Republica Moldova
mun. Chișinău, str. Kiev nr. 3

Dosarul nr. 3-2823/2024

H O T Ă R Â R E

în numele Legii

Dispozitivul hotărârii judecătorești a fost pronunțat în ședință de judecată publică în data de **11 decembrie 2024, în Republica Moldova, mun. Chișinău, str. Kiev nr. 3.**

În conformitate cu art. 226 alin. (2) Cod administrativ, deoarece participanţii la proces au depus cerere de apel, hotărârea este **întocmită integral în termen de 45 de zile <u>lucrătoare</u>** calculate începând cu data recepționării apelului și a materialelor cauzei.

11 decembrie 2024 mun. Chișinău

Judecătoria Chișinău
sediul Rîșcani

În conformitate cu art. 46 alin. (1) CPC, instanța de judecată
specializată pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ:
Președintele ședinței, judecător, Bolocan Elena,
Grefier, Negru Elena,
<u>Cu participarea</u>: Reprezentanților autorității publice pârâte, Vesterli Vadim și Bînzari Ana,
<u>În lipsa</u>: Reprezentantului reclamantului, care a solicitat judecarea cauzei în lipsă,
Fiind respectată procedura legală de citare a participanților la proces, înaintea pronunțării pe fond, participanții la proces având posibilitatea de a-și expune punctul de vedere verbal și/sau scris în conformitate cu art. 38, 218 Cod administrativ al RM,

Examinând în **ședință publică în limba de stat în procedura contenciosului administrativ în limitele controlului judecătoresc – acțiunea în contencios administrativ** înaintată de ÎCS „Farmina" SRL împotriva Centrului pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate privind anularea actelor administrative individuale defavorabile, –

C o n s t a t ă:

<u>Acțiunea în contencios administrativ:</u> În data de 27 mai 2024, ÎCS „Farmina" SRL s-a adresat instanței de judecată cu acțiune în contencios administrativ împotriva Centrului pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate privind anularea actelor administrative individuale defavorabile.

În motivarea acțiunii indică, că ÎCS „Farmina" SRL desfășoară activitatea farmaceutică licențiată pe teritoriul Republicii Moldova din anul 1995 și în prezent este un importator și distribuitor important de produse farmaceutice în Moldova.

Notează că, Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate (CAPCS) a demarat procedurile de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și

instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023” și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023”.

Menționează că, urmare a procedurilor de achiziție publică specificate au fost semnate contracte trilaterale între operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL, Instituțiile Medico-Sanitare Publice și CAPCS.

Potrivit condițiilor contractului de achiziție publică, Vânzătorul (ÎCS „Farmina” SRL) și-a asumat obligația de a livra bunurile Beneficiarului (Instituția medicală) în cantitatea și sortimentul prevăzut în specificația din anexa nr. 1, care este parte integrantă a Contractului. Centrul s-a obligat la rândul său să achite, iar Beneficiarul s-a obligat să recepționeze bunurile livrate de Vânzător și să transfere Centrului mijloacele financiare pentru bunurile recepționate.

Totodată, conform p. 6.2. al contractului, Beneficiarul s-a obligat să întreprindă toate măsurile necesare pentru asigurarea recepționării în termenul stabilit a bunurilor livrate în corespundere cu cerințele Contractului. Contractul fiind valabil până la 31.12.2023.

Consemnează că, la data de 29.12.2023, prin Procesul-verbal al ședinței grupului de lucru din cadrul CAPCS s-a decis aplicarea penalității de 30% din valoarea bunurilor nelivrate conform pct.9.8., în mărime de 19 046,42 lei, operatorului economic ÎCS „Farmina” SRL, pentru refuzul de a vinde bunurile.

Conform Procesului-verbal al ședinței grupului de lucru din cadrul CAPCS din 29.12.2023, autoritatea publică a menționat, în esență, că potrivit raportului realizat de către direcția administrativ-juridică și monitorizare unele poziții nu au fost executate 60% conform tranșelor stabilite. De asemenea, grupul de lucru din cadrul CAPCS a constatat că executarea conform tranșelor specificate în contract nu au fost respectate de către operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL, astfel, fiind încălcate prevederile pct. 2.1. al contractului.

Prin urmare, grupul de lucru din cadrul CAPCS a propus de a aplica penalitate conform pct. 9.8. operatorilor economici pentru nelivrarea cantității contractate și nelivrarea conform tranșelor specificate în contract.

Specifică, că la 15.02.2024, ÎCS „Farmina” SRL a înaintat cerere privind anularea actului administrativ, declarând dezacordul cu decizia de aplicare a penalității ca urmare a refuzului de a livra bunurile contractate la procedurile de achiziție nr. ocds-b3wdpl-MD-1657881847800 și nr. ocds-b3wdpl-MD-1657882881214, solicitând excluderea companiei ÎCS „Farmina” SRL din procesul-verbal din 29.12.2023, motivând că a întreprins toate măsurile pentru a îndeplini contractul cu bună-credință și a livra marfa la timp, însă din cauza refuzurilor din partea instituțiilor medicale de a primi marfa, aceasta nu a fost livrată. ÎCS „Farmina” SRL a menționat că nu a refuzat și nu refuză să livreze marfa, imposibilitatea livrării a fost o împrejurare de forță majoră, care nu a depins în niciun caz de voința sa.

În confirmarea argumentelor declarate, ÎCS „Farmina” SRL a prezentat grupului de lucru lista facturilor fiscale întocmite și înaintate instituțiilor medicale, precum și factura fiscală nr. EAJ000599339 din 27.09.2023, care a fost anulată. La fel, au fost anexate și scrisorile nr. 655 din 09.10.2023, nr. 162 din 13,1102023, prin care beneficiarii: IMSP Spitalul Clinic Municipal Nr. 4 și IMSP Maternitatea Municipală Nr.2, au solicitat micșorarea cantității și sumelor contractate.

Indică, că grupul de lucru din cadrul CAPCS a reținut că operatorul economic „Farmina” SRL, participând la licitația publică și la procedura de achiziție publică, și propunând un bun spre achiziționare, și-a asumat obligația de a livra conform termenilor prevăzuți în

anunțul de participare, și ulterior, la încheierea contractului, precum și riscurile care vor surveni pe parcurs, cu informarea la timp a autorității contractante. Totodată, grupul de lucru a luat în considerație scrisoarea nr. 665 din 09.10.2023, a beneficiarului IMSP Spitalul Clinic nr. 4, prin care s-a confirmat faptul solicitării micșorării cantității bunului: vinpocetine 5mg/ml, NIO, de la cantitatea de 100 cutii în suma de 2174 lei, în cantitate mai mică decât cea preconizată și anume 30 cutii în sumă de 652,2 lei.

Însă, urmare a examinării cererilor (dezacordului) depuse de către ÎCS „Farmina" SRL, autoritatea publică a decis:

1) A admite parțial dezacordul depus de către operatorului economic I.C.S. „Farmina" SRL.

2) A anula parțial decizia Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate din 29.12.2023 cu privire la aplicarea penalității operatorului economic Î.C.S. „Farmina" SRL în sumă de 19 046,426 lei, pentru nelivrarea conform tranșelor în proporție de 60% din cantitatea bunurilor contractate, procedura de achiziție publică nr. ocds-h3wdpI-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea 1)" și nr. ocds-b3wdpl-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II) ".

3) A efectua recalculul penalității aplicate la 29.12.2023 în baza pct. 9.8. a contractelor semnate, pentru refuzul de livrare a bunului de către operatorul economic I.C.S. „Farmina" SRL, fiind modificată suma de 19 046,426 lei, în suma de 10 564,88 lei.

4) A informa operatorul economic privind decizia grupului de lucru.

Reclamantul invocă ilegalitatea Deciziei de aplicare a penalității, adoptate de Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate (CAPCS) conform procesului-verbal din 29.12.2023 și din 15.02.2024.

Susține că, în speță au fost încălcate ambele dimensiuni ale legalității actului administrativ, atât cea materială, cât și cea formală.

Explică, că în motivarea deciziilor de aplicare a penalității, autoritatea publică a reținut că operatorul economic ÎCS „Farmina" SRL, participând la licitația publică și la procedura de achiziție publică și propunând un bun spre achiziționare și-a asumat obligația de a livra conform termenilor prevăzuți în anunțul de participare, și ulterior la încheierea contractului, precum și riscurile care vor surveni pe parcurs.

Conform Procesului-verbal al ședinței grupului de lucru din cadrul CAPCS din 29.12.2023, reprezentanții autorității publice au menționat că, executarea conform tranșelor specificate în contract nu au fost respectate de către operatorul economic ÎCS „Farmina" SRL, astfel, fiind încălcate prevederile pct. 2.1. al contractului. Prin urmare, grupul de lucru din cadrul CAPCS a propus de a aplica penalitatea conform pct. 9.8, operatorilor economici pentru nelivrarea cantității contractate, și nelivrarea conform tranșelor specificate în contract. Totodată, grupul de lucru a menționat că, clauza penală reprezintă o stipulație (prevedere contractuală), prin care părțile stabilesc de comun acord, anticipat și prin apreciere cuantumul despăgubirilor ce vor fi datorate de partea în culpă, în cazul neîndeplinirii ori îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor asumate. Potrivit pct. 9.8., pentru refuzul de a vinde bunurile prevăzute în prezentul contract, Vânzătorul suportă o penalitate în valoare de 30% din suma bunurilor nelivrate.

Precizează că, astfel, în contextul prevederilor contractuale și din circumstanțele descrise, reiese că Vânzătorul nu a avut cazuri de imposibilitate a livrării Bunurilor sau cel puțin

asemenea cazuri nu au fost constatate de către Cumpărător sau Centru. Mai mul ca atât, ÎCS „Farmina” SRL a avut interes comercial de a vinde toate Bunurile în volumul preconizat conform Contractului în scopul obținerii unui venit așteptat, și de a evita orice pierderi din cauza imposibilității comercializării mărfii, care până în prezent este stocată la depozitele întreprinderii

Consideră că, în cazul neexecutării sau executării necorespunzătoare a clauzelor contractuale de către operatori economici, Beneficiarul trebuia să demonstreze prin actele confirmative, de exemplu, prin copia bonului de comandă, refuzul vânzătorului de a livra Bunurile prevăzute în Contract etc., și să le înainteze Centrului pentru penalizare conform condițiilor prezentului contract.

Atrage atenția supra faptului că, Instituțiile Medicale, în calitate de Beneficiari, conform Contractelor de Achiziționare a dispozitivelor medicale, nu au înaintat atât Vânzătorului, cât și Centrului (CAPCS), careva pretenții, plângeri sau alte acte confirmative, care ar identifica faptul că Vânzătorul a refuzat de a vinde bunuri sau a livrat bunuri către Beneficiari cu întârziere.

Opinează că nu sunt constatate cazuri de refuz de a vinde Bunuri prevăzute în Contract, or, nelivrarea Bunurilor într-o anumită cantitate către Beneficiari a avut loc datorită refuzului de a cumpăra și recepționa Bunurile de către instituțiile medicale din cauza lipsei necesității în volume de marfa planificate și preconizate inițial conform licitațiilor petrecute, faptul confirmat prin scrisorile parvenite de la instituțiile medicale.

