Dosar nr. 3-1177/2024

H O T Ă R Î R E
Î N N U M E L E L E G I I
Dispozitivul hotărârii pronunțat public la 25 februarie 2025 în mun. Chișinău
Hotărârea integrală întocmită la 20 martie 2025

Judecătoria Chișinău
Instanţa compusă din:
Preşedintele ședinței, judecătorul Gheorghe MÎȚU
Grefier Alvina GRAUR

Cu participarea:
Reclamantului – *****
În lipsa:
Reprezentantului pîrîtului Casa Națională de Asigurări Sociale, legal citat

Examinînd în ședința de judecată publică cauza de contencios administrativ la cererea de chemare în judecată depusă de ***** către Casa Națională de Asigurări Sociale privind contestarea actelor administrative și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil,

A C O N S T A T A T:

Argumentele și solicitările reclamantului.

La data de 04 martie 2024, ***** a depus acțiune în contencios administrativ către Casa Națională de Asigurări Sociale prin care a solicitat:

1. Anularea Deciziei de refuz nr. 839/24 din 08.02.2024 și Răspunsul la cererea prealabilă nr. B-1130/24 din 22.02.2024 cu privire la calcularea și achitarea indemizației pentru incapacitate temporară de muncă;

2. A obliga Casa Națională de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual favorabil prin care să calculeze și să achite reclamantului ***** (IDNP *****) indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale în sumă de 125 421 (o sută douăzeci și cinci mii patru sute douăzeci și unu),74 lei.

În motivarea acțiunii a menționat că la 18 ianuarie 2024 a fost depusă cerere la Casa Națională de Asigurări Sociale (în continuare CNAS), nr. B-839/24 prin care s-a solicitat calcularea și achitarea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza concediilor medicale în sumă de 125 421,74 lei.

Prin răspunsul din 08 februarie 2024, nr. 839/24 s-a luat decizia defavorabilă de a nu satisface cerințele din cerere cu privire la calcularea și achitarea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza concediilor medicale în sumă de 125 421,74 lei, din motiv că, potrivit art. 7 alin. (14) din Legea nr. 289/2004 indemnizațiile stabilite în conformitate cu prezenta lege, nu se recalculează, cu excepția cazurilor de modificare a legislației privind modul de salarizare sau în baza hotărârii judecătorești. Astfel, CNAS a invocat faptul că nu este temei pentru recalcularea indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă.

La 09 februarie 2024 a fost depusă cerere prealabilă, cu nr. B-l 130/24 prin care s-a solicitat:

1. Anularea deciziei de refuz din actul administrativ individual defavorabil expus în scrisoarea nr. 839/24 din 08.02.2024 cu privire la calcularea și achitarea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale;

2. Emiterea actului administrativ individual favorabil prin care să fie emisă decizia de calculare și achitare a indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale în sumă de 125 421,74 lei.

Prin răspunsul la cererea prealabilă din 22 februarie 2024, nr. B-1130/24 i-a fost comunicat că, decizia CNAS nr. 839/24 din 08 februarie 2024 privind respingerea cererii de recalculare a îndemnizației pentru incapacitate de muncă este întemeiată, respectiv, nu există motive de drept și de fapt în vederea anulării totale sau parțiale a acesteia.

Reclamantul consideră refuzul de anulare a deciziei ca fiind ilegal și neîntemeiat din următoarele motive.

***** este angajat în calitate de conferențiar universitar la Catedra Drept Public, Universitatea de Studii Europene din Moldova cu titlu de baza și în calitate de Șef adjunct pe probleme juridice la întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale”, prin cumul.

A fost diagnosticat cu maladia de ***** și începând cu 30.03.2023 până la 15.12.2023 i-a fost acordat concediu medical. În perioada tratamentului i-a fost efectuată intervenție chirurgicală *****și tratament de *****.

Concediul medical a fost acordat în baza următoarelor Certificate de concediu medical: Certificat nr. 4939602 din 07.04.2023; nr. 5224541 din 11.04.2023; nr.5224652 din 21.04.2023; nr.5224653 din 03.05. 2023; nr. 5224838 din 10.06.2023; nr. 5226021 din 20 iulie 2023; nr.5226203 din 26 august 2023; nr.5226414 din 03.10.2023; nr. 5228137 din 08.11.2023.

