Dosarul nr. 3CA-151/2022 /2-22189637-38-3-27122022/

Dosarul nr. 3CA-154/2022 /2-22189663-38-3-27122022/

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

Dispozitivul hotărîrii pronunțat public la 29 noiembrie 2023
Hotărîrea integrală întocmită la 26 februarie 2024

29 noiembrie 2023 mun. Orhei

Judecătoria Orhei, sediul Central

Instanța în componența:

Președintele ședinței, judecătorul - Alina BALAN

Grefier - Maria GHERGHILIJIU

Examinînd în ședință de judecată publică, în limba de stat, acțiunea în contencios administrativ înaintată de Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat împotriva primarului municipiului Orhei, privind anularea dispoziției nr. 425 din 11 noiembrie 2022 ”Cu privire la instituirea restricțiilor la accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei” și dispoziției 435 din 17.11.2022 „Cu privire la modificarea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr.425 din 11.11.2022„.

A c o n s t a t a t

Obiectul acțiunii, circumstanțele cauzei.

La 27 decembrie 2022, reclamantul Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, a intentat acțiune către primarul municipiului Orhei, cu privire la anularea dispoziției nr. 425 din 11 noiembrie 2022 ”Cu privire la instituirea restricțiilor la accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei”.

Prin Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor, cauza a fost înregistrată cu nr. 2-22189637-38-3-27122022, nr. de referință 3CA-151/2022 și repartizată judecătorului Alina Balan.

În motivarea acțiunii, reclamantul, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat a invocat că, în fapt, prin dispoziția nr. 425 din 11 noiembrie 2022 ”Cu privire la instituirea restricțiilor la accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei”**,** primarul municipiului Orhei, a admis derogări de la prevederile art. 29 al Legii Republicii Moldova privind administrația publica locala nr. 436/2006, art. art. 20 alin. (3); 135 alin. (1) lit. h) din Codul educației, depășindu-și competența atribuțiilor sale de primar.

La data de 11.11.2022 a fost publicată în Registrul de stat al actelor locale Dispoziția nr. 425 din 11 noiembrie 2022 ”Cu privire la instituirea restricțiilor la accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei”.

Indică reclamantul, Oficiul teritorial Orhei că, la 28.11.2022, examinînd legalitatea dispoziției, a contestat adoptarea acestui act administrativ prin Notificarea nr.1304/OT_8-1199 din 28 noiembrie 2022. Prin răspunsul primarului nr. 02/1-23-3208 din 06.12.2022 și-a exprimat dezacordul asupra notificării și a respins ca nefondată și neîntemeiată notificarea oficiului.

Tot la data de 27 decembrie 2022, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, a înaintat acțiune împotriva pârâtului, primarul municipiului Orhei, privind anularea dispoziției nr. 435 din 17 noiembrie 2022 ”Cu privire la modificarea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr. 425 din 11.11.2022”.

Prin Programul Integrat de Gestionare a Dosarelor, cauza a fost înregistrată cu nr. 2-22189663-38-3-27122022, nr. de referință 3CA-154/2022 și repartizată judecătorului Alina Balan.

În motivarea acțiunii, reclamantul, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat a invocat că, în fapt, prin dispoziția nr. 435 din 17 noiembrie 2022 ”Cu privire la modificarea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr. 425 din 11.11.2022”, primarul municipiului Orhei a admis derogări, fiind emisă prin nerespectarea prevederilor art. 112 alin. (2) din Constituția RM; art. art. 20 alin. (3); 135 alin. (1) lit. h) din Codul educației, art. 29 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publica locala, Ordinului Ministerului Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova nr. 592 din 26.06.2020; instrucțiunii privind Ocrotirea vieții și sănătății copilului în instituțiile de educație timpurie aprobată

prin Ordinul Ministerului Educației, Culturii și Cercetării al RM nr. 592 din 26.06.2020, depășindu-și competența atribuțiilor sale de primar.

