dosarul nr.5r-3000/2025
(4-25073662-12-5r-26052025)

H O T Ă R Î R E
În numele Legii

31 decembrie 2025 mun. Chișinău

Judecătoria Chișinău sediul Buiucani
Instanţa compusă din:
Preşedintele şedinţei, judecătorul Renata Popescu-Balta
grefier Mihai Gamarț
cu participarea
avocatului Iulian Rusanovschi
în lipsa
agentului constatator Potlog Tudor

judecînd în şedinţă publică contestaţia înaintată de către avocatul Iulian Rusanovschi în interesele SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău împotriva hotărîrii Comisiei Administrative din cadrul Preturii sectorului Buiucani nr. 310 din 04.03.2025 cu privire la aplicarea sancțiunii contravenționale și procesului-verbal cu privire la contravenție seria PMC 01 nr. 004502 din 29.08.2024 în privinţa SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău în baza art. 181 Cod contravențional

A C O N S T A T A T:

La data de 2.04.2025, avocatul Iulian Rusanovschi în interesele SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău a depus în instanța de judecată contestație împotriva hotărîrii Comisiei Administrative din cadrul Preturii sectorului Buiucani nr. 310 din 04.03.2025 cu privire la aplicarea sancțiunii contravenționale și procesului-verbal cu privire la contravenție seria PMC 01 nr. 004502 din 29.08.2024 în privinţa SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău în baza art. 181 Cod contravențional.

În susținerea contestației avocatul Iulian Rusanovschi a indicat că nu este deacord cu actul contestat, întrucît nu este demonstrată de către agentul constatator contravenția imputată. Totodată, acesta nu a respectat prevederile art. 443 Cod contravențional la întocmirea procesului contravențional.

Solicită, admiterea acesteia, declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție seria PMC 01 nr. 004502 din 29.08.2024 și anularea hotărîrii Comisiei Administrative din cadrul Preturii sectorului Buiucani nr. 310 din 04.03.2025 cu privire la aplicarea sancțiunii contravenționale în privinţa SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău și compensarea cheltuielilor compusă din taxa de timbru în mărime de 200 lei.

În ședința de judecată, avocatul Iulian Rusanovschi a susținut contestația și a solicitat declararea nulității procesului-verbal cu privire la contravenție seria PMC 01 nr. 004502 din 29.08.2024 și anularea hotărîrii Comisiei Administrative din cadrul Preturii sectorului Buiucani nr. 310 din 04.03.2025 cu privire la aplicarea sancțiunii contravenționale în privinţa SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău în baza art. 181 Cod contravențional.

Agentul constatator în ședința de judecată, fiind citat legal despre data, ora și locul examinării cauzei, nu s-a prezentat, însă prin cerere a solicitat examinarea contestației în lipsa sa, fapt pentru care în baza art. 455 alin. (2) din Codul contravențional, instanța a considerat posibilă examinarea contestației în lipsa acestuia.

Examinînd materialele cauzei în raport cu norma legală aplicabilă speței, instanța consideră contestația petiționarului urmează a fi admisă, din următoarele considerente.

Potrivit hotărîrii Comisiei Administrative din cadrul Preturi sectorului Buiucani nr. 310 din 04.03.2025, petiționarul a fost supus sancțiunii contravenționale sub formă de amendă în mărime de 100 unități convenționale echivalent cu 5000 lei, în baza art. 181 Cod contravențional - încălcarea regulilor de asigurare, în modul stabilit de autoritatea administraţiei publice locale, a curăţeniei în localităţile urbane şi rurale.

Conform art. 448 alin.(1) și (2) din Codul contravențional, contravenientul, victima sau reprezentantul acestora, procurorul, dacă este parte în cauza contravențională, în cazul în care nu sânt de acord cu decizia agentului constatator sau în cazul în care aceasta a fost emisă cu încălcarea normelor procesuale stabilite de prezentul cod, sânt în drept să conteste decizia emisă asupra cauzei contravenționale. Termenul de contestare a deciziei agentului constatator este de 15 zile de la data emiterii acesteia sau, pentru părțile care nu au fost prezente la şedinţa de examinare a cauzei contravenționale, de la data înmânării copiei de pe decizia respectivă în condițiile art.447[1] alin.(8). În cazul omiterii termenului prevăzut la alin. (1) din motive întemeiate, dar nu mai târziu de 15 zile de la data începerii executării sancțiunii sau a perceperii despăgubirii materiale, persoana față de care a fost emisă decizia poate fi repusă în termen, la cerere, de către instanța de judecată competentă să examineze contestația.

