Dosarul nr. 3-18/2024
2-24018006-02-3-27022024

H O T Ă R Î R E
În numele Legii

03 iunie 2024 **mun. Chişinău**

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ
al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ
al Curții de Apel Chișinău

În componența:
Preşedintele completului, judecătorul Ghenadie Mîra
Judecătorii Victoria Sîrbu şi Angela Braga
Grefier Mihaela Pîrvu

examinând, în şedinţă de judecată publică cauza civilă la acțiunea în contencios administrativ înaintată de ***** ***** împotriva Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la anularea actului administrativ normativ, -

c o n s t a t ă :

La 15 februarie 2024, reclamanta ***** *****, reprezentantă de către ***** *****, a depus cerere de chemare în judecată către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică privind anularea pct. 1 sbp. 3, 5, 12 și anexa nr. 1 din Hotărârea ANRE nr.792 din 22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice aprobat prin hotărârea Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr.23/2017 și pct.41 sbp.4), pct.45 și anexa nr.1 la Regulamentul ANRE nr.23/2017 din 26.01.2017.

În motivare acțiunii s-a menționat că, în conformitate cu prevederile Hotărârii ANRE nr. 792/22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în Energetică nr. 23/2017:

pct. 1 sbp. 3 - Pct. 41 sbp. 4) din Regulamentul ANRE nr. 23/26.01.2017 a fost completat cu cuvintele: *”informaţii tehnice necesare pentru aplicarea prevederilor metodologice de repartizare a energiei termice consumate în interiorul unui bloc locativ”*;

pct. 1 sbp. 5 - Pct. .45 din Regulamentul ANRE nr. 23/26.01.2017 a fost a fost completat cu o nouă frază cu următorul conţinut: *”In cazul în care nu există posibilitate tehnică de montare a echipamentului de măsurare pentru spaţii nelocuibile în proprietatea/folosinţa/gestiunea terţilor*, *sarcina repartizării cantităţii de energie termică consumată constituie obligaţia furnizorului care repartizează între*

unităţi costul serviciilor intermediate şi le facturează direct, inclusiv costul care se repartizează: a) unităţilor debranşate de la servicii...";

pct.1 sbp.12 - Anexa nr.1 la Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 23/2017 din 26.01.2017, Contractul de furnizare a energiei termice:

pct. 13 - Furnizorul are următoarele obligaţii: *"10) să repartizeze între unităţi costul serviciilor intermediate şi să le factureze direct, inclusiv costul care se repartizează: a) unităţilor debranşate de la serviciu…";*

pct. 21 - *"Cantitatea de energie termică înregistrată de echipamentele de măsurare montate la branşamentele blocurilor va fi repartizată integral de către furnizor către unităţile condominiului.";*

pct. 26 – *"Procurarea, verificarea metrologică, instalarea, exploatarea, întreţinerea, repararea şi înlocuirea echipamentelor de măsurare se efectuează în conformitate cu Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică şi promovarea cogenerării."*

Declară că, actele contestate determină o nesiguranţă a raporturilor juridice administrative, având ca efect vătămarea cetăţenilor, inclusiv şi a reclamantei ***** ***** în drepturile şi interesele ei legitime. Prin actele respective este distorsionat principiul potrivit căruia statul, prin normele adoptate, trebuie să asigure previzibilitatea şi securitatea juridică, instituind norme demne de încredere, clare, stabile, durabile si optimizatoare pentru relaţiile sociale.

Afirmă că, la emiterea actelor administrative contestate nu s-a respectat principiul predictibilităţii prevăzut la art.3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/22.12.2017 cu privire la actele normative.

Explică că ANRE în răspunsul nr.06-01/706 din 6 februarie 2024 referitor la completarea sbp. 4), pct. 41 din Regulament cu textul "informaţii tehnice necesare pentru aplicarea prevederilor metodologice de repartizare a energiei termice consumate în interiorul unui bloc locativ", notează că această modificare a fost operată "în scopul alinierii Regulamentului aprobat de ANRE la noile prevederi ale Anexei nr. 7" la Regulamentul cu privire la modul de prestare şi achitare a serviciilor locative, comunale şi necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor şi condiţiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire şi alimentare cu apă, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 191/2002. Aplicarea măsurilor excesive de către "Termoelectrica" SA şi "InfoBon" SRL în raport cu reclamanta ***** ***** se bazează pe prevederile Anexei nr.7 - Metodologia privind repartizarea consumului direct/indirect de energie termică între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, adoptată de Guvernul Republicii Moldova. Alinierea normelor contestate cu Anexa nr.7 este în contradicţie cu prevederile art.9 alin. (5) lit.g) din Legea nr. 174/21.09.2017, care prevede că autoritatea aprobă actele normative de reglementare în domeniul energeticii, şi alte hotărâri în conformitate cu legea citată şi legile

sectoriale. Această aliniere cu un act neclar şi contestat pune subiecţii de drept într-o situaţie nepredictibilă.

Invocă în acţiune că, începând cu luna noiembrie 2022 şi până în prezent reclamanta ***** ***** se regăseşte într-o situaţie deosebit de dificilă de a-şi apăra drepturile legale din considerentul schimbărilor dese şi intempestive condiţionate de adoptarea şi punerea în aplicare a Anexei nr.7.

Punctează că, instabilitatea normelor juridice legate de reglementarea raporturilor ce ţin de repartizarea consumului direct/indirect de energie termică între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, inclusiv intervenţiile ANRE prin adoptarea Hotărârii nr. 792/22.12.2023, generează insecuritatea raporturilor juridice din acest domeniu.

Relevă că în temeiul normelor contestate, furnizorul şi intermediarul de decontări calculează şi impune spre plată consumatorilor, inclusiv reclamantei ***** *****, sume nejustificate contrar principiului nediscriminării. În speţă, potrivit pct.45 din Regulamentul ANRE nr. 23/26.01.2017 şi pct. 1 sbp.5 din Hotărârea ANRE nr. 792/22.12.2023 ”sarcina repartizării cantităţii de energie termică consumate unităţilor debranşate de la servicii constituie revine furnizorului”**.** Această normă nu este conformă cu - Art. 49 alin. (3) lit. i) din Legea nr. 187/14.07.2022 cu privire la condominiu care atribuie conform actelor normative în domeniu, furnizorului dreptul de a repartiza între unităţi costul tuturor serviciilor intermediate si a le factura direct**.**

Adaugă reclamanta că, funcţia de repartizare lunară a cantităţii de energie termică consumate între deţinătorii de apartamente sau chiriaşi potrivit art. 40 alin. (2) din Legea nr. 92/29.05.2014 cu privire la energia termică şi promovarea cogenerării revine administratorul fondului locativ. În context art.34 alin. (3) lit. q) din Legea nr. 187/14.07.2022 prevede că de competenţa exclusivă a adunării generală ţine, modul de repartizare a cheltuielilor pentru acoperirea diferenţei dintre indicaţiile echipamentului de măsurare (contorului) instalat la branşamentul condominiuluI sau al unei părţi din condominiu şi cele ale echipamentelor de măsurare (contoarelor) instalate la unităţi.

Totodată reiterînd prevederile art. 16^2 alin. (1)-(3) și (6) din Legea nr. 139/19.07.2018 cu privire la eficienţa energetică, prin care a fost transpusă Directiva 2012/27/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/2002 , subliniază reclamanta că acestea nu se extind asupra apartamentelor debranşate de la sistemul de distribuţie a energiei termice, însă subcontorizarea apartamentelor branşate reprezintă un factor esenţial pentru determinarea consumurilor reale de energie termică din cadrul blocurilor locative.