Susține că, deciziile privind aplicarea penalităților, bazate pe concluzia grupului de lucru precum că operatorul economic a refuzat livrarea Bunurilor prevăzute de Contract, sunt în contradicție cu activitatea comercială a ÎCS „Farmina” SRL, care urmărește interesul de a comercializa Bunurile în volumul preconizat conform Contractului în scopul obținerii unui venit prevăzut, și de a evita orice pierderi din cauza imposibilității comercializării mărfii.

Prin urmare, consideră că, deciziile de aplicare a penalităților, adoptate de Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate (CAPCS) conform procesului-verbal din 29.12.2023 și din 15.02.2024 în privința ÎCS „Farmina” SRL în sumă de 10 564,88 lei, sunt ilegale și abuzive, deoarece au fost emise la inițiativa reprezentanților autorității publice, în lipsa cazurilor de refuz de a vinde Bunurile prevăzute în Contract din partea ÎCS „Farmina” SRL.

Reiterează că, în conformitate cu prevederile art. 21 Codul administrativ, autoritățile publice competente trebuie să acționeze în conformitate cu legea și alte acte normative. Exercitarea atribuțiilor legale nu poate fi contrară scopului pentru care acestea au fost reglementate. Autoritățile publice și instanțele de judecată competente nu pot dispune limitarea exercitării drepturilor și a libertăților persoanelor decât în cazurile și în condițiile expres stabilite de lege.

Conform art. 29 alin. (1) - (3) din Codul administrativ, orice măsură întreprinsă de autoritățile publice prin care se afectează drepturile sau libertățile prevăzute de lege trebuie să corespundă principiului proporționalității. O măsură întreprinsă de autoritățile publice este proporționala dacă: a) este potrivită pentru atingerea scopului urmărit în temeiul împuternicirii atribuite prin lege; b) este necesară pentru atingerea scopului; c) este rezonabilă. Măsura întreprinsă de autoritățile publice este una rezonabilă dacă ingerința produsă prin ea nu este disproporțională în raport cu scopul urmărit.

Principiul proporționalității este un element intrinsec al statului de drept, în special, când este vorba de mediul de afaceri ca element fundamental al economiei de piață. Proporționalitatea autorizează intervenția armonioasă a puterii de stat în drepturile persoanei. În cele din urmă, principiul proporționalității se referă la faptul că măsurile de constrângere

(ingerință în drepturi) față de cetățeni și agenți economici ar trebui folosite numai atunci când este cu adevărat urgent

În opinia părții reclamante, încălcările descrise, incertitudinea și netransparența Deciziei emise nu doar că prejudiciază ÎCS „Farmina" SRL, dar formează o opinie colectivă negativă în rândul cetățenilor în raport cu activitatea legală a companiilor ce desfășoară activitate farmaceutică, fapt ce generează premisele unor convingeri punitive și contrare cu conceptul de pace juridică. Toate aceste încălcări fac dovada caracterului incert al actului administrativ individual defavorabil, contrar prevederilor art. 119 alin. (1) din Codul administrativ, care statuează că, conținutul unui act administrativ individual trebuie să fie suficient de cert. Caracterul cert, trebuie să denote raționamentul actului administrativ individual emis, astfel, încât dispozitivul să fie rezultatul unei raționament juridic constant, proporțional și previzibil

Astfel, reclamantul ÎCS „Farmina" SRL solicită: - anularea Deciziei Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate cu privire la aplicarea penalității pentru nelivrarea conform tranșelor în proporție de 60% din cantitatea bunurilor contractate, procedura de achiziție publică nr. ocds-b3wdpl- MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023" și nr. ocds-b3wdpl-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023" în privința operatorului economic ÎCS „Farmina" SRL, conform Procesului-verbal al ședinței grupului de lucru din 29 decembrie 2023; precum și - anularea Deciziei de revizuire a penalității aplicate pentru nelivrarea tranșelor în proporție de 60% din cantitatea bunurilor contractate, procedura de achiziție publică nr. ocds-b3wdpl-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023" și nr. ocds-b3wdpl-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023" în privința operatorului economic ÎCS „Farmina" SRL, conform Procesului- verbal al ședinței grupului de lucru din 14 februarie 2023.

Referința autorității publice pârâte Centrul pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate: În apărarea sa, în data de 16.07.2024 și ulterior la 06.09.2024, pârâtul a înaintat referință la cererea de chemare în judecată, solicitând respingerea ca neîntemeiată a acțiunii în contencios administrativ înaintate de ÎCS „Farmina" SRL.

În motivarea referințelor înaintate indică, în conformitate cu prevederile pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1128 din 10.10.2016 cu privire la Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, CAPCS a desfășurat procedura de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea I)" și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II) ".

Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate a inițiat procedura de achiziție publică prenotată la data de 15.07.2022, prin intermediul platformei SIA „RSAP" Mtender.

Notează că, pct. 12 din anunțul de participare, prevedea: „Termenii și condițiile de livrare/prestare solicitați: Inconterms 2020 DDP - Franco Destinație Vămuit, cu transportul

Vânzătorului pe parcursul anului 2023: a) În cazul în care valoarea totală a contractului, inclusiv TVA, nu depășește 10 mii lei moldovenești, livrarea se va realiza într-o singură tranșă, până la data de 31 martie 2023; b) În cazul în care valoarea totală a contractului, inclusiv TVA, depășește 10 mii lei moldovenești, livrarea se va realiza: - la fiecare 2 luni, în proporție de 10% per lot din cantitatea totală contractată (I tranșă: până la 28 februarie 2023, II tranșă: până la 30 aprilie 2023, III tranșă: până la 30 iunie 2023, IV tranșă: până la 31 august 2023, V tranșă: până la 31 octombrie 2023, VI tranșă: până la 31 decembrie 2023) și la solicitarea Beneficiarului, în termen de 20 zile calendaristice din data plasării bonului de comandă-livrare (reieșind din cantitatea restantă de 40% din cantitatea totală contractată)".

Menționează că, potrivit atribuțiilor ce-i revin autorității contractante, conform Hotărârii Guvernului nr. 1128/2016, CAPCS a examinat ofertele prezentate în cadrul procedurii de achiziție, prin prisma documentelor prezentate în ofertă și cu respectarea criteriilor și cerințelor față de bunurile care urmează a fi achiziționate, expuse în documentele licitației la rubricile criterii și cerințe de calificare, lista de bunuri și specificații tehnice.

Astfel, în urma examinării, evaluării și comparării ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire prin decizia grupului de lucru, în baza criteriului cel mai bun raport calitate-preț, pentru bunurile: Ademetionină 500 mg+5 ml, N5, 9220301554, Acid folic 1 mg, N50, 0109110103, Amoniac 10% 40 ml, N1,9210300954, Ascorutin 50 mg+50 mg. N50, 0108070073, Ciprofloxacin 250 mg, N10, 0300660542, Ergocalciferol (Vitamina D2) 0.125% 10 ml, Nl, 0500190052, Nitroglicerin 0.5 mg, N40, 1400360015, Pancreazim 10000 UI (U-Fe/UA) lipaza, N20, 9210701 167, Vinpocetin 5 mg/ml 2 ml, N10, 9200700621, a fost desemnat câștigător operatorul economic Î.C.S. „Farmina" S.R.L.

În continuare, în conformitate cu prevederile pct. 33 din Hotărârea Guvernului nr. 1128/2016 cu privire la Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, în urma rezultatelor achiziției publice efectuate, au fost semnate contractele între operatorul economic Î.C.S. „Farmina" S.R.L. și Instituțiile Medico-Sanitare Publice, fiind înregistrate la CAPCS.

Specifică, că potrivit prevederilor pct. 2.1. din contractele semnate, livrarea Bunurilor se efectuează de către Vânzător în condiții Incoterms 2020 DDP, cu transportul Vânzătorului pe parcursul anului 2023: a) în cazul în care valoarea totală a contractului. inclusiv TVA, nu depășește 10 mii lei moldovenești, livrarea se va realiza într-o singură tranșă, până la data de 31 martie 2023; b) în cazul în care valoarea totală a contractului, inclusiv TVA, depășește 10 mii lei moldovenești, livrarea se va realiza: - la fiecare 2 luni, în proporție de 10% per lot din cantitatea totală contractată (I tranșă: până la 28 februarie 2023, II tranșă: până la 30 aprilie 2023, III tranșă: până la 30 iunie 2023, IV tranșă: până la 31 august 2023, V tranșă: până la 31 octombrie 2023, VI tranșă: până la 15 decembrie 2023) și la solicitarea Beneficiarului, în termen de 20 zile calendaristice din data plasării bonului de comandă-livrare (reieșind din cantitatea restantă de 40% din cantitatea totală contractată)".

Consemnează că, potrivit raportului realizat de către direcția administrativ-juridică și monitorizare din cadrul CAPCS s-a constatat că de către operatorul economic Î.C.S. „Farmina" S.R.L. unele poziții au fost executate în conformitate cu tranșele de livrare specificate în contrat, însă unele poziții nu au fost executate 60% conform tranșelor stabilite.

Totodată, s-a mai constatat o neexecutare contractuală, nefiind respectate prevederile pct. 2.1. din contracte, și anume tranșele de livrare pe contracte în partea bunurilor achiziționate de la operatorul economic Î.C.S. „Farmina" S.R.L. în cadrul procedurii de achiziție publică nr.ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii

medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea I)” și nr.ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II).

Pârâtul remarcă, că potrivit art. 76 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, operatorul economic execută necondiționat clauzele contractului de achiziții publice încheiat, respectând cerințele de calitate și prețul stabilit. Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor contractuale atrage după sine răspunderea operatorului economic conform legislației și clauzelor contractului de achiziții publice.

Relevă că, conform pct. 9.8. din contractele încheiate în cadrul procedurii de achiziție publică, pentru refuzul de a vinde bunurile prevăzute în contract, vânzătorul suportă o penalitate în valoare de 30% din suma bunurilor nelivrate.

Totodată, în conform pct. 27 subpct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, la decizia grupului de lucru, se aplică sancțiuni pentru operatorul economic care nu a îndeplinit sau a îndeplinit necorespunzător clauzele contractului.

Indică că, prin procesul-verbal al ședinței grupului de lucru din cadrul CAPCS din 29.12.2023 s-a dispus aplicarea penalității în baza pct. 9.8 a contractelor semnate, pentru nelivrarea bunului contractat, precum și reținerea din contul garanției operatorului economic Î.C.S. .„Farmina” S.R.L. de bună execuție suma penalității în sumă de 19 046.43 lei.

Notează că, la 29.12.2023, prin scrisoarea nr. Rg02-5883, agentului economic „Farmina” S.R.L. i-a fost adusă la cunoștință decizia de aplicare a penalităților ca urmare a refuzului de a livra bunurile contractate și anume nelivrarea bunurilor achiziționate conform contractelor încheiate la procedura de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea I)” și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice(IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II)”.

