Dosarul nr.5r-1350/2026
4-26043138-12-5r-06042026

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

30.07.2026
mun. Chişinău
Judecătoria Chişinău (*sediul Buiucani*)
Instanţa compusă din:
Preşedintele şedinţei,
Judecător
Elena Ungureanu
Grefier Ira Voleanschi
Cu participarea:
Avocatului în interesele contestatarei Liubomir Dudulica

examinând în ședința de judecată publică cauza contravențională privind contestația lui *Goliș Galina* împotriva deciziei agentului constatator al IP Ciocana, mun.Chișinău, Tcaciuc Denis, asupra cauzei contravenționale intentate în baza procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr.MAI06 901165 din 19.11.2025, încheiat pentru săvârșirea contravenției prevăzute de art.354 alin.(1) Cod contravențional,-

A C O N S T A T A T:

La 19.11.2025, în privința lui Goliș Galina, de către agentul constatator al Inspectoratului de Poliție Ciocana al DP Chișinău, Tcaciuc Denis, a fost întocmit proces-verbal cu privire la contravenție seria/nr.MAI06 901165, pentru comiterea contravenției prevăzute de art.354 alin. (1) Cod contravențional, și anume pentru faptul că: *„ la data de 05.11.2025, ora 12:40 min., în mun.Chișinău, sectorul Ciocana, str.Mihail Sadoveanu, casa 42, bl.1, în incinta Judecătoriei Chișinău, sediul Ciocana a inițiat un conflict cu cet.Olar Maria, astfel a admis acțiuni care încalcă ordinea publică”.*

Nefiind de acord cu procesul-verbal cu privire la contravenție, la 26.03.2026, Goliș Galina a înaintat contestație prin care a solicitat repunerea în termenul legal de depunere a contestației, admiterea contestației cu anularea procesului-verbal cu

privire la contravenție seria/nr.MAI06 901165 din 19.11.2025 și a deciziei de sancționare.

În susținerea contestației s-a invocat că, decizia și procesul-verbal cu privire la contravenție ca fiind nefondate și urmează a fi anulate din motiv că sunt întocmite cu încălcarea gravă a prevederilor art.443 Cod contravențional și anume lipsește denumirea autorității pe care o reprezintă agentul constatator, precum și sediul instituției.

Mai susține autorul contestației că, în procesul-verbal sunt indicate două locuri diferite de comitere a faptei incriminate: un loc fiind incinta judecătoriei Chișinău, sediul Ciocana, și altul fiind adresa: str.M.Sadoveanu 42/1, mun.Chișinău, nefiind clar în care loc anume a fost comisă fapta incriminată.

La fel, se invocă faptul că, în procesul-verbal încheiat în privința sa nu este descrisă fapta contravențională și circumstanțele comiterii ei, fiind indicată doar sintagma:„...a inițiat un conflict...”, ce nu poate fi considerată o faptă ilegală, fără a descrie circumstanțele și eventual consecințele.

Atrage atenția că nu este adevărat faptul că procesul-verbal a fost încheiat în prezența sa, or ea nu era prezentă la acel eveniment, fapt constatat și prin lipsa semnăturii la rubrica 14 din actul contestat. Mai susține că semnăturile de la rubricile 18,19 din procesul-verbal nu îi aparțin, acestea fiind falsificate. Consideră concluzia agentului constatator ca una eronată, or nu a acostat-o jignitor pe Olar Maria și nu a comis alte acțiuni similare ce tulbură ordinea publică și liniștea persoanei fizice. Căci de fapt, ea a fost cea ce a fost acostată jignitor de către Olar Maria, ce a făcut declarații calomnioase despre ea, a numit-o cu cuvinte jignitoare, a acuzat-o de comiterea unor fapte ilegale.

Mai invocă că în actul contestat lipsește semnătura victimei, ne cătând la faptul că se pretinde precum că Olar Maria ar fi victima.

