Dosarul nr. 3-2335/22

HOTĂRÂRE
În numele Legii

28 octombrie 2024 mun. Chişinău

Judecătoria *****(sediu Centru)
Instanța compusă din:
Preşedintele şedinţei, judecătorul Guzun Corneliu
Grefier Fedișin Adelina

examinând în ședință publică acțiunea în contencios administrativ la cererea de chemare în judecată depusă de Plămădeală Radu către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, cu participarea terțului Casa Națională de Asigurări Sociale privind obligarea la emiterea actelor administrative și obligarea la acțiune,

constată:

La data de 12.09.2022 reclamantul Plămădeală Radu a depus cerere de chemare în judecată către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, cu participarea terțului Casa Națională de Asigurări Sociale privind obligarea la emiterea actelor administrative și obligarea la acțiune.

În motivarea acțiunii reclamantul a invocat următoarele. Potrivit ordinului nr. 160 din 25 iulie 1997 al Ministerului Afacerilor Externe al Republicii Moldova Radu Plămădeală a fost transferat din funcția de prim-secretar al Direcției ONU și Instituții specializate în funcția de prim-secretar al Ambasadei Republicii Moldova în Republica Germană, începând cu 20 august 1997 cu salariul lunar conform schemei statelor Ambasadei.

Reține că, prin ordinul nr.340 p.110 din 25 iunie 2001 Radu Plămădeală prin transfer din funcția de secretar I al Ambasadei Republicii Moldova în Republica Federală Germania a fost angajat în funcția de consilier al Direcției Generale Integrare Europeană, începând cu data de 01 august 2001 cu salariul lunar conform schemei de state a MAE.

Atestă că, prin certificatul nr.25 din 01 iulie 2021 se confirmă faptul că, Plămădeală Radu a fost angajat al Ministerului Afacerilor Externe al RM și transferat în cadrul Ambasadei R Moldova în Republica Federală Germania, în

perioada anilor 1997-2001, potrivit ordinelor nr. 160 din 25 iulie 1997 și nr.340-p-l 10 din 25 iunie 2001.

Evidențiază că, potrivit scrisorii nr.***** din 27 mai 2021 dl Radu Plămădeală a primit informația de confirmare a beneficierii, în perioada ianuarie 1999 - mai 2001 de activitate în funcția de Secretar I al Ambasadei Republicii Moldova în Republica Federală Germania, de venituri salariale pe perioada ianuarie-decembrie 1999 în sumă de 26794,46 dolari SUA cu reținere de 1% în Fondul de pensii în sumă de 202,1 1 dolari SUA, ianuarie-decembrie 2000 în sumă de 28425,60 dolari SUA cu reținere 1% în Fondul de pensii în sumă de 201,60 dolari SUA, ianuarie -mai 2001 în sumă de 11844,01 dolari SUA cu reținere 1% în Fondul de pensii de 84,0 dolari SUA (Suma totală de 67064,07 dolari SUA cu rețineri 1% în Fondul de pensii în sumă de 487,71 dolari SUA).

Astfel, reține că, la data de 16 martie 2022 către Minister a fost înregistrat demersul prin care reclamantul a solicitat:

De a descifra sumele lunare indicate în informația nr. ***** din 27 mai 2021 pentru fiecare lună în parte din perioada ianuarie 1999 - iulie 2001 cu indicarea concretă a sumelor salariale (veniturilor asigurate) pentru fiecare lună în parte și a celorlalte plăți, care nu se referă la plăți salariale, ce sunt necesare pentru stabilirea concretă a veniturilor asigurate lunar.

De a elibera certificat confirmativ, dar nu scrisoare sau informație, la calcularea și achitarea plăților salariale (veniturilor asigurate) lunare în perioada ianuarie 1999 - iulie 2001 asiguratului Plămădeală Radu, cu indicarea sumelor salariale convertite în valuta națională lei RM de către Ministerul Afacerilor Externe si Integrării Europene al R Moldova sau a motivelor de neconvertire a veniturilor asigurate în fiecare lună din valută străină dolari SUA în valută națională lei RM.