Menționează că, prin scrisorile înregistrate de către CAPCS la nr. Rg01-224 din 12.01.2024 și nr. Rg01-503 din 24.01.2024, operatorul economic „Farmina” S.R.L. și-a expus poziția asupra deciziei de aplicare a penalității ca urmare a refuzului de a livra bunurile contractate, indicând că nu este de acord cu penalitățile aplicate prin procesul-verbal al grupului de lucru CAPCS din 29.12.2023. A menționat că, „Farmina” S.R.L. a încercat să îndeplinească contractul cu bună-credință, făcând tot posibilul pentru a livra marfa la timp, însă, din cauza refuzurilor din partea instituțiilor medicale de a primi marfa, marfa nu a fost livrată. Totodată, a mai indicat că, „Farmina” S.R.L. nu a refuzat și nu refuză să livreze marfa, imposibilitatea livrării fiind o împrejurare de forță majoră, care nu a depins în niciun caz de voința agentului economic. Respectiv, a solicitat rectificarea procesului verbal al grupului de lucru CAPCS din 29.12.2023 cu excluderea companiei „Farmina” SRL din procesul-verbal.

Întru probarea celor menționate, operatorul economic „Farmina” S.R.L. a anexat facturile fiscale emise, precum și factura fiscală nr. EAJ000599339 din 27.09.2023, care a fost anulată. La fel, au fost anexate și scrisorile nr. 655 din 09.10.2023, nr. 162 din 13.11.2023, prin care beneficiarii IMSP Spitalul Clinic Municipal Nr. 4 și IMSP Maternitatea Municipală Nr.2. au solicitat micșorarea cantității și sumelor contractate.

Specifică, că la data de 14.02.2024, de către grupul de lucru din cadrul CAPCS au fost examinate dezacordurile operatorului economic ÎCS „Farmina” SRL, înregistrat de către CAPCS cu nr. Rg01-224 din 12.01.2024 și nr. Rg01-503 din 24.01.2024, asupra deciziei Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate din 29.12.2023 cu privire la aplicarea penalității pentru nelivrarea conform tranșelor în proporție de 60% din cantitatea bunurilor contractate, procedura de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea I)” și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II)”.

Astfel, în cadrul ședinței grupului de lucru au fost examinate minuțios argumentele expuse de către operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL Grupul de lucru a analizat probele prezentate de către operatorul economic, precum și raportul repetat cu privire la executarea contractelor prezentat de către direcția administrativ-juridică și monitorizare din cadrul CAPCS.

Precizează că, Grupul de lucru din cadrul CAPCS a reținut că operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL participând la licitația publică și la procedura de achiziție publică și propunând un bun spre achiziționare și-a asumat obligația de a livra conform termenilor prevăzuți în anunțul de participare, și ulterior la încheierea contractului, precum și riscurile care vor surveni pe parcurs, cu informarea la timp a autorității contractante. De asemenea, grupul de lucru a reținut că operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL a prezentat scrisoarea nr. 665 din 09.10.2023, de la beneficiarul IMSP Spitalul Clinic nr. 4 prin care a fost confirmat faptul solicitării micșorării cantității bunului: vinpocetine 5mg/ml, NIO, de la cantitatea de 100 cutii în suma de 2174 lei, în cantitate mai mică decât cea preconizată și anume 30 cutii în sumă de 652,2 lei. Astfel, de către direcția administrativ-juridică și monitorizare din cadrul CAPCS a fost expediată solicitarea beneficiarului Spitalul Clinic Municipal Nr.4 din 09.10.2023 în adresa operatorului economic ÎCS „Farmina” SRL, însă la data de 11.10.2023 acesta din urmă a refuzat încheierea acordului de micșorare a cantității contractului nr.297/4/ocds-81214/47800 din 01.11.2022.

Grupul de lucru a menționat că ulterior solicitării beneficiarului de a micșora cantitatea contractată, bunurile nu au fost livrate, or operatorul economic nu a probat acest fapt. Prin scrisoarea nr. 162 din 13.11.2023, și factura fiscală anulată nr. EAJ000599339 din 27.09.2023, s-a confirmat solicitarea beneficiarului de a micșora cantitatea bunurilor contractate, precum și intenția operatorului economic de a-și onora obligațiile prevăzute în contractul nr. 292/4/ocds-81214/47800. Asemeni, de către beneficiarul Spitalul Raional Nisporeni a fost prezentată scrisoarea nr.Rg01-983 din 14.02.2024, prin care a informat că pe contractul încheiat cu operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL, nu a avut nevoie de medicamentul Ascorutin 50 mg+50 mg, N50 com.-4 cutii.

Totodată, grupul de lucru a reținut faptul că potrivit facturilor fiscale: nr. EAL000584662, EAL000584659 din 26.12.2023, EAL000505 180 din 21.12.2023, EAL000074123 din 04.12.2023, EAL000549994 din 22.12.2023, EAL000093374 din 04.12.2023, EAL000584661 din 26.12.2023, EAL000326858 din 13.12.2023, EAL000180357 din 07.12.2023, EAL000074124 din 04.12.2023, EAL000295423 din 12.12.2023, EAL000295423 din 12.12.2023, EAL000093370 din 04.12.2023, EAL000379906 din 15.12.2023, EAL000326857 din 13.12.2023, EAL000326857 din 13.12.2023, EAL000600553 din 26.12.2023, EAL000093373 din 04.12.2023, EAL000379903 din 15.12.2023,

EAL000379903 din 15.12.2023, prezentate de operatorul economic, unele poziții, pentru care a fost penalizat prin decizia grupul de lucru din 29.12.2023, au fost livrate.

Astfel, potrivit raportului repetat realizat de către direcția administrativ-juridică și monitorizare s-a constat că unele poziții au fost executate în proporție de 60%.

Respectiv, grupul de lucru din cadrul CAPCS a propus de a revizui penalitatea aplicată pentru neexecutarea în proporție de 60% a contractelor semnate cu operatorul economic ÎCS „Farmina" SRL, conform pct. 9.8. din contractele încheiate cu Instituțiile Medico-Sanitare Publice, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea 1)" și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II)".

Prin urmare, s-a decis admiterea parțială a dezacordurilor depuse de către operatorul economic ÎCS „Farmina" SRL, anularea parțială a deciziei Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate din 29.12.2023 cu privire la aplicarea penalității operatorului economic ÎCS „Farmina" SRL în sumă de 19046.426 lei, pentru nelivrarea conform tranșelor în proporție de 60% din cantitatea bunurilor contractate, procedura de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea I)" și nr. ocds-b3wdpl-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II)" și efectuarea recalculării penalității aplicate șa 29.12.2023 în baza pct.9.8. a contractelor semnate, pentru refuzul de livrare a bunului de către operatorul economic „Farmina" SRL, fiind modificată suma de 19046,426 lei în suma de 10564,88 lei.

Pârâtul relevă că, achiziționarea medicamentelor de către CAPCS implică un proces riguros și bine reglementat, menit să asigure că populația primește tratamente de înaltă calitate și în condiții de siguranță. Transparența, standardizarea și monitorizarea sunt elemente cheie în acest proces pentru a asigura buna gestionare a resurselor publice și pentru a sprijini sistemul de sănătate în îndeplinirea obiectivelor sale fundamentale.

Remarcă, că în cadrul achizițiilor publice în sănătate, este esențială asigurarea respectării standardelor de calitate și siguranță. Acest lucru include verificarea conformității produselor medicale sau a serviciilor medicale cu normele naționale și internaționale. După încheierea procesului de achiziție, este importantă monitorizarea și evaluarea contractelor pentru a asigura că serviciile și produsele sunt livrate conform condițiilor contractuale și că obiectivele stabilite au fost atinse. Astfel, achizițiile publice în domeniul sănătății sunt esențiale pentru asigurarea funcționării eficiente a sistemului de sănătate și pentru îmbunătățirea accesului și calității serviciilor medicale oferite cetățenilor. Respectarea regulilor și procedurilor în acest domeniu contribuie la transparență, eficiență și utilizarea responsabilă a resurselor publice

În conformitate cu prevederile pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 1128/2016 cu privire la Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, Misiunea Centrului constă în: 1) planificarea procedurilor de achiziții publice de bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului de sănătate; 2) desfășurarea procedurilor de achiziții publice de bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului de sănătate; 3) asigurarea eficienței; 4) coordonarea proceselor de achiziții publice centralizate pentru necesitățile sistemului; 5) supravegherea și monitorizarea executării

contractelor de achiziții publice cu privire la procurarea de bunuri și servicii, transport specializat medical, servicii de mentenanță a dispozitivelor medicale și a sistemelor informaționale incluse în Registrul medical, servicii de tratare și eliminare a deșeurilor medicale din banii publici.

Potrivit prevederile pct. 10 subpct.4 din Hotărârea Guvernului nr. 1128/2016, Centrul are următoarele drepturi: să monitorizeze executarea contractelor de achiziții publice de bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului de sănătate

Totodată, conform pct. 11 din Hotărârea Guvernului nr. 1128/2016, obligațiile Centrului sînt următoarele: 1) să activeze în strictă conformitate cu legislația în vigoare în domeniul achizițiilor publice; I[1]) să acorde instituțiilor medico-sanitare publice și autorităților/instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale sprijinul metodologic necesar privind planificarea și estimarea necesităților de bunuri și servicii, precum și colectarea informațiilor cu privire la acestea; 2) să colecteze informațiile privind lista și cantitățile de bunuri și servicii necesare pentru toate instituțiile medico-sanitare publice, autorități/instituții bugetare care prestează servicii medicale și sociale din țară, inclusiv cerințele de calitate față de acestea; 3) să planifice la nivel național toate procedurile de achiziții publice centralizate de bunuri și servicii necesare instituțiilor medico-sanitare publice; 4) să examineze obiectiv și imparțial toate solicitările venite din partea instituțiilor medico-sanitare publice, autorități/instituții bugetare care prestează servicii medicale și sociale, operatorilor economici, altor persoane fizice sau juridice, conform competențelor funcționale ale Centrului; 5) să desfășoare proceduri de achiziții de bunuri și servicii potrivit listelor bunurilor și serviciilor aprobate, conform legislației în vigoare; 6) să desemneze, conform rezultatelor procedurilor de achiziții publice, ofertanții câștigători, prin decizia grupului de lucru al Centrului, pentru semnarea contractelor de achiziții publice; 7) să supravegheze și să evalueze modul de executare a contratelor de achiziții publice de bunuri și servicii din contul banilor publici; 8) să încheie cu instituțiile medico-sanitare publice, autorități/instituții bugetare care prestează servicii medicale și sociale și alte persoane juridice contracte de prestări servicii, pentru planificarea și efectuarea procedurilor de achiziții, executarea și supravegherea executării contractelor de achiziții de bunuri și servicii; 9) să transmită Ministerului Sănătății rapoarte lunare, trimestriale și anuale de activitate. Raportul anual de activitate se transmite până la data de 15 februarie al anului următor; 10) să examineze și să soluționeze, în limita competenței funcționale, petițiile venite la adresa Centrului; 11) să asigure protecția datelor cu caracter personal și a celor care cad sub incidența legislației din domeniul secretului comercial și secretului de stat

Pârâtul subliniază că, reclamanta ÎCS „Farmina” SRL, participând la procedura de achiziție publică, cunoștea din start condițiile livrării bunurilor contractate, precum și cazurile în care survine penalitatea contractuală, care reprezintă răspunderea materială atât a vânzătorului, pentru încălcarea condițiilor contractuale.