În această perioadă i-a fost calculat și achitat doar indemnizația de la locul de muncă de bază și anume de la Universitatea de Studii Europene din Moldova.

De la locul de muncă prin cumul, întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale”, nu i-a fost calculată și achitată indemnizația pentru incapacitatea

temporară de muncă. Motivul neachitării au fost datoriile pe care le înregistra la plata contribuțiilor sociale întreprinderea fața de CNAS.

La 16.01.2024 Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale” (c/f 1002600047080) a achitat suma restantă în valoare de 360 000,00 lei pentru contribuțiile sociale.

Valoarea Indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă neachitată față de asigurat, Badia Andrian, constituie suma de 125 421,74 lei.

Potrivit informației privind starea contului de asigurări sociale a asiguratului Badia Andrian pentru perioada martie 2022 - februarie 2023 nu există înregistrate careva datorii la plata contribuțiilor de asigurări sociale.

Potrivit art. 20, alin. (6) al Legii nr. 489/1999, contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii se consideră achitată de la încasarea acesteia în contul Ministerului Finanțelor - Trezoreria de Stat.

Prin urmare, datoria angajatorului Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale” se consideră stinsă și totodată au fost înlăturate premisele care au stat la baza efectuării calculului indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă doar de la Universitatea de Studii Europene din Moldova.

În acest context, consideră reclamantul că CNAS urmează să calculeze și să achite indemnizația pentru incapacitatea temporară de muncă și de la Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale”.

Art. 27, alin. (1) al Legii 289/2004 prevede că indemnizația de asigurări sociale poate fi solicitată, în bază de acte justificative, în termen de 12 luni calculat de la data îndeplinirii condițiilor de stabilire a acestei indemnizații.

Astfel, prin achitarea datoriei de către angajator la 16.01.2024 față de CNAS cu privire la contribuțiile sociale obligatorii, asiguratul Badia Andrian întrunește condițiile în vederea stabilirii indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă de la Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale”.

La fel, a menționat și faptul că, potrivit art. 23 al Legii 289/2004, pentru persoana care desfășoară sau a desfășurat activități în mai multe unități, în fiecare fiind asigurată conform legislației, indemnizațiile de asigurări sociale prevăzute la art. 5, alin. (1), lit. a), b), d), d1), d2),f),f1), g) și i) și art. 75 alin. (1), lit. a) se calculează în funcție de venitul total asigurat, calculat în conformitate cu art. 7.

Respectiv, prin calcularea și achitarea incompletă/parțială a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă (doar de la un loc de muncă și nu din venitul total asigurat) contravine prevederilor articolului invocat mai sus, astfel, afectându-i în așa mod reclamantului dreptul pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea riscurilor sociale prevăzute de lege conform art. 1 din Legea 489/1999.

Obiecțiile autorității publice pîrîte.

La data de 15 octombrie 2024, pîrîtul Casa Națională de Asigurări Sociale a depus referință prin care a solicitat respingerea acțiunii în contencios administrativ ca nefondată (f.d. 29-32).

În motivarea referinței, autoritatea pârâtă a menționat că obiectul litigiului dintre părți ține de refuzul în recalcularea și achitarea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă (răspunsul nr. 839/24 din 08.02.2024 emisă de Casa Națională de Asigurări Sociale).

Casa Națională de Asigurări Sociale consideră actul administrativ emis în privința reclamantului ca fiind unul întemeiat și nu există motive de drept în vederea anulării totale sau parțiale a acestuia din următoarele considerente.

În conformitate cu Legea bugetului asigurărilor sociale de stat, plătitorii de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat, sunt obligați să calculeze și vireze, în mărimea cuvenită și în termenele stabilite în anexa nr. 1 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii la bugetul asigurărilor sociale de stat, aferente salariilor calculate și altor recompense.

Punctul 1.1. din Anexa nr. 1 al Legii nr. 489/1999, prevede că, angajatorul, persoana juridică sau fizică asimilată angajatorului, pentru persoanele angajate prin contract individual de muncă ori prin alte tipuri de contracte civile, are obligația de a achita lunar, până la data de 25 a lunii următore lunii de gestiune, tarifele stabilite a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii.