Menționează contestatara că a aflat despre întocmirea în privința sa a procesului-verbal cu privire la contravenție, când a primit prin poșta terestră la data de 14.03.2026, a copiei de pe cererea de chemare în judecată privind încasarea prejudiciului, înaintată de către Olar Maria, la care era anexată copia procesului-verbal din 19.11.2025.

În ședința de judecată contestatara Goliș Galina, fiind legal înștiințată despre data și ora ședinței de judecată, *fapt confirmat prin avizul de recepție,* nu s-a prezentat, nu a comunicat instanței motivele neprezentării sale *(f.d.28)*.

În context, instanța menționează că, contestatarul a fost cel care a inițiat procesul de judecată prin depunerea contestației împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție, prin urmare, contestatarul având calitatea de participant la proces, care cunoștea despre faptul desfășurării unui proces în care este vizat, era obligat de sine stătător să se intereseze de mersul procesului și etapa examinării contestației sale. Or, în conformitate cu practica CtEDO, partea, care cunoaște

despre faptul desfășurării unui proces ce o vizează, este obligată de sine stătător să se intereseze de mersul procesului şi examinarea cauzei în lipsa acesteia nu va constitui o încălcare a art. 6 CoEDO (hotărârile CtEDO *Avramenco vs Moldova* şi *Ponomaryov vs Ucraina*).

În ședința de judecată, agentul constatator din cadrul IP Ciocana, mun.Chișinău, Tcaciuc Denis, fiind legal înștiințat despre data, locul și ora ședinței de judecată, *prin intermediul poștei electronice,* nu s-a prezentat, nu a înștiințat despre motivele neprezentării și nu a solicitat examinarea cauzei în lipsa sa *(f.d.17);*

Astfel, ţinând cont de faptul că au fost întreprinse toate măsurile necesare în vederea respectării drepturilor părților de a se prezenta la şedinţa de judecată, instanța conform art.455 alin.(2), (3), Cod contravenţional, a dispus examinarea cauzei în lipsa agentului constatator și contestatarului, drepturile ultimului fiind real și efectiv apărate în instanța de judecată de către avocat.

Avocatul Liubomir Dudulica în interesele contestatarului, în ședința de judecată a declarat că, susține integral contestația și solicită admiterea acesteia din motivele și argumentele invocate.

Suplimentar a mai menționat faptul că, din procesul-verbal contestat, nu este clar dacă acesta a fost încheiat în prezența persoanei sau în absența persoanei, nefiind nicio mențiune în acest sens.

Audiind poziția avocatului în interesele contestatarului, examinând contestația și verificând procesul-verbal cu privire la contravenție sub aspectul îndeplinirii condițiilor de fond și de formă prevăzute de lege pentru valabilitatea sa, în coroborare cu mențiunile agentului constatator la materialele dosarului contravenţional, instanța de judecată reține următoarele.

Fiind investită cu soluționarea contestației, instanța de judecată verifică dacă aceasta a fost introdusă în termen, legalitatea și temeinicia procesului-verbal cu privire la constatare și sancționarea contravenției.

Cu privire la termenul de introducere a contestației, instanţa de judecată relevă că în raport cu dispozițiile art.448 alin (1) Cod contravențional, conform cărora contravenientul, victima sau reprezentantul acestora, ori procurorul, dacă este parte în cauza contravențională, în cazul în care nu sunt de acord cu decizia agentului constatator sau în cazul în care aceasta a fost emisă cu încălcarea normelor procesuale stabilite de acest cod, este în drept să conteste decizia emisă în privinţa cauzei contravenţionale. Termenul de contestare a deciziei agentului constatator este de 15 zile de la data emiterii acesteia sau, pentru părțile care nu au fost prezente la ședința de examinare a cauzei contravenţionale, de la data înmânării copiei de pe decizia respectivă, în condițiile art.447^1 alin. (8).

