Dosar nr. 5r-3156/2025
4-25075921-12-5r-29052025

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

24 iulie 2025 **mun.Chişinău**

Judecătoria Chişinău (Sediul Buiucani)

Instanţa compusă din:
Preşedintele şedinţei, judecător Angela Vasilenco
Grefier Alexandru Carp
Cu participarea:
Petiționarei Galina Miron
În absența:
Agentul constatator din cadrul IP Ciocana Felicia Guzun

a examinat în ședință de judecată publică, în limba de stat, contestația depusă de către petiționara **Miron Galina, data nașterii*****mpotriva procesului-verbal cu privire la contravenție și a deciziei de sancționare seria/nr. MAI06 840671 din 18.04.2025, adoptate în baza art.47/1 alin.(1) Cod contravențional de către agentul constatator din cadrul IP Ciocana al DP mun. Chișinău- Guzun Felicia, prin care a fost sancționată cu amendă în mărime de 750 unități convenționale echivalentul a 37 500 lei.

A C O N S T A T A T :

La 18.04.2025, prin procesul-verbal cu privire la contravenție și decizia de sancționare seria/nr. MAI06 840671, adoptate de către agentul constatator din cadrul Inspectoratului de Poliție Ciocana al Direcției de Poliție a mun. Chișinău – Guzun Felicia, Miron Galina, a fost sancționată contravențional conform art. 47/1 alin.(1) Cod contravențional, cu amendă în mărime de 750 unități convenționale, ceea ce constituie 37 500 lei, pentru faptul că în perioada 01.01.2024 ora 17:27 în *****coruperea electorală pasivă, prin ce a comis contravenția prevăzută de art. 47/1 alin.(1) Cod contravențional.

Nefiind de acord cu procesul verbal șu decizia de sancționare petiționara Miron Galina, la data de 05.05.2025 a înaintat contestația împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție și a deciziei de sancționare seria/nr. MAI06 840671, adoptate în baza art.47/1 alin.(1) Cod contravențional, care ulterior a fost expediată pentru examinare în cadrul instanței de judecată.

În motivarea contestației a indicat că, nu este de acord cu amenda aplicată în baza art. 47/1 alin.(1) Cod contravențional.

La 29.05.2025, cauza contravențională menționată a fost înregistrată în cancelaria Judecătoriei Chișinău (sediul Buiucani), fiind repartizată prin intermediul Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor, judecătorului Angela Vasilenco.

În ședință de judecată*, petiționara Miron Galina, a* susținut integral contestația, suplimentar a menționat că nu este de acord cu procesul verbal cu privire la contravenție din motiv că la momentul comiterii pretinse contravenții se afla peste hotarele țării.

Agentul constatator *din cadrul IP Ciocana al DP mun. Chişinău – Guzun Felicia,* fiind citat despre data, ora, locul examinării cauzei în ședința de judecată nu s-a prezentat. Conducându-se de prevederile art. 455 alin.(2) Cod contravențional s-a dispus continuarea examinării cauzei contravenționale în lipsa acestuia.

Ascultând opinia petiționarei prezentă în şedinţă de judecată, analizând contestația, materialele relevante ale cauzei şi verificând procesul-verbal cu privire la contravenție sub aspectul îndeplinirii condițiilor de fond şi de forma prevăzute de lege pentru valabilitatea sa şi coroborând mențiunile agentului constatator la materialele dosarului contravențional, instanța de judecată reține următoarele:

Contestația împotriva deciziei de sancționare inclusă în procesul verbal cu privire la contravenție cu seria şi nr. MAI06 840671 din 18.04.2025 a fost depusă de la 05.05.2025, fiind înregistrată cu nr. de intrare „2370”. Având în vedere că procesul verbal cu privire la contravenție a fost întocmit în absența petiționarei și a fost expediat în adresa acesteia abia la 25.04.2025, instanța va considera că a fost depusă cu respectarea termenului de 15 zile, prevăzut de art. 448 alin. (1) din Codul contravențional.

În drept, instanţa notează că în conformitate cu prevederile art. 7 din Codul contravențional, persoana poate fi sancționată numai pentru contravenția în a cărei privință este dovedită vinovăția sa, cu respectarea normelor prezentului cod.