De a elibera certificat confirmativ, dar nu scrisoare sau informație, la reținerile lunare de 1% din veniturile salariale ale asiguratului Plămădeală Radu, din perioada ianuarie 1999 - mai 2001 în sumă totală de 487,71 dolari SUA, cu indicarea sumei convertite în valuta națională lei RM, de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova și transferarea în Fondul de pensii, indicate în informația nr. DMl/BF/5 13/5073 din 27 mai 2021.

Susține reclamantul că, motivul înaintării demersului supra a servit faptul, că verificând mărimea contribuțiilor de 1%, reținute din veniturile asiguratului în Fondul de pensii, a constatat că sumele lunare indicate în informația nr. ***** din 27 mai 2021 nu sunt numai plăți salariale, iar pentru soluționarea litigiului este necesar de a fi concretizat anume plățile lunare salariale calculate și achitate asiguratului.

Atestă că, la data de 20 aprilie 2022 cu trimiterea poștală nr.***** a primit scrisoarea cu nr. ***** la care a fost anexat certificat privind plățile salariale

achitate salariatului Plămădeală Radu în perioada ianuarie 1999- mai 2001 în cadrul Ambasadei Republicii Moldova în Republica Federală Germană în calitate de Secretar 1.

Respectiv la data de 1 iunie 2022 reclamantul a verificat extrasul din contul curent pe perioada de la 14 decembrie 1989 până în prezent și a constat că Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al RM nu a efectuat transferuri în Fondul de pensii a Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova reținerile de 1% pentru Fondul de pensii în sumele de 2804 lei mdl pentru anul 1999, de 3534 lei mdl pentru anul 2000 și de 1515 lei mdl pe perioada ianuarie - mai 2001 indicate în certificatul privind plățile salariale pe perioada de la 1 ianuarie 1999 - 31 mai 2001 și în informația *****din 27 mai 2021.

Menționează în continuare că, din extrasul contului curent al reclamantului, la situația de 1 iunie 2022, se constată că pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 iulie 2001 în general nu este înregistrată activitatea lui Plămădeală Radu la Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene de către CNAS și acest fapt se confirmă prin lipsa informațiilor pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 iulie 2001 la codul funcției, fondul retribuții muncă, contribuții individuale calculate, contribuții individuale achitate, contribuții de bază calculate și contribuții de bază achitate.

Conchide că, din textul scrisorii nr. 1964 din 1 aprilie 2022 a CNAS, toți angajatorii în perioada anilor 1999-2017 erau obligați sa prezinte Declarațiile privind calcularea și utilizarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii (forma BASS), care conțin date privind mărimea contribuții lor de asigurări sociale de stat obligatorii virate la bugetul asigurărilor sociale de stat per entitate, dar conform datelor Registrului de Stat al evidenței individuale, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova a prezentat declarațiile BASS și declarațiile persoanelor asigurate începând cu a. 1999, însă printre declarațiile REV- 5 nu se identifică nici o declarație pe numele lui Plămădeală Radu.

Astfel constată că Ministerul, contrar Instrucțiunii de completare a formularului tipizat REV-5 *„Declarația persoanei asigurate,,* nu a completat și nu a prezentat la CTAS Râșcani formularul tipizat REV 5 de tipul primară cu completarea informației inițiale.

Susține reclamantul că, în prezent locuiește și lucrează în Austria și are nevoie ca în contul lui curent la Casa Națională de Asigurări Sociale a Republicii Moldova sa fie înregistrate salariile (veniturile) lui lunare asigurate, reținerile de 1 % în Fondul de pensii din veniturile lui și alte contribuții pe perioada ianuarie-decembrie 1999, ianuarie-decembrie 2000, ianuarie-iulie 2001, care necesitau a fi înregistrate de angajatorul Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova în formularul tipizat REV5 *„Declarația persoanei asigurate,,* pe numele lui Plămădeală Radu.