În temeiul punctului 15^1 al Regulamentului cu privire la condițiile de stabilire, modul de calcul și de plată a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 108/2005, indemnizațiile se stabilesc de către Casa Națională de Asigurări Sociale în temeiul informației din certificatul medical, tansmise prin intermediul conexiunilor inter sistemice securizate și autentificate prin semnătura electronică a persoanei responsabile ale prestatorilor de asistență medicală.

Baza de calcul al indemnizațiilor de asigurări sociale o constituie venitul mediu lunar asigurat realizat în ultimele 12 luni calendaristice premergătoare lunii producerii riscului asigurat, venit din care, la data stabilirii indemnizației, au fost calculate și plătite contribuții de asigurări sociale (articolul 7 alin. (1) al Legii nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale).

Conform punctului 68 din Regulamentul nr. 108/2005, venitul asigurat pentru stabilirea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă din mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat se confirmă în baza informației din Registrul de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale.

În urma verificării cazului s-a constatat că, în baza informației din certificatele medicale, transmise de către prestatorii serviciilor medicale a fost stabilită

indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă, după cum urmează:

Seria și număr certificatului medical	Categoria/subcategoria indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă	Data recepționării informației din certificatul medical la CNAS	Data stabilirii indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă	Perioada concediului medical pentru care a fost acordată indemnizația din mijloacelor bugetului de asigurări sociale de stat	Suma indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă stabilită, lei
01 4939602, primar	Boala obișnuită	11.04.2023	10.05.2023	04.04.2023-10.04.2023	386.19
01 5224541, continuare	100% din prima zi	10.05.2023	20.05.2023	11.04.2023-20.04.2023	613.00
01 5224652, continuare	100% din prima zi	20.05.2023	23.05.2023	21.04.2023-02.05.2023	731.65
01 5224653, continuare	100% din prima zi	14.06.2023	07.07.2023	03.05.2023-09.06.2023	2272.05
01 5224838, continuare	100% din prima zi	20.07.2023	22.07.2023	10.08.2023-19.07.2023	2414.43
01 5226021, continuare	100% din prima zi	29.08.2023	06.09.2023	20.07.2023-25.08.2023	2194.94
01 5226203, continuare	100% din prima zi	04.10.2023	11.10.2023	26.08.2023-02.10.2023	2313.58
01 5226414, continuare	100% din prima zi	10.11.2023	20.11.2023	03.10.2023-07.11.2023	2149.45
01 5228137, continuare	100% din prima zi	15.12.2023	18.12.2023	08.11.2023-15.12.2023	2299.74

Baza de calcul a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă pentru concediul medical neîntrerupt, pentru perioada 11.04.2023-15.12.2023, constituie venitul mediu lunar asigurat, realizat în perioada martie 2022 - februarie 2023.

Conform datelor din Registrul de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale, la data stabilirii indemnizației de incapacitate temporară de muncă, veniturile realizate în perioada martie 2022 - februarie 2023 au fost declarate de către Universitatea de Studii Europene din Moldova și Î.M. “Direcția construcții capitale”, însă contribuțiile de asigurări sociale au fost achitate numai din venitul declarat de către Universitatea de Studii Europene din Moldova, respectiv, indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă a fost calculată reieșind din venitul mediu lunar asigurat realizat la Universitatea de Studii Europene din Moldova, care a constituit 1839,00 lei.

Conform art. 3 din Legea nr. 489/1999, sistemul public de asigurări sociale de stat funcționează având la bază principiul obligativității și contributivității, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public, iar drepturile de asigurări sociale se exercită corelativ îndeplinirii obligațiilor legislației în vigoare cât și contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Totodată, conform art. 7, alin. (14) din Legea nr. 289/2004 indemnizațiile

stabilite în conformitate cu prezenta lege, nu se recalculează, cu excepția cazurilor de modificare a legislației privind modul de salarizare sau în baza hotărârii judecătorești.

Autoritatea publică pîrîtă consideră legală și întemeiată Decizia Casei Naționale de Asigurări Sociale nr. 839/24 din 08.02.2024, privind respingerea cererii de recalculare a indemnizației pentru incapacitate de muncă, respectiv, nu există motive de drept și de fapt în vederea anulării totale sau parțiale a acesteia.

Poziția participanților la proces expusă în ședința de judecată.

