Prima instanţă: Judecătoria Chișinău (sediul Râșcani) Judecător Panfil Cristina
Dosarul nr. 3r-552/26
2-26074569-02-3r-19082026

D E C I Z I E

3 septembrie 2026 municipiul Chișinău

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ
al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ
al Curţii de Apel Centru

În componenţa:
Preşedintelui completului, judecătorul Mîra Ghenadie
Judecătorilor Bostan Angela și Ghedrovici Nicolae

examinând, fără participarea părților, admisibilitatea recursului declarat de Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani) din 29 iulie 2026, emisă în cadrul cauzei de contencios administrativ intentată la acțiunea depusă de Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” către Comisia Electorală Centrală privind anularea actului administrativ individual defavorabil,

C O N S T A T Ă :

La 11 iunie 2026, Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” a depus acțiune în contencios administrativ către Comisia Electorală Centrală privind anularea actului administrativ individual defavorabil.

Concomitent cu depunerea acțiunii, reclamantul Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” a solicitat suspendarea executării actului administrativ contestat până la rămânerea definitivă a hotărârii pronunțate asupra acțiunii în contencios administrativ.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani) din 29 iulie 2026, s-a respins cererea reclamantului Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” privind suspendarea executării actului administrativ.

Nefiind de acord cu încheierea Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani) din 29 iulie 2026, la 11 august 2026, Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” a declarat recurs prin care a solicitat admiterea recursului, casarea încheierii contestate, cu emiterea unei noi încheieri prin care să fie admisă cererea de suspendare, până la soluționarea definitivă a acțiunii.

Prin încheierea Curții de Apel Centru din 24 august 2026, s-a stabilit recurentului Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova”, un termen de 5 (cinci) zile calendaristice de la data notificării încheierii, pentru prezentarea dovezii achitării taxei de timbru în mărime de 200 (două sute) lei.

Copia încheierii din 24 august 2026 a fost notificată recurentului Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova”, la 24 august 2026 (f.d.211). Până la emiterea prezentei decizii, recurentul nu a depus dovada achitării taxei de timbru.

Verificând materialele dosarului, Completul specializat în examinarea acțiunilor în contencios administrativ consideră că cererea de recurs depusă de Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani) din 29 iulie 2026, urmează a fi declarată inadmisibilă, din următoarele considerente.

În conformitate art. 243 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ, „*examinând recursul împotriva încheierii judecătoreşti, instanța adoptă decizie prin care declară recursul inadmisibil*”.

Potrivit art. 195 din Codul administrativ, „*procedura acţiunii în contenciosul administrativ se desfăşoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu excepţia art. 169–171*”.

În corespundere cu prevederile art. 241 alin. (1) și (3) din Codul administrativ, „*încheierile primei instanţe şi ale instanţei de apel pot fi contestate cu recurs, separat de hotărâre, în cazurile prevăzute de prezentul cod şi de alte legi. Pentru contestarea cu recurs a încheierilor judecătoreşti se aplică corespunzător prevederile cap. III din cartea a treia, dacă din prevederile prezentului capitol nu rezultă altceva*”.

La rândul său, prevederile art. 234 din cap. III din cartea a treia din Codul administrativ reglementează actele care se anexează la cererea de apel și prin urmare la cererea de recurs.

Astfel, prin prisma art. 234 alin. (1) din Codul administrativ, „*la cererea de apel se anexează o copie a hotărârii contestate şi documentele prevăzute la art. 212 alin.(1) lit.c)–e)*”.

Conform art. 212 alin. (1) lit. e) din Codul administrativ, „*la cererea de chemare în judecată se anexează: e) dovada achitării taxei de stat şi/sau a taxei de timbru, în cazurile prevăzute în Legea taxei de stat nr. 213/2023*”.

Potrivit art. 235 coroborat cu art. 241 alin. (3) din Codul administrativ, dacă cererea de recurs nu corespunde cerințelor prevăzute la art. 233 alin. (1) și (2) și art. 234 alin. (1), judecătorul stabilește recurentului un termen pentru înlăturarea neajunsurilor. Dacă recurentul a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanță, cererea de recurs se consideră depusă la data inițială.