În continuare menționează că, la data de 28 iunie 2022 reclamantul a depus cerere cu privire la obligarea Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova: să emită act administrativ individual favorabil privind înregistrarea lui Plămădeală Radu la Casa Națională de Asigurări Sociale ca persoană asigurată pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 decembrie 2000;

De a emite act administrativ individual de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova, privind transferarea în Fondul de pensii a Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova reținerile de 1% pentru Fondul de pensii pentru perioada de la 1 ianuarie 1999-31 decembrie 2001, reținute din salariul și alte venituri lunare ale salariatului/asiguratului Plămădeală Radu, indicate în informația ***** din 19 aprilie 2022.

De a transfera în Fondul de pensii a Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova reținerile de 1% pentru Fondul de pensii în sumele de: 2804 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 decembrie 1999, 3534 lei md pentru perioada dc la 1 ianuarie 2000 până la 31 decembrie 2000 și 1515 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 2001 până la 31 mai 2001, reținute din salariul și alte venituri lunare ale salariatului/asiguratului Plămădeală Radu, indicate în informația ***** din 19 aprilie 2022.

De a emite act administrativ individual de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova pentru salariatul/asiguratul Plămădeală Radu născut la *****, IDNP*****, codul CPAS ***** viza de domiciliu în mun. *****str. *****,***** privind completarea formularului tipizat REV5 „Declarația persoanei asigurate,, pe numele salariatului/asiguratului Plămădeală Radu pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 iulie 2001 și prezentarea la Casa Națională de Asigurări Sociale a Republicii Moldova pentru fiecare an în parte.

De a completa de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova formularul tipizat REV5 „Declarația persoanei asigurate,, pe numele salariatului/asiguratului Plămădeală Radu, născut la *****, IDNP*****, codul CPAS ***** pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 iulie 2001 și a prezenta Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova pentru fiecare an în parte.

Conchide că, cererea a fost recepționată la data de 30 iunie 2022, iar la expirarea termenului de 30 zile de examinare a cererii pentru emiterea actului administrativ individual acesta nu a primit răspuns, din care motiv a considerat cererea respinsă și la data de 10 august 2022 a expediat cerere prealabilă.

Reține că, la data de 01 septembrie 2022 pârâtul Ministerul Afacerilor externe și integrării Europene al R Moldova a eliberat răspunsul la cererea prealabilă cu nr. *****din 19 august 2022.

Astfel, din textul răspunsului la cererea prealabilă se constată că este unul formal și a fost respinsă cererea prealabilă din motivul, că MAEIE a înaintat spre

prezentare declarația persoanei asigurate REV 5 pentru Plămădeală Radu, fără a fi anexate copiile declarațiilor pentru a verifica veridicitatea lor.

Totodată a fost informat că în conformitate cu prevederile Nomenclatorului - tip al documentelor instituțiilor serviciului diplomatic al RM, aprobat la 22 februarie 2017 prin semnătură de către Directorul General al Serviciului de Stat de Arhivă dl Ion Varta și Viceprim-ministru, Ministru al MAEIE dl Andrei Galbur, termenul de păstrare este de 6 ani pentru Declarația privind calcularea și utilizarea contribuțiilor și asigurării sociale de stat obligatorii (forma 4 BASS), Borderoul de achitare a salariilor, Notelor de contabilitate și documente primare cu anexe, din care motiv comunică imposibilitatea prezentării documentelor ce confirmă achitarea contribuțiilor în Fondul de pensii.

Solicită reclamantul în cererea de chemare în judecată: De a obliga Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova de a emite act administrativ individual pentru salariatul/asiguratul Plămădeală Radu născut la *****, IDNP*****, codul CPAS ***** viza de domiciliu în mun. *****str. *****,***** privind înregistrarea lui la Casa Națională de Asigurări Sociale Republica Moldova ca persoană asigurată pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 decembrie 2000;

