Dosarul nr. 3-4788/2024
2-24125452-12-3-05112024

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

11 noiembrie 2025 mun. Chişinău

Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani
în componență:
Președintele ședinței, judecător Rodica Nicula
Grefier Adelina Petcu

examinând în ședință publică, acțiunea în contencios administrativ înaintată de Societatea cu Răspundere Limitată „Anatoli Grup” în proces de restructurare, prin intermediul administratorului procesului de insolvabilitate Ion Laşcu, împotriva Agenției de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură, terț Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare cu privire la anularea actelor administrative,

c o n s t a t ă :

Pretențiile reclamantei:

La 05 noiembrie 2024, SRL „Anatoli Grup” în proces de restructurare, prin intermediul administratorului procesului de insolvabilitate Ion Laşcu, a depus la Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, cerere de chemare în judecată împotriva Agenției de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură cu privire la anularea ordinului nr. 396 din 06 septembrie 2024, în partea ce ține de retragerea cu efect pentru trecut a ordinelor nr. 08 din 11 ianuarie 2024 şi nr. 84 din 28 februarie 2024 şi în partea ce ține de obligarea SRL „Anatoli Grup” să restituie subvențiile acordate în sumă de 615 000 de lei.

În motivarea acțiunii, reprezentantul reclamantei a relatat că la 28 septembrie 2023, SRL „Anatoli Grup” a depus la Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură cererea de subvenționare nr. ANC_1/2312LV00494 și cererea de subvenționare nr. SC_5.1/2309VC02077, privind subvenționarea pentru: plantații de viță-de-vie, defrișare, tehnică agricolă convențională, tehnici agricole no-till și mini-till, echiparea fermei zootehnice, stimularea creditării și plăți directe în sectorul zootehnic.

Prin hotărârea din 30 noiembrie 2023 a Judecătoriei Comrat (sediul Central), dosar nr. 2i-147/2023, a fost constatată insolvabilitatea și intentată procedura de insolvabilitate față de debitorul SRL „Anatoli Grup” și desemnat în calitate de administrator al procesului de insolvabilitate, administratorul autorizat Lașcu Ion.

Prin decizia organului înregistrării de stat din 20 decembrie 2023 s-a admis cererea administratorului insolvabilității privind înregistrarea procedurii de insolvabilitate a SRL „Anatoli Grup”, dispozitivul hotărârii din 23 decembrie 2022 a instanței de insolvabilitate fiind publicat în Monitorul Oficial al RM nr. 413-425 (8457- 8469), pag. 214-215.

La 11 ianuarie 2024, prin ordinul Agenției nr. 8 din 11 ianuarie 2024 s-a finalizat procedura administrativă inițiată în baza cererii de subvenționare nr. ANC-1/2312LV00494, prin admiterea acesteia. În conformitate cu prevederile Regulamentului privind acordarea de plăți directe în sectorul zootehnic din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 492/2023.

La 12 ianuarie 2024, prin ordinul de plată nr. 520 din 12 ianuarie 2024 s-a dispus achitarea sumei de 115 000,00 MDL.

La 06 iunie 2024, a avut loc adunarea de raportare a creditorilor SRL „Anatoli Grup”, iar creditorii prezenți au votat în unanimitate trecerea la procedura de restructurare.

La 21 iunie 2024, administratorul insolvabilității a expediat în instanța de insolvabilitate procesul-verbal al adunării de raportare a creditorilor SRL „Anatoli Grup” din 17 iunie 2024 potrivit căruia s-a hotărât aplicarea procedurii de restructurare față de debitor, solicitând confirmarea acestei hotărâri.

La 28 februarie 2024, prin ordinul Agenției nr. 84 din 28 februarie 2024 s-a finalizat procedura administrativă inițiată în baza cererii de subvenționare nr. SC_5.1/2309VC02077, prin admiterea acesteia. În conformitate cu prevederile Regulamentului privind, măsurile și condițiile specifice de eligibilitate pentru subvenționarea investițiilor din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 491/2023.

Prin ordinul de plată nr. 3370 din 28 februarie 2024 s-a dispus achitarea sumei de 500 000,00 MDL.

Prin Actul de inspecție nr. 234 din 12 august 2024 și procesul-verbal privind constatarea iregularităților nr. 38 s-a finalizat verificarea modului în care SRL „Anatoli Grup” respectă angajamentele asumate în calitate de beneficiar de subvenții, fiind monitorizate inclusiv cererile 1.3/1910VC6119, ANCJ/2312LV00494 și SC_5.1/2309VC02077, urmând ca SRL „Anatoli Grup” să restituie suma de 648 845 MDL pentru subvenția aferentă semănătorii SZF și pentru dosarele ANC_1/2312LV00494 și SC_5.1/2309VC02077.

Prin încheierea din 29 august 2024 a Judecătoriei Comrat (sediul Central),

dosar nr. 2i-147/2023, s-a dispus încetarea procedurii de insolvabilitate și inițierea procedurii de restructurare față de debitorul SRL „Anatoli Grup”. Totodată fiind instituit moratoriu asupra executării silite a obligațiilor pecuniare al creditorilor.

