Dosarul nr. 3-1429/2023
2-23084179-12-3-13062023-1

HOTĂRÎRE
În numele Legii

09 octombrie 2024 mun. Chişinău

Judecătoria Chișinău sediul Centru

Instanța compusă din:

Preşedintele şedinţei,
Judecătorul Cazacu Grigorii
grefier Burghelea Diana

judecînd în ședință publică cauza civilă în procedura contenciosului administrativ intentată de către SRL ”Moldpresa Grup” împotriva Agenției Naționale pentru Sănătate Publică privind anularea delegațiilor de control nr. DL-ANSP-2023-00454 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00452 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00451 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00449 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00448 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00234 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00213 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00212 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00229 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00214 din 15.02.2023, DL-ANSP-2023-00219 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00244 din 16.04.2023, nr. DL-ANSP-2023-00246 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00239 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00247 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00241 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00245 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00243 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00298 din 18.02.2023 și a Notelor de motivare, procesele-verbale de control nr. PV-ANSP-2023-00767 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00766 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00763 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00761 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00757 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00472 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00471 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00532 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00473 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00522 din 20.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00469 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00551 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00553 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00549 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00547 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00546 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00554 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00548 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00552 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00550 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00520 din 20.02.2023, procesele-verbale cu privire la contravenții nr. 32 din 16.03.2023, nr. 33 din 16.03.2023, nr. 34 din 16.03.2023, nr. 35 din 16.03.2023, nr. 36 din 16.03.2023, nr. 11 din 17.02.2023, nr. 12 din 17.02.2023, nr. 22 din 21.02.2023, nr. 10 din 17.02.2023, nr. 21 din 20.02.2023, nr. 13 din 17.02.2023, nr. 29 din 21.02.2023, nr. 23 din 21.02.2023, nr. 25 din 21.02.2023, nr. 27 din 21.02.023, nr. 24 din 21.02.2023, nr. 26 din 21.02.2023, nr. 28 din 21.02.2023, nr. 30 din 21.02.2023, nr. 31 din

21.02.2023, nr. 14 din 20.02.2023, precum și anularea răspunsului nr. 01-2-1862 din 12.05.2023 la cererea prealabilă,

a c o n s t a t a t :

Argumentele participanților la proces.

La data de 13.06.2023 SRL ”Moldpresa Grup” a intentat acțiune împotriva Agenției Naționale pentru Sănătate Publică privind anularea delegațiilor de control nr. DL-ANSP-2023-00454 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00452 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00451 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00449 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00448 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00234 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00213 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00212 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00229 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00214 din 15.02.2023, DL-ANSP-2023-00219 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00244 din 16.04.2023, nr. DL-ANSP-2023-00246 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00239 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00247 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00241 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00245 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00243 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00298 din 18.02.2023, anularea Notelor de motivare, procesele-verbale de control nr. PV-ANSP-2023-00767 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00766 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00763 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00761 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00757 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00472 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00471 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00532 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00473 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00522 din 20.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00469 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00551 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00553 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00549 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00547 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00546 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00554 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00548 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00552 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00550 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00520 din 20.02.2023, procesele-verbale cu privire la contravenții nr. 32 din 16.03.2023, nr. 33 din 16.03.2023, nr. 34 din 16.03.2023, nr. 35 din 16.03.2023, nr. 36 din 16.03.2023, nr. 11 din 17.02.2023, nr. 12 din 17.02.2023, nr. 22 din 21.02.2023, nr. 10 din 17.02.2023, nr. 21 din 20.02.2023, nr. 13 din 17.02.2023, nr. 29 din 21.02.2023, nr. 23 din 21.02.2023, nr. 25 din 21.02.2023, nr. 27 din 21.02.023, nr. 24 din 21.02.2023, nr. 26 din 21.02.2023, nr. 28 din 21.02.2023, nr. 30 din 21.02.2023, nr. 31 din 21.02.2023, nr. 14 din 20.02.2023, precum și anularea răspunsului nr. 01-2-1862 din 12.05.2023 la cererea prealabilă.

În motivarea cererii reclamanta a invocat faptul că la data de 14.03.2023 a recepţionat scrisoarea Centrului de Sănătate Publică Chişinău, nr. 02-10/2027 din 07.03.2023, prin care a fost prezentată informaţia referitor la controalele inopinate efectuate de Centru de Sănătate Publică Chişinău (în continuare CSP Chişinău) la obiectivele comerciale ambulante ce aparţin ”Moldpresa Grup” SRL, motivate prin demersul Direcţiei generale economie, comerţ şi turism a Consiliului municipal Chişinău nr. 1-05/2-140 din 09.02.2023.

Totodată susține că prin scrisoarea indicată supra, Centrul de Sănătate Publică Chişinău, a solicitat întreprinderii ’’Moldpresa Grup” SRL, contrasemnarea actelor remise şi expedierea acestora în adresa CSP Chişinău şi anume: delegațiile de control nr. DL-ANSP-2023-00454 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00452 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00451 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00449 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00448 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00234 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00213 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00212 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00229 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00214 din 15.02.2023, DL-ANSP-2023-00219 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00244 din 16.04.2023, nr. DL-ANSP-2023-00246 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00239 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00247 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00241 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00245 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00243 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00298 din 18.02.2023 și a Notelor de motivare, procesele-verbale de control nr. PV-ANSP-2023-00767 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00766 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00763 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00761 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00757 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00472 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00471 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00532 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00473 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00522 din 20.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00469 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00551 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00553 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00549 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00547 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00546 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00554 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00548 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00552 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00550 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00520 din 20.02.2023, procesele-verbale cu privire la contravenții nr. 32 din 16.03.2023, nr. 33 din 16.03.2023, nr. 34 din 16.03.2023, nr. 35 din 16.03.2023, nr. 36 din 16.03.2023, nr. 11 din 17.02.2023, nr. 12 din 17.02.2023, nr. 22 din 21.02.2023, nr. 10 din 17.02.2023, nr. 21 din 20.02.2023, nr. 13 din 17.02.2023, nr. 29 din 21.02.2023, nr. 23 din 21.02.2023, nr. 25 din 21.02.2023, nr. 27 din 21.02.023, nr. 24 din 21.02.2023, nr. 26 din 21.02.2023, nr. 28 din 21.02.2023, nr. 30 din 21.02.2023, nr. 31 din 21.02.2023, nr. 14 din 20.02.2023.

