**Dosarul nr. 5r-227/2025**
**4-25096116-18-5r-07072025**

# H O T Ă R Â R E
**În numele Legii**

**9 ianuarie 2026** **or. Căușeni**

**Judecătoria Căușeni (sediul Central)**
Instanța compusă din:
**Președinte de ședință, judecător** **Ina Țîbîrnă**
**Grefier** **Iulia Railean**
În lipsa:
Agentului constatator **Eduard Decenco**
Contestatarei **Zinaida Ciobanu**

A examinat în ședință publică, în limba de stat, contestația depusă de **Ciobanu Zinaida**, CNP *****, născută la *****, domiciliată pe *****, nr.*****, ap. ***** orașul *****, împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție Seria/Nr. MAI07 101572 din 25 iunie 2025 și a deciziei de sancționare în baza articolului $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional.

Cauza contravențională se află în proces de examinare din data de 7 iulie 2025, potrivit încheierii de stabilire a termenului pentru desfășurarea ședinței de judecată.

Procedura de citare legală a fost îndeplinită.

În baza materialelor din dosar și a probelor administrate și cercetate în ședința de judecată, instanța

## A C O N S T A T A T :

La 25 iunie 2025 agentul constatator din cadrul Inspectoratului de Poliție Căușeni, Decenco Eduard, a încheiat procesul-verbal cu privire la contravenție Seria/Nr. MAI07 101572, conform căruia Ciobanu Zinaida a fost recunoscută vinovată de comiterea contravenției prevăzute la articolul $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional, fiind sancționată în baza normei materiale indicate cu amendă în valoare de 500 unități convenționale, ceea ce constituie 25 000 lei, în fapt reținându-se că aceasta, la data de 27 septembrie 2024 a pretins și a acceptat instalarea în telefonul mobil personal a aplicației PSB Bank din Federația Rusă, pentru ulterioara recepționare a mijloacelor financiare în vederea exercitării sau neexercitării dreptului de vot în cadrul alegerilor prezidențiale și a referendumului din 20 octombrie 2024.

La 2 iulie 2025 Ciobanu Zinaida a depus contestație împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție din 25 iunie 2025, prin intermediul cancelariei Inspectoratului de Poliție Căușeni, prin care a solicitat anularea procesului-verbal cu privire la contravenție și a deciziei de sancționare, susținând că vinovăția sa nu a fost dovedită.

În motivarea contestației depuse, contestatara a indicat că, în opinia sa, agentul constatator eronat a interpretat și încadrat acțiunile sale, procesul-verbal fiind întocmit eronat, iar fapta contravenției nu este clară, neexistând nici o acțiune de pretindere și primire

a bunurilor pentru a exercita dreptul electoral. Totodată, nu au fost respectate drepturile ei procedurale, nu i-au fost explicate aceste drepturi și nu i-a fost asigurat dreptul la apărare, faptele descrise în procesul-verbal și decizia de sancționare neavând legătură cauzală cu norma materială invocată și sancțiunea contravențională aplicată. Astfel, făcând referire la articolele 5 și 9 din Codul contravențional, contestatara consideră că a fost grav încălcat principiul individualizării pedepsei și principiul legalității, deoarece nu a fost demonstrată vinovăția sa la comiterea faptei imputate, iar prin aplicarea sancțiunii este grav încălcat dreptul la libera exprimare, asociere și întrunire, păstrarea acestei sancțiuni însemnând un grav abuz și o iminentă condamnare a țării de către CtEDO.

Mai mult, făcând referire la articolul 374 din Codul contravențional, contestatara a susținut, în conținutul contestației depuse, că agentul constatator era obligat să desfășoare toate acțiunile pentru constatarea faptei contravenționale, întocmind în acest sens un proces-verbal cu privire la contravenție, în care trebuia să individualizeze inclusiv fapta și pedeapsa, însă acesta s-a limitat doar la o întocmire formală a actului, cu emiterea deciziei asupra cauzei contravenționale.