Petiționarul şi–a realizat acest drept, prin contestarea deciziei asupra cauzei contravenționale în privinţa sa, în termenii stabiliţi.

Articolul 458 alin. (1) din Codul contravențional stipulează că examinând cauza contravenţională, instanţa de judecată este obligată să determine: a) caracterul veridic al contravenţiei imputate; b) existenţa cauzelor care înlătură caracterul contravenţional al faptei; c) vinovăţia persoanei în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravenţional; d) existenţa circumstanţelor atenuante şi/sau agravante; e) necesitatea sancţionării şi, după caz, caracterul sancţiunii contravenţionale; f) alte aspecte importante pentru soluţionarea justă a cauzei.

Potrivit dispozițiilor art. 440 alin. (1) din Codul contravențional, constatarea faptei contravenționale înseamnă activitatea, desfășurată de agentul constatator, de colectare și de administrare a probelor privind existența contravenției, de încheiere a deciziei privind examinarea contravenției în temeiul constatării agentului constatator sau procesului-verbal cu privire la contravenție, de aplicare a sancțiunii contravenționale sau de trimitere, a dosarului, după caz, funcționarului abilitat să examineze cauza contravențională, din cadrul autorității din care face parte agentul constatator, în instanța de judecată sau în alt organ spre soluționare.

Aliniatul alin. (1) al art. 442 din Codul contravențional prevede că procesul-verbal cu privire la contravenție este un act prin care se individualizează fapta ilicită și se identifică făptuitorul. Procesul-verbal se încheie de agentul constatator pe baza constatărilor personale și a probelor acumulate, în prezența făptuitorului sau în absența lui.

Din perspectiva Convenţiei europene a drepturilor omului, faptele contravenţionale pot intra în domeniul penal, în sensul autonom european. Astfel, în materie contravenţională

au fost recunoscute garanţiile procedurale specifice materiei penale în privinţa dreptului la un proces echitabil.

Instanța notează, că procesul-verbal cu privire la contravenţie este un act întocmit de un agent aflat în exercițiul funcțiunii care constată starea de fapt, beneficiind de prezumţiile de legalitate, de autenticitate şi de veridicitate. El are forţă probantă şi este executat din oficiu, urmând să respecte condiţia de formă *ad validitatem*, în scopul producerii efectelor juridice pentru care a fost întocmit.

Sub aspectul legalității procesului-verbal, instanţa de judecată reţine că motivele de nulitate absolută a actului atacat pot fi invocate atât de părţi, cât şi din oficiu de către instanţă, pentru asigurarea respectării principiilor legalităţii şi dreptăţii, stabilite expres de articolele 5 şi 7 din Codul contravenţional Legea contravenţională prevede redactarea procesului-verbal cu privire la contravenție în forma *ad validitatem*, pentru încheierea sa valabilă în scopul producerii efectelor juridice pentru care a fost întocmit. În acest context, la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenţie, respectarea exigenţelor legale prevăzute de art. 443 din Codul contravenţional îi este impusă agentului constatator, date fiind dispoziţiile art. 445 din Codul contravenţional.

În conformitate cu art. 384 Cod contravențional, persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional are dreptul să cunoască fapta imputată, să ia cunoștință de materialele din dosar, să ia cunoștință de procesul-verbal încheiat de agentul constatator, să facă obiecții asupra corectitudinii lui, să ceară completarea lui cu circumstanțe care, în opinia sa trebuie să fie consemnate, să fie informat de agentul constatator despre toate hotărârile ce se referă la drepturile şi interesele sale, să primească, la cerere, copii de pe aceste hotărâri.

Concomitent, este necesar de remarcat că legea contravențională prevede redactarea procesului-verbal cu privire la contravenție sau a deciziei asupra cauzei contravenționale într-o anumită formă ”ad validitatem” cu respectarea tuturor prescripțiilor legale de fond și de formă, pentru încheierea sa valabilă, în scopul producerii efectelor juridice, pentru care a fost întocmit.

