**Dosarul nr.2c-713/2022**

**HOTĂRÎRE**
**În numele Legii**

**25 martie 2024** **mun.Chișinău**

Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani)
Instanța compusă din:
Președintele ședinței, judecătorul V.Jomiru-Niculiță
Grefier V.Colesnic

a judecat în ședință publică cauza civilă intentată la cererea de chemare în judecată depusă de Primăria mun.Strășeni către SRL„Pontem.X", intervenient accesoriu Consiliul mun.Chișinău cu privire la încasarea prejudiciului,

**a c o n s t a t a t :**

***Argumentele participanților la proces:***

La 31 martie 2022, Primăria mun. Strășeni a depus cerere de chemare în judecată către SRL„Pontem.X", intervenient accesoriu Consiliul mun.Chișinău cu privire la încasarea prejudiciului (f.d.3-7).

În motivarea acțiunii reclamanta a menționat că în proprietate a UTA municipiului Străşeni se află spaţiile destinate blocurilor alimentare, cantinelor şi depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare cu utilajul şi echipamentul existent din instituţiile de învăţământ preşcolar, primar, gimnazial şi liceal.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1260 din 19.12.2018 „cu privire la aprobarea proiectului-pilot de organizare a alimentaţiei copiilor şi elevelor din instituţiile de învăţământ general" s-a hotărât de a lansa, în raionul Străşeni, proiectul-pilot de organizare a alimentaţiei copiilor şi elevilor din instituţiile de învăţământ general prin achiziţia de servicii sociale de alimentare, care va cuprinde toate instituţiile de educaţie timpurie, instituţiile de învăţământ primar, gimnazial şi liceal din raionul Străşeni, fiind stabilită perioada de pilotare a proiectului de organizare a alimentaţiei copiilor şi elevilor începînd cu 1 aprilie 2019.

Menționează că pentru executarea Hotărârii nr. 1260 din 19.12.2018, Consiliul r-nului Străşeni a organizat achiziţiile publice de servicii sociale de alimentare în instituţiile de învăţământ prin licitaţie publică, iar Consiliul mun.Străşeni la 22.02.2019 a adoptat decizia nr.2/04, potrivit căreia s-a decis să transmită autorităţii publice locale de nivelul doi (Consiliului r-nului Străşeni), în folosinţă temporară, prin contractul de comodat, spaţiile destinate blocurilor alimentare, cantinelor şi depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare cu utilajul şi echipamentul existent din instituţiile de învăţământ preşcolar.

Câştigătorul licitaţiei pentru achiziţiile publice de servicii sociale de alimentare în

instituţiile de învăţământ a fost desemnată SA UAB ”Pontem”, care la rîndul său la 19.03.2019 a încheiat Contract de colaborare cu SRL,,Pontem.X”.

Indică că între prestatorul de servicii SA UAB ”Pontem” şi autoritatea contractantă reprezentantă de Aparatului Preşedintelui raionului Străşeni şi Direcţia Învăţământ din cadrul Consiliului raional Străşeni la 29.03.2019 a fost încheiat Contractul nr.02 de achiziţionare a serviciilor sociale de alimentaţie în instituţiile de educaţie timpurie, primar, gimnazial şi liceal din raionul Străşeni.

Relevă că în conformitate cu art.3 lit.a) al legii bugetului de stat pentru anul 2019 a fost aprobat în bugetul de stat alocaţii pentru implementarea unui proiect-pilot de organizare a alimentaţiei în sistemul de învăţământ, cheltuielile aferente alimentaţiei copiilor/elevelor din instituţiile publice de învăţământ general din raionul Străşeni, începînd cu 1 aprilie 2019, vor fi gestionate de către Consiliul raional Străşeni.

Notează că toate resursele financiare destinate alimentaţiei copiilor, cît şi prestării serviciilor de alimentare a copiilor în instituţiile de învăţământ general din raionul Străşeni, au fost redirecţionate direct către autoritatea de nivelul doi, adică către Consiliul raional Străşeni.