În acest sens, conducându-se de prevederile articolelor 442, 443 și 445 din Codul contravențional, contestatara a solicitat nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenție, având în vedere că agentul constatator, la întocmirea actului nominalizat, nu a indicat data, adică – luna, anul și ora comiterii contravenției sau perioada săvârșirii, decizia de sancționare adoptată fiind, în acest caz, afectată de aceleași omisiuni, deoarece aceasta se bazează pe procesul-verbal care conține lipsuri de procedură, or, dacă procesul-verbal este viciat, sancțiunea aplicată riscă să fie anulată. Într-o altă ordine de idei, lipsa datei exacte sau a perioadei în care a fost săvârșită fapta contravențională reprezintă o încălcare semnificativă a cerințelor de formă ale procesului-verbal și aceste date ar fi esențiale pentru stabilirea prescripției răspunderii contravenționale, clarificării contextului faptei, pentru a permite exercitarea dreptului la apărare de către contravenientă.

De asemenea, din analiza normelor citate mai sus rezultă cu certitudine faptul că odată ce legea contravențională, în mod exhaustiv, prevede consemnarea în procesul-verbal cu privire la contravenție a datei săvârșirii faptei, agentul constatator care a întocmit procesul-verbal cu privire la contravenție în mod evident nu a ținut cont de rigorile procesuale ce urmează a fi tratate cu titlu de condiție a valabilității procesului-verbal cu privire la contravenție, or, analizând actul de sancționare a petiționarei raportat la actul de constatare, prin prisma articolului 443 din Codul contravențional, se atestă că la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenție s-au admis derogări de la prevederile articolului 443 alin. (1) lit. d) din Codul contravențional, circumstanță care urmează a fi apreciată de către instanța de judecată în strictă conformitate cu dispoziția articolului 445 alin. (1) din același act normativ, deoarece afectează în mod direct fondul cauzei, totodată fiind încălcat dreptul la o apărare și dreptul la un proces echitabil, situație care nu poate fi înlăturată de către instanța de judecată.

În speță, contestatara, folosindu-se de dreptul său, a contestat procesul-verbal cu privire la contravenție din 25.06.2025, exprimându-și dezacordul cu acesta, circumstanțele stabilite mai sus în mod direct încălcând drepturile sale și anume dreptul de a cunoaște esența învinuirii care i se aduce din partea statului, iar aceste împrejurări instanța de judecată urmează să le rețină prin prisma sancțiunii nulității procesului-verbal cu privire la

contravenție, tangențiale fiind rigorile articolului 445 din Codul contravențional, or încălcarea prevederilor articolului 443 alin. (1) lit. d) din Codul contravențional, în acest caz, impun nulitatea absolută a procesului-verbal cu privire la contravenție.

În circumstanțele enunțate, contestatara solicită ca instanța de judecată să admită contestația depusă și să anuleze procesul-verbal cu privire la contravenție, dar și decizia de sancționare întocmite în privința contestatarei în baza articolului $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional, din motivul constatării temeiurilor de nulitate absolută prevăzute la articolul 445 alin. (1) din Codul contravențional, cu încetarea procesului contravențional.

Cu referire la probatoriul acumulat, contestatara a relevat că în procesul-verbal cu privire la contravenție nu sunt făcute mențiuni cu privire la utilizarea vreunor mijloace tehnice speciale de constatare și nici despre existența vreunor probe care i-ar fi permis agentului constatator să tragă concluziile specificate în conținutul actului întocmit. Această omisiune ridică dubii referitoare la respectarea în speță a prevederilor articolului 42 alin. (1) din Codul contravențional, or, în situația respectivă, este dificil de stabilit care a fost materialul probator utilizat de agentul constatator la formularea concluziilor cu privire la faptele indicate în procesul-verbal contravențional, iar, astfel, omisiunea indicată, de rând cu celelalte omisiuni enunțate mai sus, în ansamblul lor, sunt în măsură să afecteze echitatea procedurii în această cauză. La fel, omisiunile respective au afectat esențial modul în care, în prezenta speță, agentul constatator a încălcat principiul prezumției nevinovăției, ceea ce, potrivit articolului 445 alin. (2) din Codul contravențional, determină nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenție și a deciziei agentului constatator.

