Dosarul nr. 3CA-177/2024 /2-24149346-38-3-30122024-1/

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

12 iunie 2025 mun. Orhei

Judecătoria Orhei, sediul Central

Instanța în componența:

Președintele ședinței, judecătorul - Alina BALAN

Grefieri - Diana BOTNARI

Cu participarea: Reprezentantul reclamantului Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, dna Isacov Irina, împuternicită în baza procurii nr.29-12-10126 din 10 septembrie 2024;

În lipsa: Reprezentantului pârâtului, Consiliul local Șestaci, r-nul Șoldănești, ***Procedura de citare legală a fost îndeplinită,***

Examinând în ședință de judecată publică, în limba de stat, acțiunea în contencios administrativ înaintată de reclamantul Oficiul Teritorial Orhei al Cancelariei de Stat către Consiliul local Șestaci, r-nul Șoldănești, privind anularea deciziei nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 ”Cu privire la examinarea unei cereri”.

A c o n s t a t a t :

1. La 30 decembrie 2024, reclamantul Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, a intentat acțiune către Consiliul local Șestaci, r-nul Șoldănești, privind

anularea deciziei nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 ”Cu privire la examinarea unei cereri”. *(f.d. 2-3)*

2. În motivarea acțiunii, reclamantul, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat a invocat că, la 9 octombrie 2024, a fost publicată în Registrul de stat al actelor locale decizia Consiliul local Șestaci nr7.6 din 4 octombrie 2024 ”Cu privire la examinarea unei cereri”.
3. La 1 noiembrie 2024, examinând legalitatea deciziei, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, a contestat adoptarea acestui act administrativ prin notificarea nr. 1304/OT_8-1086.
4. În motivarea cererii indică faptul că Consiliul local, la adoptarea deciziei, și-a depășit atribuțiile prevăzute de art. 14 din Legea nr. 436/2006.
5. Invocă că consiliul local nu are competențe de a aloca ajutor bănesc pentru finisarea lucrărilor de reparație la biserică și cererea urma a fi respinsă și nicidecum amânată.
6. Totodată menționează că în temeiul art.7, art.15, 30, 41 din Legea nr.125/2004, consiliul local nu este în drept să solicite bisericii prezentarea dării de seamă privind cheltuielile mijloacelor bănești acumulate prin donații la fel cum și darea de seamă referitor la costul bunurilor și lucrărilor de reparație.
7. În drept, cererea reclamantului este întemeiată pe prevederile art. art. 5, 7, 20, 30, 31, 118, 189, 191, 196, 204, 206 alin. (1), 208 și 209 al Codului administrativ; art. art. art.7, art.15, 30, 41 din Legea nr.125/2004.
8. Reclamantul, Oficiul teritorial Orhei al cancelariei de Stat, solicită admiterea cererii de chemare în contencios administrativ și anularea deciziei Consiliul local Șestaci nr. nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 ”Cu privire la examinarea unei cereri”.
9. Prin referința formulată, reprezentantul pârâtului și-a exprimat dezacordul cu cererea de chemare în judecată înaintată și a solicitat respingerea acesteia invocând principiul autonomiei de care se ghidează autoritatea publică locală în activitatea sa. Totodată a menționat că Consiliul local Șestaci au adoptat anterior decizia nr.1.18 din 01.03.2022 și Decizia nr.2.9 din 7.06.2022 prin care s-a alocat suma de 125 000 lei și respectiv suma de 100 000 lei pentru lucrări de reparație nefiind notificată de către Cancelaria de Stat.
10. *În ședința de judecată reclamantul, reprezentantul Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, doamna Isacov Irina, a susținut cererea formulată cu motivele de fapt și de drept invocate, solicitând anularea deciziei pe motivul a*

fost adoptată cu mai multe încălcări și anume cu depășirea atribuțiilor stabilite de lege.

