Dosarul nr. 4-587/2022;
4-22142558-51-4-30092022

H O T Ă R Î R E
În numele Legii

20 iulie 2023 mun. Ungheni

Judecătoria Ungheni, în componența:
Președintelui ședinței, judecătorul Morari Angela
Grefier Neamțu Crina
Cu participarea:
Agentului constatator Gaviuc Vasile
Persoanei în a cărei privință a fost pornit proces contravențional Munteanu Ion

examinând în ședință publică cauza contravențională de învinuirea lui **Munteanu Ion**, născut la *****, IDNP *****, domiciliat în r-nul Ungheni, s. *****, str. *****, în săvârșirea contravenției prevăzută de art. 179 Cod contravențional,

C O N S T A T Ă:

1. La data de 29 septembrie 2022 de către primarul Primăriei *****, r-nul Ungheni, Gaviuc Vasile a fost încheiat procesul-verbal cu privire la contravenție nr. 01/2022 în privința lui Munteanu Ion pentru comiterea contravenției prevăzute de art. 179 Cod contravențional, indicând că, la 29 septembrie 2022, ora 13:23, are executată o construcție sub formă de casă de locuit particulară (SP+P+M) fără a dispune de autorizație de construire pe terenul cu nr. cadastral *****, str. *****, satul *****.

2. În ședința de judecată primarul Primăriei *****, Gaviuc Vasile, a declarat că, susține procesul-verbal cu privire la contravenție și solicită să-i fie aplicată lui Munteanu Ion pedeapsa sub formă de amendă minimă, luând în considerație că acesta are trei copii minori la întreținere și nu este încadrat în câmpul muncii. Conform declarațiilor contravenientului, construcția a fost începută din anul 2019. Din momentul inițierii construcției și până în prezent, nu cunoaște dacă este achitat impozitul pe bunul imobiliar. Ce ține de impozitul funciar, acesta este achitat de către contravenient.

3. Persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional Munteanu Ion, fiind audiat în ședința de judecată din 17 februarie 2023, a declarat că, într-adevăr în anul 2019 a început construcția casei fără autorizație de construire. După perfectarea contractului de vânzare-cumpărare pe lot, i-a fost eliberat și certificatul de urbanism. Pentru a obține autorizația din cadrul primăriei avea nevoie de proiectul construcției, valoarea căruia era de 2500 euro. Având experiență în domeniul construcției, a început singur să construiască casa. Impozitul funciar și imobiliar îl achită aproximativ din anul 2020, când casa era finisată 70-80 %. Cel puțin 2 ani de zile achită impozitul imobiliar.

4. Audiind participanții la proces, examinând actele dosarului şi verificând procesul-verbal cu privire la contravenţie sub aspectul îndeplinirii condiţiilor de fond şi de formă prevăzute de lege pentru valabilitatea sa şi coroborând menţiunile agentului constatator prezente la dosarul contravenţional, precum şi ansamblul probatoriu administrat în cauză, instanţa reţine următoarele.

În această ordine de idei, instanța de judecată menționează că, potrivit art. 440 alin. (1) din Codul contravenţional, constatarea faptei contravenţionale înseamnă activitatea, desfăşurată de agentul constatator, de colectare şi de administrare a probelor privind existenţa contravenţiei, de încheiere a deciziei privind examinarea contravenţiei în temeiul constatării agentului constatator sau procesului-verbal cu privire la contravenţie, de aplicare a sancţiunii contravenţionale sau de trimitere,

a dosarului, după caz, funcţionarului abilitat să examineze cauza contravenţională, din cadrul autorităţii din care face parte agentul constatator, în instanţa de judecată sau în alt organ spre soluţionare.

De asemenea, se atrage atenția și la faptul că, legea prevede redactarea procesului-verbal cu privire la contravenţie cu respectarea tuturor prescripţiilor legale de fond şi de formă, pentru încheierea sa valabilă, în scopul producerii efectelor juridice pentru care a fost întocmit. În acest context, respectarea exigenţelor legale prevăzute de art. 443 din Codul contravenţional este obligatorie pentru agentul constatator la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenţie, prin prisma art. 445 din Codul contravenţional.

Or, dispoziţiile art. 443 alin. (1) lit. d) din Codul contravenţional prevăd că procesul-verbal cu privire la contravenţie trebuie să cuprindă fapta contravenţională, locul şi timpul săvârşirii ei, circumstanţele cauzei care au importanţă pentru stabilirea faptelor şi consecinţelor lor juridice şi evaluarea eventualelor pagube cauzate de contravenţie.

