H O T Ă R Î R E

În numele Legii

17 decembrie 2025 mun. Chişinău

Judecătoria Chișinău (*sediul Buiucani*)

în componența:

Preşedintelui şedinţei, judecătorul – Veaceslav Cernalev

grefierului: Cristina Macovei;

cu participarea: avocatului Ina Bodean, care acționează în apărarea drepturilor și intereselor contravenientei *****Elena (*mandatul Seria MA, nr. 2234973 din 16.07.2025*);

în lipsa: contravenientei *****Elena, precum și a agentului constatator din cadrul Inspectoratului de Poliție Centru al Direcției de Poliție a municipiului Chișinău, Zlobina Alexandra, în privința cărora s-au întreprins măsurile necesare și de rigoare privind citarea legală.

Examinând în şedinţă de judecată publică contestaţia cet. *****Elena, *născută la *****, IDNP *****, domiciliat în mun. Chișinău, ***** nr. 21/3, ap. 28,* împotriva procesului-verbal cu privire la contravenţie Seria/Nr. MAI06 499725 din 18 aprilie 2025, încheiat de către Inspectoratul de Poliție Centru al Direcției de Poliție a municipiului Chișinău, în baza art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, și a deciziei de sancționare contravențională, –

C O N S T A T Ă :

1. La 18 aprilie 2025, agentul constatator din cadrul Inspectoratului de Poliție Centru al Direcției de Poliție a municipiului Chișinău, Zlobina Alexandra, a întocmit un proces-verbal cu privire la contravenţie Seria/Nr. MAI06 499725, prin care cet. *****Elena a fost sancţionată în baza art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, cu amendă în mărime de 500 unităţi convenţionale, ceea ce constituie 25000 lei, fiind reținut în sarcina acestuia că, pe parcursul anului 2024, în mun. Chișinău, cet. *****Elena a acceptat remunerații bănești din Federația Rusă prin operatorul bancar PSB în scopul implicării și influiențării procesului electoral Referendumul constituțional electoral 2024.

2. La rândul său, contravenienta *****Elena, la 29 aprilie 2025, a depus o contestaţie împotriva procesului-verbal cu privire la contravenţie Seria/Nr. MAI06 499725 din 18 aprilie 2025, solicitând anularea acestuia și, respectiv, a deciziei de sancționare contravențională, cu încetarea procesului contravențional.

3. În cadrul ședinței de judecată avocatul Ina Bodean, care acționează în apărarea drepturilor și intereselor contravenientei *****Elena, a a susținut contestația și a menționat că procesul verbal cu privire la contravenție nu este susținut de dovezi în baza cărora s-a întocmit, iar în situația în care persoana neagă acuzațiile aduse, agentul constatator are obligația de a dovedi temeinicia și legalitatea actului întocmit.

4. Contravenienta *****Elena, privitor la care s-au întreprins măsurile necesare şi de rigoare privind citarea legală pe adresa indicată în procesul-verbal cu privire la contravenție și în materialele cauzei contravenționale, nu s-a prezentat la ședința de judecată. Prin urmare, odată ce în cauză, procedura citării legale a fost executată, făcând trimitere la prevederile art. 455 alin. (3) din Codul contravenţional, s-a dispus ca examinarea cauzei să aibă loc în absența făptuitorului, cu remiterea copiei de pe hotărâre.

5. Agentul constatator din cadrul Inspectoratului de Poliție Centru al Direcției de Poliție a mun. Chișinău, Zlobina Alexandra, privitor la care s-au întreprins măsurile necesare şi de rigoare privind citarea legală, fiind citat la adresa electronică a instituției pe care o reprezintă, nu s-a prezentat la ședința de judecată și nu a comunicat instanței motivele neprezentării, astfel, cu trimitere la prevederile art. 455 alin. (2) din Codul contravențional, s-a dispus ca examinarea cauzei să aibă loc în absența agentului constatator, cu remiterea copiei de pe hotărâre.