11. *Pârâtul, reprezentantul Consiliului local Șestaci , primarul Iacob Guja, împuternicit în baza deciziei nr. 2.6 din 22 februarie 2024, în ședința de judecată nu s-a prezentat fiind informat legal despre data și ora ședinței de judecată.*
12. Instanța audiind opinia participanților prezenți la proces și în conformitate cu art. 205 Cod de procedură civilă, a dispus examinarea cauzei în lipsa pârâtului, legal citat.

Aprecierea instanței,

13. *Audiind participanții la proces, studiind materialele dosarului, apreciind probele administrate, instanța de judecată ajunge la concluzia, că acțiunea în contencios administrativ, înaintată de Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat împotriva Consiliul local Șestaci, cu privire la anularea deciziei nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 "Cu privire la examinarea unei cereri" este admisibilă și întemeiată, urmând a fi admisă, din următoarele considerente:*
14. Conform art. 22 alin. (1) Cod administrativ, autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor.
15. Conform art. 207 alin. (1) Cod administrativ, instanța verifică din oficiu dacă sunt întrunite condițiile pentru admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ. Dacă este inadmisibilă, acțiunea în contencios administrativ se declară ca atare prin încheiere judecătorească susceptibilă de recurs. Alin. (2) al aceluiași articol stabilește că acțiunea în contencios administrativ se declară inadmisibilă în special când: a) există o hotărâre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept; b) există o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept sau că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare; c) la aceeași sau la altă instanță de judecată se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept; d) acțiunea a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art.209; e) reclamantul nu poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul

art.17; f) nu sunt întrunite condițiile prevăzute la art.208; g) acțiunea a fost depusă de o persoană fără împuterniciri în acest sens; h) cererea de chemare în judecată nu corespunde cerințelor prevăzute la art.211 alin.(1) și (2) și art.212 alin.(1) și reclamantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.

16. *În speță, se reține că obiectul prezentei acțiuni este decizia Consiliului local Șestaci, nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 "Cu privire la examinarea unei cereri". f.d. /4/*

17. La 30 decembrie 2024, Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat s-a adresat cu prezenta acțiune în judecată. f.d. /2-3/

18. Astfel, reclamanta a formulat o acțiune în contestare (anulare).

19. Conform art. 5 Cod administrativ, activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.

20. Conform art. 10 alin. (1) Cod administrativ, actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

21. Conform art. 11 alin. (1) lit. a) și b) Cod administrativ, actele administrative individuale pot fi: acte defavorabile – actele care impun destinatarilor lor obligații, sancțiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat; acte favorabile – actele care creează destinatarilor săi un beneficiu sau un avantaj de orice fel.

22. Cu referire la normele de drept citate, instanța de judecată reține că decizia Consiliului local Șestaci, nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 "Cu privire la examinarea unei cereri", reprezintă act administrativ individual, emis pentru a fi reglementat un caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de produce efecte în exterior.

23. Referitor la cel de al doilea criteriu de admisibilitate, instanța de judecată va reține că competența pentru examinarea prezentei acțiuni, în conformitate cu prevederile art. 191 alin. (1) și art. 196 alin. (1) Cod administrativ revine

Judecătoriei Orhei, sediul Central, astfel, cererea de chemare în judecată fiind depusă cu respectarea dispozițiilor legale menționate.

24. Cu referire la condiția de respectare a remediului extrajudiciar privind anularea actului administrativ individual defavorabil și necesității solicitării anulării actului administrativ individual până la înaintarea acțiunii în contenciosul administrativ, instanța de judecată reține următoarele.

25. Conform art. 208 alin. (1) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

26. Conform art. 19 Cod administrativ, cererea prealabilă este instituția care oferă o cale de soluționare prejudiciară a litigiilor administrative.

