Dosarul nr. 3-3248/2023
2-23162644-12-3-15112023

H O T Ă R Â R E
în numele Legii

30 aprilie 2025 mun. Chişinău

Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani
Instanța compusă din:
Președintele ședinței, judecătorul Ina Pruteanu
Grefierii Ecaterina Mihailov, Cătălina Sîrbu, Ilie Crîjanovschi

examinând în ședință de judecată publică acțiunea de contencios administrativ intentată la cererea de chemare în judecată depusă de SRL „Rotalin Gaz Trading" împotriva Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la anularea prescripției nr. 000451 din 26 septembrie 2023, a prescripției nr. 000452 din 28 septembrie 2023, și a hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 590 din 02 octombrie 2023 în partea pct. 1, 5 și 6,

c o n s t a t ă :

Pretențiile reclamantului:

La 15 noiembrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading" s-a adresat în instanța de contencios administrativ cu acțiune împotriva Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la anularea prescripției nr. 000451 din 26 septembrie 2023, a prescripției nr. 000452 din 28 septembrie 2023, și a hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 590 din 02 octombrie 2023 în partea pct. 1, 5 și 6.

Potrivit fișei de repartizare a dosarului din 15 noiembrie 2023, cererea a fost repartizată prin intermediul Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor judecătorului Tatiana Avasiloaie.

Prin încheierea din 12 septembrie 2024 a vicepreședintei interimare a Judecătoriei Chişinău, sediul Râșcani, s-a dispus supunerea redistribuirii cauzei de contencios administrativ înaintată de SRL „Rotalin Gaz Trading" împotriva Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la anularea prescripției nr. 000451 din 26 septembrie 2023, a prescripției nr. 000452 din 28 septembrie 2023, și a hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 590 din 02 octombrie 2023 în partea pct. 1, 5 și 6, unui alt judecător specializat în materie de contencios administrativ, pentru examinare.

La 12 septembrie 2024, cauza menționată a fost redistribuită aleatoriu spre examinare prin intermediul Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor judecătorului-raportor Ina Pruteanu.

În motivarea acțiunii reclamantul a invocat că, prin hotărârea Consiliului de Administrație al ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023: s-a suspendat din 03 octombrie 2023, pe un termen de 3 (trei) luni, licența Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, eliberată SRL.„Rotalin Gaz Trading” pentru desfășurarea activității de furnizare a gazelor naturale; s-a obligat SA „Moldovagaz”, pe un termen de 4 (patru) luni, începând cu data de 03 octombrie 2023 să asigure furnizarea de ultimă opțiune consumatorilor finali deserviți de SRL „Rotalin Gaz Trading” și să pună la dispoziția acestora contractele de furnizare a gazelor naturale, în formă scrisă, în termen de cel mult 8 zile calendaristice de la data începerii furnizării gazelor naturale; s-a obligat operatorul de sistem SRL „Rotalin Gaz Trading” să prezinte imediat furnizorului de ultimă opțiune, dar nu mai târziu de 5 zile lucrătoare din data prezentei hotărâri, informația despre consumatorii finali care urmează să fie preluați de către furnizorul de ultimă opțiune; s-a obligat SRL „Rotalin Gaz Trading” să nu împiedice în niciun mod activitatea titularului de licență desemnat pentru asigurarea furnizării de ultimă opțiune, oferindu-i toate informațiile și documentele necesare pentru desfășurarea activității; departamentul juridic în termen de 3 zile lucrătoare de la adoptarea prezentei hotărâri va adresa o cerere de suspendare a licenței în instanța de judecată și va iniția procedura de aplicare a sancțiunilor financiare întreprinderii SRL „Rotalin Gaz Trading” în conformitate cu prevederile art. 113 alin. (2) lit. a) al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale; s-a obligat SRL „Rotalin Gaz Trading” să informeze în scris Agenția despre înlăturarea circumstanțelor care au condus la suspendarea licenței; prezenta hotărâre este executorie din momentul adoptării și poate fi contestată la autoritatea emitentă în termen de 30 de zile de la notificarea acesteia.

S-a menționat că, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, la efectuarea controalelor și/sau investigațiilor este obligată să acționeze în strictă corespundere cu prevederile legale ale Codului administrativ, Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și legile sectoriale. Însă, la emiterea hotărârii nr. 590 din 02 octombrie 2023, în partea care se referă la suspendarea licenței pentru activitatea de furnizare a gazelor și inițierea procedurii de aplicare a sancțiunilor financiare, Agenția nu a respectat procedurile prevăzute de actele normative pentru inițierea unui control sau investigații. În calitatea de autoritate emitentă, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică nu a inițiat nicio procedură de control, nu a emis niciun act de încheiere a procedurii de control, în vederea constatării, identificării și fixării încălcărilor imputabile reclamantului.

Astfel, în opinia reclamantei, nu au fost respectate procedurile prevăzute de art. 141 alin. (3) lit. d) și de art. 15 alin. (3) din Legea 174/2017 privind dispunerea efectuării controlului sau investigației, de delegare a împuternicirilor, în vederea efectuării controlului sau investigației, precum și nu a prezentat reclamantului niciun act de control sau raport privind rezultatele controlului/investigației.

Potrivit reclamantei, pentru dovedirea faptelor enumerate în partea descriptivă a hotărârii nr. 590/2023, Agenția a fost obligată să asigure exercitarea unui control inopinat sau de investigații, pentru depistarea, elucidarea și fixarea faptelor imputabile ca fiind constatate, în vederea elucidării și documentării circumstanțelor prevăzute de art. 16 alin. (3) Legea nr. 108 din 27 mai 2016 cu privire la gazele naturale (în continuare Legea 108/2016), care se referă la neîndeplinirea de către titularul de licență a obligațiilor sale, ceea ce a condus la întreruperea furnizării gazelor naturale, fiind pusă în pericol securitatea națională, viața și sănătatea oamenilor, sau la cazul în care acțiunile ori inacțiunile titularului de licență au condus la încălcarea ordinii publice.

Reclamanta consideră că, procedura de controlul sau investigația ar fi trebuit să se încheie prin întocmirea a unui act de control sau a raportului privind rezultatele controlului/investigațiilor, cu prezentarea acestuia persoanelor supuse controlului, în vederea respectării dreptului la contestare, prevăzut de art. 15 alin. (15) Legea 174/2017.

Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică a remis în adresa companiei SRL „Rotalin Gaz Trading” prescripția cu nr. 000451 din 26 septembrie 2023 și prescripția repetată cu nr. 000452 din 28 septembrie 2023, iar în justificarea prescripțiilor înaintate autoritatea publică pârâtă a invocat prevederile art. 13 alin. (3), art. 15 alin. (1) lit. c) al Legii nr.108/2016 și art. 13 alin. (1) lit. g) al Legii nr.174/2017 cu privire la energetică.

În context, s-a făcut trimitere la prevederile Legii nr. 235 din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, care determină semnificația reglementării activității de întreprinzător ca stabilirea drepturilor, obligațiilor, cerințelor și interdicțiilor pentru întreprinzători pe toată durata activității, precum și reglementarea relațiilor dintre instituții abilitate prin lege cu funcții de reglementare și de control și întreprinzători, evidențiind principiile de care se va ține în procesul de efectuare a controlului asupra activității de întreprinzător, inclusiv, însă nu limitându-se la următoarele: legalitatea, tratarea dublilor apărute la aplicarea legislației în favoarea întreprinzătorului, prescrierea recomandărilor pentru înlăturarea încălcărilor constatate în urma controlului, respectarea dreptului de a ataca acțiunile organului de control.

Totodată, s-a reținut că o instituție abilitată prin lege cu funcții de reglementare și de control exercită, prin intermediul reprezentanților, controlul în

limitele și în conformitate cu competențele stabilite de lege. Astfel, legea interzice aplicarea oricărei sancțiuni fără a se verifica corectitudinea ei de către conducătorul organului de control și fără a se acorda întreprinzătorului posibilitatea de a o contesta.

Respectiv, în calitate de autoritate ce reglementează și monitorizează activitățile din sectoarele energetice, Agenția are dreptul la efectuarea controalelor, care în temeiul art. 13 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, se efectuează în modul și în limitele stabilite în Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. În cadrul efectuării controalelor și în conformitate cu prevederile art. 13 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 174/2017, Agenția poate să înainteze prescripții pentru cazurile de constatare a încălcării prevederilor ale legilor sectoriale și ale actelor normative de reglementare.

Astfel, reclamanta consideră că prescripțiile emise de Agenție pot fi legal emise doar ca și consecință a încheierii unui control, fie planificat, fie inopinat, și întocmirii unui act de control prevăzut de legislația în vigoare, prin care se constată încălcarea, care trebuie adusă la cunoștința subiectului supus controlului, cu respectarea dreptului la apărare și altor garanții prevăzute de lege.

Însă, reclamanta nu a fost informată nici într-un fel precum că după notificarea expediată în adresa ANRE privind imposibilitatea furnizării gazelor, datată cu ziua de 25 septembrie 2023 și până la ziua recepționării prescripției, la 26 septembrie 2023 și, respectiv, 28 septembrie 2023, ar fi începută, desfășurată și încheiată o acțiune de control soldată cu constatarea unor încălcări, pasibile aprecierii și calificării prin prisma alin. (3) și (4) art. 51 din Legea 131/2012, fapt ce ar permite emiterea unei prescripții față de subiectul controlului în modul prevăzut de lege, în vederea înlăturării consecințelor sau preîntâmpinării survenirii unor consecințe nedorite prejudiciabile.

Respectiv, s-a indicat asupra faptului că, la momentul emiterii prescripțiilor, nu a existat niciun act de control sau raport cu privire la rezultatele de control, proces-verbal de control sau contravențional sau oricare alt document oficial întocmit de o persoană competentă, delegată prin lege, prin care a fost constatată o faptă comisă de SRL „Rotalin Gaz Trading” și pasibilă calificării de autoritatea emitentă drept încălcare a legii, devenită definitivă și, cel puțin, adusă la cunoștința subiectului supus controlului.

Mai mult ca atât, consideră că în momentul emiterii prescripției la 26 septembrie 2023 și a prescripției repetate la 28 septembrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading” nu și-a întrerupt activitatea de furnizare și a așteptat intervenirea Agenției, în vederea emiterii unui act administrativ cu privire la obligarea furnizorului de ultimă opțiune să preia în modul prevăzut de lege, consumatorii

finali deserviți, manifestând disponibilitatea și deschiderea completă de cooperare, fapt care a avut loc la 02 octombrie 2023, când Agenția s-a întrunit pe marginea subiectului respectiv.

Astfel, având în vedere cele expuse, reclamanta consideră că prescripțiile înaintate de ANRE sunt neîntemeiate și irelevante situației de fapt, care au fost emise de Agenție cu unicul scop de creare artificială a temeiului pentru suspendarea licenței Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading" pentru desfășurarea activității de furnizare a gazelor naturale.

Suplimentar, s-a reținut că, în conformitate cu prevederile alin. (4) art. 51 din Legea nr. 131/2012, prescripțiile se emit în cazul încălcărilor minore, și în conținutul acestora se recomandă și se indică modalități de înlăturare a încălcărilor, însă nu pot fi aplicate sancțiuni prevăzute de legi sectoriale sau legea contravențională și, respectiv, nu pot fi aplicate măsuri restrictive.

Reclamanta a specificat că Agenția nu a avut dreptul legal pentru sancționarea SRL „Rotalin Gaz Trading" prin suspendarea acțiunii Licenței AC nr. ***** și inițierea procedurii de aplicare a sancțiunilor financiare, motivând hotărârea nr. 590/2023 prin neîndeplinirea prescripției nr.000451 din 26 septembrie 2023 și a prescripției repetate nr. 000452 din 28 septembrie 2023.

De asemenea, s-a afirmat că decizia Agenției cu privire la suspendarea licenței de furnizare a fost aprobată cu încălcarea procedurilor prevăzute de art. 20 din Legea nr. 174/2017, și anume contrar legii și procedurilor prevăzute de alin. (1^1) și alin. (3) art. 20 din Legea 174/2017, societății SRL „Rotalin Gaz Trading" nu i-a fost asigurat accesul deplin la toate probele și materialele colectate și nu a fost prezentat niciun act, nicio probă în vederea confirmării încălcărilor imputabile.

S-a menționat că link-ul trimis prin scrisoare electronică a Agenției, cu acces la materialele ședinței din 02 octombrie 2023, a fost închis pentru accesare. La solicitarea adresată reprezentantului Agenției, care a prezentat proiectul hotărârii nr.590/2023, aceasta a refuzat oferirea accesului, motivând refuzul său prin faptul că materialele sunt destinate numai pentru uz intern.

Astfel, reclamanta consideră că Agenția nu respectat principiul transparenței la emiterea unui act administrativ, nu a asigurat respectarea procedurii și termenului de înștiințare a administratorului, prevăzute de alin. (2) art. 20 din Legea 174/2017, nu a asigurat respectarea dreptului administratorului de a fi însoțit de un avocat, de traducător, precum și nu a acordat posibilitatea prezentării probelor și/sau înscrisurilor pentru susținerea poziției, prevăzute de alin. (7) art. 20 din Legea 174/2017.

Prin urmare, s-a indicat asupra faptului că hotărârea nr. 590/2023 a fost aprobată de urgență și într-o manieră netransparentă. Drept urmare, Agenția a

admis încălcarea drepturilor legitime ale reclamantului în legătură cu nerespectarea procedurii legale de inițiere, desfășurare și finisare a unui control, ca o procedură preliminară pentru emiterea unui act administrativ individual defavorabil, ceea ce în conformitate cu prevederile art. 20 din Codul administrativ constituie drept temei pentru înaintarea acțiunii în contencios administrativ.