La 16 august 2024, SRL „Anatoli Grup” a înaintat obiecții la actul de inspecție nr. 234 și procesul-verbal privind constatarea iregularităților nr. 38 din 12 august 2024.

Prin ordinul nr. 396 din 06 septembrie 2024 cu privire la retragerea parțială a ordinelor nr. 08 din 11 ianuarie 2024 și nr. 84 din 28 februarie 2024, s-a acceptat argumentul invocat de administratorul insolvabilității potrivit căruia, semănătoarea neidentificată la momentul verificării nu era înstrăinată, dar se află la reparație. Acest fapt a fost confirmat de către Direcția Monitorizare Post-achitare din cadrul Agenției și consemnat suplimentar în actul de inspecție nr. 234 din 12 august 2024.

În cazul cererilor de subvenționare ANCJ/2312LV00494 și SC_5.1/2309VC02077, s-a decis retragerea cu efect pentru trecut a ordinelor Agenției nr. 8 din 11 ianuarie 2024 și nr. 84 din 28 februarie 2024, referitor la subvențiile în mărime de 115 000,00 de lei și 500 000,00 de lei.

Prin somația nr. 515/04 din 06 septembrie 2024 s-a solicitat stingerea imediat și prioritar a datoriei în sumă de 615 000,00 MDL.

La 04 octombrie 2024, SRL „Anatoli Grup” a contestat, prin cerere prealabilă, ordinul nr. 396 din 06 septembrie 2024, solicitând anularea și suspendarea acestuia în partea referitoare la retragerea cu efect pentru trecut a ordinelor nr. 08 din 11 ianuarie 2024 și nr. 84 din 28 februarie 2024 și în partea ce ține de obligarea restituirii subvențiilor acordate în sumă de 615 000 MDL.

Astfel, la 21 octombrie 2024, a fost recepționată decizia Agenției de intervenție și plăți pentru Agricultură privind respingerea cererii prealabile nr. 1975 din 04 octombrie 2024, prin care s-a solicitat suspendarea executării și anularea ordinului Agenției nr. 396 din 06 septembrie2024.

Reprezentantul reclamantei a menționat că SRL „Anatoli Grup”, în proces de insolvabilitate, a formulat cererea de chemare în judecată împotriva Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură privind anularea actului administrativ individual defavorabil, și anume a ordinului nr. 396 din 06 septembrie 2024 emis de Agenție, prin care reclamantul a fost obligat să restituie suma de 615 000,00 lei, aferentă subvențiilor acordate prin cererile nr. ANC-I/2312LV00494 și nr. SC-5.1/2309VC02077.

Cu referire la cererea de subvenționare nr. ANCJ/2312LV00494, s-a indicat că la data de 28 septembrie 2023, SRL „Anatoli Grup” a depus la Agenția de Intervenție și Plăți în Agricultură, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind acordarea de plăți directe în sectorul zootehnic din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 492/2023 (Regulament aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 492/2023).

Procedura administrativă privind examinarea cererii de subvenționare s-a finalizat prin emiterea ordinului Agenției nr. 8 din 11 februarie 2024 cu privire la admiterea cererilor de subvenționare, în temeiul căruia a fost transferat în beneficiul SRL „Anatoli Grup” suma de 115 000,00 de lei. Transferul sumei subvenției se confirmă prin ordinul de plată nr. 520 din 12 ianuarie 2024.

De asemenea, referitor la cererea de subvenționare nr. SC_5.1/2309VC02077, la data de 28 septembrie 2023, SRL „Anatoli Grup” a depus la Agenția de Intervenție și Plăți în Agricultură, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind măsurile și condițiile specifice de eligibilitate pentru subvenționarea investițiilor din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 491/2023. Procedura administrativă privind examinarea cererii de subvenționare s-a finalizat prin emiterea ordinului Agenției nr. 84 din 28 februarie 2024 cu privire la autorizarea cererilor de subvenționare, în temeiul căruia a fost transferat în beneficiul SRL „Anatoli Grup” suma de 500 000,00 de lei. Transferul subvenției se confirmă prin ordinul de plată nr. 3370 din 28 februarie 2024.

Cu privire la verificarea post-achitare a cererilor de subvenționare, în conformitate cu pct. 8, subpct. 5 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 20/2019, Agenția a efectuat o verificare post-achitare a cererilor de subvenționare depuse de SRL „Anatoli Grup”.

Rezultatele verificărilor desfășurate de Agenție au fost detaliate în actul de inspecție nr. 234 din 12 august 2024 și procesul-verbal de constatare a iregularităților nr. 38 din aceeași dată. În urma acestor acte, s-a stabilit că SRL „Anatoli Grup” trebuie să restituie suma de 648 845,00 de lei, datorită pretinselor încălcări constatate în cadrul procedurii administrative de acordare a subvențiilor.