27. Conform art. 61 alin. (1) și (2) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, activitatea autorităților administrației publice locale de nivelurile întâi și al doilea, precum și a celor din cadrul unității teritoriale autonome cu statut juridic special este supusă controlului administrativ în temeiul Constituției, al prezentei legi și al altor acte legislative. Controlul administrativ al activității autorităților administrației publice locale vizează respectarea Constituției, a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, a prezentei legi și a altor acte normative atât de către autoritățile administrației publice locale de nivelurile întâi și al doilea, cât și de către funcționarii acestora.

28. Conform art. 63 alin. (1) al Legii citate, de organizarea controlului administrativ al activității autorităților administrației publice locale este responsabilă Cancelaria de Stat, acesta fiind exercitat nemijlocit de Cancelaria de Stat sau de oficiile sale teritoriale, conduse de reprezentanții Guvernului în teritoriu.

29. În conformitate cu art. 68 alin. (1)-(2) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, în cazul în care consideră că un act emis de autoritatea administrației publice locale este ilegal, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autorității locale emitente ilegalitatea actului controlat, cerând modificarea sau abrogarea lui totală sau parțială. (2) Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autoritatea administrației publice locale în termen de: a) 30 de zile de la data includerii actului în Registrul de stat al actelor locale – în cazul controlului obligatoriu și facultativ; b) 30 de zile de la data primirii cererii de efectuare a controlului – în cazul controlului solicitat de autoritatea administrației publice locale sau de persoana vătămată.

30. Potrivit informației din Registru actelor locale, prezenta decizie, a fost publicată la 09.10.2024, iar Oficiul teritorial Orhei, al Cancelarie de Stat, examinând legalitatea acesteia la 01 noiembrie 2024 a notificat decizia în cauză, iar ulterior s-a adresat cu prezenta cerere în instanța de judecată la 30 decembrie 2024.

31. În conformitate cu art.196 Codul Administrativ, (1) Acțiunea în contencios administrativ se depune la instanța de judecată în a cărei rază teritorială își are sediul autoritatea publică care a desfășurat activitatea administrativă contestată, daca legea nu prevede altfel.

32. Art. 209 alin. (1) lit. a) Cod administrativ statuează că acțiunea în contestare și acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel.

33. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia.

34. Astfel, ținînd cont de normele invocate supra, instanța consideră cererea de chemare în judecată depusă în termen cu respectarea competenței teritoriale și jurisdicționale, astfel fiind admisibilă.

Sub aspectul temeiniciei acțiunii înaintate, instanța reține următoarele circumstanțe faptice și prevederi legale relevante cauzei deduse judecării:

35. În conformitate cu art. 53 alin. (3) Constituția Republicii Moldova, persoana vătămată într-un drept al său de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, este îndreptăţită să obţină recunoaşterea dreptului pretins, anularea actului şi repararea pagubei.

36. Articolul 93 Cod administrativ prevede că, (1) Fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția. (2) Prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale. (3) Reglementări suplimentare sau derogatorii sînt admisibile doar în baza prevederilor legale.

37. Potrivit art. 189 alin. (1) Cod administrativ, orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ.

38. Conform art. 225 alin. (1), (2) Cod administrativ, (1) Instanța de judecată nu este competentă să se pronunțe asupra oportunității unui act administrativ. (2) Verificarea exercitării de către autoritatea publică a dreptului discreționar se limitează la faptul dacă autoritatea publică: a) și-a exercitat dreptul discreționar;

b) a luat în considerare toate faptele relevante; c) a respectat limitele legale ale dreptului discreționar; d) și-a exercitat dreptul discreționar conform scopului acordat prin lege.