SRL „Rotalin Gaz Trading" nu este de acord cu circumstanțele expuse în partea motivantă a hotărârii ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023 și parțial cu partea decizională a acesteia, considerând-o lipsită de esență, neîntemeiată și neargumentată, fiind expuse cu descrierea denaturată a circumstanțele de fapt și situația de drept, ceea ce constituie un temei legal pentru anularea parțială a acesteia. Consideră că, Agenția nu a demonstrat și nu a prezentat nicio probă veridică pentru confirmarea circumstanțelor stabilite de art. 16 alin. (3) din Lega 108/2016.

Mai mult ca atât, menționează că este foarte greu de imaginat cum o companie ce reprezintă nu mai mult de 3-4 % din piața gazelor a țării și în conformitate cu licența de distribuție este reprezentată parțial doar în 5 raioane din cele 32 raioane ale țării, poate să creeze pericol pentru securitatea națională, viața și sănătatea oamenilor, și în care mod. Fără prezentarea faptelor concrete, cu constatarea și probarea acestora în modul prevăzut de lege și fără descrierea detaliată a circumstanțelor, cu anexarea probelor veridice și relevante cazului. În consecință, consideră că învinuirile aduse reclamantei sunt neîntemeiate, declarative, nefondate și au un caracter subiectiv.

De asemenea, s-a mai reținut de către SRL „Rotalin Gaz Trading", că punerea în pericol a securității naționale, a vieții și sănătății oamenilor, nu a fost constatată de niciun organ abilitat cu asemenea funcții.

S-a afirmat că, în perioada de la 01 octombrie 2023 și până la desemnarea SA „Moldovagaz" în calitate de furnizor de ultima opțiune pentru consumatorii SRL „Rotalin Gaz Trading", niciun consumator nu a fost lipsit de serviciul de furnizare gaze, nu a fost înregistrat niciun caz de întrerupere de furnizare gaze, nu a fost înregistrată nicio plângere din partea consumatorilor cu privire la sistarea și/sau încetarea furnizării de gaze naturale, nu a fost înregistrat niciun caz excepțional și/sau de avarie în legătură cu încetarea furnizării gazelor, ceea ce confirmă că furnizarea de gaz a continuat și după data de 01 octombrie 2023.

Mai mult ca atât, în scopul asigurării furnizării neîntrerupte a gazelor naturale, SRL „Rotalin Gaz Trading" a întreprins măsuri necesare și a asigurat consumatorii săi finali cu gazele naturale în perioada 01 octombrie 2023 – 02 octombrie 2023, adică până la data stabilită de ANRE, pentru preluarea consumatorilor de către SA „Moldovagaz". Faptul furnizării neîntrerupte și fiabile a gazelor naturale în perioada de până la 03 octombrie 2023, stabilită de ANRE în

conformitate cu hotărârea nr. 590/2023, se confirmă prin calculul dezechilibrelor zilnice ale SRL „Rotalin Gaz Trading” expediat de către de SRL „Vestmoldtransgaz” prin scrisoarea electronică din 03 octombrie 2023, în calitate de entitate de echilibrare și operator al sistemului de transport gaze.

Faptul existenței capacităților de gaze naturale la SRL „Rotalin Gaz Trading”, suficiente pentru furnizare în perioada până la desemnarea SA „Moldovagaz” în calitate de furnizor de ultimă opțiune, se confirmă și prin scrisorile SRL „Vestmoldtransgaz” cu nr. 02-354 din 29 septembrie 2023 și nr. 02-357 din 02 octombrie 2023, adresate pârâtului. Astfel, SRL „Vestmoldtransgaz” confirmă că la data de 30 septembrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading” a avut un volum de gaze de 68,297 m^3, ceea ce asigură furnizarea gazelor naturale în decurs de 5 zile**,** având în vedere consumul mediu zilnic de 14,610 m^3.

Totodată, s-a menționat că, faptul că SRL „Rotalin Gaz Trading” nu a rezervat capacitățile de transport gaze, nu confirmă întreruperea de furnizare gaze, întrucât, furnizorul a avut volumele de gaze stocate în conducta de transport în cantități suficiente pentru asigurarea furnizării în perioada până la preluarea consumatorilor de către furnizorul de ultima opțiune. Respectiv, consideră că argumentul specificat de Agenție despre faptul că SRL „Rotalin Gaz Trading” nu a rezervat capacitățile de transport, în vederea susținerii poziției sale cu privire la întreruperea furnizării, nu este relevant pentru situația în cauză.

SRL „Rotalin Gaz Trading” consideră că, motivarea hotărârii nr. 590/2023 nu corelează cu prevederile art. 118 alin. (2) lit. c) din Codul administrativ, întrucât Agenția nu a prezentat o descriere succintă a procedurii administrative care a stat la baza emiterii actului individual defavorabil, nu a efectuat investigații, nu a asigurat în mod prevăzut de lege audierea participanților pentru prezentarea opiniilor și nu a asigurat colectarea și prezentarea probele veridice, în vederea susținerii emiterii unui act administrativ defavorabil.

În context, s-a reținut că Agenția nu a reușit să dovedească faptele prevăzute de art. 16 alin. (3) din Legea nr. 108/2016 și a emis o hotărâre neargumentată, nemotivată și, respectiv, neîntemeiată, în privința suspendării licenței și inițierii procedurii de aplicare a sancțiunilor financiare, ceea ce constituie temei legal pentru anularea în parte a acesteia.

Mai mult ca atât, măsurile întreprinse de Agenție în conformitate cu hotărârea nr. 590/2023 sunt disproporționale în raport cu scopul urmărit, întrucât Agenția suspendă acțiunea licenței de furnizare gaze în vederea asigurării continuității furnizării gazelor naturale la prețuri reglementate, ceea ce contravine principiului de proporționalitate a procedurii administrative, prevăzut de art. 29 din Codul administrativ.

În susținerea cererii de chemare în judecată, s-a mai afirmat că, prin hotărârea ANRE nr. 487 din 20 decembrie 2019, societății SRL „Rotalin Gaz Trading” i-a fost impusă obligația de serviciu public de furnizare a gazelor naturale consumatorilor finali la parametri de calitate stabiliți, la prețuri reglementate, transparente, nediscriminatorii și ușor de comparat. Noțiunea „obligație de serviciu public”, este prevăzută de art. 2 din Legea nr 108/2016 și presupune îndeplinirea de către o întreprindere de gaze naturale, în interesul economic general a obligației impuse, însă pentru o perioadă limitată de timp.

Cu referire la cele menționate supra, s-a subliniat că Agenția a impus obligația respectivă, însă nu a prevăzut niciun mecanism aplicabil de susținere a furnizorului în vederea îndeplinirii acesteia, fie prin asigurarea posibilităților de achiziționare a gazelor naturale pentru furnizare, fie prin acoperirea financiară a diferențelor de preț.

Totodată, din data aprobării hotărârii nr. 487/2019, societatea SRL „Rotalin Gaz Trading” a executat cu diligență obligația impusă, asigurând furnizarea neîntreruptă și fiabilă a gazelor naturale consumatorilor săi finali la un preț reglementat de gaze, stabilit de ANRE, cu pierderi și în detrimentul propriilor interese comerciale, despre care fapt a informat în repetate rânduri Agenția.

A mai declarat că SRL „Rotalin Gaz Trading”, în ultimii ani, a înregistrat pierderi financiare permanente, cu un impact negativ asupra situației ei financiare, raportate pentru perioada anilor 2019 - 2022.

SRL „Rotalin Gaz Trading” a declarat că aspectele elucidate în cererea de chemare în judecată dovedesc cu certitudine încălcările majore, admise de către pârâtă în cadrul desfășurării procedurii administrative în cauză, la emiterea prescripțiilor și în procesul de aprobare a hotărârii nr. 590 din 02 octombrie 2023.

În conformitate cu prevederile alin. (1) art. 141 din Codul administrativ, un act administrativ individual este nul dacă conține un viciu deosebit de grav și acest lucru este evident în cadrul aprecierii concludente a tuturor circumstanțelor care se iau în considerare. Respectiv, consideră că procedura, dar și motivarea Agenției în vederea expunerii considerentelor prin care se justifică prescripțiile înaintate, dar și hotărârea nr. 590/2023 cu referire la suspendarea Licenței AC nr. ***** și inițierea procedurii de aplicare a sancțiunilor financiare, nu este relevantă situației de fapt, iar motivarea de drept a acestora nu condiționează legalitatea aplicării restricțiilor și sancțiunilor prevăzute, ceea ce contravine prevederilor art. 118 din Codul administrativ, fapt care duce la nulitatea acestora și anularea parțială a actului, în temeiul art. 141 alin. (1), art. 167 alin. (1) din Codul administrativ.

Obiecțiile pârâtului:

Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, la 12 decembrie 2023, a depus referința asupra cererii de chemare în judecată, prin care a solicitat respingerea acțiunii înaintată de către SRL „Rotalin Gaz Trading” ca fiind vădit neîntemeiată.

În susținerea poziției sale, autoritatea publică pârâtă a specificat că, la 07 iulie 2023, urmare a mai multor solicitări din partea Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în Energetică, prin scrisoarea nr. 1144, SRL „Rotalin Gaz Trading” a depus cererea privind examinarea şi aprobarea preţurilor reglementate la gazele naturale pentru anul 2023.

Urmare a analizei calculelor şi documentelor justificative, prezentate de către SRL „Rotalin Gaz Trading”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale şi Metodologia tarifară, ANRE a determinat preţurile reglementate a gazelor naturale furnizate pentru anul 2023, în baza următorilor indicatori:

- preţul mediu anual de procurare a gazelor naturale în mărime de 806 $/1000 m^3. S-a notat că preţul mediu de procurare a gazelor naturale a fost determinat în baza preţului efectiv aplicat în perioada ianuarie – iunie 2023 şi prognoza preţului pentru iulie – decembrie 2023, prezentată de SRL „Rotalin Gaz Trading”;
- volumele de gaze naturale furnizate la preturi reglementate în anul 2023 în mărime de 11,08 mii m^3. Volumele au fost determinate în baza celor efectiv furnizate în ianuarie-iunie 2023 şi a volumelor prognozate de către titularul de licenţă pentru perioada iulie-decembrie 202;
- costul serviciului de transport al gazelor naturale în valoare de 5 163 mii lei;
- costul serviciului de distribuție al gazelor naturale în sumă totală de 38 026 mii lei;
- cheltuielile reglementate ale furnizorului legate de prestarea serviciului de furnizare a gazelor naturale în valoare de 1 738 mii lei;
- rentabilitatea reglementată a furnizorului în valoare de 1 338 000 lei.

S-a menționat că, în conformitate cu pct. 60 din Metodologia tarifară, componenta de corectare a venitului reglementat formată de la începutul anului de gestiune (ianuarie-iunie 2023), a fost determinată în formă de excedent tarifar în mărime de 43 645 000 lei;

Corespunzător, urmare a impactului sumar al componentelor tarifare enunţate, Agenția a determinat venitul reglementat pentru anul 2023 al furnizorului în mărime de 216 083 000 lei, pe care SRL „Rotalin Gaz Trading” urmează să-l obţină în rezultatul îndeplinirii obligaţiei de serviciu public impusă prin hotărârea Consiliului de administraţie al Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în Energetică nr. 487/2019.

Urmărind scopul eschivării de la obligaţiile înaintate furnizorului căruia i-a fost impusă obligaţia de serviciu public, SRL „Rotalin Gaz Trading” a remis o notificare către ANRE, prin care a comunicat despre încetarea deliberată şi arbitrară, începând cu 01 octombrie 2023, a furnizării gazelor naturale către consumatorii finali care şi-au exercitat dreptul de a beneficia de preţuri reglementate, rezonabile, transparente, nediscriminatorii şi uşor de comparat, aprobate de Agenţie.

Pornind de la faptul că, pe parcursul anului 2023, furnizorul SRL „Rotalin Gaz Trading” a obţinut un excedent tarifar, care reprezintă rentabilitatea reglementată a acestuia pentru circa 30 de ani de activitate, încercarea acestuia de a refuza îndeplinirea obligaţiilor de serviciu public reprezintă o încălcare a drepturilor consumatorilor acestuia de a beneficia de preţuri rezonabile.

Mai mult ca atât, prin sistarea arbitrară a executării obligaţiei de serviciu public de furnizare a gazelor naturale începând cu data de 01 octombrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading” a încălcat flagrant hotărârea ANRE nr. 487/2019, prin care i-a fost impusă obligaţia de serviciu public, fiind pusă în pericol iminent securitatea aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali pe perioada stării excepţionale pe piaţa gazelor naturale, declarată prin procesul-verbal al Comisiei pentru Situaţii Excepţionale nr. 12-53-242-7749 din 13 octombrie 2021, precum şi în stare de urgenţă, declarată prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022 (prelungită prin Hotărârea Parlamentului nr. 244/2023), ceea ce constituie temei expres de suspendare a licenței, în conformitate cu prevederile art. 105^2 lit. b) al Legii nr. 108/2016.