Consemnăm că, art.29 al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală prevede atribuțiile de bază ale primarului printre care nu se regăsește dispunerea accesului pe teritoriul și în incinta instituției doar părinților cu copii și personalului angajat în instituție. Conform pct. 1 din Hotărârea nr. 65 din 26.11.2021 a Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică a fost prelungită, până la 15 ianuarie 2022 inclusiv, pe întreg teritoriul Republicii Moldova, starea de urgență în sănătate publică declarată prin Hotărârea nr.61 din 9 septembrie 2021 a Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică, cu posibilitatea de revizuire a termenului dat în funcție de evoluția situației epidemiologice la nivel național. Astfel, Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică și-a pierdut actualitatea (fiind consumată). Or, art. 112 alin. (2) din Constituția RM prevede că: "*Consiliile locale și primarii activează în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din sate și orașe* ". Autoritatea emitentă nu a examinat notificarea Oficiului, însă prin răspunsul primarului nr. 02/1-23-3208 din 06.12.2022 și-a exprimat dezacordul asupra notificării nr.1304/OT_8-1200 din 28.11.2022 și a respins ca nefondată și neîntemeiată notificarea Oficiului, Oficiul a sesizat instanța de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica actul contestat.

Indică reclamantul că, conform prevederilor art. 21 alin. (1) din Codul Educației nr. 152/2014, Instituțiile publice de educație timpurie (educație ante-preșcolară și învățământ preșcolar) și de învățământ extrașcolar (de nivel local) sânt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi. Instituțiile publice de învățământ primar, gimnazial, liceal și extrașcolar (de nivel raional) sânt înființate, reorganizate și lichidate de către autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și ale UTA Găgăuzia. Autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura buna funcționare a acestor instituții în conformitate cu regulamentele și standardele aprobate de Ministerul Educației și Cercetării. În sensul Legii nr. 436/2006 privind descentralizarea administrativă, este definită noțiunea de *autonomie locală* - dreptul și capacitatea efectivă a autorităților publice locale de a reglementa și gestiona, în condițiile legii, sub propria lor responsabilitate și în interesul populației locale, o parte importantă din treburile publice.

Notează că art. 4 al Legii menționate stabilește domeniile proprii de activitate ale autorităților publice locale. Astfel, conform art. (4) alin. (1) lit. h)

din legea indicată, construcția, gestionarea, întreținerea și echiparea instituțiilor preșcolare și extrașcolare (creșe, grădinițe de copii, școli de artă, de muzică) ține de competența autorităților publice locale de nivelul întâi.

Învederează, că în clauza de emitere a actului administrativ contestat s-a făcut referire la Hotărârea nr. 65 din 26.11.2021 al Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică privind situația epidemiologice a infecției COVID-19. Menționează că, prin această Hotărâre s-a prelungit, până la 15 ianuarie 2022 inclusiv, pe întreg teritoriul Republicii Moldova, starea de urgență în sănătate publică declarată prin Hotărârea nr.61 din 9 septembrie 2021 a Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică**,** cu posibilitatea de revizuire a termenului dat în funcție de evoluția situației epidemiologice la nivel național. Prin Hotărârea nr.61 din 9 septembrie 2021 a Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică a fost declarată stare de urgență în sănătate publică pe întreg teritoriul Republicii Moldova în perioada 10 septembrie - 30 octombrie 2021.

Consemnează reclamantul că, autoritatea emitentă nu a ținut cont de pct. 1 din Hotărârea nr. 6 din 15 aprilie 2022 a Comisiei Naționale extraordinare de sănătate publică, prin care s-a anulat, începând cu 16 aprilie 2022, pe întreg teritoriul Republicii Moldova, starea de urgenta în sănătate publică, declarata prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr. 61 din 9 septembrie 2021**,** cu posibilitatea de revizuire în funcție de evoluția situației epidemiologice la nivel național. Regulamentul-tip al instituției de educație timpurie, aprobat prin Ordinul Ministerului Educației, Culturii și Cercetării nr. 254/2017 determină baza de organizare și funcționare a instituției de educație timpurie și este obligatoriu pentru toate tipurile de instituții de educație ante-preșcolară și învățământ preșcolar, indiferent de tipul de proprietate, precum și alte instituții care prestează servicii de educație timpurie.

În drept, cererea reclamantului este întemeiată pe prevederile art. art. 7, 20, 189, 191, 196, 204, 206 alin. (1) lit. a), 208, 209 din Codul administrativ al RM nr. 116 din 19.07.2018, art. 112 alin. (2) din Constituția RM; art. art. 20 alin. (3), 135 alin. (1) lit. h) din Codul Educației al RM Ordinului Ministerului Educației, Culturii și Cercetării al Republicii Moldova nr. 592 din 26.06.2020; Ordinul Ministerului Educației, Culturii și Cercetării nr. 254/2017, art. 68 alin. (4) al Legii privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, pct. 9 alin. (2) lit. b) al Hotărârii Guvernului "Cu privire la oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat nr. 845 din 18.12.2009.

