Dosar civil nr.2p/s-18/2026
2-26016173-09-2 p/s-11022026

Î N C H E I E R E

11 februarie 2026 mun. Bălți

Judecătoria Bălți, sediul Central,
Instanța compusă din
Președintele ședinței, judecătorul Eugen Bejenaru
Grefier Maria Chircu

Cu participarea interpretului Natalia Rotaru

examinând, în ședință publică, demersul înaintat de Direcția Regională Nord al Inspectoratului General pentru Migrație privind luarea în custodie publică a cetățeanului Federației Ruse, Samsonenko Elena, pentru un termen de 30 de zile cu plasarea în Centrul de plasament temporar al străinilor al Inspectoratului General pentru Migrație al MAI,

c o n s t a t ă:

La 11 februarie 2026, Direcția Regională Nord al Inspectoratului General pentru Migrație, a înaintat la Judecătoria Bălți, sediul Central, un demers privind luarea în custodie publică a cetățeanului Federației Ruse, Samsonenko Elena pentru un termen de 30 de zile cu plasarea în centrul de plasament temporar al străinilor al Inspectoratului General pentru Migrație al MAI.

În motivarea demersului a indicat că, la data de 20.01.2026, în urma desfășurării activităților specifice autorității componente pentru străini, a devenit cunoscut faptul săvârșirii acțiunilor pretins a fi ilegale a cetățenei Federației Ruse- Samsonenko Elena, născută la *****, care se află în raionul Rezina, satul Pereni, fără a deține drept de ședere acordat de autoritatea componentă pentru străini, fapt prin ce încalcă regulile de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, încălcare manifestată prin nepărăsirea voluntară a teritorului țării.

Menționează că, în rezultatul verificărilor efectuate s-a stabilit că străina - Samsonenko Elena, născută la *****, cetățeancă a Federației Ruse, deține act de călătorie emis de autoritățile Federației Ruse la data de 31.03.2021, valabil până la 31.03.2031 și nu deține acte emise de autoritatea competentă pentru străini, ce iar permite șederea pe teritoriul Republicii Moldova.

Notează că, fiind verificat Sistemul Informațional al IGPF al MAI, s-a stabilit că în ultimii 5 ani numita nu a traversat frontiera de stat a Republicii Moldova pe sensul de intrare, nici pe sensul de ieșire, fapt ce denotă că s-a aflat pe teritoriul Republicii Moldova.

Indică că, Samsonenko Elena, anterior a fost plasată în custodie publică, conform Încheierii Judecătoriei Bălți, sediul Central, emisă la 03.05.2022, pe un termen de 30 zile, care ulterior a fost prelungit consecutiv până la data de 29.10.2026, fiind eliberată la 30.10.2022.

Totoadată, menționează faptul că la 13.05.2022, Samsonenko Elena, aflându-se în Centrul de plasament temporar al străinilor al Inspectoratului General pentru Migrație al MAI,

a depus cerere de solicitare a azilului pe teritoriul țării, și în urma examinării cererii și a actelor anexate, Direcția azil și integrare a Biroului migrație și azil al MAI, a emis decizia nr.4675/22/DAI din 04.08.2022, privind respingerea cererii de azil, decizie care ulterior a fost contestată de către străină în instanța de judecată.

La fel indică că la 22.04.2024, prin Hotărârea Judecătoriei Chișinău sediul Centru nr. 3-2359/22 s-a fost respinsă acțiunea înaintată de Samsonenko Elena, împotriva Inspectoratului General pentru Migrație, hotărârea nefiind atacată cu apel la Curtea de Apel Chișinău, astfel devenind definitivă și irevocabilă, iar la 10.11.2025 dosarul solicitantei de azil Samsonenko Elena, a fost închis, pe motivele indicate mai sus, astfel străina, potrivit art. 31 alin. (1) lit. n) al Legii nr. 270 din 18.12.2008 privind azilul în Republica Moldova, nu s-a conformat obligației sale, care i-a fost adusă la cunoștință la data faptelor și a continuat ședrea pe teritoriul Republicii Moldova și tocmai la 21.01.2026, străina a fost depistată din nou în ședere ilegală, ingorând prevederile sus indicate și ca rezultat, a fost sancționată contravențional sub formă de amendă, conform art. 333 alin. (1) Cod contravențional.