Totodată, prin scrisoarea nr. 1297 din 25 septembrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading” şi-a atribuit ilegal funcţiile autorităţii de reglementare (ANRE), prin indicarea SA „Moldovagaz” că aceasta urmează să asigure începând cu data de 01 octombrie 2023 furnizarea de ultimă opţiune pentru consumatorii deserviţi de către SRL „Rotalin Gaz Trading”. Această acţiune a SRL „Rotalin Gaz Trading” contravine flagrant procedurii stabilite la art. 90 alin. (4) din Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, care prevede că, *„*la primirea notificării, Agenția identifică furnizorul de ultimă opţiune care îşi desfăşoară activitatea în limitele teritoriului în care se află locurile de consum ale consumatorilor finali respectivi şi adoptă hotărârea privind asigurarea furnizării de ultimă opţiune consumatorilor finali deserviţi de furnizorul care îşi încetează activitatea de furnizare sau este în imposibilitate de a furniza gaze naturale. Furnizorul de ultimă opţiune preia consumatorii finali în baza hotărârii Agenţiei, fără prezentarea unei cereri speciale de către consumatorii finali respectivi.

În conformitate cu art. 13 alin. (1) lit. g) al Legii nr. 174/2017 cu privire la energetică, Agenţia exercită alte atribuţii şi drepturi după cum urmează: înaintează

prescripţii în cazul constatării încălcării de către participanţii la pieţele energeticii a prevederilor prezentei legi, ale legilor sectoriale şi ale actelor normative de reglementare aprobate de Agenţie, adoptă hotărâri şi emite decizii privind lichidarea încălcărilor depistate.

Astfel, în baza art. 13 alin. (1) lit. g) al Legii nr. 174 din 21.09.2017 cu privire la energetică, în scopul neadmiterii întreruperii furnizării gazelor naturale către consumatori, la data de 26 septembrie 2023 Agenţia a emis Prescripţia nr. 000451 privind lichidarea încălcărilor, prin care a stabilit că SRL „Rotalin Gaz Trading" va continua după data de 01 octombrie 2023 prestarea neîntreruptă a serviciilor de furnizare a gazelor naturale, în conformitate cu Hotărârea ANRE nr. 487/2019 şi la preţurile reglementate aprobate prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 523 din 05 septembrie 2023.

Totodată, SRL „Rotalin Gaz Trading" urma să publice imediat pe pagina sa web oficială, informaţia despre continuarea activităţii de furnizare a gazelor naturale la preţurile reglementate de către ANRE şi să comunice furnizorului de ultimă opţiune despre acest fapt.

Autoritatea publică pârâtă a menționat că, Prescripţia nr. 000451 din 26 septembrie 2023 urma să fie executată de către SRL „Rotalin Gaz Trading" în termen de 1 zi, fapt despre care aceasta urma să informeze Agenţia prin expedierea unei confirmări.

Având în vedere faptul că, la situația din 28 septembrie 2023, Prescripţia nr. 000451 din 26 septembrie 2023 nu a fost executată, Agenţia a emis o Prescripţie repetată nr. 000452 din 28 septembrie 2023 cu aceleași solicitări, care urmau a fi realizate în termen de o zi. Prescripţia repetată nr. 000452 din 28 septembrie 2023 de asemenea nu a fost executată intenționat şi nemotivat de către SRL „Rotalin Gaz Trading".

Respectiv, în circumstanțele expuse, ANRE a precizat că afirmaţiile SRL „Rotalin Gaz Trading" precum că nu exista temei legal pentru emiterea Prescripţiilor contestate sunt pur declarative şi neîntemeiate. Or, cadrul normativ relevant speţei prevede expres atribuţia ANRE de a înainta prescripţii în cazul constatării încălcării de către participanţii la pieţele energeticii ale legilor sectoriale si ale actelor normative de reglementare aprobate de Agenţie, fără a condiţiona emiterea acestora nemijlocit în baza unor acte de control emise conform Legii nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător.

Cu referire la solicitarea SRL „Rotalin Gaz Trading" privind anularea hotărârii Consiliului de administraţie al ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023 în partea ce se referă la decizia de suspendare pe un termen de trei luni a licenţei Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading" pentru

desfăşurarea activităţii de furnizare a gazelor naturale, ANRE consideră că solicitarea este inadmisibilă din următoarele considerente**.**

Potrivit art. 10 alin. (1) al Legii nr. 160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător, valabilitatea actului permisiv poate fi suspendată în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător.

Conform art. 17 alin. (3) al Legii nr. 235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător, în cazurile prevăzute expres de lege, activitatea de întreprinzător poate fi suspendată, cu adresarea ulterioară în instanţa de judecată a autorităţii care a dispus suspendarea. Adresarea în judecată trebuie să se facă în decursul a 3 zile lucrătoare.

Potrivit pct. 4 din hotărârea plenului CSJ nr. 2 din 28 mai 2012, actul de dispoziţie privind suspendarea sau retragerea licenţei emis de către organul de licenţiere până la sesizarea instanţei, întru evitarea unei pagube iminente, poate fi contestat de către întreprinzător în judecată, în ordinea contenciosului administrativ.

Organul de licenţiere nu are dreptul să dispună prin decizie suspendarea sau retragerea licenţei în alte temeiuri decât cele prevăzute de legile speciale. În cazul depistării altor temeiuri pentru suspendarea sau retragerea licenţei, se va purcede la realizarea acţiunilor prevăzute de lege pentru suspendarea sau retragerea licenţei (emiterea prescripţiilor privind lichidarea încălcărilor ce ţin de condiţiile de licenţiere, avertizarea titularului licenţei despre posibila suspendare a licenţei, acumularea probelor şi adresarea în judecată pentru suspendarea sau retragerea licenţei).

Emiterea actelor de dispoziţie de către organul de licenţiere privind suspendarea şi retragerea licenţei, în alte cazuri decât cele prevăzute de legea specială, mai mult, punerea în executare imediată a acestor decizii până la adresarea în judecată, reprezintă „o interferenţă în dreptul de a se bucura de proprietate”.

În temeiul prevederilor legale enunţate supra, în interiorul termenului prevăzut de art. 17 alin. (3) al Legii nr. 235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător şi art. 278^{10} alin. (1) - (3) din CPC, ANRE a înaintat instanţei de judecată competente cererea cu privire la suspendarea licenţei eliberate SRL „Rotalin Gaz Trading” pentru desfăşurarea activităţii de furnizare a gazelor naturale.

Prin hotărârea din 20 octombrie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Centru, a fost admisă cererea ANRE și a fost suspendată licența Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading” pentru desfăşurarea activităţii de furnizare a gazelor naturale, pe un termen de 3 (trei) luni.

S-a specificat că, hotărârea Consiliului de Administrație al ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023 și-a produs deja efectele juridice pentru care a fost emisă, fiind executată în partea contestată.

Suplimentar, autoritatea publică pârâtă a indicat că, reieşind din faptul că SRL „Rotalin Gaz Trading", titular al licenţei pentru desfăşurarea activităţii de furnizare a gazelor naturale Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, căreia i-a fost impusă obligaţia de serviciu public prevăzută la art. 89 al Legii nr. 108/2016, a refuzat executarea prescripţiilor emise de către ANRE, fapt confirmat prin informaţiile oficiale parvenite de la operatorul sistemului de transport SRL „Vestmoldtransgaz", conform cărora din 01 octombrie 2023 SRL „Rotalin Gaz Trading" nu a rezervat capacitatea de transport al gazelor naturale şi, respectiv, nu a depus niciun raport privind debitul real pe care acesta doreşte să-l injecteze sau să-l retragă efectiv din sistem, inacţiuni care reprezintă o dovadă a încetării activităţii de furnizare a gazelor naturale, fiind astfel pusă în pericol securitatea naţională, viaţa şi sănătatea oamenilor, a fost emisă hotărârea nr. 590 din 02 octombrie 2023.

Cu referire la afirmaţiile precum că furnizarea gazelor naturale către consumatorii finali nu a fost sistată de către SRL „Rotalin Gaz Trading" şi nu au fost prezentate suficiente probe care ar demonstra crearea circumstanţelor care ar putea pune în pericol ordinea publică, viaţa şi sănătatea oamenilor, autoritatea publică pârâtă a menționat că, în conformitate cu art. 16 alin. (3) al Legii nr. 108/2016, în cazul în care se constată că titularul de licenţă nu şi-a îndeplinit obligaţiile, inclusiv cele prescrise de Agenţie, ceea ce a condus la întreruperea furnizării gazelor naturale către consumatori pe o perioadă mai mare decât cea stabilită pentru înlăturarea cauzelor motivate, fiind pusă în pericol securitatea naţională, viața și sănătatea oamenilor, sau în cazul în care acţiunile ori inacţiunile titularului de licenţă conduc la încălcarea ordinii publice şi impun remedierea imediată a consecinţelor survenite, licenţa poate fi suspendată de către Agenţie, cu adresarea ei ulterioară în instanţa de judecată. Adresarea în instanţă trebuie să se facă în termen de 3 zile lucrătoare de la adoptarea de către Agenţie a hotărârii privind suspendarea licenţei. În cazul nerespectării acestui termen, hotărârea privind suspendarea licenţei devine nulă de drept. Hotărârea Agenţiei privind suspendarea licenţei se aplică până la emiterea unei hotărâri judecătoreşti definitive şi irevocabile. Concomitent, Agenţia este în drept să aplice titularului de licenţă respectiv sancţiunea financiară stabilită de lege.

S-a precizat că, informaţiile oficiale parvenite de la operatorul sistemului de transport SRL „Vestmoldtransgaz", conform cărora din 01 octombrie 2023 SRL „Rotalin Gaz Trading" nu a rezervat capacitatea de transport al gazelor naturale şi, respectiv, nu a depus niciun raport privind debitul real pe care acesta doreşte să-l

injecteze sau să-l retragă efectiv din sistem, denotă inacţiuni care reprezintă o dovadă a încetării activităţii de furnizare a gazelor naturale.

Faptul că în reţelele de transport, la data de 30 septembrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading" i-a rămas un volum de gaze naturale în cuantum de 68 328 m^3 (suficient pentru o perioadă de câteva zile, reieşind din consumul mediu de 14610 m^3/zi) se datorează faptului că volumul de gaze injectat anterior în reţele nu a fost consumat integral de către consumatorii finali şi nicidecum nu demonstrează faptul continuării activităţii de furnizare a gazelor naturale după cum menţionează partea reclamantă.

Mai mult, însuşi SRL „Rotalin Gaz Trading", prin notificarea nr. 1294 din 22 septembrie 2023, a comunicat ANRE despre încetarea deliberată, începând cu 01 octombrie 2023, a furnizării gazelor naturale către consumatorii finali care şi-au exercitat dreptul de a beneficia de preţuri reglementate, rezonabile, transparente, nediscriminatorii şi uşor de comparat, aprobate de Agenţie.

Astfel, prin sistarea activităţii de furnizare a gazelor naturale în contextul obligaţiilor de serviciu public, fapt demonstrat prin informaţiile operatorului sistemului de transport SRL „Vestmoldtransgaz", dar şi prin notificarea nr. 1294 din 22 septembrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading" a pus în pericol viaţa şi sănătatea oamenilor, or consumatorii finali riscau să rămână fără sursa necesară pentru încălzirea apei, a locuinţelor, prepararea hranei.

La acest aspect, s-a mai menționat că SRL „Rotalin Gaz Trading" eronat interpretează prevederile art. 16 alin. (3) al Legii nr. 108/2016, considerând că pentru suspendarea licenţei de activitate trebuie să survină consecinţe concrete pentru viaţa şi sănătatea oamenilor. Or, art. 16 alin. (3) al Legii nr. 108/2016 operează cu sintagma de „punerea în pericol a vieţii şi sănătăţii oamenilor" şi nicidecum cu consecinţele acestui pericol. În opinia reclamantei, ANRE urma să intervină doar în cazul în care ar fi survenit consecinţele, adică în urma inacţiunilor SRL „Rotalin Gaz Trading" să fi avut de suferit viaţa şi sănătatea oamenilor, chiar dacă acest pericol se putea preveni (aşa cum s-a procedat la caz).

Cu referire la contestarea pct. 5 și 6 din hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023, s-a precizat că, în conformitate cu art. 278^{10} din Codul de procedură civilă alin. (1) - (3), autorităţile şi instituţiile abilitate prin lege să emită acte permisive în domeniul activităţii de întreprinzător (în continuare în prezentul capitol autorităţi competente) pot cere, în cazurile prevăzute de lege, suspendarea sau, după caz, retragerea actelor permisive ce vizează activitatea de întreprinzător, fapt ce are ca efect imposibilitatea continuării acestei activităţi la nivel de întreprindere sau de unitate funcţională autorizată a acesteia.

Cererea autorităţii competente privind suspendarea sau retragerea actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător se admite spre examinare de instanţa de judecată dacă a fost depusă în termen de 3 zile lucrătoare de la emiterea deciziei de suspendare sau retragere a actului permisiv în cauză.

Cererile de suspendare sau retragere a actelor permisive ce vizează activitatea de întreprinzător se depun la instanţa judecătorească în a cărei rază teritorială îşi are sediul întreprinzătorul. În conformitate cu art. 278^{11} din Codul de procedură civilă, în cererea de suspendare sau retragere a actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător se indică probele ce atestă încălcarea de către întreprinzător a condiţiilor de desfăşurare a activităţii prevăzute de lege, probele ce atestă că întreprinzătorului i-au fost notificate toate încălcările constatate, nivelul de încălcare a legislaţiei, termenul acordat pentru remediere, modul de remediere a deficienţelor identificate şi că întreprinzătorul nu a remediat, în termenul stabilit, aceste deficienţe, precum şi probele ce atestă existenţa altor fapte care, în conformitate cu prevederile legii, servesc drept temei pentru suspendarea sau retragerea actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător.