Solicită reclamantul, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, admiterea cererii de chemare în contencios administrativ. Anularea dispoziției primarului municipiului Orhei emisă de primarul municipiului Orhei nr. 435 din 17.11.2022 "Cu privire modificarea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr.425 din 11.11.2022".

În ședința de judecată din 17 octombrie 2023, reprezentantul reclamantului, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, șef adjunct Nelea Cazacu, a solicitat conexarea cauzelor într-o singură procedură.

Prin Încheierea Judecătorului Judecătoriei Orhei, sediul Central, Alina Balan, din 29 noiembrie 2023, s-a dispus conexarea cauzelor de contencios administrativ, nr.3CA-154/2022, la cererea de chemare în judecată depusă de Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat împotriva primarului municipiului Orhei, privind anularea dispoziției nr. 435 din 17 noiembrie 2022 "Cu privire la modificarea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr. 425 din 11.11.2022", la cauza de contencios administrativ, nr.3CA-151/2022, la cererea de chemare în judecată depusă de Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat împotriva primarului municipiului Orhei, privind anularea dispoziției nr. 425 din 11 noiembrie 2022 "Cu privire la instituirea restricțiilor la accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei", pentru a fi examinate într-un singur proces. S-a atribuit cauzelor de contencios administrativ numărul de referință nr.3CA-151/2022, 2-22189637-38-3-27122022.

Poziția părții pîrîte,

Pîrîtul, primarul municipiului Orhei, reprezentant, avocatul Banaru Vadim, prin notele informative, a adus la cunoștință faptul că, în cauzele nominalizate, nu există dosar administrativ, fiind emise doar dispozițiile contestate. *(dosarul 3CA-151/2022, f.d. 17; dosarul nr. 3CA-154/2022, f.d. 16)*

În ședința de judecată reclamantul, reprezentantul Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, Topală Ana, a susținut acțiunea pe deplin în baza circumstanțelor de fapt și temeiurilor de drept invocate și a solicitat admiterea integrală a acesteia.

Pîrîtul, primarul municipiului Orhei, în ședința de judecată, fiind legal citat, nu s-a prezentat, nu a solicitat amînarea sau examinarea cauzei în lipsă, instanța audiind opinia participanților prezenți la proces a dispus examinarea cauzei în lipsa pîrîtului legal citat.

Aprecierea instanței,

Audiind participanții la proces, studiind înscrisurile anexate la actele cauze, instanța de judecată apreciază cererea de chemare în judecată admisibilă, întemeiată și urmează a fi admisă din următoarele considerente:

Conform art. 22 alin. (1) Cod administrativ, autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor.

Conform art. 207 alin. (1) Cod administrativ, instanța verifică din oficiu dacă sunt întrunite condițiile pentru admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ. Dacă este inadmisibilă, acțiunea în contencios administrativ se declară ca atare prin încheiere judecătorească susceptibilă de recurs. Alin. (2) al aceluiași articol stabilește că acțiunea în contencios administrativ se declară inadmisibilă în special când: a) există o hotărâre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept; b) există o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept sau că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare; c) la aceeași sau la altă instanță de judecată se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept; d) acțiunea a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art.209; e) reclamantul nu poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art.17; f) nu sunt întrunite condițiile prevăzute la art.208; g) acțiunea a fost depusă de o persoană fără împuterniciri în acest sens; h) cererea de chemare în judecată nu corespunde cerințelor prevăzute la art.211 alin.(1) și (2) și art.212 alin.(1) și reclamantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.

Sub acest aspect, se reține că obiect al acțiunii constituie dispoziția Primarului mun. Orhei, nr.425 din 11 noiembrie 2022, prin care Primarul municipiului Orhei, Verejanu Pavel, a instituit restricții la accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei precum și dispoziția Primarului municipiului Orhei nr.435 din 17 noiembrie 2022.

Astfel, reclamanta o acțiune acțiuni în contestare având în vedere faptul că dispoziția nr. nr.435 din 17 noiembrie 2022 are ca obiect modificare depoziției nr.425 din 11.11.2022.

Conform art. 5 Cod administrativ, activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.