În mod specific, actele de control indică faptul că subvențiile acordate pe baza cererilor nr. ANC-1/2312LV00494 și SC-5.1/2309VC02077 au fost achitate ilegal, deoarece la data emiterii ordinelor Agenției nr. 08 din 11 ianuarie 2024 și nr. 84 din 28 februarie 2024, reclamantul nu era eligibil pentru subvenționare.

Neeligibilitatea SRL „Anatoli Grup” este justificată, de către pârâtă, de faptul că potrivit hotărârii Judecătoriei Comrat, sediul Central nr. 2i-14/7/2023 (2-231142803-23-2i-06102023-1), pronunțată la 30 noiembrie 2023, reclamantul era subiectul a unei proceduri de insolvabilitate.

Ca urmare a acestor constatări, Agenția a emis ordinul nr. 396 din 06 septembrie 2024, prin care a dispus retragerea parțială a ordinelor nr. 08 din 11 ianuarie 2024 și nr. 84 din 28 februarie 2024, obligând SRL „Anatoli Grup” să restituie suma de 615 000,00 de lei, corespunzătoare subvențiilor obținute prin cererile ANC-I/2312LV00494 și SC-5.1/2309VC02077.

Cu privire la eligibilitate, reprezentantul reclamantei a subliniat că potrivit

prevederilor art. 22 din Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, sunt eligibili pentru subvenții subiecții specificați la art. 4, care îndeplinesc următoarele condiții generale de eligibilitate: a) nu se află în proces de insolvabilitate/lichidare; b) nu au restanțe la bugetul public național; c) și-au asumat obligația de a respecta condiționalitățile; d) nu sunt incluși în Lista de interdicție a subiecților subvenționării; e) nu sunt persoane juridice ai căror fondatori, acționari, asociați, administratori, beneficiari efectivi sunt înregistrați ori își au reședința în jurisdicții care nu implementează standarde internaționale de transparență.

Un aspect important este stabilirea momentului la care se aplică criteriile de eligibilitate pentru subvenții prevăzute de art. 22 din Legea nr. 71/2023, și anume dacă acestea trebuie îndeplinite la data depunerii cererii de subvenționare sau la momentul emiterii deciziei de acordare a subvenției sau în general se aplică și după ce subvențiile au fost consumate.

La data de 28 septembrie 2023, SRL „Anatoli Grup” a depus cererile de subvenționare nr. ANC-1/2312LV00494 și SC-5.1/2309VC02077, îndeplinind toate criteriile de eligibilitate prevăzute de art. 22 din Legea nr. 71/2023, inclusiv lipsa unui proces de insolvabilitate. Reprezentantul reclamantei a menționat că cererile au fost depuse până la inițierea procedurii de insolvabilitate prin hotărârea judecătorească din 30 noiembrie 2023, prin urmare, la momentul depunerii acestora, societatea respecta toate condițiile de eligibilitate stabilite de lege.

În interpretarea condițiilor de eligibilitate prevăzute la art. 22 din Legea nr. 71/2023, trebuie acordată importanță principiului stabilității cererii și al încrederii legitime. Un principiu fundamental de drept administrativ este că, odată ce o cerere a fost depusă și îndeplinește condițiile legale existente la data depunerii, autoritatea competentă are obligația de a respecta aceste condiții, asigurând astfel stabilitatea și predictibilitatea deciziilor administrative. Beneficiarul, având în vedere că a depus cererile, în conformitate cu reglementările legale în vigoare la acel moment, avea o așteptare legitimă și rezonabilă că acestea vor fi evaluate pe baza criteriilor aplicabile la data depunerii.

Verificarea eligibilității la data depunerii cererilor este necesară și prin prisma scopului subvenționării, acela de a sprijini activitățile economice desfășurate în perioada în care cererile au fost formulate și de a contribui la dezvoltarea acestora. SRL „Anatoli Grup” a solicitat subvențiile în scopul de a susține activitatea economică într-o manieră legală, conform criteriilor aplicabile la acel moment. Modificările survenite ulterior, precum deschiderea procedurii de insolvabilitate la data de 30 noiembrie. 2023, nu pot afecta retroactiv drepturile obținute legal. Sau prin încheierea Judecătoriei Comrat (sediul Central) pronunțată în dosarul nr. 2i-147/2023, s-a dispus încetarea procedurii de insolvabilitate și inițierea procedurii de restructurare față de debitorul SRL „Anatoli Grup”, astfel încât societatea a

devenit din nou eligibilă pentru subvenționare.

Excluderea de la subvenționare a beneficiarilor aflați în procedură de insolvabilitate prevăzută de art. 22 din Legea nr. 71/2023 trebuie interpretată restrictiv, aplicându-se doar la momentul depunerii cererii. Legiuitorul nu a specificat că această excludere se aplică și la momentul emiterii deciziei de acordare, iar o interpretare restrictivă impune aplicarea criteriilor de eligibilitate doar la data depunerii, în caz contrar, s-ar încălca principiul legalității și cel al protecției așteptărilor legitime, în detrimentul beneficiarului.

