Instanţa de fond: Judecătoria Chişinău, sediul Rîşcani (jud. M. Popescu)
Dosarul nr. 3r-522/24 (2-24040936-02-3r-17062024)

D E C I Z I E

24 iulie 2024 mun. Chişinău

Colegiul civil, comercial şi de contencios administrativ al Curţii de Apel Chişinău

Completul de Contencios Administrativ în componența:
Preşedintele completului, judecătorul Mîra Ghenadie
Judecătorii Braga Angela și Sîrbu Victoria

examinând în ordine de recurs, recursul declarat de avocatul Bernaz Alexandru, în interesele Oprea Galinei, Bodean Irina, Belan Galina, Cerneavaia Svetlana, Carauș Alexandru, Chira Elena, Axentii Liudmila, Iurlova Olga, Moraru Maria, Popa Tatiana, Arventiev Victor împotriva:

-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2280/2024 din 16.04.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2574/2024 din 22.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2496/2024 din 22.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2495/2024 din 22.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2570/2024 din 22.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2501/2024 din 20.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2499/2024 din 20.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2503/2024 din 20.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2491/2024 din 20.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2546/2024 din 17.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2569/2024 din 17.05.2024;
-încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2490/2024 din 24.05.2024;

C O N S T A T Ă:

La data de 12 aprilie 2024 avocatul Alexandru Bernaz în interesele reclamanților Adam Evghenia, Arventiev Victor, Axentii Liudmila, Babcineţcaia Alexandra, Belan Galina, Bodean Irina, Bolocan Vera, Buruiană Anna, Carauş Alexandru, Cericov Anatolie, Cerneavaia Svetlana, Chira Elena, Chiţen Liudmila, Coghitina Liudmila, Corceaghin Pavel, Corobcova Nina, Dobînda Emilia, Domcovici Maria, Dovganiuc Clavdia, Dubacova Nina, Duşenco Albina, Fedorenco Victoria, Frolova Larisa, Gorbunova Lidia, Grădişteanu Valentina, Greiţer Nina, Greiţer Vladimir, Grigoriu Victoria, Gronic Gavril, Grossu Nadejda, Gulimaz Maria, Gulimaz Mihail, Hadji Valentina, Huzun Polina, Iurlova Olga, Ivanova Liudmila, Juc Claudia, Livadaru Nina, Lucinschi Eugenia, Lungu Efimia, Lungu Galina, Macarova Galina, Maiorova Olga, Moraru Maria, Munteanu Galina, Nazarenco Liudmila, Oleinic Nadejda, Oleinic Sergiu,

Oprea Galina, Popa Tatiana, Preaşnicova Iuzefa, Radcicov Vitalie, Rudicov Constantin, Rudicov Lidia, Rus Galina, Saraeva Nina, Sergheeva Liubov, Şilova Zoia, Sorocinscaia Liudmila, Subbotin Larisa, Taras Alexei, Tcaciuc Nina, Ţepeniuc Valentina, Usas Nadejda, Vasilachi Galina, Vilcaneţ Tatiana, Voloşin Vasile, Vovc Raisa și Zagareanu Lidia a depus cerere de chemare în judecată în contencios administrativ către Casa Națională de Asigurări Sociale cu privire la anularea actelor administrative şi obligarea emiterii actelor administrative individuale favorabile.

Prin intermediul Programului Integrat de Gestionare a dosarului cererea a fost repartizată aleatoriu judecătorului Vasilache Serafim.

Prin încheierea din 16 aprilie 2024, judecătorul Vasilache Serafim a dispus separarea într-un proces aparte pretențiilor înaintate de reclamanți cu remiterea cauzelor separate spre redistribuire aleatorie.

Prin intermediul Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor cererea de chemare în judecată formulată de Bodean Irina a fost distribuită în mod automat-aleatoriu judecătorului Popescu Marcel.

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani din 22 mai 2024, s-a declarat inadmisibilă acțiunea în contencios administrativ înaintată de Bodean Irina către Casa Națională de Asigurări Sociale privind anularea actului administrativ individual, în temeiul prevederilor art. 207 alin.(2) lit.h) Cod administrativ.

La data de 05 iunie 2024, avocatul Bernaz Alexandru în interesele recurenților Oprea Galina, Bodean Irina, Belan Galina, Cerneavaia Svetlana, Carauș Alexandru, Chira Elena, Axentii Liudmila, Iurlova Olga, Moraru Maria, Popa Tatiana, Arventiev Victor a depus cererea de recurs prin care a solicitat:

1. Admiterea recursului.

2. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, încheierea nr.3-2280/24 din 16.04.2024 privind separarea pretenţiilor, emisă de judecătorul Serafim Vasilache.

3. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2574/2024 din 22.05.2024privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Oprea Galina, emise dc judecătorul Marcel Popescu, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

4.Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2496/2024 din 22.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Bodean Irina, emise de judecătorul Marcel Popescu, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

5. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2495/2024 din 22.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Belan Galina, emise de judecătorul Marcel Popescu, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

6. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2570/2024 din 22.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor Iui Munteanu Galina, emise de judecătorul Marcel Popescu, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

7. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2501/2024 din 20.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Cerneavaia Svetlana, emise de judecătorul Lucia Bagrin, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

8. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2499/2024 din 20.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Carauş Alexandru, emise de judecătorul Lucia Bagrin, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

9. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2503/2024 din 20.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Chira Elena, emise de judecătorul Lucia Bagrin, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

10. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2491/2024 din 20.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Axentii Liudmila, emise de judecătorul Lucia Bagrin, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

11. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2546/2024 din 17.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Iurlova Olga, emise de judecătorul Serafim Vasilache, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

12. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr,3-2569/2024 din 17.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Moraru Maria, emise de judecătorul Serafim Vasilache, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

13. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr,3-2575/2024 din 17.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Popa Tatiana, emise de judecătorul Serafim Vasilache, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

14. Anularea încheierii Judecătoriei Chişinău, sediul Rîşcani, nr.3-2490/2024 din 24.05.2024 privind inadmisibilitatea pretenţiilor lui Arventiev Victor, emise de judecătorul Violeta Chisiliţa, cu restituirea pricinii în prima instanţă spre examinare în fond.

La data de 17 iunie 2024 cauza a fost repartizată judecătorului raportor Sîrbu Victoria, membrii completului fiind judecătorii Mîra Ghenadie și Braga Angela.

Prin încheierea Curții de Apel Chișinău din 19 iunie 2024, s-a stabilit avocatului Bernaz Alexandru termen de 10 zile calendaristice din momentul notificării încheierii, pentru:

- identificarea recurentului în prezenta cauză și a actului judecătoresc care se contestă, respectînd în acest sens prevederile articolelor 233 și 234 Cod administrativ.

- prezentarea cererii de recurs semnate în modul corespunzător, cu semnătura olografă sau după caz, semnată cu semnătura electronică avansată calificată.

- prezentarea dovezii achitării taxei de timbru în sumă de 200 lei în conformitate cu prevederile art. 2 al Legea taxei de stat, nr. 213 din 31.07.2023;

S-a explicat avocatului Bernaz Alexandru că în cazul în care nu va lichida neajunsurile statuate în prezenta încheiere în termenul stabilit, în temeiul art.243 alin.(1) lit.a) din Codul administrativ, recursul va fi declarat inadmisibil.

Copia încheierii din 19 iunie 2024 a fost expediată, prin intermediul poștei electronice, către avocatul Bernaz Alexandru, adresă indicată în mandatul avocatului – *****, la data de 21 iunie 2024.

Până la data adoptării prezentei decizii, avocatul Bernaz Alexandru în interesele Oprea Galinei, Bodean Irina, Belan Galina, Cerneavaia Svetlana, Carauș Alexandru, Chira Elena, Axentii Liudmila, Iurlova Olga, Moraru Maria, Popa Tatiana, Arventiev Victor nu a înlăturat neajunsurile enunțate în încheierea Curții de Apel Chișinău din 19

iunie 2024.

Verificînd legalitatea încheierii judecătoreşti contestate, pe baza dosarului şi a motivelor invocate în recurs, Completul de contencios administrativ al Colegiului civil şi de contencios administrativ al Curții de Apel Chișinău, consideră necesar de a declara inadmisibil recursul depus de avocatul Bernaz Alexandru în interesele Oprea Galinei, Bodean Irina, Belan Galina, Cerneavaia Svetlana, Carauș Alexandru, Chira Elena, Axentii Liudmila, Iurlova Olga, Moraru Maria, Popa Tatiana, Arventiev Victor, din considerentele ce succed.

În conformitate cu art. 242 din Codul administrativ, recursul împotriva încheierii judecătorești se depune motivat la instanța de judecată care a emis încheierea contestată în termen de 15 zile de la notificarea încheierii judecătorești, dacă legea nu stabilește un termen mai mic.

