Dosarul nr.3-1480/23

Republica Moldova
H O T Ă R Î R E
În numele Legii

15 noiembrie 2024 mun. *****

Judecătoria ***** (sediul Centru)
Instanţa compusă din
Preşedinte de şedinţă, judecător Vitalii Ciumac
Grefier Aliona Busuioc

examinînd în şedinţă de judecată publică acțiunea depusă de Teodor Deli împotria Primăriei municipiului ***** și Consiliul municipiului ***** privind contestarea actelor administrative,

A C O N S T A T A T :

Argumentele participanților la proces.

Reclamantul Teodor Deli s-a adresat în instanța de contencios administrativ cu acțiunea nominalizată. În motivarea ei au indicat că, prin hotărîrea Judecătoriei ***** s. Rîșcani din 08.07.2020 este admisă acțiunea reclamantului Teodor Deli vs Primăria mun. ***** și CMC privind plata compensației legale pentru transport în cauză.

Comunică că, reclamantul Teodor Deli este pensionar cu dezabilitate accentuată, cu viza de reședință pe str. ***** 109/3, ap.82, or. ***** și a depus regulamentar la Direcția asistență socială s. Rîșcani, mun. ***** cerere pe 14.02.2017 nr.177/17, anexînd copiile de pe buletinul de identitate și certificatul de dezabilitate, solicitînd achitarea compensației legale pentru călătorie cu transportul comun urban și suburban în raza *****lui, stabilită persoanelor cu dezabilități în transportul comun urban și suburban, și reclamantului beneficiar Teodor Deli în cauza sa.

Aduce la cunoștință că, reclamantul Teodor Deli a depus la Primăria mun.***** cererea nr.D-4633 din 16.05.2019, solicitînd reconfirmarea și achitarea compensației legal legal stabilite beneficiarului pentru întreaga perioadă anterioară și comunicarea informației cerute la cererea în cauza sa.

Solicită reclamantul admiterea acțiunii și încasarea de la Primăria mun. ***** și Consiliul mun. ***** în beneficiul lui Deli Teodor a compensației legale pentru serviciile de transport neachitată (pentru perioada 01.07.2019-30.06.2023) în sumă de 3 140,00 lei și cheltuielilor de judecată aferente.

În ședința de judecată reclamantul Teodor Deli a susținut pretențiile din acțiune și a solicitat admiterea integrală a acestora cu obligarea pîrîtului să achite în beneficiul lui Teodor

Deli suma de 3140 (trei mii una sută patruzeci) lei cu titlu de compensație legală pentru serviciile de transport neachitată pe perioada de 01.07.2019-30.06.2023.

Prin **referința** depusă autoritatea pîrîtă nu a recunoscut acțiunea depusă de reclamant și a solicitat respingerea acesteia ca fiind una neîntemeiată. În motivarea poziției sale a menționat că, Consiliul mun. ***** și Primarul General al municipiului ***** au examinat cererea de chemare în judecată înaintată de Deli Teodor privind dispunerea încasării în beneficul lui Teodor Deli a compensația pentru transport (perioada 01.07.2019-30.06.23) în sumă de 3140.00 și prejudiciului moral de 30 000 lei și consideră acțiunea neîntemeiată și pasibilă respingerii.

Potrivit prevederilor art.49 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 60 din 30.03.2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilități, compensația pentru călătoriile în transportul în comun urban, suburban și interurban (cu excepția taxi) și compensația anuală pentru cheltuielile legate de serviciile de transport formează compensația pentru serviciile de transport. Compensația pentru serviciile de transport se acordă persoanelor cu dizabilități locomotorii, persoanelor cu dizabilități severe și accentuate, copiilor cu dizabilități, precum și persoanelor care însoțesc persoanele cu dizabilități severe sau copii cu dizabilități, cel puțin o dată în trimestru, la locul de reședință, din bugetul de stat, prin transferuri cu destinație specială către bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea.

Modul de stabilire și plată a compensației sus-menționate este reglementat de Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1413 din 27.12.2016, care definește expres noțiunea de compensație pentru serviciile de transport ca plată în bani pentru compensarea cheltuielilor pentru serviciile de transport.