Conform art. 10 alin. (1) Cod administrativ, actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Conform art. 11 alin. (1) lit. a) și b) Cod administrativ, actele administrative individuale pot fi: acte defavorabile – actele care impun destinatarilor lor obligații, sancțiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat; acte favorabile – actele care creează destinatarilor săi un beneficiu sau un avantaj de orice fel.

Cu referire la normele de drept citate, instanța de judecată reține că atît dispoziția Primarului municipiului Orhei nr. 425 din 11 noiembrie 2022 cît și dispoziția Primarului municipiului Orhei nr. 435 din 17 noiembrie 2022, reprezintă act administrativ individual, emis pentru a fi reglementat un caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de produce efecte în exterior.

Referitor la cel de al doilea criteriu de admisibilitate, instanța de judecată va reține că competența pentru examinarea prezentei acțiuni, în conformitate cu prevederile art. 191 alin. (1) și art. 196 alin. (1) Cod administrativ revine Judecătoriei Orhei, sediul Central, astfel, cererile de chemare în judecată fiind depuse cu respectarea dispozițiilor legale menționate.

Cu referire la condiția de respectare a remediului extrajudiciar privind anularea actului administrativ individual defavorabil și necesității solicitării anulării actului administrativ individual până la înaintarea acțiunii în contenciosul administrativ, instanța de judecată reține următoarele.

Conform art. 208 alin. (1) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

Conform art. 19 Cod administrativ, cererea prealabilă este instituția care oferă o cale de soluționare prejudiciară a litigiilor administrative. Conform art. 61 alin. (1) și (2) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, activitatea autorităților administrației publice

locale de nivelurile întâi și al doilea, precum și a celor din cadrul unității teritoriale autonome cu statut juridic special este supusă controlului administrativ în temeiul Constituției, al prezentei legi și al altor acte legislative. Controlul administrativ al activității autorităților administrației publice locale vizează respectarea Constituției, a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, a prezentei legi și a altor acte normative atât de către autoritățile administrației publice locale de nivelurile întâi și al doilea, cât și de către funcționarii acestora.

Conform art. 63 alin. (1) al Legii citate, de organizarea controlului administrativ al activității autorităților administrației publice locale este responsabilă Cancelaria de Stat, acesta fiind exercitat nemijlocit de Cancelaria de Stat sau de oficiile sale teritoriale, conduse de reprezentanții Guvernului în teritoriu.

În conformitate cu art. 68 alin. (1)-(2) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, în cazul în care consideră că un act emis de autoritatea administrației publice locale este ilegal, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autorității locale emitente ilegalitatea actului controlat, cerând modificarea sau abrogarea lui totală sau parțială. (2) Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autoritatea administrației publice locale în termen de: a) 30 de zile de la data includerii actului în Registrul de stat al actelor locale – în cazul controlului obligatoriu și facultativ; b) 30 de zile de la data primirii cererii de efectuare a controlului – în cazul controlului solicitat de autoritatea administrației publice locale sau de persoana vătămată.

Potrivit informației din Registru actelor locale, Dispoziția nr. 425 din 11 noiembrie 2022 „Cu privire la instituirea restricțiilor în accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei” a fost publicată la data de 11.11.2022 iar la 28.11.2022, examinînd legalitatea dispoziției a fost expediată Notificarea nr.1304/OT_8-1199.

Potrivit informației din Registru actelor locale, Dispoziția nr. 435 din 17 noiembrie 2022 „Cu privire la modificarea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr. 425 din 11.11.2022” a fost publicată la data de 17.11.2022 iar la 28.11.2022, examinînd legalitatea dispoziției a fost expediată Notificarea nr.1304/OT_8-1200.

Astfel, în conformitate cu prevederile legale citate, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat a remis în adresa pârâtului notificări.

Cu referire la dispozițiile legale citate, raportate la actele cauzei, instanța de judecată concluzionează referitor la respectarea procedurii prealabile prevăzute de lege.

Totodată, instanța de judecată va concluziona și referitor la respectarea, de reclamant, a termenului de adresare în instanța de judecată.

Art. 209 alin. (1) lit. a) Cod administrativ statuează că acțiunea în contestare și acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel.

Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia.

Conform art. 68 alin. (4) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, în cazul în care, în termenul stabilit la alin.(3), autoritatea locală emitentă și-a menținut poziția sau nu a reexaminat actul contestat, Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate sesiza instanța de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat sau în cazul tăcerii autorității locale emitente în termen de 60 de zile de la data notificării cererii de modificare sau de abrogare a actului în cauză.