Precizează că, în conformitate cu prevederile pct.7.1, 7.4, 7.5 din contracte, neexecutarea obligației părților contractante este justificată dacă ea se datorează unui impediment în afara controlului ei și dacă părții nu i se putea cere în mod rezonabil să evite sau să depășească impedimentul ori consecințele acestuia. Partea care invocă prezenta clauză are obligația de a asigura celeilalte părți primirea unei notificări despre impediment și efectele lui asupra capacității de a executa, imediat, dar nu mai târziu de 10 zile după ce a cunoscut sau trebuia să cunoască aceste circumstanțe. Impedimentul justificator nu exonerează debitorul de plata despăgubirilor dacă impedimentul a apărut după neexecutarea obligației, cu excepția cazului când partea nu ar fi putut, oricum, din cauza impedimentului, să beneficieze de executarea obligației.

Cu referire la dezacordul reclamantei în partea ce ține de incorectitudinea aplicării penalității, prin prisma faptului că autoritatea contractantă s-a bazat pe rapoartele prezentate de către direcția administrativ-juridică și monitorizare din cadrul CAPCS, pârâtul menționează că, rapoartele direcției administrativ-juridică și monitorizare se realizează cu scopul de a supraveghea și monitoriza executarea contractelor de achiziții publice de medicamente, alte produse de uz medical și dispozitive medicale pentru necesitățile sistemului de sănătate, din contul mijloacelor bugetului de stat. bugetelor unităților administrativ-teritoriale, mijloacelor financiare ale instituțiilor publice, mijloacelor fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală, asigurând servicii de înaltă calitate în domeniul dat, atribuții reglementate prin Regulamentul de organizare și funcționare al Centrului pentru achiziții publice centralizate în sănătate, conform Hotărârea Guvernului nr. 1128/2016.

Potrivit pct. 36 din Hotărârea Guvernului nr. 1128/2016, Centrul, va supraveghea și va monitoriza executarea contractelor de achiziții publice încheiate. în acest scop, instituțiile medico- sanitare publice, autorități/instituții bugetare care prestează servicii medicale și sociale beneficiare prezintă o informație privind realizarea contractelor de achiziții publice de bunuri și servicii (inclusiv nivelul de executare a acestora), conform modelului stabilit de Centru.

Conform pct. 46 din Hotărârea Guvernului nr. 10/2021, grupul de lucru asigură monitorizarea executării contractelor de achiziție publică, întocmind rapoarte în acest sens semestrial și anual, conform anexei nr. 2. Rapoartele respective, includ informații cu privire la etapa de executare a obligațiilor contractuale, cauzele neexecutării, reclamațiile înaintate și sancțiunile aplicate, mențiuni cu privire la calitatea executării contractului etc. Rapoartele sunt plasate pe pagina web oficială a autorității contractante, iar în lipsa acesteia - pe pagina web oficială a autorității ierarhic superioare căreia i se subordonează sau a autorității administrației publice locale de nivelul al doilea.

Prin urmare, pârâtul consideră că nu pot fi reținute alegațiile părții reclamante cu privire la faptul că nu sau constatat cazuri de refuz, sau faptul că beneficiarii nu au înaintat reclamantei cât și pârâtei careva pretenții. deoarece prin raportul de monitorizare a contractelor s-a constatat neexecutarea tranșelor stipulate la pct.2.1. din contracte.

Cu referire la încălcarea normelor de drept la aplicarea penalității de către pârât în privința reclamantei ÎCS „Farmina" SRL, pârâtul remarcă faptul că potrivit art. 9 alin.(2) lit. a) Cod civil, drepturile și obligațiile civile apar: a) din contracte și din alte acte juridice. Prin prisma prevederilor art. 858 alin. (1), (2) Cod civil, temeiul executării rezidă în existența unei obligații. (2) Obligația trebuie executată în modul corespunzător, cu bună-credință, la locul și în momentul stabilit. Art. 776 Cod civil, stipulează că obligațiile se nasc din contract, fapt ilicit (delict) și din orice alt act sau fapt susceptibil de a le produce în condițiile legii.

Conform pct. 1.1. din contractele semnate în cadrul procedurii de achiziție publică nr. ocds- nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea I)" și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II)", vânzătorul își asumă obligația de a livra Bunurile, Beneficiarului în cantitatea și sortimentul prevăzut în Specificația din anexa nr. 1, care este parte integrantă a prezentului Contract. Totodată, potrivit pct.6.1, reclamanta ÎCS „Farmina" SRL, în baza contractelor semnate, în baza prezentului Contract, Vânzătorul se obligă: a) să livreze Bunurile în condițiile prevăzute de prezentul Contract; b) să anunțe Beneficiarul, în decurs de 5 zile

calendaristice de la semnarea prezentului Contract, prin telefon/fax sau telegramă autorizată, despre disponibilitatea livrării Bunurilor; c) să asigure condițiile corespunzătoare pentru recepționarea Bunurilor de către Beneficiar în termenele stabilite, în corespundere cu cerințele prezentului Contract - Specificația Nr.2 (Specificațiile tehnice a bunurilor licitate) - anexa nr.3; d) să asigure integritatea și calitatea Bunurilor pe toată perioada de până la recepționarea lor de către Beneficiar; e) să livreze dispozitive medicale înregistrate în registrul de stat al dispozitivelor medicale; f) Termenul de valabilitate restant (la momentul livrării) va constitui cel puțin 60% pentru dispozitivele medicale cu termen de valabilitate total mai mare de 2 ani și de cel puțin 80% pentru dispozitivele medicale cu termen de valabilitate total mai mic de 2 ani (inclusiv).

Potrivit art. 966 alin.(1) Cod civil, executarea stinge obligația numai în cazul în care este efectuată în modul corespunzător. Conform art. 992 al Codului civil, contractul este acordul de voință realizat între două sau mai multe persoane prin care se stabilesc, se modifică sau se sting raporturi juridice. Contractului îi sânt aplicabile normele cu privire ia actul juridic. Conform art. 901 alin.(1) lit. și e) Cod civil, atunci când, fără justificare, debitorul nu își execută obligația. creditorul poate, în condițiile legii și, după caz. ale contractului, la alegerea sa: să ceară plata de despăgubiri pentru prejudiciul suferit prin neexecutare. Conform art. 901 alin.(4) Cod civil, mijloacele juridice de apărare prevăzute la alin. (1) care sînt compatibile pot fi cumulate. în special. creditorul nu este lipsit de dreptul la despăgubiri prin recurgerea la oricare alt mijloc. Potrivit art. 901 alin.(5) Cod civil, neexecutarea obligației înseamnă orice abatere, cu sau fără justificare, de la executarea corespunzătoare a obligației și include neexecutarea totală sau parțială a obligației, executarea necorespunzătoare sau cu întârziere a obligației.

Specifică, că potrivit raportului efectuat de către direcția administrativ-juridică și monitorizare reclamanta ÎCS „Farmina” SRL nu și-a executat obligațiile contractuale privind livrarea conform tranșelor stipulate în contract a bunului, fiind creată situației imposibilității autorității contractante CAPCS la identificarea timpurie a riscurilor care ar permite luarea măsurilor corective înainte ca acestea să devină probleme majore, care se soldează cu periclitată activitatea instituțiilor beneficiare și asigurarea accesului egal la servicii de sănătate a populației Republicii Moldova.

Subliniază că, în cazul în care apar probleme sau neînțelegeri, este important să existe canale de comunicare deschise pentru a rezolva disputelor în mod constructiv și în conformitate cu prevederile contractuale, fapt care nu a fost respectate de către reclamanta ÎCS „Farmina” SRL.

În acest context, notează că, conform art. 947 alin.(1) Cod civil, clauza penală este o prevedere contractuală prin care părțile evaluează anticipat prejudiciul, stipulând că debitorul în cazul neexecutării obligației, urmează să remită creditorului o sumă de bani sau un alt bun (penalitate).

Astfel, atrage atenția că, clauza penală reprezintă o stipulație (prevedere contractuală), prin care părțile stabilesc de comun acord, anticipat și prin apreciere cuantumul despăgubirilor ce vor fi datorate de partea în culpă, în cazul neîndeplinirii ori îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor asumate. Rolul principal al clauzei penale din contracte este acela de a asigura executarea corectă și în termen a obligațiilor contractuale, sub amenințarea unei sancțiuni financiare în caz contrar. Este important ca părțile implicate într-un contract să fie conștiente de prevederile clauzei penale și de impactul său potențial asupra obligațiilor lor contractuale, iar operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL participând la licitația publică și la procedura de achiziție publică și propunând un bun spre achiziționare, de la bun început și-a asumat obligația

de a livra conform termenilor prevăzuți în anunțul de participare, și ulterior la încheierea contractului, precum și riscurile care vor surveni pe parcurs. Totodată, garanția de bună execuție constituie un instrument de garantare a îndeplinirii corespunzătoare a obligațiilor asumat, solicitată operatorilor economici care semnează un contract de achiziție publică. Această garanție reprezintă un angajament ferm și irevocabil asumat de Garant-operatorul economic, în numele contractantului cu CAPCS, privind plata în favoarea CAPCS a unei despăgubiri în limita sumei garantate, în situația în care Contractantul nu își îndeplinește obligațiile asumate prin contract.

Așadar, analizând materialele prezentate, în coraport cu legislația în vigoare ce guvernează raportul juridic litigios, CAPCS apreciază drept juste raționamentele cu privire la faptul că ÎCS „Farmina" SRL nu a executat obligația corespunzător nefiind livrate tranșele în proporție de 60 % din cantitatea totală contractată, fapt ce a servit temei pentru aplicarea penalității în conformitate cu prevederile pct.9.8. din contract.

Pârâtul menționează că, în conformitate cu prevederile art. 118 Cod administrativ, în deciziile grupului de lucru sunt expres indicate temeiurile de drept, temeiurile de fapt și descrierea succintă a procedurii administrative care a stat la baza aplicării penalității și reținerea acesteia din contul garanției de bună execuție pentru neexecutare a condițiilor contractante.

Obiecțiile reclamantului la referința pârâtului: În data de 26 noiembrie 2024, reclamantul ÎCS „Farmina" SRL a înaintat obiecții la referințele depuse de Centrul pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate.

Consideră că argumentele invocate de pârât contravin circumstanțelor cauzei și legislației în vigoare, iar deciziile adoptate conform proceselor-verbale ale ședințelor grupului de lucru din cadrul CAPCS sunt abuzive și pasibile anulării.

Menționează că, potrivit poziției expuse în referințe, pârâtul consideră că nu pot fi reținute alegațiile părții reclamante cu privire la faptul că nu s-au constatat cazuri de refuz, sau faptul că beneficiarii nu au înaintat careva pretenții, deoarece prin raportul de monitorizare a contractelor s-a constatat neexecutarea tranșelor stipulate la pct. 2.1. din contracte.