Reprezentantul reclamatei a susținut că SRL „Anatoli Grup" a îndeplinit toate criteriile de eligibilitate la momentul depunerii cererilor nr. ANCJ/2312LV00494 și SC_5.1/2309VC02077, iar deschiderea ulterioară a procedurii de insolvabilitate nu poate justifica revocarea subvențiilor aprobate legal prin ordinul nr. 8 din 11 ianuarie 2024 și ordinul nr. 84 din 28 februarie 2024, retragerea acestora prin ordinul nr. 396 din 06 septembrie 2024 este, astfel, nelegală și abuzivă.

În susținerea cererii de chemare în judecată, reprezentantul reclamantei a invocat prevederile art. 118-120, 144, 147,195, 206, 219 din Codul administrativ, aplicabile speței de față, care susțin anularea ordinului nr. 396 din 06 septembrie 2024 și menținerea subvențiilor acordate inițial către SRL „Anatoli Grup".

La 02 iunie 2025, reprezentantul reclamantei a completat acțiunea cu pretenții noi, solicitând anularea deciziei nr. 12 din 26 mai 2025 a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, emise cu privire la cererea prealabilă a SRL „Anatoli Grup".

Argumentele autorităților publice:

La 12 noiembrie 2024, reprezentantul autorității publice pârâte Agenția de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură, a depus referința prin care a solicitat respingerea cererii de chemare în judecată (f.d.52-57).

La 17 iunie 2025, reprezentantul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a remis referința, considerând că pretențiile reclamantei sunt neîntemeiate, iar cererea de chemare în judecată urmează a fi respinsă (f.d.134-136).

În ședința de judecată, reprezentantul SRL „Anatoli Grup"– avocatul Petru Caraman, a susținut acţiunea în modul în care a fost formulată.

Reprezentantul Agenției de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură – Timciuc Denis a solicitat respingerea cererii ca fiind neîntemeiată, considerând actul administrativ emis, ca fiind legal.

Reprezentantul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nu s-a prezentat, însă fiind înștiințat, în mod legal, despre data și ora examinării cauzei a solicitat examinarea în lipsă.

Analizând argumentele expuse în cererile de chemare în judecată, în referințe,

studiind înscrisurile anexate la dosarul administrativ, audiind opiniile participanților la proces, instanța de judecată ajunge la concluzia că acțiunea este admisibilă, dar neîntemeiată.

În privința admisibilității acțiunii în contenciosul administrativ.

Conform art. 22 alin. (1) Cod administrativ, autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor.

În acord cu prevederile art. 207 alin. (1) Cod administrativ, instanța verifică din oficiu dacă sunt întrunite condițiile pentru admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ. Dacă este inadmisibilă, acțiunea în contencios administrativ se declară ca atare prin încheiere judecătorească susceptibilă de recurs.

Alin. (2) al aceluiași articol stabilește că acțiunea în contencios administrativ se declară inadmisibilă în special când: a) există o hotărâre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept; b) există o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept sau că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare; c) la aceeași sau la altă instanță de judecată se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept; d) acțiunea a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art.209; e) reclamantul nu poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art.17; f) nu sunt întrunite condițiile prevăzute la art.208; g) acțiunea a fost depusă de o persoană fără împuterniciri în acest sens; h) cererea de chemare în judecată nu corespunde cerințelor prevăzute la art.211 alin.(1) și (2) și art.212 alin.(1) și reclamantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.

Dispozițiile legale citate enunță temeiurile de bază de admisibilitate a cererii de chemare în judecată formulată în instanța de contencios administrativ: I. prezența unui act administrativ individual defavorabil (dispoziție, decizie sau altă măsură oficială) întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, comunicat destinatarului ; II. competența jurisdicțională materială și teritorială a instanței de judecată pentru examinarea acțiunii în contenciosul administrativ; III. respectarea cerințelor de formă și conținut a acțiunii în contencios administrativ IV. respectarea procedurii prealabile V. respectarea termenului de înaintare a acțiunii VI. prezența unui drept vătămat căruia i s-a adus atingere prin activitate administrativă.

Instanța de judecată a constatat că la 28 septembrie 2023, SRL „Anatoli Grup” a depus cererea de subvenționare cu nr. ANC_1/2312LV00494 și cererea de

subvenționare nr. SC5.1/2309VC02077.

Cererea de subvenționare cu nr. ANC_1/2312LV00494 a fost admisă prin ordinul nr. 08 din 11 ianuarie 2024, fiind autorizată suma de 115 000 de lei, transferată pe contul SRL „Anatoli Grup” prin ordinul de plată nr. 520 din 12 ianuarie 2024.

Prin ordinul de plată nr. 3370 din 28 februarie 2024, s-a transferat suma de 500 000 lei - subvenția conform ordinului nr. 84 din 28 februarie 2024.

Ulterior, în contextul monitorizării respectării de către beneficiar a angajamentelor asumate, reprezentanții Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură au întocmit actul de inspecție nr. 234 din 12 august 2024, prin care s-a stabilit că beneficiarul SRL „Anatoli Grup” urmează să restituie suma subvenției pentru dosarele nr. SC5.1/2309VC02077 și nr. ANC_1/2312LV00494, în mărime de 615 000 de lei.

