Dosar nr.2c-54/24
2-24085012-46-2c-01082024-1

HOTĂRÂRE
în numele Legii

Dispozitivul hotărârii pronunţat la 22.11.2024
Hotărârea integrală întocmită la 16.12.2024
Judecătoria Soroca sediul Central mun. Soroca
Instanța compusă din:
Președintele ședinței, judecătorul Ghenadie Mîțu
Grefier Valeria Tetelea
Cu participarea părților
a judecat în ședință publică cauza civilă după acţiunea înaintată de G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari către Primăria comunei Cremenciug privind anularea planului geometric actualizat la bunul imobil cu nr. cadastral 7819112141, elaborat la data de 14.12.2022,

A CONSTATAT:

Argumentele participanților la proces:

La 31.07.2024, G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari a înaintat o cerere de chemare în judecată către Primăria comunei Cremenciug privind anularea planului geometric actualizat la bunul imobil cu nr. cadastral 7819112141, elaborat la data de 14.12.2022.

În motivarea cererii a indicat că, la data de 25.07.2024, a recepționat încheierea Judecătoriei Soroca din 18.07.2024, prin care s-a declarat inadmisibilă acțiunea în contencios administrativ, înaintată de G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari către Primăria comunei Cremenciug. A invocat că a arendat iazul din s. Sobari, cu nr. cadastral 7819112141, de la Primăria comunei Cremenciug, prin contractul de arendă între parți din 31 iulie 2012, fără număr. Contractul a fost propus pentru semnare de către Primăria comunei Cremenciug, fără efectuarea măsurărilor la momentul predării în arendă a suprafeței ocupate de iaz, însă suprafața terenului ocupat de iaz a fost inclusă conform măsurărilor din anul 1960, în mărime de 1,4724 ha.

În perioada 20.03.2017-14.12.2022, reclamantul și pârâtul se aflau în conflict, deoarece pârâtul, până la 14.12.2022, nu respecta următoarele prevederi și anume: HG 977 din 16.08.2016; hotărârea Judecătoriei Soroca din 05.12.2018 și 15.07.2021; procedura executorie nr.051-848/2022; HG nr.80 din 11.02.2019.

La 14.12.2022, pârâtul, în loc să indeplinească procedura executorie, fără înștiințarea reclamantului, a organizat măsurări a terenului ocupat de iaz cu nr. cadastral 7819112141, fără decizia
Consiliului local privind organizarea măsurărilor și fără decizia Consiliului local privind schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă.

La data de 28.12.2022, pârâtul a dus în eroare Consiliul local, astfel fiind adoptată decizia nr.21/1 din 28.12.2022. Pârâtul a contribuit la elaborarea unui plan geometric ilegal, cu abatere de la prevederile art.14 alin.(2) lit. f) din Legea privind Administraţia Publică locală, fiind introduse în planul geometric actualizat terenuri cu destinație agricolă 0,31ha teren arabil și 0,71 ha de pașune, încălcând art.25 alin.(1) lit.b) și art.26 alin.(1), (2) din Codul funciar.

A menționat că, pentru anii 2021-2023, Primăria comunei Cremenciug are acord de colaborare cu

Agenţia Servicii Publice pentru efectuarea măsurărilor masive pe teritoriul Primăriei.

Planul geometric din 14.12.2022 si decizia 21/1 din 28.12.2022 au fost tinute in secret de reclamant timp de un an. G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari a aflat despre planul geometric din 14.12.2022 abia la 15.12.2023, când a recepționat demersul primăriei sub nr.505 din 13.12.2023, cu anexarea a două secvente din raport din 21.07.2023 a Inspecției Financiare, în care se făcea trimitere la decizia nr.21/1 din 28.12.2022 și la planul geometric din 14.12.2022.

După recepționarea demersului primăriei sub nr.505 din 13.12.2023, G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari s-a adresat către pârât cu un demers, solicitând anularea deciziei nr.21/1 din 28.12.2022 și a planului geometric din 14.12.2022.

Ca răspuns, pârâtul a prezentat reclamantului decizia Consiliului local nr.4/14 din 25.01.2024, prin care a fost anulată decizia nr.21/1 din 28.12.2022, fără anularea planului geometric.

In scopul hotărârii litigiului pe cale extrajudiciara, la 12.01.2024 in adresa pârâtului a fost depusă cererea prealabilă, însă aceasta a fost lăsată fără răspuns.

A indicat că G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari s-a conformat cerințelor, prevăzute în HG nr.977 din 16.08.2016, Fișa tehnică și Regulamentul de exploatare a iazului cu nr.cadastral 7819112141 fiind înregistrat în Registrul de evidență a lacurilor de acumulare.