Conform art. 443 Cod contravențional procesul-verbal cu privire la contravenție va cuprinde: a) data (ziua, luna, anul), ora şi locul încheierii; b) calitatea, numele şi prenumele agentului constatator, denumirea autorității pe care o reprezintă; c) numele, prenumele, domiciliul, ocupaţia persoanei în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravențional, datele din buletinul lui de identitate sau, după caz, din alt act care stabileşte identitatea persoanei, iar în cazul persoanei juridice, denumirea, sediul, codul ei fiscal, datele persoanei fizice care o reprezintă; d) fapta contravențională, locul şi timpul săvîrşirii ei, circumstanțele cauzei care au importantă pentru stabilirea faptelor şi consecințelor lor juridice, evaluarea eventualelor pagube cauzate de contravenție; e) încadrarea juridică a faptei, norma materială contravențională şi indiciile calificative ale elementelor constitutive ale contravenției; f) aducerea la cunoștința persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional şi a victimei a drepturilor şi obligațiilor lor prevăzute la art.384 şi 387; g) obiecțiile şi probele pe care persoana în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravențional le aduce în apărarea sa, precum și obiecțiile și probele victimei; h) informații despre instituția bancară şi despre modul de plată a amenzii.

Potrivit procesului-verbal cu privire la contravenție nr. SERIA PMC 01 NR. 004502 din 29.08.2024 SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău, str. L. Deleanu,3/7 la data de 16.08.2024 ora 10.30 desfășurînd activitate comercială sub denumirea ,,Farmacia Felicia,, a ignorat

Regulamentul CMC nr. 12/8 din 2020 privind activitatea de menținere și asigurarea curățeniei în localități rurale și urbane nu au salubrizat partea din spate de comerț, acesta fiind murdar, astfel a comis contravenția prevăzute de art. 181 Cod contravențional.

În continuare, în baza procesului-verbal cu privire la contravenție nr. SERIA PMC 01 NR. 004502 din 29.08.2024 întocmit în privinţa SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău, Comisia Administrativă din cadrul Preturii sectorului Buiucani la data de 04.03.2025 emis hotărîrea nr. 310 cu privire la aplicarea sancțiunii contravenționale în privinţa SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău în baza art. 181 Cod contravențional, sub formă de amendă în mărime de 100 unități convenționale, echivalent cu 5000 lei.

Art. 181Codul contravențional, prevede expres că încălcarea regulilor de asigurare, în modul stabilit de autoritatea administraţiei publice locale, a curăţeniei în localităţile urbane și rurale se sancţionează cu amendă de la 24 la 90 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice sau cu muncă neremunerată în folosul comunităţii de la 20 la 60 de ore, cu amendă de la 100 la 240 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice.

În continuare, instanța reține că potrivit art. 440 alin. (1) din Codul Contravențional, constatarea faptei contravenționale înseamnă activitatea, desfășurată de agentul constatator, de colectare și de administrare a probelor privind existența contravenției, de încheiere a deciziei privind examinarea contravenției în temeiul constatării agentului constatator sau procesului-verbal cu privire la contravenție, de aplicare a sancțiunii contravenționale sau de trimitere, a dosarului, după caz, funcționarului abilitat să examineze cauza contravențională, din cadrul autorității din care face parte agentul constatator, în instanța de judecată sau în alt organ spre soluționare.

Potrivit jurisprudenței CEDO, acuzarea adusă unei persoane privind comiterea unei contravenții echivalează cu învinuirea acesteia de comiterea unei infracțiuni, din care motiv fapta imputată făptuitorului contravenient și calificarea acesteia, trebuie să fie clare și concrete.

În context, instanța de judecată notează că, la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenție nr. SERIA PMC 01 NR. 004502 din 29.08.2024 de către agentul constatator Potlog Tudor nu au fost respectate prevederile art. 443 Cod contravențional, or actul contestat a fost întocmit în lipsa reprezentantului SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău, fapt confirmat de martorul asistent Beleniuc Iulia.

