Dosarul nr. 5r-6161/2025
4-25140778-12-5r-03102025

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

02 martie 2026 mun. Chișinău
Judecătoria Chișinău (sediul Buiucani)
Instanța în componența:
Președintelui ședinței, judecător Ion Chirtoaca
Grefierului Diana Cristea
Cu participarea:
Apărătorului petiționarului Ludmila Bîrcă
Petiționarului Vadim Cebotari
În lipsa:
Agentului constatator Eugeniu Nacu

examinând în ședința de judecată publică, în limba română, contestația depusă de avocatul Bîrcă Ludmila în interesele cet. **Cebotari Vadim,** a.n. *****, IDNP *****, domiciliat în *****, împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție cu seria/nr. MAI06 432357 din 23.06.2025 și decizia de sancționare, întocmită de către agentul constatator din cadrul IP Botanica al DP mun. Chișinău, Nacu Eugeniu, pe semnele contravenției prevăzute de art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, prin care a fost sancționat cu amendă în cuantum de 500 unități convenționale, ceea ce reprezintă echivalentul sumei de 25 000 lei, instanța de judecată,

c o n s t a t ă:

Fapta contravențională constatată.

1. La data de 23.06.2025, agentul constatator din cadrul IP Botanica al DP mun. Chișinău, Nacu Eugeniu, a încheiat procesul - verbal cu privire la contravenție cu seria/nr. MAI06 432357 în baza căruia fiind emisă decizia de sancționare prin care **Cebotari Vadim** a fost recunoscut vinovat de comiterea contravenției prevăzute de art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, fiindu-i aplicată sancțiune cu amendă în cuantum de 500 unități convenționale, ceea ce reprezintă echivalentul sumei de 25 000 lei.

2. La data de 24.09.2025, avocatul Bîrcă Ludmila în interesele cet. **Cebotari Vadim** a depus o contestație prin care a solicitat repunerea în termen a contestației și anularea procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 432357 din 23.06.2025 și a deciziei de sancționare, cu încetarea procesului contravențional în legătură cu lipsa faptei contravenționale.

Poziția părților în cadrul ședinței de judecată:

3. În ședință de judecată, *apărătorul petiționarului, Bîrcă Ludmila* a susținut contestația depusă și a solicitat admiterea acesteia.

4. *Petiționarul* în ședință de judecată a susținut contestația depusă de apărătorul său.

5. *Agentul constatator* fiind citat în mod legal despre locul, data și ora ședinței de judecată nu s-a prezentat în proces, astfel că, prin prisma art. 455 din Codul contravențional, instanța de

judecată a considerat posibilă examinarea cauzei în lipsa acestuiaa. Concomitent, informații despre data locul și ora ședinței de judecată pe cauza dată au fost făcute publice și pe site-ul oficial al instanței de judecată.

Aprecierea instanței de judecată:

6. Examinând contestația și verificând procesul verbal cu privire la contravenție sub aspectul îndeplinirii condițiilor de fond și de formă prevăzute de lege pentru valabilitatea sa în coroborare cu mențiunile agentului constatator la materialele dosarului contravențional, cât și poziția participanților la proces, instanța de judecată reține următoarele.

7. *În fapt*, potrivit procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 432357 din 23.06.2025 și a deciziei de sancționare, întocmit de către agentul constatator din cadrul IP Botanica al DP mun. Chișinău Nacu Eugeniu, cet. **Cebotari Vadim,** a fost recunoscut vinovat de comiterea contravenției prevăzute de art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, prin care a fost sancționată cu amendă în cuantum de 500 unități convenționale, ceea ce reprezintă echivalentul sumei de 25 000 lei. În cuprinsul procesului-verbal menționat agentul constatator a indicat că, ***perioada săvârșirii – 01.01.2024-20.10.2024***, **Cebotari Vadim**, urmare a implementării de către organizația criminală „Șor" a unui mecanism de corupere electorală prin intermediul conturilor bancare deschise în cadrul băncii comerciale din Federația Rusă „PromSvyazBank" a primit, pretins pentru sine transferuri în ruble rusești în vederea determinării persoanei în cauză pentru a vota candidatura unui anumit concurent electoral, precum alegerea opțiunii „NU" în referendumul constituțional.

8. Astfel, agentul constatator a calificat faptele lui **Cebotari Vadim**, potrivit prevederilor art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional și anume: *„Coruperea electorală pasivă"* adică *„Pretinderea, acceptarea sau primirea, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune"*.