Totodată, potrivit prevederilor art. 381 alin. (4) din Codul contravențional, autoritatea competentă să soluţioneze cauza contravenţională are obligaţia de a lua toate măsurile prevăzute de lege pentru cercetarea sub toate aspectele, completă şi obiectivă, a circumstanţelor cauzei, de a evidenţia atât circumstanţele care dovedesc vinovăţia persoanei, cât şi cele care dezvinovăţesc persoana în a cărei privinţă a fost pornit proces contravenţional, precum şi circumstanţele atenuante sau agravante.

În baza art. 440 alin.(1) din Codul contravenţional, constatarea faptei contravenţionale înseamnă activitatea, desfăşurată de agentul constatator, de colectare şi de administrare a probelor privind existenţa contravenţiei, de încheiere a procesului-verbal cu privire la contravenţie, de aplicare a sancţiunii contravenţionale sau de trimitere, după caz, a dosarului în instanţa de judecată sau în alt organ spre soluţionare.

Din perspectiva capitolului IV din Cartea I al Codului contravențional, instanța de judecată evidențiază că sancțiunile administrative nu privesc un grup de persoane, ci se adresează tuturor cetățenilor în vederea realizării scopului preventiv și represiv al sancțiunii, iar potrivit art. 38 alin. (4) din legea citată, arestul contravențional poate fi aplicat şi în cazul neexecutării intenționate a unei alte sancțiuni contravenționale, ceea ce conferă faptei natura penală.

Astfel, în materie contravențională au fost recunoscute garanțiile procedurale specifice în materie penală în ceea ce privește dreptul la un proces echitabil, printre care și prezumția de nevinovăție, prevăzută de alin. (2) al art. 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului. (*Zilibergerg împotriva Moldovei*, § 35, 1 februarie 2005; *Angel împotriva României*, § 52, 4 octombrie 2007 sau *Ozturk împotriva Germaniei* din 21 februarie 1994).

Această împrejurare fundamentează la nivel de principiu că, sarcina probei în procedura contravențională desfășurată în fața instanței de judecata revine în primul rând organului constatator și, în condițiile în care acesta face dovada vinovăției, petiționarul urmează să-și probeze nevinovăția.

În asemenea situație, întru respectarea garanțiilor sus indicate, instanța de judecată a verificat legalitatea și temeinicia procesului verbal cu privire la contravenţie cu seria şi nr. MAI06 840671 din 18.04.2025 şi a deciziei de sancţionare.

Sub aspectul legalității procesului verbal cu privire la contravenţie şi a deciziei adoptate, instanţa de judecată denotă că, motivele de nulitate absolută a actului atacat pot fi invocate atât de părți, cât şi din oficiu de către instanță întru asigurarea respectării principiului legalităţii şi dreptăţii, consacrate expres în art. 5 și 7 din Codul contravențional.

Legea contravențională prevede redactarea procesului - verbal cu privire la contravenție şi la caz a deciziei asupra cauzei contravenţionale *„ad validitatem”*, cu respectarea tuturor prescripțiilor legale de fond și de formă, pentru încheierea sa valabilă, în scopul producerii efectelor juridice, pentru care a fost întocmit, iar în acest context, respectarea exigențelor legale prevăzute la art. 443 al Codului contravențional sunt impuse agentului constatator la întocmirea procesului verbal cu privire la contravenție prin prisma art. 445 al Codului contravențional.

Instanța de judecată reține că procesul verbal cu privire la contravenție a fost întocmit și perfectat **compartimentul 14** este indicat- cu prezența persoanei,

dar **semnătura acesteia nu se regăsește la nici o rubrică în procesul verbal.** (f.d.8)

În aceste condiții, instanţa consideră că nu a fost respectat art. 443 din Codul contravențional, prin care petiționarei i-ar fi fost asigurat dreptul de a obiecta și de a prezenta probe în apărarea sa, în lumina dreptului la un proces echitabil, prin prisma alin. (6) al acestui articol, care stipulează faptul că ***faptul refuzului*** acestuia de a semna procesul-verbal se consemnează în procesul-verbal şi se certifică prin semnătura cel puțin a unui martor, indicîndu-se şi datele de identitate ale acestuia (*numele, prenumele, adresa de domiciliu şi numărul de telefon*), iar conform legii în vigoare la momentul întocmirii procesului verbal, este menţionat că ***în lipsa unui martor, agentul constatator va consemna motivele care au condus la încheierea procesului-verbal în acest mod.***