În acest context, subliniază că, conform condițiilor contractului: „Vânzătorul (Î.C.S. „Farmina" SRL) își asumă obligația de a livra Bunurile, Beneficiarului (Instituțiile medicale) în cantitatea și sortimentul prevăzut în Specificația, care este parte integrantă a prezentului Contract. Centrul se obligă la rândul său să achite, iar Beneficiarul se obligă să recepționeze bunurile livrate de Vânzător și să transfere Centrului mijloacele financiare pentru bunurile recepționate. Calitatea bunurilor se atestă prin certificatele de calitate. Bunurile livrate în baza contractului vor respecta Certificate de calitate".

Potrivit pct. 3.3, achitarea plăților pentru Bunurile livrate se va efectua de către Centru, în lei moldovenești, prin intermediul Ministerului Finanțelor — Trezoreria de Stat, în termen de 30 zile de la recepționarea facturilorfiscale și a actului de predare-primire". Conform punctului 9.8. din Contract, „pentru refuzul de a vinde bunurile prevăzute de prezentul Contract, Vânzătorul suportă o penalitate în valoare de 30% din suma Bunurilor nelivrate."

Totodată, conform condițiilor contractuale și cele prevăzute de Codul civil, în cazul neexecutării obligațiilor contractuale prin refuzul de a vinde Bunurile prevăzute în prezentul Contract, Beneficiarul suportând prejudicial patrimonial prin cheltuieli reale materiale sau financiare, are dreptul de a înainta pretenții privind recuperarea prejudiciului cauzat Vânzătorului. Mai mult ca atât, potrivit punctului 8.2. din Contract, în caz de: a) refuz al Vânzătorului de a livra Bunurile prevăzute în prezentul Contract; b) nerespectarea de către Vânzător a termenelor de livrare stabilite, Contractul poate fi reziliat în mod unilateral.

Potrivit și Regulamentului de organizare și funcționare al Centrului pentru achiziții publice centralizate în sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvemului Nr. 1128 din 10.10.2016 (în redacția pînă la 11.01.2024), în cazul neexecutării sau executării necorespunzătoare a clauzelor contractuale de către operatorii economici, instituțiile medico-sanitare sînt obligate să perfecteze și să înainteze Centrului actele confirmative pentru includerea operatorilor în Lista de interdicție, pentru a fi prezentate Agenției Achiziții Publice.

Respectiv, reclamantul consideră că, în cazul refuzului de a vinde Bunuri sau nerespectării de către Vânzător a termenelor de livrare stabilite în Contract, Beneficiarii (Instituțiile medicale), în scopul preîntâmpinării sau neadmiterii cauzării unui prejudiciu, ar trebui să demonstreze prin acte confirmative refuzul Vânzătorului de a livra bunuri sau să înainteze cât Vânzătorului, atât și Centrului prin înaintarea pretențiilor privind neexecutarea obligațiilor contractuale pentru regularizarea problemelor apărute sau să inițieze rezilierea Contractului în legătură cu refuz al Vânzătorului de a livra Bunurile prevăzute în prezentul Contract.

Astfel, Instituțiile medicale, în calitate de Beneficiari, conform Contractelor de Achiziționare, nu au înaintat atât Vânzătorului, cât și Centrului (CAPCS) careva reclamații, plângeri sau alte acte confirmative, care ar confirma faptul că Vânzătorul a refuzat de a vinde bunuri sau a livrat bunuri către Beneficiari cu întârziere. Nelivrarea Bunurilor într-o anumită cantitate a avut loc din motivul refuzului de a cumpăra și a recepționa Bunurile de către Instituțiile medicale (Beneficiarii) din cauza planificării incorecte, de către Beneficiari, a necesarului înaintat către Centrul.

Consemnează că, faptul neexecutării tranșelor stipulate la pct. 2.1. din Contracte a fost declarat nu de Instituțiile medicale, dar anume de Grupul de lucru al Centrului conform raportului de monitorizare a contractelor, fără a constata manifestarea unui comportament din partea Vânzătorului care ar permite de a concluziona lipsa intenției de executare.

Subliniază că, Deciziile privind aplicarea penalității, bazate pe concluzia grupului de lucru precum că operatorul economic a refuzat livrarea Bunurilor prevăzute de Contract, sunt neîntemeiate și contradictorii reieșind din scopul activității comerciale a Reclamantului, care urmărește un interes bine determinat - de a comercializa Bunurile achiziționate în volumul preconizat pentru obținerea unui beneficiu programat, fără suportarea pierderilor din cauza necomercializării mărfurilor în volumul achiziționat. În urmă refuzului de a cumpăra și de a recepționa Bunurile de către Instituțiile medicale din cauza lipsei necesității în volume de mărfuri planificate inițial conform licitației organizate, reclamantul a suferit pierderi financiare în suma de 159 061,77 lei, care constituie prețul total al bunurilor achiziționate și necomercializate conform procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 (bandaj elastic, sonda nazo-gastrică), care conform extrasului contabil cu privire la soldul final al mărfurilor din 01.01.2024, se află la depozitele Î.C.S. „Farmina” SRL.

Reclamantul reiterează, Vânzătorul nu a avut cazuri de imposibilitate a livrării Bunurilor sau cel puțin asemenea cazuri nu au fost constatate de către Cumpărător sau Centru. Mai mul ca atât, ÎCS „Farmina” SRL a avut interes comercial de a vinde toate Bunurile în volumul preconizat conform Contractului în scopul obținerii unui venit așteptat, și de a evita oricare pierderi din cauza imposibilității comercializării mărfii, care până în prezent este stocată la depozitele întreprinderii.

Prin urmare, conchide că nu există cazuri de refuz de a vinde Bunuri prevăzute în Contract, or nelivrarea Bunurilor într-o anumită cantitate către Beneficiari au avut loc datorită refuzului de a cumpăra și a recepționa Bunurile de către Instituțiile medicale din cauza lipsei

necesității în volume de mărfuri planificate și preconizate conform licitațiilor petrecute, faptul confirmat prin scrisorile parvenite de la Instituțiile medicale.

Cu referire la prevederile art. 947 din Codul civil, reclamantul menționează că, reieșind din definiția prejudiciului patrimonial prevăzută la art.19 alin.(2) Cod civil, precum și scopul clauzei penale de a evalua anticipat prejudicial cauzat în cazul neexecutării obligației, în raporturile contractuale între Vânzător ÎCS „Farmina" SRL și Beneficiari - Instituțiile medicale, în cazul neexecutării obligațiilor contractuale prin refuzul de a vinde Bunurile prevăzute în prezentul Contract, obligatoriu trebuie să existe prejudicial patrimonial evaluat prin cheltuieli reale materiale sau financiare. Prin urmare, partea care a suferit prejudicial material, dispune de dreptul de a încasa penalități în beneficiul său, mijloacele financiare încasate în scopul recuperării prejudiciului patrimonial cauzat prin neexecutarea obligațiilor contractuale de către Vânzător.

Specifică, că în urma analizei legislației relevante cât și a condițiilor din Contractul de achiziție, Centrul în relații contractuale de achiziții publice are rolul de a supraveghea și monitoriza executarea contractelor de achiziții publice pentru necesitățile sistemului de sănătate. În relațiile contractuale menționate, Centrul nu este Creditor atât în fața Vânzătorului, cât și în fața Beneficiarului, condiția legală obligatorie pentru a dispune de dreptul de a încasa penalități în cazul neexecutării obligațiilor contractuale între Vânzător și Cumpărător privind livrarea Bunurilor. În afară de rolul Centrului de a supraveghea și monitoriza executarea contractelor de achiziții publice, Centrul execută un rol de Intermediar în procesul recepționării mijloacelor bănești de la Beneficiari în calitate de plată pentru bunurile cumpărate și transferarea (achitarea) mijloacelor bănești Vânzătorului ÎCS „Farmina" SRL.

Reclamantul susține că, atât Regulamentul de organizare și funcționare al Centrului pentru achiziții publice centralizate în sănătate, cât și Contractul de achiziție nu prevede dreptul Centrului de a încasa penalitatea de la Vânzător în valoare de 30% pentru refuzul de a vinde Bunurile prevăzute de Contract. Prin urmare, Centrul neavând calitatea de Creditor, nu avea nici un drept legal de a încasa în mod silit penalitățile pentru prejudiciul cauzat Beneficiarilor - Instituțiilor publice. Ilegalitatea încasării penalităților de către Centrul se manifestă și prin faptul că mijloacele financiare încasate de la ÎCS „Famina" SRL, destinate pentru recuperarea prejudiciului cauzat, nu au fost distribuite Instituțiilor medicale, ceea ce contravine rolului și scopului legal al clauzei penale - de a evalua anticipat prejudiciului cauzat.

<u>În cadrul dezbaterilor judiciare</u>, în temeiul art. 218 Cod administrativ al RM, art. art. 211, 213, și art. 233 Cod de procedură civilă al RM:

În ședința de judecată, reprezentantul reclamantului ÎCS „Farmina" SRL, nu s-a prezentat, a solicitat examinarea cauzei în lipsa sa. (f.d.125) Astfel, ținând cont de faptul că partea neprezentă în ședință de judecată a fost citată despre examinarea cauzei, instanța de judecată a dispus, în temeiul art. 218 lit. d) Cod administrativ, examinarea cauzei în lipsa acesteia.sa susținut în fapt și drept cererea de chemare în judecată, solicitând admiterea integrală a acțiunii în contencios administrativ.

Reprezentanții autorității publice pârâte, Vesterli Vadim și Bînzari Ana, în ședința de judecată au solicitat respingerea acțiunii în contencios administrativ ca fiind neîntemeiată, în baza circumstanțelor de fapt și drept expuse în referință.

<u>Admisibilitatea acțiunii în contencios administrativ:</u>

În fapt și în drept, obiectul acțiunii în contencios administrativ îl constituie acțiunea în contencios administrativ înaintată de ÎCS „Farmina" SRL împotriva Centrului pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate privind anularea actelor administrative individuale defavorabile.

În drept, instanța de judecată reține că, în temeiul art. 17 din Codul administrativ, **drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.**

În temeiul art. 189 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, **orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ.** O acțiune în contencios administrativ poate fi înaintată și atunci cînd **autoritatea publică nu a soluționat în termen legal o cerere.**

În temeiul art. 206 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, o acțiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru: a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acțiune în contestare); b) obligarea autorității publice să emită un act administrativ individual (acțiune în obligare); c) impunerea la acțiune, la tolerare a acțiunii sau la inacțiune (acțiune în realizare); d) constatarea existenței sau inexistenței unui raport juridic ori nulității unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acțiune în constatare); sau e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acțiune de control normativ).

Acțiunea în constatare prezumă existența unui interes îndreptățit pentru constatarea solicitată. Acțiunea în constatare nu poate fi înaintată dacă reclamantul își poate sau și-ar putea revendica drepturile printr-o altă acțiune prevăzută la alin. (1), cu excepția situației cînd se urmărește constatarea nulității unui act administrativ individual sau normativ.

