Dosar nr. 3-2529/2023

H O T Ă R Â R E
în numele Legii

24 octombrie 2024 mun. Chișinău

Judecătoria Chișinău sediul Rîșcani
în componență:
Președintele ședinței, judecătorul Violeta Chisilița
grefier Dorin – Marcel Baltag

examinând în ședință publică acțiunea în contencios administrativ înaintată de Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat împotriva Consiliului orășenesc Vatra cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil,

c o n s t a t ă

Argumentele participanților la proces

Pretențiile reclamantului:

La 08 septembrie 2023, Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat a depus o acțiune împotriva Consiliului orașului Vatra cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil.

În motivarea acțiunii reclamantul a menționat că Consiliul orașului Vatra la data de 01.08.2023 a adoptat decizia 5.4 din 01.08.2023 „Cu privire la acordarea premiului primarului or.Vatra cu prilejul sărbătorii naționale „27 august - Ziua Independenței". În conformitate cu art.64 din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală a efectuat controlul sub aspectul legal a deciziei menționate și consideră că acesta a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legislației în vigoare.

În conformitate cu art.68 din Legea nr. 436-XVI din 28.12.2006, prin notificarea nr. 1304/OT4-556 din 04.08.2023, Oficiul teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat a solicitat Consiliului orașului Vatra abrogarea deciziei menționate, ca fiind adoptată contrar legislației.

Conform prevederilor art.68 alin.(2), (3) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, în termen de 30 de zile de la data primirii notificării, autoritatea locală emitentă trebuie să modifice sau să abroge actul contestat. în cazul în care, autoritatea locală emitentă și-a menținut poziția sau nu a reexaminat actul contestat, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate sesiza instanța de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat sau în cazul tăcerii autorității locale emitente în termen de 60 de zile de la data notificării cererii de modificare sau de abrogare a actului în cauză.

Ca rezultat, în cazul tăcerii autorității locale emitente, și anume în termen de 30 zile, Oficiul teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat a înaintat prezenta acțiune. Prin decizia vizată se acordă premiu cu ocazia sărbătorii naționale 27 august-Ziua Independenței primarului or.Vatra dl Denis Danila, în mărime de 50% din salariul de bază.

Ca urmare a exercitării controlului asupra actului indicat, s-a constatat abateri de la prevederile art. 21 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (1) Personalul din unitățile bugetare poate beneficia de premii unice cu prilejul sărbătorilor profesionale și al zilelor de sărbătoare nelucrătoare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor alocate pentru retribuirea muncii pe anul respectiv, dar nu mai mult de 5% din fondul anual de salarizare la nivel de unitate bugetară.

(2) Cuantumul premiului unic, în fiecare caz în parte, nu va depăși salariul de bază al persoanei premiate.

(3) Premii unice pot fi acordate și drept măsuri de stimulare, dacă acestea sunt prevăzute în legi speciale, cu respectarea condițiilor alin.(î) și (2) din prezentul articol.

Totodată, potrivit prevederilor art. 10 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, care prevede expres competențele organului deliberativ si executiv, (1) Autoritățile publice locale își desfășoară activitatea în domeniile stabilite de Legea privind descentralizarea administrativă, dispunînd în acest scop de competențe depline care nu pot fi puse în cauză sau limitate de nici o autoritate publică, decît în condițiile legii.

Astfel, reieșind din competențele expres prevăzute în legea precitată, Consiliul local are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice, iar primarul este autoritate reprezentanți vă a populației unității administrativ-teritoriale și executivă a consiliului local. Prin urmare, constată reclamantul, că alte competențe proprii autorităților publice locale pot fi atribuite acestora numai prin lege.

Reclamantul concluzionând susține că Consiliul orașului Vatra și-a depășit atribuțiile și competențele sale expres prevăzute prin lege, iar decizia vizată a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legislației în vigoare, neținând cont de prevederile art. 334 din Codul Civil al RM, care prevede că actul juridic care contravine normelor imperative este nul, iar încălcarea acestor norme duce la nulitatea actului.

În această ordine de idei, menționează reclamantul, că Legea nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative, statuează că actele normative ale autorităților administrației publice locale se emit pentru realizarea atribuțiilor funcționale și în limitele competențelor stabilite de Constituție, de Carta Europeană a Autonomiei Locale și de alte acte normative.