6. Audiind opinia apărătorului Ina Bodean, examinând materialele dosarului cauzei contravenţionale și ale contestației raportate la temeiurile de drept material şi procesual care guvernează speţa dedusă judecăţii, instanța de judecată consideră că, contestația contravenientului urmează a fi admisă, iar procesul contravențional să fie încetat din considerentele expuse infra.

7. Cu întâietate, instanţa de judecată stabileşte că, contestaţia cet. *****Elena este depusă în termen de 15 zile de la data emiterii deciziei de sancţionare, iar în asemenea împrejurări prevederile art. 448 alin. (1) din Codul contravenţional fiind respectate pe deplin.

8. În conformitate cu art. 8 alin. (2) din Codul contravenţional, este supusă răspunderii contravenţionale numai persoana care a săvârşit cu intenţie sau din imprudenţă o faptă prevăzută de legea contravenţională.

9. În speță, prin procesul-verbal cu privire la contravenție contravenţie Seria/Nr. MAI06 499725, încheiat de către agentul constatator din cadrul Inspectoratului de Poliție Centru al Direcției de Poliție a mun. Chișinău, cet. *****Elena a fost sancţionată în baza art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, cu amendă în mărime de 500 unităţi convenţionale, ceea ce constituie 25000 lei, fiind reținut în sarcina acestuia că, pe parcursul anului 2024, în mun. Chișinău, cet. *****Elena a acceptat remunerații bănești din Federația Rusă prin operatorul bancar PSB în scopul implicării și influiențării procesului electoral Referendumul constituțional electoral 2024.

10. Pentru respectarea garanţiilor procedurale specifice în materie penală î n ceea ce priveşte dreptul la un proces echitabil, printre care şi prezumţia de nevinovăţie, prevăzută de art. 6 § 2 din Convenţia Europeană a Drepturilor Omului, instanţa de judecată verifică legalitatea şi temeinicia procesului-verbal cu privire la contravenţie şi sancţiunea aplicată.

11. Cu referire la legalitatea procesului-verbal cu privire la contravenţie, analizând cuprinsul acestuia prin raportare la cerințele prevăzute de lege sub sancțiunea nulității absolute, instanţa constată că dispozițiile legale în materie au fost respectate, iar procesul-verbal cuprinde toate mențiunile prevăzute de art. 443 și art. 445 din Codul contravenţional.

12. În ce privește constatarea existenței faptei contravenționale incriminate, instanța de judecată reține că, potrivit art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, introdus prin Legea nr.230 din 31.07.2024, și în vigoare din 15.08.2024, ulterior completat prin Legea nr.100 din 13.06.2025, în vigoare din 14.06.2025, Coruperea electorală pasivă, adică pretinderea, acceptarea sau primirea, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, sau acceptarea promisiunii ori a ofertei acestora, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracţiune, se sancţionează cu amendă de la 500 la 750 de unităţi convenţionale.

13. Prin prisma art. 440 alin. (1) din Codul contravențional, constatarea faptei contravenţionale înseamnă activitatea, desfăşurată de agentul constatator, de colectare şi de administrare a probelor privind existenţa contravenţiei, de încheiere a deciziei privind examinarea contravenţiei în temeiul constatării agentului constatator sau procesului-verbal cu privire la contravenţie, de aplicare a sancţiunii contravenţionale sau de trimitere, a dosarului, după caz, funcţionarului abilitat să examineze cauza contravenţională, din cadrul autorităţii din care face parte agentul constatator, în instanţa de judecată sau în alt organ spre soluţionare.

Analizând textul art. 425 alin. (1) din Codul contravențional, rezultă că, probele sânt elemente de fapt, dobîndite în modul stabilit de prezentul cod, care servesc la constatarea existenţei sau inexistenţei contravenţiei, la identificarea făptuitorului, la constatarea vinovăţiei şi la cunoaşterea altor circumstanţe importante pentru justa soluţionare a cauzei.