Mai mult, având în vedere că, în speță, procesul-verbal cu privire la contravenție este lovit de nulitate absolută, dar și în lipsa unor probe care să demonstreze, potrivit principiului „dincolo de orice dubiu rezonabil”, prezența faptei contravenționale și a comiterii ei de către persoana în privința căreia a fost intentat procesul contravențional, prezumția de nevinovăție nu a fost răsturnată, iar procesul contravențional urmează a fi încetat în legătură cu nulitatea acestuia și anulată decizia de sancționare din motiv că nu este întrunită fapta contravențională, or, în cazul în care procesul-verbal și decizia de sancționare întocmite cu grave încălcări de formă și de conținut vor rămâne în vigoare, acest lucru va însemna un grav abuz și încălcare a prevederilor internaționale, cu toate consecințele viitoare de condamnare a Republicii Moldova.

La fel, contestatara a menționat că probele care ar constata săvârșirea contravenției sunt obținute prin încălcarea esențială a drepturilor și libertăților constituționale, inclusiv a dreptului la apărare și a dreptului la interpret/traducător, acestea nefiind concludente și pertinente, iar procesul-verbal contravențional, în virtutea jurisprudenței CtEDO, nu poate servi ca unică probă la stabilirea vinovăției persoanei.

Prin urmare, contestatara, întemeindu-și argumentele expuse în conținutul contestației în baza prevederilor articolului 6 CEDO, articolele 20, 21, 32, 38, 40, 41 din Constituție, articolele 5, 7, 381, 384, 441, 443, 445, 446, 448, 454 și 462 din Codul contravențional, a solicitat admiterea contestației, anularea procesului-verbal cu privire la contravenție nr. MAI07 101572 din 25.06.2025 și a deciziei de sancționare din 25.06.2025, cu încetarea procesului contravențional din motivul nulității absolute a procesului-verbal cu privire la contravenție, precum și din motiv că în acțiunile persoanei în privința căreia a fost

pornit procesul contravențional lipsește fapta contravenției stabilită la articolul 47[1] alin. (1) din Codul contravențional.

Suplimentar la cele expuse, la 29 iulie 2025 contestatara a depus o cerere privind completarea contestației inițiale, în corespundere cu articolul 21 din Constituția Republicii Moldova, articolele 5, 7, 8 alin. (2), 14 alin. (1)-(3), 374, 381 alin. (2), 425 alin. (1), (2) din Codul contravențional și articolele 8 alin. (3), 94 alin (1) pct. 4), 8) din Codul de procedură penală, invocând același motive indicate în contestația inițială.

De asemenea, contestatara a reiterat că, din descrierea faptei contravenționale, nu se reține aspecte privind pretinderea, acceptarea sau primirea, care ar rezulta coruperea electorală pasivă, or agentul constatator nu a indicat cum, în ce circumstanțe și prin ce acțiuni s-a stabilit comiterea contravenției imputate, fiind evidențiată modalitatea de descifrare a conținutului mesajului, care, potrivit agentului constatator, a fost recepționat de către contestatară. O altă problemă care a solicitat a fi analizată este modalitatea de administrare și anexare a probelor la dosarul contravențional dintr-un alt dosar penal, având în vedere faptul că, în acest caz, nu se regăsește nici o ordonanță de ridicare, anexare sau cercetare a probelor.

Astfel, contestatara a atras atenția asupra faptului că agentul constatator nu a demonstrat acțiunile ce i se incriminează și care se referă la pretinderea mijloacelor bănești destinate anume pentru determinarea la exercitarea sau neexercitarea drepturilor electorale, în condițiile în care cerința obligatorie, care reiese nemijlocit din dispoziția articolului 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, este ca banii, bunurile, serviciile ori alte foloase să nu i se cuvină alegătorului, or probatoriul administrat în prezenta cauză contravențională nu demonstrează confirmarea săvârșirii faptei de către contestatară.

În plus, contestatara este de părerea că procesul-verbal cu privire la contravenție și decizia de sancționare este o înscenare imorală din partea poliției, în care, de fapt, oamenii au încredere, or ea a explicat reprezentanților poliției situația de fapt, însă aceștia au denaturat faptele existente și, astfel, prin înșelăciune, ilegal au acuzat-o de comiterea contravenției prevăzute la articolului 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, deși nu există probe care să confirme, dincolo de orice îndoială rezonabilă, vinovăția sa la comiterea contravenției imputate.