Astfel, cu respectarea prevederilor art. 278^{10} şi art. 278^{11} din Codul de procedură civilă, ANRE a depus la Judecătoria Chişinău, sediul Centru cererea prin care a solicitat pronunţarea hotărârii privind suspendarea licenţei seria AC nr. ***** din 24 august 2010, eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading” pentru genul de activitate „Furnizarea gazelor naturale”, pe un termen de 3 luni, de la data emiterii hotărârii Consiliului de administraţie al ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023.

Respectiv, consideră că pct. 5 şi 6 din hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023, au fost aprobate în strictă conformitate cu prevederile legale în vigoare.

În ședința de judecată, reprezentanții SRL „Rotalin Gaz Trading”, Valentin Vdovîi și Denis Avtudov, au susținut în fapt și drept cererea de chemare în judecată, solicitând admiterea integrală a acțiunii în contencios administrativ.

Reprezentantul Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, Mihai Murguleț, în ședința de judecată nu a recunoscut acțiunea, solicitând respingerea acțiunii în contencios administrativ ca fiind neîntemeiată, în baza circumstanțelor de fapt și drept indicate în referință.

Admisibilitatea acțiunii în contencios administrativ

În fapt și în drept, obiectul acțiunii în contencios administrativ îl constituie acțiunea înaintată de SRL „Rotalin Gaz Trading” împotriva Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la anularea prescripției nr. 000451 din 26 septembrie 2023, a prescripției nr. 000452 din 28 septembrie 2023, și a

hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 590 din 02 octombrie 2023 în partea pct. 1, 5 și 6.

Conform art. 22 alin. (1) din Codul administrativ, autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor.

Instanța de judecată reține că, în temeiul art. 17 din Codul administrativ, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

Potrivit art. 189 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ. O acțiune în contencios administrativ poate fi înaintată și atunci când autoritatea publică nu a soluționat în termen legal o cerere.

În conformitate cu prevederile art. 206 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, o acțiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru: a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acțiune în contestare); b) obligarea autorității publice să emită un act administrativ individual (acțiune în obligare); c) impunerea la acțiune, la tolerare a acțiunii sau la inacțiune (acțiune în realizare); d) constatarea existenței sau inexistenței unui raport juridic ori nulității unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acțiune în constatare); sau e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acțiune de control normativ).

Acțiunea în constatare prezumă existența unui interes îndreptățit pentru constatarea solicitată. Acțiunea în constatare nu poate fi înaintată dacă reclamantul își poate sau și-ar putea revendica drepturile printr-o altă acțiune prevăzută la alin. (1), cu excepția situației când se urmărește constatarea nulității unui act administrativ individual sau normativ.

Potrivit art. 207 alin. (1) din Codul administrativ, instanța verifică din oficiu dacă sunt întrunite condițiile pentru admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ. Dacă este inadmisibilă, acțiunea în contencios administrativ se declară ca atare prin încheiere judecătorească susceptibilă de recurs.

Art. 207 alin. (2) din Codul administrativ, prevede că acțiunea în contencios administrativ se declară inadmisibilă în special când:

a) există o hotărâre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept;

b) există o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept sau că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare;

c) la aceeași sau la altă instanță de judecată se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept;

d) acțiunea a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art. 209;

e) reclamantul nu poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art. 17;

f) nu sunt întrunite condițiile prevăzute la art. 208 din Codul administrativ – procedura prealabilă;

g) acțiunea a fost depusă de o persoană fără împuterniciri în acest sens;

h) cererea de chemare în judecată nu corespunde cerințelor prevăzute la art. 211 alin. (1) și (2) și art. 212 alin. (1) și reclamantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.

Conform art. 208 alin. (1) din Codul administrativ, în cazurile prevăzute de lege, până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

Potrivit art. 162 alin. (1)-(2) din Codul administrativ, procedura prealabilă urmărește scopul de a verifica legalitatea actelor administrative individuale. Dacă autoritatea publică nu soluționează petiția în termenele prevăzute de prezentul cod, persoana afectată este în drept să depună cerere prealabilă.

Alineatul (3) lit. a) al aceluiași articol, prevede că, cererea prealabilă poate fi îndreptată spre anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual ilegal sau nul.

Prin urmare, respectând prevederile art. 208 alin. (1) din Codul administrativ, la 26 octombrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading” a depus în adresa Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică o cerere prealabilă, solicitând anularea actelor administrative individuale defavorabile (f.d. 27-36, vol.1).

La 10 noiembrie 2023, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică a emis răspunsul nr. 06-01/4663, prin care s-a respins în tot cererea prealabilă ca fiind neîntemeiată (f.d. 40-46, vol. 1).

Conform art. 189 alin. (1) din Codul administrativ, orice persoană, care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice, poate înainta o acțiune în contencios administrativ.

În temeiul art. 209 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, acțiunea în contestare și acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia; b) data comunicării sau notificării actului administrativ individual, dacă legea nu prevede procedura prealabilă. Prevederile art.165 alin. (1) referitoare la nesoluționarea în termen se aplică corespunzător. Dacă informația cu privire la exercitarea căilor de atac nu se conține în actul administrativ individual sau în decizia cu privire la cererea prealabilă ori este indicată incorect, înaintarea acțiunii în contencios administrativ se admite în termen de un an de la comunicarea sau notificarea actului administrativ sau a deciziei cu privire la cererea prealabilă.

Astfel, analizând materialele cauzei în coroborare cu materialele dosarului administrativ, precum și argumentele participanților la proces, având în vedere faptul că în prezenta cauză părțile nu au invocat și nu au dovedit prin probe pertinente că ar exista o hotărâre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept, că ar exista o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept, că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare sau că, la aceeași sau la altă instanță de judecată se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept, nu sunt temeiuri de a considera că acțiunea a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art. 209 din Codul administrativ, a fost respectată procedura de adresare în instanța de judecată, acțiunea a fost semnată și depusă de administratorul SRL „Rotalin Gaz Trading”, Ihor Mankovskyi, iar reclamanta poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art. 17 din Codul administrativ, instanța de judecată ajunge la concluzia că, acțiunea în contencios administrativ înaintată de SRL „Rotalin Gaz Trading” împotriva Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la anularea prescripției nr. 000451 din 26 septembrie 2023, a prescripției nr. 000452 din 28 septembrie 2023, și a hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 590 din 02 octombrie 2023 în partea pct. 1, 5 și 6, întrunește condițiile pentru admisibilitate a unei acțiuni în contenciosul administrativ și, respectiv, este pasibilă de examinare în fond.

Aprecierea instanței:

Audiind explicațiile participanților la proces, examinând circumstanțele de fapt și drept invocate prin prisma probelor pertinente și concludente administrate în proces, instanța de judecată ajunge la concluzia că este legal și întemeiat să respingă ca fiind neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ, din următoarele considerente.

Potrivit art. 53 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, persoana vătămată într-un drept al său de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, este îndreptățită să obțină recunoașterea dreptului pretins, anularea actului şi repararea pagubei.

Instanța mai notează că, în corespundere cu art. 1 alin. (1) din Codul administrativ, legislația administrativă reprezintă cadrul juridic principal prin care se asigură reglementarea raporturilor administrative la înfăptuirea activității administrative și a controlului judecătoresc asupra acesteia. (2) Legislația administrativă se întemeiază pe normele constituționale dezvoltate în prezentul cod, în alte legi și în alte acte normative subordonate legii, care reglementează raporturile administrative și care trebuie să fie în concordanță cu Constituția Republicii Moldova. (3) Actele normative subordonate legii se aplică la reglementarea raporturilor administrative doar în cazurile în care sunt emise în temeiul legii și nu contravin ei.

Instanța ține să menționeze că, în conformitate cu art. 2 alin. (2) din Codul administrativ, anumite aspecte ce țin de activitatea administrativă privind domenii specifice de activitate pot fi reglementate prin norme legislative speciale derogatorii de la prevederile prezentului cod numai dacă această reglementare este absolut necesară și nu contravine principiilor prezentului cod.

În acord cu reglementările legale statuate la art. 3 din Codul administrativ, legislaţia administrativă are drept scop reglementarea procedurii de înfăptuire a activităţii administrative şi a controlului judecătoresc asupra acesteia, în vederea asigurării respectării drepturilor şi a libertăţilor prevăzute de lege ale persoanelor fizice şi juridice, ţinându-se cont de interesul public şi de regulile statului de drept.

În corespundere cu art. 6 din Codul administrativ, procedura administrativă este activitatea autorităților publice cu efect în exterior, îndreptată spre examinarea condiţiilor, pregătirea şi emiterea unui act administrativ individual, spre examinarea condiţiilor, pregătirea şi încheierea unui contract administrativ sau examinarea condiţiilor, pregătirea şi întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică. Emiterea unui act administrativ individual, încheierea unui contract administrativ sau întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică sunt părţi ale procedurii administrative.

În conformitate cu art. 10 alin. (1) din Codul administrativ, actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin naşterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Articolul 11 din Codul administrativ prevede că, actele administrative individuale pot fi: a) acte defavorabile – actele care impun destinatarilor lor obligaţii, sancţiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat; b) acte favorabile – actele care creează destinatarilor săi un beneficiu sau un avantaj de orice fel. Destinatarul unui act administrativ individual este doar persoana către care actul administrativ se îndreaptă. Terţii, ale căror drepturi sunt afectate de actul administrativ individual, nu sunt destinatarii acestuia. Un act administrativ de acordare periodică a prestaţiilor materiale sau băneşti este un act administrativ individual prin care o astfel de prestaţie se acordă pentru un număr determinat sau nedeterminat de perioade succesive.

În conformitate cu art. 17 din Codul administrativ, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

În concordanță cu art. 20 din Codul administrativ, dacă printr-o activitate administrativă se încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, acest drept poate fi revendicat printr-o acţiune în contencios administrativ, cu privire la care decid instanţele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrativ, conform prezentului cod.

În accepțiunea art. 21 din Codul administrativ, autorităţile publice şi instanţele de judecată competente trebuie să acţioneze în conformitate cu legea şi alte acte normative. Exercitarea atribuţiilor legale nu poate fi contrară scopului pentru care acestea au fost reglementate. Autorităţile publice şi instanţele de judecată competente nu pot dispune limitarea exercitării drepturilor şi a libertăţilor persoanelor decât în cazurile şi în condiţiile expres stabilite de lege.

În temeiul art. 22 din Codul administrativ, autorităţile publice şi instanţele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul şi volumul cercetărilor şi nu sunt legate nici de expunerile participanţilor, nici de cererile lor de reclamare a probelor. Faptele deja cunoscute autorităţilor publice sau instanţelor de judecată competente, faptele general notorii şi faptele prezumate în virtutea prevederilor legale nu necesită a fi probate, până la proba contrarie.

În corespundere cu art. 39 din Codul administrativ, orice persoană care revendică un drept vătămat de către o autoritate publică în sensul art. 17 sau prin nesoluţionarea în termenul legal a unei cereri se poate adresa instanţei de judecată competente.

Prin prisma art. 189 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ. O acțiune în contencios administrativ poate fi înaintată și atunci când autoritatea publică nu a soluționat în termen legal o cerere.

Din actele cauzei și ale dosarului administrativ, instanța de judecată a constatat că, SRL „Rotalin Gaz Trading" este titular al licenței Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, eliberată pentru desfășurarea activității de furnizare a gazelor naturale(f.d. 50).

Prin notificarea nr. 1294 din 22 septembrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading" a notificat Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică cu privire la incapacitatea sa de a furniza gaze naturale consumatorilor actuali la tarife reglementate, începând cu 01 octombrie 2023, solicitând astfel Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, să ia toate măsurile necesare pentru a asigura alimentarea neîntreruptă cu gaz a consumatorilor în conformitate cu legislația Republicii Moldova (f.d. 48-49, vol. 1)

La 26 septembrie 2023, prin scrisoarea nr. 07-01/3967, ANRE a remis în adresa
SRL „Rotalin Gaz Trading" prescripția nr. 000451 din 26 septembrie 2023 emisă în privința SRL „Rotalin Gaz Trading", în conformitate cu prevederile art. 13 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 174 din 21 septembrie 2017 cu privire la energetică (f.d. 14 dosar administrativ).

Potrivit prescripției nr. 000451 din 26 septembrie 2023 privind lichidarea încălcărilor, s-a prescris: SRL „Rotalin Gaz Trading" va continua după data de 01 octombrie 2023 prestarea neîntreruptă a serviciilor de furnizare a gazelor naturale în conformitate cu hotărârea ANRE nr. 487/2019 și la prețurile reglementate aprobate prin hotărârea ANRE nr. 523 din 05 septembrie 2023; SRL „Rotalin Gaz Trading" va publica imediat pe pagina sa web oficială, informația despre continuarea activității de furnizare a gazelor naturale la prețurile reglementate dc către ANRE și va comunica furnizorului de ultimă opțiune despre acest fapt; în termen de 1 zi din momentul recepționării prezentei prescripții, va prezenta ANRE confirmarea executării acesteia; în caz de neexecutare în termenul stabilit a prezentei prescripții, ANRE va iniția procedura de suspendare a licenței Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading" pentru desfășurarea activității de furnizare a gazelor naturale, în conformitate cu

prevederile art. 16 alin. (4) lit. c) din Legea nr. 108/27.05.2016 cu privire la gazele naturale; dacă neexecutarea de către SRL „Rotalin Gaz Trading” a obligațiilor prescrise, va conduce la consecințele menționate la art. 16 alin (3) al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, ANRE va aplica în raport cu aceasta inclusiv sancțiunile financiare prevăzute la art. 113 alin. (2) lit. a) al aceleiași Legi; prezenta prescripție poate fi contestată la autoritatea emitentă, în termen de 30 dc zile de la notificarea acesteia (f.d. 15-16 dosar administrativ).