În perioada următoare, când urma a fi semnate Contractul de comodat şi Contractul de locaţiune a blocurilor alimentare şi depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare din instituţiile de educaţie, între Consiliul mun.Străşeni şi Consiliul r-nul Străşeni au apărut divergenţe privind plata pentru locaţiune.

Indică că plata pentru locaţiunea blocurilor alimentare şi depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare din instituţiile de educaţie aflate în proprietatea a UTA mun.Străşeni, urmau a fi transferate în bugetul municipal, însă potrivit variantei propuse de către Consiliul r. Străşeni aceste plăţi urmau a fi achitate către bugetul raional, motiv pentru care Contractul de comodat între Consiliul mun.Străşeni şi Consiliul r-nul Străşeni n-a fost semnat.

La fel, n-a fost semnat nici contractul de locaţiune dintre Consiliul r. Străşeni şi agentul economic cîştigător al licitaţiei privind organizarea alimentaţiei copiilor şi elevelor din instituţiile de învăţământ general.

Comunică că nefiind semnate Contracte de comodat şi locaţiune, SRL ” Pontem.X” începînd cu data de 1 aprilie 2019, fără vre-un temei legal, doar cu acordul Aparatului Preşedintelui raionului Străşeni şi Direcţiei Învăţământ din cadrul Consiliului raional Străşeni, a ocupat spaţiile destinate blocurilor alimentare, cantinelor şi depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare cu utilajul şi echipamentul existent din instituţiile de învăţământ preşcolar, primar, gimnazial şi liceal din municipiul Străşeni şi a început activitatea.

Invederează că din cauza neîncheierii Contractelor de comodat şi locaţiune a blocurilor alimentare din instituţiile de educaţie timpurie din mun. Străşeni, în care sunt prestate servicii de alimentaţie de către SRL ” Pontem.X”, pentru perioada 01 aprilie 2019 - 30 iunie 2021, n-au fost calculate şi încasate plăţi pentru servicii comunale (energie electrică, energie termică,

gaze naturale, apă şi canalizare), suportate de către Primăria mun. Străşeni, prin ce i-a fost cauzat un prejudiciu în sumă totală de 907492,49 lei, inclusiv: în anul 2019 - 338211,52 lei; în anul 2020 - 323799,32 Iei; în semestrul I al anului 2021 - 245481,65 lei.

La fel, în bugetul Primăriei mun. Străşeni n-au fost încasate veniturile din locaţiune în sumă totală de 398034,79 lei**,** inclusiv: în anul 2019 - 132881,0 lei; în anul 2020 - 176769,2 lei şi în semestrul I al anului 2021 - 88384,59 lei.

Astfel, cauzarea prejudiciului Primăriei mun. Străşeni pentru neachitarea plăţilor pentru servicii comunale în sumă de 907492,49 lei şi pentru venitul ratat din locaţiune în sumă de 398034,79 lei, iar în total în sumă de 1 305 527,28 Iei, se confirmă prin raportul asupra rezultatelor inspectării financiare complexe la Primăria mun. Străşeni din 27.10.2021 şi a prescripţiei Inspecţiei Financiare nr.25-07-12/1562 din 12.11.2021.

În vederea examinării cauzei pe cale extrajudiciară la data de 30.11.2021 Primăria mun.Străşeni a expediat în adresa pîrîtului SRL ”Pontem.X” notificarea, prin care a informat despre obligaţia reparării prejudiciului cauzat în urma folosirii spaţiilor din instituţiile de educaţie timpurie (spaţiile destinate blocurilor alimentare, cantinelor şi depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare) în sumă totală de 1 305 527,28 lei, în termen de 30 zile din momentul recepţionării notificării, care a fost recepţionată la data de 03.12.2021, însă notificarea a rămas fără răspuns, iar prejudiciul cauzat neachitat.