Consideră că temeiul de baza a incalcarii legislaţiei la elaborarea planului geometric actualizat din 14.12.2022, consta in faptul ca Primăria comunei Cremenciug, in calitate de titular de drept, a contribuit la elaborarea planului cu pricina, in contradicţie cu HG nr.80 din 11.02.2019, care, in pct. 7, prevede că, în localităţile, unde sunt iniţiate lucrările de delimitare masivă conform programului de stat, nu se permite iniţierea lucrărilor de delimitare selectivă, cu excepţia lucrărilor de importanţă naţională.

Solicită: anularea planului geometric actualizat cu nr. cadastral 7819112141, elaborat la data de 14.12.2022; încasarea de la Primăria comunei Cremenciug în beneficiul G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari a cheltuielilor de judecată în mărime de 250 lei.

Potrivit fișei de repartizare a cererii, la data de 01.08.2024, cauza a fost repartizată în mod automat/aleatoriu judecătorului Ghenadie Mîțu (f.d.30).

Prin încheierea Judecătoriei Soroca sediul Central din 05.08.2024, cererea de chemare în judecată a fost acceptată spre examinare (f.d.31).

În cadrul ședinței de judecată reprezentantul reclamantului, Damașcan Nicolae-jurist al G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari, care participă în baza procurii cu nr.1/01.01.2024 (f.d.8-9) a susținut cererea înaintată, reiterând cele indicate în ea, solicitând admiterea cererii. A menționat că, într-adevăr, decizia nr.21/1 din 28.12.2022 a fost abrogată de către Consiliul comunei Cremenciug, însă fără anularea planului geometric actualizat la bunul imobil cu nr. cadastral 7819112141, elaborat la data de 14.12.2022.

Reprezentantul pârâtului, Popescu Vitalie-inginer funciar a Primăriei comunei Cremenciug, a pledat pentru respingerea acțiunii înaintate de G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari către Primăria comunei Cremenciug, considerând-o neîntemeiată. A menționat că, prin decizia Consiliului comunei Cremenciug nr.4/14 din 25.01.2024, s-a abrogat decizia Consiliului comunei Cremenciug nr.21/1 din 28.12.2022 „cu privire la modificarea planului geometric actualizat al twerenului ocupat de iaz cu nr. cadastral 7819112141", iar terenul ocupat de iaz se supune delimitării conform Legii nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice și Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin HG nr.63/2019.

Aprecierea instanţei:

Audiind părțile, examinând probele administrate pentru dovedirea celor invocate și raportându-le, per ansamblu, la prevederile legale, ce guvernează spețа, instanța de judecată consideră necesar de a admite integral acţiunea înaintată de G.Ț. „Damașcan Olga» din s.Sobari către Primăria comunei Cremenciug, intervenient accesoriu Cebotarean Tatiana, notar, persoana interesată Consiliul Local Șeptelici, r-nul Soroca, privind anularea parțială a actului juridic, reieșind din următoarele considerente.

În sensul art. 6 §1 din Convenția Europeană pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, instanțele de judecată trebuie să indice cu suficientă claritate motivele pe care-și întemeiază hotărârile, iar având în vedere caracterul determinant al concluziilor sale, să precizeze noțiunile, ce implică o apreciere a faptelor supuse judecării. De asemenea, noțiunea de proces echitabil impune ca instanța de judecată să nu-și motiveze doar sumar hotărârea sa, ci să examineze efectiv problemele esențiale care-i sunt supuse aprecierii și să nu se mulțumească de a proba pur și simplu concluziile uneia dintre părți. Se accentuează că, dreptul la un proces echitabil, garantat de art. 6 din Convenția Europeană pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, prezumă dreptul la o hotărâre și decizie motivată. Motivarea este o parte a hotărârii în care instanța judecătorească în mod obligatoriu își expune concluziile formulate în privința cauzei diferite spre soluționare.

Conform unei jurisprudențe constante degajate de Curtea Europeană a Drepturilor Omului, pronunțarea de către instanțele judecătorești a unor hotărâri motivate constituie una dintre garanțiile dreptului fundamental la un proces echitabil și acesta presupune obligațiunea instanței judecătorești de a se pronunța în hotărâri asupra tuturor cerințelor acțiunii, precum și argumentelor invocate de către părți întru, respectiv, admiterea sau respingerea acestora (spețа Garcia Ruiz contra Spaniei, hotărârea din 21 ianuarie 1999).