Declară că reieşind din faptul, că SRL ”Moldpresa Grup” nu a participat la procedurile administrative indicate supra prin reprezentanţii săi, în respectul principiului legalităţii consacrat de art. 3 al Legii nr. 131/2012, art. 21 din Codul administrativ, la data de 17.03.2023 prin scrisoarea nr. 03/5-113, SRL ”Moldpresa Grup” şi-a manifestat dezacordul cu actele recepţionate, indicând că procedurile administrative respective comportă un caracter ilegal şi arbitrariu, fiind iniţiate şi desfăşurate contrar prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător şi ale Codului administrativ.

Comunicăm, că ”Moldpresa Grup” SRL nu a primit nici un răspuns la dezacordul înaintat, astfel, reclamanta la 07.04.202, a înaintat cererea prealabilă nr. 03/4-146, prin care a solicitat Agenţiei Naţionale pentru Sănătate Publică (în continuare ANSP) anularea actelor indicate supra, ca fiind ilegale şi neîntemeiate. în cererea prealabilă SRL ”Moldpresa Grup” a indica că pârâtul în procedurile administrative date (controale inopinate), a încălcat prevederile art. 18 alin. 2), art. 20 alin.3), art. 21 alin.1), art. 24 alin.2), lit.c), art. 25, lit.a) şi

lit.b), art. 28 alin. 1), alin. 3), alin.4) şi alin.10 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător.

Susține că la data de 26.04.2023, ''Moldpresa Grup" SRL a recepţionat de la ANSP invitaţia la şedinţa Consiliului pentru soluţionarea disputelor din cadrul ANSP stabilită pentru data de 03.05.2023, ora 10.00.

Declară că urmare a acestei şedinţe la 17.05.2023, reclamantul a recepţionat scrisoarea/răspunsul emisă de ANSP nr. 01-2-1862 din 12.05.2023, prin care cererea prealabilă înaintată de SRL "Moldpresa Grup" a fost respinsă.

Indică că potrivit art. 189, alin. (1) Cod administrativ, orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorităţi publice poate înainta o acţiune în contencios administrativ. Iar potrivit art. 209 alin. (1) Cod administrativ, acţiunea în contestare şi acţiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 zile, de la data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut pentru soluţionarea acesteia.

Comunică că pârâtul nu a indicat în actele administrative emise şi nici în răspunsul la cererea prealabilă nr. 01-2-1862 din 12.05.2023, informaţia cu privire la exercitarea căilor de atac.

Astfel relevă că, reieşind din faptul că reclamantul SRL "Moldpresa Grup" a recepţionat răspunsul ANSP la cererea prealabilă la data de 17.05.2023, prezenta cerere de chemare în judecată este înaintată în termen.

Declară că "Moldpresa Grup" SRL îşi menţine acelaşi punct de vedere referitor la caracterul ilegal al procedurilor administrative şi actelor emise de pârât în cadrul acestora, şi prezintă instanţei de judecată următoarele argumente.

Indică că potrivit art. 2 din Legea nr. 131/2012, control inopinat - control care nu este inclus în planul anual al controalelor şi care se efectuează în scopul verificării respectării cerinţelor stabilite de legislaţie.

Norma indicată supra stabileşte şi noţiunea de delegaţie de control - act în baza căruia se iniţiază controlul planificat şi/sau inopinat.

Susține că articolul 18 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 descrie procedura de notificare a delegaţiei la control şi anume: în cazul efectuării unui control inopinat, un exemplar al delegaţiei de control semnată de persoana responsabilă a organului de control se înmânează, contra semnături, persoanei care urmează a fi supusă controlului la începutul controlului.

Totodată menționează că art. 20 alin. (3) din Legea nr. 131/2012 indică, că în cazul controalelor inopinate se întocmeşte delegaţia de control, în temeiul art. 19, precum şi nota de motivare aferentă. La delegaţia pentru controale inopinate se anexează nota de motivare în baza căreia a fost emisă delegaţia, astfel încât persoana care urmează a fi supusă controlului să poată lua cunoştinţă de nota în cauză.

La caz susține că, nici o delegaţie de control şi nici o notă de motivare din cele indicate supra nu au fost notificate/aduse la cunoştinţă ''Moldpresa Grup" SRL şi/sau reprezentanţilor acesteia.

Relevă că, delegaţiile de control şi notele de motivare au fost notificate SRL "Moldpresa Grup", la data de 14.03.2023, prin scrisoarea CSP Chişinău nr. 02-10/2027 din 07.03.2023, prin care a fost informat că unele unităţi comerciale ale "Moldpresa Grup" SRL

în perioada 15.02.2023-16.03.2023 au fost supuse controlului de către inspectorii CSP Chişinău, cu solicitarea semnării acestora şi restituirea către CSP Chişinău.

Comunică instanţei de judecată, că în procesele-verbale de control remise reclamantului prin scrisoarea nr. 02-10/2027 din 07.03.2023, nu este consemnat faptul îngrădirii accesului/refuzul reprezentanţilor reclamantului de a semna actele prezentate/încheiate de inspectori în cadrul pretinselor controale.

Astfel, pârâtul nu a prezentat nici o justificare/probă care ar dovedi că acţiunile sale sunt legale şi întemeiate.

Prin acţiunile ilegale ale inspectorilor CSP Chişinău indicate supra, au fost încălcate în totalitate drepturile ’’Moldpresa Grup” SRL, în calitate de persoană supusă controlului indicate în art. 25 din Legea nr. 131/2012 şi anume:

a) să verifice delegaţia de control şi să ia cunoştinţă de leşitimaţia de serviciu a inspectorului;

b) să fie informată referitor la drepturile si oblisaţiile sale;

c) să conteste acţiunile inspectorilor;

d) să prezinte dovezi si explicaţii în favoarea sa;

e) să ceară anexarea la procesul-verbal de control a oricăror documente sau copii ale acestora, pe care are dreptul să aplice semnătura si să dea explicaţii în scris, precum Si să ceară includerea în actul de control a menţiunilor cu privire la unele fapte sau drepturi/obligaţii;

g) să ia cunoştinţă de procesul-verbal de control si de alte documente, întocmite în cadrul controlului;

h) să asiste personal sau prin reprezentantul său în procesul controlului.

