C U R T E A D E A P E L B Ă L Ţ I

Dosarul nr.4r-464/24 Judecătoria Bălți (sediul Central)
Judecător: Igor Mozgovoi

D E C I Z I E
În numele Legii

20 august 2024 mun.Bălți

Colegiul penal al Curţii de Apel Bălţi

Având în componenţa sa:
Preşedintele completului Ion Talpa
Judecătorii Svetlana Şleahtiţki și Oxana Mironov

a judecat în ordine de recurs, recursul agentului constatator al Direcției generale teritoriale ”Nord” a CNA, Igor Cozima declarat împotriva hotărîrii Judecătoriei Bălți (sediul Central) din 16.05.2024, pe cauza contravențională în privința lui **Șișcanu Alexandru** *****, învinuit de comiterea contravenției prevăzute la art. 312 alin.(1) Cod contravențional.

După expunerea esenţei cauzei de către judecătorul-raportor, ținând cont de argumentele invocate în recurs în raport cu materialele cauzei şi prevederile legii în vigoare, Colegiul penal,

C O N S T A T Ă :

1. Potrivit procesului-verbal cu privire la contravenție nr.022/2023 din 05.12.2023, la data de 10.07.2023, în secretariatul Direcţiei Generale Teritoriale „Nord” a Centrului Naţional Anticorupţie, cu nr. An-111/23, a fost înregistrată sesizarea cu privire la pretinsele acţiuni ilegale ale primarului interimar al comunei Măcăreşti raionul Ungheni, Şişcanu Alexandru, la iniţierea şi desfăşurarea lucrărilor de reparaţie a drumurilor în comunei Măcăreşti raionul Ungheni, Şişcanu Alexandru, la iniţierea şi desfăşurarea lucrărilor de reparaţie a drumurilor în comuna Măcăreşti, din surse financiare alocate din fondul rutier pentru anul 2022 şi 2023. Astfel, în cadrul examinării s-a stabilit că conform deciziei Consiliului comunal Măcăreşti, cu nr. 2/2 din 10.03.2022, „cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din Fondul Rutier”, s-a alocat din fondul rutier, suma de 1152900 lei, pentru efectuarea lucrărilor de reparație la sectoarele de drum selectate, după cum urmează: -porţiunea de drum de la cet. ***** - *****; - porţiunea de drum la cet. *****; - porţiunea de drum de la „Bădrăsoaia”. În baza contractului de antrepriză cu nr. 21 din 28.04.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul

interimar, Sişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Nica”, IDNO: *****, reprezentată de administratorul *****, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie capitală a două porţiuni de drum din satul Frăsineşti raionul Ungheni”, în valoare de 199299,03 lei, inclusiv T.V.A. - 33216,51 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Porţiunea de drum de la Bădrăsoaia - de la traseu până la gospodăria cet. ***** şi de la gospodăria cet. ***** până la gospodăria cet. *****). În temeiul a 2 procese-verbale de recepţie a lucrărilor executate pentru luna iunie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 199299,03 lei (92170,58 lei şi - 107128,45 lei), bani care au fost transferaţi la contul SRL „Nica” în baza facturii fiscale, seria EAB000495808 din 14.06.2022, în sumă de 199299,03 lei. În baza contractului de antrepriză cu nr. 29 din 08.06.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, - Șișcanu Alexandru, cu SRL „Nica”, IDNO: *****, reprezentată de administratorul *****, au fost achiziţionate „ lucrări de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Frăsineşti raionul Ungheni”, în valoare de 59625,70 lei, inclusiv T.V.A. - 9937,62 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Porţiunea de drum de la Bădrăsoaia — de la gospodăria cet. ***** până la gospodăria cet. *****). În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna iunie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 59625,70 lei, bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Nica” în baza facturii fiscale, seria ***** din *****.