Astfel, la data de 21.01.2026, de către DR Nord a IGM, în privința cetățenei Federației Ruse, Samsonenko Elena, a fost emisă Decizia de returnare de pe teritoriul Republicii Moldova nr. 01 cu aplicarea interdicției pe o perioadă de 2 ani, despre care fapt i-a fost adus la cunoștință străinei, sub semnătură cu înmânarea deciziei menționate, însă, și de această dată străina nu s-a conformat obligației sale de a părăsi voluntar teritoriul țării, în cele din urmă, în atare circumstanțe, pe numele ultimei a fost emisă Decizia nr. 04 din 11.02.2026 de returnare sub escortă de pe teritoriul Republicii Moldova.

Motivul care a stat la baza emiterii acestei decizii a fost faptul, că cetățeanul Federației Ruse, Samsonenko Elena, nu a părăsit voluntar teritoriul Republicii Moldova la expirarea termenului acordat prin decizia de returnare prevăzut la art.52 alin.(1), prevedere stipulată la art. 58 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 200, din 16.07.2010.

Totodată, în privința ultimei există riscul sustragerii, deoarece acesta nu a prezentat actul ce atestă dreptul de folosință a unei locuințe pe teritoriul Republicii Moldova, precum și alte motive obiective determinate de comportamentul acesteia *(lipsa unui loc permanent de tari, lipsa mijloacelor de întreținere, lipsa actelor de identitate, dorința de a se întoarce în țara de origine)*, ceea ce este specificat la art. 58^1 lit. c), e) a Legii nr. 200 din 16.07.2010, privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Analizând circumstanțele de fapt și de drept a străinului, cetățean al Federației Ruse, Samsonenko Elena, s-a stabilit că ultima nu cade sub incidența art. 67 și 68 al Legii nr. 200 din 16.07.2010 ce prevede tolerarea pe teritoriul Republicii Moldova.

Menționează că, străina Samsonenko Elena, nu a solicitat nici o formă de protecţie pe teritoriul ţării şi nu a contestat în instanţă de judecată sau decizia de returnare de pe teritoriul Republicii Moldova nr.01 din 21.01.2026 și Hotărârea Judecătoriei Chișinău (sediul Centru) nr. 3-2359/22,

Susține că, înainte de a iniţia procedura de returnare, de către Direcţia regională Nord a Inspectoratului General pentru Migraţie al MAI s-au constatat următoarele: legislaţia naţională prevede returnarea pentru cazul acestui străin; este necesară luarea în custodie publică în procesul pregătirii returnării şi efectuării procesului de îndepărtare, deoarece aplicarea unor măsuri mai puţin coercitive nu ar fi suficientă; există riscul sustragerii, acesta a încercat să treacă ilegal frontiera de stat, prevedere stipulată la art. 581 lit. a) al Legii nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova; străinul menţionat, nu are loc permanent de trai pe teritoriul ţării; străinul nu cade sub incidenţa art. 68 al Legii nr. 200 din

16.07.2010, privind regimul străinilor în Republica Moldova; străinul nu cade sub incidenţa art. 60 al Legii nr. 200 din 16.07.2010, privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Consideră că, până la îndepărtarea cetăţeanei Federației Ruse - Samsonenko Elena, născută la *****, de pe teritoriul Republicii Moldova este necesară luarea acestuia în custodie publică în Centrul de plasament temporar al străinilor, pentru pregătirea formalităţilor de îndepărtare a nominalizatului de pe teritoriul Republicii Moldova.

Solicită luarea în custodie publică a cetăţeanei Federației Ruse - Samsonenko Elena, născut la *****, pe un termen de 30 zile, cu plasarea în Centrul de plasament temporar al străinilor al Inspectoratului General pentru Migraţia al MAI.

Reprezentantul Direcției Regionale Nord al Inspectoratului General pentru Migrație, Vasile Anton în ședința de judecată, a susținut demersul integral, solicitând admiterea acestuia din motivele invocate.

Cetățeana Federației Ruse, Samsonenko Elena, cât și avocatul acestuia Boldesco Tatiana, nu au susținut demersul Biroului Migrație și Azil.

În proces persoanei în raport cu care se solicită luarea în custodie publică i-a fost asigurat avocat gratuit, din oficiu, interpret în limba care o posedă, i-au fost explicate motivele înaintării cererii de luare în custodie publică, acesta a declarat că nu dispune de resurse financiare pentru deplasarea de sine stătătoare în țara de baștină și nu este de acord cu demersul de luare în custodie publică, dorește să rămâne în republica Moldova.

Audiind participanții la proces, examinând materialele cauzei, instanţa consideră necesar de a admite demersul Direcției Regionale Nord al Inspectoratului General pentru Migrație, reieşind din următoarele considerente.

