Dosar nr. 5r-911/2025
Nr.PIGD 4-25142434-23-5r-07102025

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

01 aprilie 2026 **mun. Comrat**

Judecătoria Comrat (sediul Central)
Instanţa de judecată în componenţa:
Președintele ședinței, judecător Igor Botezatu
Grefierului - Ceachir Valentina
Reghina Zaicova
Cu participarea:
Agentului constatator Iuri Reznic
Interpret Tatiana Ichizli

examinând în şedinţă de judecată publică cauza contravențională, la contestația depusă de către Dmitri Cîssa împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție seria și nr.MAI06 790909 din 01 octombrie 2025 și a deciziei de sancționare în baza art.47/1 alin.(1) Cod contravențional,

constată:

Prin decizia agentului constatator, din cadrul Direcției de poliție a UTA Găgăuzia, Iuri Reznic, emisă în baza procesului-verbal cu privire la contravenție seria și nr.MAI06 790909 din 01 octombrie 2025 în privința lui Dmitri Cîssa, fiind recunoscut vinovat și sancţionat cu o amendă în mărime de 500 u.c. echivalent a 25000 lei, pentru comiterea contravenției prevăzute de art. 47^1 alin. (1) Cod contravențional.

Nefiind de acord cu procesul-verbal și decizia de sancționare emise în privința sa, la data de 02 octombrie 2025, Dmitri Cîssa a depus contestaţie împotriva procesului-verbal cu privire la contravenţie seria și nr. MAI06 790909 din 01 octombrie 2025, întocmit de agentul constatator Iuri Reznic, și a deciziei de sancționare în baza art.47/1 alin.(1) Cod contravențional, solicitând admiterea contestației, anularea procesului-verbal cu privire la contravenţie și decizia asupra cauzei contravenționale din 01 octombrie 2025, cu încetarea procesului contravențional din motivul nulității absolute a procesului verbal cu privire la contravenție și din motiv că în acțiunile persoanei lipsește fapta contravenției stabilită la art. 47/1 alin. (1) Cod contravențional al RM.

In motivarea contestației a indicat că, la data de 01 octombrie 2025 a fost întocmit procesul verbal şi decizia de sancționare prin care Dmitri Cîssa a fost

găsită vinovată de comiterea contravenției prevăzută de art. 47[1] alin. (1) Cod contravențional al RM, cu aplicarea sancțiunii sub formă de amendă de 500 u.c. - 25 000 lei. Cu procesul-verbal seria și nr. MAI06 790909 din 01 octombrie 2025 și decizia de sancționare nu este de acord invocînd ca argumente, dovezile expuse în contestația (f.d.2-8).

Solicită admiterea contestaţiei, anularea procesul verbal cu privire la contravenţie **MAI06 790909 din 01.10.2025** şi a deciziei de sancţionare adoptată în privinţa contestatorului, încetarea procesul contravenţional din motivul nulităţii absolute a procesului verbal cu privire la contravenţie şi din motiv că în acţiunile contestatorului lipseşte fapta contravenţiei stabilită la art. 47[1] Cod contravenţional.

La data de 05 noiembrie 2025 în cadrul ședinței de judecată reprezentantul agentului constatator Șef al Direcției de poliție a UTA Găgăuzia comisar-șef Andrei Sîrbu a depus cererea de anexarea a referinței (f.d.79-87)

La data de 11 noiembrie 2025 contestatar Dmitri Cîssa a depus cererea de amînare în legătura cu necesitatea de a încheia contract pentru asistența juridică. (f.d.88)

La data de 11 noiembrie 2025 contestatar Dmitri Cîssa a depus cererea de completare a contestației inițiale prin care a solicitat admiterea integrală a contestaţiei, declararea nulităţii procesului-verbal cu privire la contravenţie şi încetarea procesului contravenţional pornit în privinţa petiţionarului. (f.d.90-98)

La data de 11 noiembrie 2025 contestatar Dmitri Cîssa a depus cererea de excluderea probelor din dosar ca fiind inadmisibile prin care a solicitat excluderea probelor din dosar ca fiind inadmisibile conform prevederilor CPP şi CC, din motiv că nu au fost administrate şi anexate conform rigorilor legislative, a înscrisurilor precum: încheierea din 20.10.2024, mandat judecătoresc din 22.10.2024; încheire din 01.04.2025 şi mandat din aceaşi dată, tabel de la pagina 44 din dosar, informaţia denumită „extras din fişierul excel a persoanelor care au avut tangenţă cu banca PSB, care au fost anexate ilegal de către agentul constatator la materialele cauzei, care încalcă grav dreptul cetăţeanului la un proces echitabil. (f.d.99-100)

În ședința de judecată contestatar Dmitri Cîssa, fiind înștiințată legal despre data, ora și locul examinării cauzei, în ședința de judecată nu s-a prezentat și nu a comunicat instanţei motivele neprezentării.

În ședința de judecată, agentul constatator ofițerului superior al SCASP a Direcției de poliție a UTA Găgăuzia Iuri Reznic a solicitat respingerea contestației ca neîtemeiate, a susținut procesul-verbal întocmit. Materialele care au stat la baza procesului - verbal întocmit a dovedit faptul săvîșirii contravenției prezăzute de art. 47/1 CC RM. Susține motivele invocate în referința depusă.

Aprecierea instanței de judecată:

Ascultând agentul constatator analizând şi apreciind probele în ansamblu, sub toate aspectele şi în mod obiectiv, din punctul de vedere al pertinenţei şi concludenţei, instanţa, după intima convingere, consideră necesar a respinge contestația depusă împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție și a deciziei agentului constatator, reieşind din următoarele considerente:

În conformitate cu art. 395 alin. (1) pct. 2) și (1/1) Cod contravențional al RM, instanța judecă contestațiile împotriva deciziilor autorităților competente să soluționeze cauzele contravenționale, procurorului.