14. În speță, instanța de judecată atestă lipsa în totalitate a probelor care ar dovedi comiterea contravenției imputate făptuitorului, și anume circumstanțele faptice care ar confirma că, pe parcursul anului 2024 a acceptat remunerații bănești din Federația Rusă prin operatorul bancar PSB în scopul implicării și influiențării procesului electoral Referendumul constituțional electoral 2024.

15. Drept probe convingătoare în susţinerea şi confirmarea faptelor şi a vinovăţiei contravenientei *****Elena, agentul constatator a anexat la dosarul cauzei contravenționale următoarele acte:

- procesul-verbal cu privire la contravenție Seria/Nr. MAI06 499725 din 18 aprilie 2025, întocmit în privința cet. *****Elena, în baza art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional (f.d. 16);

- informația privind citarea telefonică și prin mesagerie a cet. *****Elena la sediul agentului constatator pentru 18.04.2025, ora 13:30 min.. (f.d. 17-18, 19);

- raportul agentului constatator privind înregistrarea materialului cu nr. RAP 01433516 pe faptul acțiunile unor persoane implicate în fapte de pretindere, acceptare sau primire, personal sau prin mijlocitor de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul scrutinului electoral și Referendumului republican constituțional din toamna anului 2024 cu anexă (f.d. 20, 21);

- copia încheierii Judecătoriei Chișinău (*sediul Ciocana*) din 01 aprilie 2025, împreună cu mandatul judecătoresc, dosar nr. 13-2238/2025, prin care s-a dispus autorizarea folosirea datelor obținute în urma efectuării măsurilor speciale de investigație din cauza penală nr. 2023970322, în cauza contravențională RAP 01433516, și anume: Ordonanța procurorului delegat în Procuratura Anticorupție, Cristina Carajeleascov din 19.11.2024, emisă în cadrul cauzei penale nr. 2023970322, prin care a fost dispusă efectuarea măsurii speciale de investigație identificarea abonatului sau utilizatorul unei rețele de comunicații electronice de la furnizorul de servicii de comunicații electronice SA „Moldcell" cu indicarea datelor de identificare (numele, prenumele, IDNP, adresa) ale abonatului sau ale utilizatorului unei rețele de comunicații electronice (identificatorul internațional al abonatului mobil IMSI), adresa de internet protocol (IP), adresele fizice de prestare a serviciului fix a utilizatorilor cartelelor SIM unice (46040 numere) fixate pe un CD de tip DVD-R având pe el inscripția „Anexa 1 Moldcell", cu stocarea informației pe un suport informațional si/sau CD; Procesul verbal privind consemnarea măsurii speciale de investigație - identificarea abonatului sau utilizatorul unei rețele de comunicații electronice din 09.12.2024, cu anexă – purtător material de informație pe suport optic de tip DVD-R, care se conține rezultatele obținute de la furnizorul de telefonie mobilă SA „Moldcell"; Ordonanța procurorului delegat în Procuratura Anticorupție, Cristina Carajeleascov, din 11.12.2024, privind aprecierea pertinenței rezultatelor măsurii speciale de investigații – identificarea abonatului sau utilizatorul unei rețele de comunicații electronice de la furnizorul de servicii de comunicații electronice SA „Moldcell" privind aplicația mobilă cu identificatorul „PSB" și/sau „ПСБ", a utilizatorilor cartelelor SIM unice (46040 numere) (f.d. 22-24);

- copia ordonanței procurorului delegat în Procuratura Anticorupție Cristina Carajeleascov din 11 decembrie 2024 privind aprecierea pertinenței rezultatelor măsurii speciale de investigații, prin care s-a dispus: constatarea faptului că la efectuarea măsurii speciale de investigații – identificarea abonatului sau utilizatorului unei rețele de comunicații electronice de la furnizorul de servicii de comunicații electronice S.A. „Moldcell" privind aplicația mobilă cu identificatorul „PSB" și/sau „ПСБ", a utilizatorilor cartelelor SIM unice (46040 numere), au fost respectate condițiile și temeiurile legale prevăzute de Codul de procedură penală, iar rezultatele

acestei măsuri speciale de investigații fiind apreciate ca fiind pertinente pentru cauza penală nr. 2023790322 (f.d. 25-27);