Potrivit dispoziţiei cu nr. 15 din 06.06.2022, „cu privire la formarea comisiei de recepţie a lucrărilor de reparaţie a unei porţiuni de drum”, primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, a dispus formarea comisiei în componenţa: - Şişcanu Alexandru - preşedinte (primar interimar); - ***** - *****; - *****; - *****; - *****. Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 3 din *****,comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a trei porţiuni de drum din satul Frăsineşti, executate de S.R.L. „Nica” în baza contractelor de antrepriză cu nr. 21 din 28.04.2022 şi nr.29 din 08.06.2022, în sumă totală de 258924, 73 lei. În baza contractului de antrepriză cu nr. 31 din 17.06.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Consdetalii”, IDNO: 1008600022856, reprezentată de administratorul Bolun Ion, au fost achiziţionate „ lucrări de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni”, în valoare de 294987,77 lei, inclusiv T.V.A. - 49164,63 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Porţiunea de drum de la ***** - *****). Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 3 din *****,comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a

unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni, executate de S.R.L. „Consdetalii” în baza contractului de antrepriză cu nr. 31 din 17.06.2022.

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna iunie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 136670,69 lei, bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Consdetalii” în baza facturii fiscale, seria ***** din ***** În baza contractului de antrepriză cu nr. 45 din 20.09.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu Î.I. „Ştefanel Luncaşu”, IDNO: *****, reprezentată de administratorul *****, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni ”, în valoare de 299725,52 lei, inclusiv T.V.A. - 49954,25 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Porţiunea de drum De la gospodăria cet. *****, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022). Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 5 din *****, comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni, executate de Î.I. „Ştefanel Luncaşu” în baza contractului de antrepriză cu nr. 45 din 20.09.2022. În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna octombrie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 285965,44 lei, bani care au fost transferaţi la contul Î.I. „Ştefanel Luncaşu” în baza facturii fiscale, seria ***** din *****. În baza contractului de antrepriză cu nr. 49 din 14.10.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Nispotrans-auto”, IDNO: *****, reprezentată de administratorul *****, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie a unei porţiuni de drum spre şcoala din satul Măcăreşti raionul Ungheni ”, în valoare de 184038,28 lei, inclusiv T.V.A. - 30673,05 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Sectorul de drum din preajma gospodăriei cet. *****, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022).

Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 6 din 29.11.2022 comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum spre şcoala din satul Măcăreşti raionul Ungheni, executate de S.R.L. „Nispotrans-auto” în baza contractului de antrepriză cu nr. 49 din 14.10.2022. În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna decembrie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 184038,28 lei, bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Nispotrans-auto” în baza facturii fiscale, seria ***** din *****. În baza contractului de antrepriză cu nr. 55 din 06.12.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul

interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Congriser”, IDNO: *****, reprezentată de administratorul *****, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni”, în valoare de 115121,37 lei, inclusiv T.V.A. - 19186,89 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 1 lună. (Sectorul de drum din preajma gospodăriei cet. *****, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022). Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 8 din 23.12.2022,comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni, executate de S.R.L. „Congriser” în baza contractului de antrepriză cu nr. 55 din 06.12.2022. În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna decembrie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 115121,37 lei, bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Congriser” în baza facturii fiscale, seria ***** din *****.

Notabil este faptul că potrivit deciziei Consiliului comunal Măcăreşti nr. 2/2 din 10.03.2022, primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, urma să asigure inclusiv, repararea „Porţiunii de drum de la cet. *****”, fapt care nu s-a produs, deoarece potrivit celor comunicate de Şişcanu Alexandru, pe acest sector de drum urmau să fie executate lucrări de gazificare a caselor de locuit, însă careva decizii ale Consiliului comunal Măcăreşti, în acest sens nu au fost adoptate. Conform deciziei Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/3 din 20.01.2023, „cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din Fondul Rutier”, s-a alocat din fondul rutier, suma de 1168900 lei, pentru efectuarea lucrărilor de reparaţie la porţiunile de drum selectate, după cum urmează: - porţiunea de drum de la biserica Frăsineşti; - porţiunea de drum la cet. Şişcanu Gheorghe - *****; - porţiunea de drum de la biserica Măcăreşti. În baza contractului de antrepriză cu nr. 20 din 22.03.2023, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Artizancons”, IDNO: *****, reprezentată de administratorul *****, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie capitală a două porţiuni de drum, drum sector biserica şi drum sector staţia de pompare din satul Măcăreşti raionul Ungheni”, în valoare de 289702,04 lei, inclusiv T.V.A. — 48283,67 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 3 luni. (Porţiunea de drum de la biserica Măcăreşti: de la biserica Măcăreşti până la gospodăria cet. ***** şi de la gospodăria cet. ***** până la gospodăria cet. *****).

