Dosarul nr. 4-143/2025

HOTĂRÂRE
În numele Legii

26 mai 2025 mun. *****

Judecătoria ***** (sediul Buiucani)
Instanța compusă din
Președintele ședinței, judecătorul Ana Costiuc
Grefier Olga Mazur, Eugenia Pîrțac
Cu participarea:
Avocatului contravenientului Iurii Mihov
În lipsa:
Agentului constatator Leonid Cristal
Făptuitorului *S.R.L.* "*****"
Victimei Novițchi Roman

examinând în ședință de judecată publică cauza contravențională de învinuirea S.R.L. „*****"**,** *cu sediul în mun. *****, bd. *****, c/f *****,* în comiterea contravenției prevăzute de art. 179 din Codul Contravenţional al RM,

a c o n s t a t a t:

1. Conform procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr. AST 00168 din 22.05.2023, **S.R.L. „*****"**, *este învinuit că la data de 22.05.2023, în urma controlului efectuat la fața locului din bd. ***** mun. *****, s-a constatat executarea lucrărilor neautorizate și anume construcția unui perete de sprijin din beton armat dintre blocul locativ din bd. Dacia 14 mun. ***** și imobilul nelocativ din bd. ***** mun. *****, în lipsa autorizației de construcție, fapt ce contravine prevederilor art. 22 alin. (1) lit. b) din Legea 721/1996 cu privire la calitatea în construcție, art. 28 alin. (1) din Legea nr. 163 privind* autorizarea executării lucrărilor de construcție.
2. Astfel, acțiunile **S.R.L. „*****"**, au fost calificate de către agentul constatator în baza art. 179 din Codul contravențional.
3. **În ședința de judecată avocatul contravenientului – Iurii Mihov,** a solicitat anularea procesului-verbal cu privire la contravenție, menționând că nu există probe că anume ***** SRL a executat construcțiile, respectiv nu consideră că procesul verbal este neîntemeiat și lipsit de probe. Cu atât mai

mult că însuși procedura a fost prejudiciată ceea ce ține de dreptul la apărare și faptul că procesul verbal a fost semnat de către un alt agent constatator. Astfel, solicită apărătorul anularea procesului-verbal, seria AST, nr. 00168 din 22.05.2023, emis de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică în privința ***** S.R.L. și/sau dispunerea încetării procesului contravențional, pe motivul lipsei faptei contravenționale și neconsemnării datelor necesare în procesul-verbal.

4. **În ședința de judecată agentul constatator, victima și făptuitorul în privința căruia s-a pornit procesul contravențional**, nu s-au prezentat, fiind citați în mod legal despre locul, data și ora ședinței de judecată ce se confirmă prin avizele anexate la dosar (f.d.235-240). Prin prisma art. 455 Cod Contravențional al RM, instanța de judecată consideră posibilă examinarea cauzei în lipsa acestora. Concomitent, informații despre data locul și ora ședinței de judecată pe cauza dată au fost făcute publice și pe site-ul oficial al instanței de judecată, ce se asimilează cu citarea publică. Ținând cont de faptul că procedura de citare legală a fost respectată, instanța de judecată a dispus, în baza art. 382 din Codul contravențional al RM, examinarea cauzei în lipsa acestora.
5. ***Audiind participantul la proces, studiind minuțios materialele cauzei contravenționale în raport cu prevederile legale ce guvernează speța, instanța de judecată consideră necesar ca procesul contravențional să fie încetat, reieșind din următoarele considerente.***

6. La caz, instanța de judecată constată că conform procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr. AST 00168 din 22.05.2023, **S.R.L. „*****”**, *este învinuit că la data de 22.05.2023, în urma controlului efectuat la fața locului din bd. ***** mun. *****, s-a constatat executarea lucrărilor neautorizate şi anume construcţia unui perete de sprijin din beton armat dintre blocul locativ din bd. Dacia 14 mun. ***** şi imobilul ne locativ din bd. ***** mun. *****, în lipsa autorizaţiei de construcţie*, *fapt ce contravine prevederilor art. 22 alin. (1) lit. b) din Legea 721/1996 cu privire la calitatea în construcţie, art. 28 alin. (1) din Legea nr. 163 privind autorizarea executării lucrărilor de construcţie.*