Comunică că, apartamentul în care domiciliază reclamanta ***** ***** a fost debranşat de la SACET în anul 2003. La iniţiativa fostei întreprinderi ”Termocom”, Institutul ”Agroindproiect” a determinat consumul de energie termică a celor 4 coloane tranzitorii, el constituind 0,00051Gcal pe oră, reieşind din coeficienţii de corectare a plăţilor pentru neasigurarea temperaturii aerului în apartamente de + 18°C.

Acest coeficient nu a fost actualizat până în prezent ca rezultat al cheltuielilor suportate de reclamantă în legătură cu izolarea termică interioară şi exterioară a pereţilor şi schimbarea geamurilor. Atât concluzia Institutului "Agroindproiect" cât şi Anexa nr.7 din Hotărârea nr. 752/04.10.2023 la determinarea consumului de energie termică se bazează pe aceeaşi coeficienţi de corectare a plăţilor pentru neasigurarea temperaturii aerului în apartamente de +18°C.

Mai menționează, că la alin.(3) art.16^2 din Legea 139/19.07.2018 se prevede, că prin derogare de la alin.(1) și (2) în condițiile în care instalarea în clădirile de locuit cu mai multe apartamente a echipamentelor de măsurare individuale sau a repartitoarelor individuale de costuri nu este posibilădin punct de vedere tehnic sau nu este justificată din punct de vedere economic, repartizarea între apartamentele din clădire a cantității de energie termică furnizate pentru încălzire și/sau prepararea apei calde menajere și/sau răcire se va efectua în conformitate cu o metodologie aprobată de Guvern. Directiva 2012/27/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/2002 la art.9b alin.(1) prevede că în cazul în care utilizarea de contoare individuale nu este fezabilă din punct de vedere tehnic sau nu este rentabilă pentru contorizarea consumului în fiecare unitate a clădirii, se utilizează repartitoare individuale de costuri pentru energia termică pentru a măsura consumul de energie termică la fiecare corp de încălzire, cu excepția cazului în care statul membru în cauză demonstrează că instalarea unor astfel de repartitoare de costuri nu ar fi rentabilă. În aceste cazuri pot fi avute în vedere metode alternative rentabile pentru măsurarea consumului de energie termică.

În opinia sa din sensul normei menționate rezultă, că se are în vedere ”metode alternative rentabile pentru măsurarea consumului de energie termică” și nu ”metode alternative de repartizare între apartamentele din clădire a cantității de energie termică.”

Consemnează că, pct. 21 şi 26 din Anexa nr. 1 la Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 23/2017 din 26.01.2017 nu sunt corelate cu prevederile art.34 alin. (3) lit. q) din Legea nr. 187/14.07.2022 şi art. 16^2 din Legea nr. 139/19.07.2018 cu privire la eficienţa energetică, prin care a fost transpusă Directiva 2012/27/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/2002. Însă aceste puncte stau la baza calculării de către "Termoelectrica” SA şi "InfoBon” SRL a facturilor de plată înaintate consumatorilor din blocurile locative. În baza Anexei nr.7 şi normelor contestate, reclamantei ***** ***** i se impune spre plată sume excesive, care nu se bazează pe consumul real de energie. Creşterea disproporţionată a acestor plăţi de la suma totală de 2423,88 lei pe care le-a suportat reclamanta ***** ***** în sezonul de încălzire 2022/2023 Ia 2023,20 lei numai pentru cele 15 zile a lunii noiembrie 2024 şi luna decembrie 2024 în condiţiile tarifelor de 3577, 0 Gcal şi 3267,0 Gcal demonstrează despre acţiuni concertate menite să prejudicieze drepturile utilizatorilor debranşaţi de la sistemul de distribuţie a energiei termice.

Afirmă partea reclamantă că, nu contestă dreptul ANRE de a emite acte în vederea organizării şi executării Legii nr. 187/2022 cu privire la condominiu, ci

contestă dreptul ANRE de a extinde prevederile Regulamentului privind furnizarea energiei termice aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al Agenţiei Naţionale pentru Reglementare în Energetică nr. 23/2017 şi asupra titularilor de apartamente care s-au debranşat de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică. Raporturile ce ţin de repartizare a consumului direct/indirect de energie termică între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică au un obiect diferit de reglementare de cele ce reglementează furnizarea energiei termice. Persoanele debranşate de la sistemul centralizat nu se află în relaţii contractuale cu furnizorul, ei urmând să suporte anumite plăţi pentru aporturile de căldură prin intermediul coloanelor ce tranzitează apartamentele. Din aceste considerente, art. 50 alin. (3) din Legea nr. 187/2022 prevede, că ”relaţiile dintre proprietarul unităţii debransate si furnizorul agentului termic, altul decât asociaţia, sunt reglementate prin alte legi”.

Invocă că asumarea de către ANRE de a elabora şi adopta Contractul de furnizare a energiei termice, anexă la Regulamentul ANRE nr. 23/26.01.2017 şi Hotărârea ANRE nr. 792/22.12.2023 nu se încadrează în limitele prevederilor art. 49 alin. (1) şi (2) lit. b) din Legea nr. 187/2022 care stipulează că ”Administratorul asociaţiei încheie cu furnizorul fiecare contract de furnizare a serviciilor intermediate după aprobarea lui prin hotărâre a adunării generale. Aceeaşi regulă se aplică şi contractelor de modificare a acestora” şi ”Prin derogare de la dispoziţiile citate mai sus, administratorul asociaţiei încheie cu furnizorul contractul de furnizare a serviciilor intermediate fără aprobarea lui prin hotărârea adunării generale, dacă contractul corespunde modelului sau tipului aprobat de ANRE”. Elaborarea de către ANRE a ”contractelor-modele”, sau ”contractelor-tip” trebuie să derive din competenţele legale cu care este înzestrată autoritatea de reglementare, prin legile speciale.

Învederează că, unica autoritate înzestrată cu competenţe de adoptare a unei metodologii-cadru în materie de ”repartizare a consumului direct/indirect de energie termică între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică” la nivel de branşament este ANRE. După branşamente, în cadrul blocurilor locative, atribuţiile de repartizare a consumurilor de energie termică ţin de competenţa adunării generale şi administratorilor, aşa cum este stabilit prin art. 49 alin. (1) şi (2) lit. b) din Legea nr. 187/2022 şi art.40 alin. (2) din Legea nr. 92/29.05.2014. Sub acest aspect, pct. 75 din Metodologia privind repartizarea consumului direct/indirect de energie termică între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul de alimentare centralizată cu energie termică, anexă la Hotărârea Guvernului nr. 752 din 04.10.2023 şi Regulamentul nr. 191/19.02.2002 potrivit căruia ”Locatarii/gestionarii/asociaţiile de proprietari din condominiu sunt în drept să elaboreze si să decidă asupra unui alt mecanism de repartizare a consumului de energie termică diferit de cel aprobat prin prezenta hotărâre, cu condiţia respectării

legislaţiei" are un caracter lacunar, întrucât acesta nu este doar un drept acordat locatarilor**,** acest drept reiese din normele legale primare.

În context, relevă că respectarea principiului echilibrului reglementărilor concurente prevăzut la art.3 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 187/2022 prezumă şi reglementarea relaţiilor sociale prin norme unice. Spre exemplu, potrivit pct.41 sbp. 4 din hotărârea ANRE nr. 23 din 26.01.2017 în redacţia hotărârii nr. 792 din 22.12.23, în cazul schimbării proprietarului locului de consum, persoana fizică sau persoana juridică este obligată să prezinte operatorului informaţii tehnice necesare pentru aplicarea prevederilor metodologice de repartizare a energiei termice consumate în interiorul unui bloc locativ**.** În acelaşi context, potrivit pct. 13 sbp.10) lit. a) din Anexa nr. 1 la Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 23/2017 din 26.01.2017 în redacţia hotărârii ANRE nr. 792 din 22.12.23, furnizorul are obligaţia să repartizeze între unităţi costul serviciilor intermediate şi să le factureze.