Contestația împotriva deciziei în cauza contravențională se examinează de către instanța de judecată în a cărei rază teritorială activează autoritatea competentă sau procurorul care a emis decizia, ori de către instanța de la locul unde își are sediul autoritatea competentă, pentru cazurile prevăzute art. 394 alin. (1/1) Cod contravențional al RM.

Potrivit prevederilor art. 448 alin. (1) Cod contravenţionalal RM, contravenientul, victima sau reprezentantul acestora, procurorul, dacă este parte în cauza contravențională, în cazul în care nu sânt de acord cu decizia agentului constatator sau în cazul în care aceasta a fost emisă cu încălcarea normelor procesuale stabilite de prezentul cod, sânt în drept să conteste decizia emisă asupra cauzei contravenționale. Termenul de contestare a deciziei agentului constatator este de 15 zile de la data emiterii acesteia sau, pentru părțile care nu au fost prezente la ședința de examinare a cauzei contravenționale, de la data înmânării copiei de pe decizia respectivă în condițiile art. 447/1 alin. (8).

Instanța notează faptul că procesul-verbal a fost întocmit la data 01.10. 2025 în prezența persoanei în privința căreia a fost pornit proces contravențional Dmitri Cîssa, ce se confirmă prin semnătura ei (f.d.9).

La data de 02 octombrie 2025, persoana în privința căreia a fost pornit proces contravențional, Dmitri Cîssa a depus contestație asupra procesului-verbal cu privire la contravenție şi deciziei de sancționare.

Prin urmare, instanța atestă faptul că către contestatara Dmitri Cîssa a fost depusă contestația în termenul de 15 zile de la data emiterii deciziei, prevăzut de art. 448 alin.(1) Cod contravenţional.

Instanţa reţine că, în conformitate cu art. 5 alin. (1) Cod contravențional, nimeni nu poate fi declarat vinovat de săvîrşirea unei contravenții, nici supus sancțiunii contravenționale decât în conformitate cu legea contravențională.

Potrivit art. 381 alin. (4) Cod contravențional, autoritatea competentă să soluționeze cauza contravențională are obligația de a lua toate măsurile prevăzute de lege pentru cercetarea sub toate aspectele, completă şi obiectivă, a circumstanțelor cauzei, de a evidenția atât circumstanțele care dovedesc vinovăția

persoanei, cât şi cele care dezvinovățesc persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, precum şi circumstanțele atenuante sau agravante.

În temeiul art. 442 alin. (1) Cod contravențional, procesul-verbal cu privire la contravenție este un act prin care se individualizează fapta ilicită şi se identifică făptuitorul. Procesul-verbal se încheie de agentul constatator pe baza constatărilor personale şi a probelor acumulate, în prezența făptuitorului sau în absența lui.

Totodată, legiuitorul a instituit obligația încheierii procesului-verbal cu privire la contravenție fiind obligatorie întrunirea cumulativă a 2 condiții: a constatărilor personale a agentului constatator şi a probelor acumulate.

Din perspectiva capitolului IV din Cartea I a Codului contravenţional, instanţa de judecată evidențiază că sancţiunile administrative nu privesc un grup de persoane, ci se adresează tuturor cetăţenilor în vederea realizării scopului preventiv şi represiv al sancţiunii, iar potrivit art. 38 alin. (4) din legea citată, arestul contravenţional poate fi aplicat şi în cazul neexecutării intenţionate a unei alte sancţiuni contravenţionale, ceea ce conferă faptei natura penală.

Astfel, în materie contravențională învinuirea de săvârşirea unei contravenţii echivalează cu o acuzaţie în materie penală, în sensul art. 6 CEDO (*Hotărârea Ziliberberg vs. Moldova din 1 februarie 2005 § 29-35, Hotărârea CtEDO Guţu vs. Moldova din 7 iunie 2007 § 51).* În sensul jurisprudenţei CtEDO (*Hotărârea din 19 decembrie 1989 Kamasinski v. Austria, § 79*), rechizitoriul (procesul-verbal cu privire la contravenţie în procesul contravenţional) joacă un rol crucial în procesul penal (contravenţional) şi din momentul elaborării acestuia, inculpaţii (persoanele în privinţa cărora a fost pornit proces contravenţional) sunt în mod oficial înştiinţaţi cu privire la aspectele de fapt şi de drept ale acuzaţiilor ce li se aduc cu consemnarea acestui fapt în documente anexate la dosarul penal (contravenţional) de care este responsabil acuzatorul de stat (agentul constatator).

Ţinând cont de faptul că standardele CtEDO în materie penală sunt aplicabile şi în sfera definită „contravenţională" în sistemul de drept al Republicii Moldova, instanţa notează că procesul-verbal cu privire la contravenţie are o importanţă deosebită în procesul contravenţional, fiind actul prin care persoanei în privinţa căreia a fost pornit proces contravenţional i se aduce la cunoştinţă în mod oficial aspectele de fapt şi de drept ale acuzaţiilor ce i se aduc şi încadrarea juridică a faptei sale.

Procesul-verbal de contravenție materializează o manifestare de voinţă cu caracter unilateral a unei autorităţi publice (prin intermediul persoanelor care au calitatea de agenţi constatatori) şi reprezintă un act administrativ unilateral cu caracter individual, emis în baza puterii publice, cu scopul de a produce efecte juridice. Procesul-verbal cu privire la contravenţie reprezintă un act probator al

unei contravenţii şi trebuie să conţină menţiunile prevăzute de art. 443 din Codul contravenţional.

Astfel, în primul rînd instanța urmează să stabilească dacă procesul-verbal cu privire la contravenţie, care, în conformitate cu art. 442 alin. (1) Cod contravenţional, este actul prin care se individualizează fapta ilicită şi se identifică făptuitorul, a fost încheiat cu respectarea procedurilor legale şi îndeplineşte condiţiile de formă.

Instanța reține, că la 01 octombrie 2025 ora 09:14, agentul constatator din cadrul Direcției de poliție a UTA Găgăuzia, Iuri Reznic, a întocmit procesul-verbal cu privire la contravenție seriași nr. MAI06 790909.