În consecință, generalizând cele expuse, instanța apreciază acțiunea ca fiind admisibilă.

Cu referire la temeinicia acțiunii înaintate, instanța reține următoarele circumstanțe de fapt și de drept :

Conform art. 10 alin.1 din Codul Administrativ, actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Conform art. 20 alin.1 din Codul Administrativ, dacă printr-o activitate administrativă se încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, acest drept poate fi revendicat printr-o acțiune în contencios administrativ, cu privire la care decid instanțele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrativ, conform prezentului cod.

În conformitate cu prevederile art.112 din Constituția RM , (1) Autorităţile administraţiei publice, prin care se exercită autonomia locală în sate şi în oraşe, sînt consiliile locale alese şi primarii aleşi. (2) Consiliile locale şi

primarii activează, în condiţiile legii, ca autorităţi administrative autonome şi rezolvă treburile publice din sate şi oraşe.

Conform art. 63 alin. 1 din Legea privind administrația publică locală, de organizarea controlului administrativ al activităţii autorităţilor administraţiei publice locale este responsabilă Cancelaria de Stat, acesta fiind exercitat nemijlocit de Cancelaria de Stat sau de oficiile sale teritoriale, conduse de reprezentanții Guvernului în teritoriu.

Conform art.68 alin. 1 din Legea privind administrația publică locală, în cazul în care consideră că un act emis de autoritatea administrației publice locale este ilegal, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autorității locale emitente ilegalitatea actului controlat, cerând modificarea sau abrogarea lui totală sau parțială.

În speță se atestă că prin dispoziția primarului mun. Orhei nr. 425 din 11 noiembrie 2022 „Cu privire la instituirea restricțiilor în accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei”, Primarul mun. Orhei a instituit restricții privind accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei. /Dosarul nr. 3CA-151/2022, f.d.4/

În continuare, instanța reține că, conținutul dispoziției contestate relevă faptul că în scopul executării Hotărârii nr. 65 din 26 noiembrie 2021 a Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate publică privind situația epidemiologică la infecția cu Coronavirusul de tip nou (COVID-19) și măsurile de prevenire, primarul a emis dispoziția nr. 425 din 11 noiembrie 2022, prin care a restricționat accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei”, permițînd accesul pe teritoriul și în incinta instituției doar a copiilor și personalului angajat în instituție.

Pe de altă parte se reține că, prin dispoziția emisă a fost restricționat categoric accesul persoanelor terțe (orice persoană în afara personalului instituției) pe teritoriul și în încăperile instituției de Educație Timpurie, prin solicitare și programare prealabilă fiind întîmpinați la poartă și conduși de către personalul desemnat de directorul instituției.

Ulterior, prin dispoziția primarului mun. Orhei nr. 435 din 17 noiembrie 2022 s-a dispus modificarea dispoziției nr.425 din 11 noiembrie 2022 după cum urmează: În punctul 1 al dispoziției, sintagma doar a copiilor și personalului angajat în instituție,, se substituie cu sintagma ,, doar părinților cu copii și personalului angajat în instituție,,. În punctul 2 al dispoziției, sintagma ,, orice

persoana în afara personalului instituției,, se substituie cu sintagma ,,orice persoană în afară părinților cu copii și personalului instituției,,.

În continuare, instanța observă că Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat formulând cererea de chemare în judecată a invocat ca motiv de ilegalitate a prezentei dispoziții faptul că la emiterea dispoziției contestate nu s-a ținut cont de pct.1 din Hotărârea nr.6 din 15 aprilie 2022 a Comisiei Naționale extraordinare de sănătate publică , prin care s-a anulat, începând cu 16 aprilie 2022 , pe întreg teritoriul RM , starea de urgență în sănătate publică declarată prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.61 din 9 septembrie 2021, cu posibilitatea de revizuire în funcție de evoluția situației epidemiologice la nivel național.

Astfel, potrivit art.29 din Legea 436, (1) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul întîi, stabilite la art.4 alin.(1) din Legea privind descentralizarea administrativă, primarul exercită în teritoriul administrat următoarele atribuţii de bază: x) ia, în comun cu autorităţile centrale de specialitate şi cu serviciile publice desconcentrate ale acestora, măsuri de prevenire şi diminuare a consecinţelor calamităţilor naturale, catastrofelor, incendiilor, epidemiilor, epifitotiilor şi epizootiilor şi, în acest scop, dispune, cu titlu executoriu, mobilizarea, după caz, a populaţiei, agenţilor economici şi instituţiilor publice din localitate.