În ședința de judecată reclamantul ***** a susținut acțiunea înaintată, solicitînd admiterea acesteia.

În ședința de judecată reprezentantul pîrîtului Casa Națională de Asigurări Sociale nu s-a prezentat, deși a fost legal citat. A solicitat examinarea cauzei în lipsa sa (f.d. 90-91), astfel încît, în temeiul art. 206, alin. (1) CPC, s-a dispus examinarea cauzei în lipsa sa.

Verificarea întrunirii condițiilor de admisibilitate a acțiunii în contencios administrativ.

În privinţa admisibilităţii acţiunii în contenciosul administrativ, instanța de judecată relevă că reieșind din caracterul pretențiilor formulate de reclamant în acțiunea depusă, aceasta a formulat pretenții prin care a solicitat:

1. Anularea Deciziei de refuz nr. 839/24 din 08.02.2024 și Răspunsul la cererea prealabilă nr. B-1130/24 din 22.02.2024 cu privire la calcularea și achitarea indemizației pentru incapacitate temporară de muncă;

2. A obliga Casa Națională de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual favorabil prin care să calculeze și să achite reclamantului ***** (IDNP *****) indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale în sumă de 125 421 (o sută douăzeci și cinci mii patru sute douăzeci și unu),74 lei.

Pretenția nr. 1 este o pretenție în contestare, iar pretenția nr. 2 este o pretenție în obligare.

Articolul 207 alin. (1) Cod administrativ, statuează că instanța verifică din oficiu dacă sînt întrunite condițiile pentru admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ.

Potrivit art. 208 alin. (1) și (3) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă. Dacă procedura prealabilă nu este prevăzută de lege, acțiunea în obligare se admite numai în cazul în care reclamantul a depus anterior la autoritatea publică competentă o cerere de emitere a actului administrativ individual.

Conform art. 209 alin. (1) Cod administrativ, acțiunea în contestare şi acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede

altfel. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia.

Cu referire la procedura prealabilă, instanța a constatat că la data de 09 februarie 2024 de către reclamant a fost depusă cerere prealabilă, cu nr. B-l 130/24 prin care s-a solicitat:

1. Anularea deciziei de refuz din actul administrativ individual defavorabil expus în scrisoarea nr. 839/24 din 08.02.2024 cu privire la calcularea și achitarea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale;

2. Emiterea actului administrativ individual favorabil prin care să fie emisă decizia de calculare și achitare a indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale în sumă de 125 421,74 lei (f.d. 10-11).

Prin răspunsul la cererea prealabilă din 22 februarie 2024, nr. B-1130/24, reclamantului i-a fost comunicat că, Decizia CNAS nr. 839/24 din 08 februarie 2024 privind respingerea cererii de recalculare a îndemnizației pentru incapacitate de muncă este întemeiată, respectiv, nu există motive de drept și de fapt în vederea anulării totale sau parțiale a acesteia (f.d. 12).

La 04.03.2024, cu respectarea termenului legal de adresare în instanța de contencios administrativ, reclamantul a depus acțiunea în contencios administrativ.

Deci, procedura prealabilă a fost respectată.

În conformitate cu prevederile art. 209 alin. (1) și (2) lit. a), având în vedere circumstanțele constatate, instanța de judecată concluzionează că reclamantul a respectat și termenul de depunere a acțiunii în contencios administrativ.

Totodată, ținînd cont de obiectul acțiunii, sediul autorității publice pîrîte și avînd în vedere prevederile art. 191 alin.(1) Cod administrativ, examinarea prezentei cauze ține de competența Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani), deoarece obiectul acesteia nu se regăsește în excepțiile de la alin.(2) și (3) al art.191 Cod administrativ. Astfel, acțiunea în contencios administrativ a fost înaintată de reclamant cu respectarea competenței jurisdicționale materiale și teritoriale.

Alte motive de inadmisibilitate a acțiunii în baza art.207 Cod administrativ, la caz lipsesc.

Astfel, acțiunea este admisibilă.

Temeinicia acţiunii.

Examinînd acțiunea depusă, audiind explicațiile participanților la proces și analizînd probele administrate, în contextul corelării acestora și în raport cu prevederile legale aplicabile, instanța de judecată, ajunge la concluzia că acțiunea formulată este întemeiată din următoarele motive.