În aceste condiţii, în continuare, instanţa statuează că potrivit art. 445 alin. (1) din Codul contravenţional, neconsemnarea în procesul verbal cu privire la contravenţie a menţiunilor privind *„Neconsemnarea în procesul-verbal cu privire la contravenţie a ...* ***semnăturii*** *...* ***martorului asistent****, în cazul* ***refuzului*** *contravenientului de a semna dacă procesul-verbal a fost întocmit în prezenţa unui martor…”*, atrage nulitatea absolută a procesului verbal.

Concomitent, conform alin. (2) din al ultimului articol, celelalte încălcări ale *art.443* sau ale *altor norme imperative* din prezentul cod pot să ducă la nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenţie doar în cazul în care acestea afectează în mod esenţial fondul cauzei.

Respectiv, din verificarea procesului verbal cu privire la contravenţie, instanţa precizează că agentul constatator, la întocmirea acestuia a omis inclusiv să atragă un martor asistent la caz şi/sau să consemneze motivele imposibilităţii atragerii acestuia, condiţie care este indispendabilă la caz, sub sancţiunea declarării nulităţii absolute.

Totodată, instanța constată că în procesul-verbal cu privire la contravenție, agentul constatator a descris defectuos fapta contravențională, or, acesta a indicat – că *la 01.01.2024 ora 17:27 în mun. Chișinău com. Tohatin str. Fîntînilor 2 coruperea electorală pasivă, prin ce a comis contravenția prevăzută de art. 47/1 alin.(1) Cod contravențional,* nefiind indicat și concret descrisă fapta contravențională.

Respectivele, constatări instanța de judecată le desprinde din cercetarea procesului-verbal cu privire la contravenție prezentat, în care se observă indicarea la compartimentul **nr. 6- „Fapta contravențională**” – „01.01.2024 ora 17:27 în *****coruperea electorală pasivă, prin ce a comis contravenția prevăzută de art. 47/1 alin.(1) Cod contravențional.*”*.

Art.443 alin.(1) lit. d) şi e) Cod contravenţional prevede expres că, procesul-verbal cu privire la contravenţie va cuprinde fapta contravenţională, locul şi timpul

săvârşirii ei, circumstanţele cauzei care au importanţă pentru stabilirea faptelor şi consecinţelor lor juridice, evaluarea eventualelor pagube cauzate de contravenţie; încadrarea juridică a faptei, norma materială contravenţională şi indiciile calificative ale elementelor constitutive ale contravenţiei.

Prin urmare, învinuirea formulată petiționarei Miron Galina, în procesul-verbal cu privire la contravenţie se prezintă a fi una incertă şi abstractă, fără indicarea circumstanţelor care au importanţă fundamentală pentru stabilirea faptelor şi consecinţelor juridice. Or, cerinţa este imperativă, pentru că raţiunea instituirii ei a fost aceea de a-i permite instanţei cercetarea legalităţii actului constatator prin stabilirea faptelor materiale, verificarea încadrării juridice pe care acesta a primit-o şi justeţea întocmirii procesului verbal cu privire la contravenție.

Prezentarea generală şi lipsită de conţinut a faptei echivalează cu lipsa acesteia şi atrage nulitatea procesului-verbal.

La acest capitol instanța subliniază că în învinuirea adusă petiționarei Miron Galina, este indicat la compartimentul **nr. 4 timpul săvârșirii**- 01.01.2024 orele 17.27, pe când conținutul art. 47/1 în Cod contravențional, a fost introdus prin (*LP230 din 31.07.24 în vigoare din 15.08.24). La caz instanța constată că perioada indicată în procesul verbal cu privire la contravenție este una greșită, or până la data de 15.08.2024, pretinsa încălcare nici nu constituia contravenție.*

