Dosar nr. 3-2259/2022

H O T Ă R Â R E
în numele Legii

16 aprilie 2025 mun. Chișinău

Judecătoria Chișinău sediul Rîșcani
în componență:
Președintele ședinței, judecătorul Violeta Chisilița
grefier Dorin – Marcel Baltag

examinând în ședință publică acțiunea în contencios administrativ înaintată de Societatea cu Răspundere Limitată „TV-Comunicații Grup” împotriva Consiliului Audiovizualului cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil,

c o n s t a t ă

Argumentele participanților la proces

Pretențiile reclamantului:

La 01 septembrie 2022, Societatea cu Răspundere Limitată „TV-Comunicații Grup” a depus o acțiune împotriva Consiliului Audiovizualului cu privire la anularea actului administrativ individual defavorabil.

În argumentarea acțiunii reclamantul a menționat că, prin Decizia nr. 259 din 05.08.2022, furnizorul de servicii media „TV-Comunicații Grup” SRL a fost sancționat cu amendă în mărime de 19 000 de lei, pentru transmisiunea serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт” fără licență de emisie, conform dispoziției art. 84 alin. (7) lit. a) din Codul serviciilor media audiovizuale. Astfel, furnizorul de servicii media din Spania „Premeira TV” SL este distribuitorul de serviciu audiovizual „M-Мульт”. Pe data de 30.03.2022 „Premiera TV” SL a încheiat cu compania „TV- Comunicații Grup „ SRL contractul de asistența tehnică, conform căruia ultimul s-a obligat să transportă semnalul postului „M-Мульт” de la studioul din Spania către studii de emisie al distribuitorilor de servicii din Republica Moldova, care aveau dreptul de a retransmite postul pe teritoriul RM.

Reclamantul a mai indicat că, prin Decizia CA nr. 225 din 01 iulie 2022 a fost dispusă monitorizarea serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, în vederea respectării prevederilor Codului serviciilor media audiovizuale, perioada fiind selectată aleatoriu: 01-04 iulie 2022. Prin scrisorile nr. 988 din 13 iulie 2022 și nr. 1005 din 18 iulie 2022, Consiliul Audiovizualului a solicitat reprezentantului „M-Мульт” pe teritoriul Republicii Moldova - „Radio Star” SRL, informații cu privire la persoana juridică ce furnizează semnalul tehnic pentru acest serviciu media audiovizual distribuitorilor de servicii media din țara noastră.

Totodată, Consiliului Audiovizualului a solicitat și autoritatea de reglementare în domeniul audiovizualului din Regatul Spaniei informația dacă compania „Premiera TV” SL deține actul permisiv pentru serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, și Comisia

Națională a Pieței și Concurenței din, prin scrisoarea din 12 iulie 2022, a comunicat următoarele: „în legătură cu întrebarea dvs. despre furnizorul „Premiera TV" SL vă anunț că la moment, acest furnizor nu este stabilit în țara noastră. Deși Ministerul Afacerilor Economice și Transformării Digitale este responsabil pentru gestionarea Registrului Furnizorilor de Servicii de Comunicare Audiovizuală nu există informații despre acest furnizor pe site-ul acestui registru. La sfârșit, aș dori să vă informez că documentul atașat la scrisoarea dvs. este doar cererea depusă la registru, dar nu este o decizie de înregistrare adoptată de Ministerul Afacerilor Economice și Transformării Digitale".

Notează reclamantul că prin Decizia nr. 240 din 22.07.2022 a fost constat că serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт" nu este un post de televiziune aflat în jurisdicția Regatului Spania, dat fiind faptul că nu deține licență de emisie eliberată pe teritoriul Spaniei de către instituția de reglementare în domeniul audiovizualului. Totodată, prin aceeași decizie postul de televiziune „M-Мулът" a fost recomandat să fie exclus din oferta de servicii a distribuitorilor de servicii media. Iar în urma acestui fapt TV-Comunicații Grup SRL a notificat Premiera TV SRL despre suspendarea relațiilor contractuale, începând cu 25.07.2022 până la momentul clarificării situației cu actele permisive.