În drept, reclamantul își întemeiază acțiunea în conformitate cu prevederile alin.(4) art. 68 din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, art.2 alin.(2), 7,189 alin.(3), 203 lit.c), 205 alin.(l) din Codul administrativ, art.166, art.167, art. 192, art.277 și art.278 din Codul de procedură civilă al Republicii Moldova, solicitând:

- anularea deciziei nr. 5.4 din 01 august 2023 cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătorilor naționale, 27 august – ziua independenței.

Reprezentantul reclamantului Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat, în ședința de judecată nu s-a prezentat, prin cerere a solicitat examinarea cauzei în lipsa acestuia. (f.d.33)

Obiecțiile pârâtului:

Reprezentantul pârâtului Consiliului orașului Vatra, Prepelița Mihail în ședința de judecată a solicitat respingerea acțiunii, pe motivele de fapt și de drept invocate în referință, reținând următoarele argumente. La data de 07.08.2023 APL Vatra a recepționat notificarea Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat nr. 1304/OT4-556 din 04.08.2023 prin care solicită abrogarea deciziei Consiliului or. Vatra 5.4 din 01.08.2023,, cu privire la acordarea

premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătorilor naționale „27 august-Ziua Independenței”. La data de 25.08.2023 APL Vatra prin actul nr. 655 a informat Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat cu privire la faptul că: notificarea nr. 1304/OT4-556 din 04.08.2023 prin care se solicită abrogarea deciziei consiliului or. Vatra 5.4 din 01.08.2023,, cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătorilor naționale „27 august-Ziua Independenței”, a fi pusă în discuție la ședința consiliului or. Vatra ce va avea loc în viitorul apropiat.

Susține pârâtul că la data de 04.09.2023 a avut loc ședința Consiliului or. Vatra unde s-a examinat notificarea Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat nr. 1304/OT4-556 din 04.08.2023, unde sa decis prin decizia consiliului or. Vatra nr. 6.11 din 04.09.2023: se menține decizia nr. 5.4 din 01.08.2023 cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătorilor naționale „27 august-Ziua Independenței”.

Indică pârâtul că persoanele care activează în sectorul bugetar sunt remunerate cu salariu în dependență de grila de salarizare în conformitate cu Legea nr. 270 din 23-11-2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

În conformitate cu art. 10 din Legea nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, (1) Salariul lunar al personalului din unitățile bugetare pentru activitatea desfășurată pe durata normală a timpului de lucru stabilită de lege este constituit din:

a) partea fixă, compusă din:

– salariul de bază;

– sporul lunar în valoare fixă;

– sporul lunar pentru gradul profesional;

– sporul lunar pentru deținerea titlului științific și/sau științifico-didactic;

– sporul lunar pentru deținerea titlului onorific;

b) partea variabilă, care cuprinde:

– sporul pentru performanță;

– sporuri cu caracter specific.

(2) Suplimentar la cele menționate la alin.(1), personalul unităților bugetare beneficiază, după caz, de:

– sporul de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile;

– sporuri pentru munca suplimentară, pentru munca de noapte și/sau pentru munca prestată în zilele de sărbătoare nelucrătoare și/sau în zilele de repaus;

– spor pentru participare în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe;

– spor pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană;

– sporul de compensare pentru munca prestată în condiții de risc sporit pentru sănătate;

– sporul pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților publice locale amalgamate;

– premii unice;

– premiu anual.

(3) Prin derogare de la prevederile alin. (1), salariul lunar al persoanelor cu funcții de demnitate publică, cu excepția directorului Serviciului Fiscal de Stat și a directorului Serviciului Vamal, și al personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică se constituie din partea fixă și plățile enumerate la alin. (2) dacă aceste plăți nu rezultă din activități declarate incompatibile prin legi speciale.

(3^1) Prin derogare de la prevederile alin. (1), salariul lunar al persoanelor cu funcții de demnitate publică din cadrul Serviciului Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Serviciului

de Informații și Securitate se constituie din partea fixă, sporul cu caracter specific și plățile enumerate la alin. (2) dacă aceste plăți nu rezultă din activități declarate incompatibile prin legi speciale.