Potrivit prevederilor art. 118 alin. (1) - (3) din Codul de procedură civilă, *„fiecare parte trebuie să dovedească circumstanțele pe care le invocă drept temei al pretențiilor și obiecțiilor sale dacă legea nu dispune altfel. Partea care nu a exercitat pe deplin obligația de a dovedi anumite fapte este în drept să înainteze instanței judecătorești un demers prin care solicită audierea părții adverse în privința acestor fapte dacă solicitarea nu se referă la circumstanțele pe care instanța le consideră dovedite. Circumstanțele care au importantă pentru soluționarea justă a pricinii sânt determinate definitiv de instanța judecătorească pornind de la pretențiile și obiecțiile părților și ale altor participanți la proces, precum și de la normele de drept material și procedural ce urmează a fi aplicate”.*

Conform art. 121 din Codul de procedură civilă, *„instanţa judecătorească reţine spre examinare şi cercetare numai probele pertinente care confirmă, combat ori pun la îndoială concluziile referitoare la existenţa sau inexistenţa de circumstanţe, importante pentru soluţionarea justă a cazului”.*

Potrivit art.130 alin. (1)-(3) din Codul de procedură civilă, „*instanţa judecătorească apreciază probele după intima ei convingere, bazată pe cercetarea multiaspectuală, completă, nepărtinitoare şi nemijlocită a tuturor probelor din dosar în ansamblul şi interconexiunea lor, călăuzindu-se de lege; Nici un fel de probe nu au pentru instanţa judecătorească o forţă probantă prestabilită fără aprecierea lor. Fiecare probă se apreciază de instanţă privitor la pertinenţa, admisibilitatea, veridicitatea ei, iar toate probele în ansamblu, privitor la legătura lor reciprocă şi suficienţa pentru soluţionarea cauzei”.*

Conform art. 239 din Codul de procedură civilă, *,,hotărârea judecătorească trebuie să fie legală şi întemeiată. Instanţa îşi întemeiază hotărârea numai pe circumstanţele constatate nemijlocit de instanţă şi pe probele cercetate în şedinţă de judecată".*

În temeiul art.240 alin.(1) din Codul de procedură civilă, *,,la deliberarea hotărârii, instanţa judecătorească apreciază probele, determină circumstanţele care au importanţă pentru soluţionarea cauzelor, care au fost sau nu stabilite, caracterul raportului juridic dintre părţi, legea aplicabilă soluționării cauzei şi admisibilitatea acţiunii".*

Conform art.5 alin.(1) din Codul de procedură civilă, *„orice persoană interesată este în drept să se adreseze în instanţă judecătorească, în modul stabilit de lege, pentru a-şi apăra drepturile încălcate sau contestate, libertăţile şi interesele legitime".*

Litigiul, dedus judecății, a fost inițiat de către G.Ț. „Damașcan Olga» din s. Sobari către Primăria comunei Cremenciug, prin care s-a solicitat: anularea planului geometric actualizat la bunul imobil cu nr. cadastral 7819112141, elaborat la data de 14.12.2022; încasarea de la Primăria comunei Cremenciug în beneficiul G.Ț. „Damașcan Olga" din s. Sobari a cheltuielilor de judecată în mărime de 250 lei.

Din materialele dosarului rezultă că, prin contractul de arendă f/nr. a terenului ocupat de iaz din 31.07.2012, G.Ț. „Damașcan Olga" din s.Sobari a arendat pe un termen de 25 ani (31.07.2012-31.07.2023) iazul din s. Sobari, cu nr. cadastral 7819112141, cu suprafața totală de 1,4724 ha, proprietarul terenului ocupat de iaz fiind Primăria comunei Cremenciug (f.d.16).

Prețul de folosință al terenului ocupat de iaz, în conformmitate cu procesul-verbal al comisiei de licitație nr.1 din 10.07.2012, constituie 3621,16 lei anual.

La data de 14.12.2022, Primăria comunei Cremenciug a organizat măsurări geometrice a bunului imobil cu nr. cadastral 7819112141, prin intermediul SRL „Imsercon", fiind stabilită suprafața acestui bun imobil de 3,3521 ha. (f.d.29).