În altă ordine de idei, contestatara a accentuat că actele anexate la prezenta cauză și care ar fi fost obținute în cauza penală nr. 2023970322 nu pot fi acceptate ca probe în cauza contravențională examinată, deoarece sunt date neadmise ca probe și nu există o autorizare, conform prevederilor articolului 136 alin. (7) din Codul de procedură penală, pentru folosirea lor în prezenta cauză contravențională.

Subsecvent, contestatara a relevat că agentul constatator nu a stabilit circumstanțele importante pentru justa soluționare a faptei contravenționale și anume comiterea contravenției de către contestatară, neasigurând realizarea scopului legii contravenționale și neelucidând pe deplin, obiectiv și sub toate aspectele circumstanțele cazului investigat.

Concomitent cu cererea de completare a contestației inițiale, la 29 iulie 2025 contestatara a depus și o cerere cu privire la excluderea probelor din dosar ca fiind inadmisibile, prin care a solicitat admiterea cererii și excluderea din dosar a înscrisurilor care au fost anexate ilegal de către agentul constatator la materialele cauzei, întrucât înscrisurile anexate ca probatoriu la dosar nu se încadrează în prevederile legale, având în

vedere faptul că acestea nu sunt însoțite de o ordonanță, respectiv un proces-verbal de ridicare, examinare și anexare la materialele cauzei pentru a-i da forță probatorie. De asemenea, în conținutul procesului-verbal cu privire la contravenție, la pct. 11, agentul constatator nu a indicat probele care se regăsesc în dosarul contravențional, chiar dacă dispunea de ele la momentul întocmirii procesului-verbal.

***Contestatara, Ciobanu Zinaida,*** deși a fost citată legal, comunicându-i-se data, ora și locul ședinței de judecată pe adresa menționată în conținutul contestației, fapt confirmat prin avizul de recepție semnat de către aceasta, în ședința de judecată nu s-a prezentat, nu a comunicat instanței motivele neprezentării sale și nu a solicitat examinarea cauzei în lipsa ei, iar, astfel, în conformitate cu dispozițiile articolului 455 alin. (3) din Codul contravențional, potrivit cărora *neprezentarea în ședință a făptuitorului, legal citat, fără motive întemeiate, nu împiedică judecarea cauzei contravenționale*, instanța a dispus examinarea cauzei în lipsa contestatarei.

***Agentul constatator, Decenco Eduard*****,** în ședința de judecată, nu s-a prezentat, fiind citat în modul prevăzut de lege, citația fiind expediată pe adresa Inspectoratului de Poliție Căușeni, motiv pentru care, în temeiul articolului 455 alin. (2) din Codul contravențional, *conform căruia absența agentului constatator sau, după caz, a procurorului, citați în conformitate cu legislația, fără motiv întemeiat și fără înștiințarea prealabilă a instanței, nu împiedică judecarea cauzei contravenționale*, instanța a dispus examinarea cauzei în lipsa agentului constatator.

Studiind și analizând materialele dosarului contravențional, prin prisma tuturor probelor administrate în această cauză, ascultând participanții la proces, instanța de judecată consideră neîntemeiată contestația depusă de Ciobanu Zinaida, împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție Seria/Nr. MAI07 101572 din 25.06.2025 și a deciziei de sancționare a acesteia, din aceeași dată, în baza articolului $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional, contestația urmând a fi respinsă, din următoarele considerente.

În conformitate cu articolul 8 alin. (1) din Codul contravențional, persoana este supusă răspunderii contravenționale numai pentru fapte săvârșite cu vinovăție.

Din conținutul articolului 374 alin. (2) din Codul contravențional rezultă că procesul contravențional este activitatea desfășurată de autoritatea competentă, cu participarea părților și a altor persoane titulare de drepturi și de obligații, având ca scop constatarea contravenției, examinarea și soluționarea cauzei contravenționale, constatarea cauzelor și condițiilor care au contribuit la săvârșirea contravenției.