Prin decizia agentului constatator Iuri Reznic, la aceeași dată, pe fapta contravențională expusă în procesul-verbal, a fost dispusă aplicarea lui Dmitri Cîssa a sancțiunii contravenționale sub formă de amendă în mărime de 500 unităţi convenționale, echivalentul a 25000 lei.

Referitor la natura juridică a procesului-verbal cu privire la contravenție, precum şi la forma acestuia, instanța reține următoarele:

Procesul-verbal de contravenție materializează o manifestare de voință cu caracter unilateral a unei autorități publice (prin intermediul persoanelor care au calitatea de agenţi constatatori) şi reprezintă un act administrativ unilateral cu caracter individual, emis în baza puterii publice, cu scopul de a produce efecte juridice. Procesul-verbal cu privire la contravenţie reprezintă un act probator al unei contravenţii şi trebuie să conţină menţiunile prevăzute de art. 443 din Codul contravenţional.

Astfel, **în conformitate cu art. 443 alin. (1) Cod contravenţional**, procesul-verbal cu privire la contravenţie va cuprinde: data (ziua, luna, anul), ora şi locul încheierii; calitatea, numele şi prenumele agentului constatator, denumirea autorităţii pe care o reprezintă; numele, prenumele, domiciliul şi/sau reşedinţa temporară potrivit Registrului de stat al populaţiei, ocupaţia persoanei în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravenţional, datele din actul de identitate al acesteia sau, după caz, din alt act care stabileşte identitatea persoanei, iar în cazul persoanei juridice, denumirea, sediul, codul ei fiscal, datele persoanei fizice care o reprezintă; fapta contravenţională, locul şi timpul săvârşirii ei, circumstanţele cauzei care au importanţă pentru stabilirea faptelor şi consecinţelor lor juridice, evaluarea eventualelor pagube cauzate de contravenţie; încadrarea juridică a faptei, norma materială contravenţională şi indiciile calificative ale elementelor constitutive ale contravenţiei; aducerea la cunoştinţa persoanei în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravenţional şi a victimei a drepturilor şi obligaţiilor lor prevăzute la art. 384 şi 387; obiecţiile şi probele pe care persoana în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravenţional le aduce în apărarea sa, precum şi

obiecţiile şi probele victimei; informaţii despre instituţia bancară şi despre modul de plată a amenzii.

În conformitate cu art. 445 Cod contravenţional, neconsemnarea în procesul-verbal cu privire la contravenţie a menţiunilor privind numele, prenumele şi funcţia agentului constatator, numele, prenumele, data (ziua, luna, anul) întocmirii procesului-verbal, seria şi numărul actului de identitate şi numărul de identificare personal (IDNP) sau datele de identificare din buletinul de identitate provizoriu sau din cartea de identitate provizorie ale făptuitorului care renunţă la numărul de identificare personal, iar în cazul persoanei juridice - lipsa denumirii şi a sediului acesteia, a circumstanţelor comiterii şi încadrării juridice a faptei contravenţionale săvârşite şi a datei comiterii acesteia, a semnăturii agentului constatator sau a martorului asistent, în cazul refuzului contravenientului de a semna dacă procesul-verbal a fost întocmit în prezenţa unui martor, atrage nulitatea absolută a procesului-verbal. Celelalte încălcări ale art. 443 sau ale altor norme imperative din prezentul cod pot să ducă la nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenție doar în cazul în care acestea afectează în mod esenţial fondul cauzei.

Conform dispozițiilor legale menționate supra, lipsa elementelor care trebuie să figureze în procesul-verbal cu privire la contravenție atrage nulitatea acestuia. Nulitatea se constată şi din oficiu. Acestea sunt cauze de nulitate absolută care nu pot fi înlăturate în niciun mod.

Prin urmare în mod prioritar, instanță de judecată analizează cuprinsul procesului-verbal cu privire la contravenție prin raportarea acestuia la cerințele imperative prevăzute de legea contravențională prin prisma existenței temeiurilor de declarare a nulității absolute sau relative.

Instanța constată că, din conținutul procesului-verbal cu privire la contravenție seria și nr. MAI06 790909 din 01.10.2025 reiese că, acesta a fost întocmit de agentul constatator Iuri Reznic în prezența persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, conform semnăturii în rubricile procesului-verbal 9, 14, 18, 19, fiind indicată data (ziua, luna, anul), ora şi locul întocmirii; calitatea, numele şi prenumele agentului constatator, denumirea autorității pe care o reprezintă; numele, prenumele, domiciliul persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, datele din buletinul de identitate; fapta contravențională, locul şi timpul săvîrşirii ei; încadrarea juridică a faptei, norma materială contravențională şi indicii calificativi ai elementelor constitutive ale contravenției; explicarea drepturilor şi obligațiilor persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, inclusiv la asistența apărătorului, fapt confirmat prin semnătura contravenientului, la mențiunea privind recunoașterea săvîrșirii contravenției și acceptarea sancțiunii în rubrica 18 a indicat ca «*nu este de acord*»; s-a semnat despre faptul că contravenientului inițial i s-au adus la

cunoștință drepturile şi obligațiile prevăzute de art. 34, 378, 384, 387 şi 448 Cod contravențional, specificate pe verso-ul procesului-verbal cu privire la contravenție, a luat cunoștință cu conținutul procesului-verbal, cu mărimea amenzii prevăzute pentru contravenția respectivă şi în cazul convenirii asupra acordului de colaborare, cu decizia agentului constatator şi a primit copia procesului-verbal cu privire la contravenție şi semnătura ei întru confirmarea acestui lucru rubrica 19 (f.d. 51).

Instanța reține că, potrivit art. 443 din Codul contravențional, procesul-verbal trebuie să cuprindă anumite mențiuni obligatorii, inclusiv data și locul săvârșirii faptei. Din examinarea actelor cauzei rezultă că procesul-verbal contestat conține suficiente date pentru individualizarea în timp a faptei contravenționale, fiind indicată data întocmirii, precum și circumstanțele concrete în care a fost constatată contravenția.