39. Articolul 109 alin. (1) Constituția Republicii Moldova, prevede că, (1) Administraţia publică în unităţile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, ale descentralizării serviciilor publice, ale eligibilităţii autorităţilor administraţiei publice locale şi ale consultării cetăţenilor în problemele locale de interes deosebit. (2) Autonomia priveşte atât organizarea şi funcţionarea administraţiei publice locale, cât şi gestiunea colectivităţilor pe care le reprezintă.
40. La articolul 2 alin. (2) Cod administrativ, este stipulat că, anumite aspecte ce țin de activitatea administrativă privind domenii specifice de activitate pot fi reglementate prin norme legislative speciale derogatorii de la prevederile prezentului cod numai dacă această reglementare este absolut necesară și nu contravine principiilor prezentului cod.
41. Art.112 din Constituția RM , stabilește: Autorităţile administraţiei publice, prin care se exercită autonomia locală în sate şi în oraşe, sînt consiliile locale alese şi primarii aleşi. (2) Consiliile locale şi primarii activează, în condiţiile legii, ca autorităţi administrative autonome şi rezolvă treburile publice din sate şi oraşe. (3) Modul de alegere a consiliilor locale şi a primarilor, precum şi atribuţiile lor, este stabilit de lege.
42. Articolul 3 al Legii nr.436/2006, stabilește principiile de bază ale administrării publice locale și anume : (1) Administrarea publică în unităţile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilităţii autorităţilor publice locale şi consultării cetăţenilor în probleme locale de interes deosebit. (2) Autorităţile administraţiei publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizaţională, gestionară şi financiară, au dreptul la iniţiativă în tot ceea ce priveşte administrarea treburilor publice locale, exercitîndu-şi, în condiţiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat. (3) Aplicarea principiilor enunţate în prezentul articol nu poate afecta caracterul unitar şi indivizibil al statului.
43. Principiul autonomiei locale este un principiu fundamental care guvernează administrația publică locală și activitatea autorităților și care constă în dreptul unităților administrativ-teritoriale de a realiza prioritățile comunității fără amestecul autorităților publice centrale.

44. În materie de autonomie locală, un tratat de referință îl reprezintă Carta Europeană a Autonomiei Locale. Acesta vizează competența autorităților publice locale, precum capacitatea de a se autoguverna, capacitatea colectivităților de a-și alege organele locale, de a-și exercita propriile competențe, de a dispune de structuri administrative și resurse financiare și de a apela la justiție în cazul amestecului unor structuri ale autorităților publice centrale.
45. De asemenea, la articolul 9 alineatele (1)-(3) din Cartă, se stabilește că, în cadrul politicii economice naționale, autoritățile administrației publice locale au dreptul la resurse proprii suficiente, de care pot dispune în mod liber, în exercitarea atribuțiilor de putere. Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale trebuie să fie proporționale cu competențele prevăzute de Constituție sau de lege, iar cel puțin o parte din resursele financiare ale colectivităților locale trebuie să provină din impozite și taxe locale, în proporțiile stabilite la nivelul autorităților locale, în limitele legii. Mai mult, potrivit alin. (4), sistemele de prelevare pe care se bazează resursele de care dispun autoritățile administrației publice locale trebuie să fie suficient de diversificate și evolutive pentru a le permite să urmeze practic, pe cât este posibil, evoluția reală a costurilor exercitării competențelor acestora.
46. *Însă, totodată, instanța de judecată precizează că principiul autonomiei locale nu are un caracter absolut, ci se bazează pe reglementări normative în limitele cărora trebuie să se încadreze. Astfel, administrarea proprietății publice de către autoritățile locale se realizează în condițiile stabilite de legislator.*
47. În continuare instanța de judecată observă că obiectul acțiunii îl constituie verificarea legalității deciziei nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 ”Cu privire la examinarea unei cereri”. /f.d.2/
48. Astfel, prin decizia nr. 7 nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 ”Cu privire la examinarea unei cereri” s-a decis: 1. Se amână pentru ședința următoare examinarea cererii privind alocarea unui ajutor bănesc pentru finisarea lucrărilor de reparație la biserica Sf.Gheotghe. 2. Se solicită grupului de inițiativă implicat în organizarea lucrărilor de reparație la biserica să prezinte o dare de seamă privind cheltuirea mijloacelor bănești acumulate din donații și prezentarea actelor confirmative privind costul bunurilor și lucrărilor preconizate. F.d./4/
49. În continuare instanța de judecată precizează că activitatea autorității administrației publice locale este supus controlului administrativ în temeiul Constituției, al Legii 436 privind administrația publică locală.