***Solicită reclamanta Primăria mun. Străşeni*** încasarea de la SRL ” Pontem.X” a prejudiciului cauzat în mărime de 1 305 527,28 lei pentru folosirea serviciilor comunale şi locaţiune, pentru perioada 01 aprilie 2019-30 iunie 2021, a dobînzii de întîrziere pentru perioada de 04 ianuarie 2022 - 30 martie 2022 în sumă de 47986,18 lei și compensarea cheltuielilor de judecată de 40605,40 lei cu titlu de  taxa de stat.

***<u>Aspecte de procedură.</u>***

Prin fișa de repartizare aleatorie a dosarului, cauza civilă a fost repartizată judecătorului Veronica Jomiru-Niculiță (f.d.1), iar prin încheierea din 05 aprilie 2022, cauza civilă a fost primită spre examinare și soluționare în procedură generală (f.d.2).

La data de 30.05.2022 pârâta SRL ”Pontem.X” a depus referință (f.d.137-139).

***<u>Poziția participanților la proces expusă în ședința de judecată.</u>***

În ședința de judecată, **reprezentanții reclamantei, Primăriei mun.Strășeni**, Ion Scobici și Rodideal Tatiana au susținut cererea de chemare în judecată, pe motivele de fapt și de drept indicate, solicitând admiterea acesteia.

**Reprezentantul pârâtei SRL „Pontem.X”**, inițial avocatul Clima Igor, ulterior reprezentantul, Blanari Igor au solicitat respingerea acțiunii ca fiind neîntemeiată și nefondată. Poziția menținută este potrivit referinței depuse.

A reiterat că SRL ”Pontem.X” în prezenta cauză are o calitate pasivă, deoarece contractul nr.02 din 29.03.2019 de achiziții a serviciilor sociale de alimentație în instituțiile

de educație timpurie, primar, gimnazial și liceal din r. Strășeni a fost semnat între SA UAB ”Pontem” redenumită „Handelhus” cu aparatul președintelui r. Strășeni și Direcția General Educație și Cultură Strășeni. Potrivit contractului UAB„Handelhus” s-a obligat să achiziționeze și să livreze beneficiarilor serviciile de alimentație iar beneficiarii s-au obligat să de a da în locațiune prestatorului de servicii încăperile destinate alimentației copiilor, care urma a fi transmise locatorului de la autoritățile publice locale de nivelul întâi, conform pct. 2.4 a contractului menționat. Între Direcția Învățământ Strășeni și UAB„Handelhus” au fost semnate mai multe contracte de locațiune a blocurilor alimentare, depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare și a utilajelor tehnice din raion, transmise de către autoritățile publice locale de nivelul întâi pentru implementarea proiectul aprobat prin HG nr. 1260 din 19.12.2018.

Faptul că este întocmit un contract de colaborare din 19.03.2019 dintre SA UAB ”Pontem” și SRL ”Pontem.X”, nu subrogă drepturile și obligațiile prestatorului în relația sa cu beneficiarii, ci susține prestatorul în activitatea de executare a obligațiilor de livrare către beneficiar a alimentației copiilor din r. Strășeni. Modalitatea de predare a spațiilor de la autoritățile publice loale de nivelul întâi către autoritățile publice de nivelul doi depășește sfera locatarului, care a subscris raportul juridic cu autoritatea de nivelul doi.

A mai precizat că toate facturile fiscale emise de Direcția de învățământ privind achitarea serviciilor comunale pentru perioada 2019-2021 au fost achitate integral de către UAB„Handelhus” inclusiv și serviciile comunale pentru instituțiile preșcolare din mun.Strășeni.

**Intervenient accesoriu Consiliul raionului Strășeni** înștiințat legal**,** la ședința de judecată nu s-a prezentat. Instanța a dispus examinarea cauzei în lipsa acestuia.