- copia încheierii și mandatului judecătoresc emis de către Judecătoriei Chișinău (*sediul Ciocana*) la 22 octombrie 2024, prin care a fost admis demersul procurorului și autorizată efectuarea măsurii speciale de investigații – colectarea de informații de la furnizorii de servicii de comunicații electronice S.A. „Moldcell", privind aplicația mobilă cu identificatorul „PSB" și/sau „ПСБ" (Federația Rusă) ce aparține Băncii Comerciale Promsveazibank din Federația Rusă, pentru perioada de timp 01 aprilie 2024 - 22 octombrie 2024 (f.d. 28-31);

- copia ordonanței procurorului delegat în Procuratura Anticorupție Cristina Carajeleascov din 22 octombrie 2024, emisă în cauza penală nr. 2023970322, prin care a fost dispusă efectuarea măsurii speciale de investigații – colectarea de informații de la furnizorii de servicii de comunicații electronice S.A. „Moldcell", privind aplicația mobilă cu identificatorul „PSB" și/sau „ПСБ" (Federația Rusă) ce aparține Băncii Comerciale Promsveazibank din Federația Rusă, pentru perioada de timp 01.01.2024 până la momentul executării (f.d. 33-36);

- copia ordonanței procurorului delegat în Procuratura Anticorupție Cristina Carajeleascov din 08 noiembrie 2024 privind aprecierea pertinenței rezultatelor măsurii speciale de investigații, prin care s-a dispus: constatarea faptului că la efectuarea măsurii speciale de investigații – colectarea de informații de la furnizorii de servicii de comunicații electronice privind aplicația mobilă cu identificatorul „PSB" și/sau „ПСБ", pentru perioada de timp 01.01.2024-22.10.2024, de la operatorul S.A. „Moldcell", au fost respectate condițiile și temeiurile legale prevăzute de Codul de procedură penală, iar rezultatele acestei măsuri speciale de investigații fiind apreciate ca fiind pertinente pentru cauza penală nr. 2023790322 (f.d. 37-39).

16. Examinând minuțios documentele anexate în copii de către agentul constatator la materialele dosarului cauzei contravenționale în privința cet. *****Elena, instanța de judecată atestă că acestea confirmă doar dispunerea și autorizarea efectuării măsurilor speciale de investigații în cadrul urmăririi penale în cauza penală nr. 2023970322, pornită în baza art. 181^3 și art. 243 alin. (3) lit. a) și b) din Codul penal, precum și autorizarea folosirii datelor obținute în urma efectuării măsurilor speciale de investigații din cauza penală nr. 2023970322 în cauza contravențională RAP01 433516, însă, procesele-verbale privind consemnarea rezultatelor efectuării acestor măsuri speciale de investigații, la materialele dosarului cauzei contravenționale lipsesc.

La acest capitol, cu trimitere la prevederile art. 133 din Codul de procedură penală, instanța de judecată menționează că, măsurile speciale de investigaţii se dispun şi se efectuează dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiţii: 1) este pornită urmărirea penală cu privire la pregătirea sau săvârşirea unei infracţiuni grave, deosebit de grave sau excepţional de grave, cu excepţiile stabilite de prezenta secţiune; 2) acţiunea este necesară şi proporţională cu restrângerea drepturilor şi

libertăţilor fundamentale ale omului; 3) pe altă cale este imposibilă realizarea scopului procesului penal şi/sau poate fi prejudiciată considerabil activitatea de administrare a probelor. (2) Măsurile speciale de investigaţii pot fi efectuate în privinţa bănuitului, învinuitului sau persoanei despre care există probe că fie contribuie la pregătirea sau la săvârşirea infracţiunii, fie primeşte ori transmite bani, bunuri sau informaţii pertinente pentru cauza penală. Articolul 138^{12} din Codul de procedură penală prevede că, măsura specială de investigaţii - culegerea de informaţii, poate fi dispusă şi în cazul infracţiunilor uşoare şi mai puţin grave.