În temeiul art. 207 alin. (1) din Codul administrativ, instanța verifică din oficiu dacă sînt întrunite condițiile pentru admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ. Dacă este inadmisibilă, acțiunea în contencios administrativ se declară ca atare prin încheiere judecătorească susceptibilă de recurs.

În temeiul art. 207 alin. (2) din Codul administrativ, acțiunea în contencios administrativ se declară inadmisibilă în special cînd: a) există o hotărîre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept; b) există o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept sau că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare; c) la aceeași sau la altă instanță de judecată se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept;

d) acțiunea a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art. 209; e) reclamantul nu poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art. 17; f) nu sînt întrunite condițiile prevăzute la art. 208 CA – procedura prealabilă; g) acțiunea a fost depusă de o persoană fără împuterniciri în acest sens;

h) cererea de chemare în judecată nu corespunde cerințelor prevăzute la art. 211 alin. (1) și (2) și art. 212 alin. (1) și reclamantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.

În temeiul art. 209 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, acțiunea în contestare și acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia; b) data comunicării sau notificării actului administrativ individual, dacă legea nu prevede procedura prealabilă. Prevederile art.165 alin. (1) referitoare la nesoluționarea în termen se aplică corespunzător.

Dacă informația cu privire la exercitarea căilor de atac nu se conține în actul administrativ individual sau în decizia cu privire la cererea prealabilă ori este indicată incorect, înaintarea acțiunii în contencios administrativ se admite în termen de un an de la comunicarea sau notificarea actului administrativ sau a deciziei cu privire la cererea prealabilă.

Astfel, analizând materialele dosarului judiciar prin coroborare cu materialele dosarului administrativ, respectiv argumentele participanților la proces, având în vedere faptul că, în prezenta cauză părțile nu au invocat, precum nici nu au probat prin probe pertinente că ar exista o hotărâre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept, că ar exista o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept, că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare sau că, la aceeași sau la altă instanță de judecată se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept, –

Nu sunt temeiuri de a considera că acțiunea a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art. 209 din Codul administrativ, a fost respectată procedura prealabilă de adresare în instanța de judecată, acțiunea a fost semnată și depusă de către administratorul reclamantului, Guțan Ghenadie, iar reclamantul poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art. 17 din Codul administrativ, –

Instanța de judecată ajunge la concluzia că, acțiunea în contencios administrativ înaintată de ÎCS „Farmina" SRL împotriva Centrului pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate **privind anularea actelor administrative individuale defavorabile**, întrunește condițiile pentru admisibilitate unei acțiuni în contenciosul administrativ și respectiv, este **legal și întemeiat să efectueze controlul judecătoresc al activității administrative desfășurate de autoritatea publică pârâtă.**

Aprecierea instanței de judecată cu privire la **fondul acțiunii în contencios administrativ:** Audiind explicațiile participanților la proces, examinând circumstanțele de fapt și drept invocate prin prisma probelor pertinente și concludente administrate în proces, instanța de judecată ajunge la concluzia **că este legal și întemeiat să respingă ca fiind neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ**, având în vedere argumentele reținute *infra.*

Obiectul juridic al acțiunii în contencios administrativ îl constituie cererea de chemare în judecată înaintată ÎCS „Farmina" SRL împotriva Centrului pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate privind anularea actelor administrative individuale defavorabile, **care constituie acțiune în contestare.**

Astfel, **în fapt**, apreciind obiectiv **explicațiile participanților la proces prin coroborare cu înscrisurile care constituie parte integrantă a dosarului administrativ și a dosarului judiciar**, pertinente și concludente pentru judecarea completă și obiectivă a cauzei prin prisma prevederilor art. art. 117 – 122, art. 130 CPC, instanța de judecată constată următoarele circumstanțele de fapt:

În data de 15 iulie 2022, Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, prin intermediul platformei SIA „RSAP" Mtender, a inițiat procedura de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea I)" și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II) ". (f.d.1-29 dosar administrativ)

În urma examinării, evaluării și comparării ofertelor depuse în cadrul procedurii de achiziție publică menționate, în baza criteriului cel mai bun raport calitate-preț, pentru bunurile: Ademetionină 500 mg+5 ml, N5, 9220301554, Acid folic 1 mg, N50, 0109110103, Amoniac 10% 40 ml, N1,9210300954, Ascorutin 50 mg+50 mg. N50, 0108070073, Ciprofloxacin 250 mg, N10, 0300660542, Ergocalciferol (Vitamina D2) 0.125% 10 ml, Nl, 0500190052, Nitroglicerin 0.5 mg, N40, 1400360015, Pancreazim 10000 UI (U-Fe/UA) lipaza, N20, 9210701 167, Vinpocetin 5 mg/ml 2 ml, N10, 9200700621, a fost desemnat câștigător operatorul economic ÎCS „Farmina" SRL.

Respectiv, au fost semnate contractele trilaterale între operatorul economic ÎCS „Farmina" SRL, Instituțiile Medico-Sanitare Publice și Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate. (f.d.30-35 verso, 39-43 dosar administrativ)

Potrivit prevederilor pct. 2.1. din contractele semnate, livrarea bunurilor se efectuează de către vânzător în condiții Incoterms 2020 DDP, cu transportul vânzătorului pe parcursul anului 2023: a) în cazul în care valoarea totală a contractului. inclusiv TVA, nu depășește 10 mii lei moldovenești, livrarea se va realiza într-o singură tranșă, până la data de 31 martie 2023; b) în cazul în care valoarea totală a contractului, inclusiv TVA, depășește 10 mii lei moldovenești, livrarea se va realiza: - la fiecare 2 luni, în proporție de 10% per lot din cantitatea totală contractată (I tranșă: până la 28 februarie 2023, II tranșă: până la 30 aprilie 2023, III tranșă: până la 30 iunie 2023, IV tranșă: până la 31 august 2023, V tranșă: până la 31 octombrie 2023, VI tranșă: până la 15 decembrie 2023) și la solicitarea Beneficiarului, în termen de 20 zile calendaristice din data plasării bonului de comandă-livrare (reieșind din cantitatea restantă de 40% din cantitatea totală contractată)".

Potrivit prevederilor pct.9.8 din contracte, pentru refuzul de a vinde bunurile prevăzute în contract, vânzătorul suportă o penalitate în valoare de 30% din suma bunurilor nelivrate.

În data de 29 decembrie 2023, la ședința grupului de lucru din cadrul Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, conform ordinii de zi, s-a discutat despre executarea contractelor încheiate urmare a procedurii de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 de către operatorii economici desemnați câștigători. (f.d.44-45 dosar administrativ)

Conform procesului-verbal al ședinței menționate, grupul de lucru din cadrul CAPCS a reținut că, potrivit raportului realizat de către direcția administrativ-juridică și monitorizare s-a constatat că livrarea bunurilor contractate nu a fost realizată conform tranșelor de livrare specificate în contracte, unele poziții nefiind executate în proporție de 60%. Respectiv, grupul de lucru din cadrul CAPCS a constatat încălcarea prevederilor pct. 2.1 din contracte.

Ca urmare, grupul de lucru din cadrul CAPCS a decis de a aplica operatorului economic ÎCS „Farmina" SRL, în conformitate cu prevederile pct. 9.8. din contracte, o penalitate de 30% din suma bunurilor nelivrate, ceea ce reprezintă 19046,42 lei.

Prin cererile din 11.01.2024 și 24.01.2024, ÎCS „Farmina" SRL și-a exprimat dezacordul față de decizia adoptată de grupul de lucru din cadrul CAPCS, la data de 29.12.2023, solicitând rectificarea procesului-verbal cu excluderea ÎCS „Farmina" SRL din acesta. Agentul economic a specificat că, a întreprins toate măsurile pentru a îndeplini contractul cu bună-credință și a livra marfa la timp, însă din cauza refuzurilor din partea instituțiilor medicale de a primi marfa, aceasta nu a fost livrată. Totodată, a menționat că nu a refuzat și nu refuză să livreze marfa, imposibilitatea livrării reprezentând o împrejurare de forță majoră, care nu a depins în niciun caz de voința sa. (f.d.49, 51 dosar administrativ)

În data de 14 februarie 2024, ca urmare a examinării cererilor depuse de ÎCS „Farmina” SRL, grupul de lucru din cadrul CAPCS a decis:

1. A admite parțial dezacordul depus de către operatorului economic „Farmina” SRL.
2. A anula parțial decizia Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate din 29.12.2023 cu privire la aplicarea penalității operatorului economic „Farmina” SRL în sumă de 19 046,426 lei, pentru nelivrarea conform tranșelor în proporție de 60% din cantitatea bunurilor contractate, procedura de achiziție publică nr. ocds-h3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea 1)” și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II) ”.
3. A efectua recalculul penalității aplicate la 29.12.2023 în baza pct. 9.8. a contractelor semnate, pentru refuzul de livrare a bunului de către operatorul economic „Farmina” SRL, fiind modificată suma de 19 046,426 lei, în suma de 10 564,88 lei. (f.d.52-56 dosar administrativ)

În continuare, nefiind de acord cu decizia autorității publice pârâte, în data de 27 mai 2024, ÎCS „Farmina” SRL s-a adresat în instanța de contencios administrativ cu prezenta acțiune în contencios administrativ. (f.d.5-12)

În drept, în temeiul art. 277 – 278 din Codul de procedură civilă al Republicii Moldova, orice persoană care se consideră vătămată într-un drept, recunoscut de lege, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluţionare în termen legal a unei cereri se poate adresa instanţei judecătoreşti competente pentru anularea actului, repunerea în drept şi repararea prejudiciului.

Acţiunile în contenciosul administrativ se examinează de instanţele judecătoreşti respective conform normelor generale ale prezentului cod, cu excepţiile şi completările stabilite de legislaţia contenciosului administrativ.

În temeiul art. 195 Cod administrativ al RM, procedura acțiunii în contenciosul administrativ se desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu exceptia art. 169–171.

În temeiul art. 224 alin. (1) din Codul administrativ, examinînd acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărîri: a) în baza unei acțiuni în contestare, anulează în tot sau în parte actul administrativ individual, precum și o eventuală decizie de soluționare a cererii prealabile, dacă acestea sînt ilegale și prin ele reclamantul este vătămat în drepturile sale;

b) în baza unei acțiuni în obligare, anulează în tot sau în parte actul administrativ individual de respingere a solicitării sau o eventuală decizie adoptată în procedura prealabilă și obligă autoritatea publică să emită un act administrativ individual, dacă revendicarea pretenției reclamantului de emitere a actului este întemeiată; c) în baza unei acțiuni în realizare, obligă la acțiune, tolerare sau inacțiune, dacă o astfel de pretenție a reclamantului este întemeiată; d) în baza unei acțiuni în constatare, constată existența sau inexistența unui raport juridic ori nulitatea unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ, dacă raportul juridic există sau, respectiv, nu există ori actul administrativ individual sau contractul administrativ este nul; e) în baza unei acțiuni de control normativ, anulează în tot sau în parte actul administrativ normativ, dacă acesta este ilegal, sau constată nulitatea acestuia, dacă acesta este nul;

f) respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărîri prevăzute la lit. a)–e).