De a obliga Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova de a emite act administrativ individual pentru salariatul/asiguratul Plămădeală Radu născut la *****, IDNP*****, codul CPAS ***** viza de domiciliu în mun. *****str. *****,***** privind transferarea în Fondul de pensii a Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova reținerile de 1% pentru Fondul de pensii în sumele de: 2804 lei md pentru perioada dc la 1 ianuarie 1999 până la 31 decembrie 1999, 3534 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 2000 până la 31 decembrie 2000 și 1515 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 2001 până la 31 mai 2001, reținute din salariul și alte venituri lunare ale salariatului/asiguratului Plămădeală Radu, indicate în informația ***** din 19 aprilie 2022;

De a obliga Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova de a transfera în Fondul de pensii a Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova reținerile de 1% pentru Fondul de pensii în sumele de: 2804 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 decembrie 1999, 3534 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 2000 până la 31 decembrie 2000 și 1515 lei md pentru perioada dc la 1 ianuarie 2001 până la 31 mai 2001, reținute din salariul și alte venituri lunare ale salarialului/asiguratului Plămădeală Radu, indicate în informația ***** din 19 aprilie 2022;

De a obliga Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova de a emite act administrativ individual pentru salariatul/asiguratul Plămădeală Radu născut la *****, IDNP*****, codul CPAS ***** viza de

domiciliu în mun. *****str. *****,***** privind completarea formularului tipizat REV5 „Declarația persoanei asigurate,, pe numele salariatului/asiguratului Plămădeală Radu pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 iulie 2001 și prezentarea la Casa Națională de Asigurări Sociale a Republicii Moldova pentru fiecare an în parte;

De a obliga Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova de a completa formularul tipizat REV5 „Declarația persoanei asigurate,, pe numele salariatului/asiguratului Plămădeală Radu, născut la *****, IDNP*****, codul CPAS ***** pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 iulie 2001 și a prezenta Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova pentru fiecare an în parte;

De a incasa de la Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova în beneficiul lui Plămădeală Radu cheltuielile pentru asistența juridică în mărime de 5 000 lei potrivit bonului de plată de asistență juridică.

În ședința de judecată, reprezentantul reclamantului Plămădeală Radu - avocatul Boubătrîn Tamara, a susținut cererea de chemare în judecată, pe motivele de fapt și de drept indicate în aceasta.

Reprezentantul pârâtului, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, în ședința de judecată acțiunea nu a recunoscut-o și a solicitat respingerea acesteia ca fiind neîntemeiată, pe următoarele motive de fapt și de drept.

Indică că, reclamantul Plămădeală Radu a fost angajat al Ministerului Afacerilor Externe al Republicii Moldova, și transferat în calitate de secretar I al Ambasadei Republicii Moldova în Republica Federală Germania, în perioada anilor 1997 - 2001, după cum urmează:

-din 20 august 1997, transferat din funcția de prim-secretar al Direcției ONU și instituții specializate în funcția de prim-secretar al Ambasadei Republicii Moldova în Republica Federală Germania, conform ordinului MAE nr. 160 din 25 iulie 1997;

-din 01 august 2001, angajat prin transfer în funcția de consilier al Direcției Generale Integrare Europeană al Ministerului Afacerilor Externe, conform ordinului MAE nr. 340-p-110 din 25 iunie 2001.

Menționează în continuare că, conform art. 21 alin. (2) al Legii nr. 761/2001 cu privire la serviciul diplomatic, pentru perioada de aflare în străinătate, membrii personalului misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare, primesc, pe lângă salariu în moneda Republicii Moldova, o indemnizație neimpozabilă în valută străină. Până la adoptarea legii organice menționate, în baza Regulamentului provizoriu, angajaților misiunii diplomatice și oficiilor consulare, li se calculau salariile de funcție se efectuează reținerile de 1% în Fondul de pensii.

Reține că, în conformitate cu art. 21 alin. (2) al Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, baza lunară de calcul a contribuției individuale de asigurări sociale pentru cetățenii Republicii Moldova, trimiși în misiune permanentă în străinătate de către instituțiile publice din Republica Moldova, o constituie salariu mediu lunar în lei al personalului cu funcții echivalente în instituțiile respective.