Potrivit art. 445 Cod contravenţional, neconsemnarea în procesul-verbal cu privire la contravenţie a menţiunilor privind numele, prenumele şi funcţia agentului constatator, numele, prenumele, data (ziua, luna, anul) întocmirii procesului-verbal, seria şi numărul actului de identitate şi numărul de identificare personal (IDNP) sau datele de identificare din buletinul de identitate provizoriu ale făptuitorului care renunţă la numărul de identificare personal şi la evidenţa automatizată în Registrul de stat al populaţiei, iar în cazul persoanei juridice – lipsa denumirii şi a sediului acesteia, ***a circumstanţelor comiterii şi încadrării juridice a faptei contravenţionale săvîrşite*** şi a datei comiterii acesteia, a semnăturii agentului constatator sau a martorului asistent, în cazul refuzului contravenientului de a semna dacă procesul-verbal a fost întocmit în prezenţa unui martor, ***atrage nulitatea absolută a procesului-verbal***. Celelalte încălcări ale art.443 sau ale altor norme imperative din prezentul cod pot să ducă la nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenţie doar în cazul în care acestea afectează în mod esenţial fondul cauzei.

În aceste condiţii, prin nerespectarea condiţiilor impuse de art. 443 în coroborare cu art. 445 alin. (1) şi (2) din Codul contravenţional, se disting circumstanţe care nu mai sunt insignifiante sau nerelevante în raport cu fondul cauzei, deoarece afectează evident grav dreptul persoanei acuzate, iar agentul constatator nu a motivat aceste inadvertenţe la caz.

Având în vedere cele constatate, instanța apreciază că petiţionarul nu mai poate formula apărări de fapt și de drept cu privire la o faptă în privinţa căreia există *a priori* o suspiciune de neautenticitate prin nerespectarea exigențelor legale impuse prin art.445 alin.(1) din Codul contravențional, care sunt norme de procedură esențiale în prezentul caz, iar din acest considerent, nu se mai impune nici analiza altor motive de fapt invocate de către petiţionar, precum şi probele prezentate sau cercetate în procesul judiciar.

În continuare, potrivit art.461 alin.(1) din Codul contravențional, în cazul în care, pe parcursul judecării cauzei, se constată unul din temeiurile prevăzute la art. 441 sau 445 alin. (1), instanța de judecată încetează procesul contravențional.

La fel, art.461Cod contravențional, în cazul în care, pe parcursul judecării cauzei, se constată unul din temeiurile prevăzute la art. 441 sau 445 alin. (1), instanța de judecată încetează procesul contravențional.

În această ordine de idei, instanța de judecată a constatat încălcarea prevederilor art. 388 şi 443 alin. (6), iar în temeiul prevederilor art. 425 alin. (6) şi 445 alin. (1) din Codul contravențional, va admite contestația împotriva deciziei de sancţionare incluse în procesul verbal cu privire la contravenţie cu seria şi nr. MAI06 840671 din 18.04.2025, motiv pentru care va declara nulitatea absolută a procesului verbal cu privire la contravenție şi a deciziei de sancţionare incluse, cu încetarea procesului contravenţional din aceleaşi motive.

În conformitate cu prevederile articolelor 395 alin. (1) pct. 2), 445 alin. (1), 448 și 461-463 din Codul contravențional, instanța de judecată,

HOTĂRĂȘTE:

Se admite contestația depusă de **Miron Galina** împotriva deciziei de sancționare inclusă în procesul verbal cu privire la contravenţie cu seria şi nr. MAI06 840671 din 18.04.2025, întocmită de către agentul constatator din IP Ciocana al DP mun. Chișinău – Guzun Felicia, pe semnele contravenției prevăzute de art. 47/1 alin. (1) din Codul contravențional.

Se declară nul procesul verbal cu privire la contravenţie cu seria şi nr. MAI06 840671 din 18.04.2025 cu decizia de sancţionare, întocmit pe semnele contravenției prevăzute de art. 47/1 alin. (1) din Codul contravențional, prin care Miron Galina, a fost sancţionată cu amendă în cuantum de 750 de unităţi convenţionale, ce reprezintă echivalentul sumei de 37 500 de lei.

Se încetează procesul contravențional pornit în privința lui Miron Galina, pe semnele contravenției prevăzute de art. 47/1 alin. (1) din Codul contravențional, din motivul nulității absolute a procesul verbal cu privire la contravenție.

Hotărârea poate fi atacată cu recurs, în termen de 15 (cincisprezece) zile, la Curtea de Apel Centru, prin intermediul Judecătoriei Chișinău (sediul Buiucani).

Președintele ședinței,
judecătorul **Angela Vasilenco**