În concordanță cu articolul 381 alin. (4) din Codul contravențional, autoritatea competentă să soluționeze cauza contravențională are obligația de a lua toate măsurile prevăzute de lege pentru cercetarea sub toate aspectele, completă și obiectivă, a circumstanțelor cauzei, de a evidenția atât circumstanțele care dovedesc vinovăția persoanei, cât și cele care dezvinovățesc persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, precum și circumstanțele atenuante sau agravante.

Conform prevederilor articolului 425 alin. (2) din Codul contravențional, în calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor mijloace: procesul-verbal cu privire la contravenție, procesul-verbal de ridicare a obiectelor şi documentelor, procesul-verbal de percheziție, procesul-verbal privind cercetarea la fața locului, procesele-verbale privind alte acțiuni procesuale efectuate în conformitate cu

prezentul cod, explicațiile persoanei în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, declarațiile victimei, ale martorilor, înscrisurile, înregistrările audio sau video, fotografiile, corpurile delicte, obiectele și documentele ridicate, constatările tehnico-ştiinţifice și medico-legale, raportul de expertiză. Probele pot fi dobândite, prelucrate, păstrate și prezentate ca documentație pe suport de hârtie sau în formă electronică ori cu convertirea documentației respective într-un format electronic ușor accesibil, inclusiv cu utilizarea semnăturii electronice simple.

Potrivit articolului 440 alin. (1) din același Cod, constatarea faptei contravenționale înseamnă activitatea, desfășurată de agentul constatator, de colectare și de administrare a probelor privind existența contravenției, de încheiere a deciziei privind examinarea contravenției în temeiul constatării agentului constatator sau procesului-verbal cu privire la contravenție, de aplicare a sancțiunii contravenționale sau de trimitere, a dosarului, după caz, funcționarului abilitat să examineze cauza contravențională, din cadrul autorității din care face parte agentul constatator, în instanța de judecată sau în alt organ spre soluționare.

În conformitate cu articolul 442 alin. (1) din Codul contravențional, procesul-verbal cu privire la contravenție este un act prin care se individualizează fapta ilicită și se identifică făptuitorul. Procesul-verbal se încheie de agentul constatator pe baza constatărilor personale și a probelor acumulate, în prezența făptuitorului sau în absența lui.

În speță, s-a constatat că, prin procesul-verbal cu privire la contravenție Seria/Nr. MAI07 101572 din 25.06.2025, Ciobanu Zinaida a fost recunoscută vinovată de comiterea contravenției administrative prevăzute de articolul $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional, în fapt reținând-se că aceasta, la data de 27 septembrie 2024, a pretins și a acceptat instalarea în telefonul mobil personal a aplicației PSB Bank din Federația Rusă, pentru ulterioara recepționare a mijloacelor financiare în vederea exercitării sau neexercitării dreptului de vot în cadrul alegerilor prezidențiale și a referendumului din 20 octombrie 2024. Pentru fapta comisă, prin decizia agentului constatator din aceeași dată, Ciobanu Zinaida a fost sancționată cu amendă în valoare de 500 unități convenționale, ceea ce constituie 25 000 lei.

Procesul-verbal cu privire la contravenție a fost întocmit în prezența persoanei în privința căreia a fost pornit procesul contravențional și, deși aceasta a menționat că nu-și recunoaște vina la comiterea faptei imputate, a primit o copie de pe procesul verbal cu privire la contravenție, fiindu-i explicate drepturile și obligațiile, fapt confirmat prin semnătura acesteia aplicată la rubrica respectivă (f.d. 10).

La 2 iulie 2025, deci în termenul legal de 15 zile de la primirea copiei de pe procesul-verbal cu privire a contravenție, Ciobanu Zinaida a formulat contestație împotriva actului de sancționare, anexând copia procesului-verbal contestat Seria/Nr. MAI07 101572 din 25.06.2025.

Cu referire la legalitatea procesului-verbal cu privire la contravenție, analizând cuprinsul acestuia prin raportare la cerințele prevăzute de lege sub sancțiunea nulității absolute, instanța constată că dispozițiile legale în materie au fost respectate. Astfel, procesul-verbal cuprinde toate mențiunile prevăzute de articolul 443 din Codul contravențional, descrierea faptei fiind detaliată, cu arătarea tuturor împrejurărilor în care contravenția a fost săvârșită, inclusiv a numelui și datelor de identitate ale persoanei în privința căreia a fost pornit procesul contravențional, fiind indicat locul săvârșirii faptei, figurând semnătura ultimei, precum și a agentului constatator.