Potrivit dispoziţiei cu nr. 14 din 13.05.2023, „cu privire la instituirea comisiei de recepţie a lucrărilor”, primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, a dispus formarea comisiei în componenţa: - Şişcanu Alexandru - preşedinte (primar interimar); - *****; - *****; - *****; - *****- membru (consilier); - *****; - *****. Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie

la terminarea lucrărilor cu nr. 2 din 13.05.2023, comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a două porţiuni de drum ,sector biserica şi drum sector staţia de pompare din satul Măcăreşti raionul Ungheni", executate de S.R.L. „Artizancons", în baza contractului de antrepriză cu nr. 20 din 22.03.2023. În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna mai anul 2023, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 289702,04 lei, bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Artizancons", în baza facturii fiscale, seria ***** din *****.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 28 din 12.06.2023, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Cons Viand", IDNO: *****, reprezentată de administratorul *****, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie capitală a două porţiuni de drum, drum ***** şi drum biserica Frăsineşti- Oana", în valoare de 293092,16 lei, inclusiv T.V.A. - 48848,70 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 3 luni. (Porţiunea de drum de la biserica Frăsinesti: de la gospodăria cet. ***** până la gospodăria cet. Ciobanu Anatol şi de la biserica Frăsineşti până la gospodăria cet. Văleanu Ion (Oana). Potrivit dispoziţiei cu nr. 17.a din 17.07.2023, „cuprivire la instituirea comisiei de recepţie a lucrărilor", primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, a dispus formarea comisiei în componenţa: - Şişcanu Alexandru - preşedinte (primar interimar); - ***** - *****; - *****; - ***** - membru (consilier); - *****; - *****. Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 3 din 21.07.2022, comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a două porţiuni de drum „lucrări de reparaţie capitală a două porţiuni de drum, drum ***** şi drum biserica Frăsineşti-Oana", executate de S.R.L. „Cons Viand", în baza contractului de antrepriză cu nr. 28 din 12.06.2023. În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna iulie anul 2023, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 293092,16 lei, bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Cons Viand", în baza facturii fiscale, seria EAI000269975 din 19.07.2023.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 35 din 29.06.2023, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Aedificator", IDNO: *****, reprezentată de administratorul *****, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie drum, sector Sococol Ion -***** din satul Măcăreşti raionul Ungheni", în valoare de 295621,73 lei, inclusiv T.V.A. - 49270,29 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 1 lună şi 15 zile. (Porţiunea de drum de la gospodăria cet. ***** până la gospodăria cet. *****, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/3 din 20.01.2023). Potrivit dispoziţiei cu nr. 17.a din 17.07.2023, „cu privire la instituirea comisiei de recepţie a lucrărilor", primarul interimar al comunei

Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, a dispus formarea comisiei în componenţa: ⎪ Şişcanu Alexandru - preşedinte (primar interimar); ⎪ ***** ⎪ *****; ⎪ *****; ⎪ ***** - membru (consilier); ⎪ *****; ⎪ *****. Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 5 din18.09.2023 comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a două porţiuni de drum „lucrări de reparaţie drum, sector Sococol Ion -***** din satul Măcăreşti raionul Ungheni”, executate de S.R.L. „Aedificator”, în baza contractului de antrepriză cu nr. 35 din 29.06.2023.

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna august anul 2023, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 295621,73 lei, bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Aedificator”, în baza facturii fiscale, seria EAI000670628 din 08.08.2023. În baza contractului de antrepriză cu nr. 37 din 14.07.2023, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Aedificator”, IDNO: *****, reprezentată de administratorul *****, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie cu adaos de material a str. Antisa din satul Măcăreşti raionul Ungheni”, în valoare de 72941,15 lei, inclusiv T.V.A. - 12156,86 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 1 lună. (Porţiunea de drum sectorul Antesa, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/3 din 20.01.2023). Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 4 din 18.09.2023,comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a două porţiuni de drum „lucrări de reparaţie cu adaos de material a str. Antisa din satul Măcăreşti raionul Ungheni”, executate de S.R.L. „Aedificator”, în baza contractului de antrepriză cu nr. 37 din 14.07.2023. În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna august anul 2023, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 72941,15 lei, bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Aedificator”, în baza facturii fiscale, seria EAI000776893 din 16.08.2023. De menţionat că potrivit deciziei Consiliului comunal Măcăreşti nr. 1/3 din 20.01.2023 inclusiv urma să fie reparată „Porţiunea de drum cet. Şişcanu Gheorghe - cet. *****”, însă primarul interimar Şişcanu Alexandru, nu a asigurat repararea sectorului de drum respectiv.