50. Astfel, controlul administrativ al activității publice locale vizează respectarea Constituției, a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, a legii specificate supra cât și a altor acte normative în vigoare.
51. Așadar, Cancelaria de Stat la efectuarea controlului de legalitate este obligată să verifice dacă actele emise de către autoritatea publică locală, la caz Consiliul oca Șestaci, corespund prevederilor legale în vigoare cât și dacă actul administrativ a fost emis cu respectarea procedurii și competenței de către autoritate.
52. Prin urmare, instanța de judecată va examina actul administrativ contestat din perspectiva acestor aspecte.
53. Așadar, reclamanta s-a adresat cu cerere de chemare în judecată formulând critici de ilegalitate a deciziei nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 ”Cu privire la examinarea unei cereri” invocând faptul că la emiterea deciziei contestate Consiliul local Șestaci și-a depășit atribuțiile stabilite în Legea 436 la art.14.
54. În conformitate cu prevederile art. 1) Consiliul local are drept de iniţiativă şi decide, în condiţiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepţia celor care ţin de competenţa altor autorităţi publice. (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competenţe: a) decide punerea în aplicare şi modificarea, în limitele competenţei sale, a impozitelor şi taxelor locale, a modului şi a termenelor de plată a acestora, precum şi acordarea de facilităţi pe parcursul anului bugetar; b) administrează bunurile domeniului public şi ale celui privat ale satului (comunei), oraşului (municipiului); c) decide în privința actelor juridice de administrare privind bunurile domeniului public al satului (comunei), orașului (municipiului), după caz, precum și privind serviciile publice de interes local, în condițiile legii; d) decide în privința actelor juridice de administrare sau de dispoziție privind bunurile domeniului privat al satului (comunei), orașului (municipiului), după caz, în condițiile legii; e) decide atribuirea şi schimbarea destinaţiei terenurilor proprietate a satului (comunei), oraşului (municipiului), după caz, în condiţiile legii. e[1]) decide clasarea terenurilor irigate și desecate în terenuri neirigate, în condițiile legii; f) decide asupra lucrărilor de proiectare, construcţie, întreţinere şi modernizare a drumurilor, podurilor, fondului locativ în condiţiile Legii cu privire la locuinţe, precum şi a întregii infrastructuri economice, sociale , medicale şi de agrement de interes local; f[1]) decide, în condiţiile legislaţiei în vigoare, asupra tăierii,

defrişării arborilor şi arbuştilor din spaţiile verzi proprietate publică a unităţii administrativ-teritoriale şi/sau asupra strămutării lor; h) decide înfiinţarea instituţiilor publice de interes local, organizează serviciile publice de gospodărie comunală, determină suportul financiar în cazul cheltuielilor bugetare, decide asupra regulilor de asigurare a curăţeniei în localitate; i) decide, în condiţiile legii, înfiinţarea întreprinderilor municipale şi societăţilor comerciale sau participarea la capitalul statutar al societăţilor comerciale; i^1) decide asupra atribuirii terenurilor pentru amplasarea stupinelor; i^2) decide, în condițiile legii, în scopul dezvoltării locale, înființarea asociațiilor nonprofit, apolitice, în bază de parteneriat teritorial stabilit la nivel local între sectoarele public, antreprenorial și civic, cu statut de persoane juridice, denumite grupuri de acțiune locală, precum și stabilește suport financiar în cazul cheltuielilor bugetare; i^3) decide participarea la constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sau aderarea la acestea; j) decide, în condiţiile legii, asocierea cu alte autorităţi ale administraţiei publice locale, inclusiv din străinătate, pentru realizarea unor lucrări şi servicii de interes public, pentru promovarea şi protejarea intereselor autorităţilor administraţiei publice locale, precum şi colaborarea cu agenţi economici şi asociaţii obşteşti din ţară şi din străinătate în scopul realizării unor acţiuni sau lucrări de interes comun; j^1) decide, după caz, delegarea competenței de aprobare a tarifelor pentru serviciile publice de gospodărie comunală către asociațiile de dezvoltare intercomunitară, în condițiile stabilite la art.15^1 din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402/2002; j^2) decide cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în vederea organizării și exercitării activităților în scopul realizării atribuțiilor stabilite prin lege autorităților administrației publice locale, în special, dar fără a se limita la acestea, în domeniile privind activitățile de control, auditul intern, contabilitatea, achizițiile publice, urbanismul și arhitectura, cadastrul, relațiile funciare și perceperea fiscală sau decide delegarea activităților respective altor autorități ale administrației publice locale; k) decide stabilirea de legături de colaborare, cooperare, inclusiv transfrontalieră, şi de înfrăţire cu localităţi din străinătate; k^1) decide în privința amalgamării voluntare a unității administrativ-teritoriale respective cu alte unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale și ale altor acte normative; l) aprobă, la propunerea primarului, structura,