În ceea ce privește temeinicia procesului-verbal cu privire la contravenție, instanța va reține aplicabilitatea în speță a dispozițiilor articolului 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, astfel cum acestea au fost interpretate în jurisprudența Curții Europene Drepturilor Omului, care are caracter obligatoriu pentru statele semnatare.

Or, sub aspectul temeiniciei procesului-verbal, instanța evidențiază că forța probantă a proceselor verbale este lăsată la latitudinea fiecărui sistem de drept, putându-se reglementa importanța fiecărui mijloc de probă, însă instanța are obligația de a respecta caracterul echitabil al procedurii în ansamblu atunci când administrează și apreciază probatoriul *(cauza Bosoni vs. Franța, 07 septembrie 1999).*

Normele pretinse a fi încălcate de către contestatară, adică articolul $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional, sunt adresate tuturor cetățenilor și nu privesc o categorie aparte de persoane, scopul aplicării acestei sancțiuni fiind deopotrivă punitiv și preventiv, astfel încât sunt valabile garanțiile prevăzute de articolul 6 din CEDO privind dreptul la un proces echitabil în materie penală *(Lauko vs. Slovacia, 02 septembrie 1998, Nicoleta Gheorghe vs. România, 03 aprilie 2012)*. Articolul 6 paragraf 2 din CEDO garantează dreptul la respectarea prezumției de nevinovăție, ca element al dreptului la un proces echitabil în materie penală.

Sub acest aspect, este de menționat faptul că procesul-verbal de constatare și sancționare a contravenientei este un act administrativ cu caracter individual și se va bucura de prezumția de veridicitate aplicabilă actelor administrative, în măsura în care a fost întocmit legal. După cum rezultă din analiza de mai sus, procesul-verbal a fost întocmit cu respectarea tuturor dispozițiilor legale, astfel încât consemnările făcute de agentul constatator în cuprinsul acestuia referitoare la situația de fapt beneficiază de prezumția de veridicitate, prezumție simplă care poate fi răsturnată prin orice mijloc de probă.

Instanța reține că fapta contravențională imputată contestatarei și care este prevăzută de articolul $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional constituie contravenție care poate fi constatată atât personal de către agentul constatator, dar și prin utilizarea altor mijloace de probă prevăzute de lege.

Astfel, coroborând mențiunile din procesul-verbal cu privire la contravenție cu probele cercetate, instanța constată prezența în acțiunile contestatarei a contravenției administrative prevăzute de articolul $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional, agentul constatator corect încadrând fapta acesteia în componența de contravenție indicată și anume *coruperea electorala pasivă, adică pretinderea, acceptarea sau primirea, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, sau acceptarea promisiunii ori a ofertei acestora, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune.*

În acest sens, instanța de judecată relevă că, potrivit probelor administrate de către agentul constatator și prezentate instanței în ședința de judecată, s-a stabilit că Ciobanu Zinaida, la data de 27 septembrie 2024, a pretins și a acceptat instalarea în telefonul mobil personal a aplicației PSB Bank din Federația Rusă, pentru ulterioara recepționare a mijloacelor financiare în vederea exercitării sau neexercitării dreptului de vot în cadrul alegerilor prezidențiale și a referendumului din 20 octombrie 2024.

În acest caz, instanța apreciază că agentul constatator a administrat un probatoriu amplu, relevant, concludent și util, care susțin dincolo de orice dubii, învinuirea imputată contestatarei și anume:

- *Extrasul din rezultatul măsurilor speciale de investigații*, obținut din datele de anchetă furnizate de operatorii rețelelor de comunicații electronice, în care se regăsește și abonata Ciobanu Zinaida, care a recepționat la data de 27 septembrie 2024, mai multe SMS-uri prin aplicația PSB, la numărul de telefon înregistrat pe numele acesteia (f.d.10 verso);