În conformitate cu art. 21 din Legea nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, (1) Personalul din unitățile bugetare poate beneficia de premii unice cu prilejul sărbătorilor profesionale și al zilelor de sărbătoare nelucrătoare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor alocate pentru retribuirea muncii pe anul respectiv, dar nu mai mult de 5% din fondul anual de salarizare la nivel de unitate bugetară.

(2) Cuantumul premiului unic, în fiecare caz în parte, nu va depăși salariul de bază al persoanei premiate.

(3) Premii unice pot fi acordate și drept măsuri de stimulare, dacă acestea sunt prevăzute în legi speciale, cu respectarea condițiilor alin. (1) și (2) din prezentul articol.

Astfel concluzionând cele indicate în art. 10 și 21 din legea nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, menționează pârâtul că în cazul persoanelor cu funcție de demnitate salariul lunar poate fi compus din partea fixă și - sporul de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile;

- sporuri pentru munca suplimentară, pentru munca de noapte și/sau pentru munca prestată în zilele de sărbătoare nelucrătoare și/sau în zilele de repaus;
- spor pentru participare în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe;
- spor pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană;
- sporul de compensare pentru munca prestată în condiții de risc sporit pentru sănătate;
- sporul pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților publice locale amalgamate;
- premii unice;
- premiu anual.

Invocă pârâtul că salariul lunar al primarului este constituit din partea fixă și premiul unic în cuantum de 50% din salariul de bază. Totodată menționează că premiul unic nu depășește limita admisibilă prevăzută de art. 21 alin.(2) din legea nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Suplimentar, în art. 29 din legea nr. 436 din 28-12-2006 privind administrația publică locală, sunt enumerate atribuțiile de bază ale primarului. Iar în alin.(l) lit. c) este indicat că primarul: „numește, stabilește atribuțiile și încetează raporturile de serviciu sau de muncă cu șefi de subdiviziuni, de servicii, de întreprinderi municipale din subordinea autorității administrației publice locale respective, personalul primăriei, conduce și controlează activitatea acestora, contribuie Ia formarea și reciclarea profesională", cu alte cuvinte are calitate de angajator față de personalul primăriei și șefii de subdiviziuni, de servicii, de întreprinderi municipale.

Iar potrivit art. 29 alin. (2) din legea nr. 436 din 28-12-2006 privind administrația publică locală: „(2) Primarul, în calitatea sa de autoritate publică locală executivă, exercită și alte atribuții prevăzute de legislația în vigoare sau încredințate de consiliul local".

Astfel, pentru angajații primăriei, primarul poate aplica prevederile art. 203 din Codul Muncii al Republicii Moldova, (1) Pentru succese în muncă, angajatorul poate aplica stimulări sub formă de:

a) mulțumiri;
b) premii unice cu prilejul jubileelor, al sărbătorilor profesionale și al zilelor de sărbătoare nelucrătoare, precum și cu alte ocazii;

c) cadouri de preț;
d) diplome de onoare.
(2) Regulamentul intern al unității, statutele și regulamentele disciplinare pot să prevadă și alte modalități de stimulare a salariaților; (3) Pentru succese deosebite în muncă, merite față de societate și față de stat, salariații pot fi înaintați la distincții de stat (ordine, medalii, titluri onorifice), lor li se pot decerna premii de stat.

Cu alte cuvinte, primarul având calitate de angajator pentru angajații primăriei, poate dispune atribuirea premiului pentru angajații primăriei în temeiul:

- art. 29 alin.(l) lit. c), alin. 2 din legea nr. 436 din 28-12-2006 privind administrația publică locală;
- art. 203 din Codul Muncii al Republicii Moldova;
- art. 21 alin.(2) din legea nr. 270 din 23-11-2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Notează pârâtul că primarul localității având funcție de demnitate publică urmează să beneficieze de premiu în egală măsură cu toate persoanele care activează în sectorul bugetar, cu excepțiile prevăzute la art. 21 alin. 3 și 3^1 din legea nr. 270 din 23-11-2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Astfel potrivit art. 14 alin. (1), (2) lit. (h, 1, n^2) și alin.(3) din legea nr. 436 din 28-12-2006 privind administrația publică locală: „(1) Consiliul local are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice.

