuarea gheretei ce aparţine „Etolaur” S.R.L. amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chişinău (filele cauzei 11-12).

Prin actul administrativ nr. 03-9/741 din 24 aprilie 2021 Pretura sectorului Ciocana, municipiul Chișinău a examinat și a respins cererea prealabilă depusă de „Etolaur” S.R.L. A indicat în motivarea actului administrativ că la baza emiterii dispoziţiei contestate au stat expirarea termenului de valabilitate a schemei de amplasare (la data de 20 septembrie 2020) pentru unitatea de comerţ (gheretă) ce aparţine „Etolaur” S.R.L. de pe strada *****, municipiul Chişinău şi faptul că nu s-a conformat prescripţiei specialistului superior al Secţiei urbanism şi arhitectură din cadrul Preturii sectorului Ciocana Victor Ţâmbaliuc nr. 017 din 24 decembrie 2020, referitoare la demontarea şi evacuarea benevolă a unităţilor de comerţ ce aparţin întreprinderii „Etolaur” S.R.L. Suplimentar la aceasta, termenul de valabilitate a schemei de amplasare a gheretei ce aparţine „Etolaur” S.R.L. nu putea fi prelungit, deoarece potrivit pct. 18 din Regulamentul de desfăşurare a activităţii de comerţ în municipiul Chişinău, aprobat prin Decizia Consiliului municipal Chişinău nr. 17/5 din 01 octombrie 2020, s-a interzis desfăşurarea comerţului ambulant stradal în perimetrul următoarelor străzi şi zone: str. Alecu Russo, bulevardu Mircea cel Bătrân, inclusiv şi alee, strada Petru Zadnipru, strada Igor Vieru. Lucrările de demontare, evacuare şi transportare a unităţii de comerţ şi demolarea fundamentelor, cu evacuarea deşeurilor acestora, au fost efectuate de subdiviziunile municipale (fila cauzei 13).

Evaluând circumstanțele de fapt constatate în raport cu starea de drept instanța constată că după expirarea valabilităţii schemei de amplasare a unităților de comerț ambulant staționare provizorii, Pretura sectorului Ciocana a dispus demontarea şi evacuarea gheretei ce aparţine „Etolaur” S.R.L. prin Prescripția nr. 017 din 24 decembrie 2020. Reclamanta „Etolaur” S.R.L. nu a contestat Prescripția nr. 017 din 24 decembrie 2020.

Mai mult ca atât, instanța de judecată menționează că reclamanta „Etolaur” S.R.L. solicită constatarea nulității Dispoziției pretorului sectorului Ciocana nr. 01-5/12 Cu privire la demontarea și evacuarea gheretei ce aparține „Etolaur” S.R.L., amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chișinău. În motivele acțiunii și în cadrul dezbaterilor judecătorești reclamanta nu a invocat nici un temei de nulitate a actului administrativ. La fel, reclamanta nu a indicat nici un temei de ilegalitate a actului administrativ.

Astfel, instanța constată că actul administrativ contestat de către reclamanta S.C. „Etolaur” S.R.L. este emis legal de organul competent, conform procedurii stabilite, este legal și întemeiat.

Conform art. 16 Cod administrativ, dreptul discreționar al autorității publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluții posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziție legală. Exercitarea dreptului discreționar nu permite desfășurarea unei activități administrative arbitrare.

Instanța reține că principiul legalității, care guvernează în materia disputată, evocă faptul că orice conduită manifestată de persoanele fizice sau juridice publice sau private, trebuie să aibă ca reper legislația în vigoare și nicidecum doleanțele subiective. Deci, propria interpretare a reclamantei a unor norme legale nu poate constitui o speranță legitimă cu privire la obținerea dreptului de proprietate asupra terenurilor disputate, ce se află în proprietatea autorității publice locale. După cum s-a constatat în cadrul examinării cauzei, interesul reclamantei în prezenta acțiune, rezidă în dorința de a poseda și de a folosi terenul municipal, cu scopul de a obține beneficii.

La fel, instanța remarcă că în situația în care organele administrației publice locale, la o anumită perioadă, a acordat posibilitate agentului economic de a-și dezvolta afacerile să amplaseze unitățile de comerț-gheretele, în locurile solicitate, la rândul său, agentul economic urma benevol și conștiincios să reacționeze la cerința acelorași organe ale administrației publice locale de a elibera terenurile, or, activitatea economică a fost ca o măsură temporară, agentul economic fiind atenționat asupra acestui fapt de fiecare dată la primirea schemei de amplasare a unității de comerț ambulant staționar provizoriu și invocarea în prezent a diferitor argumente în refuzul de evacuare a gheretelor, este, în opinia instanței, inacceptabil.

În acest sens, instanța conchide asupra netemeiniciei pretențiilor din acțiunea înaintată de S.C. „Etolaur” S.R.L. privind anularea Dispoziției pretorului sectorului Ciocana nr. 01-5/12 Cu privire la demontarea și evacuarea gheretei ce aparține „Etolaur” S.R.L., amplasată neautorizat pe strada *****, municipiul Chișinău, or, din circumstanțele constatate și prevederile legale enunțate se constată cu certitudine că Pretura sectorului Ciocana a respectat condițiile legale la emiterea actului administrativ contestat, iar argumente invocate nu și-au găsit confirmare în cadrul examinării cauzei și au fost combătute prin probele și argumentele prezentate de autoritatea publică pârâtă.

În conformitate cu art. 224 alin. (1) lit. f) Cod administrativ, examinând acţiunea în contencios administrativ în fond, instanţa de judecată adoptă una dintre următoarele hotărâri: respinge acţiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condiţiile de adoptare a unei hotărâri prevăzute la lit. a) - e).

Analizând normele legale citate în raport cu circumstanțele de fapt ale speței şi materialul probatoriu administrat, instanța conchide că actele administrative individuale în privința reclamantei au fost emise de către autoritatea publică pârâtă în strictă conformitate cu prevederile legale. Prin urmare, instanța nu a constatat

admiterea abaterilor la emiterea actelor administrative individuale defavorabile, emise în privința reclamantei de către autoritatea publică pârâtă, legalitatea acestora nefiind pusă la îndoială de către instanța de judecată și nefiind confirmată prin careva probe pertinente și concludente de către reclamantă, ceea ce în consecință constituie temei de respingere a cererii de chemare în judecată depusă de S.C. „Etolaur" S.R.L., ca fiind neîntemeiată.

În conformitate cu art. 195, art. 224 alin. (1) lit. f), art. art. 231, 232 Cod administrativ, art. art. 236-240 Cod de procedură civilă, instanța de judecată

h o t ă r ă ş t e

Se respinge ca neîntemeiată acțiunea depusă de S.C. „Etolaur" S.R.L. împotriva Preturii sectorului Ciocana, municipiul Chișinău privind constatarea nulității Dispoziției Preturii sectorului Ciocana, municipiul Chișinău nr. 01-5/12 din 14 ianuarie 2021 cu privire la demolarea și evacuarea gheretei ce aparține S.C. „Etolaur" S.R.L., amplasată neautorizat pe *****, municipiul Chișinău.

Hotărârea este cu drept de apel la Curtea de Apel Chişinău în termen de 30 zile de la data pronunțării dispozitivului hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Chişinău (sediul Râşcani).

Președintele ședinței,
judecătorul Viorica Dodon