Dosarul nr. 3-1345/2019
12-3-70272-26102018

***H O T Ă R Î R E***
***În numele Legii***

28.01.2025 mun. Chişinău

Judecătoria Chișinău (sediul Rîşcani)
Instanța compusă din :
Președintele ședinței, judecător specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ Igor Barbacaru
Grefier Versavia Șumilin

examinând în ședință publică, acțiunea de contencios administrativ, înaintată de către lichidatorul C.A.P. „Bacii" în procedură de faliment, împotriva Consiliului comunal Băcioi, persoane terțe : Primăria com. Băcioi, cît și persoanele indicate în anexa nr.1 a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2017, cu privire la anularea actelor administrative și încasarea cheltuielilor de judecată,

***c o n s t a t ă:***

La 22.10.2018, C.A.P. „Bacii" în procedură de faliment a înaintat acțiune împotriva Consiliului comunal Băcioi, solicitând :

- anularea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente";
- anularea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.5/9 din 06.06.2016 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016";
- anularea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.3/1 din 31.07.2017 „Cu privire la instituirea Comisiei de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică-în clădiri și edificii din patrimoniul CAPC Băcioi";
- anularea deciziei Consiliului nr.4/7 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică";
- anularea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei persoanelor deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC „Băcioi";
- anularea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/6 din 16.09.2017 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia 10/10 „Cu privire la aprobarea listei bunurilor imobile proprietate comună pentru a fi înregistrate la OCT";
- anularea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.2/4 din 17.04.2018 „Cu privire la corectarea erorilor prin modificarea anexelor Deciziilor nr.4/7 și 4/8 din 16.09.2017";
- anularea tuturor certificatelor de proprietate privată eliberate de Consiliul comunal Băcioi;
- anularea demersului Primăriei comunei Băcioi nr.02/1-37/1901 din 09.10.2017 și nr.02/1-37/ 706 din 15.05.2018 către Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat;
- încasarea cheltuielilor de judecată.

Potrivit fișei de repartizare a dosarului, cauza menționată a fost repartizată judecătorului Judecătoriei Chișinău, sediul Centru, Dan Sîrbu, la 23.10.2018 (f.d.56, vol.I).

Prin încheierea Judecătorului Judecătoriei Chișinău (sediul Centru), Dan Sîrbu, din 04.04.2019, a fost declinată competența de la examinarea cauzei date în favoarea judecătorului specializat în materie de contencios administrativ, iar prin încheierea Președintelui Judecătoriei Chișinău din 04.04.2019, cauza dată a fost supusă redistribuirii și potrivit fișei de repartizare repetată, la 13.04.2019, a fost repartizată aleatoriu prin intermediul PIGD, judecătorului Igor Barbacaru (f.d.125-126, 127, 128 vol.I).

Prin încheierea protocolară a judecătorului Judecătoriei Chișinău, sediul Centru din 05.11.2018, s-a dispus atragerea în calitate de persoane terțe (intervenienți accesorii) persoanele din lista anexei nr.1 a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2017 (f.d.86, vol.I).

În motivarea acțiunii s-a invocat următoarele : la 28 ianuarie 2016, Nicolae Doagă a depus cerere introductivă privind intentarea procesului de insolvabilitate față de Cooperativa Agroindustrială de Producție „Bacii" (în continuare C.A.P. „Bacii").

Prin încheierea Curții de Apel Chișinău nr.2i-92/16 din 02.02.2016 s-a admis spre examinare cererea introductivă depusă de Doagă Nicolae cu privire la intentarea procesului de insolvabilitate față CAP Bacii și totodată, în scopul prevenirii modificării stării bunurilor debitorului s-a dispus aplicarea măsurilor de asigurare prevăzute de LI 149/29.06.2012, iar în calitate de administrator provizoriu s-a numit Mazur Anna, deținătoarea autorizației nr.21 din 14.01.2015.

Prin hotărîrea Curții de Apel Chișinău nr.2i-92/16 din 13.04.2016 s-a admis cererea introductivă depusă de Doagă Nicolae, la care s-au alăturat Neaga Victor, Gortolomei Viorel și Î.S. ITA „Mecagro"; s-a constatat insolvabilitatea debitorului și s-a intentat procesul de insolvabilitate față de C.A.P. „Bacii", s-a desemnat în calitate de administrator al insolvabilității, Mazur Anna, deținătorul autorizației nr.21 din 14.01.2015; s-a împuternicit administratorul insolvabilității de a prelua în posesie și administrare, inclusiv prin executare silită, bunurile care fac parte din masa debitoare a C.A.P. „Bacii".

Prin încheierea Curții de Apel Chișinău nr.2i-92/16 din 28.07.16 s-a trecut la procedura de faliment în vederea lichidării patrimoniului C.A.P. „Bacii", cu sediul: mun. Chișinău, s. Băcioi, str. Independenței, 121 și distribuirii produsului rezultat; s-a investit în funcția de lichidator al C.A.P. „Bacii" Mazur Ana cu atribuțiile prevăzute de art.66 Legea insolvabilității, inclusiv cu valorificarea și lichidarea masei debitoare.

Prin încheierea din 15.01.2018 a Curții de Apel Chișinău, cauza de insolvabilitate în privința C.A.P. „Bacii" a fost transmisă pentru judecare în instanța competentă - Judecătoria Chișinău.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău nr.2i-l 08/2018 din 12.02.2018, s-a primit în procedură de examinare cauza de insolvabilitate în privința debitorului CAP „Bacii", în procedură de faliment.

La 24.10.2017, lichidatorul C.A.P. „Bacii", în procedură de faliment a înregistrat la Primăria com.Băcioi interpelarea nr.2310/2-CAP din 23.10.2017 privind eliberarea informației, la care a primit refuz, după care la solicitarea instanței de judecată, prin scrisoarea nr.02/1-37/897 din 29.06.2018, Primarul com. Băcioi, Șalari Vitalie, a pus la dispoziția instanței de insolvabilitate următoarele documente :

Copia autentificată a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente" (1 filă);

Copia autentificată a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.5/9 din 06.06.2016 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia Consiliului com. Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016" (1 filă);

Copia autentificată a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.3/1 din 31.07.2017 „Cu privire la instituirea Comisiei de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică în clădiri și edificii din patrimoniul CAPC Băcioi” (7 filă);

Copia autentificată a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.2/4 din 17.04.2018 „Cu privire la corectarea erorilor prin modificarea anexelor Deciziilor nr.4/7 și 4/8 din 16.09.2017” (3 file);

Copia autentificată a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/6 din 16.09.2017 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia 10/10 „Cu privire la aprobarea listei bunurilor imobile proprietate comună pentru a fi înregistrate la OCT” (7 filă);

Copia autentificată a Deciziei Consiliului nr.4/7 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică” (2 file);

Copia autentificată a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei persoanelor deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC Băcioi” (29 file);

Copia autentificată a demersului Primăriei comunei Băcioi nr.02/1-37/1901 din 09.10.2017 și nr.02/1-37/706 din 15.05.2018 către Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat (2 file);

Copia Hotărîrilor Judecătoriei sect. Botanica nr.3-46/16 din 01.07.2016 și nr.3-156/14 din 10.02.2015 (10 file);

Copia autentificată a proceselor-verbale nr. 1-2 și 5a-8 a Comisiei de privatizare a bunurilor CAPC Băcioi din 19.04.2000 și 23.10.2000 cu anexe (7 file);

Copia autentificată a Certificatelor de proprietate privată asupra cotelor părți valorice din patrimoniul CAPC Băcioi eliberate de Primăria comunei Băcioi (181 file).

La 27.07.2018, lichidatorul a făcut cunoștință cu scrisoarea Primarului com. Băcioi, Șalari Vitalie nr.02/1-37/897 din 29.06.2018. Făcând cunoștință cu scrisoarea Primarului com. Băcioi, Șalari Vitalie nr.02/1-37/897 din 29.06.2018 a constatat că, deși în conținutul scrisorii se invocă anexarea copiei autentificată a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/6 din 16.09.2017 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia 10/10 „Cu privire la aprobarea listei bunurilor imobile proprietate comună pentru a fi înregistrate la OCT” pe 7 file; copia autentificată a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei persoanelor deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC Băcioi” pe 29 file; copia autentificată a demersului Primăriei comunei Băcioi nr.02/1-37/1901 din 09.10.2017 și nr.02/1-37/706 din 15.05.2018 către Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat pe 2 file, actele respective nu se regăsesc ca anexe la scrisoare, fapt pentru care, presupune, că a fost admisă o eroare care urmează a fi înlăturată.