În temeiul art. 225 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, instanța de judecată nu este competentă să se pronunțe asupra oportunității unui act administrativ.

Verificarea exercitării de către autoritatea publică a dreptului discreționar se limitează la faptul dacă autoritatea publică: a) și-a exercitat dreptul discreționar; b) a luat în considerare toate faptele relevante; c) a respectat limitele legale ale dreptului discreționar; d) și-a exercitat dreptul discreționar conform scopului acordat prin lege.

În temeiul art.225 alin.(4) din Codul administrativ, alte limitări ale examinării judiciare în cauzele de contencios administrativ sînt reglementate expres prin legi speciale.

În temeiul art. 93 alin. (1) – (3) din Codul administrativ, (1) **fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția**, (2) prin derogare de la prevederile alin. (1), **fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale**, iar (3) reglementări suplimentare sau derogatorii sînt admisibile doar în baza prevederilor legale.

Având în vedere circumstanțele de fapt constatate și normele de drept aplicabile, instanța de judecată ajunge la concluzia **să respingă** ca neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ înaintată de ÎCS „Farmina" SRL împotriva Centrului pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate privind anularea actelor administrative individuale defavorabile.

În conformitate cu prevederile pct. 3 din Regulamentul de organizare şi funcţionare al Centrului pentru achiziții publice centralizate în sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1128 din 10.10.2016 cu privire la Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, Centrul, ca autoritate centrală pentru achiziții, planifică și desfășoară procedurile de achiziții publice centralizate de bunuri și servicii, atribuie contracte de achiziții publice, precum și evaluează și supraveghează executarea contractelor de achiziții publice de bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului de sănătate din contul mijloacelor bugetului de stat, bugetelor unităților administrativ-teritoriale, mijloacelor financiare ale instituțiilor publice, mijloacelor fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală și al împrumuturilor externe raportate la datoriile de stat directe sau garantate.

În temeiul art. 74 din Legea nr. 131/2015 privind achiziţiile publice, (1) Contractul de achiziţii publice se încheie conform procedurilor de achiziţie publică prevăzute de prezenta lege, pentru întreaga sumă atribuită unei achiziţii pe an, în temeiul planului de achiziţie şi în limita alocațiilor aprobate. (3) Ofertanţii sînt informaţi, la momentul solicitării ofertelor, despre condiţiile de încheiere a contractului de achiziţii publice. (5) **Termenul de executare a contractului de achiziţii publice se stabileşte în documentaţia de atribuire şi ulterior se transpune în contract**, avînd în vedere necesităţile rezonabile ale autorităţii contractante. Acesta se va calcula luînd în considerare complexitatea achiziţiei preconizate, cantitatea subcontractată anticipat şi timpul real solicitat pentru producerea, stocarea şi transportarea bunurilor de la punctele de furnizare sau pentru prestarea serviciilor.

În temeiul art. 76 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 privind achiziţiile publice, **operatorul economic execută necondiţionat clauzele contractului de achiziţii publice încheiat**, respectînd cerinţele de calitate şi preţul stabilit. **Neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obligaţiilor contractuale atrage după sine răspunderea operatorului economic conform legislaţiei şi clauzelor contractului de achiziţii publice**.

Potrivit pct. 8 al Regulamentului menționat, misiunea Centrului constă în: 1) planificarea procedurilor de achiziții publice de bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului de sănătate; 2) desfășurarea procedurilor de achiziții publice de bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului de sănătate; 3) asigurarea eficienței; 4) coordonarea proceselor de achiziții publice centralizate pentru necesitățile sistemului; 5) **supravegherea și monitorizarea**

executării contractelor de achiziții publice cu privire la procurarea de bunuri și servicii, transport specializat medical, servicii de mentenanță a dispozitivelor medicale și a sistemelor informaționale incluse în Registrul medical, servicii de tratare și eliminare a deșeurilor medicale din banii publici.

Potrivit pct. 10 al aceluiași Regulament, Centrul are următoarele drepturi: 1) să generalizeze experienţa din domeniile de competenţă şi să prezinte Ministerului Sănătăţii sau altor autorități ori instituții publice propuneri privind perfecţionarea legislaţiei, precum şi să emită acte ce ţin de reglementarea relaţiilor în domeniile sale de activitate; 2) să coopteze, în caz de necesitate, specialişti competenţi, angajaţi ai altor autorităţi sau instituţii, în scopul consilierii și soluționării unor probleme legate de domeniile de activitate ale Centrului; 3) să solicite şi să primească informaţii de la organele centrale de specialitate ale administraţiei publice, de la autorităţile administraţiei publice locale, precum şi de la orice persoană fizică sau juridică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridico-organizațională de funcționare, dacă Centrul consideră că informaţiile suplimentare vor contribui la îndeplinirea funcțiilor sale; 4) **să monitorizeze executarea contractelor de achiziții publice de bunuri și servicii pentru necesitățile sistemului de sănătate**.

Totodată, conform pct. 11 al Regulamentului specificat, obligațiile Centrului sunt următoarele: 1) să activeze în strictă conformitate cu legislația în vigoare în domeniul achizițiilor publice; 1^{1}) să acorde instituțiilor medico-sanitare publice și autorităților/instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale sprijinul metodologic necesar privind planificarea și estimarea necesităților de bunuri și servicii, precum și colectarea informațiilor cu privire la acestea; 2) să colecteze informațiile privind lista și cantitățile de bunuri și servicii necesare pentru toate instituțiile medico-sanitare publice, autorități/instituții bugetare care prestează servicii medicale și sociale din țară, inclusiv cerințele de calitate față de acestea; 3) să planifice la nivel național toate procedurile de achiziții publice centralizate de bunuri și servicii necesare instituțiilor medico-sanitare publice; 4) să examineze obiectiv și imparțial toate solicitările venite din partea instituțiilor medico-sanitare publice, autorități/instituții bugetare care prestează servicii medicale și sociale, operatorilor economici, altor persoane fizice sau juridice, conform competențelor funcționale ale Centrului; 5) să desfășoare proceduri de achiziții de bunuri și servicii potrivit listelor bunurilor și serviciilor aprobate, conform legislației în vigoare; 6) să desemneze, conform rezultatelor procedurilor de achiziții publice, ofertanții câștigători, prin decizia grupului de lucru al Centrului, pentru semnarea contractelor de achiziții publice; 7) să supravegheze și să evalueze modul de executare a contratelor de achiziții publice de bunuri și servicii din contul banilor publici; 8) să încheie cu instituțiile medico-sanitare publice, autorități/instituții bugetare care prestează servicii medicale și sociale și alte persoane juridice contracte de prestări servicii, pentru planificarea și efectuarea procedurilor de achiziții, executarea și supravegherea executării contractelor de achiziții de bunuri și servicii; 9) să transmită Ministerului Sănătății rapoarte lunare, trimestriale și anuale de activitate. Raportul anual de activitate se transmite până la data de 15 februarie al anului următor; 10) să examineze și să soluționeze, în limita competenței funcționale, petițiile venite la adresa Centrului; 11) să asigure protecția datelor cu caracter personal și a celor care cad sub incidența legislației din domeniul secretului comercial și secretului de stat.

În temeiul pct.35 al Regulamentului privind achizițiile publice centralizate de bunuri și servicii
pentru necesitățile sistemului de sănătate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1128 din 10.10.2016 cu privire la Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, **operatorii**

economici contractanți și instituțiile medico-sanitare beneficiare sau altă persoană juridică **au obligația să execute contractul de achiziții publice cu bună-credință și diligența corespunzătoare.**

În temeiul pct.36 al Regulamentului în cauză, **Centrul va supraveghea și va monitoriza executarea contractelor de achiziții publice încheiate**. În acest scop, instituțiile medico-sanitare publice, autorități/instituții bugetare care prestează servicii medicale și sociale beneficiare prezintă o informație privind realizarea contractelor de achiziții publice de bunuri și servicii (inclusiv nivelul de executare a acestora), conform modelului stabilit de Centru.

În temeiul pct.29 subpct.6) al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, **membrii grupului de lucru monitorizează executarea conformă a contractelor/acordurilor-cadru de achiziții publice**.

În temeiul pct.27 subpct.6) al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, președintele grupului de lucru îndeplinește următoarele atribuții:

1) examinează, concretizează și aprobă necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens;

2) verifică, aprobă și semnează planurile anuale de efectuare a achizițiilor publice, anunțul de intenție, anunțul/invitația de participare, documentația de atribuire, caietul de sarcini și alte documente de achiziție necesare pentru inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziție publică, precum și pentru executarea contractelor/acordurilor-cadru;

3) examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu cerințele stabilite;

4) monitorizează executarea conformă a contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru și aprobă rapoartele privind monitorizarea contractelor;

5) **la decizia grupului de lucru, aplică sancțiuni pentru operatorul economic care nu a îndeplinit sau a îndeplinit necorespunzător clauzele contractului**.

În speță, obiect al examinării prezentei cauze în instanţa de contencios administrativ îl constituie verificarea legalității deciziei grupului de lucru din cadrul CAPCS din 29 decembrie 2023 în privința operatorului economic ÎCS „Farmina” SRL și a deciziei din 14 februarie 2024 pe marginea dezacordurilor înaintate de ultima.

Instanța de judecată reține că, potrivit procesului-verbal al ședinței grupului de lucru din cadrul CAPCS, din 29 decembrie 2023, în cadrul ședinței s-a discutat despre executarea contractelor încheiate urmare a procedurii de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 de către operatorii economici desemnați câștigători, în speță, ÎCS „Farmina” SRL.

S-a constatat că livrarea bunurilor contractate nu a fost realizată conform tranșelor de livrare specificate în contracte, unele poziții nefiind executate în proporție de 60%, astfel, fiind încălcate prevederile pct. 2.1 din contractele încheiate.

Respectiv, grupul de lucru din cadrul CAPCS a decis să aplice operatorului economic ÎCS „Farmina” SRL, în conformitate cu prevederile pct. 9.8. din contracte, o penalitate de 30% din suma bunurilor nelivrate, ceea ce reprezintă 19046,42 lei.

Ulterior, în data de 14 februarie 2024, ca urmare a examinării cererilor/dezacordurilor depuse de ÎCS „Farmina” SRL, grupul de lucru din cadrul CAPCS a decis:

1. A admite parțial dezacordul depus de către operatorului economic „Farmina” SRL.

2. A anula parțial decizia Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate din 29.12.2023 cu privire la aplicarea penalității operatorului economic „Farmina” SRL în sumă de 19 046,426 lei, pentru nelivrarea conform tranșelor în proporție de 60% din cantitatea bunurilor contractate, procedura de achiziție publică nr. ocds-h3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea 1)” și nr. ocds-b3wdp1-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II) ”.

3. A efectua recalculul penalității aplicate la 29.12.2023 în baza pct. 9.8. a contractelor semnate, pentru refuzul de livrare a bunului de către operatorul economic „Farmina” SRL, fiind modificată suma de 19 046,426 lei, în suma de 10 564,88 lei.