7. Cu întâietate, instanța reține că, pentru respectarea garanțiilor procedurale specifice în materie penală în ceea ce privește dreptul la un proces echitabil, printre care şi prezumţia de nevinovăţie, prevăzută de art. 6 § 2 din Convenţia Europeană a Drepturilor Omului, instanţa de judecată verifică legalitatea şi temeinicia procesului-verbal cu privire la contravenţie.
8. Astfel, cu referire la legalitatea procesului-verbal cu privire la contravenţie, analizând cuprinsul acestuia prin raportare la cerințele prevăzute de lege sub sancțiunea nulității absolute, instanţa constată că dispozițiile legale în materie

au fost respectate, iar procesul-verbal cuprinde toate menţiunile prevăzute de art. 443 din Codul contravenţional.

9. În urma studiului materialelor cauzei contravenţionale în sensul constatării existenței sau inexistenței faptei contravenționale, instanţa de judecată ajunge la ferma convingere că învinuirea înaintată este una pur formală şi bazată pe presupuneri.
10. La examinarea cauzei contravenţionale, instanţa de judecată va ţine cont de rigorile art. 458 din Codul contravențional, care indică că, examinând cauza contravenţională, instanţa de judecată este obligată să determine, caracterul veridic al contravenţiei imputate, existenţa cauzelor care înlătură caracterul contravenţional al faptei, vinovăţia persoanei în a cărei privinţă a fost pornit procesul contravenţional, existenţa circumstanţelor atenuante şi/sau agravante, necesitatea sancţionării şi, după caz, caracterul sancţiunii contravenţionale, alte aspecte importante pentru soluţionarea justă a cauzei.
11. În conformitate cu art. 7 din Codul contravențional, persoana poate fi sancţionată numai pentru contravenţia în a cărei privinţă este dovedită vinovăţia sa, cu respectarea normelor prezentului cod.
12. În conformitate cu art. 8 alin. (2) din Codul contravențional, este supusă răspunderii contravenţionale numai persoana care a săvîrşit cu intenţie sau din imprudenţă o faptă prevăzută de legea contravenţională.
13. Conform art. 375 din Codul contravențional: (1) Persoana acuzată de săvârşirea unei contravenţii se consideră nevinovată atâta timp cât vinovăţia sa nu este dovedită în modul prevăzut de prezentul cod. (2) Nimeni nu este obligat să dovedească nevinovăţia sa. (3) Concluziile despre vinovăţia persoanei în săvîrşirea contravenţiei nu pot fi întemeiate pe presupuneri. Toate dubiile în probarea învinuirii care nu pot fi înlăturate în condiţiile prezentului cod se interpretează în favoarea persoanei în a cărei privinţă a fost pornit proces contravenţional.
14. În conformitate cu art. 440 alin. (1) din Codul contravenţional, constatarea faptei contravenţionale înseamnă activitatea, desfăşurată de agentul constatator, de colectare şi de administrare a probelor privind existenţa contravenţiei, deciziei privind examinarea contravenţiei în temeiul constatării agentului constatator sau procesului-verbal cu privire la contravenţie, de aplicare a sancţiunii contravenţionale sau de trimitere, a dosarului, după caz, funcționarului abilitat să examineze cauza contravențională, din cadrul autorității din care face parte agentul constatator, în instanţa de judecată sau în alt organ spre soluţionare.
15. În speță se reține că agentul constatator argumentează învinuirea S.R.L. ***** în privința căruia s-a pornit procesul contravențional prin următoarele mijloace de probă:

*- procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. AST 00168 din 22.05.2023, S.R.L. „*****”, este învinuit că la data de 22.05.2023, în urma controlului efectuat la fața locului din bd. ***** mun. *****, s-a constatat executarea lucrărilor neautorizate și anume construcția unui perete de sprijin din beton armat dintre blocul locativ din bd. Dacia 14 mun. ***** și imobilul ne locativ din bd. ***** mun. *****, în lipsa autorizației de construcție, fapt ce contravine prevederilor art. 22 alin. (1) lit. b) din Legea 721/1996 cu privire la calitatea în construcție, art. 28 alin. (1) din Legea nr. 163 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.* (f.d.4);
- imagini foto, în care se observă construcția (f.d. 5-7);
*- act de inspectare (*f. d.10);
- informația 112 de la cet. Știrbu Vitalie (f.d. 12);
- raportul agentului constatator (f.d. 13-14);
- procesul-verbal privind actele de constatare (f.d. 15-16);
- cererea victimei Novițchi Roman (f.d.18-19);
- act de examinare și constatare (f.d. 26);
-imagini foto în care se observă construcția. (f.d.29-42).

16. În conformitate cu art. 425 alin. alin. (1)-(3) din Codul contravenţional: (1) Probele sînt elemente de fapt, dobîndite în modul stabilit de prezentul cod, care servesc la constatarea existenţei sau inexistenţei contravenţiei, la identificarea făptuitorului, la constatarea vinovăţiei şi la cunoaşterea altor circumstanţe importante pentru justa soluţionare a cauzei. (2) În calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor mijloace: procesul-verbal cu privire la contravenţie, procesul-verbal de ridicare a obiectelor şi documentelor, procesul-verbal de percheziţie, procesul-verbal privind cercetarea la fața locului, procesele-verbale privind alte acțiuni procesuale efectuate în conformitate cu prezentul cod, explicaţiile persoanei în a cărei privinţă a fost pornit proces contravenţional, declaraţiile victimei, ale martorilor, înscrisurile, înregistrările audio sau video, fotografiile, corpurile delicte, obiectele şi documentele ridicate, constatările tehnico-ştiinţifice şi medico-legale, raportul de expertiză. (3) Aprecierea probelor se face de persoana competentă să soluţioneze cauza contravenţională, potrivit convingerii sale pe care şi-a format-o cercetînd toate probele administrate în raport cu circumstanţele constatate ale cauzei şi călăuzindu-se de lege.
17. Conform art. 425 alin. (5) din același Cod, sunt admisibile probele pertinente, concludente şi utile, administrate în conformitate cu prevederile codului.
18. Reieșind din normele vizate, dar şi analizând circumstanțele cauzei contravenţionale, instanța de judecată remarcă faptul că agentul constatator nu

a acumulat probe suficiente şi verosimile întru susținerea actului de constatare și propunerii de sancționare.

19. Astfel, cu privire la contravenţia a cărei comitere a fost reţinută în sarcina făptuitorului, instanţa a observat că în cauză nu s-a făcut dovada veridicităţii situaţiei de fapt reţinute de către agentul constatator, prin probe certe şi de netăgăduit, astfel încât în favoarea făptuitorului acţionează principiul *in dubio pro reo*.
20. Faţă de cele precizate, instanţa a reţinut că în cauză există un dubiu care nu poate fi înlăturat prin administrarea altor probe, dubiu care profită petentului, potrivit principiului *in dubio pro reo*. În lumina jurisprudenţei Curţii Europene a Drepturilor Omului, instanţa reţine că acesta este un principiu complementar prezumţiei de nevinovăţie. Înainte de a fi o problema de drept, principiul *in dubio pro reo* este o problemă de fapt. Înfăptuirea justiţiei cere ca judecătorii să nu se întemeieze, în hotărârile pe care le pronunţă, pe probabilităţi, ci pe certitudini dobândite pe bază de probe decisive, complete, sigure, în măsură să reflecte realitatea obiectivă. De altfel, potrivit art. 375 alin. (3) din Codul contravențional şi, în special, potrivit principiului *in dubio pro reo*, toate dubiile care nu pot fi înlăturate în condițiile legii trebuie apreciate în favoarea persoanei învinuite.
21. De asemenea, pentru respectarea principiului prezumției nevinovăției, simpla constatare *ex propriis sensibus* a agentului constatator nu este suficientă pentru ca instanța să stabilească vinovăția unei persoane.
22. La acest capitol instanța accentuează că circumstanțele cauzei urmează să fie constatate cu precizie de către agentul constatator în cadrul urmăririi contravenționale, întrucât, reiterăm că exigențele procesului penal sunt aplicabile și procesului contravențional, astfel, exigențele impuse de prevederile art. 6 din CEDO, sunt importate de către CtEDO și acuzațiilor în materie contravențională, așa cum s-a statuat în cauza *Ziliberberg c. Moldovei (hotărârea din 01 mai 2005)*. Rațiunea instituirii cerinței imperative de indicare cu suficientă precizie a circumstanțelor cauzei săvârșirii faptei contravenționale a fost aceea de a-i permite instanței cercetarea legalității și temeiniciei procesului-verbal cu privire la contravenție prin stabilirea faptelor materiale și verificarea încadrării juridice pe care acestea au primit-o, precum și a caracterului justificat al sancțiunii aplicate.
23. În acest sens instanța relevă că la materialele cauzei nu este anexat ***nici o probă*** ce ar confirma vinovăția înaintată.
24. Tot aici, instanța de judecată evidențiază că hotărârea sa trebuie să fie legală, motivată și întemeiată numai pe probele care au fost cercetate în şedinţa de judecată.