Accentuează că, compartimentul V, Drepturile şi obligaţiile intermediarului de servicii (art.17-18) din Anexa nr.l la Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 23/2017 din 26.01.2017 ţine de organic. ANRE nu reglementează activitatea intermediarului de servicii. Potrivit art.3 și 5 din Directiva 2011/83/UE din 25 octombrie 2011 cerinţele Directivei în materie de informare şi negociere se aplică şi contractelor de furnizare a încălzirii centralizate. Aceleaşi cerinţe sunt prevăzute şi la art. 1014 din Codul civil al Republicii Moldova.

În concluzie, făcând referire la prevederile art. 17 din Codul administrativ, susţine că, prin normele administrative contestate, a fost încălcat şi limitat dreptul reclamantei ***** ***** de aşi apăra drepturile lezate în faţa organelor administrative, în temeiul legislaţiei naţionale în vigoare. Actele administrative contestate în raport cu reclamanta au un caracter discriminatoriu, întrucât serveşte drept bază juridică pentru furnizori de a impune reclamantei efectuarea unor plăţi nejustificate pentru energia termică.

Astfel întemeindu-și pretenţiile pe dispoziţiile art.3,5 din Directiva 2011/83/UE din 25 octombrie 2011, art. 9a, 9b din Directiva (UE) 2018/2002 din 11 decembrie 2018 de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficienţa energetică, art.2, 3 alin. (1) lit. d), c), 14 alin.(l) lit. a), 16 alin. (2), 44 din Legea nr. 100/22.12.2017, art.8 alin. (1), (3), 9 alin. (5) lit. g), 1), art.12 alin. (2) din Legea nr. 174/21.09.2017 cu privire la energetică, art. art.34 alin. (3) lit. q), 49 alin. (3) lit.i) din Legea nr.187/14.07.2022 cu privire la condominiu, art. 40 alin. (2) din Legea nr. 92/29.05.2014 cu privire la energia termică şi promovarea cogenerării, art. 16^2 din Legea nr. 139/19.07.2018 cu privire la eficienţa energetică, art. 1014 Cod civil, art. 12, 17, 189 alin.(l), 191 alin.(l), 206 alin. (1) lit. e), 209 alin.(3), 224 alin.(l) lit. e) Cod administrativ solicită admiterea acțiunii și anularea pct. 1 sbp. 3, 5, 12 și anexa nr. 1 din Hotărârea ANRE nr.792 din 22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice aprobat prin hotărârea Consiliului de administrație al Agenției

Naționale pentru Reglementare în Energetică nr.23/2017 și pct.41 sbp.4), pct.45 și anexa nr.1 la Regulamentul ANRE nr.23/2017 din 26.01.2017.

*La data de 18 martie 2024, reclamanta ***** *****, reprezentantă de către ***** *****, a depus cerere suplimentară de prezentare a probelor aferent acțiunii înaintate, răspunsului ANRE nr.06-02/929 din 20.02.2024 și răspunsul SA „Termoelectrica" nr.79/1842 din 09.02.2024.*

Subliniază în contextul normei reproduse din Regulamentul nr. 23/2017 că potrivit art.49 alin. (3) lit. 1) din Legea nr.187/14.07.2022 cu privire la condominiu, în raport cu unitățile debranșate furnizorului îi revine sarcina să repartizeze costurile serviciilor intermediare, dar nu repartizarea cantității și facturarea energiei termice consumate. Sub acest aspect locatarii care s-au deconectat de la sistemul centralizat de energie termică nu li se furnizează energie termică și ei nu se află în relații contractuale nici cu furnizorul și nici cu administratorul, ei avînd obligațiunea să suporte plățile pentru aporturile de energie de la coloanele tranzitorii.

Respectiv afirmă că reglementarea menționată reprezintă drept temei pentru furnizorul de energie termică de a calcula și înainta spre plată a unor plăți excesive care nu se bazează pe consum real și care încalcă dreptul propriu al reclamantei la determinarea costurilor corecte.

*Prin referința depusă la 25 martie 2024, pîrîtul Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică a solicitat respingerea acțiunii formulate de ***** ***** menționînd că este una vădit neîntemeiată.*

Menționează în referință pîrîtul că, temeiul juridic de elaborare şi aprobare a Hotărârii ANRE nr. 792/2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017, este art. 39 alin. (1) din Legea nr. 92/2014 și art. 49 din Legea nr. 187/2022 cu privire la condominiu (în continuare Legea nr. 187/2022).

Afirmă că în procesul consultării, avizării şi aprobării, recomandări, propuneri sau obiecţii de la reclamant asupra proiectului de Hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017 în adresa Agenţiei nu au fost înaintate.

Cu referire la pretenţiile din acțiune privind completarea pct. 41 sbp. 4) din Regulamentul ANRE nr. 23/2017 menționează că acestea s-au efectuat în scopul ajustării prevederilor Regulamentului și aducerea lui în concordantă cu prevederile Anexei nr. 7 la Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191/2002, precum si ale Legii nr. 187/2022 cu privire la condominiu.

Relevă că, prin Hotărârea Guvernului nr. 752 din 04.10.2023 (publicată în MO nr. 395- 397/949 din 20.10.2023) au fost aprobate modificări în Regulamentul cu privire la modul de prestare şi achitare a serviciilor locative, comunale şi necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor şi condiţiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire şi alimentare, aprobat prin Hotărârea

Guvernului nr. 191/2002, fiind aprobată în Anexa 7, Metodologia privind repartizarea consumului direct/indirect de energie termică între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul colectiv de alimentare cu energie termică, care se aplică la repartizarea consumurilor de energie termică între consumatori, în clădirile rezidențiale cu două sau mai multe apartamente, în care există cel puţin un apartament deconectat de la sistemul de alimentare cu energie termică. Pct. 10 și 10^{16}-10^{18} prevede că plata pentru încălzire se calculează pentru suprafaţa apartamentului/încăperii locuibile în cămin şi a încăperilor cu altă destinaţie decât cea locativă.

Totodată, pct. 4, 6 şi 9 din Anexa 7 aceluiași Regulamentul, prevăd că consumul energiei termice în blocul locativ între apartamente se repartizează proporţional cotei consumatorului în condominiu sau cotei apartamentului din suprafaţa totală a apartamentelor.

Modificările operate în Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărîrea Consiliului de administrație al ANRE nr.23/2017, s-au efectuat în scopul ajustării prevederilor acestuia și aducerea lui în concordanță cu prevederile Anexei nr.7 la Regulamentul aprobat prin Hotărîrea HGuvernului nr.191/2002, precum și ale Legii 187/2022 cu privire la condominiu.