- *Ordonanța privind aprecierea pertinenței rezultatelor măsurii speciale de investigații din 11 decembrie 2024* (f.d.11verso – 12verso);

- *Încheierea și mandatul judecătoresc din data de 1 aprilie 2025 emise de Judecătoria Chișinău (sediul Ciocana)*, potrivit cărora a fost autorizată folosirea datelor obținute în urma efectuării măsurilor speciale de investigații (f.d.13-14);

- *Procesul-verbal de audiere a persoanei în privința căreia a fost pornit procesul contravențional,* potrivit căruia Ciobanu Zinaida nu și-a recunoscut vinovăția, comunicând că în vara anului 2024 ea a fost chemată de o vecină pe nume Eudochia la sediul partidului „Șor", pentru a se înregistra la ei și aceasta pentru ca la alegerile din toamna anului 2024 să câștige partidul „Șor", însă a declarat că ea nu a primit careva sume bănești din partea acestora și nici nu a fost pusă să voteze pentru ei (f.d.15).

În aceste condiții, instanța concluzionează că persoana contestatară, Ciobanu Zinaida, la data de 27 septembrie 2024, a primit mai multe mesaje prin intermediul aplicației PSB Bank din Federația Rusă.

Analizând componența contravenției prevăzute de norma materială a articolului $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional, instanța menționează că, în acest caz, coruperea electorală pasivă se consumă din momentul comiterii uneia dintre modalitățile normative care desemnează faptele prejudiciabile, adică din momentul pretinderii, acceptării sau primirii, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune.

Obiectul juridic al contravenției prevăzute de articolul $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional reprezintă relațiile sociale care asigură desfășurarea corectă, liberă și democratică a alegerilor, integritatea procesului electoral și libertatea de exprimare a voinței alegătorului. În speță, Ciobanu Zinaida, fiind persoana care are dreptul de vot (cetățean al Republicii Moldova cu drept electoral) și care are capacitate de exercițiu, este subiect al contravenției de corupere electorală pasivă.

Latura obiectivă a contravenției prevăzute de articolul $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional, se manifestă prin una sau cumulul de acțiuni de pretindere, primire sau acceptare a unor avantaje materiale. Prin *pretindere* se înțelege solicitarea expresă sau tacită a bunurilor/avantajelor; *acceptarea* – constituie consimțământul de a primi ceva (fie explicit, fie prin comportament pasiv), iar *primirea* este încasarea efectivă a bunurilor, banilor, serviciilor, privilegiilor sau altor avantaje necuvenite. Deci, pentru a constitui contravenție, bunurile sau serviciile trebuie să nu i se cuvină în mod legal făptuitorului și trebuie să fie destinate influențării modului de exercitare a votului de către acesta.

De asemenea, unul dintre cele mai importante aspecte este faptul că actul de corupere electorală a fost realizat prin intermediul unei aplicații mobile, a cărei descărcare și utilizare presupun accesarea telefonului personal al contestatarei, fapt ce implică o acțiune voluntară din partea acesteia, prin oferirea datelor sale personale.

Sub aspectul laturii subiective, forma de vinovăție este intenție directă.

Potrivit pct. 310 al Deciziei Curții Constituționale nr. 1 din 21.01.2025 de inadmisibilitate privind excepțiile de neconstituționalitate a unor prevederi ale articolului $47^1$ din Codul contravențional, Curtea menționează că articolul $47^1$ alin. (1) descrie doar fapta, nu și urmarea prejudiciabilă. Cu alte cuvinte, nu este obligatoriu ca autoritățile să verifice dacă alegătorul a votat sau nu pentru candidatul sau pentru partidul politic care l-a corupt. Curtea consideră că existența unui astfel de mecanism ar contraveni caracterului secret al votului, garantat de articolul 38 din Constituție.

Prin urmare, din probatoriul administrat de către agentul constatator se constată o asociere între numărul SIM identificat ca fiind înregistrat pe numele contestatarei Ciobanu Zinaida și mesajele recepționate de la aplicația mobilă „PSB". Această constatare tehnică nu poate fi trecută cu vederea, întrucât indică o interacțiune directă, fie voluntară, fie prin intermediere, între telefonul mobil asociat contestatarei și instituția bancară rusă.