Astfel, prin procesul-verbal nr. 38 privind constatarea iregularităților s-a decis propunerea conducerii Agenției de a emite un act administrativ privind revocarea subvenției în mărime de 648 845 de lei.

Urmare a desfășurării procedurii administrative, Agenția de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură a emis ordinul nr. 396 din 06 septembrie 2024 cu privire la retragerea parțială a ordinelor nr. 8 din 11 ianuarie 2024 și nr. 84 din 28 februarie 2024, prin care SRL „Anatoli Grup” a fost obligat să restituie echivalentul subvențiilor acordate în sumă de 615 000 de lei.

Nefiind de acord cu ordinul, la 04 octombrie 2024, reclamanta a depus cerere prealabilă, care prin decizia din 18 octombrie 2024 a Agenției de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură a fost respinsă, totodată, dosarul a fost transmis Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, în scopul emiterii deciziei definitive cu privire la cererea prealabilă.

La 05 noiembrie 2024, beneficiarul SRL „Anatoli Grup” a depus cerere de chemare în judecată împotriva Agenției de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură, solicitând anularea ordinului nr. 396 din 06 septembrie 2024, în partea ce ține de retragerea cu efect pentru trecut a ordinelor nr. 08 din 11 ianuarie 2024 şi nr. 84 din 28 februarie 2024 şi în partea ce ține de obligarea SRL „Anatoli Grup” să restituie subvențiile acordate în sumă de 615 000 de lei.

Ulterior, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, prin decizia nr. 12 din 26 mai 2025 cu privire la cererea prealabilă depusă de SRL „Anatoli Grup” împotriva ordinului Agenției de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură nr. 396 din 06 septembrie 2024, a respins cererea prealabilă.

Astfel, la 02 iunie 2025, reprezentantul reclamantei a completat acțiunea, solicitând şi anularea deciziei nr. 12 din 26 mai 2025 a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

Conform art. 10 alin. (1) din Codul administrativ, actul administrativ

individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin naşterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Articolul 11 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ prevede că, actul administrativ individual defavorabil este actul care impune destinatarilor lor obligații, sancțiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat.

Astfel, ordinul nr. 396 din 06 septembrie 2024 al Agenției de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură este un act administrativ individual defavorabil reclamantei.

Instanța de judecată reține că admisibilitatea acțiunii în contencios administrativ este condiționată inter/alia de revendicarea de către reclamant a încălcării unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice.

Conform art. 17 din Codul administrativ, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

Potrivit art. 39 din Codul administrativ, controlul judecătoresc al activității administrative este garantat şi nu poate fi îngrădit. Orice persoană care revendică un drept vătămat de către o autoritate publică în sensul art. 17 sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri se poate adresa instanței de judecată competente.

Competența pentru examinarea prezentei acțiuni, în conformitate cu prevederile art. 191 alin. (1) și art. 196 alin. (1) Cod administrativ revine Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, cererea de chemare în judecată fiind depusă cu respectarea dispozițiilor legale menționate.

Acțiunea înaintată de către reclamantă reprezintă o acțiune în contestare în conformitate cu prevederile art. 206 alin. (1) lit. a) Codul administrativ. Or, obiectul acțiunii în contestare constă în anularea actului administrativ individual.

În sensul art. 19 Cod administrativ, cererea prealabilă este instituția care oferă o cale de soluționare prejudiciară a litigiilor administrative.

În acord cu art. 165 din Codul administrativ, cererea prealabilă se depune în termen de 30 de zile de la comunicarea sau notificarea actului administrativ individual ori a respingerii petiției. Dacă autoritatea publică nu soluționează cererea în termenul prevăzut de prezentul cod, cererea prealabilă poate fi depusă în decursul unui an de la expirarea termenului. Dacă informaţia cu privire la exercitarea căilor de atac nu se conține în actul administrativ individual sau este indicată incorect, cererea prealabilă poate fi depusă în termen de un an de la comunicarea sau notificarea actului administrativ ori a respingerii petiției. Nulitatea unui act administrativ individual poate fi invocată şi fără obligația de a

respecta un termen.

În conformitate cu art. 208 alin. (1) Cod administrativ, (1) până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ se va respecta procedura prealabilă, cu excepțiile prevăzute de lege.

Conform art. 209 alin. (1) și (2) Cod administrativ, acțiunea în contestare și acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia. Dacă informația cu privire la exercitarea căilor de atac nu se conține în actul administrativ individual sau în decizia cu privire la cererea prealabilă ori este indicată incorect, înaintarea acțiunii în contencios administrativ se admite în termen de un an de la comunicarea sau notificarea actului administrativ sau a deciziei cu privire la cererea prealabilă.

Ținând cont de prevederile enunțate, raportate la circumstanțele constatate, instanța a concluzionat asupra respectării de către reclamantă a termenului de depunere a acțiunii.