2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competente:

h) decide înființarea instituțiilor publice de interes local, organizează serviciile publice de gospodărie comunală, determină suportul financiar în cazul cheltuielilor bugetare, decide asupra regulilor de asigurare a curățeniei în localitate;

l) aprobă, la propunerea primarului, structura, organigrama și efectivul-Iimită ale primăriei, ale structurilor și serviciilor publice din subordine, precum și schema de salarizare a personalului acestora;

n^2) decide angajarea sau acordarea împrumuturilor în/din contul bugetului local, precum și privind aplicarea altor instrumente financiare conform cadrului legal;

(3) Consiliul local realizează și alte competențe stabilite prin lege, prin statutul satului (comunei), orașului (municipiului) ori prin regulamentul consiliului".

Având în vedere faptul că în legea nr. 436 din 28-12-2006 privind administrația publică locală nu este prevăzută expres competența consiliului local de a decide asupra acordării premiului unic primarului, însă are alte competențe de: a determina suportul financiar în cazul cheltuielilor bugetare, aprobă schema de salarizare a personalului acestora, aplicarea altor instrumente financiare conform cadrului legal, și realizează și alte competențe care nu sunt atribuite prin lege altor autorități publice, considerăm că consiliul local este în drept de a decide cu privire la acordarea premiului unic primarului localității.

Menționează pârâtul că primarul nu poate să-și atribuie însuși premiul din motivul că se va afla într-un conflict de interes, dar și acesta nu poate fi considerat însuși angajator, pentru a fi aplicat analogic ca în cazul acordării premiului angajaților primăriei. Învederează că Autoritatea Națională de Integritate (ANI) a constatat încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese de către primarul unui sat din raionul Căușeni, în acel caz, primarul și-a acordat sie însăși un premiu unic în sumă de 10 270 de lei. Și în acest caz Inspectorul de integritate a constat

conflictul de interese și a încheiat un proces verbal cu privire la contravenție în vederea aplicării sancțiunii contravenționale.

Reieșind din cele menționate, Decizia Consiliul or. Vatra 5.4 din 01.08.2023,, cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătorilor naționale „27 august-Ziua Independenței", consideră pârâtul că este legală, motiv pentru care cererea de chemare în judecată urmează a fi respinsă.

Aprecierea instanței:

Studiind înscrisurile anexate la actele cauzei, instanța de judecată apreciază cererea de chemare în judecată admisibilă dar neîntemeiată și pasibilă respingerii din următoarele considerente.

Conform art. 22 alin. (1) Cod administrativ, autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor.

Conform art. 207 alin. (1) Cod administrativ, instanța verifică din oficiu dacă sunt întrunite condițiile pentru admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ. Dacă este inadmisibilă, acțiunea în contencios administrativ se declară ca atare prin încheiere judecătorească susceptibilă de recurs.

Alin. (2) al aceluiași articol stabilește că acțiunea în contencios administrativ se declară inadmisibilă în special când:

a) există o hotărâre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept;

b) există o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept sau că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare;

c) la aceeași sau la altă instanță de judecată se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept;

d) acțiunea a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art.209;

e) reclamantul nu poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art.17;

f) nu sunt întrunite condițiile prevăzute la art.208;

g) acțiunea a fost depusă de o persoană fără împuterniciri în acest sens;

h) cererea de chemare în judecată nu corespunde cerințelor prevăzute la art.211 alin.(1) și (2) și art.212 alin.(1) și reclamantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.

Dispozițiile legale citate enunță temeiurile de bază de admisibilitate a cererii de chemare în judecată formulată în instanța de contencios administrativ:

I. prezența unui act administrativ individual defavorabil (dispoziție, decizie sau altă măsură oficială) întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, comunicat destinatarului ;

II. competența jurisdicțională materială și teritorială a instanței de judecată pentru examinarea acțiunii în contenciosul administrativ;

III. respectarea cerințelor de formă și conținut a acțiunii în contencios administrativ

IV. respectarea procedurii prealabile;

V. respectarea termenului de înaintare a acțiunii;

VI. prezența unui drept vătămat căruia i s-a adus atingere prin activitate administrativă.

Din actele cauzei și înscrisurile dosarului s-a constatat că, la 01 august 2023, Consiliul orașului Vatra a emis decizia nr. 5.4 cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul zilei de sărbătoare naționale „27 august-ziua independenței" . (f.d.9)