Astfel, verificând respectarea termenului de depunere a contestației, instanța reține că, potrivit materialelor cauzei, nu este clar dacă procesul-verbal cu privire la

contravenție a fost sau nu întocmit în prezența sau lipsa persoanei în privința căreia a fost întocmit. Astfel, în circumstanțele date, instanța va repune contravenienta în termenul de contestare și se va pronunța, în continuare, în privința legalității și a temeiniciei actelor contestate.

Sub aspectul *legalităţii* deciziei contestate, instanţa de judecată constată că temeiurile de nulitate absolută a actului atacat pot fi invocate atât de părţi, cât și de către instanţă, din oficiu, pentru asigurarea respectării principiilor legalităţii și al dreptăţii, stabilite expres în articolele 5 și 7 din Codul contravenţional.

Legea contravenţională prevede redactarea procesului-verbal cu privire la contravenţie cu respectarea tuturor prescripţiilor legale de fond și de formă, pentru încheierea sa valabilă, în scopul producerii efectelor juridice pentru care a fost întocmit. În acest context, respectarea exigenţelor legale prevăzute de art.443 din Codul contravenţional este obligatorie pentru agentul constatator la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenţie, prin prisma art.445 din Codul contravenţional.

Astfel, instanţa de judecată va cerceta dacă în cauză sunt întrunite cerințele de formă ale procesului-verbal de contravenţie contestat, așa cum sunt impuse de dispozițiile art. 443 din Codul contravenţional referitoare la mențiunile obligatorii, care trebuie prevăzute sub sancțiunea nulității.

Curtea Europeană a Drepturilor Omului (în continuare CtEDO) a constatat că sfera definită ca „contravențională” în sistemul de drept al Rusiei și în alte sisteme similare cuprinde anumite infracțiuni care au o conotație penală, dar sunt prea banale pentru a fi reglementate de dreptul și procedura penală (a se vedea cauza Sergey Zolotukhin c. Federației Ruse nr. 14939/03, § 54, 10 Februarie 2009, Menesheva c. Rusiei, nr. 59261/00, § 96, ECHR 2006...; Galstyan c. Armeniei, nr. 26986/03, § 57, 15 noiembrie 2007 și Ziliberberg c. Moldovei, nr. 61821/00, §§ 32-35, 1 februarie 2005).

Astfel, învinuirea de săvârşirea unei contravenţii echivalează cu o acuzaţie în materie penală, în sensul art. 6 CEDO (a se vedea Hotărîrea CtEDO Ziliberberg vs. Moldova din 1 februarie 2005 § 29-35, Hotărârea CtEDO Guţu vs. Moldova din 7 iunie 2007 § 51).

În sensul jurisprudenţei CtEDO (*Hotărârea din 19 decembrie 1989 Kamasinski v. Austria, § 79*), rechizitoriul (procesul-verbal cu privirea la contravenție în procesul contravențional) joacă un rol crucial în procesul penal (contravențional) şi din momentul elaborării acestuia inculpaţii (persoanele în privința cărora a fost pornit proces contravențional) sunt în mod oficial înştiinţaţi cu privire la aspectele de fapt şi de drept ale acuzaţiilor ce li se aduc cu consemnarea acestui fapt în documente anexate la dosarul penal (contravențional) de care este responsabil acuzatorul de stat (agentul constatator).

Ținând cont de faptul că standardele CtEDO în materie penală sunt aplicabile și în sfera definită „contravențională” în sistemul de drept al Republicii Moldova, instanța notează că procesul-verbal cu privire la contravenție are o importanță deosebită în procesul contravențional, fiind actul prin care persoanei în privința căreia a fost pornit proces contravențional i se aduce la cunoștință în mod oficial aspectele de fapt şi de drept ale acuzaţiilor ce i se aduc și încadrarea juridică a faptei sale.