Mai mult, la materialele cauzei a fost anexat procesul-verbal de examinare a obiectului, în care sunt detaliate mesajele SMS recepționate, fiind indicată în mod expres perioada primirii acestora, precum și intervalul temporal al presupusei săvârșiri a contravenției. Acest înscris completează procesul-verbal de constatare și oferă suficiente repere temporale pentru stabilirea exactă a împrejurărilor comiterii faptei.

Chiar dacă în cuprinsul procesului-verbal nu este menționată distinct ora exactă a săvârșirii faptei, această împrejurare nu este de natură să atragă nulitatea absolută a actului, în condițiile în care din ansamblul probatoriului administrat rezultă cu claritate perioada comiterii contravenției, iar contestatorul nu a demonstrat vreo vătămare efectivă a dreptului său la apărare.

Or, nulitatea procesului-verbal intervine doar în cazul încălcării esențiale a normelor procedurale, care aduce atingere drepturilor persoanei sancționate. În speță, instanța constată că actul constatator a fost întocmit cu respectarea cerințelor legale, iar pretinsele omisiuni invocate nu constituie temei pentru anularea acestuia.

Aşadar, instanța relevă că la caz nu se regăsesc circumstanțele invocate de către contestatar care ar duce la nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenție, descrierea faptei a fost detaliată, cu arătarea tuturor împrejurărilor în care contravenția a fost săvîrşită, inclusiv a datelor de identitate ale făptuitorului, figurând semnătura agentului constatator Iuri Reznic şi a persoanei în privința căreia a fost întocmit procesul-verbal de contravenție Dmitri Cîssa.

Conform art.47[1] alin. (1) Cod contravențional, constituie contravenție - pretinderea, acceptarea sau primirea, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al

neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune.

Potrivit art.8 Cod contravenţional, persoana este supusă răspunderii contravenţionale numai pentru fapte săvârşite cu vinovăţie. Este supusă răspunderii contravenţionale numai persoana care a săvârşit cu intenţie sau din imprudenţă o faptă prevăzută de legea contravenţională.

În conformitate cu art. 425 alin. (1), (2), (7) Cod contravenţional, probele sunt elemente de fapt, dobândite în modul stabilit de prezentul cod, care servesc la constatarea existenţei sau inexistenţei contravenţiei, la identificarea făptuitorului, la constatarea vinovăţiei. În calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor mijloace: procesul- verbal cu privire la contravenţie, procesul-verbal de ridicare a obiectelor şi documentelor, procesul-verbal de percheziţie, explicaţiile persoanei în a cărei privinţă a fost pornit proces contravenţional, depoziţiile victimei, ale martorilor, înscrisurile, înregistrările audio sau video, fotografiile, corpurile delicte, obiectele şi documentele ridicate, constatările tehnico-ştiinţifice şi medico-legale, raportul de expertiză. Procesului contravenţional se aplică în mod corespunzător prevederile Codului de procedură penală cu privire la mijloacele de probă şi la procedeele probatorii, cu excepţiile prevăzute de prezentul cod.

Potrivit art. 458 Codul contravențional, examinând cauza contravenţională, instanţa de judecată este obligată să determine: caracterul veridic al contravenţiei imputate, existenţa cauzelor care înlătură caracterul contravenţional al faptei, vinovăţia persoanei în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravenţional, existenţa circumstanţelor atenuante şi/sau agravante, necesitatea sancţionării şi, după caz, caracterul sancţiunii contravenţionale, iar potrivit prevederilor art.460 Codul contravenţional, instanţa de judecată hotărăşte asupra cauzei contravenţionale, pronunţându-se prin hotărâre asupra aspectelor faptic şi juridic ale cauzei.

În conformitate cu prevederile art.10 Cod contravențional, constituie contravenţie fapta - acţiunea sau inacţiunea - ilicită, cu un grad de pericol social mai redus decât infracţiunea, săvârşită cu vinovăţie, care atentează la valorile sociale ocrotite de lege, este prevăzută de prezentul cod şi este pasibilă de sancţiune contravenţională.

Persoana poate fi sancționată numai pentru contravenția în a cărei privință este dovedită vinovăția sa, cu respectarea normelor prezentului cod. Concluziile despre vinovăția persoanei în săvîrşirea contravenției nu pot fi întemeiate pe presupuneri.

Aprecierea probelor se face de persoana competentă să soluționeze cauza contravențională, potrivit convingerii sale pe care şi-a format-o cercetând toate probele administrate în raport cu circumstanțele constatate ale cauzei şi

călăuzindu-se de lege. Nici o probă nu are valoare prestabilită. Sunt admisibile probele pertinente, concludente şi utile, administrate în conformitate cu legea.

Ce ține de argumentele contestatarului invocate în cererea de completarea a contestației și cererea de excluderea probelor din dosar ca fiind inadmisibile, cu privire la pretinsa lipsă a probelor, instanța constată că vinovăția nu se întemeiază pe simple presupuneri, ci pe datele obținute prin măsuri speciale de investigații autorizate; raportul de analiză informațional-criminală; informațiile furnizate de operatorii de comunicații electronice; coroborarea acestor date cu perioada electorală.

Faptul că probele au fost inițial administrate într-o cauză penală nu le lipsește automat de caracter probatoriu, atât timp cât folosirea acestora a fost autorizată de instanța competentă.

Instanța reține că potrivit art.425 Cod contravențional, pot constitui probe și înscrisurile sau datele electronice obținute legal.

Ce ține de argumentele contestatarei cu că nu ar fi existat scopul special, instanța reține că elementul subiectiv al contravenției prevăzute de art. 47/1 alin. (1) Cod contravențional constă în acceptarea sau primirea unor foloase în scop electoral.