***<u>Aprecierea instanței de judecată</u>***

Audiind participanții la proces, studiind materialele cauzei, apreciind pretențiile formulate în raport cu probele prezentate, instanța de judecată consideră cererea neîntemeiată, care urmează a fi respinsă din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 118 alin.(1) Cod de procedură civilă, *fiecare parte trebuie să dovedească circumstanţele pe care le invocă drept temei al pretenţiilor şi obiecţiilor sale dacă legea nu dispune altfel.*

În acord cu prevederile art. 130 alin. (1) din Codul de procedură civilă, *instanţa judecătorească apreciază probele după intima ei convingere, bazată pe cercetarea multiaspectuală, completă, nepărtinitoare şi nemijlocită a tuturor probelor din dosar în ansamblul şi interconexiunea lor, călăuzindu-se de lege.*

Cadrul relevant speței sunt prevederile art.9 alin.(2) Cod civil, *potrivit căruia drepturile şi obligaţiile civile apar: a) din contracte şi din alte acte juridice; b) din acte emise de o autoritate publică, prevăzute de lege drept temei al apariţiei drepturilor şi obligaţiilor civile; c) din hotărâre judecătorească în care sânt stabilite drepturi şi obligaţii; d) în urma creării*

*şi dobîndirii de bunuri în temeiuri neinterzise de lege; e) în urma elaborării obiectelor de proprietate intelectuală; f) în urma cauzării de prejudicii unei alte persoane; g) în urma îmbogăţirii fără justă cauză; h) în urma altor fapte ale persoanelor fizice şi juridice şi a unor evenimente de care legea leagă apariţia unor efecte juridice în materie civilă*.

La fel, potrivit art.776 Cod civil, *obligaţiile se nasc din contract, fapt ilicit (delict) şi din orice alt act sau fapt susceptibil de a le produce în condiţiile legii.*

Prin Hotărârea Guvernului nr.1260 din 19.12.2018 „cu privire la aprobarea proiectului-pilot de organizare a alimentaţiei copiilor şi elevelor din instituţiile de învăţământ general" s-a hotărât de a lansa, în raionul Străşeni, proiectul-pilot de organizare a alimentaţiei copiilor şi elevilor din instituţiile de învăţământ general prin achiziţia de servicii sociale de alimentare, care va cuprinde toate instituţiile de educaţie timpurie, instituţiile de învăţământ primar, gimnazial şi liceal din raionul Străşeni, fiind stabilită perioada de pilotare a proiectului de organizare a alimentaţiei copiilor şi elevilor începînd cu 1 aprilie 2019 (f.d.11-14).

Pct.9 din actul normativ indică *se recomandă autorităţilor publice locale de nivelul întîi din raionul Străşeni* ***să transmită, prin contract de comodat,*** *autorităţilor publice locale de nivelul al doilea din raionul Străşeni blocurile alimentare şi depozitele pentru păstrarea produselor alimentare din instituţiile de educaţie timpurie*.

La caz, pentru executarea Hotărârii Guvernului nr.1260 din 19.12.2018, Consiliul r-nului Străşeni a organizat achiziţiile publice de servicii sociale de alimentare în instituţiile de învăţământ prin licitaţie publică, iar în baza demersului nr.71 din 07.02.2019, Președintele r-nului Strășeni a solicitat până la 28.02.2019 transmiterea în comodat a blocurilor alimentare și a depozitelor pentru păstrarea produselor (f.d.15).

La 22.02.2019 Consiliul mun.Străşeni a adoptat decizia nr.2/04, potrivit căreia a decis să transmită autorităţii publice locale de nivelul doi (Consiliului r-nului Străşeni), *în folosinţă temporară, prin contractul de comodat*, spaţiile destinate blocurilor alimentare, cantinelor şi depozitelor pentru păstrarea produselor alimentare cu utilajul şi echipamentul existent din instituţiile de învăţământ preşcolar.

Totodată, prin această decizie (pct.3) s-a împuternicit Primarul mun.Strășeni să semneze contractele de comodat (f.d.16).