Consideră neîntemeiate afirmațiile reclamantului că: ”locatarilor care s-au deconectat de la sistemul centralizat de energie termică, nu li se facturează energie termică și ei nu se află în relații contractuale nici cu furnizorul, nici cu administratorul, ei avînd obligația să suporte plățile pentru aporturile de energie de la coloanele tranzitorii…”

Menționează că, Metodologia privind repartizarea consumului direct/indirect de energie termică între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul colectiv de alimentare cu energie termică, aprobată în Anexa 7 la Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191/2002, presupune individualizarea calculelor de repartizare a energiei termice şi garantarea unei echităţi în facturile locatarilor din blocurile locative, unde există apartamente debransate de la sistemul colectiv de alimentare cu căldură. În lipsa aplicării Metodologiei respective, energia termică nu s-ar distribui corect între locatarii unui bloc locativ, respectiv o parte din energie o vor achita numai consumatorii branşaţi la sistemul colectiv de alimentare cu căldură, ceea ce contravine principiului echităţii şi proporţionalităţii răspunderii colective pentru întreţinerea proprietăţii comune, precum a stabilit Curtea Constituţională în Hotărârea nr.4 din 03 martie 2022, potrivit căreia s-a specificat că toţi locatarii din cadrul unui bloc de locuit au obligativitatea de a participa la cheltuielile comune de încălzire a blocului (spatii locative și locuri de uz comun).

Totodată menționează că modificările pct. 45 din Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017, modificat prin Hotărârea ANRE nr. 792/2023, au fost efectuate strict în conformitate cu prevederile Legii cu privire la condominiu nr. 187/2022,

modificările respective fiind realizat în corespundere cu prevederile art. 49 alin. (3) din Legea menționată.

Remarcă că reclamanta interpretează eronat prevederile Regulamentului nr. 23/2017, prin negarea obligaţiei de a respecta toate prevederile legale, ruperea din context a unor norme, fără a lua în consideraţie că toate normele Regulamentului menţionat urmează să fie interpretate în coroborare, inclusiv si cu alte prevederi ale legislaţiei în vigoare.

Adaugă cu referire la pretenţia privind anularea Anexei nr. 1 la Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017, precum şi sintagma „(...) să repartizeze între unităţi costul serviciilor intermediate şi să le factureze direct, inclusiv costul care se repartizează: - unităţilor debranşate de la serviciu (…)" indică că în cazurile în care încheierea directă a contractelor între consumatori şi furnizorul de energie termică nu este posibilă din cauza lipsei posibilităţilor tehnice, administratorul fondului locativ este obligat să încheie contract intermediat cu SA „Termoelectrica" pentru serviciul de furnizare a energiei termice, prin prisma art. 49 alin. (2) lit. b) ale Legii nr. 187/2022 şi art. 40 alin. (2) al Legii nr. 92/2014.

Subliniază că reclamanta interpretează eronat prevederile legale și anume art. 49 alin. (3) lit. i) din Legea nr. 187/2022, invocînd că în raport cu unităţile debranşate furnizorului îi revine sarcina să repartizeze costurile serviciilor intermediate, dar nu repartizarea cantităţii şi facturarea energiei termice consumate. În acest sens reiterează că art. 49 alin. (3) lit. i) din Legea nr. 187/2022 prevede că din data încheierii între asociaţie şi furnizor a contractului de furnizare a serviciilor intermediate survin următoarele efecte juridice: i) conform actelor normative în domeniu**,** furnizorul repartizează între unităti costul tuturor serviciilor intermediate si le facturează direct, inclusiv costul care se repartizează: -unităţilor debranşate de la serviciu; - unităţilor pentru care nu se prezintă indicaţiile echipamentelor de măsurare; - unităţilor ale căror echipamente de măsurare nu mai sunt conforme cu legea.

Reiterînd prevederile art. 3 din Legea nr.187 din 14.07.2022 cu privire la condominium și art. 40 alin. (2) din Legea 92/2014 afirmă pîrîtul că la blocurile locative cu sisteme colective de încălzire, cantitatea de energie termică livrată este înregistrată de contorul instalat la branșamentul blocului locativ (instalat din contul furnizorului), iar furnizorului de energie termică îi revine obligaţia de a repartiza tuturor locatarilor (inclusiv celor debranşaţi de la SCAET), proprietarilor încăperilor nelocative din bloc, cantitatea de energie termică consumată.

Relevă că, atât timp cât un act administrativ normativ este actul juridic subordonat legii, iar partea reclamantă nu a indicat nici o normă legală ce se contrapune cu prevederea normativă contestată, acţiunea înaintată este una neîntemeiată.

Consemnează că, conform Hotărârii Consiliului de administraţie al ANRE nr. 792 din 22.12.2023, s-a modificat Regulamentul privind furnizarea energiei termice,

aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 23/2017, în scopul uniformizării normelor din Regulamentul respectiv cu prevederile instituite în Legea nr. 187/2022, precum şi în Anexa 7 la Regulamentul aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 191 din 19.02.2002.

Adaugă că, Proiectul Hotărârii Consiliului de administraţie al ANRE nr. 792 din 22.12.2023 a fost supus expertizelor obligatorii: expertiza anticorupţie de către CNA, expertiza juridică de către Ministerului Justiţiei, conform art. 35 și art.37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 792 din 22.12.2023 a fost supusă consultării publice - prin expedierea proiectului în adresa tuturor titularilor de licenţe din sectorul termoenergetic. Proiectul împreună cu Nota informativă, a fost publicat pe pagina web oficială a ANRE. A fost supus avizării de către autorităţile publice şi persoanele interesate - prin expedierea acestuia în adresa Ministerului Energiei, Consiliului Concurenţei, Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare şi Protecţia Consumatorilor, Confederaţia Naţională a Patronatelor, Titularii de licenţă din sectorul termoenergetic. De asemenea, proiectul cu toate materialele aferente au fost publicate pe pagina web oficială a ANRE. Notează că, pe parcursul avizării şi consultărilor publice a proiectului Hotărârii au fost luate în considerare toate propunerile şi obiecţiile justificate înaintate.

Totodată, Agenţia afirmă că, Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 792 din 22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017 a fost înregistrată de către Ministerul Justiţiei în Registrul actelor normative cu nr. 1882 din 28.12.2023, ceea ce denotă lipsa unor contradicţii între reglementările acesteia şi legislaţia în vigoare. Respectiv solicită respingerea acțiunii ca neîntemeiată.

*La data de 26 martie 2024, reclamanta ***** *****, reprezentantă de către ***** *****, a depus replică asupra referinței ANRE*, *invocînd că atît cererea de chemare în judecată cît și cererea suplimentară de prezentare a probelor înaintate se bazează pe fapte concrete.*

Notează că, nu a contestat drepturile ANRE de a reglementa sectorul termoenergetic ci din contra susține aplicarea în practică a acestor drepturi așa cum prevede art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (5), art.12 alin. (2), art. 24 alin. (4) din Legea nr. 174/21.09.2017 cu privire la energetică, art. 9 alin.(1) din Legea nr.92/2014. Afirmă că referința ANRE precum că reclamanta interpretează eronat prevederile Regulamentului nr.23/2017" este nejustificată, întrucât Regulamentul citat are drept obiect de reglementare raporturile ce ţin de furnizarea energiei termice dar nu şi raporturile privind repartizarea consumurilor de energie între locatarii blocurilor locative, competenţe ce revin gestionarilor/administratorilor aşa cum este prevăzut la art. 40 alin. (2) din Legea nr. 92/29.05.2014 cu privire la energia termică şi promovarea cogenerării.

Ulterior la 29 martie 2024, a depus cerere suplimentară de prezentare a probelor în care s-a făcut referire asupra avizului ANRE nr. 06-01/3024 din

25.07.2023 adresat Ministerului Energiei și Cancelariei de Stat de examinare a proiectului de hotărîre privind modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 191/2002, potrivit căruia s-a solicitat excluderea a mai multor puncte din proiectul vizat.

În ședința de judecată**,* reclamanta ** ***** cît și reprezentantul acesteia ***** ***** (în baza procurii nr. 2-2411 din 06.09.2023) nu s-au prezentat și nu a informat instanța despre motivele neprezentării, deși au fost citați legal.