Prin scrisoarea nr. 07-01/4009 din 28 septembrie 2023, ANRE a remis în adresa SRL „Rotalin Gaz Trading” prescripția repetată nr. 000452 din 28 septembrie 2023 (f.d. 17 dosar administrativ).

Potrivit prescripției nr. 000452 din 28 septembrie 2023 privind lichidarea încălcărilor, s-a prescris repetat: SRL „Rotalin Gaz Trading” va continua după data de 01 octombrie 2023 prestarea neîntreruptă serviciilor de furnizare a gazelor naturale în conformitate cu hotărârea ANRE nr. 487/2019 și prețurile reglementate aprobate prin hotărârea ANRE nr. 523 din 05 septembrie 2023; SRL „Rotalin Gaz Trading” va publica imediat pe pagina sa web oficială, informația despre continuarea activității de furnizare a gazelor naturale la prețurile reglementate dc către ANRE și va comunica furnizorului de ultimă opțiune despre acest fapt; în termen de 1 zi din momentul recepționării prezentei prescripții, va prezenta ANRE confirmarea executării acesteia; în caz de neexecutare în termenul stabilit a prezentei Prescripții repetate, ANRE va iniția procedura de suspendare a licenței Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading” pentru desfășurarea activității de furnizare a gazelor naturale, în conformitate cu prevede art. 16 alin. (4) lit. c) din Legea nr. 108/27.05.2016 cu privire la gazele naturale; dacă neexecutarea de către SRL „Rotalin Gaz Trading” a obligațiilor prescrise, va conduce la consecințele menționate la an. 16 alin. (3) al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, ANRE va aplica în raport cu aceasta inclusiv sancțiunile financiare prevăzute la art. 113 alin. (2) lit. a) al aceleiași Legi; dacă SRL „Rotalin Gaz Trading” va refuza repetat să execute obligațiile prescrise, ANRE va aplica complimentar în raport cu aceasta sancțiunile financiare prevăzute la art. 113 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 108/27.05.2016 cu privire la gazele naturale; prezenta prescripție poate fi contestată la autoritatea emitentă termen de 30 de zi la notificarea acesteia (f.d. 18 dosar administrativ).

Reieșind din faptul că SRL „Rotalin Gaz Trading”, titular al licenței pentru desfășurarea activității de furnizare a gazelor naturale Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, căruia prin hotărârea Consiliului de Administrație al ANRE nr. 487/2019 din 20 decembrie 2019, i-a fost impusă obligația de serviciu public prevăzută la art. 89 din Legea nr. 108/2016 (f.d. 19), a refuzat executarea prescripțiilor emise de către ANRE, fapt confirmat prin informațiile oficiale

parvenite de la operatorul sistemului de transport SRL „Vestmoldtransgaz” (f.d. 68-69), conform cărora, din 01 octombrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading” nu a rezervat capacitatea de transport al gazelor naturale și, respectiv, nu a depus niciun raport privind debitul real pe care acesta dorește să-l injecteze sau să-l retragă efectiv din sistem, inacțiuni care reprezintă o dovadă a încetării activității de furnizare a gazelor naturale, fiind astfel pusă în pericol securitatea națională, viața și sănătatea oamenilor, la 02 octombrie 2023 a fost emisă Hotărârea nr. 590 privind suspendarea licenței de furnizare a gazelor naturale eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading” și asigurarea furnizării de ultimă opțiune consumatorilor finali (f.d. 1-3 dosar administrativ).

Astfel, prin hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023:

1) s-a suspendat, pe un termen de 3 (trei) luni, licența Seria AC nr. ***** din 24 august 2010, eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading” pentru desfășurarea activității de furnizare a gazelor naturale;

2) s-a obligat SA „Moldovagaz”, pe un termen de 4 (patru) luni, începând cu data adoptării prezentei hotărâri, să asigure furnizarea de ultimă opțiune consumatorilor finali deserviți de SRL „Rotalin Gaz Trading” şi să pună la dispoziția acestora contractele de furnizare a gazelor naturale, în formă scrisă, în termen de cel mult 8 zile calendaristice de la data începerii furnizării fizice a gazelor naturale;

3) s-a obligat operatorul de sistem SRL „Rotalin Gaz Trading” să prezinte furnizorului de ultimă opțiune, în termen de 5 zile lucrătoare din data prezentei hotărâri, informații despre consumatorii finali care urmează să fie preluați de către furnizorul de ultimă opțiune;

4) s-a obligat SRL „Rotalin Gaz Trading” să nu împiedice în niciun mod activitatea titularului de licență desemnat pentru asigurarea furnizării de ultimă opțiune, oferindu-i toate informațiile şi documentele necesare pentru desfășurarea activității;

5) s-a dispus ca Departamentul juridic al ANRE să adreseze în termen de 3 zile lucrătoare de la adoptarea prezentei hotărâri, o cerere de suspendare a licenței în instanța de judecată şi să inițieze procedura de aplicare a sancțiunilor financiare întreprinderii SRL „Rotalin Gaz Trading” în conformitate cu prevederile art. 113 alin. (2) lit. a) al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale;

6) s-a obligat SRL „Rotalin Gaz Trading” să informeze în scris Agenția despre înlăturarea circumstanțelor care au condus la suspendarea licenței.

La 26 octombrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading” a depus în adresa Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică o cerere prealabilă,

solicitând anularea actelor administrative individuale defavorabile (f.d. 27-36, vol. 1).

La 10 noiembrie 2023, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică a emis răspunsul nr. 06-01/4663, prin care s-a respins integral cererea prealabilă ca fiind neîntemeiată (f.d. 40-46, vol. 1).

Obiect al examinării prezentei cauze în instanța de contencios administrativ constituie verificarea legalității actelor administrative individuale defavorabile, și anume a prescripției nr. 000451 din 26 septembrie 2023, a prescripției nr. 000452 din 28 septembrie 2023, și a hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 590 din 02 octombrie 2023 în partea pct. 1, 5 și 6.

Conform art. 1 din Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, prezenta lege stabileşte cadrul juridic de reglementare prin autorizare a activităţii de întreprinzător. Scopul prezentei legi constă în instituirea unor prevederi unitare privind procedura de reglementare prin autorizare a activităţii de întreprinzător, care va fi aplicată de autorităţile emitente persoanelor fizice şi persoanelor juridice pentru practicarea activităţii de întreprinzător sau a unei alte activităţi prevăzute de lege, conexă cu activitatea de întreprinzător şi indispensabilă ei.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 160 din 22 iulie 2011, *act permisiv* reprezintă document sau înscris constatator prin care autoritatea emitentă constată unele fapte juridice şi întrunirea condițiilor stabilite de lege, atestând învestirea solicitantului cu o serie de drepturi şi de obligaţii pentru iniţierea, desfăşurarea şi/sau încetarea activităţii de întreprinzător sau a unor acţiuni aferente şi indispensabile acestei activităţi. *Actul permisiv poate avea denumirea de licenţă,* autorizaţie, permis, certificat, aviz, aprobare, brevet, de atestat de calificare (denumite în continuare *acte permisive*).

Potrivit art. 4 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător, actul permisiv este un document, emis de o autoritate emitentă, care întruneşte cel puţin unul din următoarele criterii: constituie o condiţie şi/sau o cerinţă pentru iniţierea, desfăşurarea sau încetarea activităţii de întreprinzător în unul sau în mai multe domenii concrete.

Conform art. 4^1 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător, *în funcţie de scopul, forma şi modul de reglementare, actele permisive sunt de 3 categorii: a) licenţă – act permisiv care învesteşte titularul cu drept de a desfăşura un anumit gen de activitate, integral sau parţial, asupra căruia se răsfrîng criteriile de licenţiere stabilite de prezenta lege;* b) autorizaţie – act permisiv care se referă la acordarea

anumitor drepturi de activitate şi la atestarea întrunirii anumitor condiţii de către agentul economic; c) certificat – act permisiv care se referă la conformitatea anumitor bunuri sau servicii fie la atestarea cunoştinţelor/capacităţilor angajaţilor unui agent economic, în limita criteriilor stabilite la art.4, în baza căruia nu se acordă drepturi primare pentru activitate, dar care este impus de lege pentru a confirma respectarea unor cerinţe de ordin tehnic şi a cărui neobţinere nu periclitează întreaga activitate a agentului economic într-un domeniu.

Prin urmare, în sensul legii, licenţa reprezintă un act administrativ cu caracter permisiv, eliberat de autoritatea de licenţiere în procesul de reglementare a activităţii de întreprinzător, ce atestă dreptul titularului de licenţă de a desfăşura, pentru o perioadă stabilită, genul de activitate indicat în aceasta, integral sau parţial, *cu respectarea obligatorie a condiţiilor de licenţiere.*

Unul dintre principiile de bază ale licenţierii este echitabilitatea (proporţionalitatea) dintre interesele societăţii şi drepturile întreprinzătorilor la efectuarea controlului asupra respectării condiţiilor de licenţiere, precum şi la suspendarea/retragerea licenţelor.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale (în redacția la momentul emiterii actului administrativ), *furnizor* – întreprindere de gaze naturale titular de licenţă pentru furnizarea gazelor naturale care furnizează gaze naturale în condiţiile prezentei legi; *furnizor de ultimă opţiune – furnizor care, în contextul obligaţiilor de serviciu public*, este desemnat să furnizeze, pentru o perioadă limitată de timp, gaze naturale consumatorilor finali care şi-au pierdut furnizorul în anumite circumstanţe, în condiţii specifice reglementate, stabilite prin prezenta lege; *obligaţie de serviciu public* – obligaţie impusă întreprinderii de gaze naturale în interesul economic general*,* pentru o perioadă limitată de timp, care se poate referi la securitate, inclusiv la securitatea aprovizionării cu gaze naturale, la continuitate, la calitate, la preţurile furnizărilor, precum şi la protecţia mediului, şi care nu este discriminatorie şi nu denaturează concurenţa în afară de ceea ce este strict necesar pentru a realiza obligaţia de serviciu public în cauză.

Conform, art. 6 din Legea nr. 108 din 27.05.2016, autoritatea învestită cu competenţe de reglementare şi de monitorizare a activităţilor din sectorul gazelor naturale este Agenţia Naţională pentru Reglementare în Energetică (în continuare – *Agenţie*). Agenţia este organizată, administrată şi finanţată în conformitate cu prevederile Legii cu privire la energetică. În sectorul gazelor naturale, Agenţia îşi desfăşoară activitatea în conformitate cu prezenta lege, cu Legea cu privire la energetică şi cu Regulamentul de organizare şi funcţionare a Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în Energetică, aprobat de Parlament. Agenţia elaborează, prezintă Parlamentului şi publică pe pagina sa web oficială raportul privind

activitatea desfăşurată în anul precedent, în modul şi termenele stabilite în Legea cu privire la energetic.

Potrivit art. 7 din Legea nr. 108 din 27.05.2016, în domeniul reglementării activităţilor din sectorul gazelor naturale supuse reglementării prin licenţiere şi autorizare, Agenția: a) eliberează, prelungeşte, reperfectează, suspendă, reia valabilitatea sau retrage licenţele eliberate, eliberează copii şi duplicate ale acestora în conformitate cu prezenta lege şi cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător; b) desemnează titularul de licenţă care va desfăşura activitatea licenţiată în locul titularului a cărui licenţă pentru transportul gazelor naturale, pentru distribuţia gazelor naturale, pentru stocarea gazelor naturale sau pentru furnizarea gazelor naturale în contextul obligaţiilor de serviciu public stabilite la art. 89 şi 90 a fost suspendată, căruia i s-a retras licenţa sau a cărui licenţă a expirat.

Conform art. 11 alin. (1) și (4) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale (în redacția la momentul emiterii actului administrativ), în interesul economic general, în legătură cu securitatea, inclusiv securitatea aprovizionării cu gaze naturale, continuitatea, calitatea şi preţurile furnizărilor, precum şi în legătură cu protecţia mediului, întreprinderile de gaze naturale pot fi impuse să îndeplinească obligaţii de serviciu public. Obligaţiile de serviciu public sunt impuse de Guvern sau de Agenţie, conform competenţelor stabilite prin prezenta lege, în mod nediscriminatoriu, în calitate de măsură limitată în timp şi se revizuiesc cu regularitate, din oficiu, în scopul determinării necesităţii menţinerii obligaţiilor respective. Impunerea obligațiilor de serviciu public trebuie să garanteze accesul egal și pe bază de reciprocitate al întreprinderilor de gaze naturale din țările părți ale Comunității Energetice la consumatorii finali din Republica Moldova.

Obligaţiile de serviciu public urmează a fi îndeplinite în mod transparent, nediscriminatoriu şi uşor de verificat. Orice forme de retribuire financiară sau de alt gen, precum şi drepturile exclusive care pot fi acordate pentru îndeplinirea obligaţiilor de serviciu public se impun şi se realizează în mod transparent şi nediscriminatoriu.

Conform art. 13 alin. (3) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale (în redacția la momentul emiterii actului administrativ), furnizorii de gaze naturale sunt obligaţi să îndeplinească obligaţiile de serviciu public stabilite la art. 89 şi 90 în limitele teritoriului specificat de Agenţie, în conformitate cu termenele şi condiţiile stabilite în prezenta lege.

