Dosarul nr.5r-118/2025
4-25056910-15-5r-24042025

H O T Ă R Â R E

În numele Legii

29 iulie 2025 municipiul Cahul

Judecătoria Cahul, sediul Central
Instanța compusă din:
Președintele ședinței, judecător Natalia Pasat
Grefier Elena Toderici, Cristina Mocanu

Cu participarea:
Agentului constatator din cadrul IP Cahul Veaceslav Voicu
Contestatarei Lucia Mocanu
Avocatul în interesele contestatarei Nicolae Bojenco

examinând în ședința de judecată publică contestația depusă de către Mocanu Lucia împotriva deciziei agentului constatator, emisă în baza procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 384882 din 16 aprilie 2025, privind săvârșirea contravenției prevăzute de art.47[1] alin.(1) Cod contravențional,

a c o n s t a t a t:

La data de 16 aprilie 2025 de către agentul constatator al Inspectoratului de Poliție Cahul, Veaceslav Voicu a fost întocmit procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 384882 pe faptul că, *„pe parcursul anului 2024, Mocanu Lucia, având scopul exercitării sau neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor prezidențiale și a referendumului republican constituțional din 2024, a primit 8 transferuri cu mijloace bănești prin intermediul aplicației mobile „ПСБ” din Federația Rusă, de la persoane cointeresate din cadrul unui partid politic, acțiuni de corupere care după caracter atenuează la drepturi constituționale”*, prin ce a comis o contravenție conform prevederilor art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, fiindu-i aplicată o sancțiune sub formă de amendă în mărime de 500 unități convenționale, ceea ce constituie 25 000 lei.

Nefiind de acord cu procesul-verbal cu privire la contravenție și decizia emisă, la 18 aprilie 2025 contravenienta Mocanu Lucia a depus contestație

împotriva procesului verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 384882 din 16 aprilie 2025 și a deciziei de sancționare invocând următoarele argumente.

Din conținutul procesului-verbal cu privire la contravenție, a constatat faptul că acesta a fost întocmit cu încălcarea normelor de procedură prevăzute de Codul contravențional, or așa cum prevede normele legale, simpla indicare a normei juridice încălcate nu este suficientă pentru încadrarea juridică și individualizarea faptei, în sensul art.442 și 443 Cod contravențional. Interpretarea extensivă defavorabilă și aplicarea prin analogie a legii contravenționale sunt interzise.

A menționat că, a fost sancționată potrivit deciziei agentului constatator pentru o faptă care nu a fost constatată și pe care nu a comis-o, astfel, temei de încetare a procesului contravențional constituie inexistența faptului contravenției prevăzut la art. 441 alin. (1) lit. a) din Cod contravențional.

Respectiv, a susținut că agentul constatator, așa cum prevede Codul contravențional, urma să individualizeze fapta ilicită comisă și să efectueze încadrarea juridică corespunzătoare a acesteia prin indicarea în întregime, în conținutul procesului-verbal cu privire la contravenției, a articolului și alineatului imputat. La fel, în procesul-verbal nu sunt făcute mențiuni despre utilizarea a careva mijloace tehnice speciale de constatare și nici despre existența la aceasta a careva probe care i-ar fi permis agentului să tragă concluziile specificate.

A mai susținut că, agentul constatator nu a examinat obiectiv materialul contravențional și nu a elucidat toate aspectele speței și acumulat probe, care ar fi demonstrat vinovăția contravenientului. Consideră că agentul constatator a întocmit procesul verbal cu grave erori. Nu sunt prezenți indici calificativi ale elementelor constitutive ale contravenției prevăzute de art. 47^1 din Codul contravențional.

În concluzie, a specificat că, agentul constatator nu a examinat obiectiv materialul contravențional și nu a elucidat toate aspectele speței și acumulat probe, care ar demonstra vinovăția sa, iar în baza unui proces-verbal nul și care nu dovedește vinovăția contravenientei, nu poate fi pornit procesul contravențional, iar dacă a fost pornit, nu poate fi efectuat și va fi încetat în cazul când nu există faptul contravenției.

A solicitat anularea deciziei privind sancţionarea sa, cu încetarea procesului contravenţional în legătură cu lipsa faptei contravenției.

În ședința de judecată, contestatara Lucia Mocanu a susținut integral contestația înaintată și a solicitat anularea procesului-verbal cu privire la contravenție. A declarat că transferuri bănești primește doar de la feciorul său care este stabilit în Italia, deoarece are nevoie pentru tratamentul picioarelor, în rest de la nimeni nu a primit bani. În federația Rusă are o cumnată, dar de la ea nu are transferuri. Nu are aplicația PSB în telefon și nici nu cunoaște despre aceasta nimic. La alegerile din 2024 a participat. Numărul său de telefon îl deține de mai mult timp, a încheiat contract cu operatorul și a prezentat buletinul de identitate. Nu a primit mesaje de la PSB.

Avocatul Nicolae Bojenco în interesele contestatarei, în ședința de judecată a pledat pentru admiterea contestației cu anularea procesului-verbal cu privire la contravenție și a deciziei de sancționare, cu încetarea procesului contravențional, reiterând argumentele invocate în contestația depusă.

Agentul constatator din cadrul Inspectoratului de Poliție Cahul, Veaceslav Voicu, în ședința de judecată a solicitat respingerea contestației, ca neîntemeiată, cu menținerea în vigoare a procesului-verbal cu privire la contravenție și a deciziei asupra cauzei contravenționale. Suplimentar explicând că, nu cunoaște suma și valuta care a primit-o Mocanu Lucia, transferurile au fost făcute în formă de mijloace bănești, primite de la PSB. Din data de 09 aprilie 2025 și până la data întocmirii procesului verbal nu a constatat prezența aplicației PSB în telefonul contestatarei, aceasta a primit 8 transferuri.

Audiind participanții la proces, examinând contestația, studiind materialele cauzei în raport cu prevederile legale ce guvernează spața dedusă judecății, instanța de judecată apreciază contestația ca fiind întemeiată şi pasibilă de a fi admisă, reieșind din următoarele considerente.

Din prevederile articolului 448 alin. (1) Cod Contravențional rezultă că, contravenientul, în cazul în care nu este de acord cu decizia agentului constatator sau în cazul în care aceasta a fost emisă cu încălcarea normelor procesuale stabilite de prezentul cod, este în drept să conteste decizia emisă asupra cauzei contravenționale. Termenul de contestarea deciziei agentului constatator este de 15 zile de la data emiterii acesteia sau, pentru părțile care nu au fost prezente la şedința de examinare a cauzei contravenționale, de la data înmânării copiei de pe decizia respective în condițiile art. 447^1 alin. (8).

Așadar, în ceea ce privește *termenul* de introducere a contestației, având în vedere faptul că, procesul-verbal cu privire la contravenție a fost întocmit în prezența contravenientului Mocanu Lucia la data de 16 aprilie 2025, iar contestația contravențională a fost depusă la sediul agentului constatator la 18 aprilie 2025, deci este depusă în termen.

Potrivit dispoziţiilor art. 374 alin. (3) din Codul contravenţional, procesul contravenţional se desfăşoară pe principii generale de drept contravenţional, în temeiul Constituţiei, al prezentului cod, al Codului de procedură penală în cazurile expres prevăzute de prezentul cod, precum şi al normelor dreptului internaţional şi ale tratatelor internaţionale cu privire la drepturile şi libertăţile fundamentale ale omului la care Republica Moldova este parte.

În conformitate cu art. 458 din Codul contravenţional, examinând cauza contravenţională, instanţa de judecată este obligată să determine: a) caracterul veridic al contravenţiei imputate; b) existenţa cauzelor care înlătură caracterul contravenţional al faptei; c) vinovăţia persoanei în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravenţional; d) existenţa circumstanţelor atenuante şi/sau agravante; e) necesitatea sancţionării şi, după caz, caracterul sancţiunii contravenţionale; f) alte aspecte importante pentru soluţionarea justă a cauzei.

În cadrul cercetării judecătorești instanța a stabilit cert, că la data de 16 aprilie 2025 în privinţa lui Mocanu Lucia de către agentul constatator a fost întocmit procesul verbal cu privire la contravenţie seria/nr. MAI06 384882, incriminându-i comiterea contravenției prevăzute de art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, pentru faptul că pe parcursul anului 2024, Mocanu Lucia, având scopul exercitării sau neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor prezidențiale și a referendumului republican constituțional din 2024, a primit 8 transferuri cu mijloace bănești prin intermediul aplicației mobile „ПСБ” din Federația Rusă, de la persoane cointeresate din cadrul unui partid politic, acțiuni de corupere care după caracter atenuează la drepturi constituționale.

În baza procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 384882 Mocanu Lucia a fost sancționat cu amendă în mărime de 500 unități convenționale, ceea ce constituie 25 000 lei.

Conform art. 440 alin. (1) din Codul contravențional, constatarea faptei contravenţionale înseamnă activitatea, desfăşurată de agentul constatator, de colectare şi de administrare a probelor privind existenţa contravenţiei, de încheiere a deciziei privind examinarea contravenţiei în temeiul constatării agentului

constatator sau procesului verbal cu privire la contravenţie, de aplicare a sancţiunii contravenţionale sau de trimitere, a dosarului, după caz, funcţionarului abilitat să examineze cauza contravenţională, din cadrul autorităţii din care face parte agentul constatator, în instanţa de judecată sau în alt organ spre soluţionare.

Sub aspectul *legalităţii* procesului-verbal, instanţa de judecată denotă că, motivele de nulitate absolută a actului atacat pot fi invocate atât de părţi, cât şi din oficiu de către instanţă întru asigurarea respectării principiului legalităţii şi dreptăţii, consacrate expres în art. 5 şi 7 din Codul contravenţional.

Legea contravenţională prevede redactarea procesului-verbal cu privire la contravenţie într-o anumită formă „ad validitatem", cu respectarea tuturor prescripţiilor legale de fond şi de formă, pentru încheierea sa valabilă, în scopul producerii efectelor juridice, pentru care a fost întocmit, în acest context, respectarea exigenţelor legale prevăzute la art. 443 al Codului contravențional sunt impuse agentului constatator la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenție prin prisma art. 445 al Codului contravenţional.

Astfel, cerinţele întocmirii procesului verbal cu privire la contravenţie sunt expres stipulate la art.443 din Codul contravenţional.

Din conţinutul procesului-verbal cu privire la contravenţie este cert faptul perfectării procesului-verbal cu privire la contravenţie în prezenţa lui Mocanu Lucia, fapt constatat prin semnătura acesteia la rubrica nr.14 „Procesul-verbal a fost încheiat în *prezența cet. Mocanu Lucia*" pentru ce a semnat, la fel și semnăturile acesteia că a făcut cunoștință cu procesul verbal și cu decizia agentului constatator, cu drepturile și obligațiile prevăzute de art.34, 378,385, 387, și 448 din Codul contravențional, specificate pe verso, și că a primit copia procesului-verbal.

Astfel, procesul-verbal cuprinde toate menţiunile prevăzute de art. 445 din Codul contravenţional, iar, cu referire la prevederile art. 443 din Codul contravențional, instanța de judecată conchide că, absența acestora nu afectează în mod esențial fondul cauzei.

Sub aspectul *temeiniciei* procesului-verbal de constatare a contravenţiei și a deciziei contestate, analizînd întregul material probator administrat în cauză prin prisma prezumţiei de nevinovăţie de care se bucura petentul, instanţa a reţinut următoarele.

Potrivit art.47[1] alin. (1) din Codul contraventional, constituie contravenție săvîrșirea următoarelor fapte: coruperea electorala pasivă, pretinderea, acceptarea sau primirea, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor,

serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracţiune, care se sancţionează cu amendă de la 500 la 750 de unităţi convenţionale.

Din dispoziţia art.47[1] alin.(1) din Codul contravențional, reiese o cerinţă obligatorie: ca bunuri, servicii, privilegii sau avantaje sub orice formă, oferite sau date alegătorului, nu-i sunt legal datorate acestuia. În alţi termeni, este necesar ca, reieşind din reglementările normative în vigoare, alegătorul să nu fie îndreptăţit a accepta sau *primi* asemenea foloase.

La caz, în privinţa lui Mocanu Lucia a fost întocmit procesul-verbal cu privire la contravenţie seria/nr. MAI06 384882, pentru faptul că pe parcursul anului 2024, Mocanu Lucia, având scopul exercitării sau neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor prezidențiale și a referendumului republican constituțional din 2024, *a primit 8 transferuri cu mijloace bănești* prin intermediul aplicației mobile „ПСБ” din Federația Rusă, de la persoane cointeresate din cadrul unui partid politic, acțiuni de corupere care după caracter atenuează a drepturi constituționale.

Primirea înseamnă luarea în posesie, obținerea, încasare de bunuri, servicii, privilegii sau avantaje sub orice formă, ce nu i se cuvin coruptului de la corupător (sau de la un terț ce acționează în numele acestuia) şi nu se limitează neapărat la preluarea manuală de către corupt a obiectului remunerației ilicite. Primirea poate fi realizată şi prin lăsarea bunurilor ce constituie remunerația ilicită într-un loc indicat de către corupător, de unde se vor putea prelua oricând de către corupt.

În ceea ce privește constatarea existenței faptei contravenționale imputate în speță, instanța de judecată reține că nu există probe care să dovedească comiterea contravenției de către făptuitor, respectiv lipsesc circumstanțele faptice care să confirme că, în cursul anului 2024, Mocanu Lucia ar fi primit 8 transferuri cu mijloace financiare prin intermediul aplicației mobile „ПСБ” din Federația Rusă, în scopul exercitării sau neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor prezidențiale și a referendumului republican constituțional din 2024.

Din analiza materialelor dosarului contravențional, instanța de judecată atestă că în data de 16 aprilie 2025, când a fost întocmit procesul-verbal cu privire la contravenție, a fost întocmit și proces-verbal de audiere a persoanei în privința căreia a fost pornit proces contravențional, în care contravenienta deși recunoaște

fapta imputată, în declarațiile făcute asupra circumstanțelor comiterii faptei, invocă că transferuri bănești nu a primit, fapt menționat și în procesul verbal cu privire la contravenție, contravenienta indicând obiecții că nu a primit transferuri și se semnează la rubricile corespunzătoare cu mențiunea că *„nu recunosc”*.

Conform art.7 din Codul contravențional, persoana poate fi sancționata numai pentru contravenția în a cărei privința este dovedita vinovația sa, cu respectarea normelor prezentului cod.

În conformitate cu art. 425 alin. (2) Cod contravențional, în calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor mijloace: procesul-verbal cu privire la contravenție, procesul-verbal de ridicare a obiectelor şi documentelor, procesul-verbal de percheziție, explicațiile persoanei în a cărei privinţă a fost pornit proces contravenţional, depozițiile victimei, ale martorilor, înscrisurile, înregistrările audio sau video, fotografiile, corpurile delicte, obiectele şi documentele ridicate, constatările tehnico-ştiinţifice şi medico-legale, raportul de expertiză.

La caz, se constată că întru susținerea vinovăției înaintate, agentul constatator nu a anexat la materialul contravențional nici o probă pertinentă și concludentă ce ar confirma faptul comiterii contravenției prevăzute de art.47[1] alin. (1) din Codul contravențional de către Mocanu Lucia.

Instanţa de judecată consideră că este esenţial în cauzele contravenţionale unde probele lipsesc sau sunt vagi şi indirecte, mai cu seamă de a verifica respectarea procedurii, a evalua dacă procesul-verbal are valoare probantă autonomă (şi în ce măsură) şi dacă prin procedura aplicată faţă de persoana contravenientului se protejează dreptul la un proces echitabil.

Art. 448 alin.(1) din Codul contravenţional permite contestarea procesului-verbal în instanţă, în această fază, instanţa examinează probele (nu doar procesul verbal cu privire la contravenţie) şi se poate cere audierea martorilor sau administrarea altor probe după caz.

Jurisprudenţa naţională şi a Curții Europene a Drepturilor Omului impune că: procesul-verbal are valoare de mijloc de probă, dar nu este suficient de unul singur pentru a proba fapta, mai ales dacă este contestat ferm. Dacă procesul-verbal este lipsit de susţinere probatorie (ex. fără martori, înregistrări, recunoaşteri, obiecte, circumstanţe clare etc.), atunci instanţa trebuie să dea câştig de cauză persoanei amendate.

În această ordine de idei, interpretând art.425 alin.(2) și 442 alin.(1) ale Codului contravențional, rezultă că procesul–verbal cu privire la contravenție nu face dovada cu privire la încadrarea în drept și situația faptică stabilită de agentul constatator, urmând a fi examinat în raport cu actele existente la dosar.

Astfel, în susținerea vinovăției contravenientului Mocanu Lucia, în comiterea contravenției prevăzute de art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, agentul constatator a acumulat la faza constatării faptei contravenționale următoarele probe, care au fost cercetate în ședința de judecată, și anume:

-*Scrisoare din 07 aprilie 2025*, prin care Inspectoratul Național de Securitate Publică a remis în adresa Inspectoratului de poliție Cahul „materialele și probele acumulate, pentru examinare conform competenței, prin prisma prevederilor art.47^1 Cod contravențional” (***f.d.12***);

-*Raportul privind înregistrarea contravenției seria RAP01 466535 din 09.04.2025*, potrivit căruia, s-a constatat că, pe parcursul anului 2024, persoane cu domiciliu în r-nul Cahul, au fost implicate în fapte de pretindere, acceptare și primire, personal sau prin mijlocitor, mijloace bănești prin intermediul aplicației mobile cu indicatorul „ПСБ” ce-i aparține băncii comerciale „Promsveazibank” din Federația Rusă, de la persoane cointeresate din cadrul unui partid politic, în scopul exercitării sau neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor prezidențiale și a referendumului republican 2024, acțiuni care după caracterul lor atentează la drepturile politice (***f.d.13***);

-*Ordonanța privind formarea grupului de lucru pe procedura contravențională nr.93 din 09.04.2025*, emisă de Șef al Inspectoratului de Poliție Cahul, prin care s-a dispus acumularea probatoriului necesar și întocmirea proceselor-verbale cu privire la contravenție în temeiul art.47^1 din Codul contravențional, de către angajații poliției cu statut de agent constatator din cadrul Inspectoratului de Poliție Cahul (***f.d.14***);

-*Încheierea judecătorului de instrucție din cadrul Judecătoriei Chișinău, sediul Ciocana nr.13-2237/2025 din 01.04.2025 și mandatul judecătoresc din aceeași dată*, prin care s-a admis demersul procurorului privind autorizarea folosirii datelor obținute în urma efectuării măsurilor speciale de investigații, din cauza penală nr.2023970322 în cauza contravențională RAP01 433516 (***f.d.15-17***);

-*Încheierea judecătorului de instrucție din cadrul Judecătoriei Chișinău, sediul Ciocana nr.13-7920/2024 din 22.10.2024 și mandatul judecătoresc din aceeași dată*, prin care s-a admis demersul procurorului privind autorizarea

efectuării măsurii speciale de investigație: colectarea de informații de la furnizorii de servicii de comunicații electronice – S.A. Moldcell", privind aplicația mobilă cu identificatorul „PSB" și/sau „ПСБ" ce aparține Băncii Comerciale „Promsveazibank" din Federația Rusă (***f.d.18-20)***;

-Ordonanța privind aprecierea pertinenței rezultatelor măsurii speciale de investigații din 11.12.2024, emisă de procurorul în Procuratura Anticorupție, Cristina Carajeleascov (***f.d.21-22***);

-Raport de analiză informațional-criminală, prin care a fost analizate amplu lista persoanelor, abonați ai unui operator de telefonie mobilă, care au conexiuni cu PSB ***(f.d.23-30)***;

-Informație despre abonatul de telefonie mobilă din rețeaua operatorului de telefonie mobilă a SA „Moldcell" cu nr.*****, din care rezultă că, acest număr aparține lui Mocanu Lucia (***f.d.31***);

-Proces-verbal de audiere a persoanei în privința căreia a fost pornit proces contravențional din 16 aprilie 2025, potrivit căruia, Mocanu Lucia nu recunoaște contravenția ce i se impută și a declarat că la moment nu este membru și nici simpatizantă a unui partid politic, dar poate declara că a fost simpatizantă a partidului politic Ilan Șor, în anul 2024. A dat datele din buletinul de identitate în anul 2024 în luna septembrie, când a fost o adunare a simpatizanților partidului politic „Șor", datele le-a dat unei persoane pe nume Vitalie, mai multe detalii despre acesta nu cunoaște. La momentul dat nu are instalată aplicația „PSB" în telefon, dar a avut-o, fiind instalată de una din persoanele care a organizat adunarea. Careva transferuri de bani nu a primit prin aplicația PSB . Recunoaște a că a fost înregistrată în bot-Telegram în anul 2024 la indicația unei persoane pe nume Vitalie. Personal nu a înregistrat pe nimeni pe bot-Telegram. Nu a primit indicații pe cine să voteze la alegeri prezidențiale și la referendumul din 2024. Nu i-au fost propuse mijloace bănești. A fost în calitate de observator, din data de 20 octombrie 2024, din partea partidului politic „Victoria Furtună" la alegerile prezidențiale și la Referendumul constituțional (***f.d.32***);

-Originalul procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 384882 din 16 aprilie 2025, potrivit căruia, a fost constatată și calificată contravenția comisă de Mocanu Lucia în baza art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional ***(f.d.33)***.

În această ordine de idei și din interpretarea art. 425 alin. (2) și 442 alin. (1) al Codului contravențional, rezultă că procesul-verbal cu privire la contravenție nu face dovada cu privire la încadrarea în drept și situația faptică stabilită de agentul constatator, urmând a fi examinat în raport cu actele existente la dosar.

Reieșind din normele legale sus enunțate, dar și analizând circumstanțele cauzei contravenționale, instanța de judecată remarcă faptul că agentul constatator nu a acumulat probe suficiente și verosimile întru susținerea actului de constatare și propunerii de sancționare, mai mult, nu a demonstrat vinovăția lui Mocanu Lucia de comiterea contravenției pentru care a fost recunoscută vinovată.

În ordinea celor menționate, instanța de judecată reține că, existența faptei contravenționale și comiterea acesteia cu vinovăție de către persoana specificată în procesul verbal contravențional, trebuie să fie demonstrate, potrivit principiului *dincolo de orice dubiu rezonabil*. La acest capitol, instanța de judecată reține că, la materialele cauzei contravenționale nu există nici o probă administrată, potrivit prevederilor art. 425 din Codul contravențional, care să demonstreze potrivit principiului *dincolo de orice dubiu rezonabil* că, Mocanu Lucia a comis fapta incriminată.

În opinia instanţei de judecată, sursa informaţiei privind acceptarea mijloacelor băneşti de către contravenientă, instanţa de judecată atestă că aceasta este invocată drept fiind raportul de analiză informaţional-criminală efectuat la 07.02.2025 în cauza penală nr.2023970322 conform elementelor constitutive ale infracţiunii prevăzute de art.181/3 şi art.243 alin.(3) lit.a) şi b) din Codul penal. Totuşi, datele din acest raport, nu se referă expres/nemijlocit la persoana contravenientei şi nu reflectă date personale ale acestei persoane sau alte date care în alt mod ar identifica-o drept parte a investigaţiei**.**

Cu referire la scrisoarea nr. 34/17/1-3576 din 07 aprilie 2025, Inspectoratului Național de Securitate Publică expediată în adresa Inspectoratelor de poliție după competența teritorială, instanța reține că, au fost expediate materiale acumulate pentru examinarea prin prisma prevederilor art. 47^1 din Codul contravențional. Prin urmare, agentul constatator în continuare după recepționarea documentelor în cauză, nu a desfășurat o anchetă contravențională propriu-zisă, limitându-se la transcrierea unor suspiciuni provenite dintr-o cauză penală, fără vreo verificare autonomă a implicării directe a contravenientului. Deși, au fost transmise de alte instituții (Procuratura anticorupție, Inspectoratul național de investigații) informații și materiale generale despre scheme presupuse de finanțare ilegală în contextul

electoral, însă, Inspectoratul de Poliție Cahul nu a administrat niciun probatoriu propriu și nu a întreprins nici o acțiune specifică în raport cu persoana lui Mocanu Lucia. Astfel, în lipsa oricărei activități investigative directe, fapta imputată rămâne la nivelul unei simple suspiciuni colective, fără suport probator personalizat.

În opinia instanţei de judecată, legat de acuzaţia adusă contravenientului, se specifică că aceasta a pretins, a acceptat sau/şi a primit mijloace. Din conţinutul procesului verbal cu privire la contravenţie nu este clar cum anume şi în care circumstanţe Lucia Mocanu a primit mijloace băneşti, fiind cerute probe cu privire la

primirea banilor în scopul amintit. Însă agentul constatator nu le-a prezentat.

În concluzie, adăugarea unei liste şi a informaţiei despre o aplicaţie instalată nu este suficientă pentru a stabili vinovăţia contravenientei în lipsa altor probe clare şi individualizate.

Tot aici, este de menţionat că agentul constatator nu a făcut proba–când anume a fost instalată acea aplicaţie în telefonul persoanei supus răspunderii şi când anume au fost recepţionate mesajele respective de către contravenient sau dacă acele mesaje au fost în genere accesate sau şi mai mult – utilizate pentru confirmarea pretinderii/ acceptării/ recepţionării/ extragerii/ primirii de mijloace băneşti.

Mai mult, instanţei de judecată nu i s-a demonstrat care este conţinutul exact al aplicaţiei despre care face menţiune agentul constatator şi nici ce legătură are ea cu art.47[1] din Codul contravenţional.

În sensul enunţat, nu poate fi vorba de răspundere contravențională în lipsa deplină a semnelor obiective şi subiective stabilite de legea contravențională care să califice fapta prejudiciabilă drept contravenție concretă.

Conform art. 95 alin. (1) din Codul contravențional, sunt admisibile probele pertinente, concludente şi utile administrate în conformitate cu prezentul cod.

Cu privire la contravenția a cărei comitere a fost reținută în sarcina lui Mocanu Lucia, instanța a observat că, agentul constatator nu a făcut dovadă a veridicității situației de fapt reținute în procesul-verbal cu privire la contravenție contestat, prin probe certe, astfel încât în favoarea contravenientei acționează principiul *in dubio pro reo*.

Se reiterează că, la înaintarea învinuirii față de Mocanu Lucia, agentul constatator nu a ţinut cont de faptul că concluziile despre vinovăţia persoanei de

săvârşirea unei contravenții nu pot fi întemeiate pe presupuneri şi că toate dubiile în probarea învinuirii care nu pot fi înlăturate se interpretează în favoarea făptuitorului, nefiind astfel, acumulate careva probe pertinente şi concludente care ar demonstra faptul că Mocanu Lucia, ar fi comis contravenția de care a fost recunoscut vinovată.

În sensul enunţat, nu poate fi vorba de răspundere contravențională în lipsa deplină a semnelor obiective şi subiective stabilite de legea contravențională care să califice fapta prejudiciabilă drept contravenție concretă.

Prin urmare, în urma aprecierii probelor descrise conform propriei convingeri, formate în urma examinării lor în ansamblu, sub toate aspectele şi în mod obiectiv, călăuzindu-se de Lege, instanţa de judecată conchide că, este necesară încetarea procesului contravențional pornit în privința lui Mocanu Lucia, deoarece deciziile de sancționare nu pot fi bazate pe presupuneri, dubiile în probarea învinuirii urmând a fi interpretate în favoarea făptuitorului, din care considerente, nu se poată deduce o altă concluzie decât oportunitatea admiterii contestației, or susţinerea învinuirilor de către agentul constatator poartă doar un caracter declarativ, iar vinovăţia contravenientei - nefiind obiectiv confirmată prin probele existente.

La caz, avînd în vedere lipsa unui ansamblu probatoriu suficient pertinent concludent şi util pentru constatarea faptei de corupere electorală pasivă, instanţa de judecată este în imposibilitate de a determina caracterul veridic al contravenţiei imputate contravenientului.

Totodată, potrivit practicii CEDO (*hotărîrea pronunțată în cauza Salabiaku c. Franței și cauza Anghel c. României*) Curtea a statuat și faptul că, prezumțiile de fapt și de drept sunt recunoscute în toate sistemele juridice, fiind permisă utilizarea acestora și în materia contravențională pentru dovedirea vinovăției făptuitorului, cu respectarea unor limite rezonabile, ținînd cont de gravitatea mizei și prevăzînd drepturile apărării. Prin urmare, prezumția de nevinovăție a faptelor constatate de agent și consemnate în procesul-verbal cu privire la contravenție nu are un caracter absolut, prezumția de veridicitate putînd opera pînă la limita la care prin aplicarea ei nu s-ar ajunge în situația ca persoana învinuită de săvîrșirea faptei să fie pusă în imposibilitatea de a face dovada contrarie celor consemnate în procesul-verbal. Deci, în lipsa unor mijloace de probă care să confirme situația de fapt reținută în procesul-verbal cu privire la contravenție, nu poate fi aplicată prezumția de temeinicie a procesului-verbal cu privire la contravenție.

La fel instanța reține că, în cauza (*Ozturk vs. Germania*) și cauza (*Anghel vs. României*) Curtea a statuat că, mențiunile agentului constatator înserate în procesulverbal cu privire la contravenție nu constituie prin sine o probă, ci dimpotrivă, acestuia îi revine sarcina de a dovedi temeinicia și legalitatea procesului-verbal.