Potrivit art.64 alin.(1) al Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr. 200 din 16.07.2010, luarea în custodie publică este o măsură de restrângere a libertăţii de mişcare pe teritoriul Republicii Moldova, dispusă de instanţa de judecată împotriva străinului care nu a executat decizia de returnare sau care nu a putut fi returnat în termenele prevăzute de legislaţie, care a trecut sau care a încercat sa treacă ilegal frontiera de stat, care a intrat în ţară în perioada de interdicţie dispusă anterior, a cărui identitate nu a putut fi stabilită, care a fost declarat indezirabil, împotriva căruia a fost dispusă expulzarea sau dacă există riscul sustragerii acestuia.

Conform prevederilor art.64 alin.(2) ale Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200 din 16.07.2010, luarea în custodie publică se dispune în condiţiile legii pentru o perioadă de până la 30 de zile. Perioada de prelungire a custodiei publice nu poate depăşi 6 luni cumulative. În cazul străinului declarat persoană indezirabilă, perioada de prelungire nu poate depăşi 12 luni.

Articolul 65 ale Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200 din 16.07.2010, alin.(1) Străinii luaţi în custodie publică vor fi plasaţi în Centrul de plasament temporar al străinilor, denumit în continuare Centru; alin.(2) Centrul este o structură specializată, administrată de autoritatea competentă pentru străini, destinată cazării temporare a străinilor declaraţi indezirabili sau împotriva cărora s-a dispus măsura returnării ori expulzării şi care au fost luaţi în custodie publică; alin.(3) Organizarea, funcţionarea şi asigurarea tehnico-materială a Centrului se reglementează prin hotărîre de Guvern.

Potrivit prevederilor art.84 alin.(3) a Legii privind regimul străinilor nr.200 din 16.07.2010, străinii care deţin viză şi cei care nu au obligaţia de a obţine viză de intrare în Republica Moldova pot intra pe teritoriul ţării şi se pot afla până la 90 de zile calendaristice în decursul oricărei perioade de 180 de zile calendaristice, ceea ce implică luarea în considerare a ultimei perioade de 180 de zile precedente fiecărei zile de şedere, dacă tratatele internaţionale la care

Republica Moldova este parte nu prevăd altfel, iar potrivit art.841 alin.(2) al aceleiași legi, străinii aflaţi pe teritoriul Republicii Moldova sînt obligaţi să respecte scopul pentru care li s-a acordat dreptul de intrare şi, după caz, dreptul de şedere pe teritoriul ţării, de asemenea să părăsească teritoriul Republicii Moldova la expirarea termenului de şedere acordat.

Instanța de judecată constată că, la 20.01.2026, în urma desfășurării activităților specifice autorității componente pentru străini, a devenit cunoscut faptul săvârșirii acțiunilor pretins a fi ilegale a cetățenei Federației Ruse- Samsonenko Elena, născută la *****, care se află în raionul Rezina, satul Pereni, fără a deține drept de ședere acordat de autoritatea componentă pentru străini, fapt prin ce încalcă regulile de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, încălcare manifestată prin nepărăsirea voluntară a teritorului țării.

Fiind audiată cetățeana Federației Ruse, Samsonenko Elena a explicat că, se află pe teritoriul Republicii Moldova din anul 2022. În Republica Moldova a solicitat azil, însă până acum careva rezultat din partea autorităților nu a parvenit. La fel a indicat Samsonenko Elena că este deacord ca în privința sa să fie întocmit proces verbal de contravenție, la fel este de-acord să achite amenda în sumă de 300 lei.

Totodată a comunicat că nu cunoaște cine a contestat la Judecătoria Chișinău decizia Biroului Migrațiune și Azil privind refuzul acordării azilului pe teritoriul RM, însă a fost asistată de doi avocați anterior și astepta un răspuns din partea acestora. În cadrul ședinței de judecată a aflat că a fost respinsă acțiuna cu privire la acordarea prezentului azil.

Respectiv, în baza procesului verbal de contravenție din 21.01.2026, cetățeana Federației Ruse, Samsonenko Elena, a fost recunoscută vinovată de comiterea contravenției prevăzute de art. 84 alin.(3) a Legii privind regimul străinilor nr.200 din 16.07.2010 și anume pentru faptul că a încălcat regulile de ședre în Republica Moldova prin nepărăsirea teritoriului țării la expirarea termenului de ședere acordat.

Ulterior, actele cauzei denotă că, la data de 11.02.2026, în privința cetățeanei Federației Ruse, Samsonenko Elena a fost emisă decizie de returnare de pe teritoriul Republici Moldova cu nr. 04, acesteia fiindu-i aplicată interdicția de intrarea în țară pe un termen de 2 ani, fapt contrasemnat de către ultima.