În acest sens, instanța apreciază că argumentele formulate în contestație sunt generale, declarative și nu sunt susținute de probe pertinente și concludente, care ar contrazice faptele constatate de către agentul constatator, or, în lipsa unor explicații rezonabile și a unor probe, instanța de judecată nu poate admite ipoteza unei simple coincidențe sau erori tehnice, cu atât mai mult cu cât contestatara nu a invocat nici un temei plauzibil în vederea explicării interacțiunii dintre ea și instituția bancară rusă.

Concluzionând aspectele relevate mai sus, instanța de judecată reține că agentul constatator a făcut dovada stării de fapt prin înscrisurile anexate la dosar și apreciate de instanță, iar încheierea procesului-verbal cu privire la contravenție este temeinică. Cu privire la criticile aduse în susținerea contestației, instanța de judecată le va respinge ca fiind neîntemeiate, întrucât procesul-verbal cu privire la contravenție a fost încheiat în prezența persoanei în privința căreia a fost pornit procesul contravențional, fiindu-i acordată posibilitatea de a dovedi contrariul celor consemnate în procesul-verbal cu privire la contravenție. Mai mult decât atât, nerecunoașterea vinovăției nu echivalează cu încetarea procesului din lipsa faptei contravenționale, odată ce există probe pertinente și concludente care, în ansamblu, din punct de vedere al coroborării lor, dovedesc săvârșirea faptei imputate. Or, în acest caz, instanța apreciază că nerecunoașterea vinovăției de către contestatară reprezintă o metodă de apărare și un drept al contravenientului de a nu se auto incrimina, garantat de articolul 377 din Codul contravențional și de articolul 6 CEDO, având în vedere că persoana, care pe parcursul procesului contravențional are calitatea procesuală de contravenient, nu poate fi urmărită pentru depunerea declarațiilor false sau refuzul de a face declarații.

În circumstanțele enunțate, instanța de judecată ajunge la concluzia de a respinge contestația depusă, întrucât, din modul de formulare al acesteia, rezultă că persoana contestatară urmărește în mod exclusiv eschivarea de la răspunderea contravențională, nu și clarificarea situației de fapt sau demonstrarea unei eventuale ilegalități ale actului contestat.

Mai mult, instanța apreciază că sancțiunea aplicată de agentul constatator prin decizia adoptată este una legală și proporțională, fiind justificată de natura faptei și de necesitatea prevenirii unor conduite similare, cu atât mai mult cu cât fenomenul corupției reprezintă o problemă bine-cunoscută și larg răspândită, care afectează buna desfășurare a proceselor democratice și încrederea publicului în instituțiile statului. În acest context, aplicarea sancțiunii respective are un rol esențial atât în descurajarea comportamentelor ilicite, cât și în protejarea proceselor electorale.

Astfel, având în vedere circumstanțele concrete ale cauzei, instanța constată că sancțiunea aplicată contestatarei nu este nici excesivă, nici nejustificată, ci reprezintă o reacție necesară și proporțională față de pericolul social al faptei comise de către aceasta.

În baza cele expuse, în conformitate cu articolele 395, 448, 458, 460, 462 din Codul contravențional, instanța de judecată

**H O T Ă R Ă Ș T E:**

Se respinge, ca fiind neîntemeiată, contestația depusă de Ciobanu Zinaida împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție Seria/Nr. MAI07 101572 din 25 iunie 2025 încheiat de agentul constatator Decenco Eduard și a deciziei de sancționare în baza articolului $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional.

Se menține procesul-verbal cu privire la contravenție Seria/Nr. MAI07 101572 din 25 iunie 2025 încheiat de agentul constatator Decenco Eduard în privința Zinaidei Ciobanu pentru comiterea contravenției prevăzute de articolul $47^1$ alin. (1) din Codul contravențional, precum și decizia de sancționare a acesteia cu amendă în valoare de 500 (cinci sute) unități convenționale, ceea ce constituie 25 000 (douăzeci și cinci mii) lei.

Hotărârea poate fi atacată cu recurs la Curtea de Apel Centru, în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Căușeni (sediul Central).

**Președintele ședinței, judecătorul** **Ina ȚÎBÎRNĂ**