Totodată potrivit art.21 din Codul Educației, (1) Instituţiile publice de educaţie timpurie (educaţie antepreşcolară şi învăţământ preşcolar) şi de învăţământ extraşcolar (de nivel local) sînt înfiinţate, reorganizate şi lichidate de către autorităţile administraţiei publice locale de nivelul întîi. Instituţiile publice de învăţământ primar, gimnazial, liceal şi extraşcolar (de nivel raional) sînt înfiinţate, reorganizate şi lichidate de către autorităţile administraţiei publice locale de nivelul al doilea şi ale UTA Găgăuzia. **Autorităţile administraţiei publice locale au obligaţia de a asigura buna funcţionare a acestor instituţii în conformitate cu regulamentele şi standardele aprobate de Ministerul Educației și Cercetării.**

De asemenea, instanța de judecată reține prevederile articolul 221 din Codul Administrativ, potrivit căruia ,(1) Autoritățile publice sînt obligate să prezinte instanței de judecată, concomitent cu referința, dosarele administrative. La solicitarea instanței de judecată, autoritățile publice sînt obligate să prezinte suplimentar și alte documente pe care le dețin, inclusiv cele electronice, și să acorde informații.

Deci, prin prevederile art.221 din Codul Administrativ, legiuitorul pune în sarcina autorității publice pîrîte obligația prezentării dosarului administrativ care este compus din documentele relevante emiterii actului administrativ individual.

În speță, însă, autoritatea publică pîrîtă a prezentat doar dispoziția contestată invocând faptul că dosar administrativ aferent dispoziției contestate nu există.

În aceste circumstanțe, instanța de judecată v-a reține ca întemeiate argumentele invocate de către Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat cu referire la faptul că la emiterea dispoziției contestate Primarul mun. Orhei nu a ținut cont de pct.1 din Hotărârea nr.6 din 15 aprilie 2022 a Comisiei Naționale extraordinare de sănătate publică , prin care s-a anulat, începând cu 16 aprilie 2022 , pe întreg teritoriul RM , starea de urgență în sănătate publică declarată prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.61 din 9 septembrie 2021. Or, dosarul administrativ prezentat nu conține careva acte relevante care ar combate argumentele Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat și care ar convinge instanța despre necesitatea adoptării unei astfel de dispoziții care impune necesitatea restricționării accesului pe teritoriul Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun.Orhei.

Astfel, analizând cererea de chemare în judecată raportată la dispozițiile art. 224 lit. (a) Cod Administrativ, instanța remarcă că, motivele de nelegalitate pe care se întemeiază cererea de chemare în judecată, la caz, și-au găsit confirmarea în cadrul ședinței de judecată, fapt pentru care instanța de judecată concluzionează asupra admiterii cererii de chemare în judecată în sensul formulat și anularea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr. 425 din 11 noiembrie 2022 ”Cu privire la instituirea restricțiilor la accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei” și dispoziția primarului municipiului Orhei nr. 435 din 17.11.2022 „Cu privire la modificarea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr.425 din 11.11.2022.

În conformitate cu art. 218, 224 lit. a), 225 Cod administrativ, art. art. 238-241 Cod de procedură civilă, instanța de judecată,

H o t ă r ă ș t e

Acțiunea în contencios administrativ înaintată de Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat împotriva primarului municipiului Orhei, privind anularea dispoziției nr. 425 din 11 noiembrie 2022 ”Cu privire la instituirea restricțiilor la accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei” și dispoziției 435 din 17.11.2022 „Cu privire la modificarea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr.425 din 11.11.2022„ -se admite.

Se anulează dispoziția primarului municipiului Orhei nr. 425 din 11 noiembrie 2022 ”Cu privire la instituirea restricțiilor la accesul persoanelor străine pe teritoriul și incinta Instituțiilor Publice de Educație Timpurie din mun. Orhei” și dispoziția primarului municipiului Orhei nr. 435 din 17.11.2022

„Cu privire la modificarea dispoziției Primarului municipiului Orhei nr.425 din 11.11.2022.

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Chișinău, în termen de 30 zile de la data pronunțării dispozitivului hotărîrii, prin intermediul Judecătoriei Orhei sediul central.

Președintele ședinței, judecătorul Alina BALAN

Copia corespunde orginalului