Cu toate acestea, făcând cunoștință cu scrisoarea Primarului com. Băcioi, Șalari Vitalie nr.02/1-37/897 din 29.06.2018 a constatat administratorul reclamantului următoarele circumstanțe, și anume:

prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituire Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente” s-a constituit Comisia de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente a bunurilor imobile ale fostei întreprinderi agricole din comuna Băcioi, cu următoarea componență: Sufrai Elena, Mînzarari Maria, Stici Oxana, Nașcu Elena și Donciu Dumitru. S-a pus în sarcina contabilității Primăriei comunei Băcioi de a identifica surse financiare în scopul salarizării membrilor comisiei pentru lucrul efectiv realizat. Actele întocmite de către comisie în procesul transformării cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente, vor fi aprobate de Primarul comunei Băcioi. Controlul îndeplinirii prezentei decizii s-a pus în sarcina Primarului comunei Băcioi, Șalari Vitalie;

prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.5/9 din 06.06.2016 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016” s-a operat modificări în Decizia Consiliului com. Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea comisiei de transformare a cotei-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente”, după cum urmează: 1.1. în pct. 1.alin (1) sintagma „Sufrai Elena” se substituie cu sintagma „Sîli Vasilița”. 1.2. în pct. 1 se exclude alin. (3) cu sintagma „Stici Oxana”. Controlul executării prezentei decizii s-a pus în sarcina Primarului com. Băcioi, Șalari Vitalie;

prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.3/1 din 31.07.2017 „Cu privire la instituirea Comisiei de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică în clădiri și edificii din patrimoniul CAPC Băcioi” s-a abrogat Decizia Consiliului com. Băcioi nr. 3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente”, în legătură cu finalizarea activității Comisiei. S-a instituit Comisia de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică în clădiri și edificii, conform criteriului de muncă și al locului de trai, din patrimoniul întreprinderii Agricole „Băcioi”, în următoarea componență: 1.1 Leahu Ilie - Viceprimar al comunei Băcioi; 1.2 Țonu Maria-jurist al Primăriei com.Băcioi; 1.3 Elena Nașco - arhivar; 1.4 Sîli Vasilisa- deținător de cotă-parte valorică; 1.5 Gujuman Neică - deținător de cotă-parte valorică. Controlul îndeplinirii prezentei decizii s-a pus în seama Primarului comunei Băcioi, Șalari Vitalie;

prin decizia Consiliului nr.4/7 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică” s-a aprobat lista mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte va lorică, conform anexei la prezenta decizie. Responsabil de executarea prezentei Decizii s-a pus în seama Primarului comunei Băcioi, Șalari Vitalie;

prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei persoanelor deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC „Băcioi” s-a aprobat lista persoanelor, în număr de 715 deținători de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC Băcioi, suma totală de 1 873 285,00 lei, conform anexei nr. 1 la Prezenta Decizie. S-a aprobat lista persoanelor decedate, în număr de 440 deținători de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC Băcioi, suma totală de 1 408 902,00 lei, conform anexei nr. 2 la Prezenta Decizie. S-a luat în gestiunea temporară a Administrației Publice Locale Băcioi, următoarele mijloace fixe din- patrimoniul CAPC Băcioi: frigiderul de 700 tone, nr. de inventariere 0705 - suma de 1 140 125.00 lei; Angar metalic (doc. Brigada nr. 3) nr. de inventariere 1516 cu suma de 150 000.00 lei. Cârmuirea nr. de inventariere 1500 cu suma de 118750,00 lei, până la legalizarea succesiunii de către moștenitorii-persoanelor decedate. S-a aprobat ordinea obiectelor în care vor fi repartizați moștenitorii persoanelor decedate deținători de cotă parte valorică, după cum urmează: I. Angar metalic (doc. Brigada nr. 3) nr. de inventariere 1516 cu suma de 150 000,00 lei; II. Frigiderul de 700 tone, 1 140 125,00 lei și III. Cârmuirea nr. de inventariere 1 500 cu suma de 118 750,00 lei. Responsabil de executarea prezentei Decizii s-a pus în seama Primarului comunei Băcioi, Șalari Vitalie;

prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.4/6 din 16.09.2017 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia 10/10 „Cu privire la aprobarea listei bunurilor imobile proprietate comună pentru a fi înregistrate la OCT” s-a modificat titlul anexei la Decizia Nr. 10/10 din 17.12.2016 și anume sintagma: C.A.P. „Bacii” se înlocuiește cu sintagma C.A.P.C. „Băcioi”. S-a completat lista bunurilor imobile agricole proprietate comună pe cote părți a CAPC Băcioi cu următoarele mijloace fixe: casa cu cântar de la frigider, nr. de inventariere 0707/1614, costul 8400 lei și casa uscătorie de fructe de la frigider, nr de

inventariere 0708/1613, costul 3726 lei. Responsabil de executarea prezentei Decizii s-a pus în seama Primarului comunei Băcioi, Șalari Vitalie.

prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.2/4 din 17.04.2018 „Cu privire la corectarea erorilor prin modificarea anexelor Deciziilor nr.4/7 și 4/8 din 16.09.2017” s-a operat modificări în anexa nr.1 a Deciziei Consiliului Comunal Băcioi nr.4/7 din 16.09.2017 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică”, conform anexei nr. 1. S-a operat modificări în anexa nr.1 și nr. 2 a Deciziei Consiliului Comunal Băcioi nr. 4/8 din 16.09.2017 „Cu privire la aprobarea listelor persoanelor, deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC Băcioi”, conform anexei nr. 2.

Menționează reprezentantul reclamantului că potrivit art.14 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său, recunoscut de lege, printr-un act administrativ va solicita, printr-o cerere prealabilă, autorității publice emitente, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, în cazul în care legea nu dispune altfel.

Mai indică reprezentantul reclamantului că la 24.08.2018 în adresa Primăriei comunei Băcioi, Consiliului comunal Băcioi a fost înregistrată cererea prealabilă privind:

abrogarea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente”;

abrogarea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.5/9 din 06.06.2016 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016”;

abrogarea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.3/1 din 31.07.2017 „Cu privire la instituirea Comisiei de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică în clădiri și edificii din patrimoniul CAPC Băcioi”;

abrogarea deciziei Consiliului nr.4/7 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică”;

abrogarea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei persoanelor deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură patrimoniul CAPC „Băcioi”;

abrogarea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/6 din 16.09.2017 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia 10/10 „Cu privire la aprobarea listei bunurilor imobile proprietate comună pentru a fi înregistrate la OCT”;

abrogarea deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.2/4 din 17.04.2018 „Cu privire la corectarea erorilor prin modificarea anexelor Deciziilor nr.4/7 și 4/8 din 16.09.2017”;

abrogarea tuturor certificatelor de proprietate privată eliberate de Consiliul comunal Băcioi;

revocarea demersului Primăriei comunei Băcioi nr.02/1-37/1901 din 09.10.2017 și nr.02/1-37/706 din 15.05.2018 către Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat.

Notează reprezentantul reclamantului că în conformitate cu art.15 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ, cererea prealabilă se examinează de organul emitent sau ierarhic superior în termen de 30 de zile de la data înregistrării ei, decizia urmînd a fi comunicată de îndată petiționarului dacă legislația nu prevede altfel.

Conform art.15 alin.(2) din Legea contenciosului administrativ, organul emitent este în drept: a) să respingă cererea prealabilă; b) să admită cererea prealabilă și, după caz, să revoce sau să modifice actul administrativ.

Deși Primăria comunei Băcioi și Consiliul comunal Băcioi a recepționat cererea prealabilă nr.24082018/1- CAP din 24/08/2018, contrar prevederilor art.15 alin.(l)-(2) din Legea contenciosului administrativ nu s-au expus în nici un fel asupra cererii prealabile.

Potrivit art.16 alin.(l) din Legea contenciosului administrativ, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său, recunoscut de lege, printr-un act administrativ și nu este mulțumită de răspunsul primit la cererea prealabilă sau nu a primit nici un răspuns în termenul prevăzut de lege, este în drept să sesizeze instanța de contencios administrativ competentă pentru anularea, în tot sau în parte, a actului respectiv și repararea pagubei cauzate.