În conformitate cu art. 17 Cod administrativ, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

În sensul art. 16 Cod administrativ, dreptul discreționar al autorității publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluții posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziție legală. Exercitarea dreptului discreționar nu permite desfășurarea unei activități administrative arbitrare.

În acord cu art. 20 din Codul administrativ, dacă printr-o activitate administrativă se încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, acest drept poate fi revendicat printr-o acțiune în contencios administrativ, cu privire la care decid instanțele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrativ, conform prezentului cod.

Din prevederile art. 224, alin. (1) Cod administrativ rezultă că examinînd acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărîri:

a) în baza unei acțiuni în contestare, anulează în tot sau în parte actul administrativ individual, precum și o eventuală decizie de soluționare a cererii prealabile, dacă acestea sînt ilegale și prin ele reclamantul este vătămat în drepturile sale;

b) în baza unei acțiuni în obligare, anulează în tot sau în parte actul administrativ individual de respingere a solicitării sau o eventuală decizie adoptată în procedura prealabilă și obligă autoritatea publică să emită un act administrativ individual, dacă revendicarea pretenției reclamantului de emitere a actului este întemeiată;

c) în baza unei acțiuni în realizare, obligă la acțiune, tolerare sau inacțiune, dacă o astfel de pretenție a reclamantului este întemeiată;

d) în baza unei acțiuni în constatare, constată existența sau inexistența unui raport juridic ori nulitatea unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ, dacă raportul juridic există sau, respectiv, nu există ori actul administrativ individual sau contractul administrativ este nul;

e) în baza unei acțiuni de control normativ, anulează în tot sau în parte actul administrativ normativ, dacă acesta este ilegal, sau constată nulitatea acestuia, dacă acesta este nul;

f) respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărîri prevăzute la lit. a)–e).

Potrivit art. 219 alin. (1) Cod administrativ, instanţa de judecată este obligată să cerceteze starea de fapt din oficiu în baza tuturor probelor legal admisibile, nefiind legată nici de declarațiile făcute, nici de cererile de solicitare a probelor înaintate de participanți.

Conform art. 220, alin. (1) Cod administrativ, obținerea probelor în procedura contenciosului administrativ are loc conform art. 87-93, iar potrivit art.221 alin.(1) al aceluiași act normativ, autoritățile publice sunt obligate să prezinte instanței de judecată, concomitent cu referința, dosarele administrative. La solicitarea instanței de judecată, autoritățile publice sunt obligate să prezinte suplimentar și alte documente pe care le dețin, inclusiv cele electronice, și să acorde informații.

Art. 93 Cod administrativ stabileşte sarcina probaţiunii, fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenţia. Prin derogare de la prevederile alin. (1), *fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale*. Reglementări suplimentare sau derogatorii sunt admisibile doar în baza prevederilor legale.

În procesul examinării cauzei, s-a constatat că la 18 ianuarie 2024 de către reclamant a fost depusă cerere la Casa Națională de Asigurări Sociale înregistrată cu nr. B-839/24 prin care s-a solicitat calcularea și achitarea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza concediilor medicale în sumă de 125 421,74 lei (f.d. 7).

Prin răspunsul autorității publice pîrîte din din 08 februarie 2024, nr. 839/24 s-a adoptat decizia defavorabilă de a nu satisface cerințele din cerere cu privire la calcularea și achitarea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza concediilor medicale în sumă de 125 421,74 lei, din motiv că, potrivit art. 7 alin. (14) din Legea nr. 289/2004 indemnizațiile stabilite în conformitate cu prezenta lege, nu se recalculează, cu excepția cazurilor de modificare a legislației privind modul de salarizare sau în baza hotărârii judecătorești. Astfel, CNAS a invocat faptul că nu este temei pentru recalcularea indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă (f.d. 8-9).

La 09 februarie 2024 de către reclamant a fost depusă cerere prealabilă, cu nr. B-l 130/24 prin care s-a solicitat:

1. Anularea deciziei de refuz din actul administrativ individual defavorabil expus în scrisoarea nr. 839/24 din 08.02.2024 cu privire la calcularea și achitarea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale;
2. Emiterea actului administrativ individual favorabil prin care să fie emisă decizia de calculare și achitare a indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale în sumă de 125 421,74 lei (f.d. 10-11).