Respectiv, instanța de judecată apreciază că, probele administrate în rezultatul efectuării măsurilor speciale de investigații ar putea fi folosite în procesul contravențional doar în cazul pornirii acestuia de către procuror în cazul încetării urmăririi penale din cauza că fapta constituie o contravenţie, în condițiile prevăzute la art. 396 alin. (3) din Codul contravențional, ceea ce nu se atestă în cauza examinată.

17. Astfel, în cadrul examinării contestației, instanța de judecată a fost în imposibilitate de a stabili elementele de bază în această cauză, care ar proba vinovăția contravenientei *****Elena, or, întru confirmarea comiterii contravenției, la materialele cauzei nu există nici un element de fapt, dobândit în modul stabilit de prezenta lege, care a servit la constatarea existenţei contravenţiei, la identificarea făptuitorului, la constatarea vinovăţiei şi la elucidarea tuturor circumstanţelor importante pentru justa soluţionare a cauzei, potrivit art. 425 alin. (1) din Codul contravenţional.

18. Aici, instanța de judecată reține că, în cazul în care contravenienta *****Elena a contestat circumstanțe faptice constatate de către agentul constatator, în lipsa unor dovezi care ar veni în susținerea actului de acuzare contravențională, constatându-se de asemenea lipsa efectivă a probelor care au stat la baza întocmirii procesului-verbal cu privire la contravenție și a deciziei de aplicare a sancțiunii contravenționale, instanța de judecată relevă că, afirmațiile invocate în actul de constatare a faptei contravenționale poartă un caracter declarativ, neavând suport probatoriu de fapt, respectiv, în contextul art. 461 din Codul contravenţional, această împrejurare face incompatibilă menținerea în vigoare a actului de sancționare.

19. Astfel, cu privire la contravenția a cărei comitere a fost reținută în sarcina cet. *****Elena, instanţa a observat că în cauză nu s-a făcut dovada veridicităţii situaţiei de fapt reținute în procesul-verbal de contravenţie constatată de către agentul constatator, prin probe certe, pertinente şi de netăgăduit, astfel încât în favoarea persoanei în privința căreia a fost întocmit procesul-verbal cu privire la contravenție acţionează principiul *in dubio pro reo*. În lumina jurisprudenţei Curţii Europene a Drepturilor Omului, instanţa reţine că acesta este un principiu complementar prezumţiei de nevinovăţie. Înfăptuirea justiţiei cere ca judecătorii să nu se întemeieze, în hotărârile pe care le pronunţă, pe probabilităţi, ci pe certitudini dobândite pe bază de probe decisive, complete, sigure, în măsură să reflecte realitatea obiectivă. De

altfel, potrivit art. 375 alin. (3) din Codul contravențional, toate dubiile care nu pot fi înlăturate în condițiile legii trebuie apreciate în favoarea persoanei învinuite.

20. De aici rezultă că, la înaintarea învinuirii, agentul constatator nu a ţinut cont de faptul că concluziile despre vinovăţia persoanei de săvârşirea unei contravenții nu pot fi întemeiate pe presupuneri şi că toate dubiile în probarea învinuirii care nu pot fi înlăturate se interpretează în favoarea făptuitorului, nefiind astfel acumulate careva probe pertinente şi concludente care ar demonstra că cet. *****Elena a primit, personal sau prin mijlocitor, a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, sau a acceptat promisiuni ori a ofertei, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, realizând astfel latura obiectivă a contravenției incriminate, prevăzute la art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional.