Conform art.17 alin.(1) din legea contenciosului administrativ, (1) Cererea prin care se solicită anularea unui act administrativ sau recunoașterea dreptului pretins poate fi înaintată în termen de 30 de zile, în cazul în care legea nu dispune altfel. Acest termen curge de la: a) data primirii răspunsului la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de lege pentru soluționarea acesteia; b) data comunicării refuzului de soluționare a unei cereri prin care se solicită recunoașterea dreptului pretins sau data expirării termenului prevăzut de lege pentru soluționarea unei astfel de cereri; c) data comunicării actului administrativ, în cazul în care legea nu prevede procedura prealabilă.

Prin urmare, întrucît cererea prealabilă nr.24082018/1- CAP din 24/08/2018 a fost înaintată la data de 24.08.2018, iar Primăria comunei Băcioi și Consiliul comunal Băcioi urma să se expună asupra cererii prealabile în termen de 30 de zile de la data înregistrării ei, prezenta cerere de chemare în judecată o consideră ca fiind depusă în termen. Or, conform art.265 cod civil, dacă ultima zi a termenului este o zi de duminică, de sîmbătă sau o zi care, în conformitate cu legea în vigoare, la locul executării obligației este zi de odihnă, termenul expiră în următoarea zi lucrătoare.

În consecință, făcând cunoștință cu decizia Consiliului comunal Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente”, decizia Consiliului comunal Băcioi nr.5/9 din 06.06.2016 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016”, decizia Consiliului comunal Băcioi nr.3/1 din 31.07.2017” Cu privire la instituirea Comisiei de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică în clădiri și edificii din patrimoniul CAPC Băcioi”, decizia Consiliului nr.4/7 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică”, decizia Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei persoanelor deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC „Băcioi”, decizia Consiliului comunal Băcioi nr.4/6 din 16.09.2017 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia 10/10 „Cu privire la aprobarea listei bunurilor imobile proprietate comună pentru a fi înregistrate la OCT” și decizia Consiliului comunal Băcioi nr.2/4 din 17.04.2018 „Cu privire la corectarea erorilor prin modificarea anexelor Deciziilor nr.4/7 și 4/8 din 16.09.2017” nu este de acord cu ele, le consideră neîntemeiate, ilegale, emise cu depășirea competenței stabile prin lege Primăriei Comunei Băcioi și Consiliului comunei Băcioi, fiind pasibile revocării din următoarele considerente:

Cum s-a menționat supra, prin hotărîrea Curții de Apel Chișinău nr.2i-92/l 6 din 13.04.2016 s-a admis cererea introductivă depuse Doagă Nicolae, la care s-au alăturat Neaga Victor, Gortolomei Viorel și Î.S. ITA, „Mecagro”; s-a constatat insolvabilitatea debitorului și s-a intentat procesul de insolvabilitate față de C.A.P.„Bacii”; s-a ridicat dreptul lui Pelivan Valeriu de administrare a C.A.P. „Bacii”; s-a desemnat în calitate de administrator a insolvabilității C.A.P. „Bacii”, Mazur Anna, deținătorul autorizației nr. 21 din 14.01.2015; s-a împuternicit administratorul insolvabilității de a prelua în posesie și administrare, inclusiv prin executare silită, bunurile care fac parte din masa debitoare a C.A.P. „Bacii”.

Totodată, analizând data emiterii deciziilor a căror anulare se solicită, constată administratorul autorizat că au fost emise după hotărârea Curții de Apel Chișinău nr.2i-92/16 din 13.04.2016, adică după constatarea insolvabilității debitorului C.A.P. „Bacii" și după suspendarea urmăririlor individuale ale creditorilor și executările silite asupra bunurilor-debitorului, precum și curgerea prescripției dreptului de a cere executarea silită a creanțelor acestora contra debitorului.

Bunurile care sunt supuse transformării cotei-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente sunt incluse în masa debitoare, iar valorificarea acestor bunuri urmează a fi efectuată doar în cadrul procesului de insolvabilitate intentata față de C.A.P. „Bacii", unde deținătorii de cotă parte valorică sunt fondatori ai debitorului, iar prin prisma art.14, 247-248 din legea insolvabilității poarte răspundere subsidiară pentru faptul apariției stării de insolvabilitate față de debitor.

Astfel, odată cu intentarea procesului de insolvabilitate față de C.A.P. „Bacii", au fost suspendate urmăririle individuale ale creditorilor și executările silite asupra bunurilor debitorului, precum și curgerea prescripției dreptului de a cere executarea silită a creanțelor acestora contra debitorului, începând cu 13.04.2016.

Totodată, odată cu intentarea procesului de insolvabilitate față de C.A.P. „Bacii", de către lichidator a fost întreprinse măsurile prevăzute de art. 107-108 din legea insolvabilității în vederea identificării masei credale.

Astfel, în rezultatul inventarierii masei debitoare, a fost stabilită masa debitoare, unde au fost incluse următoarele bunuri imobile, și anume:

cîrmuirea, amplasată în mun. Chișinău, com. Băcioi, str.Independenței, 117, pe terenul cu suprafață de 0,02720 ha, nr.cadastral *****;

depozite de păstrare a cerealelor Brăila, amplasate în mun.Chișinău, com.Băcioi, extravilan, nr.cadastral *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****;

brigada de tractoare, regiunea Aeroport, amplasată în mun.Chișinău, com.Băcioi, str. Ștefan cel Mare 1/B, nr.cadastral *****; *****; *****;

casa brigăzii Nr.5, regiunea Andriana, amplasată în mun.Chișinău, com.Băcioi, str.Rezeni 87/1, nr. cadastral:*****;

depozitele fostei brigăzi de construcție, amplasată în mun.Chișinău, com.Bacioi, str.Ștefan cel Mare 55 și 51, nr.cadastral *****; *****; *****; *****; *****; *****;

parcul de mașini amplasat în mun.Chișinău, com.Bacioi, str.Ștefan cel Mare, 18, nr.cadastral *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****; *****;

atelierul de reparație a tehnicii, amplasată în mun.Chișinău, com.Bacioi, str. Chișinăului 21/2, pe terenul cu nr.cadastral *****;

frigider amplasat în mun.Chișinău, com.Băcioi, str. Schinoasa, pe terenul cu nr. cadastral: *****, ***** și *****.

Menționează administratorul autorizat că APC Băcioi a fost înregistrată la 26.08.99 sub nr. 104106482 în baza reorganizării GEP Bacioi înregistrată la data de 30.12.1992 sub nr. 165002683 la Camera înregistrării de Stat pe lîngă Ministerului Justiției al RM cu codul fiscal 39318, contul bancar nr. ***** în BCA Moldovaagroinbank fil Ialoveni, MFO 280101797, Adresa Juridică mun. Chișinău, com Băcioi, Capital statutar al cooperativei constituie 519177 lei.

Conform contractului privind participarea în Programul Național Pămînt din 20.06.98 încheiat între GEP Bacioi și Ministerul Privatizării și Administrării de Stat al RM; GEP Bacioi, a fost înclusă în Programul Național Pămînt.

La data de 25.02.2000, prin ordinul Departamentului de Privatizare, CAPC Băcioi a fost exclusă din programul de privatizare Pământ. Prin contractual f/n din 21.06.2000 CAPC Bacioi a fost inclusă din nou în Programul Național Pământ.

La data de 14.11.2000, a fost convocată și petrecută Adunarea Genaralâ a delegaților CAPC Băcioi care a decis în baza obiectelor privatizate de a fonda o Cooperativă Agricolă de Producție și Consum Bacii cu codul fiscal 29400014, care a fost înregistrată la Camera înregistrării de stat la data de 08.12.2000. În baza procesului verbal nr. 1 din 14.11.2000 al delegațiilor a fost soluționată soarta bunurilor din industria și agricultura.

Conform procesului verbal al delegațiilor, reiese că, 2 467 membri ai cooperativei au transmis bunurile primite în rezultatul programei de privatizare, adică bunurile din agricultura și bunurile din industria.

La data de 08.12.2000, Camera înregistrării de Stat a eliberat certificatul de înregistrare a întreprinderii nr. 104116260 din 08.12.2000 al Coperativei Agroindustriale de Producție și Consum seria A nr. 157314 din 08.12.2000. Prin urmare, începînd cu 14.11.2000, CAPC Băcioi nu mai există, iar bunurile în baza cărora a fost fondată a constituit temei pentru fondarea noii societăți, denumită la acel moment Cooperativa Agricolă de Producție și consum Bacii.

Astfel, Consiliul Comunal Băcioi se expune asupra unor bunuri ale unei societăți care nu există, iar cel mai important, asupra unor bunuri în baza cărora a fost fondată noua societate, denumită Cooperativa Agricolă de Producție și Consum Bacii.