Prin răspunsul la cererea prealabilă din 22 februarie 2024, nr. B-1130/24 i-a fost comunicat că, Decizia CNAS nr. 839/24 din 08 februarie 2024 privind respingerea cererii de recalculare a îndemnizației pentru incapacitate de muncă este întemeiată, respectiv, nu există motive de drept și de fapt în vederea anulării totale sau parțiale

a acesteia (f.d. 12-14).

Totodată, s-a mai constatat că ***** este angajat în calitate de conferențiar universitar la Catedra Drept Public, Universitatea de Studii Europene din Moldova cu titlu de baza și în calitate de Șef adjunct pe probleme juridice la întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale”, prin cumul (f.d. 40-64).

A fost diagnosticat cu maladia de ***** și începând cu 30.03.2023 până la 15.12.2023 i-a fost acordat concediu medical. În perioada tratamentului i-a fost efectuată intervenție chirurgicală *****și tratament de ***** (f.d. 16-21; 74-79).

Concediul medical a fost acordat în baza următoarelor Certificate de concediu medical: Certificat nr. 4939602 din 07.04.2023; nr. 5224541 din 11.04.2023; nr.5224652 din 21.04.2023; nr.5224653 din 03.05. 2023; nr. 5224838 din 10.06.2023; nr. 5226021 din 20 iulie 2023; nr.5226203 din 26 august 2023; nr.5226414 din 03.10.2023; nr. 5228137 din 08.11.2023.

În această perioadă i-a fost calculat și achitat doar indemnizația de la locul de muncă de bază și anume de la Universitatea de Studii Europene din Moldova.

De la locul de muncă prin cumul, Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale”, nu i-a fost calculată și achitată indemnizația pentru incapacitatea temporară de muncă. Motivul neachitării au fost datoriile pe care le înregistra la plata contribuțiilor sociale întreprinderea fața de CNAS.

La 16.01.2024 Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale” (c/f 1002600047080) a achitat suma restantă în valoare de 360 000,00 lei pentru contribuțiile sociale (f.d. 22-24).

Valoarea indemnizației pentru incapacitatea temporară de muncă neachitată față de asigurat, Badia Andrian, constituie suma de 125 421,74 lei (f.d. 15; 73).

Potrivit informației privind starea contului de asigurări sociale a asiguratului Badia Andrian pentru perioada martie 2022 - februarie 2023 nu există înregistrate careva datorii la plata contribuțiilor de asigurări sociale (f.d. 22-24).

Instanța de judecată relevă că din prevederile art. 22, alin. (1) al Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, rezultă: baza lunară de calcul la care angajatorul datorează contribuţia de asigurări sociale o constituie fondul de retribuire a muncii şi alte recompense realizate de asiguraţii cu contract individual de muncă cu excepţia celor stipulate la alin.(2).

Totodată, art. 24, alin. (1) din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, prevede că sumele reprezentînd prestaţii de asigurări sociale care se plătesc de angajator salariaţilor săi, potrivit prevederilor legale în contul asigurărilor sociale se reţin din contribuţiile de asigurări sociale datorate pentru luna respectivă.

Așadar, anume angajatorului îi revine obligația de a reține sumele reprezentînd prestaţii de asigurări sociale la sursa de plată și a le achita ulterior în bugetul asigurrilor sociale de stat.

În acest context, nu este vina reclamantului că Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale”, nu a calculat și achitat în termen indemnizația pentru incapacitatea temporară de muncă din sumele reținute la sursa de plată în privința salariatului *****.

Însă, la data de 16.01.2024 Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale” (c/f 1002600047080) a achitat suma restantă în valoare de 360 000,00 lei pentru contribuțiile sociale.

Prin urmare, datoria angajatorului Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale” se consideră stinsă și totodată au fost înlăturate premisele care au stat la baza efectuării calculului indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă doar de la Universitatea de Studii Europene din Moldova.

Reieșind din cele expuse mai sus, CNAS urma să calculeze și să achite indemnizația pentru incapacitatea temporară de muncă și de la Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale”.