Conform Hotărârii nominalizate mai sus, compensația pentru serviciile de transport se stabilește pe baza cererii depuse la structurile teritoriale de asistență socială de la locul de trai.

Comunică că, la cererea pentru stabilirea compensației se anexează copiile următoarelor documente: buletinul de identitate sau certificatul de naștere (în cazul copiilor cu dizabilități în vîrstă de pînă la 18 ani); certificatul de dizabilitate și capacitate de muncă, eliberat de Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă sau de structurile acestuia; concluzia privind necesitatea deservirii cu transport a persoanei cu dizabilități locomotorii, eliberată de către Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă sau structurile acestuia care se prezintă numai în cazul persoanelor cu dizabilități locomotorii.

Astfel, compensația pentru serviciile de transport se achită trimestrial, pentru trimestrul în curs, în prima lună a trimestrului de gestiune, categoriilor de beneficiari specificate în pct.3 și în mărimile stabilite în pct.10 și 13 ale Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport.

Odată cu intrarea în vigoare a Hotărârii de Guvern nr.1413 din 27.12.2016, pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport, Consiliul municipal *****, prin decizia nr. 3/6 din 11 aprilie 2017, a abrogat actul normativ la care face referire reclamantul și anume, decizia CMC nr. 2/4 din 27.02.2014 despre aprobarea Regulamentului privind modul de stabilire și de acordare a compensației pentru călătoria persoanelor cu dizabilități în transportul în comun urban și suburban.

Cu referire la abonamentele de călătorie, menționează că, potrivit deciziei Consiliului municipal ***** nr. 8/10 din 22.11.2018 cu privire la aprobarea într-o nouă redacție a Regulamentului privind modul stabilirii și acordării de compensații unor categorii de persoane pentru călătoria în transportul public urban și suburban din municipiul *****, se permite

călătoria în transportul public urban și suburban în raza municipiului ***** în bază de abonament anual, eliberat de ÎM "Regia Transport Electric", beneficiarilor de compensații care, în baza cererii, se dezic benevol de compensație, începând cu luna următoare celei în care s-a renunțat la compensație. Beneficiarii de compensație pentru călătoria în transportul public urban și suburban se acordă următoarelor categorii de persoane: persoanelor în vârstă, beneficiari de pensie pentru limita de vârstă; persoanelor cu dizabilități medii, beneficiari de pensie de dizabilitate; beneficiarilor de pensii de urmaș; persoanelor cu dizabilități medii, beneficiari de pensie ai instituțiilor de forță; beneficiarilor de pensii în cazul pierderii întreținătorului ai instituțiilor de forță.

În ședință de judecată reprezentantul pîrîtului, Damian Cristina în bază de procură nr.2-01/2-5 din data de 02.01.2024, a solicitat repingerea acțiunii ca fiind una neîntemeiată și menținera poziției din referință. (f.d. 35-36).

Aprecierea instanței:

Audiind explicaţiile participanţilor la proces, studiind materialele cauzei, instanţa de judecată ajunge la concluzia că acțiunea depusă Deli Teodor către Primăria mun. ***** și Consiliul mun. ***** cu privire la obligarea de a achita plata compensației pentru serviciile de transport, este una întemeiată şi urmează a fi admisă parțial din următoarele considerente.

Conform art.2 alin. (1) Cod administrativ, prevederile prezentului cod determină statutul juridic al participanţilor la raporturile administrative, atribuţiile autorităţilor publice administrative şi ale instanţelor de judecată competente pentru examinarea litigiilor de contencios administrativ, drepturile şi obligaţiile participanţilor în procedura administrativă şi cea de contencios administrativ.

Conform art.3 Cod administrativ, legislația administrativă are drept scop reglementarea procedurii de înfăptuire a activității administrative și a controlului judecătoresc asupra acesteia, în vederea asigurării respectării drepturilor și a libertăților prevăzute de lege ale persoanelor fizice și juridice, ținîndu-se cont de interesul public și de regulile statului de drepTeodor

Conform art.22 alin. (1) Cod administrativ, autorităţile publice şi instanţele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul şi volumul cercetărilor şi nu sînt legate nici de expunerile participanţilor, nici de cererile lor de reclamare a probelor.