În conformitate cu prevederile art. 2 a Legii taxei de stat nr. 213 din 31 iulie 2023, „*(1) Taxa de timbru este o sumă de bani care se percepe, o singură dată, de la persoanele fizice şi juridice pentru intentarea unui proces judiciar civil, de contencios*

administrativ, precum şi pentru fiecare contestaţie împotriva deciziei agentului constatator asupra cauzei contravenţionale atât în primă instanţă, cât şi în căile de atac. (2) Suma de bani plătită ca taxă de timbru nu se restituie, cu excepţia cazurilor prevăzute de prezenta lege. (3) Prin derogare de la alin. (1), nu se percepe taxă de timbru de la autorităţile şi instituţiile publice în acţiunile care au ca obiect încasarea unor sume de bani la bugetul public naţional. (4) Taxa de timbru constituie 200 de lei".

Din actele cauzei rezultă cert că la depunerea recursului, recurentul Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova" a omis să anexeze documentul, care ar confirma achitarea taxei de timbru, pe contul Curții de Apel Centru, deși a fost obligat prin lege să depună actul enunțat.

Astfel, prin încheierea Curții de Apel Centru din 24 august 2026, s-a stabilit recurentului Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova", un termen de 5 (cinci) zile calendaristice de la data notificării încheierii, pentru prezentarea dovezii achitării taxei de timbru în mărime de 200 (două sute) lei.

Potrivit art. 236 alin. (1), alin. (2) lit. f) din Codul administrativ, „*instanţa de apel examinează din oficiu admisibilitatea apelului. Dacă este inadmisibil, apelul se declară ca atare printr-o încheiere susceptibilă de recurs. Apelul se declară inadmisibil în special când cererea de apel nu corespunde cerinţelor stabilite la art.233 alin.(1) şi (2) şi art.234 alin.(1) şi apelantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanţa de judecată*".

Conform art. 223 din Codul administrativ, „*hotărârile şi alte acte de dispoziţie prin care se stabilesc termene, precum şi numirea şedinţelor şi citaţiile se notifică participanţilor la proces conform art. 96–114*".

În conformitate cu art. 96 alin. (1) din Codul administrativ, „*notificările şi comunicările către participanţii la procedura administrativă se realizează în orice formă de comunicare adecvată, rapidă şi eficientă din punctul de vedere al costurilor. Comunicarea prin mijloace electronice are prioritate dacă este adecvată obiectului comunicării şi acceptată de participantul la procedură*".

Potrivit art. 97 alin. (3) din Codul administrativ, „*autoritatea publică poate alege între următoarele forme de notificare: a) notificare prin act de recunoaştere a recepţionării; b) notificare prin poştă cu act de notificare; c) notificare prin poştă cu scrisoare recomandată;* ***d) notificare prin poştă electronică*** *sau prin mijloace electronice de comunicaţie dedicate*".

În corespundere cu art. 110^1 alin. (1) din Codul administrativ, „*notificarea prin poşta electronică la adresa electronică a persoanei care urmează a fi notificată se efectuează prin transmiterea înscrisului de notificat în formă de document electronic, cu aplicarea semnăturii electronice de persoana responsabilă din cadrul autorităţii publice. Notificarea prin poşta electronică se efectuează dacă adresa poştală a fost indicată prealabil de persoana notificată. Notificarea prin poştă electronică este echivalentă cu notificarea de substituire prin introducerea în cutia poştală*".

Alineatul 5 al aceluiași articol, prescrie că „*notificarea prin intermediul sistemelor informaţionale dedicate sau al altor mijloace electronice de comunicaţie care permit confirmarea recepţionării notificării este echivalentă cu notificarea prin poştă convenţională cu scrisoare recomandată. Confirmarea recepţiei notificării, emisă în mod automatizat de sistemul informaţional sau de alt mijloc electronic de comunicaţie dedicat, probează notificarea*”.

La caz, Completul de judecată constată că, copia încheierii din 24 august 2026 prin care a fost stabilit recurentului, un termen de 5 (cinci) zile calendaristice de la data notificării încheierii, pentru prezentarea dovezii achitării taxei de timbru în mărime de 200 (două sute) lei, a fost notificată recurentului, Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” la ***24 august 2026***, prin intermediul poștei electronice, la adresa: info@socialistii.md, fapt confirmat prin extrasul din poșta electronică anexat la materialele dosarului (f.d. 211).