Potrivit art. 15 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale (în redacția la momentul emiterii actului administrativ), *titularul de licenţă este obligat să nu întrerupă prestarea de servicii şi furnizarea de gaze*

naturale, cu excepţia cazurilor de neplată, a motivelor tehnice şi de securitate, precum şi a altor cazuri stabilite în prezenta lege, în Regulamentul privind racordarea şi în Regulamentul privind furnizarea gazelor naturale.

În conformitate cu art. 16 alin. (2) și (3) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale (în redacția la momentul emiterii actului administrativ), licenţa poate fi suspendată prin hotărâre judecătorească, emisă în conformitate cu legea, la cererea Agenţiei, cu excepţia suspendării licenţei în baza temeiurilor stabilite la alin.(4) lit.a) şi e^1), care se efectuează direct de către Agenţie. În cazul în care se constată că titularul de licenţă *nu şi-a îndeplinit obligaţiile, inclusiv cele prescrise de Agenţie*, ceea ce a condus la întreruperea furnizării gazelor naturale către consumatori pe o perioadă mai mare decât cea stabilită pentru înlăturarea cauzelor motivate, fiind pusă în pericol securitatea naţională, viaţa şi sănătatea oamenilor, sau în cazul în care acţiunile ori inacţiunile titularului de licenţă conduc la încălcarea ordinii publice şi impun remedierea imediată a consecinţelor survenite, sau în cazul încălcării de către titularul de licenţă a prevederilor stabilite la art. 94^1 şi 97^1–97^4, sau în cazul în care, pe perioada unei situaţii excepţionale în sectorul gazelor naturale, titularul de licenţă nu se conformează deciziilor Comisiei pentru Situaţii Excepţionale a Republicii Moldova, hotărârilor sau deciziilor Agenţiei, licenţa poate fi suspendată de către Agenţie, cu adresarea ei ulterioară în instanţa de judecată. Adresarea în instanţă trebuie să se facă în termen de 3 zile lucrătoare de la adoptarea de către Agenţie a hotărîrii privind suspendarea licenţei. În cazul nerespectării acestui termen, hotărârea privind suspendarea licenţei devine nulă de drept. Hotărârea Agenţiei privind suspendarea licenţei se aplică până la emiterea unei hotărâri judecătoreşti definitive şi irevocabile. Concomitent, Agenţia este în drept să aplice titularului de licenţă respectiv sancţiunea financiară stabilită în prezenta lege.

Potrivit art. 16 alin. (6)-(9) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale (în redacția la momentul emiterii actului administrativ), pentru perioada suspendării licenţei pentru transportul, distribuţia sau stocarea gazelor naturale, precum şi pentru perioada suspendării licenţei furnizorilor care asigură furnizarea gazelor naturale în contextul obligaţiilor de serviciu public stabilite la art. 89 şi 90, Agenţia desemnează un nou titular de licenţă în cadrul obligaţiilor de serviciu public pentru desfăşurarea unuia dintre genurile de activitate menţionate în locul titularului căruia i-a fost suspendată licenţa. Întreprinderea de gaze naturale a cărei licenţă a fost suspendată nu va împiedica în niciun mod activitatea titularului de licenţă desemnat, oferindu-i necondiţionat accesul la reţele de gaze naturale şi la toate informaţiile şi documentele necesare pentru desfăşurarea activităţii. Pentru asigurarea aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali, titularii de licenţă ale căror licenţe au fost suspendate sunt obligaţi, la solicitarea Agenţiei şi în

termenii stabiliţi de aceasta, să transmită titularului de licenţă nou-desemnat baza de date, inclusiv în format electronic, a consumatorilor finali, a utilizatorilor de sistem deserviţi. Titularul de licenţă este obligat să informeze în scris Agenţia despre înlăturarea circumstanţelor care au condus la suspendarea licenţei. Termenul de valabilitate a licenţei nu se prelungeşte pe durata de suspendare a acesteia. *Reluarea valabilităţii licenţei se efectuează în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător*. În cazul în care licenţa a fost suspendată în temeiul prevăzut la alin. (4) lit. a) din prezentul articol, iar titularul de licenţă nu a depus cerere privind reluarea valabilităţii licenţei, Agenţia adoptă hotărârea privind reluarea valabilităţii licenţei cel tîrziu în ziua în care expiră termenul de suspendare a acesteia.

Potrivit prevederilor art. 105^2 lit. a) și b) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale (în redacția la momentul emiterii actului administrativ), la survenirea unei situaţii excepţionale în sectorul gazelor naturale, Agenţia exercită următoarele atribuţii: a) impune obligaţii de serviciu public întreprinderilor de gaze naturale în conformitate cu art. 11 alin.(3) lit. a) şi monitorizează respectarea acestora; b) suspendă, în conformitate cu art. 16 alin. (3), licenţa titularului de licenţă care nu se conformează deciziilor Comisiei pentru Situaţii Excepţionale a Republicii Moldova, deciziilor şi hotărârilor Agenţiei şi desemnează alt titular de licenţă care să desfăşoare activitatea licenţiată în locul titularului a cărui licenţă a fost suspendată.

Conform art. 80 alin. (4) și (5) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale (în redacția la momentul emiterii actului administrativ), consumatorii casnici şi societăţile comerciale mici beneficiază de dreptul la furnizarea gazelor naturale în contextul obligaţiei de serviciu public în conformitate cu cerinţele stabilite la art. 89. Toţi consumatorii finali care şi-au pierdut furnizorul în anumite circumstanţe (furnizorul îşi încetează activitatea, furnizorului i s-a suspendat sau i s-a retras licenţa, furnizorul este în imposibilitate de a furniza gaze naturale) au dreptul de a beneficia, pentru o anumită perioadă de timp, stabilită în conformitate cu art. 90, de furnizarea gazelor naturale de către furnizorul de ultimă opţiune.

Articolul 85 alin. (3) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale prevede că, furnizorii sunt obligaţi să furnizeze gaze naturale consumatorilor finali în conformitate cu condiţiile stabilite în prezentul capitol, în licenţă și în Regulamentul privind furnizarea gazelor naturale.

Potrivit prevederilor art. 89 alin. (1) și (3) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale, *consumatorii casnici şi societăţile comerciale mici au dreptul de a fi aprovizionaţi cu gaze naturale de către furnizorii cărora le-a fost impusă obligaţia de serviciu public de a furniza gaze naturale anumitor categorii*

de consumatori finali la parametrii de calitate stabiliţi, ***la preţuri reglementate****, transparente, nediscriminatorii şi uşor de comparat, aprobate de Agenţie,* în conformitate cu termenele şi condiţiile stabilite în prezenta lege şi în Regulamentul privind furnizarea gazelor naturale. Drepturile şi obligaţiile furnizorului care furnizează gaze naturale anumitor categorii de consumatori finali în contextul obligaţiei de serviciu public, precum şi termenele şi condiţiile în care urmează să fie furnizate gazele naturale consumatorilor specificaţi la alin. (1) se stabilesc în Regulamentul privind furnizarea gazelor naturale

În context, prin notificarea nr. 1294 din 22 septembrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading” a comunicat că este în imposibilitate să achiziționeze gaze pentru a-și îndeplini obligația de a furniza gaze naturale la tarife reglementate (f.d. 48-49, vol.1).

Astfel, instanța nu poate reține argumentul reclamantului precum că la momentul emiterii prescripțiilor nu a existat niciun act de control sau raport cu privire la rezultatele de control, prin care să fie constatată o faptă comisă de SRL „Rotalin Gaz Trading”, și pasibilă calificării de autoritatea emitentă drept încălcare a legii.

Or, *prescripțiile contestate de către reclamantă au fost emise ca rezultat al notificării expediate de către SRL „Rotalin Gaz Trading” în adresa autorității publice pârâte, privind incapacitatea de a furniza gaze naturale consumatorilor săi finali la preț reglementat*. Respectiv, prescripțiile autorității publice pârâte au fost emise conform atribuțiilor și procedurilor legale stabilite prin lege.

Mai mult ca atât, din materialele cauzei și explicațiile participanților la proces, s-a constat că notificarea SRL „Rotalin Gaz Trading” nr. 1294 din 22 septembrie 2023, a fost expediată în adresa Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, în contextul în care prin hotărârea nr. 523 din 05 septembrie 2023 privind aprobarea prețurilor reglementate pentru furnizarea gazelor naturale de către SRL „Rotalin Gaz Trading” în contextul obligației de serviciu public, având la bază cererea SRL „Rotalin Gaz Trading” nr. 1144 din 07 iulie 2023, în scopul asigurării securității aprovizionării cu gaze naturale şi aplicării unei politici tarifare care să asigure că prețurile reglementate acoperă pe deplin costurile minime şi strict necesare ale întreprinderii de gaze naturale în legătură cu desfăşurarea activității reglementate pe piața gazelor naturale, Consiliul de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, a hotărât: se aprobă prețurile reglementate pentru furnizarea gazelor naturale de către SRL „Rotalin Gaz Trading” în contextul obligației de serviciu public, conform anexei la prezenta hotărâre.

Potrivit explicațiilor din ședințele de judecată, SRL „Rotalin Gaz Trading” consideră că prețurile aprobate au fost impuse în mod nejustificat, cu încălcarea

legislației în vigoare pentru furnizarea de gaze naturale în regim de furnizare obligatorie de gaze la tarif reglementat. Totodată, s-a indicat că prețurile impuse pentru consumatorii finali nu acoperă toate costurile necesare pentru distribuție și furnizare, subminând astfel capacitatea acesteia de a menține rețele sigure și securizate.

Mai mult ca atât, reprezentanții SRL „Rotalin Gaz Trading", în cadrul explicațiilor și pledoariilor anexate la materialele cauzei (f.d. 207-208, vol. 2), au declarat că agentul economic beneficiază de libertatea desfășurării activității de întreprinzător și nicio autoritate emitentă a unui act permisiv nu poate impune acestuia asumarea unor obligații care ar contraveni intereselor sale legitime, ale acționarilor, angajaților, consumatorilor sau care ar putea afecta grav viabilitatea economică a activității desfășurate. De asemenea, au declarat că refuzul îndeplinirii obligației de serviciu public ar fi fost imputat titularului de licență, în cazul dat motivele și latura subiectivă elibează titularul de orice responsabilitate, demonstrând lipsa de rea-intenție în acțiunile sale.

Cu referire la argumentele reținute supra, instanța reiterează că art. 13 alin. (3) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale, prevede expres şi fără echivoc că, ***furnizorii de gaze naturale sunt obligaţi să îndeplinească obligaţiile de serviciu public*** stabilite la art. 89 şi 90 în limitele teritoriului specificat de Agenţie, în conformitate cu termenele şi condiţiile stabilite în prezenta lege.

În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale**, *titularul de licenţă este obligat să nu întrerupă prestarea de servicii şi furnizarea de gaze naturale*,** *cu excepţia cazurilor de neplată, a motivelor tehnice şi de securitate*, precum şi a altor cazuri stabilite în prezenta lege, în Regulamentul privind racordarea şi în Regulamentul privind furnizarea gazelor naturale. La desfăşurarea activităţii licenţiate, titularul de licenţă trebuie să îndeplinească obligaţiile referitoare la securitate, calitate, eficienţă şi continuitatea aprovizionării cu gaze naturale şi să respecte normele de securitate şi de sănătate a muncii şi de protecţie a mediului, precum şi prevederile contractelor încheiate cu consumatorii.

Potrivit art. 85 alin. (9) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale, ***furnizorii care furnizează gaze naturale în contextul obligaţiilor de serviciu public stabilite la art. 89 şi 90 procură gaze naturale urmărind*** realizarea unui echilibru între obţinerea unui cost minim al gazelor achiziţionate şi ***asigurarea siguranţei în aprovizionarea cu gaze naturale a consumatorilor finali pentru o perioadă rezonabilă***. *Aceşti furnizori* ***sunt obligaţi să încheie şi să prelungească contractele de procurare a gazelor naturale în termene rezonabile*** şi să le prezinte spre informare Agenţiei cu cel puţin 30 de zile înainte de expirarea

contractelor precedente. Neprezentarea contractelor în termenul stabilit se sancţionează de Agenţie conform art. 113.

Prin urmare, exigenţele cadrului legal ***privind obligaţiile de serviciu public sunt imperative, nefiind admis refuzul titularilor de licenţă de a executa hotărârile Agenţiei prin care au fost impuse obligaţiile de serviciu public în scopul asigurării securităţii energetice şi aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali.***

În context, se reține că prin hotărârea Consiliului de administraţie al Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în Energetică nr. 487/2019, titularului de licență SRL „Rotalin Gaz Trading" i-a fost impusă pentru un termen de 7 ani obligaţia de serviciu public de furnizare a gazelor naturale consumatorilor finali la parametrii de calitate stabiliţi, la preţuri reglementate, transparente, nediscriminatorii şi uşor de comparat, în limitele teritoriului autorizat prin licenţa operatorului sistemelor de distribuţie SRL „Rotalin Gaz Trading" *(f.d. 19 dosar administrativ).*

Totodată, hotărârea ANRE nr. 487/2019 privind impunerea obligaţiei de serviciu public nu a fost contestată de către SRL „Rotalin Gaz Trading", obținând puterea lucrului decis prin prisma art. 140 din Codul administrativ. Potrivit normei legale, un act administrativ individual obţine puterea lucrului decis atunci când nu mai poate fi contestat nici pe cale prealabilă, nici prin acţiune în instanţa de judecată competentă. Dacă un act administrativ individual are mai mulţi destinatari sau mai multe persoane sunt afectate de acesta, puterea lucrului decis poate surveni în momente diferite pentru fiecare din aceste persoane (f.d. 19 dosar administrativ).