Astfel, în temeiul art. 218 lit. d) Cod administrativ, Completul judiciar a considerat posibilă examinarea cauzei în absența acestora avînd în vedere că procedura de citare legală a fost respectată.

Reprezentantul pîrîtului ANRE – ***** (în baza procurii nr. 06-01/3035 din 14.09.2022) atît în ședința de judecată cît și prin referința din 25 martie 2024 a solicitat respingerea acțiunii ca fiind neîntemeiată.

În privința admisibilității acţiunii de control normativ în contenciosul administrativ, instanța de judecată reține următoarele.

Conform art. 5 Cod administrativ, activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.

Art. 17 Cod administrativ prevede că, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

La caz, reclamanta ***** ***** revendică apărarea pe calea controlului judecătoresc a unui drept în sensul art. 17 Cod administrativ.

Articolul 189 alin. (1) Cod administrativ stabilește că, orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ.

În condițiile art. 163 lit. c) Cod administrativ, procedura de examinare a cererii prealabile nu se efectuează dacă legea prevede expres adresarea nemijlocită în instanța de judecată.

În conformitate cu prevederile art. 162 alin. (1) Cod administrativ, procedura prealabilă urmărește scopul de a verifica legalitatea actelor administrative individuale.

Ținând cont de faptul că, în speță, obiectul controlului judecătoresc constituie actul administrativ normativ, reclamanta nu a fost obligată să respecte procedura prealabilă.

Ce ține de termenul de adresare în instanță cu acțiune în contencios administrativ, Colegiul consideră necesar de a reține prevederile art. 209 alin. (3) Cod administrativ, care stipulează că, pentru […] acțiunea de control normativ, nu există termen de înaintare a acțiunii în contencios administrativ.

La caz, acțiunea înaintată de reclamanta ***** *****, reprezintă o acțiune în control normativ, în conformitate cu prevederile art. 206 alin. (1) lit. e) Codul administrativ. Or, elementul central al obiectului acțiunii în control normativ, rezidă în

faptul că reclamanta urmărește pe cale judiciară scopul de a anula în tot sau în parte actul administrativ normativ.

Din analiza normelor de drept sus-indicate, Colegiul judiciar reține că ***** ***** este în drept să înainteze acțiune în contencios administrativ, iar acțiunea în control normativ utilizată de reclamantă pentru revendicarea apărării drepturilor sale, nu este condiționată, la caz, de respectarea procedurii prealabile, fiind depusă în termen (acțiunea fiind imprescriptibilă).

Prin prisma celor relatate, Colegiul concluzionează că acțiunea în contencios administrativ înaintată de ***** ***** este admisibilă, prin urmare instanța urmează să efectueze controlul judecătoresc asupra actului administrativ normativ în partea contestată.

În privința fondului acțiunii în control normativ, instanța de judecată reține următoarele.

În conformitate cu prevederile art. 219 alin.(1) Cod administrativ, instanța de judecată este obligată să cerceteze starea de fapt din oficiu în baza tuturor probelor legal admisibile, nefiind legată nici de declarațiile făcute, nici de cererile de solicitare a probelor înaintate de participanți.

Conform jurisprudenței CtEDO instanța de judecată, potrivit regulilor unui proces echitabil pornind de la aprecierea rolului determinant al concluziilor sale, are obligația să examineze efectiv problemele esențiale care îi sunt supuse aprecierii (Hirro Balani c. Spaniei, nr.18064/91 din 09.12.1994 §27; Georgiadis v. Greciei nr.21522/93 din 29.05.1997 §43).

Conform art. 220 alin. (1) Cod administrativ, obținerea probelor în procedura contenciosului administrativ are loc conform art. 87-93, iar potrivit art. 221 alin. (1) Cod administrativ, autoritățile publice sunt obligate să prezinte instanței de judecată, concomitent cu referința, dosarele administrative. La solicitarea instanței de judecată, autoritățile publice sunt obligate să prezinte suplimentar și alte documente pe care le dețin, inclusiv cele electronice, și să acorde informații.

Art. 93 Cod administrativ, stabilește că fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția. Prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale. Reglementări suplimentare sau derogatorii sunt admisibile doar în baza prevederilor legale.

Din actele cauzei rezultă că, la data de 22 decembrie 2023 în ședință publică, de către Agenția Națională de Reglementare în Energetică a fost adoptată Hotărîrea nr.792 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie ANRE nr. 23/2017. (f.d.a. 119-130)

La 23.01.2024 ***** ***** a înaintat ANRE cerere prealabilă prin care contestă Hotărârea ANRE nr.792 din 22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie ANRE nr. 23/2017. Iar prin răspunsul nr.06-01/706 din 06.02.2024, ANRE a

considerat inadmisibilă cerere înaintată la 23.01.2024 de către ***** *****. (f.d. 27-29)

Prin acțiunea înaintată la 15 februarie 2024, reclamanta ***** ***** solicită anularea pct. 1 sbp. 3, 5, 12 și anexa nr. 1 din Hotărârea ANRE nr.792 din 22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice aprobat prin hotărârea Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr.23/2017 și anularea pct.41 sbp.4), pct.45 și anexa nr.1 la Regulamentul ANRE nr.23/2017 din 26.01.2017. (f.d. 4-11)

Din conținutul Hotărârii ANRE nr.792 din 22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie ANRE nr. 23/2017, instanța reține că:

în pct. 1 sbp. 3 - Pct. 41 sbp. 4) din Regulamentul ANRE nr. 23/2017, s-a dispus: după cuvintele „*de furnizare solicitat*” se completează cu cuvintele *”informaţii tehnice necesare pentru aplicarea prevederilor metodologice de repartizare a energiei termice consumate în interiorul unui bloc locativ”*;

în pct. 1 sbp. 5 - Pct. 45 din Regulamentul ANRE nr. 23/2017, s-a dispus că va avea următorul conţinut: ”*45. în sectorul rezidenţial, reprezentantul autorizat al consumatorilor din blocurile de locuit cu sisteme colective de alimentare cu energie termică, inclusiv din căminele şi blocurile de locuit departamentale, este administratorul asocieţiei respective, care încheie un contract de furnizare a energiei termice cu furnizorul. Dacă în cadrul blocului de locuit sunt amplasate spaţii nelocuibile în proprietatea/folosinţa/gestiunea terţilor, furnizorul încheie contracte de furnizare a energiei termice în mod separat cu fiecare proprietar/chiriaş/gestionar al spaţiilor nelocuibile, cu condiţia instalării obligatorii a echipamentului de măsurare de către ultimii. În cazul în care nu există posibilitate tehnică de montare a echipamentului de măsurare pentru spaţii nelocuibile în proprietatea/folosinţa/gestiunea terţilor, sarcina repartizării cantităţii de energie termică consumată constituie obligaţia furnizorului care repartizează între unităţi costul serviciilor intermediate şi le facturează direct, inclusiv costul care se repartizează:*

a) unităţilor debranşate de la servicii;

b) unităţilor pentru care nu se prezintă indicaţiile echipamentelor de măsurare;

c) unităţilor ale căror echipamente de măsurare nu mai sunt conforme cu legea.

d) Administratorul asociaţiei încheie cu furnizorul, contract de furnizare a energiei termice cu respectarea prevederilor Legii nr. 187/2022 cu privire la condominiu. ”;

în pct.1 sbp.12 s-a dispus că Anexa nr.1 va avea următorul cuprins: Anexa nr.1 la Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 23/2017 din 26.01.2017 - Contractul de furnizare a energiei termice compus din XII capitole.