Subsecvent, se notează că adresa electronică respectivă este cea de la care a fost expediată cererea de recurs și care a fost indicată în mod expres de partea recurentă drept adresă electronică pentru corespondență atât în actele anexate la dosar, cât și în cererea de recurs depusă la 11 august 2026 (f.d. 198-199), circumstanță care atestă că partea recurentă şi-a dat consimțământul la expedierea actelor de către instanțele de judecată, prin intermediul poștei electronice.

În conformitate cu art. 48 alin. (1) și (2) al Legii nr. 124 din 19 mai 2022 privind identificarea electronica și serviciile de încredere, „*dacă semnatarul sau creatorul sigiliului electronic și destinatarul documentului electronic nu au convenit altfel, moment al expedierii documentului electronic se consideră momentul intrării acestuia în sistemul informațional care nu este controlat de către semnatar sau creatorul sigiliului electronic ori de către intermediarul în circulația electronică a documentelor care expediază documentul electronic în numele semnatarului sau al creatorului sigiliului electronic. Dacă semnatarul sau creatorul sigiliului electronic şi destinatarul documentului electronic nu au convenit altfel, momentul recepționării documentului electronic se consideră momentul intrării acestuia în sistemul informațional indicat de destinatar. În cazul în care destinatarul documentului electronic nu a indicat sistemul informațional respectiv, documentul electronic se consideră recepționat din momentul intrării acestuia în sistemul informațional al destinatarului, iar în cazul în care destinatarul nu dispune de un asemenea sistem – din momentul extragerii de către destinatar a documentului electronic din sistemul informațional prin care a fost transmis*”.

Astfel, Completul de judecată reține că recurentul, fiind partea interesată de soluționarea prezentei cauze în ordine de recurs și fiind conștient că a declarat recurs la 11 august 2026, trebuia să depună diligență și să se intereseze la intervale de timp rezonabile de soarta dosarului respectiv, inclusiv să-și verifice poșta electronică.

În acest context, Completul judiciar notează că, expedierea încheierii Curții de Apel Centru din 24 august 2026, prin intermediul poştei electronice, care este o

modalitate de transmitere prevăzută de legislaţia procesual civilă și administrativă, face dovada comunicării actului de procedură, or, mesajul transmis de pe o adresă electronică a instanței către o altă adresă este preluat imediat în rețeaua internet de către un server şi livrat adresei de e-mail indicată.

De asemenea, utilizarea poștei electronice ca metodă de notificare este o practică recunoscută și acceptată, care facilitează comunicarea rapidă și eficientă. Aceasta nu doar că îmbunătățește accesibilitatea informației, dar și contribuie la eficientizarea procesului judiciar. Prin urmare, notificarea efectuată la 24 august 2026, care a fost realizată în conformitate cu prevederile legale, asigură respectarea termenului de oferit de instanță, permițând recurenților să își exercite dreptul de a contesta încheierea instanței inferioare.

Prin urmare, cele menționate *supra* denotă faptul că termenul de 5 zile stabilit de instanța de recurs, pentru prezentarea dovezii achitării taxei de timbru, în mărime de 200 (două sute) lei, a început să curgă de la ***25 august 2026***, ziua imediat următoare de la data notificării recurentului a încheierii și, respectiv, a expirat la ***1 septembrie 2026***, proxima zi lucrătoare, în condițiile în care a 5-a zi expira în zi nelucrătoare.

În pofida acestui fapt, partea recurentă, până la data și ora stabilită de către Curtea de Apel Centru ***(1 septembrie 2026***), precum și până la data examinării admisibilității recursului, nu a prezentat documentul în original care confirmă achitarea taxei de timbru în sumă de 200 (două sute) de lei, pe contul Curții de Apel Centru, pentru depunerea recursului împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani) din 29 iulie 2026.

Astfel, este în afara oricărui dubiu că, de la momentul notificării încheierii din 24 august 2026, partea recurentă a dispus de timp suficient și rezonabil pentru a face uz de dreptul său procedural și a depune dovada achitării taxei de timbru în mărime de 200 (două sute) lei, pe contul Curții de Apel Centru, în interiorul termenului stabilit de instanța de recurs.