Instanța de judecată a constatat că motive de inadmisibilitate în conformitate cu prevederile art. 207 alin. (2) din Codul administrativ în privința acțiunii în contencios administrativ înaintată de SRL „Anatoli Grup” nu se regăsesc.

Astfel, acțiunea este admisibilă.

Totodată, instanța de judecată a conchis în privința netemeiniciei acțiunii, din următoarele considerente.

Conform art. 5 Cod administrativ, activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.

În sensul art. 20 și art. 189 alin. (1) Cod administrativ, orice persoană poate înainta o acțiune în contencios administrativ, dacă revendică încălcarea prin activitatea administrativă a unei autorități publice a unui drept legitim sau a unei libertăți stabilită prin lege.

În speță, obiectul contenciosului administrativ în prezenta cauză îl constituie verificarea legalității ordinului Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură nr. 396 din 06 septembrie 2024 cu privire la retragerea parțială a ordinelor nr. 08 din 11 ianuarie 2024 și nr. 84 din 28 februarie 2024.

La caz, instanța reține că la 28 septembrie 2023, SRL „Anatoli Grup” a depus la Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (Agenția) cererea de subvenționare nr. ANC1/2312LV00494, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind acordarea de plăți directe în sectorul zootehnic din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobat prin Hotărârea

Guvernului nr. 492/2023 (f.d.1-31, dosar administrativ).

Procedura administrativă privind examinarea cererii de subvenționare s-a finalizat prin emiterea ordinului Agenției nr. 8 din 11 ianuarie 2024 cu privire la admiterea cererilor de subvenționare (f.d.38-39, dosar administrativ). Prin ordinul de plată nr. 3370 din 28 februarie 2024 s-a dispus achitarea subvenției în beneficiul SRL „Anatoli Grup" a sumei de 500 000,00 MDL (f.d.43, dosar administrativ).

Tot, la 28 septembrie 2023, SRL „Anatoli Grup" a depus la Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură și cererea de subvenționare nr. SC_ 5.1/2309VC02077 în conformitate cu prevederile Regulamentului privind măsurile și condițiile specifice de eligibilitate pentru subvenționarea investițiilor din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 491/2023 (f.d.1-72, dosar administrativ).

Prin ordinul de plată nr. 520 din 12 ianuarie 2024 s-a dispus achitarea subvenției în beneficiul SRL „Anatoli Grup" a sumei de 115 000,00 de lei (f.d.78, dosar administrativ).

Prin actul de inspecție nr. 234 din 12 august 2024 și procesul-verbal privind constatarea iregularităților nr. 38 s-a propus conducerii Agenției emiterea unui act administrativ privind revocarea subvenției în mărime de 648 845 de lei, acordată SRL „Anatoli Grup", conform dosarelor de subvenționare nr. 1.3/1910VC6119, SC_5.1/2309VC02077, ANC/2312LV00494 (f.d. 79-81, dosar administrativ).

Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură prin ordinul nr. 396 din 06 septembrie 2024 a retras cu efect pentru trecut ordinul Agenției nr. 8 din 11 ianuarie 2024 în partea în care s-a autorizat spre plată în beneficiul SRL „Anatoli Grup" subvenția în mărime de 115 000,00 de lei, conform cererii subvenționare ANC_ 1 /2312LV00494.

S-a retras cu efect pentru trecut ordinul Agenției nr. 84 din 28 februarie 2024 în partea în care s-a autorizat spre plată în beneficiul SRL „Anatoli Grup" subvenția în mărime de 500 000,00 de lei, conform cererii SC 5.1/2309VC02077.

S-a obligat SRL „Anatoli Grup" să restituie Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură echivalentul subvențiilor acordate în sumă de 615 000,00 de lei.

În context, instanța analizând cadrul normativ aplicabil, constată că la momentul emiterii ordinului Agenției nr. 08 din 11 ianuarie 2024 și ordinului nr. 84 din 28 februarie 2024, SRL „Anatoli Grup" nu era eligibilă subvenționării prin prisma faptului că în temeiul hotărârii Judecătoriei Comrat, sediul Central nr. 2i-147/2023 (2-231142803-23-2i-06102023-1) din 30 noiembrie 2023 față de SRL „Anatoli Grup" s-a intentat procesul de insolvabilitate.

Conform art. 22 din Legea nr. 71 din 31 martie 2023 cu privire la subvenționarea în agricultură şi mediul rural, sunt eligibili pentru subvenții subiecții specificați la art. 4, care îndeplinesc următoarele condiții generale de eligibilitate:

a) nu se află în proces de insolvabilitate/lichidare;

b) nu au restanțe la bugetul public național;

c) şi-au asumat obligația de a respecta condiționalități le;

d) nu sunt incluși în Lista de interdicție a subiecților subvenționării;

e) nu sunt persoane juridice ai căror fondatori, acționari, asociați, administratori, beneficiari efectivi sunt înregistrați ori îşi au reședința în jurisdicții care nu implementează standarde internaționale de transparență.