Instanța apreciază că primirea mijloacelor bănești prin intermediul aplicației bancare asociate unei instituții financiare din Federația Rusă, în perioada premergătoare alegerilor prezidențiale și referendumului republican, în contextul unei scheme investigate la nivel penal, constituie un ansamblu probator suficient pentru a concluziona existența scopului electoral.

Fapta nu necesită dovada exercitării efective a votului într-un anumit mod, ci doar existența scopului de influențare.

Cu privire la pretinsa nelegalitate a grupului de constatare, instanța menționează că simpli vicii formale privind redactarea ordonanței de constituire a grupului de lucru nu pot conduce la nulitatea procesului-verbal, în lipsa demonstrării unei vătămări concrete a dreptului la apărare.

Contestatara nu a demonstrat că agentul constatator ar fi fost lipsit de competență materială sau funcțională.

Ce ține de argumentele părții apărării privind lipsa probelor veridice, concludente și directe în susținerea procesului-verbal cu privire la contravenție, le apreciază ca fiind neîntemeiate.

Instanța reține că, potrivit principiului aprecierii libere a probelor, agentul constatator și ulterior instanța sunt în drept să valorifice orice mijloc de probă admis de lege, care contribuie la stabilirea circumstanțelor cauzei. În speță, vinovăția persoanei în privința pretinsei fapte de corupere electorală pasivă a fost reținută în baza ansamblului probator administrat, iar nu exclusiv în temeiul unor simple presupuneri.

Contrar susținerilor apărătorului, la materialele cauzei se regăsesc probe relevante, inclusiv procesul-verbal de examinare a obiectului, în care sunt reflectate mesajele recepționate, cu indicarea subiectului adresării și perioadei transmiterii acestora. Aceste înscrisuri au fost fixate procedural, în condițiile legii, și au fost anexate dosarului contravențional, constituind mijloace de probă admisibile.

Faptul că agentul constatator nu poate confirma personal identitatea expeditorului nu echivalează cu lipsa valorii probatorii a acestora. Stabilirea provenienței mesajelor și aprecierea conținutului lor se realizează prin coroborarea tuturor probelor administrate în cauză. Or, instanța constată că probele existente sunt suficiente pentru a contura existența faptei și implicarea persoanei vizate, nefiind vorba despre simple insinuări sau presupuneri.

Mai mult, contestatar nu a prezentat probe care să răstoarne prezumția de legalitate și temeinicie a procesului-verbal, limitându-se la afirmații generale privind pretinsa lipsă a probelor directe. Or, în materie contravențională, legea nu impune existența exclusivă a probelor directe, fiind admisibile și probele indirecte, în măsura în care acestea, coroborate, conduc la stabilirea adevărului.

Astfel, instanța dînd aprecierea acțiunilor contravenientului sub aspectul a fost sau nu dovedită vinovăția în comiterea contravenției imputat la examinarea cauzei contravenționale.

Instanța reține că, în cadrul unei cauzei penale conexe, în baza ordonanțelor motivate ale procurorului și a încheierilor emise de Judecătoria Chișinău, au fost autorizate măsuri speciale de investigație în temeiul cărora a fost colectată informație de la furnizorul de comunicație electronice S.A. ,,Orange'' și S.A. ,,Moldcell'' privind conexiunile cu aplicația mobilă ,,PSB''.

Aceste măsuri speciale de investigație, desfășurate cu respectarea strictă a prevederilor art. 138^4 din Codul de procedură penală, au relevat o asociere directă între

numărul SIM identificat ***** ca fiind înregistrat pe numele contestatarei și mesaje recepționate de la aplicația mobilă ,,PSB''.

Această constatare tehnică nu poate fi trecută cu vederea, întrucât indică o interacțiune efectivă fie voluntară, fie prin intermediere, între telefonul mobil asociat contestatarului și infrastructura digitală a instituției bancare ruse.

În termeni juridici, este esențial de subliniat că răspunderea contravențională nu necesită existența unei certitudini absolute, ci este suficient ca instanța să ajungă, în baza probelor administrate, la o convingere rațională și legală privind comiterea faptei și vinovăția persoanei.

În prezenta cauză, convergența elementelor tehnice (identificarea SIM, comunicarea cu aplicația bancară), coroborată cu lipsa unei apărări factuale coerente, justifică menținerea sancțiunii contravenționale aplicate.

Or, rezultatele măsurilor speciale de investigație în coroborare cu datele obținute de la furnizorii de servicii de comunicații electronice privind utilizarea aplicației mobile cu identificatorul „PSB” au făcut posibilă stabilirea faptului că pe dispozitivul în care este activă cartela SIM având numărul de telefon *****, atribuit lui Dmitri Cîssa a primit prin aplicația „PSB”, mesaje relevante fiind transmise destinatarului Dmitri Cîssa, conform informației verificate și în anul 2024, ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 230 din 31 iulie 2024 pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 355 - 357, art. 559 și care a intrat în vigoare la 15 august 2024.

Prin urmare, instanța indică că, **actul de corupere electorală** a fost realizat prin intermediul unei aplicații mobile, a cărei descărcare și utilizare presupun accesarea telefonului personal al contestatarului, fapt ce implică o acțiune voluntară din partea acestuia.

Instanţa retine că fapta contravenţională specificată la alin (1) art 47[1] Cod Contravenţional este o faptă contravenţională formală. *Ea se consideră consumată din momentul pretinderii, acceptării sau primirii, personal său prin mijlocitor, de către un alegător al bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice, formă, care nu i se cuvin pentru sine sau pentru o altă persoană*

Astfel, în ședința de judecată s-a constatat cu certitudine faptul că ***cet. Dmitri Cîssa, în perioada septembrie 2024 - octombrie 2024, urmare a implementării de către organizația criminal «ŞOR» a unui mecanizm de corupele electorală, prin intermediul conturilor bancare deschise în cadrul băncii comerciale din Federația Rusă Promsvyazbank (înregistrat pe numărul de telefon *****), a pretins și a primit transferuri în ruble rusești, care nui se cuvin, în optiunii «Nu» în cadrul referendumului constitutional din toamna anului 2024. (f.d.9)***

Astfel, în ședința de judecată a stabilit că, fapta contravențională calificată potrivit art. 47[1] alin. (1) Cod contravențional, imputată făptuitorului Dmitri Cîssa este dovedită prin cumulul de probe pertinente, utile şi concludente, care au fost administrate în cadrul legal al procedurii contravenționale, admisibile de a fi puse la baza unei soluții legale şi întemeiate.