Totodată indică că, potrivit art. 22 alin. (2) al Legii nr. 489/1999 baza lunară de calcul la care instituția publică trimițătoare datorează contribuția de asigurări sociale pentru personalul trimis în misiune permanentă în străinătate o constituie fondul total de salarii medii lunare calculate pentru funcțiile echivalente din aparatul instituției publice respective în modul indicat la art. 21 alin.(2).

Schema de echivalare a funcțiilor și modul de calculare a salariului mediu lunar al acestor funcții se aprobă de Guvern. Astfel, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 165/2017, în Anexa nr. 4 reglementează mărimile salariilor lunare aplicate personalului misiunilor diplomatice la determinarea venitului mediu lunar asigurat pentru perioada 01 ianuarie 1999 - 31 decembrie 2003.

Conchide că, autoritatea pârâtă a oferit răspuns reclamantului la toate cererile înaintate, oferind în acest sens informația solicitată în termenii prevăzuți de legislația în vigoare.

Ține să menționeze că, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a înaintat spre prezentare declarația persoanei asigurate REV 5 pentru reclamant pentru perioada 01 ianuarie 1999 - 31 decembrie 2003.

Mai mult ca atât, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene nu a fost informat anterior asupra existenței a careva datorii față de buget referitor la contribuțiile în Fondul de pensii ale reclamantului, fapt ce confirmă că Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene nu are astfel de datorii.

Reține că, în conformitate cu prevederile Nomenclatorului - tip al documentelor instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova, aprobat la 22 februarie 2017 prin semnătură de către Directorul General al Serviciului de Stat de Arhivă, dl Ion Varta, și Viceprim-ministru, Ministru al MAE IE, dl Andrei Galbur, termenul de păstrare este de 6 ani pentru Declarația privind calcularea și utilizarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii (forma 4 BASS), Borderoul de achitare a salariilor, Notelor de contabilitate și documente primare cu anexe.

Astfel, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene se află în imposibilitate de a prezenta documente ce confirmă achitarea contribuțiilor în Fondul de pensii în interesul reclamantului.

În acest sens și în vederea elucidării confirmării achitării în interesul reclamantului a contribuțiilor în Fondul de pensii, la data de 10 noiembrie 2022, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a înaintat demersul nr. *****

în adresa Casei teritoriale de asigurări sociale Buiucani și a Casei Naționale de asigurări sociale prin care s-a solicitat asistență în limita competențelor extrasele din arhiva CNAS întru confirmarea achitării sau neachitării reținerilor salariale privind asigurările sociale în mărime de 1% pentru sistemul diplomatic al Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene pentru perioada 01 ianuarie 1999 - 31 decembrie 2002 și extrasele din arhiva CNAS întru confirmarea achitării sau neachitării reținerilor salariale privind asigurările sociale în mărime de 1% pentru reclamant pentru perioada 01 ianuarie 1999 - 31 decembrie 2002.

Reprezentantul terțului, Casa Națională de Asigurări Sociale, în ședința de judecată acțiunea nu a recunoscut-o și a solicitat respingerea acesteia ca fiind neîntemeiată, pe următoarele motive de fapt și de drept.

Indică că, la contul personal se conțin informații cu privire la contribuțiile calculate și achitate de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova pentru perioada 01.08.2001 - 31.08.2008.

Reține că, în conformitate cu prevederile art. 52 alin. 6 al Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, pentru perioada de până la 01.01.2004, în venitul asigurat pentru personalul misiunilor diplomatice se include salariul mediu lunar calculat în monedă națională, determinat în modul stabilit de Guvern.

Totodată, în baza cererilor depuse Casa Națională de Asigurări Sociale analizând în cadrul unui grup de lucru cazul concret în speță a constatat că, reclamantul a deținut statut de persoană angajată în misiune diplomatică, care are regim specific de aplicare la stabilirea pensiei.