Potrivit art.14 alin. (1), (2) lit.b) din Legea privind administrația publică locală nr.436-XVI din 28.12.2006, *„(1) Consiliul local are drept de iniţiativă şi decide, în condiţiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepţia celor care ţin de competenţa altor autorităţi publice. (2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competenţe: administrează bunurile domeniului public şi ale celui privat ale satului (comunei), oraşului (municipiului)".*

La 16.08.2016 Guvernul Republicii Moldova adoptă Hotărârea nr. 977 din 16 august 2016 „cu privire la aprobarea Regulamentului-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor", publicat la 19.08.2016, în Monitorul Oficial nr.265-276, art.1060, modificat prin HG 822 din 27.10.2023, Monitorul Oficial 408-410/02.11.2023, art.974, în vigoare 02.12.2023, s-a hotărât următoarele:

1. Se aprobă Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor;
2. Deţinătorii lacurilor de acumulare/iazurilor, indiferent de forma de organizare juridică, vor întreprinde acţiunile necesare pentru exploatarea lor în baza regulamentelor proprii, întocmite conform Regulamentului-tip aprobat.
3. Deţinătorii lacurilor de acumulare/iazurilor care nu dispun de regulamente proprii de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor vor asigura perfectarea acestora pînă la 31 decembrie 2017.
4. Până la 31 decembrie 2017, Fişa tehnică a lacului de acumulare/iazului (anexa nr.1 la Regulamentul-tip de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor) va avea statut de regulament

şi va fi prezentată de către deţinătorii lacurilor de acumulare/iazurilor în scopul obţinerii autorizaţiei de mediu pentru folosinţa specială a apei.

5. Nerespectarea prevederilor pct.3 de către deţinătorii lacurilor de acumulare/iazurilor care au obţinut autorizaţie de mediu pentru folosinţa specială a apei în condiţiile pct.4 va servi drept temei pentru retragerea acestei autorizaţii.

6. Deţinătorii lacurilor de acumulare/iazurilor vor asigura accesul altor utilizatori de apă pentru amplasarea şi/ sau utilizarea prizei de apă în condiţiile stabilite de regulamentele proprii de exploatare a lacului de acumulare/iazului. Accesul la folosinţa specială a apei din lacurile de acumulare/iazuri se va acorda utilizatorilor de apă în funcţie de priorităţile stabilite conform prevederilor legale.

6^2. Deţinătorii lacurilor de acumulare/iazurilor care dispun de regulamente proprii de exploatare a lacurilor de acumulare/iazurilor vor asigura modificarea acestora conform prezentei hotărîri pînă la 31 decembrie 2018.

Reieșind din materialele cauzei, prin hotărârea Judecătoriei Soroca sediul Central din 15.07.2021 (f.d.42), s-a dispus:

-admiterea parțială a cererii de chemare în judecată înaintată de G.Ț. „Damașcan Olga" împotriva Primăriei comunei Cremenciug privind obligarea finalizării executării HG nr.977 din 16.08.2016 și deciziei Consiliului comunal Cremenciug nr.16/6 din 06.12.2017, modificarea contractului de arendă, modificarea suprafeței bunului imobil, obligarea eliberării extrasului din Registrul bunurilor imobile;

-obligarea Primăriei comunei Cremenciug de a finaliza executarea deciziei Consiliului comunal Cremenciug nr.16/6 din 06.12.2017 „Cu privire la modificarea planului geometric al terenului ocupat de iaz cu nr.cadastral 7819112141";

-obligarea Primăriei comunei Cremenciug să introducă modificările planului geometric în contractul de arendă din 31.07.2012 și Agenția Servicii Publice.

Instanța constată cu certitudine că, la 28.12.2022 Consiliul comunei Cremenciug adoptă o decizie sub nr.21/1 (f.d.19) „Cu privire la modificarea planului geometric actualizat al terenului ocupat de iaz cu nr. cadastral 7819112141, întru executarea Hotărârii de judecată, dosarul nr.3-70/20 din 04.02.2022", prin care s-a decis:

-modificarea planului geometric actualizat al terenului ocupat de iaz din satul Sobari, r-nul Soroca, cu fosta suprafață în mărime de 1,4724 ha, cu nr. cadastral 7819112141, conform planului geometric actualizat în urma măsurărilor geometrice, efectuate la data de 14.12.2022 de către SRL „Imsercon", cu suprafața 3,33531 ha;

-modificarea contractului de arendă a terenului ocupat de iaz din satul Sobari, înregistrat la OCT Soroca, cu nr. de înregistrare 7801/12/16419 din 10.08.2012, conform planului geometruic modificat.