La 04 august 2023, Oficiul teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat a înaintat în adresa Consiliului orașului Vatra notificarea nr.1304/OT4-556, prin care a solicitat abrogarea deciziei Consiliului orașului Vatra nr.5.4 cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătoare naționale „27 august-ziua independenței" . (f.d. 7-8)

La 25 august 2023, Consiliul orașului Vatra, a remis Oficiului teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat, scrisoarea prin care comunică că notificarea nr.1304/OT4-556 din 04 august 2023, va fi pusă în discuție la ședința Consiliului or. Vatra, care va avea loc în viitorul apropriat. (f.d. 12 dosar administrativ)

La 04 septembrie 2023, Consiliul orașului Vatra a emis decizia nr. 6.11, potrivit căreia s-a decis menținerea deciziei Consiliului orașului Vatra nr. 5.4 cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătoare naționale „27 august-ziua independenței". (f.d. 13 dosar administrativ)

Potrivit art. 61 din Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 28.12.2006, (1) Activitatea autorităților administrației publice locale de nivelurile întâi și al doilea, precum și a celor din cadrul unității teritoriale autonome cu statut juridic special este supusă controlului administrativ în temeiul Constituției, al prezentei legi și al altor acte legislative. (2) Controlul administrativ al activității autorităților administrației publice locale vizează respectarea Constituției, a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, a prezentei legi și a altor acte normative atît de către autoritățile administrației publice locale de nivelurile întîi și al doilea, cît și de către funcționarii acestora. (3) Controlul administrativ include controlul legalității și controlul oportunității activității autorităților administrației publice locale. (4) Controlul administrativ se efectuează din oficiu sau la cerere.

Art.64 alin.(1) lit.a) și c) din aceeași Lege prevede că, controlului obligatoriu sînt supuse deciziile consiliilor locale de nivelurile întîi și al doilea și actele privind organizarea licitațiilor și actele privind atribuirea de terenuri.

Totodată, art.68 din Legea citată supra descrie modalitatea de realizarea a acestui control și anume:

(1) În cazul în care consideră că un act emis de autoritatea administrației publice locale este ilegal, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autorității locale emitente ilegalitatea actului controlat, cerînd modificarea sau abrogarea lui totală sau parțială.

(2) Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autoritatea administrației publice locale în termen de:

a) 30 de zile de la data includerii actului în Registrul de stat al actelor locale – în cazul controlului obligatoriu și facultativ;

b) 30 de zile de la data primirii cererii de efectuare a controlului – în cazul controlului solicitat de autoritatea administrației publice locale sau de persoana vătămată.

(3) În termen de 30 de zile de la data primirii notificării, autoritatea locală emitentă trebuie să modifice sau să abroge actul contestat.

(4) În cazul în care, în termenul stabilit la alin.(3), autoritatea locală emitentă și-a menținut poziția sau nu a reexaminat actul contestat, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate

sesiza instanța de judecată în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat sau în cazul tăcerii autorității locale emitente în termen de 60 de zile de la data notificării cererii de modificare sau de abrogare a actului în cauză.

Competența pentru examinarea prezentei acțiuni, în conformitate cu prevederile art. 191 alin. (1) și art. 196 alin. (1) Cod administrativ revine Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani), astfel, cererea de chemare în judecată fiind depusă cu respectarea dispozițiilor legale menționate.

Conform art. 10 alin. (1) Cod administrativ, actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Conform art. 11 alin. (1) Cod administrativ, actele administrative individuale pot fi: a) acte defavorabile – actele care impun destinatarilor lor obligații, sancțiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat, b) acte favorabile – actele care creează destinatarilor săi un beneficiu sau un avantaj de orice fel.

Decizia nr. nr.5.4 din 01 august 2023 cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătoare naționale „27 august-ziua independenței" emisă de Consiliul orașului Vatra reprezintă act administrativ individual, emis pentru a fi reglementat un caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de produce efecte în exterior. Decizia menționată reprezintă o măsură suverană adoptată în domeniul dreptului public, Consiliul orașului Vatra utilizând în mod unilateral competențele sale în vederea realizării scopului propus, decizia emisă vizează stabilirea unei consecințe juridice obligatorii pentru destinatar.