9. În conformitate cu art. 448 alin. (1) din Codul contravențional, contravenientul, victima sau reprezentantul acestora, procurorul, dacă este parte în cauza contravențională, în cazul în care nu sunt de acord cu decizia agentului constatator sau în cazul în care aceasta a fost emisă cu încălcarea normelor procesuale stabilite de prezentul cod, sunt în drept să conteste decizia emisă asupra cauzei contravenționale. Termenul de contestare a deciziei agentului constatator este de 15 zile de la data emiterii acesteia sau, pentru părțile care nu au fost prezente la ședința de examinare a cauzei contravenționale, de la data înmânării copiei de pe decizia respectivă în condițiile art.447[1] alin.(8).

10. Contestația împotriva deciziei de sancționare, inclusă în procesul-verbal de constatare a contravenției seria/nr. MAI06 432357 din 23.06.2025, precum și împotriva deciziei de sancționare propriu-zise, a fost depusă de către contestatar la data de 24.09.2025. Instanța de judecată apreciază că această contestație a fost formulată în termen legal, astfel că contestatarul a respectat termenul de 15 zile prevăzut de art. 448 alin. (1) din Codul contravențional. Raționamentul instanței de judecată este determinat de faptul că, procesul-verbal dedus judecății a fost întocmit în absența, nefiind prezentat data recepționării. Mai mult ca atât în ședință de judecată agentul constatator nu s-a prezentat pentru a dovedi contrariul la cele susținute de petiționară pe acest aspect dat.

11. *În drept*, instanța notează că în conformitate cu prevederile art. 7 din Codul contravențional, persoana poate fi sancționată numai pentru contravenția în a cărei privință este dovedită vinovăția sa, cu respectarea normelor prezentului cod.

12. Totodată, potrivit prevederilor art. 381 alin. (4) din Codul contravențional, autoritatea competentă să soluționeze cauza contravențională are obligația de a lua toate măsurile prevăzute de lege pentru cercetarea sub toate aspectele, completă și obiectivă, a circumstanțelor cauzei, de a evidenția atât circumstanțele care dovedesc vinovăția persoanei, cât și cele care dezvinovățesc persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, precum și circumstanțele atenuante sau agravante.

13. În baza art. 440 alin. (1) din Codul contravențional, constatarea faptei contravenționale înseamnă activitatea, desfășurată de agentul constatator, de colectare şi de administrare a probelor privind existența contravenției, de încheiere a procesului-verbal cu privire la contravenție, de aplicare a sancțiunii contravenționale sau de trimitere, după caz, a dosarului în instanța de judecată sau în alt organ spre soluționare.

14. Conform art. 400 alin. (1) din Codul contravențional, contravenția prevăzute la art.**47[1]**, se constată și se examinează de către poliție. În asemenea situație, întru respectarea garanțiilor sus indicate, instanța de judecată a verificat legalitatea și temeinicia procesului verbal cu privire la contravenție cu seria/nr. MAI06 432357 din 23.06.2025.

15. În continuare instanța de judecată va supune aprecierii ***legalitatea procesului verbal cu privire la contravenție***. *Astfel, instanța de judecată urmează a analiza dacă la caz sunt prezente* ***motivele de nulitate absolută a actului atacat, care pot fi invocate atât de părți, cât și din oficiu de către instanță, scopul fiind întru asigurarea respectării principiului legalității și dreptății, consacrate expres în art. 5 și 7 din Codul contravențional.***

16. Instanța de judecată remarcă că, legea contravențională prevede redactarea procesului verbal cu privire la contravenție într-o anumită forma *„ad validitatem”*, cu respectarea tuturor prescripțiilor legale de fond și de formă, pentru încheierea sa valabilă, în scopul producerii efectelor juridice, pentru care a fost întocmit. În acest context, respectarea exigențelor legale prevăzute la art. 443 al Codului contravențional sunt impuse agentului constatator la întocmirea procesului verbal cu privire la contravenție prin prisma art. 445 al Codului contravențional.

17. În subsidiar, în conformitate cu prevederile art. 445 alin. (2) din Codul contravențional, este statuat că ***alte încălcări ale art.443*** sau ***ale altor norme imperative*** din prezentul cod, pot să ducă la nulitatea procesului verbal cu privire la contravenție, doar ***în cazul în care acestea afectează în mod esențial fondul cauzei***.