Câştigătorul licitaţiei pentru achiziţiile publice de servicii sociale de alimentare în instituţiile de învăţământ a fost desemnată SA UAB „Pontem", iar între *prestatorul* de servicii SA UAB „Pontem" şi Aparatul Preşedintelui raionului Străşeni şi Direcţia Învăţământ din cadrul Consiliului raional Străşeni *ca beneficiari* la 29.03.2019 a fost încheiat contractul nr.02 de achiziţionare a serviciilor sociale de alimentaţie în instituţiile de educaţie timpurie, primar, gimnazial şi liceal din raionul Străşeni (f.d.20-28).

Potrivit pct.2.4 din contractual menționat, *<u>beneficiarul</u> va transmite încăperile destinate alimentaţiei copiilor, care au fost transmise de la autorităţile publice locale de nivelul I,* ***prin contract de locaţiune separat prestatorului****, după semnarea contractului de prestări servicii.*

Aşadar, contracte de comodat nu au fost încheiate, şi nici contracte de locaţiune separate, dar transmiterea a fost efectuată, însă decizia nr.2/04 din 22.02.2019 se referă la contracte de comodat, adică transmiterea cu titlu gratuit de la Consiliul mun.Străşeni la Consiliul raional Străşeni, pe când solicitarea încheierii contractului de locaţiune poate fi efectuată de Consiliul raional Străşeni.

Din răspunsul nr.22 din 13.01.2020 dat de Preşedintele r-nului Străşeni primarului mun.Străşeni rezultă că repetat în executarea Hotărârii Guvernului nr.1260 din 19.12.2018, a fost expediat contractual de comodat ajustat (f.d.58-61). Însă, contractul de comodat nu a fost încheiat de reclamant aşa cum prevede pct.3 din decizia nr.2/04 din 22.02.2019 prin intermediul Primarului mun.Străşeni.

Referitor la relaţiile de locaţiune şi suportarea cheltuielilor pentru serviciile comunale se indică în pct.3.3.3 şi pct.3.4.2 a contractului de comodat proiect (f.d.60-61). Aşadar, în baza contractului de comodat în caz de încheiere, Consiliul raional Străşeni suporta cheltuielile pentru serviciile comunale şi transmitea în locaţiune bunurile fără acordul comadantului, iar mijloacele financiare acumulate în urma locaţiunii vor fi investite întru îmbunătăţirea condiţiilor instituţiei de învăţământ respective.

Se atrage atenţia că din materialele dosarului rezultă că Preşedintele r-nului Străşeni de multe ori a solicitat acordul transmiterii în locaţiune către agentul economic câştigător, însă nu sunt reţinute că reclamantul ar fi dat acest acord (f.d.31, 40, 52).

Abia prin decizia nr.5/05 din 04.09.2020, Consiliul mun.Străşeni şi-a exprimat acordul transmiterii bunurilor în locaţiune către agentul economic câştigător până la 01.06.2021 (f.d.71).

Potrivit raportului inspecţiei financiare din 27.10.2021, începând cu 01.04.2019, agentul economic SRL,,Pontem.X" şi-a început activitatea în baza contractului încheiat cu Consiliul raional Străşeni, iar ca urmare a neîncheierii contractelor de arendă, Primăria mun.Străşeni a suportat cheltuieli şi a ratat venituri din locaţiune (f.d.106).

Prin prescripţia din 12.11.2021 s-au constatat unele încălcări în gestionarea patrimoniului public, ce au cauzat un prejudiciu prin faptul că Primăria mun.Străşeni nu a încheiat cu autoritatea publică locală de nivelul doi contracte de comodat, iar ca urmare a neîncheierii contractelor de locaţiune a ratat posibilitatea încasării veniturilor de locaţiune (f.d.114-116). În aceste circumstanţe s-a cerut întreprinderea măsurilor concrete de încheierea contractelor de locaţiune cu SRL,,Pontem.X" şi recuperarea prejudiciului cauzat.