25. Concluziile despre vinovăția persoanei de săvârşirea contravenţiei nu pot fi întemeiate pe presupuneri. Toate dubiile în probarea învinuirii care nu pot fi înlăturate se interpretează în favoarea făptuitorului. Actul de condamnare se adoptă numai în condiţia în care, în urma cercetării judecătoreşti, vinovăţia făptuitorului în săvârşirea contravenției a fost confirmată prin ansamblul de probe cercetate de instanţa de judecată.
26. Totodată instanța nu poate reține în calitate de probe imaginile foto anexate la materialele cauzei, agentul constatator nu a administrat probe admisibile și nu a demonstrat faptul că: lucrările au fost efectuate de către ***** S.R.L.; lucrările au fost efectuate în lipsa actelor permisive. Mai mult ca atât din imaginile anexate nu se poate stabili cu certitudine că construcțiile respective sunt anume din bd. *****.
27. Astfel, în ședința de judecată s-a stabilit cu certitudine că nu s-a confirmat prin probe pertinente, concludente şi utile învinuirea contravențională formulată şi motivată prin faptul că **S.R.L. „*****”**, *este învinuit că la data de 22.05.2023, în urma controlului efectuat la fața locului din bd. ***** mun. *****, s-a constatat executarea lucrărilor neautorizate şi anume construcţia unui perete de sprijin din beton armat dintre blocul locativ din bd. Dacia 14 mun. ***** și imobilul ne locativ din bd. ***** mun. *****, în lipsa autorizației de construcție*.
28. Astfel, în conformitate cu art. 461 din Codul contravențional, în cazul în care, pe parcursul judecării cauzei, se constată vreunul din temeiurile prevăzute în articolele 441 şi 445, instanța încetează procesul contravențional.
29. Astfel, în conformitate cu art. 441 alin. (1) lit. a) din Codul contravențional, procesul contravenţional nu poate fi pornit, iar dacă a fost pornit, nu poate fi efectuat şi va fi încetat în cazurile în care: nu există faptul contravenţiei.
30. În baza celor prezentate şi având în vedere prevederile articolelor 441, 448 şi 462 – 463 din Codul contravențional, instanța de judecată –

h o t ă r ă ș t e:

Se încetează procesul contravențional pornit în privința S.R.L.**,** *,,*****”,* care se învinuiește în săvârșirea contravenției prevăzută de art. 179 din Codul Contravențional al RM, pe temeiurile prevăzute la art. 441 alin. (1) lit. a) din Codul contravențional.

Hotărârea poate fi atacată cu recurs la Curtea de Apel Centru în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei ***** (sediul Buiucani).

Președintele ședinței,
judecător **Ana COSTIUC**