Prevederile art. 24 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 71 din 31 martie 2023 cu privire la subvenționarea în agricultură şi mediul rural, indică că subiecții subvenționării sunt obligați să: g) să comunice Agenției apariția oricăror circumstanțe care împiedică respectarea obligațiilor prevăzute de prezenta lege, însă, SRL „Anatoli Grup" nu a informat Agenția despre intentarea procesului de insolvabilitate față de sine.

Având în vedere că la data intentării procesului de insolvabilitate SRL „Anatoli Grup" deţinea şi calitatea de beneficiar de subvenții în temeiul altor cereri de subvenționare (cererea nr. 1.3/1910VC6119), aceasta era obligată să respecte prevederile art. 24, alin. (3) din Legea nr. 71 din 31 martie 2023 cu privire la subvenționarea în agricultură şi mediul rural, prin care se stabilește că beneficiarii de subvenții în privința cărora s-a intentat o procedură de insolvabilitate sau o procedură de dizolvare cu lichidare sunt obligați să comunice acest fapt Agenției în termen de 5 zile de la data intentării procedurii.

În context, instanța remarcă că conform art. 26 alin. (9) lit. c) din Legea nr. 71 din 31 martie 2023 cu privire la subvenționarea în agricultură şi mediul rural, cererea de subvenționare este respinsă dacă solicitantul de subvenție nu îndeplinește condițiile generale sau condițiile specifice de subvenționare și/sau condițiile de plată.

Instanța menționează că respectarea condițiilor de eligibilitate stabilite de lege sunt esențiale și trebuie să fie întrunite de subiecți, în mod cumulativ, la data emiterii actului administrativ individual privind soluționarea cererii de subvenționare. Această cerință rezultă din prevederile art. 143 alin. (2) din Codul administrativ, aprecierea legalității sau ilegalității unui act administrativ individual se face în funcție de situația la momentul emiterii lui, iar în cazul desfășurării unei proceduri prealabile, de situația la momentul adoptării deciziei cu privire la cererea prealabilă.

Instanța de judecată consideră neîntemeiat argumentul reclamantei precum că ordinul nr. 396 din 06 septembrie 2024 neglijează prevederile art. 24 alin. (4), care statuează că doar în cazurile de faliment, procedură simplificată de faliment sau dizolvare cu lichidare, beneficiarul este obligat să restituie subvențiile, ori, art. 24 alin. (4) din Legea nr. 71 din 31 martie 2023 cu privire la subvenționarea în agricultură şi mediul rural, se referă la beneficiarii care au accesat subvenții în mod

legal și care au întrunit criteriile de eligibilitate, la momentul emiterii actului administrativ individual favorabil de acordare a subvenției, în timp ce reclamanta nu era subiect eligibil subvenționării, prin prisma art. 22 lit. a) din Legea cu privire la subvenționarea în agricultură şi mediul rural.

Prin urmare, la adoptarea deciziei pe marginea cererilor de subvenționare nr. ANC_ 1 /2312LV00494 și nr. SC 5.1/2309VC02077 depuse de către SRL „Anatolie Grup", Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură le-a respins, acționând în limitele cadrului legal aplicabil.

Conform art. 85 alin. (2) din Codul administrativ, în cadrul investigării stării de fapt participanții la procedura administrativă sunt obligați să colaboreze cu autoritatea publică și să indice asupra probelor și faptelor care le sunt cunoscute, să prezinte documentele pe care le dețin.

Astfel, instanța menționează că în contextul semnării și anexării la cererile de subvenționare a declarațiilor pe propria răspundere precum că SRL „Anatoli Grup" nu se află în proces de insolvabilitate, informația despre insolvență înscrisă în registrul public și publicarea hotărârii judecătorești nu exonerează contestatarul de la obligația să indice asupra acestui fapt Agenției până la finalizarea procedurii administrative.

Totodată, s-a evidențiat că potrivit definițiilor de la art. 2 din Legea insolvabilității nr. 149 din 29 iunie 2012, *procedură de restructurare* - una dintre procedurile procesului de insolvabilitate care se aplică debitorului şi care presupune întocmirea, aprobarea, implementarea şi respectarea unui plan complex de măsuri în vederea remedierii financiare şi economice a debitorului şi achitării datoriilor acestuia conform programului de plată a creanțelor; *procedură de insolvabilitate* - procedură prin care debitorul intră, după o perioadă de observație, în procedură de restructurare sau în procedură a falimentului.

De asemenea, conform art. 182 din Legea insolvabilității nr. 149 din 29 iunie 2012, restructurarea este o procedură de insolvabilitate ce se aplică debitorului în vederea achitării datoriilor lui, care prevede întocmirea, aprobarea, implementarea și respectarea unui plan al procedurii de restructurare.

Prin prisma cadrului legal invocat se atestă că procedura de restructurare aplicată față de SRL „Anatoli Grup" este o procedură în cadrul procesului de insolvabilitate nr. 2i-147/2023, intentat în privința debitorului și care se află pe rolul Judecătoriei Comrat, sediul Central.