Aferent pretențiilor din acțiune, privind pct.1 sbp.12 privind Anexa nr.1, se face referire la prevederile Contractul de furnizare a energiei termice, și anume:

cap. III. Obligațiile și drepturile furnizorului - pct. 13 Furnizorul are următoarele obligații: subpct. 10): *”10) să repartizeze între unităţi costul serviciilor intermediate şi să le factureze direct, inclusiv costul care se repartizează:*

a) unităţilor debranşate de la serviciu;

b) unităţilor pentru care nu se prezintă indicaţiile echipamentelor de măsurare;

c) unităţilor ale căror echipamente de măsurare nu mai sunt conforme cu legea;”;

cap. VI. Stabilirea cantității de energie termică furnizată - la pct. 21: *”Cantitatea de energie termică înregistrată de echipamentele de măsurare montate la branşamentele blocurilor va fi repartizată integral de către furnizor către unităţile condominiului.”;*

cap. VI. Stabilirea cantității de energie termică furnizată - la pct. 26: *”Procurarea, verificarea metrologică, instalarea, exploatarea, întreţinerea, repararea şi înlocuirea echipamentelor de măsurare se efectuează în conformitate cu Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică şi promovarea cogenerării.”.*

În esență, Instanța reține că reclamanta, fiind consumator, nu este de acord cu Hotărîrea ANRE nr.792 din 22.12.2023, întrucât serveşte drept bază juridică pentru furnizori de a impune reclamantei, după părerea sa, efectuarea unor plăţi nejustificate pentru energia termică.

În conformitate cu prevederile art. 12 Cod administrativ, un act administrativ normativ este actul juridic subordonat legii adoptat, aprobat sau emis de o autoritate publică în baza prevederilor constituționale sau legale, care nu se supune controlului constituționalității și stabilește reguli de aplicare obligatorii pentru un număr nedeterminat de situații identice.

În conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică şi promovarea cogenerării, sectorul termoenergetic este reglementat de Agenţia Naţională pentru Reglementare în Energetică.

Așa dar, potrivit Hotărârii ANRE nr. 792/2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017, temeiul juridic de elaborare şi aprobare a Hotărârii a fost art. 39 alin. (1) din Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării și art. 49 din Legea nr. 187/2022 cu privire la condominiu.

În acest sens, este relevant de menționat că materialele dosarul administrativ atestă că, în prealabil adoptării Hotărârii ANRE nr. 792/2023, au fost informați titularii de licenţă din sectorul energetic cu privire la iniţierea procedurii de elaborare a proiectului de modificare a Regulamentul privind furnizarea energiei termice.

În urma propunerilor parvenite din partea titularilor de licenţă din sectorul energiei termice Agenţia în baza art. 39 alin. (1) si (2) din Legea nr. 92/2014 și

articolul 49 din Legea nr. 187/2022 a elaborat proiectul Hotărârii ANRE cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, și a fost supus consultărilor publice conform prevederilor art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparenţa în procesul decizional.

Completul judiciar consideră relevant a menționa că, procedura de înaintare și recepționare a recomandărilor/obiecțiilor la actele de reglementare ale Agenției este stabilită în Regulamentul privind procedurile de elaborare a actelor normative de reglementare de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 30/2019 din 06.03.2019, plasat public pe pagina electronică oficială a ANRE (aprobat în temeiul art. 9 alin. (5) lit. f) din Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică).

Potrivit pct. 30-31 al Regulamentului menționat: 30. În cadrul procesului de consultare publică a proiectului actului normativ de reglementare, orice persoană interesată poate depune recomandări temeinic justificate cu referire la prevederile acestuia, în scris, nemijlocit în cancelaria Agenției, prin poștă, fax sau e-mail. 31. Dacă în termenul stabilit pentru consultare publică și avizare, nu au fost prezentate recomandări temeinic justificate, proiectul actului normativ de reglementare se consideră avizat si/sau consultat public în lipsa unor obiecții din partea societății civile și/sau a părților interesate.

În acest sens, Instanța reține că, deși prin acțiunea înaintată reclamanta își manifestă dezacordul cu anumite puncte din Hotărârea ANRE nr. 792/2023, ultima nu a intervenit în procesul consultării, avizării şi aprobării, cu recomandări, propuneri sau obiecţii asupra proiectului de Hotărâre cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017.

Conform prevederilor art. 16 alin. (1) al Legii nr. 100/2017, autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, în condițiile legii, acte normative.

Conform prevederilor art. 16 alin. (2) al Legii nr. 100/2017, actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sînt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărîrilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărîrilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective. În clauza de adoptare a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se indică expres actul normativ superior în temeiul căruia acestea sînt emise sau aprobate.

Prevederile art. 21 alin. (1) al Legii nr. 100/2017, statuează că proiectul unui act normativ se elaborează în cîteva etape consecutive, după cum urmează: a) desemnarea persoanei responsabile sau, după caz, formarea grupului de lucru care va elabora

proiectul, precum şi asigurarea suportului tehnic, organizatoric şi financiar al procesului de elaborare; b) determinarea categoriei, conceptului şi stabilirea structurii actului normativ; c) elaborarea versiunii iniţiale a proiectului şi întocmirea notei informative; d) întocmirea tabelului de concordanţă, în cazul în care prin proiectul actului normativ se urmăreşte armonizarea legislaţiei naţionale cu legislaţia Uniunii Europene; e) consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autorităţile a căror competenţă are tangenţă directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ, efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupţie, expertiza juridică şi, după caz, expertiza de compatibilitate cu legislaţia Uniunii Europene şi expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activităţii de întreprinzător; f) întocmirea sintezei obiecţiilor și propunerilor autorităților publice şi, după caz, a sintezei recomandărilor reprezentanţilor societăţii civile; g) elaborarea versiunii finale a proiectului de act normativ.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 752 din 04.10.2023 (publicată în Monitorul Oficial nr. 395- 397/949 din 20.10.2023) au fost aprobate modificări în Regulamentul cu privire la modul de prestare şi achitare a serviciilor locative, comunale şi necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor şi condiţiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire şi alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191/2002, fiind aprobată în Anexa 7, Metodologia privind repartizarea consumului direct/indirect de energie termică între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul colectiv de alimentare cu energie termică, care se aplică la repartizarea consumurilor de energie termică între consumatori, în clădirile rezidențiale cu două și mai multe apartamente, în care există cel puțin un apartament deconectat de la sistemul colectiv de alimentare cu energie termică.

Respectiv, se reține că**,** modificările operate în Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017, s-au efectuat în scopul ajustării prevederilor acestuia si aducerea lui în concordantă cu prevederile Anexei nr. 7 la Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191/2002, precum si ale Legii nr. 187/2022 cu privire la condominiu.

În acest context, Completul judiciar apreciază ca nefondate afirmațiile părții reclamante precum că, la emiterea actelor administrative contestate nu s-a respectat principiul predictibilităţii prevăzut la art.3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Or, analizând materialele dosarului administrativ și ale cauzei, Completul judiciar a stabilit că, proiectul Hotărîrii Consiliului de administrație al ANRE nr.792 din 22.12.2023 a parcurs toate etapele prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, după cum urmează:

- elaborarea versiunii inițiale a proiectului și întocmirea notei informative;

- consultarea publică, avizarea proiectului actului normativ de către autoritățile a căror competentă are tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ;

- efectuarea expertizelor, inclusiv expertiza anticorupție, expertiza juridică și expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător;

- întocmirea sintezei obiecțiilor și propunerilor autorităților publice și, după caz, a sintezei recomandărilor reprezentanților societății civile;

- elaborarea versiunii finale a proiectului de act normativ și aprobarea proiectului.