Conform prevederilor art.189 alin. (1) și (2) Cod administrativ, orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ. O acțiune în contencios administrativ poate fi înaintată și atunci cînd autoritatea publică nu a soluționat în termen legal o cerere.

Conform art.93 alin. (1) din Codul administrativ, fiecare participant probează faptele pe care îşi întemeiază pretenţia.

Potrivit art.17 Cod administrativ, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

Conform art. 206 alin. (1) Cod administrativ, o acţiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru: a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acţiune în contestare); b) obligarea autorităţii publice să emită un act administrativ individual (acţiune în obligare); c) impunerea la acţiune, la tolerare a acţiunii sau la inacţiune (acţiune în realizare); d) constatarea existenţei sau inexistenţei unui raport juridic ori nulităţii unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acţiune în constatare); sau e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acţiune de control normativ).

Analizând circumstanțele speței în coraport cu normele legale precitate, instanța de judecată, constată că reclamantul Deli Teodor a respectat procedura de depunere a acțiunii, precum și termenul de depunere a acțiunii în instanța de contencios administrativ, motiv pentru care instanța judecătorească constatând că acțiunea este admisibilă, va examina fondul acesteia.

Reieșind din dreptul subiectiv al subiectului afectat, care la fel a fost predeterminat de legiuitorul şi care a fost formulat astfel - orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său, recunoscut de lege, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanţei de contencios administrativ competente pentru a obţine anularea actului, recunoaşterea dreptului pretins şi repararea pagubei ce i-a fost cauzată.

Fiind investită cu atribuția cercetării stării de fapt din oficiu în baza tuturor probelor legal admisibile, în temeiul art.22 și 219 Cod administrativ, instanța de judecată reține că obiect al examinării prezentei cauze în instanța de contencios administrativ îl constituie obligarea la plata compensației pentru serviciile de transport pentru perioada 01.07.2019-30.06.2023, în sumă de 3140 lei, repararea prejudiciului moral și suportarea cheltuielilor de judecată.

La caz, materialele cauzei atestă, că la data de 16 mai 2019, reclamantul a depus cerere prealabilă adresată pârâtei prin care a solicitat achitarea compensației pentru serviciile de transport pentru anul 2019-2023, anexând la caz certificatul de invalid de gradul 2 și buletinul de identitate. (f.d. 6)

Prin scrisoarea nr. 1512/22 din 14 iunie 2022, Direcția generală asistență socială a a informat reclamantul despre faptul că dreptul persoanelor cu dizabilitate la compensația pentru serviciile de transport este reglementată de regulamentul cu privire la modul de stabilire și de plată a compensației pentru serviciile de transport aprobat de Hotărârea Guvernului nr. 1413 din 27 decembrie 2016.. (f.d.a 2)

Astfel, nefiind deacord cu decizia autorității publice remise în adresa sa, reclamantul s-a adresat cu cerere în instanța de judecată privind revendicarea dreptului încălcat.

Potrivit pct.1 al Regulamentului cu privire la modul de stabilire şi de plată a compensaţiei pentru serviciile de transport, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1413 din 27.12.2016, în sensul prezentului Regulament, noţiunile utilizate semnifică următoarele: 1) compensaţie pentru serviciile de transport (în continuare – compensaţie) – plată în bani pentru compensarea cheltuielilor pentru serviciile de transport; ersoană cu dizabilităţi locomotorii – persoană cu deficienţe ale aparatului locomotor, stabilite în anexa nr. 3 la prezentul Regulament, deficienţe care, în interacţiune cu diverse obstacole, pot îngrădi participarea ei deplină şi eficientă la viaţa societăţii în condiţii de egalitate cu celelalte persoane.