Instanța reliefează că, la momentul comunicării actelor administrative emise, SRL „Anatoli Grup" nu putea să nu cunoască despre ilegalitatea acestora, ori, criteriile de eligibilitate sunt clar expuse în art. 22 din Legea nr. 71 din 31 martie 2023 cu privire la subvenționarea în agricultură şi mediul rural.

Prin urmare, reclamanta SRL „Anatoli Grup" nu poate invoca încrederea în existența actului administrativ, deoarece ordinele Agenției nr. 08 din 11 ianuarie

2024 și nr. 84 din 28 februarie 2024 au fost afectate în mod evident de viciile prevăzute la art. 144 alin. (2), lit. b) și c) din Codul administrativ.

Instanța consideră neîntemeiat şi argumentul reclamantei că la emiterea actului administrativ contestat autoritatea publică nu a respectat prevederile art. 147 alin. (1) din Codul administrativ, deoarece acestea nu sunt aplicabile speței, având în vedere că subvențiile acordate nu sunt plăți bănești acordate periodic.

În consecință, instanţa de judecată a concluzionat că ordinul nr. 396 din 06 septembrie 2024, în partea ce ține de retragerea cu efect pentru trecut a ordinelor nr. 08 din 11 ianuarie 2024 şi nr. 84 din 28 februarie 2024 şi în partea ce ține de obligarea SRL „Anatoli Grup” să restituie subvențiile acordate în sumă de 615 000 de lei, este legal, iar temeiuri de anulare a acestuia nu se constată.

Cu referire la pretențiile reclamantei privind anularea deciziilor adoptate în procedura prealabilă, instanța remarcă că referitor la efectuarea controlului în modul corespunzător și legalitatea ordinului nr. 396 din 06 septembrie 2024 cu privire la retragerea parțială a ordinelor nr. 08 din 11 ianuarie 2024 și nr. 84 din 28 februarie 2024, conform modului expus anterior, dat fiind faptul că actul administrativ contestat prin procedura prealabilă este corespunzător și întrunește condiții de valabilitate a actului administrativ de fond și de formă, soluția adoptată în procedura prealabilă nu implică decât menținerea actului administrativ corespunzător.

Conform art. 224 alin. (1) lit. f) din Codul administrativ, examinând acţiunea în contencios administrativ în fond, instanţa de judecată adoptă una dintre următoarele hotărâri, respinge acţiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sunt îndeplinite condiţiile de adoptare a unei hotărâri prevăzute la lit. a)-e).

În conformitate cu art. 225 alin. (1)-(2) din Codul administrativ, instanța de judecată nu este competentă să se pronunțe asupra oportunității unui act administrativ. Verificarea exercitării de către autoritatea publică a dreptului discreționar se limitează la faptul dacă autoritatea publică:

a) și-a exercitat dreptul discreționar;

b) a luat în considerare toate faptele relevante;

c) a respectat limitele legale ale dreptului discreționar;

d) și-a exercitat dreptul discreționar conform scopului acordat prin lege.

În consecință, analizând normele legale în coraport cu circumstanțele faptice stabilite, precum și criticele aduse către reclamantă referitor la acțiunile autorității publice pârâte, instanța de judecată concluzionează în sensul respingerii acțiunii în contencios administrativ depuse de SRL „Anatoli Grup” în proces de restructurare, prin intermediul administratorului procesului de insolvabilitate Ion Laşcu, împotriva Agenției de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură, terț Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare cu privire la anularea ordinului nr. 396 din 06 septembrie 2024, în partea ce ține de retragerea cu efect pentru trecut a ordinelor

nr. 08 din 11 ianuarie 2024 şi nr. 84 din 28 februarie 2024 şi în partea ce ține de obligarea SRL „Anatoli Grup” să restituie subvențiile acordate în sumă de 615 000 de lei și a deciziei nr.12 din 26 mai 2025 a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, ca neîntemeiată.

În conformitate cu prevederile art. 224-225 din Codul Administrativ al Republicii Moldova, instanța de judecată,

h o t ă r ă ş t e :

Se respinge acțiunea în contencios administrativ înaintată de Societatea cu Răspundere Limitată „Anatoli Grup” în proces de restructurare, prin intermediul administratorului procesului de insolvabilitate Ion Laşcu, împotriva Agenției de Intervenție şi Plăți pentru Agricultură, terț Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare cu privire la anularea ordinului nr. 396 din 06 septembrie 2024, în partea ce ține de retragerea cu efect pentru trecut a ordinelor nr. 08 din 11 ianuarie 2024 şi nr. 84 din 28 februarie 2024 şi în partea ce ține de obligarea Societății cu Răspundere Limitată „Anatoli Grup” să restituie subvențiile acordate în sumă de 615 000 de lei și a deciziei nr.12 din 26 mai 2025 a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, ca fiind neîntemeiate.

Hotărârea cu drept de apel la Curtea de Apel Centru, în termen de 30 zile de la pronunțarea dispozitivului hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani.

Președintele ședinței,
Judecător Rodica Nicula