Potrivit rezultatelor inspectării financiare tematice efectuate la primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, privind iniţierea şi desfăşurarea lucrărilor de reparaţie a drumurilor din comuna Măcăreşti, din surse financiare din fondul rutier pentru anii 2022-2023, s-a constatat că chiar dacă de către Consiliul comunal Măcăreşti, au fost aprobate porţiunile de drum care urmau a fi reparate din mijloacele fondului rutier, verificările efectuate au demonstrat că pentru unele porţiuni din anul 2022 şi din 2023, au fost încheiate contracte de reparaţie în lipsa deciziilor Consiliului comunal Măcăreşti, inclusiv în anul 2022, lucrările de

reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni efectuate de către: Î.I. „Ştefanel Luncaşu” în baza contractului nr. 45 din 20.09.2022, în valoare de 299725,52 lei, S.R.L. „Nispotrans-auto” în baza contractului nr. 49 din 14.10.2022, în valoare de 184038,28 lei şi S.R.L. „Congriser” nr. 55 din *****, în valoare de 115121,37 lei, şi în anul 2023, lucrările de reparaţie cu adaos de material a str. Antesa din satul Măcăreşti raionul Ungheni, efectuate în baza contractului nr. 37 din 14.07.2023, încheiat cu S.R.L. „Aedificator” în valoare de 72941,15 lei, în sumă totală de 568226,32 lei. Deasemenea, inspecţia a constatat că deşi în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 06/10 din 07.08.2023, la pct. 2 este prevăzut că se permite reparaţia de drum Antesa, din sursele Fondului Rutier, contractul cu S.R.L. „Aedificator” a fost încheiat la 14.07.2023, adică până la emiterea deciziei. Subsidiar, este de menţionat că la solicitarea Direcţiei Generale Teritoriale „Nord” a Centrului Naţional Anticorupţie cu nr. 12/3727 din 28.11.2023, *****, **********, a emis dispoziţia nr. 30 din 29.11.2023, cu privire la formarea comisiei, în scopul examinări la fata locului şi identificarea sectoarelor de drum care au fost reparate în anul 2022 şi 2023 din mijloacele fondului rutier.

Potrivit procesului-verbal al comisiei cu nr. 2 din 29.11.2023, se constată că porţiunea de drum care urma a fi reparată, de la cet. ***** (prevăzută conform deciziei Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022), nu a fost reparată, dar au fost reparate alte sectoare de drum, care nu au fost prevăzute în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022, după cum urmează:

-Porţiunea de drum de la gospodăria cet. *****, reparat în baza contractului de antrepriză cu nr. 45 din 20.09.2022;

-Sectorul de drum din preajma gospodăriei cet. *****, reparat în baza contractului de antrepriză cu nr. 49 din 14.10.2022

-Sectorul de drum din preajma gospodăriei cet. *****, reparat în baza contractului de antrepriză cu nr. 55 din 06.12.2022.

De asemenea, comisia constatat că porţiunea de drum la cet. Şişcanu Gheorghe — ***** (prevăzută deciziei Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/3 din 20.01.2023), nu a fost reparată, dar au fost reparate alte sectoare de drum, care nu au fost prevăzute în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/3 din 20.01.2023, după cum urmează:

-Porţiunea de drum de la gospodăria cet. ***** până la gospodăria cet. *****, reparată în baza contractului de antrepriză cu nr. 35 din 29.06.2023;

-Porţiunea de drum, sectorul Antesa, reparată în baza contractului de antrepriză nr. 37 din 14.07.2023.