În acest sens, este necesar a sublinia și că, proiectul Hotărîrii Consiliului de administrație al ANRE nr.792 din 22.12.2023 a fost supus expertizelor obligatorii, după cum urmează:

- expertiza anticorupţie de către CNA (fiind transmis prin scrisoarea ANRE nr. 04-04/4994 din 29.11.2023) în conformitate cu art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. (f.d.a. 59-62)

- expertiza juridică de către Ministerului Justiţiei (fiind transmis prin scrisoarea ANRE nr. 04-04/4993 din 29.11.2023) în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.(f.d.a. 59-62)

Consecvent, după cum s-a relatat supra, proiectul Hotărîrii Consiliului de administrație al ANRE nr.792 din 22.12.2023 a fost supus consultării publice prin expedierea proiectului acesteia la data de 14.11.2023 în adresa tuturor titularilor de licenţe din sectorul termoenergetic (Faxograma nr. 04-04/4683 din 14.11.2023). (f.d.a. 41) De asemenea, proiectul (împreună cu Nota informativă) a fost publicat pe pagina web oficială a ANRE: www.anre.md - la rubrica „Transparență decizională”, „Proiecte supuse consultării publice”.

Totodată, proiectul a fost supus avizării de către autorităţile publice şi persoanele interesate - prin expedierea acestuia la data de 14.11.2023 în adresa Ministerului Energiei, Consiliului Concurenţei, Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare şi Protecţia Consumatorilor, Confederaţia Naţională a Patronatelor, Titularii de licenţă din sectorul termoenergetic (Faxograma nr. 04-04/4683 din 14.11.2023). (f.d.a. 41)

Ulterior, așa cum prevede Legea, în scopul excluderii divergențelor sau eventualelor neclarități privind prevederile proiectului Hotărîrii respective, precum și examinarea propunerilor înaintate, de către Agenție a fost organizată și desfășurată ședința de lucru și dezbateri, la care au fost invitate părţile interesate şi titularii de licenţe (scrisoarea de invitaţie la şedinţă nr. 04-04/5166 din 11.12.2023). (f.d.a.66)

Prin scrisoarea Agenţiei nr. 04-04/5288 din 18.12.2023 (copia se anexează) – toate părţile interesate la proiect au fost invitaţi la şedinţa publică din 22.12.2023, ora 10.00. (f.d.a.101)

Respectiv din probatoriul cauzei se atestă cert faptul că, pe parcursul avizării și consultărilor publice a proiectului Hotărîrii ANRE nr.792 din 22.12.2023, au fost luate în considerare toate propunerile și obiecțiile justificate înaintate.

Suplimentar Colegiul judiciar subliniază și faptul că Hotărîrea ANRE nr.792 din 22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărîrea Consiliului de Administrație al ANRE nr.23/2017 a fost înregistrată de către Ministerul Justiției în Registrul actelor normative cu nr.1882 din 28.12.2023, fapt ce denotă indubitabil lipsa unor contradicții între reglementările acesteia și legislația în vigoare.

Urmare a celor relatate Instanța constată că argumentele invocate în acțiune sunt neîntemeiate și nefondate, bazate pe o interpretare eronată a stări de fapt.

Cu referire la pct.41 sbp.4) din Regulamentul ANRE nr.23/2017, Completul judiciar reține că prin pct.1 sbp.3 al Hotărîrii ANRE nr.792 din 22.12.2023 s-a completat cu cuvintele *”informaţii tehnice necesare pentru aplicarea prevederilor metodologice de repartizare a energiei termice consumate în interiorul unui bloc locativ”*.

Modificare precitată a fost operată în scopul alinierii Regulamentului aprobat de ANRE la noile prevederi ale Anexei nr. 7 la Regulamentul cu privire la modul de prestare şi achitare a serviciilor locative, comunale şi necomunale pentru fondul locativ, contorizarea apartamentelor şi condiţiile deconectării acestora de la/reconectării la sistemele de încălzire şi alimentare cu apă, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 191/2002.

Colegiul remarcă că, nu pot fi reținute alegațiile invocate în acțiune precum că alinierea normelor contestate cu Anexa **7** este în contradicţie cu art. 9 alin. (5) lit. g) din Legea nr**.** 174/2017 cu privire la energetică.

În acest sens, reieșind din prevederile art. 9 alin. (5) lit. g) din Legea nr. 174/2017, se reține că Consiliul de administraţie exercită următoarele atribuţii: g) aprobă actele normative de reglementare în domeniul energeticii (...).

Iar, art. 12 alin. (2) din aceiași Lege, statuează că în scopul exercitării atribuţiilor sale, Agenţia elaborează şi aprobă regulamente, metodologii şi alte acte normative de reglementare prevăzute de prezenta lege şi de legile sectoriale.

În continuare, Colegiul apreciază ca nefondate și argumentele precum că pct.45 din Regulamentul ANRE nr. 23/26.01.2017 modificat prin pct. 1 sbp.5 din Hotărârea ANRE nr. 792/22.12.2023 nu este conformă cu art. 49 alin. (3) lit. i) din Legea nr. 187/14.07.2022.

În acest sens, Colegiul reține ca întemeiată poziția pîrîtului, că modificările efectuate la pct. 45 din Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017 s-au realizat în corespundere cu prevederile art. 49 alin. (3) din Legea cu privire la condominiu nr. 187/2022.

Art. 49 alin. (3) din Legea cu privire la condominiu nr. 187/2022, statuează că din data încheierii între asociaţie şi furnizor a contractului de furnizare a serviciilor intermediate survin următoarele efecte juridice:

a) furnizorul furnizează serviciul fiecărui proprietar al unităţii, pe durata cât este proprietar, şi fiecărui posesor adult al unităţii, pe durata cât o posedă în fapt (toţi împreună numiţi în prezentul articol - consumatori de servicii intermediate);

b) fiecare consumator de servicii intermediate, deşi nu încheie contract privind serviciile intermediate, se consideră, prin efectul prezentei legi, parte la contractul privind serviciile intermediate, în calitate de consumator de servicii, cu excepţia consumatorilor care, în condiţiile legii, au un contract individual încheiat cu furnizorul serviciului respectiv;

c) consumatorii de servicii intermediate dintr-o unitate sunt în solidar obligaţi să plătească furnizorului, costul serviciilor repartizat unităţii care le aparţine ori pe care o posedă, conform facturilor emise de către furnizor sau alţi intermediari contractaţi de furnizor ori asociaţie;

d) furnizorul poartă răspundere pentru prestarea serviciului către consumatorul de servicii intermediate inclusiv pentru fiabilitatea şi calitatea lui, cu excepţia neajunsurilor cauzate de infrastructura condominiului, de care este responsabilă asociaţia; ”.

Potrivit alin. (3) lit. i) aceleiași norme „ conform actelor normative în domeniu, furnizorul repartizează între unitäti costul tuturor serviciilor intermediate si le facturează direct, inclusiv costul care se repartizează: unităţilor debranşate de la serviciu; unităţilor pentru care nu se prezintă indicaţiile echipamentelor de măsurare; unităţilor ale căror echipamente de măsurare nu mai sunt conforme cu legea.

Colegiul consideră, că reclamantul interpretează eronat normele precitate, or, pct. 45 din Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al ANRE nr. 23/2017, propoziția a doua, se referă la spațiile nelocuibile în proprietatea/folosița/gestiunea terților, iar art.49 alin.(3) din Legea 187 cu privire la condominiu stabilește relațiile între furnizor și asociație, nereferindu-se și la terții care au în proprietate/folosință sau gestionează spații nelocuibile din cadrul blocului de locuit.