Conform art.243 alin. (1) lit. a) Cod administrativ, examinînd recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă una din următoarele decizii – declară recursul inadmisibil.

În conformitate cu prevederile art.241 alin.(3) din Codul administrativ prevede că, (3) pentru contestarea cu recurs a încheierilor judecătoreşti se aplică corespunzător prevederile cap. III din cartea a treia, dacă din prevederile prezentului capitol nu rezultă altceva.

Potrivit art.236 alin.(1) Codul administrativ, instanţa de apel examinează din oficiu admisibilitatea apelului. Dacă este inadmisibil, apelul se declară ca atare printr-o încheiere susceptibilă de recurs.

Iar alin. (2) lit. f) al aceluiași articol statuează că, apelul se declară inadmisibil în special cînd cererea de apel nu corespunde cerinţelor stabilite la art.233 alin.(1) şi (2) şi art.234 alin.(1) şi apelantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanţa de judecată.

Potrivit art. 96 alin. (1) Cod administrativ, notificările şi comunicările către participanţii la procedura administrativă se realizează în orice formă de comunicare adecvată, rapidă şi eficientă din punctul de vedere al costurilor. *Comunicarea prin mijloace electronice are prioritate dacă este adecvată obiectului comunicării şi acceptată de participantul la procedură*.

Potrivit art. 33 Cod administrativ, *comunicarea interinstituţională şi comunicarea cu participanţii sau cu publicul în cadrul procedurii administrative se face prin orice mijloc (verbal, poştă, telefon, fax, poştă electronică etc.)*, *acordîndu-se prioritate mijloacelor care asigură o mai mare eficienţă, rapiditate şi economie de costuri, în special mijloacelor electronice de comunicaţie*.

Din materialele cauzei se atestă că, prin încheierea Curţii de Apel Chişinău din 19 iunie 2024 s-a stabilit avocatului Bernaz Alexandru termen de 10 zile calendaristice de la data notificării încheierii, pentru înlăturarea neajunsurilor.

Potrivit înștiințării expediate în adresa reprezentantului avocatului Bernaz Alexandru, ultimul a fost înștiințat despre obligativitatea lichidării omisiunilor, prin expedierea la adresa poștei electronice, indicată în mandatul avocatului –*****, a încheierii prin care a fost acordat termen de 10 zile calendaristice de la data notificării

încheierii pentru înlăturarea neajunsurilor stabilite și anume, identificarea recurentului în prezenta cauză și a actului judecătoresc care se contestă, respectînd în acest sens prevederile articolelor 233 și 234 Cod administrativ, prezentarea cererii de recurs semnate în modul corespunzător, cu semnătura olografă sau după caz, semnată cu semnătura electronică avansată calificată, prezentarea dovezii achitării taxei de timbru în sumă de 200 lei – fapt ce se confirmă prin extrasul din poșta electronică din 21 iunie 2024.

La data de 01 iulie 2024, avocatul Bernaz Alexandru a depus o cerere privind înlăturarea neajunsurilor în cauza nr. 3r-522/24, precum și a anexat cererea de recurs semnată și dovada achitării taxei de timbru, însă nu a identificat recurentul precum și actul judecătoresc care se contestă, în conformitate cu prevederile articolelor 233 și 234 Cod administrativ.

Analizând situația ce ține de incidentele procesuale prezente la caz, Colegiul notează că avocatul Bernaz Alexandru – nu a identificat recurentul precum și actul judecătoresc care se contestă, în conformitate cu prevederile articolelor 233 și 234 Cod administrativ – în pofida faptului că a recepționat la 21 iunie 2024 încheierea menționată, respectiv a fost înștiințat legal despre termenul limită în care urma să lichideze incidentele cererii de recurs, însă careva măsuri în acest sens nu au fost întreprinse.

Completul specializat apreciază critic cererea de înlăturare al neajunsurilor prezentată de către avocatul Bernaz Alexandru, dat fiind faptul că neajunsul cu privire identificarea recurentului precum și actului judecătoresc care se contestă nu a fost înlăturat, întrucât avocatul prin cererea respectivă doar reiterează cerințele formulate prin cererea din 05 iunie 2024, ceea ce nicidecum nu se încadrează în dispozițiile art. 233 și 234 Cod administrativ, deși în textul încheierii din 19 iunie 2024 a fost specificat cert faptul că avocatul Bernaz Alexandru a indicat în calitate de recurenți 12 persoane fizice și a contestat 13 încheieri emise de instanța de fond, acte care nu se regăsesc în prezenta cauză, fiind obiect al dezbaterilor în alte cauze, or fiind înaintată cererea de recurs, aceasta urmează să întrunească cerințele de formă și conținut, ceea ce nu se atestă la caz.