Conform pct. 1.1 din statutul înregistrat la Camera înregistrării de Stat, Cooperativa Agroindustrială de Producție și Consum „Bacii” (în continuare - Cooperativa) este o organizație a cetățenilor asociați benevol în calitate de membrii pentru a desfășura în comun o activitate de antreprenor sau de altă natură în conformitate cu legea cu privire la cooperație și hotărîrea Parlamentului Republicii Moldova despre modul de punere în aplicare a Legii cu privire la cooperație.

Conform pct. 1.4. din același statut, fondatorii a Cooperativei sunt persoanele fizice conform listei anexate la Statut, anexa nr. 1. Totodată este necesar de a menționa faptul că la lista membrilor fondatorilor a cooperative de producție și consum Bacii sunt înregistrate 2467 de membrii care la momentul fondării au avut în proprietate după lichidarea întreprinderii CAPC Bacioi cota partea valorică care la momentul fondării a Cooperativei Agroindustrială de Producție și Consum „Bacii” a fost transmisă de la persoana fizică (membru cooperativei indicat în lista membrilor fondatorilor a cooperative de producție și consum ) către Cooperativei nou fondată în suma totală de 104 117 443,00 lei.

Conform Adunării generale a delegaților (împuterniciților) CAPC „Bacioi”, proces verbal nr.1 din 14 noiembrie 2000, s-a format Cooperativa Agroindustrială de Producție „Bacii”, sediul mun.Chișinău, com. Bacioi, str, Independenței, 117, Certificat de înregistrare MD0023073. Or, conform art.5 din legea privind cooperativele de producție membri ai cooperativei pot fi persoane fizice care au împlinit vîrsta de 16 ani, corespund prevederilor statutului cooperativei și au depus aporturi în contul cotelor de participare.

Mai mult decât atît, la data de 26.12.2000, prin contractul bilateral nr. 1 încheiat între liderul GȚ Chiochiu- AV Chiochiu și Președinte Cooperativei Agroindustriale de Producție și Consum „Bacioi” - D Donciu au fost transmise activele și pasivele ale întreprinderii GȚ Chiochi. Faptele de transmitere a bunurilor a fost reflectate în evidența contabilă la contul extrabilanț. Extras de la contul extrabilanț este confirmat conform extrasul din registru bunurilor. Este necesar de a menționa faptul că în fiecare an contabil, întreprinderea CAP Bacii a efectuat inventarierea bunurilor. Mai mult ca atît, comisia de destribuire a format și alesă în baza statutului întreprinderii CAP Bacii pe perioada de 2000-2016, a făcut distribuirea bunurilor persoanelor care au solicit dezmembrarea sau ieșirea din CAP Bacii, dar actele prin

care bunurile au fost vândute în baza actului de transmitere predare și actelor de vînzare cumpărare în cazul dat CAP Bacii a acționat ca proprietarul bunurilor, astfel CAP Bacii pe perioada de 2000-2016 a soluționat soarta bunurilor transmise în proprietate ca persoană juridică.

Consideră necesar de a menționa faptul că la momentul inițierii procesului de insolvabilitate, bunurile imobile au fost incluse în masa debitoare a CAP Bacii, iar în conformitate cu tabelul definitiv al creanțelor, CAP BACII are datorii față de Bugetul de Stat în mărime de 17 381 097,31 lei.

Conform art.43 alin.(2) din legea insolvabilității, creanțele chirografare se împart în ranguri și se plătesc în următoarea consecutivitate:

1)creanțele din dăunarea sănătății sau din cauzarea morții, Capitalizarea acestor creanțe se face conform Legii nr. 123-XIV din 30 iulie 1998 cu privire la capitalizarea plăților periodice;

2) creanțele salariale față de angajați, cu excepția persoanelor indicate la art. 247, și remunerația datorată conform drepturilor de autor;

3) creanțele pentru creditele acordate de Ministerul Finanțelor (suma principală, dobînda, comisionul de angajament, fondul de risc), creditele interne și externe acordate cu garanție de stat, impozitele și alte obligații de plată la bugetul public național;

4) creanțele de restituire (achitare) a datoriilor față de rezervele materiale ale statului;

5) alte creanțe chirografare care nu sînt de rang inferior;

6) creanțele chirografare de rang inferior care au următoarele clase:

a) dobînda la creanțele creditorilor chirografari calculată după intentarea procesului;

b) amenzile, penalitățile și alte sancțiuni financiare (pecuniare), precum și cele cauzate de neexecutarea obligațiilor sau din executarea lor necorespunzătoare;

c) creanțele din prestațiile gratuite ale debitorului;

d) creanțele legate de rambursarea creditelor de capitalizare și/sau împrumuturile unui asociat, acționar sau membru al debitorului ori ale persoanelor afiliate sau interdependente și alte asemenea creanțe;

e) creanțele salariale ale persoanelor indicate la art. 247.

Conform art.43 alin.(3) din legea insolvabilității creanțele chirografare se execută conform rangului acestora. Creanțele următorului rang se execută numai după executarea în totalitate a creanțelor rangului precedent. În caz de insuficiență a masei debitoare, distribuirea bunurilor în cadrul aceluiași rang se efectuează proporțional.

Prin deciziile contestate, se sting în mod prioritar creanțele chirografare de rangul VI, contrar prevederilor - art.43 alin.(3) din legea insolvabilității.

Conform art.16 din legea privind cooperativele de producție calitatea de membru al cooperativei încetează în caz de: a) retragere din cooperativă; b) înstrăinare a cotei de participare; c) excludere din cooperativă; d) deces: e) reorganizare sau lichidare a cooperativei. Or, prin încheierea Curții de Apel Chișinău nr.2i-92/16 din 28.07.16 s-a trecut la procedura de faliment în vederea lichidării patrimoniului C.A.P. „Bacii", cu sediul: mun. Chișinău, s.Băcioi, str. Independenței, 121, IDNO 1002600056084 și distribuirii produsului rezultat; s-a investit în funcția de lichidator al C.A.P. „Bacii", Mazur Anna, deținătoarea autorizației nr.21 din 14.01.2015, cu atribuțiile prevăzute de art.66 Legea insolvabilității, inclusiv cu valorificarea și lichidarea masei debitoare.

Prin urmare, calitate celor 2 467 de membrii ai C.A.P.„Bacii" a încetat.

Conform art.21 alin.(5) din legea privind cooperativele de producție restituirea valorii cotei de participare se efectuează în termen de 6 luni după expirarea anului financiar în care a încetat calitatea de membru al cooperativei.

Deci cei 2 467 de membrii ai C.A.P. „Bacii” pot solicita valoarea cotei de participare, dar nu însăși bunul din care deține aceste cote de participare, și aceasta cu respectarea prevederilor art.43 din Legea insolvabilității.

Astfel, deciziile Consiliului comunal Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente”, nr.5/9 din 06.06.2016 Cu privire la operarea modificărilor în Decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016”, nr.3/1 din 31.07.2017 „Cu privire la instituirea Comisiei de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică în clădiri edificii din patrimoniul CAPC Băcioi”, nr.4/7 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică”, nr.4/8 din 16.09.2018 „Cu privire la aprobarea listei persoanelor deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură- patrimoniul CAPC „Băcioi”, nr.4/6 din 16.09.2017 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia 10/10 „Cu privire la aprobarea listei bunurilor imobile proprietate comună pentru a fi înregistrate la OCT” și nr.2/4 din 17.04.2018 „Cu privire la corectarea erorilor prin modificarea anexelor deciziilor nr.4/7 și 4/8 din 16.09.2017” urmau a fi revocate de Consiliul comunal Băcioi.

Iar, întrucât Consiliul comunal Băcioi nu și-a revocat deciziile, instanța de judecată, în temeiul art.25 alin.(1) lit.a) din legea contenciosului administrativ urmează să admită acțiunea integral și să anuleze, în tot actele contestate.

Conform art.239 Cod de procedură civilă, hotărîrea judecătorească trebuie să fie legală și întemeiată. Instanța își întemeiază hotărîrea numai pe circumstanțele constatate nemijlocit de instanță și pe probele cercetate în ședința de judecată.

Conform art.240 alin.(l) cod de procedură civilă, la deliberarea hotărîrii, instanța judecătorească apreciază probele, determină circumstanțele care au importanță pentru soluționarea pricinilor/cauzelor, care au fost sau nu stabilite, caracterul raportului juridic dintre părți, legea aplicabilă soluționării cauzei și admisibilitatea acțiunii.