Referitor la condiția de respectare a remediului extrajudiciar cu privire la contestarea actului administrativ individual defavorabil, instanța de judecată va reține următoarele.

Conform art. 208 alin. (1) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

Potrivit informației din Registru actelor locale, decizia Consiliului orașului Vatra nr.5.4 din 01 august 2023 cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătorilor naționale, 27 august – ziua independenței., a fost publicată la 03 august 2023, la 04 august 2023, fiind expediată notificarea nr.1304/OT4-556.

Cu referire la dispozițiile legale citate, raportate la actele cauzei, instanța de judecată concluzionează referitor la respectarea procedurii prealabile prevăzute de lege.

Totodată, instanța de judecată va concluziona și referitor la respectarea, de reclamant, a termenului de adresare în instanța de judecată.

Art. 209 alin. (1) lit. a) Cod administrativ statuează că acțiunea în contestare și acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia.

Din înscrisurile anexate la acțiune și la dosarul administrativ, se reține că notificarea Oficiului Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat nr.1304/OT4-556, recepționată de Consiliul orașului Vatra, a fost supusă examinării, fiind emisă decizia din 04.09.2023. Acțiunea în instanța de judecată a fost expediată la 07 septembrie 2023, (f.d. 13) cu respectarea termenului de 30 zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat prevăzut la art. 68 alin. (4) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006.

În consecință, generalizând cele expuse, instanța apreciază acțiunea admisibilă.

Totodată, instanța de judecată va concluziona în privința netemeiniciei acțiunii, reținând următoarele argumente.

Conform art. 224 alin. (1) lit. f) Cod Administrativ, examinând acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărâri: respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărîri prevăzute la lit. a)–e).

Din actele cauzei rezultă că, prin Decizia nr. 5.4 din 01 august 2023, Consiliul orașului Vatra a dispus acordarea premiului, primarului or. Vatra, dl Denis Danila cu prilejul sărbătorii naționale „27 august -ziua independenței" în mărime de 50 % din salariu de bază. (f.d. 9)

Potrivit art. 1 din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, (în redacția valabilă la momentul emiterii actului administrativ individual) Consiliu local este autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, aleasă în vederea soluționării problemelor de interes local.

Potrivit art. 3 alin. (2) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, Autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat.

Potrivit art. 14 alin. (1), (2) lit. m), n), n^1), (4) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, (1) Consiliul local are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice; (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe: m) aprobă statutul satului (comunei), orașului (municipiului), cu excepția statutului municipiului Chișinău și statutului municipiului Bălți, care se reglementează prin legi organice, și regulamentul consiliului pe baza statutului-cadru și a regulamentului-cadru, aprobate de Parlament; aprobă alte regulamente și reguli prevăzute de lege; n) aprobă decizia bugetară anuală, precum și decizii privind modificarea bugetului local; n^1) decide asupra constituirii fondului de rezervă și aprobă regulamentul privind modul de utilizare a acestuia; (4) Consiliul local nu poate adopta decizii care implică anumite cheltuieli fără indicarea sursei de acoperire a costului realizării deciziilor respective.

În conformitate cu art. 1 din Legea nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (în redacția valabilă la momentul emiterii actului administrativ individual) (1) Prezenta lege are ca obiect de reglementare stabilirea unui sistem unitar de salarizare în sectorul bugetar și reprezintă un cadru general ce cuprinde principiile, regulile și procedurile de stabilire a drepturilor salariale în raport cu ierarhia funcțiilor din sectorul bugetar; (2) Scopul prezentei legi constă în asigurarea unui sistem de salarizare a personalului din sectorul bugetar transparent, echitabil, atractiv, simplu de gestionat, capabil să reflecte și să remunereze performanța, în cadrul căruia salariul de bază să reprezinte principalul element al remunerației personalului; (3) Modul și condițiile de salarizare a personalului din sectorul bugetar țin în exclusivitate de prezenta lege și nu pot fi obiectul de reglementare a altor acte normative, cu excepția celor ce rezultă din legea respectivă.