Cerinţa prevăzută în articolul citat este imperativă, întrucât raţiunea instituirii ei a fost aceea de a-i permite instanţei cercetarea legalităţii actului constatator prin stabilirea faptelor materiale şi verificarea încadrării juridice pe care acestea au primit-o. De asemenea, caracterul efectiv al prezumţiei de nevinovăţie impune obligaţia instituirii unor garanţii legale şi de ordin practic, cum ar fi descrierea concretă a faptei contravenţionale.

Sub aspectul legalităţii procesului-verbal, instanţa de judecată constată că motivele de nulitate absolută a actului atacat pot fi invocate atât de părţi, cât și de către instanţă, din oficiu, pentru asigurarea respectării principiilor legalităţii și al dreptăţii, stabilite expres de articolele 5 și 7 din Codul contravenţional.

În sensul dat, instanța relevă că, din perspectiva Convenţiei Europene a Drepturilor Omului, faptele contravenţionale intră în sfera cauzelor penale. Astfel, în materie contravenţională au fost recunoscute garanţiile procedurale specifice materiei penale, printre care şi prezumţia de nevinovăţie, prevăzută de art. 6§2 din Convenţia Europeană (*Ziliberberg v. Moldova,* 1 februarie 2005; *Fomin v. Moldova,* 11 octombrie 2011).

5. În speță, instanța observă că Munteanu Ion a fost învinuit de comiterea contravenției prevăzută de art. 179 Cod contravențional, indicând data comiterii acesteia – 29 septembrie 2022, or, potrivit celor declarate de agentul constatator și persoana în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional construcția casei de locuit a început în anul 2019.

Din materialele cauzei, instanţa reţine că, la 25 octombrie 2019 a fost eliberat certificat de urbanism pentru proiectare cu nr.14, ca urmare a cererii depuse de dl Munteanu Ion, iar prin certificatul nr. 14 din 05 iunie 2023 eliberat de Primăria comunei ***** , r-nul Ungheni, se confirmă că, dl Munteanu Ion achită impozitul funciar pentru terenul cu nr. cadastral ***** din anul 2020 și pentru bunul imobil – construcția locativă din anul 2021.

6. În acest sens, instanța de judecată menționează art. 445 alin. (1) Cod contravențional care prevede expres că, **neconsemnarea în procesul-verbal cu privire la contravenţie** a menţiunilor privind numele, prenumele şi funcţia agentului constatator, numele, prenumele, data (ziua, luna, anul) întocmirii procesului-verbal, seria şi numărul actului de identitate şi numărul de identificare personal (IDNP) sau datele de identificare din buletinul de identitate provizoriu ale făptuitorului care renunţă la numărul de identificare personal şi la evidenţa automatizată în Registrul de stat al populaţiei, iar în cazul persoanei juridice – lipsa denumirii şi a sediului acesteia, a circumstanţelor comiterii şi încadrării juridice a faptei contravenţionale săvîrşite şi a **datei comiterii acesteia**, a semnăturii agentului constatator sau a martorului asistent, în cazul refuzului contravenientului de a semna, **atrage nulitatea absolută a procesului-verbal.**

Or, în conformitate cu art. 461 alin. (1) din Codul contravenţional, în cazul în care, pe parcursul judecării cauzei, se constată unul din temeiurile prevăzute la art. 441 sau 445 alin. (1), instanţa de judecată încetează procesul contravenţional.

7. Astfel, reieșind din cele enunțate supra, instanța de judecată constată că, agentul constatator nu s-a conformat obligației instituite în sarcina sa prin dispozițiile art. 443 alin. (1) lit. d) Cod contravențional, potrivit cărora, la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenție, agentul constatator urmează să indice cu precizie data comiterii faptei contravenţionale, care constituie temeiul legal de sancționare contravențională.

8. În consecință, având în vedere că normele de drept procedural au un caracter absolut, având caracter imperativ, iar încălcarea acestora atrage după sine desființarea procesului-verbal de contravenţie, instanţa de judecată va declara nulitatea procesului verbal cu privire la contravenție nr. 01/2022 din 29 septembrie 2022, intentat de către primarul Primăriei *****, r-nul Ungheni, Gaviuc Vasile, în privința lui Munteanu Ion pentru comiterea contravenției prevăzute de art. 179 Cod contravențional, cu încetarea procesului contravențional.

9. În conformitate cu art. 443, 445, 462 Cod contravenţional, instanţa de judecată,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Se declară nul procesul-verbal cu privire la contravenție nr. 01/2022 din 29 septembrie 2022, intentat de către primarul Primăriei *****, r-nul Ungheni, Gaviuc Vasile, în privința lui **Munteanu Ion** pentru comiterea contravenției prevăzute de art. 179 Cod contravențional, cu încetarea procesului contravențional.

Hotărârea cu drept de atac în ordine de recurs la Curtea de Apel Chișinău în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Ungheni.

Președintele ședinței,
judecătorul **Morari Angela**