Ulterior, administratorul autorizat al CAP „Bacii” în procedura de faliment a înaintat cerere privind completarea temeiurilor de fapt și de drept a cererii de chemare în judecată, însă a menținut cerințele înaintate în acțiune inițial (f.d.158-164, vol.I).

Pîrîtul – Consiliul com.Băcioi și persoana terță Primăria com.Băcioi a depus referință aferentă cererii de chemare în judecată, solicitând respingerea acesteia ca fiind neîntemeiată (f.d. 126-128, vol.II).

Persoanele terțe Neculai Vitalie, Nașco Elena, Roman Andrei, Raducan Maria, Raducan Andrei, Nașco Alexandru, Țonu Ion, Mardari Maria, Ciunu Grigore, Erhan Maria, Burcă Ana, Ionel Andrei, Pogor Zinovia, Novac Maria, Suhan Tudor, reprezentați de către Petru Bălănel, au înaintat referința prin care au solicitat respingerea cererii de chemare în judecată depusă de CAP „Bacii” (f.d.146-152, vol.I).

*În ședința de judecată de examinare şi soluționare în fond a acțiunii,* reprezentantul reclamantului, lichidatorului C.A.P. „Bacii” în procedura de faliment, avocatul Lungu Vasile a solicitat admiterea acțiunii, inclusiv a cererii privind completarea temeiurilor de fapt și de drept pe motivele indicate în cereri.

Pîrîtul – Consiliul com.Băcioi și persoana terță Primăria com.Băcioi, inițial s-au prezentat în ședința de judecată, după care nu s-au mai prezentat și instanța, în temeiul art.218 lit. d) Cod Administrativ, a dispus soluționarea acțiunii în lipsă.

Persoanele terțe indicate în anexa nr.1 a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2017 în ședințele de judecată nu s-u prezentat, fiind citate legal și instanța, în temeiul art.218 lit. d) Cod Administrativ, a dispus soluționarea acțiunii în lipsă.

***Examinînd cererea de chemare în judecată, cercetînd probele anexate la dosar în ansamblu şi interconexiunea lor, studiind normele legii aplicabile, instanța de judecată conchide că aceasta este neîntemeiată și urmează a fi respinsă, din următoarele considerente.***

În conformitate cu art. 258 alin. (1) și (3) din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018 (în vigoare din 01.04.2019), procedurile administrative și procedurile prealabile inițiate până la data intrării în vigoare a prezentului cod, care nu au fost finalizate până la 1 aprilie 2019, se vor finaliza conform prevederilor legale valabile până la data intrării în vigoare a prezentului cod. Această dispoziție este valabilă și pentru procedurile prealabile inițiate după data intrării în vigoare a prezentului cod referitoare la o procedură administrativă inițiată până la data intrării în vigoare a acestuia. Procedurile de contencios administrativ inițiate până la intrarea în vigoare a prezentului cod se vor examina în continuare, după intrarea în vigoare a prezentului cod, conform prevederilor prezentului cod.

Potrivit art. 5 al Codului administrativ, activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.

Conform art. 10 din Codul administrativ, actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public. Decizia autorității publice privind acordarea despăgubirilor pentru prejudiciile cauzate prin activitatea administrativă ilegală este un act administrativ individual.

În conformitate cu art. 17 din Codul administrativ, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

În conformitate cu prevederile art. 189 alin. (1) al Codului administrativ nr. 116 din 19.07.2018 (în vigoare din 01.04.2019), orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ.

Conform art. 93 alin. (1) din Codul administrativ, fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția.

Conform art. 206 alin. (1) din Codul administrativ, o acțiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru: a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acțiune în contestare); b) obligarea autorității publice să emită un act administrativ individual (acțiune în obligare); c) impunerea la acțiune, la tolerare a acțiunii sau la inacțiune (acțiune în realizare); d) constatarea existenței sau inexistenței unui raport juridic ori nulității unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acțiune în constatare); sau e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acțiune de control normativ).

La caz, se constată că, procedura administrativă și procedura de contencios administrativ au fost inițiate la 26.04.2016 (data emiterii primului act contestat) și, respectiv, la 22.10.2018 (data adresării cu acțiune în instanța de judecată) și se referă la o procedură administrativă inițiată până la 1 aprilie 2019,

aspect care determină, că în cazul în speță se vor aplica dispozițiile legale vechi, care reglementau aceste instituții, la caz prevederile Legii contenciosului administrativ.

Potrivit art. 1 alin. (2) al Legii contenciosului administrativ nr. 793 din 10.02.2000 (în vigoare la data inițierii procedurii administrative), orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său, recunoscut de lege, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente pentru a obține anularea actului, recunoașterea dreptului pretins si repararea pagubei ce i-a fost cauzată.

Noțiunea de „act administrativ", este reglementată în legislația națională, cât și în Rezoluția (77) 31 Cu privire la protecția individului față de actele autorităților administrative, adoptată de Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei la 28 septembrie 1997, statuează că, actul administrativ este o manifestare juridică unilaterală de voință, cu caracter normativ sau individual, din partea unei autorități publice în vederea organizării executării sau executării în concret a legii, actul administrativ desemnează orice măsuri individuale sau decizii luate în cadrul exercitării autorității publice, susceptibile de a afecta direct drepturile, libertățile sau interesele persoanelor fizice sau juridice și care nu este un act îndeplinit în cadrul exercitării unei funcții judiciare.

Conform prevederilor art. 3 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ, obiect al acțiunii în contenciosul administrativ îl constituie actele administrative, cu caracter normativ și individual, prin care este vătămat un drept recunoscut de lege al unei persoane, inclusiv al unui terț, emise de: a) autoritățile publice și autoritățile asimilate acestora în sensul prezentei legi; b) subdiviziunile autorităților publice; c) funcționarii din structurile specificate la lit. a) și b).

Conform materialelor cauzei, se reține că, prin decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente", ținând cont de prevederile Regulamentului cu privire la transformarea cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente, aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr.93 din 05.02.2009, în temeiul art. 14 din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006, Consiliul com.Bacioi a decis: 1. Se constituie Comisia de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente a bunurilor imobile ale fostei întreprinderi agricole din comuna Băcioi, cu următoarea componență: 1. Sufrai Elena; 2.Mînzari Maria; 3.Stici Oxana; 4.Nașcu Elena; 5. Donciu Dumitru (f.d. 16 vol.I).

Prin decizia Consiliului com.Băcioi nr.5/9 din 06.06.2016 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea comisiei de transformare a cotei-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente" s-a decis operarea modificărilor în Decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea comisiei de transformare a cotei-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente" după cum urmează: 1.1. În pct.1 alin.(1) sintagma „Sufrai Elena" se substituie cu sintagma „Sîli Vasilița". 1.2. În pct.1 se exclude alin.(3) cu sintagma „Stici Oxana" (f.d.17).

Prin decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/1 din 31.07.2017 „Cu privire la instituirea Comisiei de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică în clădiri și edificii, din patrimoniul CAPC „Băcioi", în legătură cu desfășurarea Adunării Generale a deținătorilor de cotă parte-valorică din patrimoniul CAPC „Băcioi" din data de 23.07.2017, la care s-a decis repartizarea deținătorilor de cotă-parte valorică din patrimoniul CAPC „Băcioi" pe criteriul locului de muncă și al locului de trai, întru executarea hotărârilor de judecată nr. 3/46 din 01.07.2016, irevocabilă la data de 02.08.2016, și nr. 3-156/2014 din 10.02.2015, irevocabilă la data de 30.07.2015, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la transformarea cotelor părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente aprobat prin Hotărîrea

Guvernului nr.93 din 05.02.2009, în conformitate cu prevederile art, 14 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006, Consiliul com.Băcioi a decis: 1. Se abrogă Decizia Consiliului com. Băcioi nr. 3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente", în legătură cu finalizarea activității Comisiei. 2. Se instituie Comisia de repartizare a deținătorilor de cotă- parte valorică în clădiri și edificii, conform criteriului de muncă și al locului de trai, din patrimoniul întreprinderii Agricole „Băcioi", în următoarea componență: 1.1 Leahu Hie - Viceprimar al comunei Băcioi; 1.2 Țonu Maria - jurist al Primăriei com. Băcioi; 1.3 Elena Nașco - arhivar; 1.4 Sîli Vasilisa - deținător de cotă- parte valorică; 1.5 Gujuman Nelea - deținător de cotă- parte valorică (f.d.18, vol.I).

Prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.4/6 din 16.09.2017 „Cu privire la operarea modificărilor în Decizia Consiliului Comunal Băcioi 10/10 din 17.12.2016 Cu privire la aprobarea listei bunurilor imobile agricole proprietate comună pe cote părți pentru înregistrare la OCT", s-a decis : 1. Se modifică titlul anexei la Decizia nr.10/10 din 17.12.2016 și anume sintagma: C.A.P. „Bacii" se înlocuiește cu sintagma C.A.P.C. „Băcioi". 2. Se completează lista bunurilor imobile agricole proprietate comună pe cote părți a CAPC Băcioi cu următoarele mijloace fixe: - casa cu cîntar de la frifgider, nr.de inventariere 0707/1614, costul 8400 lei. – casa-uscătorie de fructe de la frigider, nr. de inventariere 0708/1613, costul 3726 lei (f.d.22, Vol.I).

Prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.4/7 din 16.09.2017 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică", a fost aprobată lista mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică, conform anexei (f.d.23-24, vol.I).

Prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2017 „Cu privire la aprobarea listelor persoanelor, deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură-patrimoniul CAPC Băcioi", s-a decis: 1. Se aprobă lista persoanelor, în număr de 715 deținători de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC Băcioi, suma totală de 1 873 285,00 lei, conform anexei nr. 1 la Prezenta Decizie. 2. Se aprobă lista persoanelor decedate, în număr de 440 deținători de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC Băcioi, suma totală de 1 408 902,00 lei, conform anexei nr. 2 la Prezenta Decizie. 3. Se ia în gestiunea temporară a Administrației Publice Locale Băcioi, următoarele mijloace fixe din patrimoniul CAPC Băcioi: 1. Frigiderul de 700 tone, nr. de inventariere 0705- suma de 1 140 125,00 lei. 2. Angar metalic (doc. Brigada nr. 3) nr de inventariere 1516 cu suma de 150 000,00 lei. 3. Cârmuirea nr. de inventariere 1500 cu suma de 118750,00 lei, până la legalizarea succesiunii de către moștenitorii persoanelor decedate. 4. Se aprobă ordinea obiectelor în care vor fi repartizați moștenitorii persoanelor decedate deținători de cotă parte valorică, după cum urmează: I. Angar metalic (doc. Brigada nr. 3) nr de inventariere 1516 cu suma de 150 000,00 lei. II. Frigiderul de 700 tone, nr. de inventariere 0705- suma de 1 140 125,00 lei. III. Cârmuirea nr. de inventariere 1500 cu suma de 118 750,00 lei (f.d.25-53, vol.I).

Prin scrisoarea Consiliului comunal Băcioi nr.02/1-37/1901 din 09.10.2017, a fost prezentat Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat pentru verificarea legalității următoarele documente: deciziile Consiliului com.Băcioi nr.4/1-4/22 din 16.09.2017 (54 file); procesul verbal al ședinței extraordinare a Consiliului com.Băcioi nr.4 din 16.09.2017 (50 file); dispozițiile Primarului cu privire la personalul scriptic de la nr.03-1/90 din 18.08.2017 până la 03-1/105 din 02.10.2017; dispozițiile Primarului com.Băcioi cu privire la activitatea de bază de la nr.02/1-7/50 din 21.08.2017 până la 02/1-7/59 din 05.10.2017 (f.d.54, vol.I).

Prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.2/4 din 17.04.2018 „Cu privire la corectarea erorilor prin modificarea anexelor Deciziilor nr.4/7 și 4/8 din 16.09.2017, s-a decis: 1 Se operează modificări în anexa nr.1 a Deciziei Consiliului Comunal Băcioi nr.4/7 din 16.09.2017 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică”, conform anexei nr.1. 2.Se operează modificări în anexa nr.1 și nr.2 a Deciziei Consiliului Comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2017 „Cu privire la aprobarea listelor persoanelor, deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură – patrimoniul CAPC Băcioi”, conform anexei nr.2. (f.d.19-21, vol.I).

Prin scrisoarea Consiliului comunal Băcioi nr.02/1-37/706 din 15.05.2018, a fost prezentat Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat pentru verificarea legalității următoarele documente: deciziile Consiliului com.Băcioi nr.2/1-2/19 din 17.04.2018 (29 file); procesul-verbal al Ședinței ordinare a Consiliului com.Băcioi nr.2 din 17.04.2018 (26 file); dispozițiile Primarului cu privire la personalul scriptic de la nr.03-1/29 din 15.03.2018 până la 03-1/48 din 20.04.2018; dispozițiile Primarului com.Băcioi cu privire la activitatea de bază de la nr.02/1-7/15 din 06.03.2018 până la 02/1-7/32 din 27.04.2018 (f.d.55, vol.I).

Prin hotărîrea Curții de Apel Chișinău nr.2i-92/2016 din 13.04.2016 a fost admisă cererea introductivă depusă de creditorul Doagă Nicolae, la care s-au alăturat Neaga Victor, Gortolomei Viorel și Î.S. ITA „Mecagro”. A fost constatată insolvabilitatea debitorului și s-a intentat procesul de insolvabilitate față de C.A.P. „BACII”. A fost ridicat dreptul lui Pelivan Valeriu de administrare a C.A.P. „BACII”. A fost desemnat în calitate de administrator al insolvabilității C.A.P. „BACII”, Mazur Anna, deținătorul autorizației nr. 21 din 14.01.2015 (f.d.7, vol.I).

Prin încheierea Curții de Apel Chișinău nr. 2i-92/16 din 28.07.16, s-a trecut la procedura de faliment în vederea lichidării patrimoniului C.A.P. „BACII”, și distribuirii produsului rezultat; s-a investit în funcția de lichidator al C.A.P. „BACII”, Mazur Anna, deținătoarea autorizației nr.21 din 14.01.2015, cu atribuțiile prevăzute de art. 66 Legea insolvabilității, inclusiv cu valorificarea și lichidarea masei debitoare.

La 24.08.2018, administratorul autorizat a înaintat Primăriei com.Băcioi și Consiliului com.Băcioi cererea prealabilă prin care a solicitat anularea actelor contestate prin cererea de chemare în judecată, autoritatea pârâtă, contrar prevederilor art.15 din Legea contenciosului administrativ nr.793 din 10.02.2000 (în vigoare la momentul depunerii cererii prealabile) nu a examinat cererea prealabilă depusă în termen de 30 de zile de la data înregistrării ei.

În concordanță cu art. 17 alin. (1) lit. c) din aceeași Lege, cererea prin care se solicită anularea unui act administrativ sau recunoașterea dreptului pretins poate fi înaintată în termen de 30 de zile, în cazul în care legea nu dispune altfel. Acest termen curge de la: a) data primirii răspunsului la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de lege pentru soluționarea acesteia;

În contextul celor enunțate, lichidatorul la 24.08.2018 a depus cererea prelabilă, iar dat fiind faptul că pîrîtul nu a soluționat-o, reclamantul a înaintat acțiune în contencios administrativ la 22.10.2018, după 30 zile după data expirării termenului prevăzut de lege pentru soluționarea acesteia.

Astfel, fiind respectată procedura și termenul de depunere a acțiunii în contencios administrativ, instanța urmează să se expună asupra fondului cauzei.

Conform art. 12 alin. (1) al Codului de procedură civilă, instanța judecătorească soluționează pricinile civile în temeiul Constituției Republicii Moldova, al tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, al legilor constituționale, organice și ordinare, al hotărârilor Parlamentului, al actelor normative ale Președintelui Republicii Moldova, al ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, al actelor

normative ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale și ale autorităților administrației publice locale.

Conform art.109 alin.(1) și (2) al Constituției RM, administraţia publică în unităţile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilităţii autorităţilor administraţiei publice locale şi ale consultării cetăţenilor în problemele locale de interes deosebit. Autonomia priveşte atît organizarea şi funcţionarea administraţiei publice locale, cît şi gestiunea colectivităţilor pe care le reprezintă.

Potrivit prevederilor art. 112 alin.(1) și (2) din Constituţia RM, Autorităţile administraţiei publice, prin care se exercită autonomia locală în sate şi în oraşe, sunt consiliile locale alese şi primarii aleşi. (2) Consiliile locale şi primarii activează, în condiţiile legii, ca autorităţi administrative autonome şi rezolvă treburile publice din sate şi oraşe.

Modul de organizare şi funcţionare a autorităţilor administraţiei publice locale se reglementează de Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006.

Potrivit art.3 din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, Administrarea publică în unităţile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilităţii autorităţilor publice locale şi consultării cetăţenilor în probleme locale de interes deosebit. Autorităţile administraţiei publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizaţională, gestionară şi financiară, au dreptul la iniţiativă în tot ceea ce priveşte administrarea treburilor publice locale, exercitîndu-şi, în condiţiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat. Aplicarea principiilor enunţate în prezentul articol nu poate afecta caracterul unitar şi indivizibil al statului.