Reieşind din cele expuse, se constată că prin acţiunile sale, primarul interimar al comunei Măcăreşti raionul Ungheni, Şişcanu Alexandru, exercitând

funcţie de demnitate publică în baza deciziei Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/1 din 2.01.2022, „cu privire la asigurarea interimatului funcţiei de primar”, specificată în Anexa la Legea nr. 199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcţii de demnitate publică, folosind intenţionat situaţia de serviciu într-un mod care contravine intereselor publice, a comis contravenţia prevăzută la art. 312 alin. (1) Cod contravenţional cu următoarele semne calificative: Abuzul de putere sau abuzul de serviciu, manifestat prin neexecutarea deciziilor Consiliului comunal Măcărești, cu nr. 2/2 din 10.03.2022 „cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din Fondul Rutier” și nr. 1/3 din 20.01.2023 „cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din Fondul Rutier”, fiind obligat să asigure executarea deciziilor consiliului local, încălcînd astfel prevederile art. 29 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 436 din 28.12.2006 „privind administrația publică locală”, care prevede că pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întîi, stabilite la art. 4 alin. (1) din Legea privind descentralizarea administrativă, primarul exercită în teritoriul administrat următoarele atribuții de bază: a) asigură executarea deciziilor consiliului local.

2. La 06.12.2023, în conformitate cu prevederile art. 395 alin. (1) pct. (1) lit. c) din Codul contravențional, agentul constatator a expediat materialele acumulate pe cazul dat în instanţa de judecată pentru examinare şi adoptarea unei hotărâri.

3. Prin hotărîrea Judecătoriei Bălți (sediul Central) din 16.05.2024 s-a declarat nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenţie nr. 022/2023 din 05.12.2023 întocmit în privinţa lui Șișcanu Alexandru, învinuit de săvârşirea contravenţiei prevăzute de art.312 Cod contravenţional, din motivul constatării temeiurilor de nulitate absolută prevăzute la art. 445 alin. (1) Cod contravențional, cu încetarea procesului contravenţional în cauză.

4. Prin recursul depus, agentul constatator al Direcției generale teritoriale ”Nord” CNA, Igor Cozima și-a manifestat dezacordul cu hotărârea judecătoriei Bălți (sediul Central) din 16.05.2024, solicitând casarea ei, cu rejudecarea cauzei în prima instanţă.

În motivarea cerințelor, a menționat că, reieșind din prevederile art. 11 alin. (2) Cod contravențional fapta contravențională comisă de Șișcanu Alexandru, este una continuă care se caracterizează prin săvârșirea activităţii contravenționale.

Deci, în conținutului procesului-verbal cu privire la contravenție nr. 022/2023 din 05.12.2023, au fost descrise circumstanțele săvârșirii contravenției, iar ultima acțiune contravențională, Șișcanu Alexandru, a comis-o la 14.07.2023, atunci când a semnat contractul de antrepriză cu nr. 37, încheiat între primăria comunei Măcărești raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Șișcanu Alexandru, cu S.R.L. „Aedificator”, reprezentată de administratorul *****, prin care au fost achiziționate „lucrări de reparație cu adaos de material a str. Antisa din

satul Măcărești raionul Ungheni”, în valoare de 72941,15 lei, inclusiv T.V.A. – 12156,86 lei,. (Porţiunea de drum sectorul Antesa, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcărești cu nr. 1/3 din 20.01.2023).

A notat că, instanța de judecată a ignorat prevederilor art. 458 Cod contravențional, or, cauza contravențională intentată în privința lui Șișcanu Alexandru, s-a examinat în cadrul ședinței din 20.03.2024, la ședință fiind prezent agentul constatator și persoana în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, astfel declarând nul procesul-verbal cu privire la contravenție nr. 022/2023 din 05.12.2023, instanța nu a stabilit aspectele importante pentru soluționarea justă a cauzei.