organigrama și efectivul-limită ale primăriei, ale structurilor şi serviciilor publice din subordine, precum şi schema de salarizare a personalului acestora;l[1]) aprobă anual, la propunerea primarului, mărimea indemnizației lunare stabilite pentru personalul din primărie încadrat în conformitate cu statul de personal avizat de Cancelaria de Stat, inclusiv pentru persoanele cu funcții de demnitate publică; m) aprobă statutul satului (comunei), oraşului (municipiului), cu excepţia statutului municipiului Chişinău şi statutului municipiului Bălţi, care se reglementează prin legi organice,şi regulamentul consiliului pe baza statutului-cadru şi a regulamentului-cadru, aprobate de Parlament; aprobă alte regulamente şi reguli prevăzute de lege; n) aprobă decizia bugetară anuală, precum şi decizii privind modificarea bugetului local; n[1]) decide asupra constituirii fondului de rezervă şi aprobă regulamentul privind modul de utilizare a acestuia; n[2]) decide angajarea sau acordarea împrumuturilor în/din contul bugetului local, precum şi privind aplicarea altor instrumente financiare conform cadrului legal; n[3]) audiază raportul semianual privind executarea bugetului local şi aprobă raportul anual privind executarea bugetului local; n[4]) audiază rezultatele auditurilor publice externe și recomandările Curții de Conturi; o) decide, în condițiile legii, finanțarea și aprobarea documentației de urbanism și amenajare a teritoriului pentru localitățile din componența unității administrativ-teritoriale; o[1]) asigură integrarea şi implementarea principiului egalităţii între femei şi bărbaţi în politici, programe, acte normative şi investiţii financiare la nivel local și aprobă programe şi contribuie la organizarea campaniilor de informare în acest domeniu în condiţiile legii; examinează şi adoptă decizii pe marginea rapoartelor şi a informaţiilor primarilor, informaţiilor consilierilor despre situaţia în domeniu la nivel local; dezvoltă parteneriate cu organizaţii necomerciale şi internaţionale pentru realizarea politicilor locale în domeniu; p) aprobă studii, prognoze şi programe de dezvoltare social-economică şi de altă natură; p[1]) aprobă, conform necesităţilor comunităţii, programe de dezvoltare a serviciilor sociale; p[2]) aprobă, în condițiile legii, la propunerea primarului, zonele unitare de alimentare cu energie termică în cadrul unității administrativ-teritoriale; q) aprobă, în condiţiile legii, norme specifice şi tarife pentru instituţiile publice şi serviciile publice de interes local din subordine, cu excepţia tarifelor pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică şi de alimentare cu apă tehnologică, inclusiv aprobă cerinţe privind regimul de lucru al întreprinderilor comerciale şi de alimentaţie publică, indiferent de tipul