Potrivit art.49 lit.b) al Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200 din 16.07.2010*,* autoritatea competentă pentru străini poate revoca, prin decizie motivată, dreptul de şedere provizorie în Republica Moldova dacă se constată că străinul a încălcat reglementările vamale sau reglementările privind frontiera de stat.

Conform prevederilor art.431 alin.(3) a Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200 din 16.07.2010, pe teritoriul Republicii Moldova străinii pot desfăşura activităţi de muncă în baza dreptului de aflare sau a dreptului de şedere provizorie în scop de muncă şi a permisului de şedere provizorie în scop de muncă, eliberat de autoritatea competentă pentru străini la cererea beneficiarului solicitant.

În baza art. 84^1 alin. (2) al Legii nr. 200 din 16.07.2010, străinii aflaţi pe teritoriul Republicii Moldova sînt obligaţi să respecte scopul pentru care li s-a acordat dreptul de intrare şi, după caz, dreptul de şedere pe teritoriul ţării, de asemenea să părăsească teritoriul Republicii Moldova la expirarea termenului de şedere acordat.

În astfel de circumstanțe, cetățeana Federației Ruse, Samsonenko Elena nu deține acte de identitate valabile ce i-ar permite o ședere legală pe teritoriul Republicii Moldova, se află pe teritoriul Republicii Moldova ilegal, cu atât mai mult că, prin Decizia nr. 04 de returnare sub escortă de pe teritoriul Republici Moldova, i-a fost interzisă intrarea în țară pe un termen de 2 ani.

Înainte de a iniția procedura de returnare, de către Direcţia regională Nord a Inspectoratului General pentru Migraţie al MAI s-au constatat următoarele: legislaţia naţională prevede returnarea pentru cazul acestui străin; este necesară luarea în custodie publică în procesul pregătirii returnării şi efectuării procesului de îndepărtare, deoarece aplicarea unor măsuri mai puţin coercitive nu ar fi suficientă; există riscul sustragerii, acesta a încercat să treacă ilegal frontiera de stat, prevedere stipulată la art. 581 lit. a) al Legii nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova; străinul menţionat, nu are loc permanent de trai pe teritoriul ţării; străinul nu cade sub incidenţa art. 68 al Legii nr. 200 din 16.07.2010, privind regimul străinilor în Republica Moldova; străinul nu cade sub incidenţa art. 60 al Legii nr. 200 din 16.07.2010, privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Totodată, este cert că, îndepărtarea străinului în termen de 24 ore nu se face posibilă, deoarece acesta nu dispune de mijloace financiare pentru a se reîntoarce în țara de origine.

La caz instanța relevă prevederile art.58 din Legea privind regimul străinilor în Republica Moldova, alin.(1) Îndepărtarea sub escortă a străinului presupune însoţirea acestuia de către personalul specializat al autorităţii competente pentru străini pînă la punctul de trecere a frontierei de stat deschis traficului internaţional ori pînă în ţara de origine, de tranzit sau de destinaţie. Îndepărtarea sub escortă se aplică străinilor: a) care nu au părăsit voluntar teritoriul Republicii Moldova la expirarea termenului acordat prin decizia de returnare prevăzut la art.52 alin.(1); b) care au trecut sau care au încercat să treacă ilegal frontiera de stat ori a căror identitate nu a putut fi stabilită; c) care au intrat în Republica Moldova în perioada de interdicţie dispusă anterior; d) care au fost declaraţi indezirabili;e) împotriva cărora a fost dispusă expulzarea; f) care prezintă un risc de sustragere de la procedura de îndepărtare; (1^1) Pe timpul îndepărtării sub escortă pot fi utilizate procedee şi mijloace speciale, în condiţiile legislaţiei în vigoare, numai în cazurile în care acestea sînt necesare pentru protejarea vieţii sau integrităţii fizice a personalului din escortă, a străinului ori a altor persoane, pentru împiedicarea producerii de pagube materiale sau pentru îndeplinirea obiectivului îndepărtării sub escortă. Măsurile se aplică cu respectarea demnităţii străinului, gradual şi proporţional cu starea de pericol ce trebuie înlăturată; alin.(2) Dacă străinul posedă document de călătorie valabil şi mijloace financiare şi dacă nu este necesară efectuarea unor alte formalităţi, măsura prevăzută la alin.(1) va fi pusă în aplicare în 24 de ore; alin.(3) Dacă măsura returnării nu poate fi aplicată în termenul indicat la alin.(2), străinul este luat în custodie publică sau i se poate acorda tolerarea rămînerii pe teritoriul Republicii Moldova; alin.(4) Pentru străinii care nu posedă documente de călătorie valabile vor fi solicitate documente de călătorie de la misiunile diplomatice sau de la oficiile consulare acreditate în Republica Moldova ale statelor ai căror cetăţeni sînt.