Potrivit prevederilor art.14 din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, (1) Consiliul local are drept de iniţiativă şi decide, în condiţiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepţia celor care ţin de competenţa altor autorităţi publice. (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul întîi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competenţe: b) administrează bunurile domeniului public şi ale celui privat ale satului (comunei), oraşului (municipiului). (3) Consiliul local realizează şi alte competenţe stabilite prin lege, prin statutul satului (comunei), oraşului (municipiului) ori prin regulamentul consiliului.

În conformitate cu prevederile art.39 alin.(1) lit.p) din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 (în redacția Legii nr.213 din 09.09.2010), Secretarul îndeplineşte, sub autoritatea primarului, următoarele atribuţii de bază: p) eliberează certificate de proprietate privată ce confirmă dreptul de proprietate asupra cotelor-părţi valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole, în baza anexelor la procesul-verbal al comisiei de privatizare a bunurilor întreprinderilor agricole, conform modelului aprobat de Ministerul Economiei şi Comerţului.

Conform prevederilor Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea Regulamentului cu privire la transformarea cotelor-părţi valorice din proprietate comună în fracţie sau procente nr. 93 din 05.02.2009 (în redacția la momentul emiterii actelor contestate), pct.4. Consiliile locale instituie, în modul stabilit, comisii de transformare a cotelor-părţi valorice din proprietate comună în fracţie sau procente (în continuare – comisii consultative) din 5 persoane.

5. Atribuţiile comisiilor consultative sînt următoarele:

a) analiza proceselor-verbale ale şedinţelor comisiilor de privatizare a bunurilor întreprinderilor agricole, care se referă la repartizarea şi atribuirea cotelor valorice;

b) calcularea mărimii cotelor-părţi (în procente sau fracţie) din bunurile agricole proprietate comună a tuturor proprietarilor cotelor-părţi valorice;

c) întocmirea listelor bunurilor imobile agricole proprietate comună pe cote-părţi, conform modelului expus în anexa nr.1 la prezentul Regulament;

d) determinarea suprafeţelor de teren aferent bunurilor imobile agricole proprietate comună pe cote-părţi;

e) întocmirea listelor maşinilor, tractoarelor, combinelor, remorcilor etc., conform modelului expus în anexa nr.2 la prezentul Regulament;

f) întocmirea listelor bunurilor agricole (imobile şi altele decît cele imobile), distruse de către coproprietari sau al căror termen de exploatare, conform normelor stabilite, a expirat (uzura constituie 100%) şi casate în modul stabilit, conform modelului expus în anexa nr.3 la prezentul Regulament;

g) întocmirea listelor persoanelor care, conform proceselor-verbale ale şedinţelor comisiilor de privatizare, dispun de dreptul la cota-parte din bunurile agricole proprietate comună, conform modelului expus în anexa nr.4 la prezentul Regulament;

h) întocmirea listelor persoanelor decedate, ale căror drepturi de proprietate comună pe cote-părţi vor fi preluate de către stat, conform modelului expus în anexa nr.5 la prezentul Regulament. Patrimoniul succesoral trece în proprietatea statului în baza dreptului de moştenire asupra unui patrimoniu vacant, dacă nu există nici succesori testamentari, nici legali sau dacă nici unul din succesori nu a acceptat succesiunea, sau dacă toţi succesorii sînt privaţi de dreptul de succesiune (art.1515 din Codul civil, nr.1107-XV din 6 iunie 2002);

i) elaborarea şi prezentarea proiectului de decizie a Consiliului local privind aprobarea Listei persoanelor care dispun de dreptul la cota-parte din bunurile agricole proprietate comună.

9. Listele menţionate la punctul 5 din prezentul Regulament se aprobă prin decizia Consiliului local.

10. Cîte un exemplar al listelor, menţionate la punctul 5 lit.c), d), e), f), g) şi h), şi al deciziei Consiliului local privind aprobarea acestora, se vor prezenta: oficiului cadastral teritorial din unitatea administrativ-teritorială corespunzătoare şi, după caz, Agenţiei Relaţii Funciare şi Cadastru.

Potrivit pct.15 din Regulamentul menționat, Secretarul Consiliului local, în baza deciziei Consiliului local privind aprobarea planurilor cadastrale ale terenurilor aferente bunurilor imobile transmise în contul cotelor-părţi valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole, în caz de necesitate, completează, în modul stabilit, certificatele de proprietate privată ce confirmă dreptul asupra cotelor-părţi valorice din patrimoniul fostei întreprinderi agricole, în corespundere cu art.39 alin.(1) lit.p) din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

În contextul normelor legale enunțate, instanța de judecată atestă că, prin decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente”, ținând cont de prevederile Regulamentului cu privire la transformarea cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente, aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr.93 din 05.02.2009, în temeiul art. 14 din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006, Consiliul com.Bacioi a decis Constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente a bunurilor imobile ale fostei întreprinderi agricole din comuna Băcioi (f.d. 16 vol.I).

Prin decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/1 din 31.07.2017 „Cu privire la instituirea Comisiei de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică în clădiri și edificii, din patrimoniul CAPC „Băcioi”, în legătură cu desfășurarea Adunării Generale a deținătorilor de cotă parte-valorică din patrimoniul CAPC

„Băcioi” din data de 23.07.2017, la care s-a decis repartizarea deținătorilor de cotă-parte valorică din patrimoniul CAPC „Băcioi” pe criteriul locului de muncă și al locului de trai, *întru executarea hotărârilor de judecată nr. 3/46 din 01.07.2016, irevocabilă la data de 02.08.2016, și nr. 3-156/2014 din 10.02.2015, irevocabilă la data de 30.07.2015,* în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la transformarea cotelor părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.93 din 05.02.2009, în conformitate cu prevederile art, 14 din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006, Consiliul com.Băcioi a decis: 1. Se abrogă Decizia Consiliului com. Băcioi nr. 3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente”, în legătură cu finalizarea activității Comisiei. 2. Se instituie Comisia de repartizare a deținătorilor de cotă- parte valorică în clădiri și edificii, conform criteriului de muncă și al locului de trai, din patrimoniul întreprinderii Agricole „Băcioi”, în următoarea componență: 1.1 Leahu Hie - Viceprimar al comunei Băcioi; 1.2 Țonu Maria - jurist al Primăriei com. Băcioi; 1.3 Elena Nașco - arhivar; 1.4 Sîli Vasilisa - deținător de cotă- parte valorică; 1.5 Gujuman Nelea - deținător de cotă- parte valorică (f.d.18, vol.I).

Prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.4/7 din 16.09.2017 „Cu privire la aprobarea listei mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică”, a fost aprobată lista mijloacelor fixe din patrimoniul CAPC Băcioi care urmează a fi repartizate deținătorilor de cotă parte valorică, conform anexei (f.d.23-24, vol.I).

Prin decizia Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2017 „Cu privire la aprobarea listelor persoanelor, deținătoare de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură-patrimoniul CAPC Băcioi”, s-a decis: 1. Se aprobă lista persoanelor, în număr de 715 deținători de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC Băcioi, suma totală de 1 873 285,00 lei, conform anexei nr. 1 la Prezenta Decizie. 2. Se aprobă lista persoanelor decedate, în număr de 440 deținători de cotă parte valorică, repartizate în clădiri și edificii din agricultură - patrimoniul CAPC Băcioi, suma totală de 1 408 902,00 lei, conform anexei nr. 2 la Prezenta Decizie. 3. Se ia în gestiunea temporară a Administrației Publice Locale Băcioi, următoarele mijloace fixe din patrimoniul CAPC Băcioi: 1. Frigiderul de 700 tone, nr. de inventariere 0705- suma de 1 140 125,00 lei. 2. Angar metalic (doc. Brigada nr. 3) nr de inventariere 1516 cu suma de 150 000,00 lei. 3. Cârmuirea nr. de inventariere 1500 cu suma de 118750,00 lei, până la legalizarea succesiunii de către moștenitorii persoanelor decedate. 4. Se aprobă ordinea obiectelor în care vor fi repartizați moștenitorii persoanelor decedate deținători de cotă parte valorică, după cum urmează: I. Angar metalic (doc. Brigada nr. 3) nr de inventariere 1516 cu suma de 150 000,00 lei. II. Frigiderul de 700 tone, nr. de inventariere 0705- suma de 1 140 125,00 lei. III. Cârmuirea nr. de inventariere 1500 cu suma de 118 750,00 lei (f.d.25-53, vol.I).