Prin notificarea din 30.11.2021 adresată SRL,,Pontem.X" s-a solicitat repararea prejudiciului cauzat în mărime de 1 305 527,28 lei pentru folosirea serviciilor comunale şi locaţiune, (f.d.117-119), iar prin prezenta acţiune reclamantul solicită de la SRL,,Pontem.X" veniturile din locaţiune şi cheltuielile pentru servicii comunale, bazându-se pe raportul inspecţiei financiare din 27.10.2021 (f.d.83-113).

În acest sens se atrage atenţia că iniţial la 15.03.2019 a fost încheiat contractul de colaborare între ***UAB „Pontem"*** şi ***SRL„Pontem.X"*** prin care ultima şi-a asumat

obligațiunea să colaboreze cu prestatorul în activitatea de executare a obiectului achiziției (f.d.178-180).

La 29.03.2019 a fost încheiat contractul nr.02 de achiziţionare a serviciilor sociale de alimentaţie în instituţiile de educaţie timpurie, primar, gimnazial şi liceal din raionul Străşeni între ***UAB „Pontem”,*** (ulterior UAB „Handelshus”) ca *prestator* și Aparatul Preşedintelui raionului Străşeni şi Direcţia Învăţământ din cadrul Consiliului raional Străşeni *ca beneficiari* (f.d.20-28).

Prin scrisoarea adresată SRL„Pontem.X”, UAB „Handelshus” informează că toate facturile emise de Direcția de Învățământ privind achitarea serviciilor comunale pentru perioada 2019-2021 au fost achitate integral de compania UAB „Handelshus” (f.d.169).

Așadar, un contract de locațiune nu a fost încheiat cu UAB „Pontem”, (ulterior UAB „Handelshus”) și nici cu SRL„Pontem.X”, motiv pentru care nu se poate încasa suma cu titlu de locațiune de la pârât. Mai mult, raportul inspecției financiare din 27.10.2021 nu poate înlocui clauzele contractuale de locațiune, iar reclamanta a anexat facturi fiscale referitoare la serviciile comunale adresate Direcției Generale Educație (f.d.186-204).

Mai mult, prin răspunsul nr.156 din 02.03.2023, Președintele r-nului Strășeni indică că facturile ce țin de plata consumului de resurse energetice, cât și plata pentru locațiune urmează a fi transmise către agentul economic respectiv (f.d.216).

Totodată, prin răspunsul nr.754 din 04.12.2023, Președintele r-nului Strășeni adduce la cunoștință că serviciile de alimentație a copiilor sunt prestate de ***UAB „Pontem***”, în baza contractului nr.02 din 29.03.2019 și toate operațiunile financiare au loc între Aparatul Preşedintelui raionului Străşeni, Direcţia general Educație și de UAB „Pontem”, (în prezent UAB „Handelshus”). Mai mult, indică că cu referire la pct 14.4 din contractul nr.02, drepturile și obligațiile nu a fost transmise altor persoane terțe (f.d.218).

Prin urmare, careva raporturi juridice contractuale cu SRL„Pontem.X”, din care ar rezulta obligații referitoare la folosirea serviciilor comunale şi locaţiune nu sunt anexate la materialele dosarului, motiv din care urmează a fi response pretențiile înaintate.

În conformitate cu prevederile art.art.94, 236-241 Cod de procedură civilă, instanța de judecată

**H o t ă r ă ş t e:**

Se respinge cererea de chemare în judecată depusă de Primăria mun.Strășeni către SRL„Pontem.X”, intervenient accesoriu Consiliul mun.Chișinău cu privire la încasarea prejudiciului.

Hotărîrea cu drept de apel la Curtea de Apel Chişinău în termen de 30 zile de la data pronunţării dispozitivului, prin intermediul Judecătoriei Chişinău (sediul Rîșcani).

**Președintele ședinței,**
**Judecător** **V.Jomiru-Niculiță**