Mai mult ca atât, hotărârea ANRE nr. 487/2019 privind impunerea obligației de serviciu public a fost aprobată de către ANRE cu respectarea transparenței decizionale, fiind consultată inclusiv cu SRL „Rotalin Gaz Trading", care nu a formulat careva obiecții referitor la adoptarea acesteia.

Reieșind din cele menționate, se atestă că SRL „Rotalin Gaz Trading" a avut intenția de a se eschiva de la obligațiile care-i revin furnizorului căruia i-a fost impusă obligația de serviciu public, expediind în acest sens notificarea nr. 1294 către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică prin care a comunicat despre încetarea deliberată şi arbitrară, începând cu 01 octombrie 2023, a furnizării gazelor naturale către consumatorii finali care şi-au exercitat dreptul de a beneficia de preţuri reglementate, rezonabile, transparente, nediscriminatorii şi uşor de comparat, aprobate de Agenţie.

Prin urmare, prin sistarea arbitrară a executării obligației de serviciu public de furnizare a gazelor naturale, începând cu data de 01 octombrie 2025, SRL „Rotalin Gaz Trading" a încălcat prevederile hotărârii ANRE nr. 487/2019, prin care i-a fost impusă obligația de serviciu public, fiind pusă în pericol iminent securitatea aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali pe perioada stării

excepționale pe piaţa gazelor naturale declarate prin procesul-verbal al Comisiei pentru Situații Excepționale nr. 12-53-242-7749 din 13 octombrie 2021, precum şi în stare de urgență declarată prin Hotărârea Parlamentului nr. 41/2022 (prelungită prin Hotărârea Parlamentului nr. 244/2023), *ceea ce constituie temei expres de suspendare a licenței* în conformitate cu art. 105^2 lit. b) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale.

Așadar, instanța constată că acțiunile ANRE de emitere a prescripțiilor au fost guvernate de prevederile legale, or potrivit art. 13 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 174 din 21.09.2017 cu privire la energetică, Agenţia exercită alte atribuţii şi drepturi după cum urmează: *înaintează prescripţii în cazul constatării încălcării de către participanţii la pieţele energeticii a prevederilor prezentei legi, ale legilor sectoriale şi ale actelor normative de reglementare aprobate de Agenţie, adoptă hotărâri şi emite decizii privind lichidarea încălcărilor depistate.*

De altfel, o asemenea reglementare se regăsește și în art. 8 alin. (1) lit. l) din Legea nr.108 din 27.05.2016 privind gazele naturale, care precede că *pentru îndeplinirea eficientă a atribuţiilor sale, Agenţia înaintează prescripţii în cazul constatării încălcării de către participanţii la piaţa gazelor naturale a prevederilor prezentei legi, ale Legii cu privire la energetică şi ale actelor normative de reglementare aprobate de Agenţie, adoptă hotărâri şi emite decizii pentru lichidarea încălcărilor depistate.*

Or, după cum s-a constatat cu certitudine, de către SRL „Rotalin Gaz Trading" au fost încălcate prevederile hotărârii ANRE nr. 487/2019 prin care i-a fost impusă obligația de serviciu public și reclamanta nu a executat prescripțiile ANRE nr. 000451 și nr. 000452. Or, SRL „Rotalin Gaz Trading" urma să depună toată diligența în scopul lichidării tuturor circumstanțelor care impuneau suspendarea licenței.

Prin urmare, cadrul normativ prevede expres atribuția ANRE de a înainta prescripții în cazul constatării încălcării de către participanții la piețele energeticii ale legilor sectoriale și ale altor acte normative re reglementare aprobate de Agenție, *fără a condiționa emiterea prescripțiilor nemijlocit în baza unor acte de control emise conform Legii nr. 131 din 08.06.2012, privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Respectiv, instanța va respinge şi argumentul reclamantului potrivit căruia, autoritatea publică urma să emite actul administrativ, doar un urma unui control.*

Instanța reține că, SRL „Rotalin Gaz Trading" a pus în pericol securitatea națională, viaţa şi sănătatea oamenilor, acțiuni care întrunesc condițiile de suspendare a licenței prin prisma art. 16 alin. (3) şi (4) lit. c) şi e^1) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale. *Instanța nu poate reține argumentul reprezentanților reclamantei cu privire la faptul că acest aspect nu a*

fost constatat de către un organ competent, or însăşi reclamanta a fost cea care a comunicat autorității publice pârâte intenţia sa de a sista aprovizionarea consumatorilor finali cu gaze naturale, fapt care, în perioada rece a anului, constituie un pericol iminent pentru viața și sănătatea oamenilor și, în acest sens, este de obligația ANRE să intervină în scopul prevenirii survenirii unor eventuale pagube. Mai mult ca atât, în cadrul ședințelor de judecată, au fost prezentate probe care confirmă adresarea consumatorilor cu cereri față de autoritatea publică pârâtă în urma recepționării de la SRL „Rotalin Gaz Trading" a înștiințărilor cu privire la incapacitatea de a furniza gazele naturale începând cu data de 01 octombrie 2023 (f.d. 91).

În conformitate cu art. 16 alin. (4) lit. c) şi e[1]) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 cu privire la gazele naturale, drept temei pentru suspendarea licenţei servesc: ***nerespectarea de către titularul de licenţă a prescripţiilor privind lichidarea, în termenul stabilit de Agenţie, a încălcării condiţiilor de desfăşurare a activităţii licenţiate*** și una dintre situaţiile prevăzute la alin. (3).

În context, conform prescripțiilor contestate, în sarcina SRL „Rotalin Gaz Trading" a fost pusă continuarea prestării neîntrerupte după data de 01 octombrie 2023 a serviciilor de furnizare a gazelor naturale în conformitate cu hotărârea ANRE nr. 487/2019 și la prețurile reglementate aprobate prin hotărârea ANRE nr. 523 din 05 septembrie 2023, având ca termen 1 zi din momentul recepționării prescripțiilor privind confirmarea executării.

Instanța precizează că, hotărârea ANRE nr. 523 din 05 septembrie 2023 privind aprobarea prețurilor reglementate pentru furnizarea gazelor naturale de către SRL „Rotalin Gaz Trading" în contextul obligației de serviciu public, nu a fost contestată de către reclamantă în termen de 30 zile de la data publicării. În acest sens, instanța va menționa că, dacă după emiterea hotărârii ANRE nr. 523 din 05 septembrie 2023, SRL „Rotalin Gaz Trading" a constatat că prețurile stabilite sunt nejustificate și aprobate cu încălcarea legislației, după cum s-au exprimat reprezentanții reclamantei în cadrul ședințelor de judecată, ultima urma să conteste această hotărâre în termenul indicat în punctul 3 din hotărârea ANRE nr. 523 din 05 septembrie 2023.

Așadar, SRL „Rotalin Gaz Trading" nu a întreprins acțiuni în acest sens, respectiv, a acceptat în mod tacit prețurile reglementate pentru furnizarea gazelor naturale de către SRL „Rotalin Gaz Trading" în contextul obligației de serviciu public conform hotărârii ANRE nr. 523 din 05 septembrie 2023. Or, notificarea nr. 1294 din 22 septembrie 2023 a fost expediată în adresa ANRE, în legătură cu nemulțumirea și dezacordul față de prețurile reglementate pentru furnizarea gazelor naturale de către SRL „Rotalin Gaz Trading". Mai mult ca atât, chiar și în cadrul

ședințelor de judecată, reprezentanții SRL „Rotalin Gaz Trading” au invocat nemulțumirea față de prețul aprobat.

Instanța reiterează că, în scopul asigurării garanțiilor prevăzute de lege consumatorilor finali, prin hotărârea Consiliului de administraţie al Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în Energetică nr. nr. 487/2019, titularului de licenţă SRL „Rotalin Gaz Trading” i-a fost impusă pentru un termen de 7 ani, obligaţia de serviciu public de furnizare a gazelor naturale consumatorilor finali la parametrii de calitate stabiliţi, *la preţuri reglementate*, transparente, nediscriminatorii şi uşor de comparat, în limitele teritoriului autorizat prin licenţa operatorului sistemelor de distribuţie SRL „Rotalin Gaz Trading”.

Astfel prin suspendarea licenței seria AC nr.***** din 24 august 2010, eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading”, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și-a exercitat obligația privind controlul asupra titularului de licență, în contextul folosirii proprietății (licenței), această acțiune este legală şi servește interesului public (*excluderea prejudicierii statului, intereselor cetăţenilor şi sănătăţii publice*).

Mai mult ca atât, cu referire la contestarea pct. 1 din hotărârea ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023, este de menționat că prin hotărârea din 20 octombrie 2023 a Judecătoriei Chișinău, sediul Centru, a fost admisă cererea ANRE si a fost suspendată licenţa Seria AC nr, ***** din 24 august 2010, eliberată SRL „Rotalin Gaz Trading” pentru desfăşurarea activităţii de furnizare a gazelor naturale, pe un termen de 3 (trei) luni. Respectiv, hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023, și-a produs deja efectele juridice pentru care a fost emisă, fiind executată în partea pct. 1 și fiind confirmată legalitatea acțiunilor autorității pârâte.

Cu privire la contestarea pct. 5 din hotărârea ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023, prin care s-a dispus: departamentul juridic al ANRE să adreseze în termen de 3 zile lucrătoare de la adoptarea prezentei hotărâri, o cerere de suspendarea a licenţei în instanţa de judecată şi să iniţieze procedura de aplicare a sancţiunilor financiare întreprinderii SRL „Rotalin Gaz Trading” în conformitate cu prevederile art. 113 alin. (2) lit. a) al Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, instanța conchide că această cerință este neîntemeiată.

În conformitate cu art. 278^{10} alin. (1) - (3) din Codul de procedură civilă*,* Autorităţile şi instituţiile abilitate prin lege să emită acte permisive în domeniul activităţii de întreprinzător (în continuare în prezentul capitol – *autorităţi competente*) pot cere, în cazurile prevăzute de lege, suspendarea sau, după caz, retragerea actelor permisive ce vizează activitatea de întreprinzător, fapt ce are ca efect imposibilitatea continuării acestei activităţi la nivel de întreprindere sau de unitate funcţională autorizată a acesteia.

Cererea autorităţii competente privind suspendarea sau retragerea actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător se admite spre examinare de instanţa de judecată dacă a fost depusă în termen de 3 zile lucrătoare de la emiterea deciziei de suspendare sau retragere a actului permisiv în cauză.

Cererile de suspendare sau retragere a actelor permisive ce vizează activitatea de întreprinzător se depun la instanţa judecătorească în a cărei rază teritorială îşi are sediul întreprinzătorul.

Potrivit, art. 278^{11} din Codul de procedură civilă, în cererea de suspendare sau retragere a actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător se indică probele ce atestă încălcarea de către întreprinzător a condiţiilor de desfăşurare a activităţii prevăzute de lege, probele ce atestă că întreprinzătorului i-au fost notificate toate încălcările constatate, nivelul de încălcare a legislaţiei, termenul acordat pentru remediere, modul de remediere a deficienţelor identificate şi că întreprinzătorul nu a remediat, în termenul stabilit, aceste deficienţe, precum şi probele ce atestă existenţa altor fapte care, în conformitate cu prevederile legii, servesc drept temei pentru suspendarea sau retragerea actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător.

În conformitate cu prevederile art. 113 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, (în redacția emiterii acteleor administrative), Agenţia aplică, prin hotărâre, sancţiuni în mărime de cel puţin 5% din cifra de afaceri anuală a titularilor de licenţe, a titularilor de autorizaţii pentru încălcarea obligaţiilor, manifestată prin: neexecutarea obligaţiilor prescrise de Agenţie, ceea ce a condus la consecinţele menţionate la art.16 alin.(3).

Conform art. 16 alin (3) din Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale (în redacția emiterii acteleor administrative), *în cazul în care se constată că titularul de licenţă nu şi-a îndeplinit obligaţiile, inclusiv cele prescrise de Agenţie, ceea ce a condus la întreruperea furnizării gazelor naturale către consumatori pe o perioadă mai mare decît cea stabilită pentru înlăturarea cauzelor motivate, fiind pusă în pericol securitatea naţională, viaţa şi sănătatea oamenilor, sau în cazul în care acţiunile ori inacţiunile titularului de licenţă conduc la încălcarea ordinii publice şi impun remedierea imediată a consecinţelor survenite, sau în cazul încălcării de către titularul de licenţă a prevederilor stabilite la art.94^1 şi 97^1–97^4, sau în cazul în care, pe perioada unei situaţii excepţionale în sectorul gazelor naturale, titularul de licenţă nu se conformează deciziilor Comisiei pentru Situaţii Excepţionale a Republicii Moldova, hotărârilor sau deciziilor Agenţiei, licenţa poate fi suspendată de către Agenţie, cu adresarea ei ulterioară în instanţa de judecată. Adresarea în instanţă trebuie să se facă în termen de 3 zile lucrătoare de la adoptarea de către Agenţie a hotărîrii privind suspendarea licenţei. În cazul nerespectării acestui termen, hotărîrea privind suspendarea licenţei devine nulă de*

drept. ***Hotărîrea Agenţiei privind suspendarea licenţei se aplică până la emiterea unei hotărâri judecătoreşti definitive şi irevocabile. Concomitent, Agenţia este în drept să aplice titularului de licenţă respectiv sancţiunea financiară stabilită în prezenta lege****.*

În contextul circumstanțelor cauzei constatate supra, instanța va reține că activitatea administrativă desfășurată de autoritatea publică pârâtă în raport cu SRL „Rotalin Gaz Trading" a rezultat din obligația autorității de a asigura funcționarea eficientă și monitorizarea sectorului gazelor naturale, menit să aprovizioneze consumatorii cu gaze naturale în condiții de accesibilitate, disponibilitate, fiabilitate, continuitate, calitate și transparență prin asigurarea îndeplinirii corespunzătoare a obligațiilor de serviciu public și asigurarea respectării drepturilor consumatorilor.