Instanța indică, că alegerile constituie o formă a suveranității unui popor şi principiul de bază al democrațiilor reprezentative. Prin alegeri libere şi corecte se asigură legitimitatea politică fără de care guvernările democratice nu pot fi eficiente.

Potrivit art. 2 alin. (1), 38 alin. (1) din Constituție, suveranitatea națională aparține poporului Republicii Moldova, care o exercită în mod direct şi prin organele sale reprezentative, în formele stabilite de Constituție. Voința poporului

constituie baza puterii de stat. Această voință se exprimă prin alegeri libere, care au loc în mod periodic prin sufragiu universal, egal, direct, secret şi liber exprimat.

În conformitate cu art. 3-7 Cod Electoral, principiile participării la alegeri sunt: vot universal - cetățenii Republicii Moldova pot alege şi pot fi aleși fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau origine socială; vot egal - în cadrul oricărui scrutin, fiecare alegător are dreptul la un singur vot. Fiecare vot are putere juridică egală; vot direct - alegătorul votează personal. Votarea în locul unei alte persoane este interzisă; vot secret - votarea la alegeri şi/sau referendum este secretă, excluzîndu-se astfel posibilitatea influențării voinței alegătorului; vot liber exprimat - nimeni nu este în drept să exercite presiuni asupra alegătorului pentru a-l face să voteze sau să nu voteze, precum şi pentru a-l împiedica să-şi exprime voința în mod independent.

La fel instanța de judecată menționează, că statul de drept este de neconceput fără respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, supremația legii și un system democratic, care poate fi asigurat, în primul rând, prin organizarea, desfășurarea și totalizarea rezultatelor alegerilor în corespundere cu anumite standarde, principii democratice.

Democrația implică desfășurarea unor alegeri libere și corecte, crearea unui mediu politic în care cetățenii să aibă posibilitatea de a participa în mod activ în procesul de luare a deciziilor.

Dreptul de a alege și a fi ales este recunoscut și garantat de Constituția Republicii Moldova, și reprezintă baza fiecărei societăți democratice.

În acest sens, Declarația Universală a Drepturilor Omului, adoptată și proclamată de Adunarea Generală a ONU, în art.21 stipulează că *„orice persoană are dreptul de a lua parte la conducerea treburilor publice ale ţării sale, fie direct, fie prin reprezentanţi liber aleşi; orice persoană are dreptul de acces egal la funcţiile publice din ţara sa; voința poporului trebuie să constituie baza puterii de stat; această voință trebuie să fie exprimată prin alegeri nefalsificate, care să aibă loc în mod periodic prin sufragiu universal, egal şi exprimat prin vot secret sau urmând o procedură echivalentă care să asigure libertatea votului”*.

Potrivit Constituției Republicii Moldova, art. 2 „(1) Suveranitatea națională aparține poporului Republicii Moldova, care o exercită în mod direct și prin organele sale reprezentative, în formele stabilite de Constituție”. Art.38.„(1) Voința poporului constituie baza puterii de stat.

Această voință se exprimă prin alegeri libere, care au loc în mod periodic prin sufragiu universal, egal, direct, secret și liber exprimat, iar principiile participării la alegeri sunt: -vot universal - cetățenii Republicii Moldova pot alege și pot fi aleși fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau origine social; - vot egal – în cadrul

oricărui scrutin, fiecare alegător are dreptul la un singur vot. Fiecare vot are putere juridică egală, - vot direct - alegătorul votează personal. Votarea în locul unei alte persoane este interzisă; -vot secret - votarea la alegeri și/sau referendum este secretă, excluzându-se astfel posibilitatea influențării voinței alegătorului; -vot liber exprimat - nimeni nu este în drept să exercite presiuni asupra alegătorului pentru a-l face să voteze sau să nu voteze, precum și pentru a-l împiedica să-și exprime voința în mod independent.

Coruperea procesului electoral încalcă flagrant principiile date, mai ales a votului liber exprimat, afectează grav credibilitatea corectitudinii și libertății desfășurării alegerilor, subminând întreg sistemul democratic.