Menţionează şi faptul nerespectării de către inspectorii CSP Chişinău în cadrul pretinselor controale efectuate la subdiviziunile SRL ”Moldpresa Grup” şi a prevederilor art. 28 din Legea nr. 131/2012, care indică alin.(1) art.28 stabileşte, că procedura de control se încheie prin întocmirea de către inspector a unui vroces-verbal de control care se completează si se semnează de toţi inspectorii indicaţi în delegaţia de control la locul efectuării controlului, alin.(3) art. 28 indică că procesul-verbal de control se întocmeşte în două exemplare, se numerotează şi se semnează pe fiecare pagină de toţi inspectorii care au efectuat controlul și de persoana supusă controlului, alin.(4), art. 28 indică, că un exemplar al procesului-verbal de control se înmânează persoanei supuse controlului, cu efectuarea unei menţiuni scrise desprea aceasta pe al doilea exemplar confirmată prin semnătura persoanei ce recepţionează procesul-verbal de control, în cazul în care persoana supusă controlului refuză să semneze şi/sau să primească procesul-verbal de control, sub semnătura inspectorilor se face menţiunea respective, alin. 10), art. 28 stabileşte, că în cazul în care procesul-verbal de control se constată o contravenţie, aceasta substituie procesul-verbal de constatare a contravenţiei, având regim juridic si forţă juridică similar.

Astfel declară că cert este, că procesele-verbale de control indicate supra (21 procese-verbale) nu au fost întocmite la locul efectuării controlului inopinat, iar persoana supusă controlului - ”Moldpresa Grup” SRL nu a semnat/primit procesul-verbal de control, or este cert şi faptul, că procesele-verbale de control au fost întocmite de către inspectorii CSP Chişinău la sediul acestora, semnate cu semnătura electronică și remise către ”Moldpresa Grup” SRL pentru contrasemnare prin scrisoarea din 07.03.2023.

Relevă că delegaţia de control nr. DL-ANSP-2023-00234 din 15.02.2023. semnată de şef adjunct interimar al direcţiei Victoria Stavenschi la 16.02.2023, ora 18.26, procesul-verbal de control nr. PV-ANSP-2023-00472 încheiat la 17.02.2023 în cadrul controlului inopinat efectuat la unitatea comercială a SRL ”Moldpresa Grup”, amplasată pe adresa: str. Independenţei, 14/1, mun. Chişinău, a fost semnat de inspectori la data de 20.02.2023 si 21.02.2023, procesul-verbal cu privire la contravenţie, este indicat că a fost încheiat pe data de 17.02.2023, ora 09.45, la locul săvârşirii contravenţiei: str. Independenţei, 14/1, mun. Chişinău, în care este indicat că se anexează procesul- verbal de control nr. PV-ANSP-2023-00472 din 17.02.2023, care de fapt a fost semnat de inspectori abia la data de 20 si 21 februarie 2023 (peste 3 si respectiv 4 zile de la control).

Indică că similar situaţiei descrise sunt si procedurile administrative initiate în temeiul delegaţiilor de control: nr. DL-ANSP-2023-00213 din 15.02.2023; nr. DL-ANSP- 2023-00229 din 15.02.2023; nr. DL-ANSP-2023-00219 din 15.02.2023.

Menționează că o altă situaţie de caz este când delegaţia de control nr. DL-ANSP-2023-00241 este emisă la 16.02.2023, astfel rocesul-verbal de control nr. PV-ANSP-2023-00548 încheiat la 21.02.2023 în cadrul controlului inopinat efectuat la unitatea comercială a SRL ”Moldpresa Grup”, amplasată pe adresa: str. Ismail, 98/3, mun. Chişinău, a fost semnat de inspectori la data de 22.02.2023 (a doua zi), procesul-verbal cu privire la contravenţie, este încheiat pe data de 21.02.2023. ora 12.30, la locul săvârşirii contravenţiei: str. Ismail, nr. 98/3, mun. Chişinău, în care este indicat, că se anexează procesul-verbal de control nr. PV-ANSP-2023-00548 din 21.02.2023, care de fapt a fost semnat de inspectori abia a doua zi, la data de 22 februarie 2023, ora 12.30,12.39.

Susține că similar situaţiei descrise sunt şi procedurile administrative iniţiate în temeiul delegaţiilor de control: nr. DL-ANSP-2023-00245 din 16.02.2023; nr. DL-ANSP- 2023-00243 din 16.02.2023; nr. DL-ANSP-2023-00239 din 16.02.2023; nr. DL-ANSP-2023-00240 din 16.02.2023; nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023; nr. DL-ANSP-2023-00244 din 16.02.2023; nr. DL-ANSP-2023-00246 din 16.02.2023; nr. DL-ANSP-2023-00247 din 16.02.2023

Afirmă că următoarea situaţie de caz fiind când, delegaţia de control nr. DL-ANSP-2023-00214 este emisă la 15.02.2023, astfel procesul-verbal de control nr. PV-ANSP-2023-00522 încheiat la 20.02.2023 în cadrul controlului inopinat efectuat la unitatea comercială a SRL ”Moldpresa Grup”, amplasată pe adresa: bd. Mircea cel Bătrîn colt cu str. Ion Dumeniuc, mun. Chişinău, a fost semnat de inspectori peste 6 și respectiv 7 zile de la efectuarea controlului inopinat, adică la data de 26.02.2023 si 27.02.2023, totodată procesul-verbal cu privire la contravenţie, este indicat că a fost încheiat pe data de 20,02.2023, ora 11,30. la locul săvârşirii contravenţiei: bd. Mircea cel Bătrîn colt cu str. Ion Dumeniuc, mun. Chişinău (adică în ziua controlului), în care se indică, că se anexează procesul-verbal de control nr. PV-ANSP-2023-00522 din 20.02.2023, care după cum am menţionat supra a fost semnat de inspectori abia la data de 26 şi 27 februarie 2023 (peste 6 si respectiv 7 zile după finisarea controlului).

Declară că similar situaţiei descrise sunt şi procedurile administrative iniţiate în temeiul delegaţiilor de control: nr. DL-ANSP-2023-00212 din 16.02.2023; nr. DL-ANSP- 2023-00298 din 18.02.2023.