Potrivit pct.3 al Regulamentului cu privire la modul de stabilire şi de plată a compensaţiei pentru serviciile de transport, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1413 din 27.12.2016, au dreptul la compensaţie: 1) persoanele cu dizabilităţi severe; 2) persoanele cu dizabilităţi accentuate; 3) copiii cu dizabilităţi în vîrstă de pînă la 18 ani.

Potrivit pct 4 al Regulamentului cu privire la modul de stabilire şi de plată a compensaţiei pentru serviciile de transport, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1413 din 27.12.2016, compensaţia pentru categoriile de persoane specificate în pcTeodor 3 din prezentul Regulament se stabileşte pe baza cererii depuse la structurile teritoriale de asistenţă socială de la locul de trai.

Potrivit pct. 7 al Regulamentului cu privire la modul de stabilire şi de plată a compensaţiei pentru serviciile de transport, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1413 din 27.12.2016, la stabilirea compensaţiei, structurile teritoriale de asistenţă socială iau în

considerare pachetul de documente din dosarele actuale ale beneficiarilor, actualizîndu-le după necesitate.

Potrivit pct.10 al Regulamentului cu privire la modul de stabilire şi de plată a compensaţiei pentru serviciile de transport, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1413 din 27.12.2016, mărimea compensaţiei pentru un trimestru în mun. ***** constituie: 1) pentru persoanele cu dizabilităţi severe şi copiii cu dizabilităţi în vîrstă de pînă la 18 ani – 360 de lei;

Potrivit pct. 14 al Regulamentului cu privire la modul de stabilire şi de plată a compensaţiei pentru serviciile de transport, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1413 din 27.12.2016, compensaţia se achită trimestrial, pentru trimestrul în curs, în prima lună a trimestrului de gestiune.

Prin decizia nr.8/10 din 22 noiembrie 2018 a Consiliului Municipal ***** a fost aprobat regulamentul privind modul stabilirii și acordării de compensații unor categorii de persoane pentru călătoria în transportul public urban și suburban din municipiul ***** și s-a abrogat decizia CMC nr. 5/13 din 22.09.2016.

Potriviti pct.1 al Regulamentului privind modul stabilirii și acordării de compensații unor categorii de persoane pentru călătoria în transportul public urban și suburban din municipiul *****, prezentul Regulament stabileşte modul stabilirii şi acordării de compensaţii unor categorii de persoane pentru călătoria în transportul public urban şi suburban din municipiul *****.

Potrivit pct. 2 al Regulamentului privind modul stabilirii și acordării de compensații unor categorii de persoane pentru călătoria în transportul public urban și suburban din municipiul *****, în sensul Regulamentului, noţiunile utilizate au următoarea semnificaţie: Compensaţia pentru călătoria în transportul public urban şi suburban – plată lunară în bani ce se achită unor categorii de persoane pentru călătoria în transportul public urban şi suburban din municipiul ***** (în continuare - Compensaţie).

Beneficiar de compensaţie - persoană cu domiciliul legal în municipiul *****, care face parte din categoriile nominalizate în pcTeodor 3 din prezentul Regulament, al cărei cuantum al pensiei/venitului lunar nu depăşeşte 3000 lei.

Potrivit pct.4 al Regulamentului privind modul stabilirii și acordării de compensații unor categorii de persoane pentru călătoria în transportul public urban și suburban din municipiul *****, dreptul la compensaţie se stabileşte pentru persoanele specificate în pcTeodor 3 din prezentul Regulament, cu domiciliul legal în municipiul *****, al căror cuantum al pensiei/venitului lunar nu depăşeşte 3000 lei.

Potrivit pct. 6 al Regulamentului privind modul stabilirii și acordării de compensații unor categorii de persoane pentru călătoria în transportul public urban și suburban din municipiul *****, compensaţia pentru călătoria în transportul public urban şi suburban din municipiul ***** se stabileşte în mărime de 70 lei şi se acordă în baza cererii depuse de către solicitant sau de către reprezentantul legal al acestuia în cadrul Direcţiilor asistenţă socială de sector de la locul de trai legal al solicitantului (anexa nr. 1 la prezentul Regulament).