În conformitate cu art. 2 din Legea nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, Reglementările prezentei legi se aplică persoanelor cu funcții de demnitate publică, funcționarilor publici, inclusiv cu statut special, persoanelor care ocupă funcții cu statut special specifice apărării naționale, securității statului și ordinii publice, altui

personal angajat în baza contractului individual de muncă în autoritățile/instituțiile bugetare finanțate integral din bugetul de stat sau din bugetele locale, precum și personalului Casei Naționale de Asigurări Sociale (în continuare – *unități bugetare*).

În conformitate cu art. 10 din Legea nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, Componentele salariului lunar (1) Salariul lunar al personalului din unitățile bugetare pentru activitatea desfășurată pe durata normală a timpului de lucru stabilită de lege este constituit din:

a) partea fixă, compusă din:

– salariul de bază;

– sporul lunar în valoare fixă;

– sporul lunar pentru gradul profesional;

– sporul lunar pentru deținerea titlului științific și/sau științifico-didactic;

– sporul lunar pentru deținerea titlului onorific;

b) partea variabilă, care cuprinde:

– sporul pentru performanță;

– sporuri cu caracter specific.

(2) Suplimentar la cele menționate la alin.(1), personalul unităților bugetare beneficiază, după caz, de:

– sporul de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile;

– sporuri pentru munca suplimentară, pentru munca de noapte și/sau pentru munca prestată în zilele de sărbătoare nelucrătoare și/sau în zilele de repaus;

– spor pentru participare în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe;

– spor pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană;

– sporul de compensare pentru munca prestată în condiții de risc sporit pentru sănătate;

– sporul pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților publice locale amalgamate;

– premii unice;

– premiu anual.

(3) Prin derogare de la prevederile alin. (1), salariul lunar al persoanelor cu funcții de demnitate publică, cu excepția directorului Serviciului Fiscal de Stat și a directorului Serviciului Vamal, și al personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică se constituie din partea fixă și plățile enumerate la alin. (2) dacă aceste plăți nu rezultă din activități declarate incompatibile prin legi speciale.

(3^1) Prin derogare de la prevederile alin. (1), salariul lunar al persoanelor cu funcții de demnitate publică din cadrul Serviciului Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Serviciului de Informații și Securitate se constituie din partea fixă, sporul cu caracter specific și plățile enumerate la alin. (2) dacă aceste plăți nu rezultă din activități declarate incompatibile prin legi speciale.

(4) Termenele, periodicitatea și locul de plată a salariului personalului din unitățile bugetare se stabilesc în conformitate cu art. 142 din Codul muncii al Republicii Moldova.

În conformitate cu art. 21 din Legea nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, (1) Personalul din unitățile bugetare poate beneficia de premii unice cu prilejul sărbătorilor profesionale și al zilelor de sărbătoare nelucrătoare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor alocate pentru retribuirea muncii pe anul respectiv, dar nu mai mult de 5% din fondul anual de salarizare la nivel de unitate bugetară; (2) Cuantumul premiului

unic, în fiecare caz în parte, nu va depăși salariul de bază al persoanei premiate; (3) Premii unice pot fi acordate și drept măsuri de stimulare, dacă acestea sunt prevăzute în legi speciale, cu respectarea condițiilor alin. (1) și (2) din prezentul articol.

Conform art. 8 din Legea salarizării nr. 847 din 14.02.2002 (în redacția valabilă la momentul emiterii actului administrativ individual) Subiecți ai organizării salarizării sunt: a) autoritățile administrației publice centrale și locale și reprezentanții lor; b) angajatorii, patronatele; c) sindicatele, asociațiile sindicale sau organele lor reprezentative; d) salariații.

Cu referire la prevederile citate, instanța de judecată, constată că condițiile de salarizare a personalului din sectorul bugetar, țin în exclusivitate de Legea nr. 270/2018 și nu pot fi obiect de reglementare a altor acte normative, cu excepția celor ce rezultă din legea respectivă.