În baza principiului contradictorialităţii în procesul penal, principiu unanim recunoscut şi susţinut de jurisprudenţa Curţii Europene pentru Drepturile Omului, sarcina probaţiunii în şedinţele de judecată îi revine acuzatorului de stat, fiindcă funcţia acuzării este pusă pe seama procurorului (agentului constatator în procesul contravențional). Curtea Europeană pentru Drepturile Omului, în hotărârea Capeau contra Belgiei din 13 ianuarie 2005, a constatat că în domeniul penal problema administrării probelor trebuie să fie abordată din punctul de vedere al articolului 6 § 2 şi este obligatoriu, *inter alia,* ca sarcina de a prezenta probe să-i revină acuzării.

Instanța constată că, reieșind din practica CtEDO și normele legale naționale, învinuirea adusă persoanei în comiterea unei contravenții, este echivalentă cu o acuzație în materie penală și, din acest motiv, în procesul contravențional persoanei urmează ai fi respectate toate garanțiile ce rezultă din dreptul la un proces echitabil. Faptul că legea impune și obligația părții acuzării (în această cauză, a agentului constatator) de a indica și a confirma prin probe relevante și concludente toate faptele și circumstanțele esențiale pentru calificarea faptei ca fiind comisă de persoana vizată de procesul contravențional, este un aspect fundamental.

Conform art.443 alin.(1) lit. d) și e) din Codul contravenţional, *procesul-verbal cu privire la contravenţie trebuie să conţină fapta contravenţională, locul şi timpul săvârşirii ei, circumstanţele cauzei, care au importanţă pentru stabilirea faptelor şi consecinţelor lor juridice, evaluarea eventualelor pagube cauzate de contravenţie, încadrarea juridică a faptei, norma materială contravenţională şi indiciile calificative ale elementelor constitutive ale contravenţiei*.

Astfel, așa cum se arată în cuprinsul articolului menționat supra, descrierea faptei trebuie făcută cu indicarea tuturor împrejurărilor, întrucât procesul-verbal cu privire la contravenţie reprezintă unicul act probator al săvârșirii unei contravenții. El trebuie sa conțină toate elementele pe baza cărora să se poată cerceta de către instanţa de judecată dacă s-a comis o asemenea faptă în realitate și dacă poate opera în concret răspunderea contravenţională a unei persoane.

Prin lipsa unei descrieri corespunzătoare a faptei contravenţionale, se aduce atingere prezumției de nevinovăție de care trebuie să beneficieze petentul. Din acest motiv, descrierea insuficientă a faptei contravenţionale este echivalată cu lipsa unei descrieri, întrucât printr-o asemenea întocmire a procesului-verbal s-a

cauzat persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional o vătămare care nu poate fi înlăturata decât prin anularea procesului-verbal cu privire la contravenţie contestat.

Astfel, în şedinţa de judecată s-a constatat cu certitudine că, agentul constatator a întocmit în privinţa lui Goliș Galina, procesul-verbal cu privire la contravenție în baza art.354 alin.(1) Cod contravențional, pentru faptul că: „*la data de 05.11.2025, ora 12:40, în mun.Chişinău, sectorul Ciocana, pe str.M.Sadoveanu, casa 42, bl.1, în incinta Judecătoriei Chișinău, sediul Ciocana a inițiat un conflict cu cet.Olar Maria astfel a admis acțiuni care încalcă ordinea publică”.*

Instanța conchide faptul că, din procesul-verbal cu privire la contravenție *nu este clară învinuirea, fiind indicată o informație generală.*

Instanța conchide că, învinuirea adusă persoanei este generală și neclară și nu permite o apărare adecvată. Or, învinuirea trebuie să fie formulată într-un mod clar și precis, ceea ce ar permite exercitarea efectivă a dreptului la apărare.

Prezentarea generală și lipsită de conținut a faptei echivalează cu lipsa acesteia și atrage nulitatea procesului-verbal.