18. În alt context, potrivit art. 445 alin. (1) din Codul contravențional, ne consemnarea în procesul verbal cu privire la contravenție a mențiunilor privind numele, prenumele și funcția agentului constatator, numele, prenumele, data (ziua, luna, anul) întocmirii procesului-verbal, seria și numărul actului de identitate, și numărul de identificare personal (IDNP) sau datele de identificare din buletinul de identitate provizoriu ale făptuitoarei care renunță la numărul de identificare personal și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației, iar în cazul persoanei juridice – lipsa denumirii și a sediului acesteia, a circumstanțelor comiterii şi încadrării juridice a faptei contravenționale săvârșite și ***a datei comiterii acesteia***, a semnăturii agentului constatator sau a martorului asistent, în cazul refuzului contravenientului de a semna, ***atrage nulitatea absolută a procesului-verbal***.

19. Instanța de judecată remarcă că, prevederile art. 47[1] din Codul contravențional au fost introduse prin Legea nr. 230 din 31.07.2024, în vigoare din 15.08.2024. Din această perspectivă, în continuare instanța de judecată va analiza, **timpul comiterii faptei inclus în procesul-verbal**

dedus judecății ca fiind unul crucial în soluționarea justă a prezentei cauze. Astfel, în prezenta speță la rubrica nr. 4. „**Timpul săvârșirii**" din procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 432357 din 23.06.2025, se atestă cert că, **agentul constatator a indicat timpul comiterii faptei.**

20. Reieșind din cele constatate supra, instanța de judecată nu poate să opereze cu presupuneri și nu trebuie să deducă de sine stătător **timpul comiterii faptei**, care se prezintă a fi unul crucial în prezenta speță.

21. Instanța de judecată remarcă, obligația imperativă a agentului constatator despre necesitatea de a indica în procesul-verbal cu privire la contravenție, a timpului concret al comiterii faptei. Concluzia expusă rezultă și din prevederile art. **443 alin. (1) lit. d) din Codul contravențional**, potrivit căreia procesul-verbal cu privire la contravenție va cuprinde: fapta contravențională, **locul și *timpul săvârșirii ei***, circumstanțele cauzei care au importanță pentru stabilirea faptelor și consecințelor lor juridice, evaluarea eventualelor pagube cauzate de contravenție. Ca urmare a celor expuse mai sus se atestă lipsa unui minim de garanții ce se impuneau a fi oferite de agentul constatator persoanei în privința căreia, a pornit procesul contravențional, ori în lipsa indicării în actul de acuzare a timpului comiterii faptei este o omisiune gravă, care a afectat dincolo de orice dubiu dreptul la apărare.

22. În concluzie omisiunea expusă supra privează procesul-verbal de un element esențial pentru stabilirea faptelor, împiedică exercitarea efectivă a dreptului la apărare și afectează în mod substanțial fondul cauzei. În consecință, în temeiul art. 445 alin. (2) din Codul contravențional, procesul-verbal cu privire la contravenție urmează a fi declarat **nul**, întrucât neindicarea **exactă a timpului săvârșirii faptei** reprezintă o neregularitate gravă ce atrage nulitatea actului constatator. La ca este relevantă jurisprudența CtEDO cauza **Pélissier și Sassi c. Franței**, Hotărârea din 25 martie 1999, par. 51-54 Curtea a statuat că „dreptul la un proces echitabil" presupune ca orice persoană acuzată să fie informată **cu promptitudine și în detaliu** despre natura și cauza acuzației, pentru a-și putea pregăti apărarea. Lipsa unor elemente esențiale din actul de acuzare precum **timpul**, locul sau fapta exactă imputată) determină o **încălcare a art. 6 §3 lit. a)**.

23. Mai mult ca atât, prisma celor expuse mai sus la caz, se atestă că, procesul- verbal și decizia agentului constatator, dedusă judecății este afectată de vicii fundamentale, care se exprimă prin încălcarea drepturilor garantate de art. 6, 7 CEDO. La caz, în mod rezonabil nici un reprezentant al autorităților statului nu putea, să întocmească un proces-verbal după cum este cel dedus judecății în prezenta speță, având în vedere considerentele că**, fapta imputată a fost incriminată prin Legea nr. 230 din 31.07.2024, publicată în Monitorul Oficial la data de 15.08.2024,** Codul contravențional a fost completat cu articolul 47^1 cu următorul cuprins: „Coruperea electorala pasivă (1) Pretinderea, acceptarea sau primirea, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune", ce se sancționează cu amendă de la 500 la 750 de unități convenționale.

24. Mai mult ca atât la caz, se atestă încălcarea art. 7 CEDO, ori, agentul constatator a aplicat în privința lui **Cebotari Vadim** norma contravențională, **fără a indica timpul comiterii**, ignorând faptul, că norma respectivă a fost publicată în Monitorul Oficial abia la data de 15.08.2024. În concluzie se impune precizarea că agentul constatator, la prezenta cauză a admis

că petiționarul a săvârșit contravenția inclusiv într-o perioadă de timp, *până a fi introdusă în lege o asemenea contravenție*.