Art. 27 al Legii 289/2004 privind indemnizaţiile pentru incapacitate temporară de muncă şi alte prestaţiide asigurări sociale prevede:

(1) Indemnizaţia de asigurări sociale poate fi solicitată, în bază de acte justificative, în termen de 12 luni calculat de la data îndeplinirii condiţiilor de stabilire a acestei indemnizaţii, iar ajutorul de deces – din ziua următoare zilei de deces. Indemnizaţia pentru creşterea copilului pînă la împlinirea vîrstei de 3 ani solicitată după 12 luni de la data naşterii copilului se stabileşte retroactiv, dar nu mai mult decît pentru 12 luni premergătoare datei solicitării, dacă solicitarea a avut loc pînă la împlinirea de către copil a vîrstei de 3 ani.

(2) Indemnizaţia stabilită, dar neîncasată la timp se plăteşte retroactiv pe o perioadă de cel mult 3 ani anteriori datei solicitării.

(3) Indemnizaţia neplătită la timp din vina organului care o stabileşte sau o plăteşte se achită fără nici o limită în termen.

Astfel, prin achitarea datoriei de către angajatorul Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale” la 16.01.2024 față de CNAS cu privire la contribuțiile sociale obligatorii, asiguratul Badia Andrian întrunește condițiile în vederea stabilirii indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă de la Întreprinderea municipală „Direcția construcții capitale”.

Potrivit art. 23 al Legii nr. 289/2004 privind indemnizaţiile pentru incapacitate temporară de muncă şi alte prestaţii de asigurări sociale, pentru persoana care desfășoară/a desfășurat activităţi în mai multe unităţi, în fiecare fiind asigurată conform legislaţiei, indemnizaţiile de asigurări sociale prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), b), d), d^1), d^2), f), f^1), g) şi i) şi art. 15 alin. (1) lit. a) se calculează în funcţie de venitul total asigurat, calculat în conformitate cu art.7.

Respectiv, prin calcularea și achitarea incompletă/parțială a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă (doar de la un loc de muncă și nu din venitul total

asigurat) contravine prevederilor articolului invocat mai sus, astfel, afectându-i în așa mod reclamantului dreptul pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea riscurilor sociale prevăzute de lege conform art. 1 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale.

Totodată, conform art. 7, alin. (14) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizaţiile pentru incapacitate temporară de muncă şi alte prestaţii de asigurări sociale, indemnizațiile stabilite în conformitate cu prezenta lege, nu se recalculează, cu excepția cazurilor de modificare a legislației privind modul de salarizare sau *în baza hotărârii judecătorești* (s.i.).

Astfel, examinînd acțiunea în contencios administrativ, s-a constatat că autoritatea publică pîrîtă a apreciat eronat faptele și în rezultat a emis Decizia de refuz nr. 839/24 din 08.02.2024 și Răspunsul nr. B-1130/24 din 22.02.2024 pe marginea cererii prealabile.

Reieșind din aceste considerente, atît Decizia de refuz nr. 839/24 din 08.02.2024, cît și Răspunsul nr. B-1130/24 din 22.02.2024 pe marginea cererii prealabile, urmează să fie anulate.

Drept consecință, se obligă Casa Națională de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual favorabil prin care să calculeze și să achite reclamantului ***** (IDNP *****) indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale în sumă de 125 421 (o sută douăzeci și cinci mii patru sute douăzeci și unu),74 lei.

Astfel, instanța de judecată ajunge la concluzia că acțiunea în contencios administrativ înaintată de ***** către Casa Națională de Asigurări Sociale privind contestarea actelor administrative și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil este întemeiată și pasibilă de a fi admisă în totalitate.

În conformitate cu art. 224 Cod administrativ al Republicii Moldova, instanţa de judecată,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Se admite acțiunea în contencios administrativ înaintată de ***** către Casa Națională de Asigurări Sociale privind contestarea actelor administrative și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil.

Se anulează Decizia de refuz nr. 839/24 din 08.02.2024 și Răspunsul nr. B-1130/24 din 22.02.2024.

Se obligă Casa Națională de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual favorabil prin care să calculeze și să achite reclamantului ***** (IDNP *****) indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă în baza certificatelor de concedii medicale în sumă de 125 421 (o sută douăzeci și cinci mii patru sute douăzeci și unu),74 lei.

Hotărîrea poate fi contestată cu apel la Curtea de Apel Centru în termen de 30 zile de la pronunțarea dispozitivului.

Președintele ședinței,
Judecătorul Gheorghe MÎȚU