Potrivit p.35 al Regulamentului privind modalitatea de calculare a pensiilor și modalitatea de confirmare a stagiului de cotizare pentru stabilirea pensiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 165/2017, la calcularea venitului mediu lunar asigurat al persoanelor angajate în misiuni diplomatice, pentru perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 1 ianuarie 2004 se vor aplica mărimile salariilor lunare indicate în anexa nr.4 la prezentul Regulament, valorizate prin înmulțirea cu coeficientul de valorizare (Kvi), care reprezintă raportul dintre salariul mediu pe economie din anul precedent anului realizării dreptului la pensie și salariul mediu pe economie din anul de cotizare "i".

Prin urmare perioada ianuarie 1999 - mai 2001, în care reclamantul Plămădeală Radu a desfășurat activitate ca persoana angajată în misiuni diplomatice, nu se reflectă la contul personal de asigurări sociale al acestuia, dar se va valorifica la momentul stabilirii dreptului la pensie.

Audiind explicațiile participanților la proces, studiind materialele cauzei, instanța de judecată consideră că, acțiunea reclamantului Plămădeală Radu este neîntemeiată și urmează să fie respinsă, reieșind din următoarele considerente.

Conform art. 189, alin. (1) Cod administrativ, *orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ.*

În conformitate cu prevederile art. 93, alin.(1) din Codul administrativ, *fiecare participant probează faptele pe care îşi întemeiază pretenţia.*

Instanța de judecată relevă că, la baza statului de drept, consacrat de art. 1, alin. (3) din Constituție, stă principiul legalității.

Legalitatea, ca principiu de bază al statului de drept, presupune conformitatea normei sau a actului juridic cu normele superioare, care stabilesc condiții privind adoptarea sau emiterea lor.

Importanța principiului legalității presupune ca legea să fie respectată, această exigență, existând nu doar pentru indivizi, dar în mod egal şi pentru autoritățile publice şi private.

În măsura în care legalitatea vizează actele autorităților publice, exigenţa este ca acestea să acționeze în strictă conformitate cu actele legislative, în limita atribuțiilor care le-au fost conferite și cu respectarea procedurii reglementate de lege.

Reieșind din materialele cauzei, reclamantul Plămădeală Radu a fost angajat al Ministerului Afacerilor Externe al Republicii Moldova, și transferat în calitate de secretar I al Ambasadei Republicii Moldova în Republica Federală Germania, în perioada anilor 1997 - 2001, după cum urmează:

-din 20 august 1997, transferat din funcția de prim-secretar al Direcției ONU și instituții specializate în funcția de prim-secretar al Ambasadei Republicii Moldova în Republica Federală Germania, conform ordinului Ministerului Afacerilor Externe nr. 160 din 25 iulie 1997 (f.d.31);

-din 01 august 2001, angajat prin transfer în funcția de consilier al Direcției Generale Integrare Europeană al Ministerului Afacerilor Externe, conform ordinului Ministerului Afacerilor Interne nr. 340-p-110 din 25 iunie 2001(f. d. 32).

La data de la data de 28 iunie 2022 reclamantul a depus cerere cu privire la obligarea Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova: să emită act administrativ individual favorabil privind înregistrarea lui Plămădeală Radu la Casa Națională de Asigurări Sociale ca persoană asigurată pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 decembrie 2000;

De a emite act administrativ individual de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova, privind transferarea în Fondul de pensii a Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova reținerile de 1% pentru Fondul de pensii pentru perioada de la 1 ianuarie 1999-31 decembrie 2001, reținute din salariul și alte venituri lunare ale salariatului/asiguratului Plămădeală Radu, indicate în informația ***** din 19 aprilie 2022.

De a transfera în Fondul de pensii a Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova reținerile de 1% pentru Fondul de pensii în sumele de: 2804 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 decembrie 1999, 3534 lei md pentru perioada dc la 1 ianuarie 2000 până la 31 decembrie 2000 și 1515 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 2001 până la 31 mai 2001, reținute din salariul și alte venituri lunare ale salariatului/asiguratului Plămădeală Radu, indicate în informația ***** din 19 aprilie 2022.