Indică că o ultimă situaţie pe care o prezentăm instanţei de judecată este când delegaţia de control nr. DL-ANSP-2023-00449 este emisă la 06.03.2023, astfel procesul-verbal de control nr. PV-ANSP-2023-00761 încheiat la 06.03.2023 în cadrul controlului inopinat efectuat la unitatea comercială a SRL ”Moldpresa Grup”, amplasată pe adresa: str. Sarmizegetusa, 1, mun. Chişinău, a fost semnat de inspectori în aceiaşi zi la ora 13.54 si respectiv 15.40, procesul-verbal cu privire la contravenţie este datat cu 16 februarie 2023, însă este indicat că a fost încheiat pe data de 06.03.2023, ora 12.30, la locul săvârşirii contravenţiei: str. Sarmizegetusa, nr. 1, mun. Chişinău (adică în ziua controlului), în care se indică, că se anexează procesul-verbal de control nr. PV- ANSP-2023-00761 din 06.03.2023, care după cum am menţionat a fost semnat de inspector la ora 13.54 si 15.40, fapt ce denotă că acesta a fost indicat în procesul-verbal cu privire la contravenţie până a fi semnat de inspector, astfel similar situaţiei descrise sunt şi procedurile administrative iniţiate în temeiul delegaţiilor de control: nr. DL-ANSP-2023-00454 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00452 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00451 din 06.03.2023; nr. DL- ANSP-2023-00448 din 06.03.2023.

Afirmă că reieşind din cele indicate, se constată că acţiunile inspectorilor CSP Chişinău în aşa- numitele controale inopinate efectuate la unităţile comerciale ale ’’Moldpresa Grup” SRL sunt ilegale, iar procedurile administrative fiind doar mimate.

Prin urmare solicită SRL ”Moldpresa Grup” împotriva Agenției Naționale pentru Sănătate Publică privind anularea delegațiilor de control nr. DL-ANSP-2023-00454 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00452 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00451 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00449 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00448 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00234 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00213 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00212 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00229 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00214 din 15.02.2023, DL-ANSP-2023-00219 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00244 din 16.04.2023, nr. DL-ANSP-2023-00246 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00239 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00247 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00241 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00245 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00243 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00298 din 18.02.2023 și a Notelor de motivare, procesele-verbale de control nr. PV-ANSP-2023-00767 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00766 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00763 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00761 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00757 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00472 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00471 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00532 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00473 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00522 din 20.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00469 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00551 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00553 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00549 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00547 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00546 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00554 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00548 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00552 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00550 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00520 din 20.02.2023, procesele-verbale cu privire la contravenții nr. 32 din 16.03.2023, nr. 33 din 16.03.2023, nr. 34 din 16.03.2023, nr. 35 din 16.03.2023, nr. 36 din 16.03.2023, nr. 11 din 17.02.2023, nr. 12 din 17.02.2023, nr. 22 din 21.02.2023, nr. 10 din 17.02.2023, nr. 21 din

20.02.2023, nr. 13 din 17.02.2023, nr. 29 din 21.02.2023, nr. 23 din 21.02.2023, nr. 25 din 21.02.2023, nr. 27 din 21.02.023, nr. 24 din 21.02.2023, nr. 26 din 21.02.2023, nr. 28 din 21.02.2023, nr. 30 din 21.02.2023, nr. 31 din 21.02.2023, nr. 14 din 20.02.2023, precum și anularea răspunsului nr. 01-2-1862 din 12.05.2023 la cererea prealabilă.

În ședința de judecată reprezentantul reclamantului reiterând circumstanțele de fapt și de drept ale cauzei a solicitat admiterea integrală a acțiunii.

În ședința de judecată reprezentantul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică a solicitat respingerea acțiunii din motivele invocate în referință.

Competența jurisdicțională material-teritorială. Condițiile de admisibilitate.

Analizând substanța și natura actului administrativ contestat, precum și luând în considerare localizarea sediului autorității publice care a desfășurat activitatea administrativă contestată, în virtutea art. 191 alin. (1) și art. 196 din Codul administrativ se constată competența materială și teritorială a Judecătoriei Chișinău în examinarea acțiunii de contencios administrativ dedusă judecății.

De asemenea, exigențele legale cu privire la admisibilitatea acțiunii au fost respectate de către reclamant, în special condițiile ce vizează termenul de înaintare a acțiunii în contencios administrativ și procedurii prealabile reglementate de art. 162-169, 189, 208, 209 din Codul administrativ.

Admisibilitatea acțiunii de contencios administrativ.

Verificând acțiunile întreprinse de reclamant în promovarea drepturilor și intereselor lor legitime, în corelare cu cadrul legal abordat supra, instanța de judecată constată cu certitudine că acesta a respectat rigorile de admisibilitate a prezentei acțiuni.

Primo, delegațiile de control nr. DL-ANSP-2023-00454 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00452 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00451 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00449 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00448 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00234 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00213 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00212 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00229 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00214 din 15.02.2023, DL-ANSP-2023-00219 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00244 din 16.04.2023, nr. DL-ANSP-2023-00246 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00239 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00247 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00241 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00245 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00243 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00298 din 18.02.2023, Notele de motivare, procesele-verbale de control nr. PV-ANSP-2023-00767 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00766 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00763 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00761 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00757 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00472 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00471 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00532 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00473 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00522 din 20.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00469 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00551 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00553 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00549 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00547 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00546 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00554 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00548 din

21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00552 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00550 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00520 din 20.02.2023, procesele-verbale cu privire la contravenții nr. 32 din 16.03.2023, nr. 33 din 16.03.2023, nr. 34 din 16.03.2023, nr. 35 din 16.03.2023, nr. 36 din 16.03.2023, nr. 11 din 17.02.2023, nr. 12 din 17.02.2023, nr. 22 din 21.02.2023, nr. 10 din 17.02.2023, nr. 21 din 20.02.2023, nr. 13 din 17.02.2023, nr. 29 din 21.02.2023, nr. 23 din 21.02.2023, nr. 25 din 21.02.2023, nr. 27 din 21.02.023, nr. 24 din 21.02.2023, nr. 26 din 21.02.2023, nr. 28 din 21.02.2023, nr. 30 din 21.02.2023, nr. 31 din 21.02.2023, nr. 14 din 20.02.2023, precum și răspunsul nr. 01-2-1862 din 12.05.2023 la cererea prealabilă, reprezintă acte administrative individuale defavorabile în accepțiunea art. 11 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ, prin urmare sunt susceptibile controlului judecătoresc în ordinea contenciosului administrativ.

Secundo, cu referire la procedura prealabilă, instanța remarcă că, acesta a fost respectată de către reclamant.

Tertio, în acțiunea de contencios administrativ și în cadrul ședințelor de judecată, partea reclamantă a revendicat încălcarea, prin activitatea administrativă efectuată de către autoritatea publică pârâtă, a unor drepturi în sensul art. 17 din Codul administrativ.