Totodată, exigențele cadrului legal privind obligațiile de serviciu public sunt imperative și continue, nefiind admis refuzul titularilor de licență de a executa hotărârile Agenției prin care au fost impuse obligațiile de serviciu public, în scopul asigurării securității energetice și aprovizionării cu gaze naturale a consumatorilor finali.

Cu referire la pct. 6 din hotărârea ANRE nr. 590 din 02 octombrie 2023, prin care *s-a obligat SRL „Rotalin Gaz Trading" că informeze în scris Agenţia despre înlăturarea circumstanţelor care au condus la suspendarea licenţei* (la caz prestarea neîntreruptă a serviciilor de furnizare a gazelor naturale în conformitate cu hotărârea ANRE nr. 487/2019 și la prețurile reglementate aprobate prin hotărârea ANRE nr. 523 din 05 septembrie 2023), în conformitate cu art. 16 alin. (9) din Legea nr. 108 din 27.05.2016 privind gazele naturale, *reluarea valabilităţii licenţei se efectuează în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător*. În cazul în care licenţa a fost suspendată în temeiul prevăzut la alin. (4) lit. a) din prezentul articol, iar titularul de licenţă nu a depus cerere privind reluarea valabilităţii licenţei, Agenţia adoptă hotărârea privind reluarea valabilităţii licenţei cel târziu în ziua în care expiră termenul de suspendare a acesteia.

Potrivit art. 10 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător, valabilitatea actului permisiv poate fi suspendată în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător.

(2) Drept temei pentru suspendarea valabilităţii actului permisiv în baza deciziei autorităţii emitente, fără adresarea în instanţa de judecată, serveşte: a) cererea titularului privind suspendarea valabilităţii actului permisiv; b) neachitarea anuală sau neachitarea în termen a taxei pentru actul permisiv, prevăzută de lege.

(3) Decizia de suspendare a valabilităţii actului permisiv, adoptată conform

procedurii stabilite de Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător, se aduce, de către autoritatea emitentă, la cunoştinţă titularului în termen de 3 zile lucrătoare de la data emiterii. Termenul de suspendare a valabilităţii actului permisiv nu poate depăşi două luni, dacă legea care reglementează activitatea respectivă nu prevede altfel.

(4) ***Titularul actului permisiv este obligat să înștiințeze în scris autoritatea emitentă despre înlăturarea circumstanțelor care au dus la suspendarea valabilităţii lui.***

(5) ***Decizia privind reluarea valabilităţii actului permisiv se adoptă de autoritatea emitentă în temeiul unei hotărîri a instanţei de judecată care a emis hotărîrea de suspendare sau a instanţei de judecată ierarhic superioare, în termen de 3 zile lucrătoare de la data primirii înştiinţării. Decizia se aduce la cunoştinţă titularului de act permisiv în 3 zile lucrătoare de la data emiterii.***

(6) Termenul de valabilitate a actului permisiv nu se prelungeşte pe perioada de suspendare a valabilităţii lui.

(7) Suspendarea actului permisiv în cadrul controlului de stat sau ca urmare a acestuia se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător.

(8) În scopul iniţierii procedurii de suspendare a actului permisiv în alte cazuri decît cele stabilite la alin.(2) din prezentul articol, autorităţile emitente care nu au funcţii de organ de control şi/sau de agent constatator în procesul contravenţional, pentru stabilirea nerespectării de către titularul de act permisiv a cerinţelor şi condiţiilor stabilite de lege, în cazul în care pentru validarea şi constatarea neconformităţilor este necesară o verificare la faţa locului, vor solicita şi vor utiliza documentele eliberate de către organul de control şi/sau agentul constatator cu atribuţii în domeniul corespunzător, conform art.11^1.

(9) Prin derogare de la prevederile alin.(1)–(8), actele permisive emise în vederea desfăşurării unor activităţi în domeniile de importanţă pentru securitatea statului pot fi suspendate şi în conformitate cu prevederile speciale ale Legii nr.174/2021 privind mecanismul de examinare a investiţiilor de importanţă pentru securitatea statului.

(10) În cazurile prevăzute la alin.(9), suspendarea actului permisiv are loc din data emiterii deciziei organului responsabil de examinarea proiectelor investiţionale în domeniile de importanţă pentru securitatea statului, prin care se dispune sistarea temporară a valabilităţii actului permisiv în condiţiile art.11 alin.(1) lit.c) din Legea nr.174/2021 privind mecanismul de examinare a investiţiilor de importanţă pentru securitatea statului, fără a mai fi necesară adresarea în instanţa de judecată.

(11) Reluarea valabilităţii actului permisiv suspendat în condiţiile alin.(9) se

realizează în exclusivitate în baza unei decizii a organului responsabil de examinarea proiectelor investiţionale în domeniile de importanţă pentru securitatea statului, după efectuarea de către acesta a verificărilor necesare şi constatarea lipsei unei încălcări a cerinţelor Legii nr.174/2021 privind mecanismul de examinare a investiţiilor de importanţă pentru securitatea statului.

Potrivit, art. 278^{14} din Codul de procedură civilă, după remedierea circumstanţelor care au dus la suspendarea actului permisiv ce vizează activitatea de întreprinzător, instanţa de judecată care a emis hotărîrea corespunzătoare, la cererea întreprinzătorului sau a autorităţii competente, intentează un proces şi, în termen de 5 zile lucrătoare, pronunţă o hotărâre prin care anulează suspendarea actului permisiv respectiv. În temeiul acestei hotărîri, autoritatea competentă emite decizia privind reluarea activităţii de întreprinzător.

În circumstanțele respective, obligația stabilită prin pct. 6 din hotărârea ANRE nr. 590 din 03 octombrie 2023, este expres prevăzută de lege, fiind o condiție de reluare a valabilității licenței. Instanța nu poate reține argumentele SRL „Rotalin Gaz Trading” expuse în cererea de chemare în judecată și invocate de către reprezentanții acesteia în cadrul ședințelor de judecată, nefiind unele plauzibile și întemeiate. Or, având intenția de a-și desfășura activitatea în continuare, SRL „Rotalin Gaz Trading” urma să dea dovadă de diligență și interes în executarea prescripțiilor nr. 000451 și nr. 000452 emise Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.

Astfel, analizând argumentele expuse de reclamantă în cererea de chemare în judecată, în coraport cu circumstanțele de fapt ale speței și cadrul legal aplicabil, instanța de contencios administrativ conchide că, activitatea administrativă efectuată de autoritatea publică pârâtă este una legală și întemeiată, fiind efectuată în strictă conformitate cu prevederile legislației. Prin urmare, instanța nu a constatat admiterea de încălcări la emiterea actelor administrative contestate, legalitatea acestora nefiind pusă la îndoială de către instanța de judecată și nefiind combătută prin probe pertinente și concludente de către reclamant.

Raportând normele citate la speță, instanța reține că autoritatea pârâtă, potrivit prevederilor art. 7-8 din Codul administrativ, în calitate de autoritate publică, a acționat potrivit competenței în vederea realizării sarcinilor atribuite în baza legislației.

În același timp, instanța de judecată conchide că încălcările revendicate prin prezenta acțiune, nu își găsesc confirmare prin prisma cadrului normativ în vigoare la data desfășurării activității administrative, respectiv argumentele părții reclamante în acest sens sunt întemeiate pe interpretarea eronată a normelor de drept material. Prin cererea de chemare în judecată reclamanta era obligată să identifice, să specifice și să invoce concret dreptul lezat prin activitatea

administrativă a autorității publice pârâte. Astfel, argumentele reclamantei au un caracter formal.

Instanța de judecată mai menționează că argumentele SRL „Rotalin Gaz Trading”, în esența lor, sunt neîntemeiate, faptele constatate de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică în cadrul procedurii administrative nu au fost combătute de SRL „Rotalin Gaz Trading” nici la etapa procedurii prealabile, nici în cadrul dezbaterilor judecătorești. Drept consecință, argumentele reclamantei cu referire la netemeinicia actului administrativ contestat, nu vor fi reținute de instanță, acestea având un caracter declarativ, nefiind confirmate prin probe în sensul art. 93 alin. (1) din Codul administrativ. Astfel, reclamanta a eșuat să demonstreze caracterul ilegal al actului administrativ contestat. Prin urmare, se conchide că partea reclamantă interpretează eronat normele de drept și situația de fapt.

Instanța constată cu certitudine că, reieșind din competența ce-i revine Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică atribuită conform cadrului normativ în vigoare, autoritatea publică pârâtă a acționat cu bună-credință și în limitele legii, cu respectarea scopului pentru care i-a fost atribuit dreptul și existența interesului public în scopul asigurării garanțiilor prevăzute de lege consumatorilor finali.

Astfel, prin activitatea administrativă a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nu s-au încălcat drepturile sau interesele SRL „Rotalin Gaz Trading”. Totodată, ținând cont de circumstanțele cauzei și de înscrisurile anexate la dosar, instanța reține că admiterea acțiunii în speță, ar constitui o imixtiune în activitatea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică și ar contribui la împiedicarea îndeplinirii de către Agenţie a atribuțiilor stabilite prin lege şi inclusiv prin legile sectoriale.

Analizând normele legale citate în raport cu circumstanțele de fapt ale speței și materialul probatoriu administrat, instanța conchide că actele administrative individuale în privința reclamantei au fost emise de către autoritatea publică pârâtă în strictă conformitate cu prevederile legale.

Suplimentar, se reține și faptul că prescripția nr. 000451 din 26 septembrie 2023 și prescripția repetată nr. 000452 din 28 septembrie 2023 nu constituie o sancțiune, ci o măsură administrativă menită să asigure respectarea cadrului normativ, iar SRL „Rotalin Gaz Trading” a avut posibilitatea de a executa prescripțiile, fără a suporta consecințe juridice.

Având în vedere faptul că instanța de judecată s-a expus asupra argumentelor de principiu invocate de partea reclamantă, în rest, instanţa de

judecată respinge argumentele și consideră că nu este necesar să răspundă la fiecare în parte, acestea fiind vădit neîntemeiate şi inadmisibile, ori, în sensul jurisprudenţei Curţii Europene a Drepturilor Omului, articolul 6 § 1 din Convenţia Europeană pentru apărarea drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului obligă, inter alia, instanţele naţionale să examineze adecvat declarațiile, argumentele şi probele, cu toate acestea, deşi articolul 6 § 1 al Convenției obligă instanţele să-și motiveze deciziile, acesta nu poate fi interpretat ca impunând instanțelor să ofere un răspuns detaliat la fiecare argument (a se vedea Van de Hurk v. the Netherlands, 19 aprilie 1994, §§ 59 și 61, Series A nr. 288, și Burg v. France (dec.), nr. 34763/02, ECHR 2003-II).

Întinderea obligației de a-și motiva deciziile poate varia în conformitate cu natura deciziei şi trebuie determinată în lumina circumstanțelor cauzei (a se vedea Ruiz Torija v. Spain și Hiro Balani v. Spain, 9 decembrie 1994, Series A nr. 303-A și 303-B, § 29 și, respectiv, § 27; și Helle v. Finland, 19 decembrie 1997, § 55, Reports of Judgments and Decisions 1997 VIII, inclusiv hotărârea Curţii Europene a Drepturilor Omului pronunţată în pricina Fomin v. Moldova, nr. 36755/06, § 31, 11 octombrie 2011).

Conform art. 224 alin. (1) lit. f) din Codul administrativ, examinând acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărâri: respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sunt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărâri prevăzute la lit. a)-e).

În acest sens instanța de judecată, reieșind din circumstanțele de fapt constatate supra, coroborate cu normele de drept relevante situației din speță, consideră necesar a respinge ca neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ înaintată de SRL „Rotalin Gaz Trading” împotriva Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la anularea prescripției nr. 000451 din 26 septembrie 2023, a prescripției nr. 000452 din 28 septembrie 2023, și a hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 590 din 02 octombrie 2023 în partea pct. 1, 5 și 6, or pârâtul prin argumentele și probele anexate la materialele cauzei a demonstrat în ședința de judecată legalitatea actului contestat, iar reclamantul nu a invocat în susținerea poziției sale careva probe pertinente, concludente și utile, care în ansamblul lor ar demonstra necesitatea anulării actului administrativ individual.

În conformitate cu prevederile art. 224-225, 229, 232 din Codul administrativ, instanța de judecată

h o t ă r ă ș t e :

Se respinge ca neîntemeiată acțiunea de contencios administrativ intentată la cererea de chemare în judecată depusă de SRL „Rotalin Gaz Trading” împotriva

Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la anularea prescripției nr. 000451 din 26 septembrie 2023, a prescripției nr. 000452 din 28 septembrie 2023, și a hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 590 din 02 octombrie 2023 în partea pct. 1, 5 și 6.

Hotărârea este cu drept de atac la Curtea de Apel Centru în termen de 30 zile de la pronunțarea dispozitivului hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani.

Președintele ședinței,
judecătorul Ina Pruteanu

Copia corespunde originalului.
Judecătorul Ina Pruteanu