De a emite act administrativ individual de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova pentru salariatul/asiguratul Plămădeală Radu născut la *****, IDNP*****, codul CPAS ***** viza de domiciliu în mun. *****str. *****,***** privind completarea formularului tipizat REV5 „Declarația persoanei asigurate,, pe numele salariatului/asiguratului Plămădeală Radu pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 iulie 2001 și prezentarea la Casa Națională de Asigurări Sociale a Republicii Moldova pentru fiecare an în parte.

De a completa de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al R Moldova formularul tipizat REV5 „Declarația persoanei asigurate,, pe numele salariatului/asiguratului Plămădeală Radu, născut la *****, IDNP*****, codul CPAS ***** pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 iulie 2001 și a prezenta Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova pentru fiecare an în parte. (f.d.49-54).

La data de 10 august 2022 reclamantul Plămădeală Radu a depus în adresa Ministerului Afacerilor Externe cerere prealabilă cu privire la emiterea actelor administrative individuale (f.d.56-62).

Prin răspunsul *****din 19 august 2022, Ministerul Afacerilor Interne a comunicat despre imposibilitatea satisfacerii cerințelor înaintate de reclamantul Plămădeală Radu (f.d.66-67).

Inițial instanța de judecată va reține că, potrivit art. 27 alin. (1) și (2) din Legea nr. 761 din 27.12.2001 cu privire la serviciul diplomatic, *salarizarea personalului instituţiilor serviciului diplomatic se efectuează în modul, condiţiile şi mărimile prevăzute de legislaţia în vigoare.*

(2) Pentru perioada de aflare în străinătate, membrii personalului misiunilor diplomatice şi al oficiilor consulare primesc, pe lîngă salariul în moneda Republicii Moldova, o indemnizaţie neimpozabilă în valută străină...

Potrivit art. 21 alin.(2) din Legea nr. 489 din 08.07.1999 privind sistemul public de asigurări sociale, *baza lunară de calcul a contribuţiei individuale de asigurări sociale pentru cetăţenii Republicii Moldova trimişi în misiune permanentă în străinătate de către instituţii publice din Republica Moldova o constituie salariul mediu lunar în lei al personalului cu funcţii echivalente din instituţiile respective. Schema de echivalare a funcţiilor şi modul de calculare a salariului mediu lunar al acestor funcţii se aprobă de Guvern.*

Iar potrivit art. 22 alin.(3) al aceleiași Legi, *baza lunară de calcul la care instituţia publică trimiţătoare datorează contribuţia de asigurări sociale pentru personalul trimis în misiune permanentă în străinătate o constituie fondul total de salarii medii lunare calculate pentru funcţiile echivalente din aparatul instituţiei publice respective în modul indicat la art. 21 alin.(2).*

În continuare potrivit pct. 35 din Regulamentul privind modalitatea de calculare a pensiilor și modalitatea de confirmare a stagiului de cotizare pentru stabilirea pensiilor aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 165 din 21.03.2017, *la calcularea venitului mediu lunar asigurat al persoanelor angajate în misiuni diplomatice, pentru perioada de la 1 ianuarie 1999 pînă la 1 ianuarie 2004 se vor aplica mărimile salariilor lunare indicate în anexa nr. 4 la prezentul Regulament, valorizate prin înmulţirea cu coeficientul de valorizare (Kvi), care reprezintă raportul dintre salariul mediu pe economie din anul precedent anului realizării dreptului la pensie şi salariul mediu pe economie din anul de cotizare „i”*

Tot în aceeași ordine de idei urmează a fi reținut faptul că, schema de echivalare a funcțiilor și modul de calculare a salariului mediu lunar al acestor funcții se aprobă de Guvern. Astfel, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 165/2017, în Anexa nr. 4 reglementează mărimile salariilor lunare aplicate personalului misiunilor diplomatice la determinarea venitului mediu lunar asigurat pentru perioada 01 ianuarie 1999 - 31 decembrie 2003.

Astfel instanța de judecată constată că, perioada ianuarie 1999-mai 2001, în care reclamantul Plămădeală Radu a fost angajat în misiuni diplomatice **nu se reflectă la contul personal de asigurări sociale ale acestuia, dar se va valorifica la momentul stabilirii dreptului de pensie**.