În speță, în calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor mijloace de probă: Raportul privind înregistrarea contravenției RAP01 414564 din 01.10.2025 (f.d.17), copia Informației din 09.04.2025 (f.d.118), copia scrisorii nr.2283 din 21.03.2025 si Raport anexat (f.d.19-20), copia ordonanței din 22.10.2024 (f.d.21-22), copia încheierii și mandatului judecătoresc al judecătoriei Chișinău nr.13-7920/2025 din 22.10.2024 (f.d.23-25), copia procesului-verbal privind consemnarea măsurii speciale de investigație din 06.11.2024 (f.d.26), copia ordonanței privind aprecierea pertinenței rezultatelor măsurii speciale de investigație din 08.11.2024 (f.d.27-28), copia ordonanței privind autorizarea măsurii de investigații din 19.11.2024 (f.d.29-30), copia procesului-verbal privind consemnarea măsurii speciale de investigații ”identificarea abonatului sau a utilizatorului unei rețele de comunicații electronice” din 09.12.2024 (f.d.31), copia ordonanței privind aprecierea pertinenței rezultatelor măsurii speciale de investigații din 11.12.2024 (f.d.32-33), copia încheierii și mandatului judecătoresc al judecătoriei Chișinău nr.13-2237/2025 din 01 aprilie 2025 (f.d.34-35, 36), copia încheierii și mandatului judecătoresc al judecătoriei Chișinău nr.13-2238/2025 din 01 aprilie 2025 (f.d.37-38), copia dispozitivului Hotărîrii Judecătoriei Comrat nr.3-81/2025 din 04.04.2025 (f.d.39), copia scrisorii IGP nr.34/17/1-3605 din 07.04.2025 și scrisorii nr.2435 din 09.04.2025 (f.d.40-41), raport de analiza informațional-criminală efectuat în temeiul cauzei penale 2023970322 (f.d.42-45), copia scrisorii IGP nr.34/19-1406 din 09.04.2025 (f.d.46), copia lista agenților de constatare din cadrul DP a UTA Gagauzia (f.d.47), Copia Dispoziției din 19.04.2025 nr.4 a Direcției de poliție a UTA Găgăuzia. (f.d.48), citație pe numele *Dmitri Cîssa* (f.d.49), fotocopie (f.d.50), procesul-verbal de examinare a obiectului din 01.10.2025 conform căruia, *agentul constatator, în persoana ofițerului principal al Serviciul de urmărire penală al Secției de combatere a criminalității organizate a Inspectoratului de Poliție UTA Găgăuzia, comisarul Iuri Reznic, aflându-se în biroul de serviciu Direcției de Poliție UTA Găgăuzia, situat la adresa: mun. Comrat, str. Komsomolskaya nr. 22, în baza materialului de verificare înregistrat*

*în R-2 IP Comrat nr. 20251901018 din 09.04.2025 şi a procesului contravenţional seria RAP 01 414564 din 01 octombrie 2025, fără participarea specialistului şi a altor participanţi, a efectuat examinarea documentului, despre care, în conformitate cu art. 374, 426, 430 Cod contravenţional al RM, a întocmit prezentul proces-verbal. Examinarea a început la ora 08:20 şi s-a încheiat la ora 08:30. Obiectul examinării îl constituie fişierul electronic în format .xlsx, cu denumirea ,, UA Gagauzia, care conţine informaţii de la operatorul de telecomunicaţii Orange, Moldcell, Moldtelecom, ridicate în baza încheierii şi mandatului instanţei din 22.10.2024, în cadrul cauzei penale nr. 2023970322. În urma examinării s-a constatat că informaţia din fişierul .xlsx menţionat este prezentată sub formă de tabel, cu coloane şi rânduri. S-a stabilit că tabelul conţine 11 coloane, cu conţinutul următoarelor informaţii: număr de telefon, număr de mesaje, denumirea operatorului de reţea, număr de identificare, numele şi prenumele titularului numărului, adresa de domiciliu localitatea, denumirea străzii, numărul casei, raionul. Astfel, s-a stabilit că printre persoanele indicate ca cele care au primit SMS mesaje de la banca PSB figurează Dmitri Cîssa, IDNP *****, UTA Gagauzia, mun. *****, str.*****, ***** cu numărul de telefon al operatorului Moldcell ,,*****" a recepţionat, 10 mesaje SMS.* (f.d.51-*****),), procesul-verbal detaliat de examinare a documentului din 01 octombrie 2025 cu detalizarea SMS-urilor primite, potrivit căruia abonatul cu numărul ***** a primit 10 mesaje prin intermediul aplicației PSB, dintre care 1 SMS-uri au fost primite 01.10.2024 (f.d.53-54), *proces-verbal de consemnarea declarațiilor contravenient Dmitri Cîssa din 01.10.2025* (f.d.55), procesul-verbal cu privire la contravenție seria și nr.MAI06 790909 din 01.10.2025 (f.d.56-57), referință (f.d.80-87).

În această ordine de idei instanța reține că, agentul constatator a făcut dovadă stării de fapt prin înscrisurile depuse la dosar și apreciate de instanță, iar instanța reține că încheierea procesului-verbal cu privire la contravenție este temeinică. Sub acest aspect instanța conchide că, față de probele administrate în cauză prezumția de legalitate a actului administrativ, din care decurge prezumția de autenticitate și prezumția de veridicitate, nu au fost răsturnate în cazul de față, în condițiile în care săvârșirea faptei contravenționale a fost constatată pe baza constatărilor personale a agentului constatator și a probelor acumulate, iar el **Dmitri Cîssa** s-a acordat posibilitatea de a face dovada contrarie celor consemnate în procesul-verbal cu privire la contravenție, propunând probe în dovedirea susținerilor sale, însă petiționara nu a prezentat nici o probă întru demonstrarea nevinovăției sale.

În consolidarea acestei poziții instanța de judecată remarcă că, procesului-verbal cu privire la contravenție, fiind întocmit de un organ al statului aflat în exercițiul funcțiunii, trebuie sa i se recunoască valoarea probatorie sub aspectul

constatării stării de fapt, ca efect al triplei prezumții de autenticitate, veridicitate și legalitate. În acest sens este de menționat că, în jurisprudența CEDO s-a reținut în mod constant că prezumțiile nu sunt, în principiu, contrare Convenției. În așa mod Curtea a constatat anterior că, prezumțiile de fapt și de drept se regăsesc în orice sistem de drept. În principiu, Convenția nu derogă de la acestea, însă în materie penală obligă statele contractante să nu depășească un anumit prag. în special, articolul 6 § 2 impune statelor să aibă în vedere aceste prezumții, aceasta în limite rezonabile, ținând cont de gravitatea faptelor și păstrând dreptul la apărare (*Salabiaku împotriva Franței, hotărârea din 7 octombrie 1988, seria A, nr. 141- A, pag. 15, pct. 28; Telfner împotriva Austriei, nr. 33501/96, pct. 16, 20 martie 2001*).

Astfel, instanța consideră că vinovăția contravenient **Dmitri Cîssa** în comiterea contravenției incriminate a fost integral dovedită prin probele pertinente și concludente prezentate și cercetate în cadrul ședinței de judecată de către agentul constatator, iar contravenienta nu a prezentat instanței careva probe pertinente și concludente, în corespundere cu principiul contradictorialității, în combaterea celor constatate de către agentul constatator, de aceia faptele constatate de către agentul constatator sunt apreciate de instanța de judecată ca fiind veridice, reflectând evenimentele ce au avut loc în realitate.