Menționează recurentul că, Curtea Constituțională explică că art. 401 alin. (1) din Codul contravenţional, nu operează cu termenul de examinare, ci prevede expres că Centrul Naţional Anticorupţie constată contravențiile date în speța sa, ceea ce înseamnă, potrivit art. 447/1 din acelaşi cod, că după constatare cauzei contravenţionale autoritatea competentă emite decizia asupra cauzei, care trebuie să conţină *inter alia* stabilirea vinovăției persoanei şi, după caz, aplicarea sancțiunii contravenţionale. Curtea menţionează că, la judecarea cauzelor contravenţionale, care i-a fost acordate în competenţa sa prin lege, instanţa de judecată are atât atribuția cât şi obligaţia de a examina cauza sub toate aspectele, complet şi obiectiv.

5. Potrivit art.471 alin.(1) Cod Contravențional, *recursul se judecă de un complet din 3 judecători, fără prezența părților*, potrivit alin.(2), *instanţa de recurs fixează data examinării recursului şi dispune să se comunice părţilor la proces despre aceasta, cu acordarea dreptului de depunere a referinței*.

În respectarea prevederilor sus menționate, Colegiul penal a comunicat părților despre dreptul de a depune o referință.

5.1. La data de 16 august 2024 contravenientul Șișcanu Alexandru a depus referință prin intermediul căreia a optat pentru respingerea recursului agentului constatator, or potrivit normelor de drept judecătorul apreciază probele în conformitate cu propria convingere, formată în urma cercetării tuturor probelor administrate, sub toate aspectele în mod obiectiv şi călăuzidu-se de lege, iar cererea de recurs reprezintă mai mult un dezacord cu soluţia instaţei, nefiind indicate temeiurile de drept.

6. Verificînd argumentele recursului în raport cu materialele cauzei şi prevederile legii, ținînd cont de opinia contravenientului expusă în referință, Colegiul a ajuns la concluzia că, recursul urmează a fi admis, cu casarea hotărîrii contestate şi dispunerea rejudecării cauzei în prima instanță, în alt complet de judecată.

Adoptând soluţia în cauză, Colegiul reţine prevederile art.473 alin.(1) pct.2) lit.c) CCo: *După examinarea recursului, instanţa de recurs adoptă una dintre*

următoarele decizii: 2) admite recursul, casînd hotărîrea atacată, parţial sau integral, şi adoptă una dintre următoarele soluţii: c) dispune rejudecarea cauzei în primă instanţă dacă este necesară administrarea de probe suplimentare, dacă a constatat încălcări ale normelor de procedură privind formarea completului instanţei de judecată, privind citarea obligatorie a părţilor, privind respectarea dreptului la apărare şi a dreptului la interpret, precum şi dacă a constatat încălcări ale prevederilor art.33–35 din Codul de procedură penală aplicate corespunzător.

La fel, Colegiul reține ca temei de drept și dispoziția art.470 alin.(3) Cod Contravențional, *potrivit căreia instanța de recurs judecă recursul în limitele temeiurilor pentru recurs, având dreptul, în afara temeiurilor invocate şi cererilor formulate de recurent, să examineze şi alte temeiuri fără a agrava situaţia contravenientului.*

7. Lecturând actul judecătoresc contestat și ținând cont de prevederile normei citate supra, Colegiul reține în calitate de temei pentru casarea hotărârii judiciare faptul că, soluția instanței este una pripită care nu corespunde motivelor expuse în partea descriptivă a hotărârii, actul judecătoresc fiind defectuos motivat.

Colegiul apreciază soluția instanței ca fiind una prematură și defectuos argumentată, or, la emiterea hotărârii instanța de fond a derogat de la prevederile art.394 alin.(4) Cod contravențional, potrivit căruia, *judecarea cauzei în şedinţă judiciară va fi argumentată şi efectuată cu respectarea tuturor regulilor de procedură judiciară*.

Astfel că, fără a analiza circumstanțele cauzei în fond, instanța de judecată a purces la verificarea corespunderii procesului-verbal cu privire la contravenție din 05.12.2023 cu rigorile art.443 Cod Contravențional în raport cu cele de la alin.(1) art.445 Cod Contravențional, constatând că *"... din conținutul procesului verbal cu privire la contravenție agentul constatator mai mult cu titlu de descriere a evenimentelor a reținut în atenţia lui Şişcanu Alexandru mai multe acţiuni la diferite etape, nefiind clar care ar fi data sau perioada săvîrşirii contravenției propriu zise...".*