Quatro, totodată, **nu** există o hotărâre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept; **nu** există o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept sau că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare; la aceeași sau la altă instanță de judecată **nu** se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept. La fel, acțiunea de contencios administrativ corespunde cerințelor prevăzute la art. 211 alin. (1) și (2) și art. 212 alin. (1) și a fost depusă de o persoană împuternicită.

În acest sens, temeiuri de inadmisibilitate nu au fost identificate de către instanța de judecată, ceea ce impune incursiunea în fondul cauzei deferite judecății.

Aprecierea instanței de judecată. Cadrul normativ pertinent.

Audiind explicațiile părților, analizând cumulul probelor prezentate, sub aspectul admiterii sau respingerii cererii înaintate, în raport cu specificul pricinii, instanța de judecată consideră că, acțiunea urmează a fi *respinsă*, din următoarele considerente.

În conformitate cu ***art. 2 alin. (2) din Codul administrativ***, anumite aspecte ce țin de activitatea administrativă privind domenii specifice de activitate pot fi reglementate prin norme legislative speciale derogatorii de la prevederile prezentului cod numai dacă această reglementare este absolut necesară și nu contravine principiilor prezentului cod.

În concordanță cu ***art. 3 din Codul administrativ***, legislaţia administrativă are drept scop reglementarea procedurii de înfăptuire a activităţii administrative şi a controlului judecătoresc asupra acesteia, în vederea asigurării respectării drepturilor şi a libertăţilor prevăzute de lege ale persoanelor fizice şi juridice, ţinându-se cont de interesul public şi de regulile statului de drept.

În corespundere cu ***art. 6 din Codul administrativ***, procedura administrativă este activitatea autorităților publice cu efect în exterior, îndreptată spre examinarea condiţiilor, pregătirea şi emiterea unui act administrativ individual, spre examinarea condiţiilor,

pregătirea şi încheierea unui contract administrativ sau examinarea condiţiilor, pregătirea şi întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică. Emiterea unui act administrativ individual, încheierea unui contract administrativ sau întreprinderea unei măsuri strict de autoritate publică sunt părţi ale procedurii administrative.

În conformitate cu ***art. 10 alin. (1) din Codul administrativ***, actul administrativ individual este orice dispoziţie, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin naşterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Potrivit ***art. 11 din Codul administrativ***, actele administrative individuale pot fi:

a) acte defavorabile – actele care impun destinatarilor lor obligaţii, sancţiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat;

b) acte favorabile – actele care creează destinatarilor săi un beneficiu sau un avantaj de orice fel.

Destinatarul unui act administrativ individual este doar persoana către care actul administrativ se îndreaptă. Terţii, ale căror drepturi sunt afectate de actul administrativ individual, nu sunt destinatarii acestuia.

Un act administrativ de acordare periodică a prestaţiilor materiale sau băneşti este un act administrativ individual prin care o astfel de prestaţie se acordă pentru un număr determinat sau nedeterminat de perioade succesive.

În acord cu ***art. 16 din Codul administrativ***, dreptul discreţionar al autorităţii publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluţii posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziţie legală. Exercitarea dreptului discreţionar nu permite desfăşurarea unei activităţi administrative arbitrare.

Conform ***art. 21 din Codul administrativ***, autorităţile publice şi instanţele de judecată competente trebuie să acţioneze în conformitate cu legea şi alte acte normative. Exercitarea atribuţiilor legale nu poate fi contrară scopului pentru care acestea au fost reglementate. Autorităţile publice şi instanţele de judecată competente nu pot dispune limitarea exercitării drepturilor şi a libertăţilor persoanelor decât în cazurile şi în condiţiile expres stabilite de lege.

În consonanță cu ***art. 22 din Codul administrativ***, autorităţile publice şi instanţele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul şi volumul cercetărilor şi nu sunt legate nici de expunerile participanţilor, nici de cererile lor de reclamare a probelor. Faptele deja cunoscute autorităţilor publice sau instanţelor de judecată competente, faptele general notorii şi faptele prezumate în virtutea prevederilor legale nu necesită a fi probate, până la proba contrarie.

Conform ***art. 30 din Codul administrativ***, autorităţile publice nu pot întreprinde măsuri cu efect retroactiv, cu excepţia cazurilor prevăzute de lege. Autorităţile publice nu pot întreprinde măsuri care să afecteze situaţiile juridice definitive sau drepturile dobândite, decât în situaţii în care, în condiţiile stabilite de lege, acest lucru este absolut necesar pentru interesul public.

În acord cu ***art. 165 din Codul administrativ***, cererea prealabilă se depune în termen de 30 de zile de la comunicarea sau notificarea actului administrativ individual ori a respingerii

petiţiei. Daca autoritatea publică nu soluţionează cererea în termenul prevăzut de prezentul cod, cererea prealabilă poate fi depusă în decursul unui an de la expirarea termenului.

Dacă informaţia cu privire la exercitarea căilor de atac nu se conţine în actul administrativ individual sau este indicată incorect, cererea prealabilă poate fi depusă în termen de un an de la comunicarea sau notificarea actului administrativ ori a respingerii petiţiei.

Nulitatea unui act administrativ individual poate fi invocată şi fără obligaţia de a respecta un termen.

Conform ***art. 206 din Codul administrativ***, o acţiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru:

a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acţiune în contestare);

b) obligarea autorităţii publice să emită un act administrativ individual (acţiune în obligare);

c) impunerea la acţiune, la tolerare a acţiunii sau la inacţiune (acţiune în realizare);

d) constatarea existenţei sau inexistenţei unui raport juridic ori nulităţii unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acţiune în constatare); sau

e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acţiune de control normativ).

Acţiunea în constatare prezumă existenţa unui interes îndreptăţit pentru constatarea solicitată. Acţiunea în constatare nu poate fi înaintată dacă reclamantul îşi poate sau şi-ar putea revendica drepturile printr-o altă acţiune prevăzută la alin.(1), cu excepţia situaţiei când se urmăreşte constatarea nulităţii unui act administrativ individual sau normativ.

În conformitate cu ***art. 225 alin. (1)-(2) din Codul administrativ***, instanța de judecată nu este competentă să se pronunțe asupra oportunității unui act administrativ. Verificarea exercitării de către autoritatea publică a dreptului discreționar se limitează la faptul dacă autoritatea publică:

a) și-a exercitat dreptul discreționar;

b) a luat în considerare toate faptele relevante;

c) a respectat limitele legale ale dreptului discreționar;

d) și-a exercitat dreptul discreționar conform scopului acordat prin lege.

Circumstanțele de fapt ale cauzei.