Insuficienta descriere a faptei reținute în sarcina făptuitorului, lipsește instanța de posibilitatea efectivă de a controla legalitatea procesului-verbal cu privire la contravenție.

Având în vedere formularea ambiguă, neclară a învinuirii și chiar alogică, care nu indică în mod explicit și precis descrierea circumstanțelor cauzei așa cum impune legea, și având în vedere lipsa unei descrieri clare a circumstanțelor comiterii contravenției imputate lui Goliș Galina, pentru care a fost sancționată, instanța constată că procesul-verbal nu oferă suficiente informații cu privire la faptele care constituie contravențiile.

Dreptul la un proces echitabil nu trebuie privit ca o noțiune abstractă și pur formală, ci prin prisma aspectului că acesta materializează, printre altele, și posibilitatea efectivă a instanței de a aprecia legalitatea unei măsuri, prin analiza aspectelor relevante, pentru fiecare materie în parte, inclusiv descrierea faptei presupus contravenţionale.

În conformitate cu art. 445 alin. (1) Cod contravenţional, *neconsemnarea în procesul-verbal cu privire la contravenţie a menţiunilor privind numele, prenumele şi funcţia agentului constatator, numele, prenumele, data (ziua, luna, anul) întocmirii procesului-verbal, seria şi numărul actului de identitate şi numărul de identificare personal (IDNP) sau datele de identificare din buletinul de identitate provizoriu ale făptuitorului care renunţă la numărul de identificare personal şi la evidenţa automatizată în Registrul de stat al populaţiei, iar în cazul persoanei juridice – lipsa denumirii şi a sediului acesteia, a circumstanţelor comiterii şi încadrării juridice a faptei contravenţionale săvîrşite şi a datei*

comiterii acesteia, a semnăturii agentului constatator sau a martorului asistent, în cazul refuzului contravenientului de a semna dacă procesul-verbal a fost întocmit în prezenţa unui martor, atrage nulitatea absolută a procesului-verbal.

Instanța reține că, în conformitate cu art.443 alin.(1) lit.d) Cod contravenţional, *procesul-verbal cu privire la contravenţie va cuprinde: [...] fapta contravenţională, locul şi timpul săvârşirii ei, circumstanţele cauzei care au importanţă pentru stabilirea faptelor şi consecinţelor lor juridice, evaluarea eventualelor pagube cauzate de contravenţie;[...].*

Ajungând în acest punct de reflecție, instanța constată că procesul-verbal cu privire la contravenție nu conține fapte și circumstanțe esențiale imperios necesare, care au importanţă pentru stabilirea faptelor şi consecinţelor lor juridice, în contextul formulării unei învinuiri în temeiul art.354 alin.(1) Cod contravențional.

Din considerentele arătate, pentru că ilegalitatea procesului-verbal prevalează condiției temeiniciei, ceea ce înseamnă că în ipoteza în care actul este ilegal întocmit, el trebuie desființat, nu se impune analiza temeiniciei procesului-verbal cu privire la contravenție.

Constatând, prin urmare, că în speță a fost răsturnată prezumția de legalitate de care se bucură procesul-verbal cu privire la contravenție, instanța va dispune nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenţie, cu încetarea procesului contravențional.

În baza celor prezentate și având în vedere prevederile art. art.445, 443, 448 și 461-462, 463 Cod contravenţional, instanţa de judecată-,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Se admite contestația înaintată de către Goliș Galina.

Se declară nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr.MAI06 901165 din 19.11.2025, încheiat de către agentul constatator al IP Ciocana, mun.Chișinău, Tcaciuc Denis, în privința lui *Goliş Galina*, în baza art.354 alin.(1) Cod contravențional și a deciziei de sancţionare, *cu încetarea procesului contravenţional*.

Hotărârea este cu drept de recurs la Curtea de Apel Centru în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Chișinău (sediul Buiucani).

Preşedintele şedinţei,
judecător
Elena Ungureanu