Astfel, se reține că deciziile contestate de reclamant au fost emise în conformitate cu prevederile Legii privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006 și hotărârii Guvernului Republicii Moldova pentru aprobarea Regulamentului cu privire la transformarea cotelor-părţi valorice din proprietate comună în fracţie sau procente nr. 93 din 05.02.2009 (în redacția la momentul emiterii actelor contestate), în vederea executării hotărârilor judecătorești.

În acest context, instanța va respinge ca neîntemeiate argumentele reprezentantului lichidatorului privind emiterea actelor contestate de către pârât după intentarea procesului de insolvabilitate în privința CAP „Bacii”, or autoritatea pârâtă a emis actele contestate ca urmare a multiplelor adresări ale cotaților, precum și în vederea executării hotărârilor judecătorești privind obligarea la transformarea cotelor-părți valorice din proprietate comună, cu exprimarea acestora în fracție sau procente, precum și eliberarea

certificatelor de proprietate privată pe cote-părți, hotărîri judecătorești emise anterior intetării procesului de insolvabilitate în privința CAP „Bacii”.

În acest sens, instanța constată că prin Hotărîrea Judecătoriei Botanica, mun.Chișinău din 10.02.2015, devenită irevocabilă la 30.07.2015, a fost admisă parțial cererea de chemare în judecată concretizată a lui Clichici Alexandr împotriva Primăriei com. Băcioi și Consiliul comunal Băcioi, intervenient accesoriu CAP „Bacii” cu privire la contestarea actului administrativ, obligarea de eliberare a certificatelor de proprietate privată și de transformare a cotelor valorice, interzicerea efectuării modificărilor și reevaluărilor în listele de bază, încasarea prejudiciului moral, ca fiind întemeiată. S-a obligat Consiliul comunal Băcioi la transformarea cotelor-părți valorice din proprietate comună, cu exprimarea acestora în fracție sau în procente, și la eliberarea reclamantului Clichici Alexandr a certificatelor de proprietate privată pe cote-părți (exprimate în fracție sau procente), din bunurile agricole privatizate ale fostei întreprinderi agricole CAPC „Băcioi”, cote ce aparțin reclamantului în baza certificatului de moștenitor legal nr. 12/13339 din 11.12.2007, eliberat de notarul privat Elena Petcu, precum și certificatul de proprietate privată nr. 268 din 19 martie 1999, eliberat de Agenția Teritorială Hîncești a DPAPS (f.d.75-82, vol.I).

La fel, potrivit hotărîrii Judecătoriei Botanica, mun.Chișinău din 1 iulie 2016, a fost admisă parțial acțiunea Eugeniei Raducanu și a lui Constantin Raducanu împotriva Consiliului municipal Băcioi și Primăriei com.Băcioi cu privire la contestarea actului administrativ, intervenient accesoriu CAP „Bacii” și Ministerul Agriculturii privind contestarea actului administrativ, obligarea eliberării certificatelor de proprietate și de transformare a cotelor valorice și încasarea prejudiciului moral, ca fiind întemeiată. A fost obligat Consiliul comunal Băcioi la transformarea cotelor - părți valorice din proprietatea comună, cu exprimarea acestora în fracției sau în procente și la eliberarea pe numele Eugeniei Raducanu și a lui Constantin Răducanu a certificatelor de proprietate pe cote părți exprimate în fracție sau procente, din bunurile agricole privatizate ale fostei întreprinderi agricole CAPC „Băcioi” (f.d.97, vol.I).

Drept urmare, a fost emisă decizia Consiliului com.Băcioi nr.3/8 din 26.04.2016 „Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente”, prin care Consiliul com.Bacioi a decis Constituirea Comisiei de transformare a cotelor-părți valorice din proprietate comună în fracție sau procente a bunurilor imobile ale fostei întreprinderi agricole din comuna Băcioi (f.d. 16 vol.I), iar ulterior celelalte decizii ce vizează unele modificări în anexele deciziilor, schimbarea componenței comsiei, precum și abrogarea deciziei Cu privire la constituirea Comisiei de transformare a cotelor-poărți valorice în legătură cu finalizarea activității Comisiei și instituirea Comisiei de repartizare a deținătorilor de cotă-parte valorică, aspecte premergătoare cadrului normativ prevăzut de Regulamentul cu privire la transformarea cotelor-părţi valorice din proprietate comună în fracţie sau procente.

În conformitate cu art.14 alin.(2) lit. b) și f) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006 (în vigoare la momentul emiterii actului contestat), Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întîi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competenţe: b) administrează bunurile domeniului public şi ale celui privat ale satului (comunei), oraşului (municipiului), iar prin prisma prevederilor art.39 alin.(1) lit.p) din aceiași lege, Secretarul îndeplinește, sub autoritatea primarului, următoarele atribuţii de bază: eliberează certificate de proprietate privată ce confirmă dreptul de proprietate asupra cotelor-părţi valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole, în baza anexelor la procesul-verbal al comisiei de privatizare a bunurilor întreprinderilor agricole, conform modelului aprobat de Ministerul Economiei şi Comerţului.

Astfel, în condițiile prevăzute de Lege, autoritățile administrației publice locale dispun de competența administrării bunurilor domeniului public şi ale celui privat ale satului (comunei), oraşului (municipiului) precum și eliberează certificate de proprietate privată ce confirmă dreptul de proprietate asupra cotelor-părţi valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole, în baza anexelor la procesul-verbal al comisiei de privatizare a bunurilor întreprinderilor agricole, conform modelului aprobat de Ministerul Economiei şi Comerţului.

Totodată, instanța atestă că în baza deciziilor contestate, persoanelor terțe, deținători de cotă-parte valorică CAPC „Bacioi" le-a fost eliberate certificate de proprietate privată, iar anularea deciziilor contestate de reclamant, indubitabil ar afecta dreptul de proprietate al persoanelor terțe, iar în sensul enunțat, urmează a fi subliniat faptul că, proprietatea este, în condițiile legii, inviolabilă. Dreptul de proprietate fiind garantat de art. 46 alin. 1 Constituției, art. 316 alin. (2) Cod Civil și protejată de art. 1 din Protocolul nr. l al Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Având în vedere cele specificate, instanța concluzionează că, pretențiile înaintate de către lichidatorul C.A.P. „Bacii" în procedură de faliment, împotriva Consiliului comunal Băcioi, persoane terțe : Primăria com. Băcioi, cît și persoanele indicate în anexa nr.1 a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2017, cu privire la anularea actelor administrative și încasarea cheltuielilor de judecată, sunt neîntemeiate.

Conform art. 224 alin. (1) lit. f) din Codul administrativ, examinând acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărâri: respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sunt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărâri prevăzute la lit. a)–e).

În acest sens, instanța de judecată, reieșind din circumstanțele de fapt constatate supra, coroborate cu normele de drept relevante situației din speță, consideră necesar a respinge ca neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ înaintată de către lichidatorul C.A.P. „Bacii" în procedură de faliment, împotriva Consiliului comunal Băcioi, persoane terțe : Primăria com. Băcioi, cît și persoanele indicate în anexa nr.1 a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2017, cu privire la anularea actelor administrative și încasarea cheltuielilor de judecată, or, autoritatea pârâtă prin argumentele și probele anexate la materialele cauzei au demonstrat în ședința de judecată legalitatea actelor contestate, iar reclamantul nu a invocat în susținerea poziției sale careva probe pertinente, concludente și utile, care în ansamblul lor ar demonstra necesitatea anulării actelor administrative al autorității publice și actele subsecvente contestate și admiterea cerințelor înaintate.

În conformitate cu prevederile art. 224 alin.(1) lit. f) Cod Administrativ, instanţa de judecată,

***h o t ă r ă ş t e :***

Acţiunea de contencios administrativ, înaintată de către lichidatorul C.A.P. „Bacii" în procedură de faliment, împotriva Consiliului comunal Băcioi, persoane terțe : Primăria com. Băcioi, cît și persoanele indicate în anexa nr.1 a Deciziei Consiliului comunal Băcioi nr.4/8 din 16.09.2017, cu privire la anularea actelor administrative și încasarea cheltuielilor de judecată, ***se respinge ca fiind neîntemeiată.***

Hotărîrea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Centru în termen de 30 zile de la data pronunțării dispozitivului hotărîrii, prin intermediul Judecătoriei Chişinău (sediul Rîşcani).

Preşedintele şedinţei,
judecătorul Igor Barbacaru