Instanța reține din materialele și explicațiile părților că în perioada 15.02.2023-16.03.2023, la solicitarea Direcţiei generale Economie, Comerţ şi Turism nr. 1-05/2-140 din 09.02.2023, inspectorii Direcţiei Centrului de Sănătate Publică Chişinău din cadrul Agenţiei Naţionale pentru Sănătate Publică au efectuat controale inopinate la unităţile de comerţ ambulant (gherete) ce aparţine SRL ”Moldpresa Grup” amplasate în mun. Chişinău, str. Mitropolit Varlaam vis-a vis-de nr.50; bd. Decebal 59; str. Burebista 36 colţ cu Cetatea Albă; str. Uzinelor 17; bd. Mircea cel Bîtrîn colţ str. I. Dumeniuc; str. Maria Drăgan 10/1; str. Independenţei 14/1; bd. Iurie Gagarin 7; str. L. Deleanu 5; str. Ismail 98/3; sos. Hînceşti 145 (casa de peron Gara de sud); bd. Dacia 44; str. Tighina 47 colţ str. 31 August; str. Bogdan-Voievod colţ str. Kiev 11; str. Tighina 36; bd. Renaşterii 7; str. Pan Halipa (lingă imobilul din M. Ediadi 1/1); str. Sarmizegetusa 1; str. Munceşti 176; str. Zelinski 34; str. Teilor colţ bd. Dacia în vederea verificării respectării prevederilor art. 25 alin. (1) lit. b) din Legea

privind controlul tutunului nr. 278-XVI din 14.12.2007, care prevede că se interzice comercializarea produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor şi a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora prin reţeaua de comerţ ambulant, la tarabe sau tejghele improvizate, prin automate comerciale.

În conformitate cu prevederile ***art. 16 al Legii privind supravegherea de stat a sănătăţii publice nr. 10-XVI din 03.02.2009,***

(1) Supravegherea de stat a sănătăţii publice se realizează de către Agenţia Naţională pentru Sănătate Publică, care este autoritate administrativă în subordinea Ministerului Sănătăţii, cu personalitate juridică.

(2) Regulamentul de activitate, structura şi efectivul-limită ale Agenţiei Naţionale pentru Sănătate Publică se aprobă de către Guvern.

(3) Funcţiile de bază ale Agenţiei Naţionale pentru Sănătate Publică sunt:

a) evaluarea şi monitorizarea stării de sănătate a populaţiei;

b) monitorizarea şi răspunsul la urgenţele de sănătate publică şi la pericolele pentru sănătate;

c) protecţia sănătăţii populaţiei;

d) promovarea sănătăţii, alfabetizarea în sănătate şi educaţia pentru sănătate;

e) prevenirea, supravegherea şi controlul bolilor transmisibile şi netransmisibile, intoxicaţiilor, bolilor profesionale;

f) controlul de stat în domeniul sănătăţii publice;

g) evaluarea sistemului de sănătate publică şi a resurselor acestuia;

h) colaborarea intersectorială şi mobilizarea pentru asigurarea sănătăţii publice;

i) realizarea cercetărilor ştiinţifice în domeniul sănătăţii publice;

j) implementarea şi menţinerea sistemelor informaţionale pentru gestionarea datelor din domeniul de competenţă;

k) efectuarea expertizei şi autorizării sanitare a produselor, serviciilor şi activităţilor cu impact asupra sănătăţii publice;

l) verificarea respectării de către persoanele juridice, indiferent de genul de activitate şi tipul de proprietate, a normelor impuse de autorităţile publice în scopul prevenirii maladiilor în cazul izbucnirilor epidemice, al epidemiilor şi al pandemiilor, cu respectarea prevederilor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător;

m) prestarea serviciilor în domeniul sănătăţii publice, la solicitarea persoanelor fizice sau juridice, pe bază de contracte de prestări servicii, conform tarifelor stabilite de către Guvern.

(4) La nivel teritorial, Agenţia Naţională pentru Sănătate Publică îşi desfăşoară activitatea prin intermediul centrelor de sănătate publică teritoriale, care sunt subdiviziuni ale Agenţiei fără personalitate juridică.

(5) În vederea realizării atribuţiilor, Agenţia Naţională pentru Sănătate Publică beneficiază de suportul Ministerului Sănătăţii, colaborează cu alte autorităţi ale administraţiei publice centrale şi locale, cu instituţiile publice, cu organisme naţionale şi internaţionale reprezentate prin reţelele specifice ale Uniunii Europene şi Organizaţiei Naţiunilor Unite.

(6) Agenţia Naţională pentru Sănătate Publică este desemnată, la nivel naţional, în calitate de:

a) autoritate administrativă centrală de notificare, responsabilă de informarea secretariatului Organizaţiei Mondiale a Comerţului asupra modificărilor regulamentelor şi normativelor sanitare şi de prezentarea informaţiei privind activităţile de sănătate publică la nivel de ţară;

b) punct focal naţional pentru implementarea prevederilor Regulamentului sanitar internaţional, aprobat la 23 mai 2005 în cadrul celei de-a 58-a Asamblee a Organizaţiei Mondiale a Sănătăţii (RSI 2005);

c) punct focal naţional pentru implementarea Convenţiei asupra interzicerii perfecţionării, producerii şi stocării armelor bacteriologice (biologice) toxice şi asupra distrugerii lor, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr.360/2004 (BWC 1975).

(7) Agenţia Naţională pentru Sănătate Publică poate primi, gestiona şi utiliza granturi, donaţii şi sponsorizări, în condiţiile legii.

Articolul 18. Drepturile personalului abilitat cu funcţii de control de stat în sănătatea publică

(1) Personalul abilitat cu funcţii de control de stat în sănătate publică activează în cadrul subdiviziunilor specializate în domeniul controlului din cadrul Agenţiei Naţionale pentru Sănătate Publică.

(1^1) Controlul de stat în domeniul sănătăţii publice al persoanelor care practică activitate de întreprinzător se planifică, se efectuează şi se înregistrează în conformitate cu prevederile Legii nr.131 din 8 iunie 2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător.