25. Instanța de judecată, raportat la caz, atestă faptul că, chiar dacă în cuprinsul procesului-verbal cu privire la contravenție este înserată și o perioadă de după intrarea în vigoare a legii prin care Codul administrativ a fost completat, instanța conchide că agentul constatator din cadrul Inspectoratului de poliție s-a limitat la formalismul întocmirii unui proces-verbal generic, care transcrie suspiciuni penale colective, **fără individualizare**, **fără precizie temporală** și fără a asigura contradictorialitatea și dreptul la apărare.

26. Instanța de judecată remarcă, că potrivit art. 381 din Codul contravențional, orice persoană are dreptul la satisfacție efectivă din partea instanței de judecată competente împotriva actelor care violează drepturile, libertățile și interesele sale legitime, iar cu referire la probe, art. 425 alin. (6) din același Cod, consacră că *nu* pot fi admise ca probe *informațiile acumulate prin încălcarea esențială a drepturilor și libertăților constituționale ale persoanei, inclusiv dreptul la apărare*, iar conform alin. (2) din același articol coroborat cu prevederile art. 442 și 443 din același cod, *procesul verbal cu privire la contravenție reprezintă un mijloc de probă*, prin care au fost stabilite anumite circumstanțe de fapt.

27. Având în vedere cele menționate supra și ținând cont de faptul că la caz sau constatat nerespectarea exigențelor legale impuse prin art. 445 din Codul contravențional, care sunt norme cu referire la formă și procedură și esențiale în prezentul caz, din acest considerent, decade necesitatea de a analiza de către instanță a altor motive de fapt invocate de către contestatară sau a probelor prezentate în argumentarea acuzării în cauza contravențională.

28. În continuare, potrivit art. 461 din Codul contravențional, în cazul în care, pe parcursul judecării cauzei, se constată unul din temeiurile prevăzute la art. 441 sau 445 alin. (1), instanța de judecată încetează procesul contravențional, iar procesul contravențional poate fi încetat și în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1) din același articol, doar dacă se constată că lipsa unei mențiuni în procesul verbal cu privire la contravenție afectează în mod esențial fondul cauzei și aceasta nu poate fi înlăturată de către instanța de judecată.

29. În această ordine de idei, instanța de judecată a constatat prezența la caz a condițiilor prevăzute de prevederile art. 445 alin. (1) din Codul contravențional, în sensul temeiurilor privind declararea nulității absolute a acestui act, motiv pentru care în ordinea art. 461 din același cod, va dispune încetarea procesului contravențional în acest caz, pentru învinuirea adusă lui **Cebotari Vadim**, conform articolului 47^1 alin. (1) din Codul contravențional.

30. Prin urmare, în circumstanțele de fapt și de drept enunțate, actul de învinuire exprimat prin procesul verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 432357 din 23.06.2025, urmează a fi declarat nul, iar procesul contravențional intentat de agentului constatator Nacu Eugeniu din cadrul IP Botanica al DP mun. Chișinău, în privința lui **Cebotari Vadim**, pe semnele contravenției prevăzute de art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, urmează a fi încetat, din **motivul nulității absolute a procesului verbal cu privire la contravenție** care afectează în mod esențial fondul cauzei și aceasta nu a putut fi înlăturată de către instanța de judecată, cu încetarea procesului contravențional din aceleași motive.

31. În conformitate cu prevederile articolelor 445 alin. (1), 460, 461-463 din Codul contravențional, instanța de judecată,

h o t ă r ă ș t e:

Se admite contestația depusă de **Cebotari Vadim**.

Se declară nul procesul verbal cu privire la contravenție cu seria/nr. MAI06 432357 din 23.06.2025, întocmit, pe semnele contravenției prevăzute de art. 47^1 alin. (1) din Codul

contravențional, prin care **Cebotari Vadim**, a fost sancționat cu amendă în cuantum de 500 unități convenționale, ceea ce reprezintă echivalentul sumei de 25 000 lei, din motivul admiterii încălcărilor prevăzute de art. 443 și ale altor norme imperative, **care afectează în mod esențial fondul cauzei**.

Se anulează decizia de sancționare adoptată de către agentul constatator al IP Botanica al DP mun. Chișinău, Nacu Eugeniu, în privința lui **Cebotari Vadim** în baza art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, cu încetarea procesului contravențional.

Hotărârea poate fi atacată cu recurs în Curtea de Apel Centru în termen de 15 zile prin intermediul Judecătoriei Chișinău (sediul Buiucani).

Președintele ședinței,
Judecător **Ion Chirtoaca**