Concomitent, agentul constatator nu a respectat prevederile alin. (6) art. 443 din Codul contravențional, care prevede expres, că procesul-verbal cu privire la contravenţie va cuprinde, faptul absenței persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional ori al refuzului acesteia de a semna procesul-verbal se consemnează în procesul-verbal şi se certifică prin semnătura cel puțin a unui martor, indicîndu-se şi datele de identitate ale acestuia (numele, prenumele, adresa de domiciliu și numărul de telefon).

În speță, agentul constatator a indicat, la rubrica ,,martorul asistent,, doar numele și prenumele - ,,Beleniuc Iulia, a.n. 2003,,.

Conform art. 461 Cod contravențional, în cazul în care, pe parcursul judecării cauzei, se constată unul din temeiurile prevăzute la art.441 sau 445 alin. (1), instanţa de judecată încetează procesul contravenţional. Procesul contravenţional poate fi încetat şi în alte cazuri decât cele prevăzute la alin.(1) doar dacă se constată că lipsa unei menţiuni în procesul-verbal cu privire la contravenţie afectează în mod esenţial fondul cauzei şi aceasta nu poate fi înlăturată de către instanţa de judecată.

Din considerentele enunțate supra, instanța de judecată consideră oportun de a declara nul procesul-verbal cu privire la contravenție nr. SERIA PMC 01 NR. 004502 din 29.08.2024 întocmit în privința lui SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău pe faptul comiterii contravenției prevăzute de art. 181 Cod contravențional, ori conform art.443 Cod contravențional, actul întocmit a fost întocmit contrar acestei prevederi legale, care duce la nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenție nr. SERIA PMC 01 NR. 004502 din 29.08.2024 întocmit în privința lui SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău cu anularea hotărîrii Comisiei Administrative din cadrul Preturii sectorului Buiucani nr. 310 din 04.03.2025 cu privire la aplicarea sancțiunii contravenționale, încetînd procesul contravențional.

Avocatul Iulian Rusanovschi în interesele SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău a solicitat încasarea cheltuielilor de judecată taxa de timbru în sumă de 200 lei.

Instanța reține că contestatarul la depunerea contestației a achitat taxa de timbru în mărime de 200 lei, iar reieșind de prevederile art. 2 din Legea taxei de stat nr. 213 din 31 iulie 2023, taxa de timbru (...) nu se restituie și nici nu se compensează din contul părții care a pierdut procesul, respectiv această nu poate fi restituită.

Concomitent, instanţa relevă, că cheltuielile aferente procesului contravenţional se suportă de contravenient, dacă a fost aplicată o sancţiune contravenţională, în modul stabilit de legislaţie, or cecerea acestuia nu se încadrează în prevederile legale specificate la norma legală enunțată supra.

În temeiul celor menționate şi având în vedere prevederile articolelor 448 alin.(2), 462 şi 441 alin. (1) lit. a), 445 din Codul contravențional, instanța de judecată

hotărăște:

Contestația depusă de către avocatul Iulian Rusanovschi în interesele SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău împotriva hotărîrii Comisiei Administrative din cadrul Preturii sectorului Buiucani nr. 310 din 04.03.2025 cu privire la aplicarea sancțiunii contravenționale și procesului-verbal cu privire la contravenție seria PMC 01 nr. 004502 din 29.08.2024 în privinţa SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău în baza art. 181 Cod contravențional, se admite.

Se recunoaște nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenție nr. SERIA PMC 01 NR. 004502 din 29.08.2024 întocmit în privința lui SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău pe faptul comiterii contravenției prevăzute de art. 181Cod contravențional.

Se anulează hotărîrea Comisiei Administrative din cadrul Preturii sectorului Buiucani nr. 310 din 04.03.2025 cu privire la aplicarea sancțiunii contravenționale în privinţa SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău în baza art. 181 Cod contravențional, cu încetarea procesului contravenţional, pornit împotriva lui SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău în baza art. 181Cod contravenţional.

Cerința avocatul Iulian Rusanovschi în interesele SRL ,,Birivofarm,, mun. Chișinău ce ține de încasarea cheltuielilor de judecată a taxei de timbru în sumă de 200 lei, se respinge ca neîntemeiată.

Hotărîrea cu drept de recurs la Curtea de Apel Centru în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Chișinău (sediul Buiucani).

Președintele ședinței,

judecător Renata Popescu-Balta