(2) Personalul abilitat cu funcţii de control de stat în domeniul sănătăţii publice, în exerciţiul funcţiunii, are dreptul:

1) să dispună de acces liber la obiectivele supuse supravegherii şi controlului de stat în domeniul sănătăţii publice;

2) să verifice respectarea legislaţiei sanitare şi a altor acte normative în domeniul sănătăţii publice;

3) să solicite persoanelor fizice şi juridice sau angajaţilor de la obiectivul supus supravegherii de stat informaţii verbale sau scrise privind activităţile cu impact asupra sănătăţii publice exercitate la acest obiectiv, de asemenea, prezentarea datelor personale, a licenţei, a autorizaţiei sanitare sau a oricărui permis de funcţionare, alte date şi informaţii relevante pentru sănătatea publică;

4) să verifice şi/sau să facă copii ale documentelor relevante pentru sănătatea publică, perfectate în orice formă, inclusiv electronică;

5) să efectueze testări, examinări sau măsurători, să monitorizeze orice situaţie şi să efectueze observaţii conform prevederilor prezentei legi;

6) să recolteze, în cadrul procedurilor de control, probe de materiale, substanţe, articole, produse, apă, aer, sol şi altele ce pot constitui un risc pentru sănătatea publică;

7) să întocmească procese-verbale cu privire la contravenţii în baza constatărilor personale şi a probelor acumulate;

8) să realizeze alte activităţi specifice, impuse de riscul deteriorării stării de sănătate a populaţiei;

9) să verifice respectarea legislaţiei privind importul, producerea, ambalarea, etichetarea, inclusiv aplicarea avertismentelor de sănătate pe produsele din tutun, şi

comercializarea produselor din tutun şi să aplice sancţiuni în conformitate cu legislaţia în vigoare;

10) să verifice afişarea simbolului unic de interzicere a fumatului şi să aplice sancţiuni în conformitate cu legislaţia în vigoare;

11) să verifice respectarea legislaţiei şi să aplice sancţiuni în conformitate cu legislaţia în vigoare privind interzicerea:

a) publicităţii în favoarea produselor din tutun;

b) plasării pe piaţă a altor produse din tutun decît produsele din tutun pentru fumat, a produselor care conţin nicotină adăugată în cantităţi mai mari decît cele prevăzute de legislaţia privind controlul tutunului, a produselor alimentare care conţin nicotină, a produselor din plante pentru fumat;

c) prezentării produselor alimentare, jucăriilor şi a altor produse care fac asociere cu produsele din tutun;

d) utilizării denumirilor mărcilor comerciale ale produselor din tutun la promovarea altor produse sau servicii, precum şi a mărcilor comerciale ale altor produse sau servicii la promovarea produselor din tutun;

e) utilizării accesoriilor pentru fumat (scrumiere, brichete) în scopul promovării directe sau indirecte a produselor din tutun;

f) comercializării jucăriilor, produselor alimentare şi a altor produse care fac asociere cu produsele din tutun;

g) expunerii vizibile a produselor din tutun în spaţiile comerciale accesibile publicului;

h) fumatului în spaţiile publice închise şi semiînchise, la locurile de muncă, în spaţiile publice deschise administrate de instituţiile medico-sanitare, de învăţămînt, autorităţile publice centrale şi locale, inclusiv pe teritoriile aferente acestora, în raza de 10 metri de la intrarea în spaţiile publice închise şi la locurile de muncă, de la ferestrele care se deschid şi de la locurile/instalaţiile de captare a aerului pentru spaţiile publice închise şi pentru locurile de muncă;

12) să preleveze contra cost probe de tutun şi de produse din tutun plasate pe piaţa internă pentru verificarea conformităţii cu legislaţia privind reglementarea plasării pe piaţă şi consumului produselor din tutun. Costurile pentru procurarea şi investigarea probelor sînt prevăzute anual în bugetul de stat pentru Ministerul Sănătăţii;

13) să înainteze propuneri organului de licenţiere privind retragerea licenţei pentru importul, fabricarea şi comercializarea angro a produselor din tutun, în cazurile prevăzute de Legea nr.278-XVI din 14 decembrie 2007.

(3) Personalul abilitat cu funcţii de control de stat în sănătatea publică, aflat în exerciţiul funcţiunii, poate să solicite sprijinul organelor de poliţie sau al oricărei alte persoane, după caz.

(4) Constatările şi concluziile rezultate în urma activităţilor de control de stat în sănătatea publică, abaterile de la normele legale, recomandările şi termenele de remediere a deficienţelor, precum şi alte măsuri legale aplicate se consemnează în procesele-verbale de control sau în procesele-verbale de constatare a contravenţiei.

(5) În exerciţiul funcţiei, personalul abilitat cu funcţii de control de stat în sănătate publică (inspectorii) poartă uniformă de serviciu de model stabilit, cu semne de distincţie

corespunzătoare. Modelul uniformei, condiţiile de purtare şi modul de echipare se aprobă de către Guvern.

În rezultat de către inspectorii Agenției Naționale pentru Sănătate Publică (ANSP), prin procesele verbale de control, s-a stabilit, că în gheretele amplasate pe adresele sus indicate are loc comercializarea produselor din tutun şi a produselor conexe contrar prevederilor ***art. 25 alin. (1) lit. b) din Legea privind controlul tutunului nr. 278-XVI din 14.12.2007, care prevede că se interzice comercializarea produselor din tutun, a produselor conexe, a dispozitivelor şi a accesoriilor de utilizare, reîncărcare sau încălzire a acestora prin reţeaua de comerţ ambulant, la tarabe sau tejghele improvizate, prin automate comerciale.***

Astfel în rezultatul controlului şi a informării privind rezultatele acestuia, la data de 18.04.2023, ”Moldpresa Grup” SRL a înaintat obiecţii prin depunerea cererii prealabile.

Se reține că la dosar sunt anexate poze foto, ce confirmă deplasarea inspectorilor la fața locului şi încercările de a aduce la cunoştinţă delegația de control, fiind stabilit şi faptul comercializării în gherete a produselor din tutun de către persoanele interesate (cumpărători), fiind anexate bonuri de casă ce confirmă cumpărătură produsului din tutun la gheretele ce aparţin SRL ”Moldpresa Grup” (f.d. 189-197).

În rezultat, autoritatea publică întemeiat a emis răspunsul nr. 01-2-1862 din 12.05.2023 privind respingerea cererii prealabile.

Potrivit ***art. 224 alin.(1) lit. f) din Codul administrativ***, examinând acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărîri: respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărîri prevăzute la lit. a)–e).

Totodată, instanța judecătorească a stabilit respectarea de către autoritatea publică pîrîtă a prevederilor legale sub aspectul inițierii procedurii administrative, motivării actelor administrative contestate prin prisma prevederilor art. 118 din Codul administrativ, precum și a dreptului discreționar consfințit în art. 225 alin. (2) Cod Administrativ.