Nefiind de acord cu decizia sub nr.21/1 din 28.12.2022 „Cu privire la modificarea planului actualizat al terenului ocupat de iaz cu nr. cadastral 7819112141, întru executarea Hotărârii de judecată, dosarul nr.3-70/20 din 04.02.2022", G.Ț. „Damașcan Olga" a contestat-o în instanță de judecată, însă prin încheierea Judecătoriei Soroca din 18.07.2024, s-a declarat inadmisibilitatea acțiunii în contencios administrativ, înaintată de G.Ț. „Damașcan Olga" către Primăria comunei Cremenciug privind anularea deciziei nr.21/1 din 28.12.2022 „Cu privire la modificarea planului geometric actualizat al terenului ocupat de iaz cu nr. cadastral 7819112141, întru executarea Hotărârii de judecată, dosarul nr.3-70/20 din 04.02.2022".

Potrivit art.145 din Codul administrativ, *„un act administrativ individual legal defavorabil poate fi revocat în tot sau în parte cu efect pentru viitor chiar şi după ce a devenit incontestabil,*

cu excepţia cazului când ar trebui emis un nou act administrativ cu acelaşi conţinut sau când revocarea nu se admite din alte motive”.

Drept urmare al opiniei consultative al Congresului Autorităților Publice Locale nr.22 din 23.01.2024 (f.d.53-55), prin decizia sub nr.4/14 din 25.01.2024 „Cu privire la abrogarea deciziei Consiliului comunei Cremenciug nr.21/1 din 28.12.2022”, Consiliul comunei Cremenciug a decis abrogarea Deciziei Consiliului comunei Cremenciug nr.21/1 din 28.12.2022 „Cu privire la modificarea planului geometric actualizat al terenului ocupat de iaz cu nr.cadastral 7819112141 întru executarea Hotărârii de judecată, dosarul nr.3-70/20 din 04.02.2022”.

Potrivit art. 49 alin.(1) a Legii nr. 100/2017, privind Actele Normative, *actul normativ poate cuprinde anexe, care sînt elemente constitutive ale acestuia şi care includ desene, exprimări cifrice, tabele, planuri sau altele asemenea. Anexele pot include de asemenea reglementări care trebuie aprobate de autoritatea publică competentă, precum statutele, regulamentele, instrucţiunile, regulile, metodologiile sau alte norme cu caracter predominant tehnic.*

Aliniatul (2) al aceluiași articol prevede că, *anexele sînt parte integrantă a actului normativ, au natura şi foiţa juridică ale acestuia*

Conform art. 25 alin.(5) a Hotărîrii Guvernului nr. 672/28.08.2017 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la Registrul de stat al actelor locale, *materialele aferente actelor administrative care au stat la baza adoptării/emiterii acestora, inclusiv procesele-verbale ale şedinţelor consiliilor locale, licitaţiilor, achiziţiilor, care se plasează în fişier separat în Registru.*

Ținând cont de faptul că Consiliul comunei Cremenciug prin decizia nr.4/14 din 25.01.2024, a abrogat decizia nr.21/1 din 28.12.2022, la baza căruia a stat planul geometric din 14.12.2022, și este anexă la decizia dată, instanța consideră, că prin decizia nr.4/14 din 25.01.2024 s-a anulat și planul geometric din 14.12.2022.

Prin urmare, instanța consideră oportun de a respinge acţiunea înaintată de G.Ț. „Damașcan Olga” din s. Sobari către Primăria comunei Cremenciug privind anularea planului geometric actualizat la bunul imobil cu nr. cadastral 7819112141, elaborat la data de 14.12.2022, ca fiind nefondată.

Cu referire la pretenţia reclamantului privind încasarea cheltuielilor de judecată, instanţa de judecată constată următoarele aspecte.

Potrivit art.94 alin.(1) din Codul de procedură civilă, „*Instanţa judecătorească obligă partea care a pierdut procesul să plătească, la cererea părţii care a avut câştig de cauză cheltuielile de judecată”.*

Ca urmare a faptului că G.Ț. „Damașcan Olga” din s.Sobari nu are câștig de cauză în acțiunea inițială, acestuia nu urmează să-i fie compensate cheltuielile de judecată, suportate în legătură cu examinarea cauzei în instanță.

În baza celor expuse și în conformitate cu art.239-241 din Codul de procedură civilă instanţa

H O T Ă R Ă Ș T E :

Acţiunea înaintată de Gospodăria Țărănească „Damașcan Olga” din s.Sobari către Primăria comunei Cremenciug privind anularea planului geometric actualizat la bunul imobil cu nr. cadastral 7819112141, elaborat la data de 14.12.2022, se respinge integral, ca nefondată.

Hotărârea cu drept de atac la Curtea de Apel Bălţi în termen de 30 zile, de la data pronunţării dispozitivului, prin intermediul Judecătoriei Soroca, sediul Central.

Preşedintele şedinţei
judecătorul **Ghenadie Mîțu**