Concluzia instanței de fond, Colegiul penal o consideră neîntemeiată, care vine în contradicție cu prevederile legale care guvernează spața. Or, în conținutului procesului-verbal cu privire la contravenție nr. 022/2023 din 05.12.2023, au fost descrise evenimentele săvârșirii contravenției, iar ultima acțiune contravențională, Șișcanu Alexandru, a comis-o la 14.07.2023, atunci când a semnat contractul de antrepriză cu nr. 37, încheiat între primăria comunei Măcărești raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Șișcanu Alexandru, cu S.R.L. „Aedificator", reprezentată de administratorul *****, prin care au fost achiziționate „lucrări de reparație cu adaos de material a str. Antisa din satul Măcărești raionul Ungheni", în valoare de 72941,15 lei, inclusiv T.V.A. – 12156,86 lei, (Porţiunea de drum

sectorul Antesa, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcărești cu nr. 1/3 din 20.01.2023).

Tot în acest context, Colegiul remarcă că, în conformitate cu prevederile art. 395 alin. (1) pct. (1) lit. c) din Codul contravențional, agentul constatator a expediat materialele acumulate pe cazul dat în instanţa de judecată pentru examinare şi adoptarea unei hotărâri, respectiv, reieșind din prerogativele art. 458 Cod contravențional *„(1) Examinînd cauza contravenţională, instanţa de judecată este obligată să determine: c) vinovăţia persoanei în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravenţional; f) alte aspecte importante pentru soluţionarea justă a cauzei”.*

Colegiul reține examinarea superficială și neobiectivă a cauzei, fără verificarea și constatarea certă a tuturor împrejurărilor de fapt ce au importanță pentru justa ei soluționare, motivele reținute de către instanță în favoarea nulității proces-verbal cu privire la contravenție fiind pur formale ce contravin aspectelor faptice, ne constituind temei de încetare a procesului contravențional în varianta reținută.

Subsidiar, Colegiul conchide respectarea de către agentul constatator a procedurii de întocmire a procesului-verbal cu privire la contravenție ce vizează acuzațiile aduse lui Șișcanu Alexandru în comiterea contravenției prevăzute de art. 312 alin. (1) Cod Contravențional, în prezenţa contravenientului, consemnând actul procesual, copia cărui i-a fost înmânată contra semnătură, fapt pentru care s-a contrasemnat, recunoscînd vinovăția în contravenția imputată, respectându-se în acest sens dispozițiile art. art. 34, 378, 384, 387, 448 Cod contravenţional.

Într-o altă conjunctură, Colegiul specifică că, în partea introductivă a hotărîrii recurate instanța a constatat *învinuirea adusă contravenientului Şişcanu Alexandru în baza art. 312 alin. (1) Cod Contravenţional*, pe cînd în dispozitiv a dispus declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenţie din 05.12.2023 întocmit în privinţa lui *Şişcanu Alexandru, învinuit de săvârşirea contravenţiei prevăzute de art.312 Cod contravenţional,* fără a indica aliniatul normei contravenționale imputate contravenientului.

8. Constatările supra menționate denotă caracterul pripit și ne argumentat a soluției de nulitate a procesul-verbal cu privire la contravenție, pe motivele reținute de instanță, fapt pentru care se va dispune casarea ei, cu remiterea cauzei la rejudecare pentru o cercetare multe aspectuală și obiectivă, în vederea verificării probatoriului și expunerii asupra vinovăției sau nevinovăției contravenientului, adoptând o hotărâre motivată în acest aspect.

În corespundere cu art. 473 alin. (1) pct. 2), lit. c) Cod Contravențional, Colegiul,-

D E C I D E:

Recursul agentului constatator al Direcției generale teritoriale ”Nord” CNA, Igor Cozima declarat împotriva hotărîrii Judecătoriei Bălți (sediul Central) din 16.05.2024, pe cauza contravențională în privința lui **Șișcanu Alexandru *******, învinuit de comiterea contravenției prevăzute la art. 312 alin.(1) Cod contravențional se admite, cu casarea hotărîrii în cauză și remiterea cauzei la rejudecare în aceeași instanță, în alt complet de judecată.

Decizia este irevocabilă.

Președintele completului, Judecători: