Dosarul nr. 4-403/2024
4-23174389-09-4-02092024

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

29 octombrie 2024 mun. Bălți

Judecătoria Bălți (sediul Central)
Instanţa compusă din:
Preşedintele şedinţei, judecătorul Alexandru Roșca
Grefier Cristina Pînzari-Melnic
Cu participarea:
Contravenientului Alexandru Șișcanu
În absența:
Agentului constatator Igor Cozima

examinând în ședința de judecată publică, în limba română, cauza contravențională în privinţa lui

Șișcanu Alexandru Sergiu, născut la *****, c/p *****, domiciliat satul *****, ales în funcția de primar interimar al comunei *****, în baza deciziei Consiliului cumunal *****

învinuit de săvârșirea contravenției prevăzute la art. 312 alin.(1) Cod contravențional.

Termenul de examinare a cauzei: 03.09.2024 – 29.10.2024.

Procedura de citare legal executată.

În baza materialelor din dosar și a probelor administrate în ședința de judecată, instanța de judecată,

a c o n s t a t a t:

1. Potrivit procesului-verbal cu privire la contravenție nr.022/2023 din 05.12.2023, la data de 10.07.2023, în secretariatul Direcţiei Generale Teritoriale „Nord” a Centrului Naţional Anticorupţie, cu nr. An-111/23, a fost înregistrată sesizarea cu privire la pretinsele acţiuni ilegale ale primarului interimar al comunei Măcăreşti raionul Ungheni, Şişcanu Alexandru, la iniţierea şi desfăşurarea lucrărilor de reparaţie a drumurilor în comunei Măcăreşti raionul

Ungheni, Şişcanu Alexandru, la iniţierea şi desfăşurarea lucrărilor de reparaţie a drumurilor în comuna Măcăreşti, din surse financiare alocate din fondul rutier pentru anul 2022 şi 2023. Astfel, în cadrul examinării s-a stabilit că conform deciziei Consiliului comunal Măcăreşti, cu nr. 2/2 din 10.03.2022, „cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din Fondul Rutier", s-a alocat din fondul rutier, suma de 1152900 lei, pentru efectuarea lucrărilor de reparaţie la sectoarele de drum selectate, după cum urmează:

- porţiunea de drum de la cet. Scutelnic Gheorghe - Bucă Maria;
- porţiunea de drum la cet. Socacol Ion;
- porţiunea de drum de la „Bădrăsoaia".

În baza contractului de antrepriză cu nr. 21 din 28.04.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Sişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Nica", IDNO: 1003609004166, reprezentată de administratorul Abajeru Valeriu, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie capitală a două porţiuni de drum din satul Frăsineşti raionul Ungheni*",* în valoare de 199299,03 lei, inclusiv T.V.A. - 33216,51 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Porţiunea de drum de la Bădrăsoaia - de la traseu până la gospodăria cet. Chiba Veaceslav şi de la gospodăria cet. Buraga Olga până la gospodăria cet. Gogea Anton).

În temeiul a 2 procese-verbale de recepţie a lucrărilor executate pentru luna iunie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 199299,03 lei (92170,58 lei şi - 107128,45 lei), bani care au fost transferaţi la contul SRL „Nica" în baza facturii fiscale, seria EAB000495808 din 14.06.2022, în sumă de 199299,03 lei.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 29 din 08.06.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, - Șișcanu Alexandru, cu SRL „Nica", IDNO: 1003609004166, reprezentată *de* administratorul Abajeru Valeriu, au fost achiziţionate „ lucrări de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Frăsineşti raionul Ungheni", în valoare de 59625,70 lei, inclusiv T.V.A. - 9937,62 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Porţiunea de drum de la Bădrăsoaia — de la gospodăria cet. Buraga Olga până la gospodăria cet. Chiba Veaceslav).

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna iunie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de 59625,70 lei, bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Nica" în baza facturii fiscale, seria EAB000481714 din 13.06.2022.

Potrivit dispoziţiei cu nr. 15 din 06.06.2022, „cu privire la formarea comisiei de recepţie a lucrărilor de reparaţie a unei porţiuni de drum”, primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, a dispus formarea comisiei în componenţa:

- Şişcanu Alexandru - preşedinte (primar interimar);
- Beşliu Alina - secretar (secretarul Consiliului);
- Chilaru Sergiu - membru (contabil-şef în cadrul primăriei);
- Pîntea Nicolae - membru (specialist în cadrul primăriei);
- Sacacol Vladimir - membru (consilier local).

Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 3 din 13.06.2022,comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a trei porţiuni de drum din satul Frăsineşti, executate de S.R.L. „Nica” în baza contractelor de antrepriză cu nr. 21 din 28.04.2022 şi nr.29 din 08.06.2022, în sumă totală de 258924, 73 lei.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 31 din 17.06.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar,

Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Consdetalii”, IDNO: 1008600022856, reprezentată de administratorul Bolun Ion, au fost achiziţionate „ lucrări de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni”, în valoare de 294987,77 lei, inclusiv T.V.A. - 49164,63 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Porţiunea de drum de la Scutelnic Gheorghe - Bucă Maria).

Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 3 din 21.07.2022,comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni, executate de S.R.L. „Consdetalii” în baza contractului de antrepriză cu nr. 31 din 17.06.2022.

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna iunie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de *136670,69 lei,* bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Consdetalii” în baza facturii fiscale, seria EAC000040874 din 21.07.2022.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 45 din 20.09.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu Î.I. „Ştefanel Luncaşu”, IDNO: 1003609011007, reprezentată de administratorul Luncaşu Marina, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni ”, în valoare de 299725,52 lei, inclusiv T.V.A. -

49954,25 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Porţiunea de drum De la gospodăria cet. Sîrbu Ivan, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022).

Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 5 din 12.10.2022, comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni, executate de Î.I. „Ştefanel Luncaşu" în baza contractului de antrepriză cu nr. 45 din 20.09.2022.

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna octombrie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de *285965,44 lei,* bani care au fost transferaţi la contul Î.I. „Ştefanel Luncaşu" în baza facturii fiscale, seria EAD000348287 din 12.10.2022.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 49 din 14.10.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Nispotrans-auto", IDNO: 1005609003543, reprezentată de administratorul Cociu Nicolae, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie a unei porţiuni de drum spre şcoala din satul Măcăreşti raionul Ungheni ", în valoare de 184038,28 lei, inclusiv T.V.A. - 30673,05 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 2 luni. (Sectorul de drum din preajma gospodăriei cet. Bulicanu Elena, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022).

Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 6 din 29.11.2022 comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum spre şcoala din satul Măcăreşti raionul Ungheni, executate de S.R.L. „Nispotrans-auto" în baza contractului de antrepriză cu nr. 49 din 14.10.2022.

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna decembrie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de *184038,28 lei,* bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Nispotrans-auto" în baza facturii fiscale, seria EAE000306709 din 06.12.2022.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 55 din 06.12.2022, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Congriser", IDNO: 1006609005267, reprezentată de administratorul Maftei Grigore, au fost achiziţionate „lucrări de reparaţie a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni", în valoare de 115121,37 lei, inclusiv T.V.A. - 19186,89 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 1 lună. (Sectorul de drum din preajma gospodăriei

cet. Jitareanu Vladimir, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022).
Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 8 din 23.12.2022,comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni, executate de S.R.L. „Congriser" în baza contractului de antrepriză cu nr. 55 din 06.12.2022.
În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna decembrie anul 2022, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de *115121,37 lei,* bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Congriser" în baza facturii fiscale, seria EAE000597229 din 21.12.2022.
Notabil este faptul că potrivit deciziei Consiliului comunal Măcăreşti nr. 2/2 din 10.03.2022, primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, urma să asigure inclusiv, repararea „*Porţiunii de drum de la cet. Sacacol Ion",* fapt care nu s-a produs, deoarece potrivit celor comunicate de Şişcanu Alexandru, pe acest sector de drum urmau să fie executate lucrări de gazificare a caselor de locuit, însă careva decizii ale Consiliului comunal Măcăreşti, în acest sens nu au fost adoptate.
Conform deciziei Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/3 din 20.01.2023, *„cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din Fondul Rutier",* s-a alocat din fondul rutier, suma de 1168900 lei, pentru efectuarea lucrărilor de reparaţie la porţiunile de drum selectate, după cum urmează:
- porţiunea de drum de la biserica Frăsineşti;
- porţiunea de drum la cet. Şişcanu Gheorghe - Ciocan Ion;
- porţiunea de drum de la biserica Măcăreşti.
În baza contractului de antrepriză cu nr. 20 din 22.03.2023, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Artizancons", IDNO: 1014609001532, reprezentată de administratorul Cebotaru Ion, au fost achiziţionate *„lucrări de reparaţie capitală a două porţiuni de drum, drum sector biserica şi drum sector staţia de pompare din satul Măcăreşti raionul Ungheni",* în valoare de 289702,04 lei, inclusiv T.V.A. — 48283,67 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 3 luni. (Porţiunea de drum de la biserica Măcăreşti: de la biserica Măcăreşti până la gospodăria cet. Călăraş Boris şi de la gospodăria cet. Ursu Valeriu până la gospodăria cet. Dărădai Maria).
Potrivit dispoziţiei cu nr. 14 din 13.05.2023, „cu privire la instituirea comisiei de recepţie a lucrărilor", primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru,

a dispus formarea comisiei în componenţa:

- Şişcanu Alexandru - preşedinte (primar interimar);
- Chilaru Sergiu - secretar (contabil-şef);
- Mihailov Ion - membru (specialist în cadrul primăriei);
- Pîntea Nicolae - membru (specialist în cadrul primăriei);
- Ursu Valeriu-membru (consilier);
- Ibriciuc Constantin - membru (responsabil tehnic);
- Sacacol Vladimir - membru (consilier local).

Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 2 din 13.05.2023, comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a două porţiuni de drum *„sector biserica şi drum sector staţia de pompare din satul Măcăreşti raionul Ungheni”,* executate de S.R.L. „Artizancons”, în baza contractului de antrepriză cu nr. 20 din 22.03.2023.

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna mai anul 2023, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de *289702,04 lei,* bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Artizancons”, în baza facturii fiscale, seria EADG000905886 din 04.05.2023.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 28 din 12.06.2023, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Cons Viand”, IDNO: 1002609002154, reprezentată de administratorul Cebotaru Ion, au fost achiziţionate *„lucrări de reparaţie capitală a două porţiuni de drum, drum Anatol Ciobanu-Buraga şi drum biserica Frăsineşti- Oana”,* în valoare de 293092,16 lei, inclusiv T.V.A. - 48848,70 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 3 luni. *(Porţiunea de drum de la biserica Frăsinesti: de la gospodăria cet. Buraga Grigore până la gospodăria cet. Ciobanu Anatol şi de la biserica Frăsineşti până la gospodăria cet. Văleanu Ion (Oana).*

Potrivit dispoziţiei cu nr. 17.a din 17.07.2023, *„cuprivire la instituirea comisiei de recepţie a lucrărilor”,* primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, a dispus formarea comisiei în componenţa:

- Şişcanu Alexandru - preşedinte (primar interimar);
- Ursu Valeria - secretar (contabil-şef);
- Pîntea Nicolae - membru (specialist în cadrul primăriei);
- Mihailov Ion - membru (specialist în cadrul primăriei);
- Ursu Valeriu - membru (consilier);
- Sacacol Vladimir - membru (consilier local);
- Ibriciuc Constantin - membru (responsabil tehnic).

Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 3 din 21.07.2022 comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a două porţiuni

de drum *„lucrări de reparaţie capitală a două porţiuni de drum, drum Anatol Ciobanu- Buraga şi drum biserica Frăsineşti-Oana”,* executate de S.R.L. „Cons Viand”, în baza contractului de antrepriză cu nr. 28 din 12.06.2023.

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna iulie anul 2023, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de *293092,16 lei,* bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Cons Viand”, în baza facturii fiscale, seria EAI000269975 din 19.07.2023.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 35 din 29.06.2023, încheiat între primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Aedificator”, IDNO: 1011609003775, reprezentată de administratorul Cozari Ana, au fost achiziţionate *„lucrări de reparaţie drum, sector Sococol Ion -Beşliu Ilie din satul Măcăreşti raionul Ungheni”,* în valoare de 295621,73 lei, inclusiv T.V.A. - 49270,29 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 1 lună şi 15 zile. (Porţiunea de drum de la gospodăria cet. Sacacol Ion până la gospodăria cet. Beşliu Ilie, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/3 din 20.01.2023).

Potrivit dispoziţiei cu nr. 17.a din 17.07.2023, „cu privire la instituirea comisiei de recepţie a lucrărilor”, primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, a dispus formarea comisiei în componenţa:

- ✓ Şişcanu Alexandru - preşedinte (primar interimar);
- ✓ Ursu Valeria - secretar (contabil-şef);
- ✓ Pîntea Nicolae - membru (specialist în cadrul primăriei);
- ✓ Mihailov Ion - membru (specialist în cadrul primăriei);
- ✓ Ursu Valeriu - membru (consilier);
- ✓ Sacacol Vladimir - membru (consilier local);
- ✓ Ibriciuc Constantin - membru (responsabil tehnic).

Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 5 din18.09.2023 comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a două porţiuni de drum „*lucrări de reparaţie drum, sector Sococol Ion -Beşliu Ilie din satul Măcăreşti raionul Ungheni”,* executate de S.R.L. „Aedificator”, în baza contractului de antrepriză cu nr. 35 din 29.06.2023.

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna august anul 2023, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de *295621,73 lei,* bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Aedificator”, în baza facturii fiscale, seria EAI000670628 din 08.08.2023.

În baza contractului de antrepriză cu nr. 37 din 14.07.2023, încheiat între

primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Şişcanu Alexandru, cu S.R.L. „Aedificator”, IDNO: 1011609003775, reprezentată de administratorul Cozari Ana, au fost achiziţionate *„lucrări de reparaţie cu adaos de material a str. Antisa din satul Măcăreşti raionul Ungheni”,* în valoare de 72941,15 lei, inclusiv T.V.A. - 12156,86 lei, cu durata de executare a lucrărilor de 1 lună. (Porţiunea de drum sectorul Antesa*,* sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/3 din 20.01.2023).

Astfel, în baza procesului-verbal de recepţie la terminarea lucrărilor cu nr. 4 din 18.09.2023,comisia a recepţionat lucrările de reparaţie capitală a două porţiuni de drum *„*lucrări de reparaţie cu adaos de material a str. Antisa din satul Măcăreşti raionul Ungheni”, executate de S.R.L. „Aedificator”, în baza contractului de antrepriză cu nr. 37 din 14.07.2023.

În temeiul procesului-verbal de recepţie a lucrărilor executate pentru luna august anul 2023, de către primarul interimar al comunei Măcăreşti, Şişcanu Alexandru, au fost recepţionate lucrările în valoare totală de *72941,15 lei,* bani care au fost transferaţi la contul S.R.L. „Aedificator”, în baza facturii fiscale, seria EAI000776893 din 16.08.2023.

De menţionat că potrivit deciziei Consiliului comunal Măcăreşti nr. 1/3 din 20.01.2023 inclusiv urma să fie reparată „Porţiunea de drum cet. Şişcanu Gheorghe - cet. Ciocan Ion*”*, însă primarul interimar Şişcanu Alexandru, nu a asigurat repararea sectorului de drum respectiv.

Potrivit rezultatelor inspectării financiare tematice efectuate la primăria comunei Măcăreşti raionul Ungheni, privind iniţierea şi desfăşurarea lucrărilor de reparaţie a drumurilor din comuna Măcăreşti, din surse financiare din fondul rutier pentru anii 2022-2023, s-a constatat că chiar dacă de către Consiliul comunal Măcăreşti, au fost aprobate porţiunile de drum care urmau a fi reparate din mijloacele fondului rutier, verificările efectuate au demonstrat că pentru unele porţiuni din anul 2022 şi din 2023, au fost încheiate contracte de reparaţie în lipsa deciziilor Consiliului comunal Măcăreşti, inclusiv în anul 2022, lucrările de reparaţie capitală a unei porţiuni de drum din satul Măcăreşti raionul Ungheni efectuate de către: Î.I. „Ştefanel Luncaşu” în baza contractului nr. 45 din 20.09.2022, în valoare de 299725,52 lei, S.R.L. „Nispotrans-auto” în baza contractului nr. 49 din 14.10.2022, în valoare de 184038,28 lei şi S.R.L. „Congriser” nr. 55 din 06.12.2022, în valoare de 115121,37 lei, şi în anul 2023, lucrările de reparaţie cu adaos de material a str. Antesa din satul Măcăreşti raionul Ungheni, efectuate în baza contractului nr. 37 din 14.07.2023, încheiat cu S.R.L. „Aedificator” în valoare de 72941,15 lei, în sumă totală

de 568226,32 lei.

Deasemenea, inspecţia a constatat că deşi în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 06/10 din 07.08.2023, la pct. 2 este prevăzut că se permite reparaţia de drum Antesa, din sursele Fondului Rutier, contractul cu S.R.L. „Aedificator" a fost încheiat la 14.07.2023, adică până la emiterea deciziei.

Subsidiar, este de menţionat că la solicitarea Direcţiei Generale Teritoriale „Nord" a Centrului Naţional Anticorupţie cu nr. 12/3727 din 28.11.2023, primarul comunei Măcăreşti, Manciu Sergiu, a emis dispoziţia nr. 30 din 29.11.2023, cu privire la formarea comisiei, în scopul examinări la fata locului şi identificarea sectoarelor de drum care au fost reparate în anul 2022 şi 2023 din mijloacele fondului rutier.

Potrivit procesului-verbal al comisiei cu nr. 2 din 29.11.2023, se constată că porţiunea de drum care urma a fi reparată, de la cet. Socacol Ion *(prevăzută conform deciziei Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022),* nu a fost reparată, dar au fost reparate alte sectoare de drum, care nu au fost prevăzute în decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 2/2 din 10.03.2022, după cum urmează:

- ✓ Porţiunea de drum de la gospodăria cet. Sîrbu Ivan, reparat în baza contractului de antrepriză cu nr. 45 din 20.09.2022;
- ✓ Sectorul de drum din preajma gospodăriei cet. Bulicanu Elena, reparat în baza contractului de antrepriză cu nr. 49 din 14.10.2022
- ✓ Sectorul de drum din preajma gospodăriei cet. Jitareanu Vladimir,

reparat în baza contractului de antrepriză cu nr. 55 din 06.12.2022.

De asemenea, comisia constatat că porţiunea de drum la cet. Şişcanu Gheorghe — Ciocan Ion *(prevăzută deciziei Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/3 din 20.01.2023),* nu a fost reparată, dar au fost reparate alte sectoare de drum, care nu au fost prevăzute în decizia Consiliului comunal Măcăreşti *cu nr. 1/3 din 20.01.2023,* după cum urmează:

- ✓ Porţiunea de drum de la gospodăria cet. Sacacol Ion până la gospodăria cet. Beşliu Ilie, reparată în baza contractului de antrepriză cu nr. 35 din 29.06.2023;
- ✓ Porţiunea de drum, sectorul Antesa, reparată în baza contractului de antrepriză nr. 37 din 14.07.2023.

Reieşind din cele expuse, se constată că prin acţiunile sale, primarul interimar al comunei Măcăreşti raionul Ungheni, Şişcanu Alexandru, exercitând funcţie

de demnitate publică în baza deciziei Consiliului comunal Măcăreşti cu nr. 1/1 din 2.01.2022, *„cu privire la asigurarea interimatului funcţiei de primar”,* specificată în Anexa la *Legea nr. 199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcţii de demnitate publică,* folosind intenţionat situaţia de serviciu într-un mod care contravine intereselor publice, a comis contravenţia prevăzută la art. 312 alin. (1) Cod contravenţional cu următoarele semne calificative: Abuzul de putere sau abuzul de serviciu, manifestat prin neexecutarea deciziilor Consiliului comunal Măcărești, cu nr. 2/2 din 10.03.2022 „cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din Fondul Rutier” și nr. 1/3 din 20.01.2023 „cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din Fondul Rutier”, fiind obligat să asigure executarea deciziilor consiliului local, încălcînd astfel prevederile art. 29 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 436 din 28.12.2006 „privind administrația publică locală”, care prevede că pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întîi, stabilite la art. 4 alin. (1) din Legea privind descentralizarea administrativă, primarul exercită în teritoriul administrat următoarele atribuții de bază: a) asigură executarea deciziilor consiliului local.

2. Prin hotărîrea Judecătoriei Bălți, (sediul Central) din 16 mai 2024, s-a declarat nulitatea procesului-verbal cu privire la contravenţie nr. 022/2023 din 05.12.2023 întocmit în privinţa lui Șișcanu Alexandru, învinuit de săvârşirea contravenţiei prevăzute de art.312 Cod contravenţional, din motivul constatării temeiurilor de nulitate absolută prevăzute la art. 445 alin. (1) Cod contravențional, cu încetarea procesului contravenţional în cauză.
3. Nefiind de acord cu hotărîrea nominalizată, agentul constatator al Direcției generale teritoriale ”Nord” CNA, Igor Cozima a declarat recurs solicitînd admiterea cererii de recurs, casarea Hotărîrii din 16 mai 2024, cu rejudecarea cauzei în prima instanţă.
4. Prin decizia Curții de Apel Bălți din 20 august 2024, recursul agentului constatator al Direcției generale teritoriale ”Nord” CNA, Igor Cozima declarat împotriva hotărîrii Judecătoriei Bălți (sediul Central) din 16.05.2024, pe cauza contravențională în privința lui Șișcanu Alexandru Sergiu, învinuit de

comiterea contravenției prevăzute la art. 312 alin.(1) Cod contravențional se admite, cu casarea hotărîrii în cauză și remiterea cauzei la rejudecare în aceeași instanță, în alt complet de judecată.

5. Potrivit fișei de repartizare a dosarului, cauza contravențională la 03.09.2024, a fost repartizată judecătorului Alexandru Roșca în mod automat-aleatoriu.
6. În cadrul ședinței de judecată agentului constatator Igor Cozima fiind citat legal nu s-a prezentat însă a depus cerere de examinare a cauzei în lipsă.
7. Persoana în privința căreia a fost pornit proces contravențional, Șișcanu Alexandru în ședința de judecată a recunoscut vina în săvîrșirea contravenției.
8. Audiind poziția participanților la proces, examinând probele administrate întru dovedirea celor invocate și raportându-le, per ansamblu, la prevederile legale aplicabile cazului, instanța de judecată consideră necesar de a-l recunoaște vinovat pe Șișcanu Alexandru, de săvârșirea contravenției prevăzute la art.312 alin.(1) din Codul contravențional iar în legătură cu intervenirea prescripției privind atragerea la răspundere contravențională de a înceta procesul contravențional.
9. În conformitate cu prevederile art. 381 alin. (4) Cod contravențional autoritatea competentă să soluționeze cauza contravențională are obligația de a lua toate măsurile prevăzute de lege pentru cercetarea sub toate aspectele, completă şi obiectivă, a circumstanțelor cauzei, de a evidenția atât circumstanțele care dovedesc vinovăția persoanei, cât şi cele care dezvinovățesc persoana în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, precum şi circumstanțele atenuante sau agravante.
10. Sub aspectul legalității procesului-verbal, instanța de judecată denotă că, motivele de nulitate absolută a actului atacat pot fi invocate atât de părți, cât şi din oficiu de către instanță întru asigurarea respectării principiului legalității şi dreptății, consacrate expres în art. 5 şi 7 din Codul contravențional.
11. Astfel, Legea contravențională prevede redactarea procesului-verbal cu privire la contravenție într-o anumită forma „ad validitatem”, cu respectarea tuturor prescripțiilor legale de fond şi de formă, pentru încheierea sa valabilă, în scopul producerii efectelor juridice, pentru care a fost întocmit. În acest context, respectarea exigențelor legale prevăzute la art. 443 al Codului contravențional sunt impuse agentului constatator la întocmirea procesului-verbal cu privire la contravenție prin prisma art. 445 al Codului contravențional.
12. Corespunzător, careva temeiuri de declarare a nulității procesului-verbal cu privire la contravenție, în conformitate cu prevederile art. 443, 445 Cod contravențional, instanța de judecată nu a stabilit.
13. În continuare, instanța de judecată menționează că, actele cauzei și probele administrate impun concluzia, că învinuirea imputată lui Șișcanu Alexandru este una întemeiată.
14. În conformitate cu prevederile art. 458 alin. (1) din Codul contravențional, examinând cauza contravenţională, instanţa de judecată este obligată să determine: a) caracterul veridic al contravenţiei imputate; b) existenţa cauzelor

care înlătură caracterul contravenţional al faptei; c) vinovăţia persoanei în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravenţional; d) existenţa circumstanţelor atenuante şi/sau agravante; e) necesitatea sancţionării şi, după caz, caracterul sancţiunii

contravenţionale; f) alte aspecte importante pentru soluţionarea justă a cauzei. Potrivit prevederilor art. 8 alin. (1), (2) din Codul contravențional, persoana este supusă răspunderii contravenţionale numai pentru fapte săvârşite cu vinovăţie. Este supusă răspunderii contravenţionale numai persoana care a săvârşit cu intenţie sau din imprudenţă o faptă prevăzută de legea contravenţională.

15. Conform prevederilor art. 14 alin. (1) – (3) din Codul contravențional, contravenţia se săvârşeşte cu intenţie sau din imprudenţă. Contravenţia se consideră săvârşită cu intenţie dacă persoana care a săvârşit-o îşi dădea seama de caracterul prejudiciabil al acţiunii sau inacţiunii sale, a prevăzut urmările ei prejudiciabile, a dorit sau a admis în mod conştient survenirea acestor urmări. Contravenţia se consideră săvârşită din imprudenţă dacă persoana care a săvârşit-o îşi dădea seama de caracterul prejudiciabil al acţiunii sau inacţiunii sale, a prevăzut urmările ei prejudiciabile, dar considera în mod uşuratic că ele vor putea fi evitate, ori nu îşi dădea seama de caracterul prejudiciabil al acţiunii sau inacţiunii sale, nu a prevăzut posibilitatea survenirii urmărilor ei prejudiciabile, deşi trebuia şi putea să le prevadă.
16. Conform prevederilor art. 440 alin. (2) din Codul contravenţional, agentul constatator este sesizat prin plângere sau denunţ ori sesizat din oficiu când se află că a fost săvârşită o faptă ilicită sau când o astfel de faptă a fost depistată în urma controlului conform atribuţiilor de serviciu şi în cazurile prevăzute de lege.
17. Potrivit art. 425 alin. (1), (2) şi (5) din Codul contravenţional, probele sunt elemente de fapt, dobândite în modul stabilit de prezentul cod, care servesc la constatarea existenţei sau inexistenţei contravenţiei, la identificarea făptuitorului, la constatarea vinovăţiei şi la cunoaşterea altor circumstanţe importante pentru justa soluţionare a cauzei. În calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor mijloace: procesul-verbal cu privire la contravenţie, procesul-verbal de ridicare a obiectelor şi documentelor, procesul-verbal de percheziţie, explicaţiile persoanei în a cărei privinţă a fost pornit proces contravenţional, depoziţiile victimei, ale martorilor, înscrisurile, înregistrările audio sau video, fotografiile, corpurile delicte, obiectele şi documentele ridicate,

constatările tehnico-ştiinţifice şi medicolegale, raportul de expertiză. Sunt admisibile probele pertinente, concludente şi utile, administrate în conformitate cu prezentul cod.

18. Conform art.312 alin.(1) CCo, folosirea intenţionată a situaţiei de serviciu într-un mod care contravine intereselor publice sau drepturilor şi intereselor ocrotite de lege ale persoanelor fizice şi juridice, dacă fapta nu întruneşte elementele constitutive ale infracţiunii, se sancţionează cu amendă de la 30 la 90 de unităţi convenţionale cu privarea de dreptul de a deţine o anumită funcţie sau de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an.
19. În speţă, instanța de judecată reține că există procesul-verbal cu privire la contravenţie nr. 022/2023 din 05.12.2023, prin care s-a constatat săvârșirea contravenției prevăzute de art. 312 alin.(1) din Codul contravenţional de către Șișcanu Alexandru.
20. De altfel, cele constatate de către agentul constatator, se confirmă şi prin materialele acumulate în cadrul procesului contravenţional cercetate nemijlocit în ședința de judecată, copia plângerii, copia raportului REI-2; decizie cu privire la procedurii contravenționale; demers din 28.11.2023; extras din e-mail; răspuns la demers din 30.11.2023; dispoziția din 29.11.2023, procesul-Verbal Nr. 2; raportul inspectării

financiare; proces-verbal de audiere a martorului Beșliu Alina; proces-verbal de audiere a martorului Chilaru Sergiu; citație; decizie din 21.01.2022; decizia nr. 2/2 din 10.03.2022; contract de antrepriză nr. 21 din 28.04.2022 cu anexe; contract de antrepriză nr. 29 din 08.06.2022 cu anexe; contract de antrepriză nr. 31 din 17.06.2022 cu anexe; contract de antrepriză nr. 45 din 20.09.2022 cu anexe; contract de antrepriză nr. 49 din 14.10.2022 cu anexe; contract de antrepriză nr. 55 din 06.12.2022 cu anexe; decizia nr. 1/3 din 20.01.2023; contract de antrepriză nr. 20 din 22.03.2023 cu anexe; contract de antrepriză nr. 28 din 12.06.2023 cu anexe; contract de antrepriză nr. 35 din 29.06.2023 cu anexe; contract de antrepriză nr. 37 din 25.07.2023 cu anexe; hotărârea CEC din 05.11.2023 cu anexe; proces-verbal de audiere contravenient din 05.12.2023; proces-verbal cu privire la contravenție din 05.12.2023.

21. Prin urmare, raportând împrejurările de fapt stabilite la circumstanţele de drept descrise, instanţa de judecată menționează că, Alexandru Șișcanu corect şi întemeiat a fost identificat ca o persoană care a comis fapta prevăzută de art.312 alin. (1) din Codul contravenţional, cu următoarele semne calificative: Abuzul de putere sau abuzul de serviciu, manifestat prin neexecutarea deciziilor Consiliului comunal Măcărești, cu nr. 2/2 din 10.03.2022 „cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din

Fondul Rutier” și nr. 1/3 din 20.01.2023 „cu privire la identificarea sectoarelor de drum care urmează a fi reparate din Fondul Rutier”, fiind obligat să asigure executarea deciziilor consiliului local, încălcînd astfel prevederile art. 29 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 436 din 28.12.2006 „privind administrația publică locală”, care prevede că pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întîi, stabilite la art. 4 alin. (1) din Legea privind descentralizarea administrativă, primarul exercită în teritoriul administrat următoarele atribuții de bază: a) asigură executarea deciziilor consiliului local.

22. Astfel, instanța constată că, procesul-verbal cu privire la contravenţie nu poate fi pus în discuţie, or, este evidentă acțiunea și intenția lui Alexandru Șișcanu, care își dădea seama de caracterul acțiunilor sale, a prevăzut urmările ei, dar considera în mod ușuratic că ele vor putea fi evitate, fapt recunoscut de ultimul și în cadrul ședinței de judecată.
23. Totodată, instanța reține că, fapta contravențională comisă de către Alexandru Șișcanu a avut loc în perioada de timp începînd cu data de *20.09.2022 la încheierea primului contract de antrepriză în privința sectorului (porţiunea de drul de la gospodăria cet.Sîrbu Ivan) care nu a fost prevăzut în Decizia Consiliului comunal Măcăreşti cu nr.2/2 din 10.03.2022* pînă la data de *14.07.2023* atunci când a semnat contractul de antrepriză cu nr. 37, încheiat între primăria comunei Măcărești raionul Ungheni, reprezentată de primarul interimar, Șișcanu Alexandru, cu S.R.L. „Aedificator”, prin care au fost achiziționate „lucrări de reparație cu adaos de material a str. Antisa din satul Măcărești raionul Ungheni”, în valoare de 72941,15 lei, inclusiv T.V.A. – 12156,86 lei, (Porţiunea de drum sectorul Antesa, sector care nu a fost prevăzut în decizia Consiliului comunal Măcărești cu nr. 1/3 din 20.01.2023).

24. În conformitate cu art. 30 alin. (1) din Codul contravențional, prescripția înlătură răspunderea contravențională, iar potrivit alin. (2) termenul general de prescripție a răspunderii contravenționale este de un an.
25. Astfel, ținând cont de faptul că din data comiterii ultimei acțiuni a faptei contravenționale *14.07.2023* a expirat termenul de un an prevăzut de art. 30 din Codul contravențional, procesul contravențional pornit în baza art. 312 alin.(1) din Codul contravenţional, în temeiul art. 441 alin. (1), lit. b) din Codul contravențional, urmează a fi încetat.
26. Potrivit deciziei de inadmisibilitate din 05 martie 2019 a Curții Constituționale: Curtea reține că termenul general de prescripţie al

răspunderii contravenţionale este de un an [articolul 30 alin. (2) din Codul contravențional]. Acesta curge de la data săvârșirii contravenției şi până la data rămânerii definitive a hotărârii cu privire la cauza contravenţională [articolul 30 alin. (5) din Cod]. Expirarea termenului de prescripție are ca efect încetarea procesului contravențional [articolul 441 alin. (1) lit. b) din Cod]. Din acest motiv, claritatea reglementării momentului de la care termenul de prescripție începe să curgă și la care se sfârșește prezintă o importanță crucială pentru deznodământul procesului. Curtea observă că, spre deosebire de cauzele penale, în cauzele contravenționale persoana învinuită de comiterea unei contravenții poate fi sancționată chiar de către autoritatea care are competența de a investiga fapta imputată. În funcție de competența autorității, sancțiunea poate fi impusă printr-un act administrativ care ia forma unei decizii, unui proces-verbal etc. Deciziile (hotărârile) contravenţionale, inclusiv cele emise de agenții constatatori în limitele competenței atribuite prin lege, constituie documente executorii [articolul 11 lit. c) din Codul de executare]. Cu toate acestea, actele administrative în discuție pot fi contestate în instanța de judecată în termen de 15 zile [articolul 448 alin. (4) din Codul contravențional]. Contestația suspendă executarea sancțiunii contravenționale [articolul 448 alin. (5) din Codul contravențional], fără a suspenda curgerea termenului de prescripție al răspunderii contravenționale, care poate fi suspendat doar dacă persoana care a săvârșit contravenția se sustrage de la procesul contravenţional [articolul 30 alin. (7) din Codul contravențional].

27. Din cele menționate rezultă că, deşi actul administrativ prin care se constată fapta contravențională și se aplică o sancțiune contravențională este un document executoriu, acesta nu poate fi considerat definitiv din momentul în care este întocmit, având în vedere faptul că trăsătura „definitivatului" este caracteristică doar pentru hotărârile cu caracter jurisdicțional. Prin urmare, doar lipsa contestării în termen, însoțită de lipsa motivelor fundamentate pentru repunerea în termen, îi poate atribui deciziei de aplicare a sancțiunii contravenționale trăsătura definitivatului. Odată stabilit momentul în care o decizie administrativă de aplicare a sancțiunii contravenționale devine definitivă, Curtea consideră necesar să verifice dacă legislația contravențională este clară în privința momentului în care hotărârile instanțelor judecătorești devin definitive în contextul soluționării cauzelor contravenționale.

28. În circumstanțele create și în legătura cu faptul că din data de 14.07.2023 a trecu mai mult de un an instanța va înceta procesul contravențional.

29. În conformitate cu art. 462 alin. (1) – alin. (4) și alin. (5) lit. a), alin. (6) din Codul contravenţional, instanţa de judecată, -

h o t ă r ă ș t e:

Se încetează procesul contravențional în privința lui **Șișcanu Alexandru Sergiu** învinuit de săvârșirea contravenției prevăzute la art. 312 alin.(1) Cod contravențional, în legătură cu expirarea termenului prescripției tragerii la răspundere contravențională.

Copia hotărârii se remite pentru informare părților.

Hotărârea poate fi atacată cu recurs la Curtea de Apel Bălți în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Bălți (sediul Central).

Președintele ședinței,
judecător **Alexandru Roșca**