Iar, potrivit art.58^1 din Legea privind regimul străinilor în Republica Moldova, riscul sustragerii unui străin este motivat dacă: a) acesta a trecut sau a încercat să treacă ilegal frontiera de stat; b) acesta nu a respectat obligaţia de a se prezenta periodic la subdiviziunea autorităţii competente pentru străini care a impus măsura respectivă sau a părăsit raza de competenţă teritorială a acesteia; c) acesta nu prezintă actul ce atestă dreptul de proprietate sau de folosinţă asupra locuinţei de pe teritoriul Republicii Moldova; d) acesta nu poate confirma identitatea sa; e) există alte motive obiective determinate de comportamentul acestuia.

Instanța relevă că, Samsonenko Elena, se află pe teritoriul Republicii Moldova în situație de ședere ilegală, manifestată prin nepărăsirea voluntară a teritoriului Republicii Moldova în situația existenței deciziei de returnare a acestuia. Samsonenko Elena, nu a solicitat nici o formă de protecție pe teritoriul țării și nu a contestat în instanța de judecată actele administrative ce au

fost anexate la demersul înaintat de Direcția Regională Nord al Inspectoratului General privind luarea în custodie publică.

Reieșind din faptul că, Samsonenko Elena, nu poate părăsi benevol teritoriul Republicii Moldova, deoarece nu deține permis legal de ședere pe teritoriul Republicii Moldova și mijloace financiare pentru a aceasta, îndepărtarea străinului de pe teritoriul Republicii Moldova în termen de 24 ore nu se face posibilă, astfel, urmează ca, acesta să fie luat în custodie publică, cu plasare în Centrul de plasament temporar al străinilor al Inspectoratului General pentru Migrație al MAI, iar toate cheltuielile de îndepărtare, urmează a fi asigurate din partea statului.

În susținerea concluziei expuse, instanța reiterează și decizia Curții Constituționale din 14 decembrie 2018 pentru controlul constituționalității articolelor 64 alin. (2) și 641 alin. (1) din Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul juridic al străinilor în Republica Moldova, prin care, instanța de contencios constituțional a statuat că, inițial, termenul pentru care se solicită luarea în custodie publică a persoanei urmează să fie de cel mult 30 de zile.

Concluzii similare se conțin și în Opinia Consultativă a Curții Supreme de Justiție nr. 102 din 11 decembrie 2018 cu privire la termenul de luare în custodie publică a străinilor, din conținutul căreia rezultă că, având în vedere că, prin intensitatea și prin efectele sale, luarea în custodie privează persoana de libertatea fizică, garantată de articolul 25 din Constituție, Curtea stabilește că, în prezența unor condiții suficiente, instanțele de judecată vor dispune aplicarea măsurii - luarea în custodie publică, pentru o durată inițială de cel mult 30 de zile. Relevantă la caz este și Opinia Consultativă a Curții Supreme de Justiție nr. 107 de care instanța la fel a ținut cont cu titlu de recomandare.

Având în susţinere dispoziţiile legale nominalizate mai sus, analizând toate probele în ansamblu, din punct de vedere al veridicităţii şi pertinenţei acestora, instanța de judecată ajunge la concluzia că demersul înaintat de Direcția Regională Nord al Inspectoratului General pentru Migrație privind luarea în custodie publică a cetățeana Federației Ruse, Samsonenko Elena, pentru un termen de 30 de zile cu plasarea în Centrul de plasament temporar al străinilor, urmează a fi admis.

În conformitate cu prevederile, art.269-270 Cod de procedură civilă, instanţa de judecată,-

d i s p u n e:

Se admite demersul înaintat de Direcția Regională Nord al Inspectoratului General pentru Migrație privind luarea în custodie publică a cetățeanei Federației Ruse, Samsonenko Elena, născută la *****, pentru un termen de 30 de zile cu plasarea în Centrul de plasament temporar al străinilor.

Se dispune luarea în custodie publică a cetățeanei Federației Ruse, Samsonenko Elena, născută la *****, pe un termen de 30 (treizeci) zile, cu plasare la Centrul de plasament temporar al străinilor al Inspectoratului General pentru Migrație al MAI.

Încheierea se execută imediat, însă poate fi atacată cu recurs la Curtea de Apel Nord în termen de 15 zile, de la comunicare, prin intermediul Judecătoriei Bălți, sediul Central.

Preşedintele şedinţei,

Judecător Eugen Bejenaru