de proprietate şi forma juridică de organizare, precum şi al persoanelor fizice care practică comerţul; q[1]) aprobă regulamentul de desfășurare a activităților de comerț în localitatea respectivă; r) aprobă limitele admisibile de utilizare a resurselor naturale de interes local; s) aprobă simbolica unităţii administrativ-teritoriale, atribuie sau schimbă denumirile de străzi, pieţe, parcuri şi de alte locuri publice în aer liber, stabileşte data celebrării hramului localităţii respective, conferă cetăţenilor Republicii Moldova şi celor străini cu merite deosebite titlul de cetăţean de onoare al satului (comunei), oraşului (municipiului), în condiţiile legii; s[1]) aprobă regulile de întreţinere a câinilor, a pisicilor şi a altor animale domestice; t) alege, la propunerea primarului, viceprimarul (viceprimarii), precum şi îl (îi) eliberează din funcţie, în condiţiile prezentei legi; u) numește, în condițiile Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, secretarul consiliului, modifică, suspendă și încetează, în condițiile legii, raporturile de serviciu ale acestuia, deleagă primarului competența evaluării performanțelor profesionale ale secretarului consiliului; v) contribuie la organizarea de activităţi culturale, artistice, sportive şi de agrement de interes local; înfiinţează şi organizează târguri, pieţe, parcuri şi locuri de distracţie şi agrement, baze sportive şi asigură buna funcţionare a acestora; v[1]) contribuie, în condiţiile legii, la protejarea patrimoniului cultural imobil (monumente arheologice, monumente de istorie şi cultură), a patrimoniului cultural imaterial şi mobil, a monumentelor de for public, a rezervaţiilor culturale şi naturale, situate pe teritoriul administrat; v[2]) asigură, susține și dezvoltă serviciile de bibliotecă pe teritoriul administrat prin realizarea competențelor atribuite de Legea nr. 160/2017 cu privire la biblioteci; w) desemnează reprezentantul său în instanţele de judecată, în litigiile privind legalitatea deciziilor adoptate şi în cele care rezultă din raporturile cu alte autorităţi publice; formează, din rîndul membrilor săi, în funcţie de specificul şi necesităţile locale, comisii consultative de specialitate pentru diferite domenii de activitate, modifică componenţa acestora; w[1]) formează comisii administrative conform legislaţiei în vigoare; x) contribuie, în condiţiile legii, la asigurarea ordinii publice, adoptă decizii privind activitatea poliţiei municipale, serviciului (postului) teritorial de salvatori şi pompieri şi formaţiunilor de protecţie civilă de interes local, propune măsuri de îmbunătăţire a activităţii acestora; x[1]) aprobă cuantumul mijloacelor financiare ce se alocă pentru întreţinerea serviciului (postului) teritorial de salvatori şi pompieri din raza teritoriului administrat în funcţie de numărul de locuitori ai

unităţii administrativ-teritoriale; y) contribuie la realizarea măsurilor de protecţie şi asistenţă socială, asigură protecţia drepturilor copilului; decide punerea la evidenţă a persoanelor socialmente vulnerabile care au nevoie de îmbunătăţirea condiţiilor locative; înfiinţează şi asigură funcţionarea unor instituţii de binefacere de interes local;y[1]) decide instituirea funcţiei de mediator comunitar în localităţile compact sau mixt populate de romi; y[2]) decide instituirea funcţiei de specialist pentru protecţia drepturilor copilului; z) examinează informațiile consilierilor, ia decizii pe marginea lor; audiază dările de seamă și informațiile primarului, ale conducătorilor de subdiviziuni, întreprinderi municipale și instituții publice din subordine; ridică mandatul consilierilor în condițiile Legii nr. 768/2000 privind statutul alesului local; inițiază, după caz, și decide desfășurarea referendumului local în condițiile Codului electoral; z[1]) dispune consultarea publică, în conformitate cu legea, a proiectelor de decizii în problemele de interes local care pot avea impact economic, de mediu şi social (asupra modului de viaţă şi drepturilor omului, asupra culturii, sănătăţii şi protecţiei sociale, asupra colectivităţilor locale, serviciilor publice), precum şi în alte probleme care preocupă populaţia sau o parte din populaţia unităţii administrativ-teritoriale. (3) Consiliul local realizează şi alte competenţe stabilite prin lege, prin statutul satului (comunei), oraşului (municipiului) ori prin regulamentul consiliului. (4) Consiliul local nu poate adopta decizii care implică anumite cheltuieli fără indicarea sursei de acoperire a costului realizării deciziilor respective.