În conformitate cu art. 4 alin.(3) din Legea privind decentralizarea administrativă nr. 435 din 28.12.2006, Autoritățile publice locale de nivelurile întâi și al doilea, în limitele legii, dispun de libertate deplină de acțiune în reglementarea și gestionarea oricărei chestiuni de interes local *care nu este exclusă din competența lor și nu este atribuită unei alte autorități.* Alte competențe proprii autorităților publice locale pot fi atribuite acestora numai prin lege.

Potrivit art. 19 alin.(3) din Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006, în realizarea competențelor sale, consiliul local adoptă decizii cu votul majorității consilierilor prezenți, cu excepția cazurilor în care legea sau regulamentul consiliului cere un număr mai mare de voturi. În cazul parității de voturi, nu se adoptă nici o decizie, dezbaterile fiind reluate în ședința următoare.

Conform informației din Registru actelor locale, Consiliul orașului Vatra prin decizia nr. 5.4 din 11 decembrie 2020 a aprobat Regulamentul cu privire la stabilirea modului de acordare a premiilor unice și premiul anual angajaților Primăriei or. Vatra, modificată prin decizia Consiliul orașului Vatra nr.2.9 din 04.03.2021, prin care a fost stabilit modalitatea de premiere, de acordare a premiilor, precum și premiul anual a angajaților primăriei or.Vatra. Or, nici decizia Consiliului orașului Vatra nr. 5.4 din 11.12.2020 modificată prin decizia nr.2.9 din 04.03.2021, nici Regulamentul specificate supra, nu au fost contestate în instanța de judecată, fiind în vigoare. Respectiv, potrivit pct. 4 al Regulamentului, pentru acordarea premiilor unice, premiului anual se utilizează mijloacele fondului de salarizare în limita resurselor financiare disponibile.

Actele cauzei atestă că prin Decizia nr. 5.4 din 01 august 2023, s-a decis, acordarea premiului primarului or. Vatra, dl Denis Danila cu prilejul sărbătorii naționale „27 august -ziua independenței" în mărime de 50 % din salariu de bază, iar potrivit pct.2 din decizie, din contul mijloacelor financiare disponibile, alocate pentru retribuirea muncii, cod EKO 211180 „Retribuirea muncii".

Instanța reține că, alocarea mijloacelor fondului de rezervă se efectuează în baza deciziei autorității reprezentative și deliberative a unității administrativ-teritoriale respective (consiliul local), în limita alocațiilor prevăzute în buget și în baza documentelor justificative conform pct. 7 din Hotărârea nr. 1427 din 22.12.2004 pentru aprobarea Regulamentului-tip privind constituirea fondurilor de rezervă ale autorităților administrației publice locale și utilizarea mijloacelor acestora.

Raportând prevederile legale la acțiunea reclamantului se constată că autoritatea pârâtă, în limita competențelor legale și cu aplicarea corespunzătoare a normelor de drept material, are dreptul ca prin decizie proprie să dispună acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătorilor naționale, or, reclamantul nu a invocat careva temei legal, care ar interzice Consiliului or.Vatra, de a emite decizii în privința primarului, fiind autoritatea reprezentativă a populației unității administrativ teritoriale.

Din considerentele menționate, instanța de judecată va concluziona asupra respingerii acțiunii înaintată de Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat împotriva Consiliului orășenesc Vatra cu privire la anularea deciziei nr. 5.4 din 01 august 2023 cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătorilor naționale, 27 august – ziua independenței.

În conformitate cu art. 224 alin. (1) lit. f), 232 Cod administrativ, art. 238-241 CPC, instanța de judecată

h o t ă r ă ș t e

Se respinge acțiunea în contencios administrativ înaintată de Oficiul Teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat împotriva Consiliului orășenesc Vatra cu privire la anularea deciziei nr. 5.4 din 01 august 2023 cu privire la acordarea premiului primarului or. Vatra cu prilejul sărbătorilor naționale, 27 august – ziua independenței.

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Chișinău în termen de 30 zile de la data pronunțării dispozitivului hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani. Motivarea apelului se prezintă la instanța de apel în termen de 30 de zile de la data notificării hotărârii motivate. Dacă se depune împreună cu apelul, motivarea apelului se depune la Judecătoria Chișinău sediul Rîșcani.

Președintele ședinței,
Judecătorul /semnătura / Violeta Chisilița

Copia corespunde originalului
Judecător, Violeta Chisilița