Instanța reține că, în cadrul ședinței din 14 februarie 2024, grupului de lucru a analizat probele prezentate de către operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL, precum și raportul repetat cu privire la executarea contractelor prezentat de către direcția administrativ-juridică și monitorizare din cadrul CAPCS.

Astfel, grupul de lucru din cadrul CAPCS a reținut că operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL, participând la licitația publică și la procedura de achiziție publică și propunând un bun spre achiziționare, și-a asumat obligația de a livra bunurile contractate conform termenilor prevăzuți în anunțul de participare, și ulterior la încheierea contractului, precum și riscurile care vor surveni pe parcurs, cu informarea la timp a autorității contractante.

De asemenea, grupul de lucru a reținut că operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL a prezentat scrisoarea nr. 665 din 09.10.2023, de la beneficiarul IMSP Spitalul Clinic nr. 4 prin care a fost confirmat faptul solicitării micșorării cantității bunului: vinpocetine 5mg/ml, NIO, de la cantitatea de 100 cutii în suma de 2174 lei, în cantitate mai mică decât cea preconizată și anume 30 cutii în sumă de 652,2 lei. Astfel, de către direcția administrativ-juridică și monitorizare din cadrul CAPCS a fost expediată solicitarea beneficiarului Spitalul Clinic Municipal Nr.4 din 09.10.2023 în adresa operatorului economic ÎCS „Farmina” SRL, însă la data de 11.10.2023 acesta din urmă a refuzat încheierea acordului de micșorare a cantității contractului nr.297/4/ocds-81214/47800 din 01.11.2022.

În acest context, grupul de lucru a reținut că, ulterior solicitării beneficiarului de a micșora cantitatea contractată, bunurile nu au fost livrate, or operatorul economic nu a probat acest fapt. Prin scrisoarea nr. 162 din 13.11.2023, și factura fiscală anulată nr. EAJ000599339 din 27.09.2023, s-a confirmat solicitarea beneficiarului de a micșora cantitatea bunurilor contractate, precum și intenția operatorului economic de a-și onora obligațiile prevăzute în contractul nr. 292/4/ocds-81214/47800. Asemeni, de către beneficiarul Spitalul Raional Nisporeni a fost prezentată scrisoarea nr.Rg01-983 din 14.02.2024, prin care a informat că pe contractul încheiat cu operatorul economic ÎCS „Farmina” SRL, nu a avut nevoie de medicamentul Ascorutin 50 mg+50 mg, N50 com.-4 cutii.

Totodată, grupul de lucru a reținut faptul că potrivit facturilor fiscale: nr. EAL000584662, EAL000584659 din 26.12.2023, EAL000505 180 din 21.12.2023, EAL000074123 din 04.12.2023, EAL000549994 din 22.12.2023, EAL000093374 din 04.12.2023, EAL000584661 din 26.12.2023, EAL000326858 din 13.12.2023, EAL000180357 din 07.12.2023, EAL000074124 din 04.12.2023, EAL000295423 din 12.12.2023, EAL000295423 din 12.12.2023, EAL000093370 din 04.12.2023, EAL000379906 din 15.12.2023, EAL000326857 din 13.12.2023, EAL000326857 din 13.12.2023, EAL000600553

din 26.12.2023, EAL000093373 din 04.12.2023, EAL000379903 din 15.12.2023, EAL000379903 din 15.12.2023, prezentate de operatorul economic, unele poziții, pentru care a fost penalizat prin decizia grupul de lucru din 29.12.2023, au fost livrate.

Subsecvent, grupul de lucru a stabilit că, potrivit raportului repetat realizat de către direcția administrativ-juridică și monitorizare s-a constat că unele poziții au fost executate în proporție de 60%. De asemenea, s-a mai constat nu doar lipsa de livrare a bunurilor, dar și livrarea cu întârziere a acestora.

Ca urmare, grupul de lucru a decis să anuleze parțial decizia Centrului pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate din 29.12.2023 cu privire la aplicarea penalității operatorului economic ÎCS „Farmina" SRL în sumă de 19046.426 lei, pentru nelivrarea conform tranșelor în proporție de 60% din cantitatea bunurilor contractate, procedura de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1657881847800 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea I)" și nr. ocds-b3wdpl-MD-1657882881214 privind „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2023 (Lista de bază, partea II)" și să efectueze recalcularea penalității aplicate la 29.12.2023 în baza pct.9.8. a contractelor semnate, pentru refuzul de livrare a bunului de către operatorul economic „Farmina" SRL, fiind modificată suma de 19046,426 lei în suma de 10564,88 lei.

Prin urmare, analizând argumentele expuse de reclamant în cererea de chemare în judecată, în raport cu circumstanțele de fapt ale speței și cadrul legal aplicabil, instanța de contencios administrativ conchide că, activitatea administrativă efectuată de autoritatea publică pârâtă este una legală și întemeiată, fiind efectuată în strictă conformitate cu prevederile legislației.

Or, instanța nu a constatat admiterea de încălcări la emiterea actelor administrative contestate, legalitatea acestora nefiind pusă la îndoială de către instanța de judecată și nefiind combătută prin probe pertinente și concludente de către reclamant, instanța ajunge la concluzia că circumstanțele respective constituie temei de respingere a cererii de chemare în judecată depuse ca fiind neîntemeiată și bazată pe aprecierea subiectivă a drepturilor și obligațiilor asumate prin Lege, respectiv interpretarea eronată a normelor de drept aplicabile.

Astfel, deoarece circumstanțele importante pentru procedura administrativă desfășurată, au fost constatate şi elucidate pe deplin de autoritatea publică pârâtă, concluziile autorității publice nefiind în contradicţie cu circumstanțele de fapt constatate, iar la emiterea actelor administrative de soluționare a cererii, autoritatea publică a aplicat corect normele de drept material, **instanța de judecată ajunge la concluzia că nu există temei pentru anularea actelor administrative contestate.**

Astfel, analizând argumentele expuse de partea reclamantă în cererea de chemare în judecată, în coraport cu circumstanţele de fapt ale speţei și cadrul legal aplicabil, instanța de contencios administrativ conchide că, activitatea administrativă efectuată de autoritatea publică pârâtă este una legală și întemeiată, fiind efectuată în strictă conformitate cu prevederile legislației și, deoarece instanța nu a constatat admiterea de încălcări la emiterea actelor administrative contestate, legalitatea acestora nefiind pusă la îndoială de către instanța de judecată și nefiind combătută prin probe pertinente și concludente de către partea reclamantă, instanța de judecată constată că nu sunt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărâri prevăzute la lit. a)–b) alin. (1) art. 224 Cod administrativ al RM.

În aceeași timp, instanța de judecată conchide că încălcările revendicate prin prezenta acțiune, nu își găsesc confirmare prin prisma cadrului normativ în vigoare la data desfășurării activității administrative, argumentele părții reclamante în acest sens fiind întemeiate pe aprecierea subiectivă a circumstanțelor de fapt constatate, respectiv interpretarea eronată a normelor de drept material.

Având în vedere faptul că instanța de judecată s-a expus asupra argumentelor de principiu invocate de partea reclamantă, în rest, instanţa de judecată respinge argumentele reclamantului, reprezentantului reclamantului și consideră că nu este necesar să răspundă la fiecare în parte, acestea fiind vădit neîntemeiate şi inadmisibile, ori, în sensul jurisprudenţei Curţii Europene a Drepturilor Omului, articolul 6 § 1 din Convenţia Europeană pentru apărarea drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului obligă, inter alia, instanţele naţionale să examineze adecvat declarațiile, argumentele şi probele, cu toate acestea, deşi articolul 6 § 1 al Convenției obligă instanţele să-și motiveze deciziile, acesta nu poate fi interpretat ca impunând instanțelor să ofere un răspuns detaliat la fiecare argument (a se vedea Van de Hurk v. the Netherlands, 19 aprilie 1994, §§ 59 și 61, Series A nr. 288, și Burg v. France (dec.), nr. 34763/02, ECHR 2003-II).

Întinderea obligaţiei de a-și motiva deciziile poate varia în conformitate cu natura deciziei şi trebuie determinată în lumina circumstanţelor cauzei (a se vedea Ruiz Torija v. Spain și Hiro Balani v. Spain, 9 decembrie 1994, Series A nr. 303-A și 303-B, § 29 și, respectiv, § 27; și Helle v. Finland, 19 decembrie 1997, § 55, Reports of Judgments and Decisions 1997-VIII, inclusiv hotărârea Curţii Europene a Drepturilor Omului pronunţată în pricina Fomin v. Moldova, nr. 36755/06, § 31, 11 octombrie 2011).

În concluzie, **ținând cont de circumstanțele constatate și normele de drept reținute supra, întru respectarea principiului legalității procesului judiciar și respectiv, al dreptului la un proces echitabil, cu respectarea limitelor controlului judecătoresc,** deoarece actele administrative individuale și decizia de soluționare a cererii prealabile sunt legale și prin acestea reclamantul nu este vătămat în drepturile sale**, instanţa de judecată ajunge la concluzia să respingă ca fiind neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ** înaintată de ÎCS „Farmina" SRL împotriva Centrului pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate privind anularea actelor administrative individuale defavorabile, în conformitate cu art. 224 alin. (1) lit. f), art. 225, 226 din Codul administrativ – **deoarece nu sînt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărâri prevăzute la lit. a)–e) Cod administrativ al RM.**

Compensarea cheltuielilor de judecată: În temeiul art.94 alin.(1) Cod de procedură civilă al RM, aplicabil prin prisma art. 195 Cod administrativ, instanţa judecătorească obligă partea care a pierdut procesul să plătească, la cererea părţii care a avut câştig de cauză cheltuielile de judecată, context în care, deoarece acțiunea în contencios administrativ se respinge, se constată că, la cererea reclamantului, nu există temei de compensare a cheltuielilor de judecată.

Partea dispozitivă: În conformitate cu prevederile art. art. 236, art. 238 – 241, art. art. 277 – 278 Cod de procedură civilă al Republicii Moldova, art. 224 alin. (1) lit. f), art. 225, 226 și art. 232 Cod administrativ al Republicii Moldova**,** în urma deliberării, instanța de judecată, –

H o t ă r ă ș t e:

A **respinge ca fiind neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ –** înaintată de ÎCS „Farmina” SRL împotriva Centrului pentru Achiziții publice Centralizate în Sănătate privind anularea actelor administrative individuale defavorabile.

Se explică că, hotărârile în fond se motivează în scris în termen de 45 zile lucrătoare de la înregistrarea cererii de apel depuse în termen sau în termen de 45 zile lucrătoare de la depunerea unei cereri de motivare a hotărîrii. Cererea de motivare a hotărîrii se depune în termenul de decădere de 15 zile de la pronunțarea dispozitivului hotărîrii, în temeiul art. 226 alin. (2) Cod administrativ al RM.

Hotărârea este cu drept de atac la Curtea de Apel Chișinău în termen de 30 de zile calculate de la data pronunțării dispozitivului, prin intermediul Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani.

Președintele ședinței, judecător – Elena Bolocan

Copia corespunde originalului,

Judecător Elena Bolocan

Actul judecătoresc este public și poate fi accesat pe pagina web a instanței www.jc.instante.justice.md.