Respectiv cerințele reclamantului cu privire la înregistrarea ultimului la Casa Națională de Asigurări Sociale ca persoană asigurată pe perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 decembrie 2000, urmează a fi respinsă ca neîntemeiată.

În partea ce ține de cerința reclamantului cu privire la obligarea pârâtului de a transfera în Fondul de pensii a Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova reținerile de 1% pentru Fondul de pensii în sumele de: 2804 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 1999 până la 31 decembrie 1999, 3534 lei md pentru perioada de la 1 ianuarie 2000 până la 31 decembrie 2000 și 1515 lei md pentru perioada dc la 1 ianuarie 2001 până la 31 mai 2001, reținute din salariul și alte venituri lunare ale salarialului/asiguratului Plămădeală Radu, indicate în informația ***** din 19 aprilie 2022, se va reține următoarele.

În cadrul ședinței de judecată s-a constatat cu certitudine faptul că, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a înaintat spre prezentare Casei Naționale de Asigurări Sociale, declarația persoanei asigurate REV 5 pentru reclamantul Plămădeală Radu pentru perioada 01 ianuarie 1999-31 decembrie 2003.

În continuare se va reține că Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene nu a fost informat anterior de către Casa Națională de Asigurări Sociale, cu privire la existența a careva datorii față de bugetul asigurărilor sociale de stat, în partea ce țin de contribuțiile în fondul de pensii ale reclamantului Plămădeală Radu.

Astfel instanța de judecată, conchide asupra faptului că, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a achitat integral și la timp contribuțiile în fondul de pensii ale reclamantului Plămădeală Radu.

În altă ordine de idei se va reține că potrivit, Nomenclatorului - tip al documentelor instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova, aprobat la 22 februarie 2017, termenul de păstrare este de 6 ani pentru Declarația privind calcularea și utilizarea contribuțiilor și asigurării sociale de stat obligatorii (forma 4 BASS), Borderoul de achitare a salariilor, Notelor de contabilitate și documente primare cu anexe. Respectiv Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, se află in imposibilitate de a prezenta documentele ce confirmă achitarea contribuțiilor în Fondul de pensii ale reclamantului Plămădeală Radu.

Coraborând normele legal citate cu circumstanţele speţei, instanţa deduce, că activitatea administrativă efectuată de către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene este una legală şi întemeiată. Or, autoritatea publică la soluţionarea speţei a cercetat complet şi multiaspectual circumstanţele şi autoritatea în limita competenţei, a emis un act administrativ, prin care şi-a realizat scopul său legal.

În acest context, instanţa de judecată, conchide că încălcările revendicate prin prezenta acţiune, nu îşi găsesc confirmare prin prisma cadrului normativ în vigoare la data desfăşurării activităţii administrative, prin urmare argumentele părţii reclamante în acest sens sunt lipsite de suport juridic.

În conformitate cu art.224 alin.(1) lit. f) Cod administrativ, *examinînd acţiunea în contencios administrativ în fond, instanţa de judecată adoptă una dintre următoarele hotărîri: respinge acţiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sînt îndeplinite condiţiile de adoptare a unei hotărîri prevăzute la lit. a)–e).*

În conformitate cu art. 224 alin.1) lit. f) Cod administrativ, instanța de judecată,

hotărăște:

Cererea de chemare în judecată depusă de Plămădeală Radu către Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, cu participarea terțului Casa Națională de Asigurări Sociale privind obligarea la emiterea actelor administrative și obligarea la acțiune, se respinge, ca neîntemeiată.

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Chișinău în termen de 30 zile de la pronunțarea dispozitivului, prin intermediul Judecătoriei Chișinău (sediul Râșcani).

Motivarea apelului se prezintă la instanța de apel în termen de 30 de zile de la data notificării hotărârii motivate. Dacă se depune împreună cu apelul, motivarea apelului se depune la instanța de judecată care a emis hotărârea contestată.

Președintele ședinței,
Judecător Guzun Corneliu