În lumina celor menționate, instanța consideră că dezideratele reliefate supra au fost respectate, iar argumentele invocate în suportul acțiunii nu sunt susceptibile să determine anularea delegațiilor de control nr. DL-ANSP-2023-00454 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00452 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00451 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00449 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00448 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00234 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00213 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00212 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00229 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00214 din 15.02.2023, DL-ANSP-2023-00219 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00244 din 16.04.2023, nr. DL-ANSP-2023-00246 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00239 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00247 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00241 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00245 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00243 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00298 din 18.02.2023, a Notelor de motivare, procesele-verbale de control nr. PV-ANSP-2023-00767 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00766 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00763 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00761 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00757 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00472 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00471 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00532 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00473 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00522 din

20.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00469 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00551 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00553 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00549 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00547 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00546 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00554 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00548 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00552 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00550 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00520 din 20.02.2023, procesele-verbale cu privire la contravenții nr. 32 din 16.03.2023, nr. 33 din 16.03.2023, nr. 34 din 16.03.2023, nr. 35 din 16.03.2023, nr. 36 din 16.03.2023, nr. 11 din 17.02.2023, nr. 12 din 17.02.2023, nr. 22 din 21.02.2023, nr. 10 din 17.02.2023, nr. 21 din 20.02.2023, nr. 13 din 17.02.2023, nr. 29 din 21.02.2023, nr. 23 din 21.02.2023, nr. 25 din 21.02.2023, nr. 27 din 21.02.023, nr. 24 din 21.02.2023, nr. 26 din 21.02.2023, nr. 28 din 21.02.2023, nr. 30 din 21.02.2023, nr. 31 din 21.02.2023, nr. 14 din 20.02.2023, precum și anularea răspunsului nr. 01-2-1862 din 12.05.2023 la cererea prealabilă.

Prin urmare instanța reține că autoritatea publică și-a exercitat dreptul discreționar conform prevederilor art. 225 alin. (1) și (2) Cod Administrativ în limitele legale prevăzute și conform scopului acordat prin lege, astfel instanța va dispune a respinge ca neîntemeiată cererea de chemare în judecată depusă de SRL ”Moldpresa Grup” împotriva Agenției Naționale pentru Sănătate Publică privind anularea delegațiilor de control nr. DL-ANSP-2023-00454 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00452 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00451 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00449 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00448 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00234 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00213 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00212 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00229 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00214 din 15.02.2023, DL-ANSP-2023-00219 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00244 din 16.04.2023, nr. DL-ANSP-2023-00246 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00239 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00247 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00241 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00245 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00243 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00298 din 18.02.2023 și a Notelor de motivare, procesele-verbale de control nr. PV-ANSP-2023-00767 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00766 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00763 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00761 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00757 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00472 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00471 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00532 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00473 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00522 din 20.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00469 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00551 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00553 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00549 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00547 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00546 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00554 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00548 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00552 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00550 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00520 din 20.02.2023, procesele-verbale cu privire la contravenții nr. 32 din 16.03.2023, nr. 33 din 16.03.2023, nr. 34 din 16.03.2023, nr. 35 din 16.03.2023, nr. 36 din 16.03.2023, nr. 11 din 17.02.2023, nr. 12 din 17.02.2023, nr. 22 din 21.02.2023, nr. 10 din 17.02.2023, nr. 21 din 20.02.2023, nr. 13 din 17.02.2023, nr. 29 din 21.02.2023, nr. 23 din 21.02.2023, nr. 25 din 21.02.2023, nr. 27 din 21.02.023, nr. 24 din 21.02.2023, nr. 26 din 21.02.2023, nr. 28 din

21.02.2023, nr. 30 din 21.02.2023, nr. 31 din 21.02.2023, nr. 14 din 20.02.2023, precum și anularea răspunsului nr. 01-2-1862 din 12.05.2023 la cererea prealabilă.

conform art. art. 224, 225 din Codul Administrativ nr. 116 din 19.07.2018 (în vigoare din 01.04.2019), instanţa de judecată,

h o t ă r ă ş t e:

Cererea de chemare în judecată depusă de către SRL ”Moldpresa Grup” împotriva Agenției Naționale pentru Sănătate Publică privind anularea delegațiilor de control nr. DL-ANSP-2023-00454 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00452 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00451 din 06.03.2023; nr. DL-ANSP-2023-00449 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00448 din 06.03.2023, nr. DL-ANSP-2023-00234 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00213 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00212 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00229 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00214 din 15.02.2023, DL-ANSP-2023-00219 din 15.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00244 din 16.04.2023, nr. DL-ANSP-2023-00246 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00242 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00239 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00247 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00241 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00245 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00243 din 16.02.2023, nr. DL-ANSP-2023-00298 din 18.02.2023 și a Notelor de motivare, procesele-verbale de control nr. PV-ANSP-2023-00767 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00766 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00763 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00761 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00757 din 06.03.2023, nr. PV-ANSP-2023-00472 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00471 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00532 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00473 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00522 din 20.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00469 din 17.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00551 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00553 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00549 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00547 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00546 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00554 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00548 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00552 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00550 din 21.02.2023, nr. PV-ANSP-2023-00520 din 20.02.2023, procesele-verbale cu privire la contravenții nr. 32 din 16.03.2023, nr. 33 din 16.03.2023, nr. 34 din 16.03.2023, nr. 35 din 16.03.2023, nr. 36 din 16.03.2023, nr. 11 din 17.02.2023, nr. 12 din 17.02.2023, nr. 22 din 21.02.2023, nr. 10 din 17.02.2023, nr. 21 din 20.02.2023, nr. 13 din 17.02.2023, nr. 29 din 21.02.2023, nr. 23 din 21.02.2023, nr. 25 din 21.02.2023, nr. 27 din 21.02.023, nr. 24 din 21.02.2023, nr. 26 din 21.02.2023, nr. 28 din 21.02.2023, nr. 30 din 21.02.2023, nr. 31 din 21.02.2023, nr. 14 din 20.02.2023, precum și anularea răspunsului nr. 01-2-1862 din 12.05.2023 la cererea prealabilă, se respinge ca fiind neîntemeiată.

Hotărîrea poate fi contestată cu apel la Curtea de Apel Chişinău în termen de 30 zile de la pronunțarea dispozitivului hotărîrii, prin intermediul Judecătoriei Chișinău sediul Centru.

Președintele ședinței,
Judecătorul Cazacu Grigorii