Astfel, în măsura în care procesul verbal cu privire la contravenție nu este susţinut de dovezile în baza cărora s-a întocmit, iar contravenientul respinge învinuirile aduse, nu se mai poate susţine temeinicia procesului verbal cu privire la contravenție și deciziei fără a se încălca prezumţia de nevinovăţie instituită de art. 6 din Convenţia Europeană a Drepturilor Omului. Or, potrivit practicii CEDO în cauze referitoare la contravenţii sunt aplicabile prevederile art. 6 din CEDO, cu toate garanţiile conferite de acesta, contravenientul beneficiind de prezumţia de nevinovăţie (cauza Anghel c. României), sarcina probei revenind organului constatator, cu respectarea în acest mod a principiului egalităţii armelor.

Cu respectarea principiilor prezumţiei de nevinovăţie şi a egalităţii armelor impuse de exigenţele art. 6 din CEDO, precum şi a principiilor contradictorialităţii şi al dreptului la apărare, s-a dat posibilitate ambelor părţi de a propune probe instanţei.

În acest sens instanța reține că, din conținutul contestației depuse rezultă că contravenientul nu-și recunoaște vina, menționînd că nu a comis fapta incriminată, iar agentul constatator nu a prezentat instanței careva probe admisibile, concludente și pertinente în corespundere cu prevederile art. 425 Cod contravențional, ce ar susține faptele constatate în proces verbal cu privire la contravenție cît și decizie, iar în aceste împrejurări instanţa are dubii rezonabile cu privire la temeinicia învinuirii aduse, or, procesul-verbal cu privire la contravenție nu este susținut de careva probe, iar constatările agentului constatator înserate în proces verbal contravențional nu au un caracter absolut și nu sunt suficiente pentru a fi puse la baza învinuirii aduse contravenientului, în situația în care aceste constatări nu sunt susținute de careva alte probe, or, în caz contrar se va încălca dreptul contravenientului la apărare, la un proces echitabil, iar toate acestea crează dubii rezonabile în ceea ce priveşte temeinicia vinovăţiei aduse contravenientului, dubii de care profită aceasta.

Conform art.461 Cod contravenţional, în cazul în care, pe parcursul judecării cauzei, se constată unul din temeiurile prevăzute la art.441 sau 445 alin.(1), instanţa de judecată încetează procesul contravenţional.

Conform art. 441 alin.(1) lit.a) Cod contravenţional, procesul contravenţional pornit încetează dacă nu există faptul contravenţiei.

Astfel, raportînd normele materiale și procesuale menționate mai sus şi avînd în vedere prezumţia de nevinovăţie de care se bucură contravenientul potrivit legislaţiei naţionale şi internaţionale, prezumţie care poate fi răsturnată doar prin probe pertinente, instanţa a reţinut că contravenientul nu se face vinovat de săvîrşirea contravenţiei imputate, din care considerente instanța de judecată consideră necesar de a admite contestația depusă de Mocanu Lucia și a înceta procesul contravenţional pornit în baza art.47[1] alin. (1) din Cod contravențional, stabilind circumstanță care înlătură procesul contravențional, conform art. 441 alin.(1), lit. a) Cod Contravențional, din lipsa faptului contravenţiei.

În baza celor expuse, conducându-se de prevederile art. 394-395, 441 alin.(1), lit. a), 448, 452-464 Cod Contravențional, instanţa de judecată,

h o t ă r ă ș t e:

Se admite contestația depusă de către Mocanu Lucia.

Se declară nul procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 384882 din 16 aprilie 2025 și decizia asupra cauzei contravenționale emisă de agentul constatator din cadrul Inspectoratului de poliție Cahul, prin care cet. Mocanu Lucia a fost recunoscută vinovată de comiterea contravenției prevăzute de art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional şi sancţionată cu amendă în mărime de 500 unităţi convenţionale.

Se încetează procesul contravențional intentat în privința cet. Mocanu Lucia în baza art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, pe motiv că nu există faptul contravenției.

Hotărârea poate fi contestată cu recurs la Curtea de Apel Sud în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Cahul, sediul Central.

Președintele ședinței,
judecătorul Natalia Pasat