Prin urmare acțiunile lui **Dmitri Cîssa** corect au fost încadrate în conformitate cu art. 47/1 Cod contravențional, coruperea electorală pasivă cu indicii: *Pretinderea, **acceptarea** sau **primirea**, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător al bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice, formă, care nu i se cuvin pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusive al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune.*

Instanța reține că, procesul-verbal cu privire la contravenție este un act juridic administrativ ce se bucură, datorită calității de reprezentant al statului a celui ce îl încheie, de o prezumție de validitate și temeinicie, prezumție care este însă relativă și care poate fi răsturnată prin administrarea probei contrarii.

Din acest motiv, în opinia instanței de judecată, nu sunt temeiuri de a pune la îndoială corectitudinea acțiunilor agentului constatator și legalitatea procesului verbal și a deciziei contestate. Or, după prevederile art.8 alin.(2) din Codul contravențional, persoana care a săvârșit cu intenție sau din imprudență o faptă prevăzută de legea contravențională este supusă răspunderii contravenționale.

În consecință, instanța constată că forța probantă a actului atacat nu a fost înlăturată, el bucurându-se în continuare de prezumția de legalitate și temeinicie instituită de lege în favoarea sa.

Cu privire la sancțiunea aplicată de către agentul constatator instanța apreciază că, aceasta a fost aplicată în limitele impuse de art. 34 alin. (2) Codul contravențional și în limitele stabilite de art. 47[1] alin. (1) Cod contravențional.

Instanța conchide că, față de probele administrate în cauză, prezumția de legalitate a actului administrativ, din care decurge prezumția de autenticitate și prezumția de veridicitate nu au fost răsturnate în cazul de față, în condițiile în care săvârșirea faptei contravenționale a fost constată pe baza constatărilor personale a agentului constatator și a probelor acumulate.

În ipostaza creată și descrisă supra, vinovăția contravenientului în săvârșirea contravenției și-a găsit deplină confirmare prin probele administrate, care în ansamblu coroborează între ele, se completează unele pe altele, nu trezesc nici o îndoială și dovedesc cert cele expuse mai sus.

Drept concluzie, instanța de judecată stabilește că, la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenție și aplicarea sancțiunii contravenționale prin care s-a dispus recunoașterea lui **Dmitri Cîssa** vinovat în săvârșirea contravenției prevăzute de art.47[1] alin.(1) Cod contravențional al RM, agentul constatator a respectat prevederile art. 443 din Codul contravențional al RM și a determinat caracterul veridic al contravenției incriminate, fiind acordată atenție cuvenită prevederilor art. 5-9 din Codul contravențional și anume principiul legalității și egalității în fața legii, principiul dreptății și caracterul personal al răspunderii contravenționale, precum și principiul individualizării răspunderii contravenționale și sancțiunii contravenționale, astfel ca obiecțiile făcute de către **Dmitri Cîssa** în contestația sa să aibă un caracter de a evita răspunderea contravențională și care să nu poată influența actele nominalizate supra, or, odată ce procesul verbal cu privire la contravenție și hotărârea de sancționare fiind legale în fond, aceste acte nu pot fi anulate pe motive formale.

În circumstanțele enunțate instanța de judecată conchide că, în cadrul judecării cauzei s-a confirmat lipsa temeiniciei contestației depuse de **Dmitri Cîssa** prin urmare, aceasta necesită a fi respinsă, iar procesul-verbal cu privire la contravenție seria și nr.MAI06 790909 din 01 octombrie 2025, întocmit de agentul constatator , și decizia asupra cauzei contravenționale din 01 octombrie 2025, potrivit căreia cet. **Dmitri Cîssa** a fost recunoscut vinovat pentru comiterea contravenție prevăzute de art.47[1] alin. (1) Cod contravențional al RM, fiindu-i aplicată sancțiunea contravențională sub formă de amendă în cuantum de 500 unități convenționale, ce constituie echivalentul sumei de 25 000 lei, urmează a fi menținute fără modificări.

În conformitate cu art.448, 458, 462 Cod contravenţional al RM instanţa de judecată,

h o t ă r ă ş t e :

Se respinge contestația depusă de către **Dmitri Cîssa** împotriva **procesului-verbal cu privire la contravenție seria și nr. MAI06 790909 din 01 octombrie 2025** întocmit de către agentul constatator Iuri Reznic, și a deciziei asupra cauzei contravenționale din 01 octombrie 2025, potrivit căreia **Dmitri Cîssa** a fost recunoscut vinovat de comiterea contravenției prevăzute de art.47/1 alin.(1) Cod Contravențional al RM, fiindu-i aplicată sancțiunea contravenţională sub formă de amendă în mărime de 500 unități convenționale, ceea ce constituie echivalentul sumei de 25000 (douăzeci și cinci mii) lei, ca fiind neîntemeiată.

Procesul-verbal cu privire la contravenție seria și nr. MAI06 790909 din 01 octombrie 2025 întocmit de către agentul constatator Iuri Reznic, și a deciziei asupra cauzei contravenționale din 01 octombrie 2025, potrivit căreia **Dmitri Cîssa** a fost recunoscut vinovat de comiterea contravenției prevăzute de art.47/1 alin.(1) Cod contravențional al RM, fiindu-i aplicată sancțiunea contravenţională sub formă de amendă în mărime de 500 unități convenționale, ceea ce constituie echivalentul sumei de 25000 (douăzeci și cinci mii) lei, **se menține fără modificări**.

Hotărârea poate fi atacată cu recurs la Curtea de Apel Sud în termen de 15 zile, prin
intermediul Judecătoria Comrat (sediul Central).

Preşedintele şedinţei,
Judecător **Igor Botezatu**