Metodologia privind repartizarea consumului direct/indirect de energie termică între consumatorii unui bloc locativ conectat la sistemul colectiv de alimentare cu energie termică, aprobată în Anexa 7 la Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 191/2002, presupune individualizarea calculelor de repartizare a energiei termice şi garantarea unei echităţi în facturile locatarilor din blocurile locative, unde există apartamente debransate de la sistemul colectiv de alimentare cu căldură.

Respectiv, se constată că, modificările pct. 45 din Regulamentul privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administraţie al

ANRE nr. 23/2017, modificat prin Hotărârea ANRE nr. 792/2023, au fost efectuate strict în conformitate cu prevederile Legii cu privire la condominiu nr. 187/2022.

La fel, nu pot fi reținute argumentele reclamantei precum că asumarea de către ANRE a de a elabora și adopta Contractul de furnizare a energiei termice, anexă la Regulamentul ANRE nr.23/2017 din 26.01.2017 și Hotărîrea ANRE nr.792/22 nu se încadrează în limitele prevederilor art.49 alin.(1) și (2) lit.b) din Legea 187/2022.

Astfel, articolul 49 din Legea 187/2022 stabilește (1) Administratorul asociaţiei încheie cu furnizorul fiecare contract de furnizare a serviciilor intermediate după aprobarea lui prin hotărâre a adunării generale. Aceeaşi regulă se aplică şi contractelor de modificare a acestora.

(2) Prin derogare de la dispoziţiile alin.(1), administratorul asociaţiei încheie cu furnizorul contractul de furnizare a serviciilor intermediate **fără aprobarea lui prin hotărârea adunării generale în următoarele condiţii: b) contractul corespunde modelului sau tipului aprobat de ANRE** sau de altă autoritate competentă.

Completul apreciază ca fiind neîntemeiate și argumentele reclamantei precum că pct. 21 şi 26 din Anexa nr.1 la Regulamentul aprobat prin Hotărîrea ANRE nr. 23/2017, inclusiv pct.1 sbp. 12 din Hotărârea ANRE nr.792 din 22.12.2023, nu au fost armonizate cu prevederile art.34 alin. (3) lit. q) din Legea nr. 187/2022 şi art. 16^2 din Legea nr. 139/2018 cu privire la eficienţa energetică.

În acest sens Colegiul subliniază că de fapt în Anexa nr. 1 s-a înserat modelul/ tipul de contract aprobat de ANRE, iar dezacordul reclamantei cu Anexa respectivă, nu reprezintă un temei pentru anularea actului menționat.

Or, nemultumirea manifestată cu aceasta se bazează pe argumente precum că Regulamentul de modificare are drept obiect de reglementare a raporturilor ce țin de furnizarea energiei termice dar nu și a raporturilor privind repartizarea consumului de energie între locatarii blocurilor locative, competențe ce revin gestionarilor/administratorilor și nu ANRE.

În acest sens, Colegiul va reitera prevederile art. 39 alin. (1) şi (2) din Legea cu privire la energia termică şi promovarea cogenerării nr. 92/2014, Agenţiei îi aparţine competenţa funcţională de a elabora şi aproba Regulamentul privind furnizarea energiei termice, care reglementează raporturile juridice dintre unităţile termoenergetice, precum şi dintre unităţile termoenergetice şi consumator.

Consecvent potrivit art. 49 alin. (2) lit. b) ale Legii cu privire la condominiu nr. 187/2022 şi in conformitate cu Regulamentul privind furnizarea energiei termice, raporturile juridice dintre unităţile termoenergetice şi consumatori se stabilesc prin contractele încheiate în corespundere cu modelul aprobat de ANRE, inclusiv în cazul serviciilor intermediate.

Din considerentele supra-expuse, Completul judiciar concluzionează că, în cazul în care argumentele de ilegalitate invocate de reclamantă nu şi-au găsit confirmare, constatându-se temeinicia şi legalitatea pct. 1 sbp. 3, 5, 12 și anexa nr. 1

din Hotărârea ANRE nr.792 din 22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice aprobat prin hotărârea Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr.23/2017 precum și a pct.41 sbp.4), pct.45 și anexa nr.1 la Regulamentul ANRE nr.23/2017 din 26.01.2017, acțiunea urmează a fi respinsă ca neîntemeiată.

Conform prevederilor art. 225 alin. (1) şi (2) Cod administrativ, instanţa de judecată nu este competentă să se pronunţe asupra oportunităţii unui act administrativ. Verificarea exercitării de către autoritatea publică a dreptului discreţionar se limitează la faptul dacă autoritatea publică: a) şi-a exercitat dreptul discreţionar; b) a luat în considerare toate faptele relevante; c) a respectat limitele legale ale dreptului discreţionar; d) şi-a exercitat dreptul discreţionar conform scopului acordat prin lege.

Este relevant de menționat că prevederile art. 16 alin (1)-(2) al Codului administrativ, instituie dreptul discreționar al autorităților publice care reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluții posibile corespunzătoare scopului legii atunci când aplică o dispoziție legală. Exercitarea dreptului discreționar nu permite desfășurarea unei activități administrative arbitrare.

În speță, după cum s-a stabilit în cadrul examinării cauzei, poziția Agenției nu a fost una arbitrară, ci argumentată exhaustiv în Tabelul de sinteză a propunerilor publicat pe pagina web oficială a ANRE, la compartimentul: Transparentă decizională.

Prin urmare, completul specializat analizând argumentele menționate conchide că, acțiunile de control normativ urmează a fi respinsă, din considerentul că, examinând legalitatea actului normativ, instanța de judecată verifică corespunderea actului normativ contestat prevederilor legii în vigoare la momentul emiterii și nicidecum legalitatea acțiunilor/inacțiunilor Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică.

Or, scopul de bază a controlului judiciar al legalității actelor normative constă în protejarea respectării principiului legalității în activitatea autorităților publice, verificându-se astfel corespunderea actului normativ contestat prevederilor legii și actelor subordonate legii.

Reieșind din cele expuse, Colegiul constată că, în cazul dat nu sunt întrunite temeiurile de ilegalitate a actului administrativ cu caracter normativ contestat, acesta fiind emis cu respectarea legii, competenței și procedurii în vigoare la momentul emiterii, motiv din care acțiunea urmează a fi respinsă ca fiind neîntemeiată.

Generalizând circumstanțele descrise în coraport cu normele legale aplicabile speței, Completul specializat conchide necesară adoptarea unei soluții de respingere ca neîntemeiată a acțiunii în control normativ depusă de ***** *****.

În conformitate cu prevederile art., art. 224 alin. (1) lit. f) Cod administrativ, Completul de Contencios Administrativ din cadrul Colegiului Civil, Comercial şi de Contencios Administrativ al Curţii de Apel *****,-

d e c i d e :

Se respinge ca fiind neîntemeiată acțiunea în contencios administrativ înaintată de ***** ***** împotriva Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la anularea actului administrativ normativ – p.1 sbp.3, 5, 12 și Anexa nr.1 la Hotărîrea ANRE nr.792 din 22.12.2023 cu privire la modificarea Regulamentului privind furnizarea energiei termice, aprobat prin Hotărîrea Consiliului de Administrație al ANRE nr.23/2017 și p.41 sbp.4); pct.45 și Anexa nr.1 la regulamentul ANRE nr.23/2017.

Hotărîrea cu drept de recurs la Curtea Supremă de Justiție, în termen de două luni.

Preşedintele completului,
judecătorul **Ghenadie Mîra**

Judecător **Victoria Sîrbu**

Judecător **Angela Braga**