Circumstanţele stabilite pe parcursul examinării pricinii pot fi rezumate după cum urmează, reclamantul Deli Teodor este încadrat în grad de dizabilitate accentuată și a solicitat achitarea compensaţiei pentru călătoria în transportul public pentru perioada 01.07.2019-30.06.2023.

În drept reclamantul își întemeiază poziția făcând trimitere la prevederile Regulamentului cu privire la modul de stabilire şi de plată a compensaţiei pentru serviciile de transport, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1413 din 27.12.2016 și Legea nr. 60 din 30.03.2012 privind incluziunea socială a persoanelor cu dizabilităţi.

La caz, se atestă că, reclamantul a îndeplinit obligațiunile prevăzute de prevederile Horârîrii de Guvern nr. 1413 din 27.12.2016 pentru aprobarea regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a compensației pentru serviciile de transport, or conform cererii de eliberare a abonamentului anual din 16 mai 2022 (f.d. 6), reclamantul a anexat copia copia buletinului de identitate, și certificatul de dezabilitate ce legal îi conferă dreptul de a beneficia de un asemenea drept social.

Suplimentar, în cadrul ședințelor de judecată reclamantul a invocat că s-a deplasat de mai multe ori la autoritățile publice întru valorificarea dreptului social, însă ultimele au omis să desfășoare o procedură administrativă eficientă într-un mod simplu, adecvat, rapid, eficient şi corespunzător scopului.

În acest context, instanța a apreciat ca nefiind temeinic argumentul invocat de pârât în referință, precum că reclamantul nu s-a conformat cerințelor prevăzute de Decizia nr. 8/10 din 22 noiembrie 2018.

Respectiv, prin răspunsul formal emise de către Direcția asistență social al sectorului Rîșcani, (f.d.a. 2) instanța atestă pasivitatea și lipsa îndeplinirii obligațiunilor pozitive ce sunt puse în sarcina autorității în vederea valorificării dreptului social al reclamantului privind plata compensații pentru serviciile de transport.

Prin urmare se atestă, că reclamantul s-a folosit de posibilităţile legale pe care le are la dispoziţie pentru depunerea cererilor în vederea acordării compensații pentru serviciile de transport.

Cu referire la circumstanțele reținute, raportate la prevederile legale citate, instanța de judecată va concluziona în privința legalității motivelor indicate de reclamantul Deli Teodor, invocate în cererea de chemare în judecată.

Instanța de judecată constată, că reclamantul Deli Teodor a invocat în susținerea poziției sale argumente și probe pertinente, care să combată poziția autorității pârâte.

În acest sens, instanța de judecată reieșind din circumstanțele de fapt constatate supra, în coroborare cu normele de drept relevante situației din speță, consideră necesar a admite, cererea de chemare în judecată depusă de Deli Teodor către Primăria mun. ***** și Consiliul mun. ***** cu privire la obligarea de a achita plata compensației pentru serviciile de transport.

Or, Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire şi plată a compensaţiei pentru serviciile de transport nr. 1413 din 27.12.2016, a intrat în vigoare 01.01.2017 și este aplicabilă la data adresării reclamantului cu cerere către autoritatea pîrîtă la 16.05.2022.

Astfel, Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului odată ce a intrat în vigoare este executorie şi opozabilă tuturor subiecţilor de drept.

În temeiul celor expuse și în conformitate cu prevederile arTeodor 232, 224 - 226 din Codul administrativ, instanța de judecată,

H O T Ă R Ă Ş T E :

Se admite acțiunea depusă de Teodor Deli.

Se obligă Pimăria municipiului ***** și Consiliul municipiului ***** să achite în beneficiul lui Teodor Deli suma de 3140 (trei mii una sută patruzeci) lei cu titlu de compensație legală pentru serviciile de transport neachitată pe perioada de 01.07.2019-30.06.2023 .

Hotărîrea cu drept de apel la Curtea de Apel ***** în termen de 30 zile de la pronunțarea dispozitivului, prin intermediul Judecătoriei ***** (sediul Centru).

Preşedinte de şedinţă, judecător Vitalii Ciumac