Potrivit art. 47 Codul administrativ, (1) Acţiunile procedurale întreprinse de reprezentantul împuternicit se atribuie participantului reprezentat. În măsura în care participantul nu contrazice neîntîrziat acţiunile întreprinse de reprezentantul împuternicit, acestea se consideră ca fiind întreprinse de participant. (2) În pofida desemnării unui reprezentant împuternicit, participantul este în drept să întreprindă el însuşi acţiuni procedurale. (3) *Culpa reprezentantului împuternicit se atribuie participantului reprezentat*.

Așadar, Colegiul analizând situația descrisă, constată că de către partea recurentă nu au fost îndeplinite în termenul legal cerințele indicate în încheierea din 19 iunie 2024 – circumstanță ce prin prisma aplicării art. 236 alin. (2) Cod administrativ constituie temei de a declara recursul inadmisibil.

Tot aici, instanța de recurs accentuează că potrivit legislației în vigoare, sancţiunile procedurale vizează atât actele de procedură ale instanţei judecătoreşti, ale participanţilor la proces, cît şi ale persoanelor legate de activitatea acestora şi, în funcţie de prevederile legii, constau în anularea actului procedural defectuos, în decăderea din drepturi pentru

neîndeplinire în termen a actului de procedură, în obligaţia de a completa sau a reface actul îndeplinit cu nerespectarea legii, în restabilirea în drepturile încălcate, în aplicarea amenzii judecătoreşti, în alte măsuri prevăzute de lege.

Exercitarea unui drept de către titularul său nu poate avea loc decât într-un anumit cadru, prestabilit de legiuitor, cu respectarea anumitor exigențe, cărora li se subsumează şi instituirea unor termene, după a căror expirare valorificarea respectivului drept nu mai este posibilă.

Urmare a celor expuse, stabilind cu certitudine faptul că avocatul Bernaz Alexandru nu a executat în termen indicațiile instanței instituite prin încheierea din 19 iunie 2024 și nu a identificat recurentul precum și actul judecătoresc care se contestă, în conformitate cu prevederile articolelor 233 și 234 Cod administrativ, Colegiul Civil, Comercial şi de Contencios Administrativ al Curţii de Apel Chişinău concluzionează despre necesitatea declarării ca fiind inadmisibilă a cererii de recurs declarată de avocatul Bernaz Alexandru, în interesele Oprea Galinei, Bodean Irina, Belan Galina, Cerneavaia Svetlana, Carauș Alexandru, Chira Elena, Axentii Liudmila, Iurlova Olga, Moraru Maria, Popa Tatiana, Arventiev Victor împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2280/2024 din 16.04.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2574/2024 din 22.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2496/2024 din 22.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2495/2024 din 22.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2570/2024 din 22.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2501/2024 din 20.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2499/2024 din 20.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2503/2024 din 20.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2491/2024 din 20.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2546/2024 din 17.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2569/2024 din 17.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2490/2024 din 24.05.2024.

În conformitate cu prevederile art.236 alin.(2) lit. f), art.242, art.243 alin.(1) lit. a) Cod administrativ, Completul de contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curţii de Apel Chişinău,

D E C I D E :

Se declară inadmisibil recursul declarat de avocatul Bernaz Alexandru, în interesele Oprea Galinei, Bodean Irina, Belan Galina, Cerneavaia Svetlana, Carauș Alexandru, Chira Elena, Axentii Liudmila, Iurlova Olga, Moraru Maria, Popa Tatiana, Arventiev Victor împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2280/2024 din 16.04.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2574/2024 din 22.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2496/2024 din 22.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2495/2024 din 22.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2570/2024 din 22.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2501/2024 din 20.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2499/2024 din

20.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2503/2024 din 20.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2491/2024 din 20.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2546/2024 din 17.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2569/2024 din 17.05.2024; încheierii Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, nr.3-2490/2024 din 24.05.2024, din motiv că nu s-au înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanţa de judecată prin încheierea Curții de Apel Chișinău din 19 iunie 2024.

Decizia este irevocabilă din momentul emiterii.

Preşedintele şedinţei, judecătorul Mîra Ghenadie

Judecătorii Braga Angela

Sîrbu Victoria