Potrivit dispozițiilor art. 110 din Codul de procedură civilă, „*termenul de procedură este intervalul, stabilit de lege sau de judecată (judecător), în interiorul căruia instanţa (judecătorul), participanţii la proces şi alte persoane legate de activitatea instanţei trebuie să îndeplinească anumite acte de procedură ori să încheie un ansamblu de acte*”.

Conform art. 111 alin. (1) din Codul de procedură civilă, „*actele de procedură se efectuează în termenul prevăzut de lege. În cazul în care nu este stabilit prin lege, termenul de procedură se fixează de către instanţa judecătorească*”.

Din aceste considerente, Completul judiciar reţine că, recurentul Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” urma să execute indicațiile instanței de recurs și să înlăture în interiorul termenului acordat neajunsurile constatate, obligaţie pozitivă pe care ultimul nu a executat-o, astfel, în consecință, Completul specializat nu are o altă soluție legală, decât de a declara inadmisibil recursul, din

motiv că cererea de recurs nu corespunde cerințelor stabilite de art. 234 alin. (1) din Codul administrativ și recurentul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată. Or, exonerarea arbitrară a recurenților de sancţiunile procedurale stabilite de prevederile legale precitate, în sensul prevederilor art. 10 din Codul de procedură civilă, afectează exigenţele unui proces echitabil în sensul art. 6 CEDO, potrivit cărora instanţa de judecată are obligaţia de a asigura aparenţele de imparţialitate şi de a nu admite acte de intervenţie arbitrară în favoarea sau defavoarea uneia din părţi.

Conform art. 24 alin.(1) din Codul administrativ, „*participanții la procedura administrativă și procedura de contencios administrativ trebuie să își exercite drepturile și să își îndeplinească obligațiile cu bună-credință, fără a încălca drepturile procesuale ale altor participanți*".

În conformitate cu art. 36 alin.(2) din Codul administrativ, „*instanțele de judecată competente aplică principiul supremației dreptului cu luarea în considerare a jurisprudenței Curții Europene pentru Drepturile Omului*".

Potrivit jurisprudenței Curții Europene, participanții procesului de judecată urmează să-și asume un rol activ, urmărind cu diligență derularea procesului său și să dispună cu bună-credință de drepturile sale procedurale.

Contrar acestor prevederi legale, recurentul nu a depus diligenţa necesară în vederea exercitării căii de atac și nu au prezentat dovada achitării taxei de timbru în mărime de 200 (două sute) lei, pe contul Curții de Apel Centru, în termenul acordat de către instanță.

În acest sens, CtEDO în jurisprudența sa constantă statuează că dreptul de acces la instanțe nu este absolut. Există limitări implicit admise (*Golder împotriva Regatului Unit*, pct. 38; *Stanev împotriva Bulgariei* (MC), pct. 230). Acesta este în special cazul condițiilor de admisibilitate a unui recurs, întrucât prin însăși natura sa necesită o reglementare din partea statului, care se bucură în această privință de o anumită marjă de apreciere (*Luordo împotriva Italiei*, pct. 85). Condițiile de admisibilitate ale unui recurs pot fi mai stricte decât pentru un apel (*Levages Prestations Services împotriva Franței*, pct. 45). Curtea a mai reiterat că modul de aplicare a articolului 6 procedurilor în fața instanțelor ierarhic superioare depinde de caracteristicile speciale ale procedurilor respective, urmând de ținut cont de totalitatea procedurilor în sistemul de drept național și de rolul instanțelor ierarhic superioare în acest sistem. (*Botten v. Norway*, hotărâre din 19 februarie 1996, Reports 1996-1, p. 141, § 39).

Față de cele ce preced, Completul de judecată ajunge la concluzia de a declara recursul depus de Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova" împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani) din 29 iulie 2026, ca fiind inadmisibil.

În conformitate cu prevederile art. 236 alin. (2) lit. f) și 243 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ, Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în

contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții de Apel Centru,

D E C I D E :

Se declară inadmisibil recursul depus de Partidul Politic „Partidul Socialiștilor din Republica Moldova” împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani) din 29 iulie 2026, ***din motiv că cererea de recurs nu corespunde cerințelor stabilite de Lege și recurentul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.***

Decizia este irevocabilă.

Preşedintele completului, judecătorul Mîra Ghenadie

Judecătorii Bostan Angela

Ghedrovici Nicolae