În sensul enunțat, nu poate fi vorba de răspundere contravențională în lipsa deplină a semnelor obiective şi subiective stabilite de legea contravențională care să califice fapta prejudiciabilă drept contravenție concretă.

21. În susținerea poziției sale, instanța reține că, procesul-verbal de constatare şi sancționare a contravenției este un act administrativ cu caracter individual şi se va bucura de prezumția de veridicitate aplicabilă actelor administrative, însă doar în măsura în care a fost întocmit legal. După cum rezultă din analiza de mai sus, prezumția de veridicitate a consemnărilor făcute de către agentul constatator în cuprinsul procesului-verbal cu privire la contravenție referitoare la situația de fapt a fost răsturnată prin lipsa la materialele dosarului cauzei contravenționale a probelor legal administrate care au servit la constatarea existenţei contravenţiei, la identificarea făptuitorului și la constatarea vinovăţiei, fapt care pune la îndoială corectitudinea acțiunilor agentului constatator la constatarea contravenției imputate cet. *****Elena.

22. Conform dispoziţiei art. 461 din Codul contravenţional, în cazul în care, pe parcursul judecării cauzei, se constată vreunul din temeiurile prevăzute la art. 441 şi 445, instanţa încetează procesul contravenţional, iar potrivit art. 441 alin. (1) lit. a) din Codul contravenţional, procesul contravenţional pornit încetează dacă nu există faptul contravenţiei.

23. Față de cele ce preced, respectând principiul contradictorialităţii procesului contravenţional şi limitele judecării cauzei, cercetând şi apreciind probele prezentate în şedinţa de judecată din punct de vedere al pertinenţei, concludenţii, utilităţii şi veridicităţii, iar toate în ansamblu din punct de vedere al coroborării lor, conform propriei convingeri, formate în urma examinării probelor în ansamblu, sub toate aspectele şi în mod obiectiv, călăuzindu-se de lege, instanţa de judecată concluzionează că, în ședința de judecată nu a fost dovedită fapta contravenţională specificată la art. 47^1 alin. (1) din Codul contravențional, din care considerente va admite contestația depusă către cet. *****Elena împotriva procesului-verbal cu privire la contravenţie Seria/Nr. MAI06 499725 din 18 aprilie 2025, încheiat de către Inspectoratul de Poliție Centru al Direcției de Poliție a municipiului Chișinău, în baza

art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, și a deciziei de sancționare contravențională, și va înceta procesul contravențional din lipsa faptei contravenției.

24. Pentru aceste motive, călăuzindu-se de prevederile art. 395 alin. (1) pct. 2), alin. (1[1]), art. 445 alin. (1), art. 448, art. 460 şi, respectiv, art. 462 din Codul contravenţional, instanţa de judecată, –

H O T Ă R Ă Ş T E :

Se admite contestaţia cet. *****Elena, *născută la* *****, *IDNP* *****, *domiciliat în mun. Chişinău,* ***** *nr. 21/3, ap. 28,* împotriva procesului-verbal cu privire la contravenţie Seria/Nr. MAI06 499725 din 18 aprilie 2025, încheiat de către Inspectoratul de Poliție Centru al Direcției de Poliție a municipiului Chișinău, în baza art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, și a deciziei de sancționare contravențională.

Se încetează procesul contravențional pornit în privinţa cet. *****Elena, *născută la* *****, *IDNP* *****, pentru săvârșirea faptei contravenționale prevăzute de art. 47[1] alin. (1) din Codul contravențional, şi care prin decizia Inspectoratului de Poliție Centru al Direcției de Poliție a municipiului Chișinău din 18 aprilie 2025 a fost supus sancțiunii contravenţionale sub formă de amendă în mărime de 500 unităţi convenţionale, ceea ce constituie 25000 lei, pe motiv că nu există faptul contravenției.

Hotărârea poate fi contestată cu recurs la Curtea de Apel Centru în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Chişinău (*sediul Buiucani*).

Preşedintele şedinţei,
judecătorul Veaceslav CERNALEV