55. În conformitate cu art. 68 Cod Administrativ, Autoritățile publice sînt obligate să asigure: a) buna organizare și desfășurare a procedurii administrative; b) primirea, înregistrarea și soluționarea petițiilor înaintate, precum și legalitatea deciziilor și comunicarea lor în termen legal; c) aplicarea dispozițiilor privind transparența administrației și accesul la informațiile publice.
56. În conformitate cu prevederile art. 69 Cod Administrativ, (1) Procedura administrativă se inițiază la cerere sau din oficiu. Procedura administrativă inițiată din oficiu începe odată cu efectuarea primei acțiuni procedurale, iar cea inițiată la cerere se consideră inițiată din momentul depunerii cererii.(2) În cazul depunerii unei petiții, autoritatea publică este obligată să inițieze o procedură administrativă.
57. În conformitate cu prevederile art. 78 Cod Administrativ, (1) Procedura administrativă se finalizează prin efectuarea unei operațiuni administrative sau

prin emiterea unui act administrativ individual, respectiv încheierea unui contract administrativ.

58. În conformitate cu prevederile art. 85 Cod Administrativ (3) ***Autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.*** Pentru aceasta, autoritatea publică stabilește scopul investigațiilor necesare și felul acestora.
59. Așadar, din analiza actului administrativ contestat, instanța reține că procedura administrativă a fost inițiată de către Consiliul local Șestaci la cererea unui grup de cetățeni.
60. În aceste circumstanțe, instanța de judecată precizează că potrivit prevederilor menționate supra, Consiliul local Șestaci avea obligația să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților, în vederea emiterii actului administrativ favorabil solicitat de către ,,un grup de cetățeni,,.
61. Astfel, instanța de judecată consideră neîntemeiate alegațiile Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, în condițiile în care autoritatea publică are obligația să stabilească toate circumstanței relevante emiterii actului administrativ individual solicitat.
62. Toate aceste considerente de fapt şi de drept conduc la concluzia potrivit căreia cererea de chemare înaintată de Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat împotriva Consiliul local Șestaci, cu privire la anularea deciziei nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 ”Cu privire la examinarea unei cereri” urmează a fi respinsă ca fiind neîntemeiată.
63. În conformitate cu art. 224 alin.(1) lit. f) Cod Administrativ, (1) Examinînd acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărîri: f) respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărîri prevăzute la lit. a)–e).
64. În conformitate cu art. art. 189, 218, 224 lit.(f), 225 din Codul administrativ, art. art. 238-241 din Codul de procedură civilă, instanța de judecată,

H o t ă r ă ş t e

Acţiunea în contencios administrativ înaintată de reclamantul Oficiul Teritorial Orhei al Cancelariei de Stat către Consiliul local Șestaci, r-nul Șoldănești, privind anularea deciziei nr. 7.6 din 4 octombrie 2024 ”Cu privire la examinarea unei cereri” - *se respinge ca neîntemeiată.*

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Nord în termen de 30 zile de la data pronunțării dispozitivului hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Orhei, sediul Central.

Motivarea apelului se prezintă la instanța de apel în termen de 30 de zile de la data notificării hotărârii motivate. Dacă se depune împreună cu apelul, motivarea apelului se depune la Judecătoria Orhei sediul Central.

Preşedintele şedinţei, judecător /semnătura/ Alina BALAN

Copia corespunde originalului Alina BALAN