Susține reclamantul că la data de 22 iulie 2022, Consiliul Audiovizualului a recepționat scrisoarea din partea „Radio Star" SRL, prin care Compania „Premiera TV" SL îi informează că a încheiat contractul de deservire tehnică cu o companie din Republica Moldova „TV-Comunicații Grup" SRL, care organizează transmiterea semnalului tehnic al postului nostru până la studii de emisie ale distribuitorilor de servicii. În acest sens, Consiliul Audiovizualului a solicitat „TV Comunicații Grup" SRL să ofere informații cu privire la furnizarea semnalului tehnic pentru serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт" distribuitorilor de servicii media din Republica Moldova și prezentarea contractului încheiat cu „Premiera TV" SL, care prevede prestarea serviciilor respective. Pe 27 iulie 2022, prin scrisoarea nr. 15/2022 reclamantul a răspuns la solicitarea Consiliului și a comunicat că, într-adevăr, între Compania „TV-Comunicații Grup" SRL și compania spaniolă „Premiera TV" SL, până la data de 24 iulie 2022, au existat relațiile contractuale, conform cărora primul a prestat servicii tehnice de recepție a semnalului postului TV „M-Мульт" și transmiterea ulterioară a semnalului tehnic până la studiourile de emisie ale distribuitorilor de servicii din Republica Moldova.

Indică reclamantul că, la ședința CA din 05.08.2022 a fost comunicat încă o dată Consiliului că „TV-Comunicații Grup" SRL cu ajutorul echipamentului deținut doar recepționează semnalul tehnic de la studiul din Spania și îl transmite către alte distribuitorii de servicii din RM, cum ar fi Moltelecom SA, Orange SA, etc, care mai departe transmit semnalul către abonații din RM. Astfel, nu are nimic cu retransmiterea însuși serviciului media audiovizual „M-Мульт", nu are relațiile de licențiere cu „Premiera TV" SL și în situația dată acționează doar ca intermediar tehnic. Iar Consiliul a concluzionat că „TV-Comunicații Grup" SRL este persoana juridică care a pus la dispoziția distribuitorilor de servicii media serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт", iar serviciul media audiovizual de televiziune „MМульт" este transmis pe teritoriul Republicii Moldova și nu retransmis, dat fiind faptul că autoritatea competentă din Regatul Spaniei nu a eliberat licență de emisie pentru „Premiera TV" SL. Prin urmare, transmiterea serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт" pe teritoriul Republicii Moldova este efectuată de „TV- Comunicații Grup" SRL, fără a deține licență de emisie. Așadar, sunt relevante prevederile art. 84 alin. (7) lit. a) din Codul serviciilor media audiovizuale, potrivit cărora: „Se sancționează cu amendă de la 15 000 de lei la 20 000 de lei furnizorii de servicii media și distribuitorii de servicii media care au comis următoarele

încălcări: a) transmisiunea/retransmisiunea serviciilor media audiovizuale fără licență de emisie sau autorizație de retransmisiune".

Susține reclamantul că, pârâtul a înțeles greșit esența relației contractuale existente între „TV-Comunicații Grup" SRL și „Premiera TV" SRL și a considerat în mod eronat că reclamantul este persoana responsabilă cu difuzarea postului „M-Mult" în teritoriul Republicii Moldova. Atrage atenția că în cazul dat TV-Comunicații Grup SRL nu acționează ca furnizor de servicii media care distribuie conținutul, ci doar ca intermediar tehnic care, prin dotarea sa tehnică, transportă semnalul de la studioul din Spania către studiourile operatorilor din Republica Moldova. Reclamantul nici nu are rețea pentru transmiterea a unui semnal direct către abonați din RM, astfel de posibilitate în RM au doar operatorii autorizați. Pentru „TV-Comunicații Grup" SRL retransmiterea unui post este imposibil din punct de vedere tehnic. Prin urmare, reclamantul nu desfășoară acțiuni de retransmisie, iar pentru serviciile tehnice prestate nu se cere licența de emisie, și nu poate fi sancționat prin prisma art. 84 alin. (7).

Cere reclamantul, Societatea cu Răspundere Limitată „TV-Comunicații Grup":

- anularea deciziei Consiliului audiovizualului nr. 259 din 05 august 2022 cu privire la examinarea rezultatelor monitorizării serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт".

În ședința de judecată reprezentantul reclamantului Oțel Marcel a susținut acțiunea și a solicitat admiterea acesteia.

Obiecțiile pârâtului:

Reprezentantul Consiliului Audiovizualului, Grigore Chițanu, în ședința de judecată a solicitat respingerea acțiunii ca neîntemeiată din motivele invocate în referința depusă. În susținerea poziției a indicat că, prin Decizia nr. 225 din 01 iulie 2022 a fost dispusă monitorizarea serviciului mediu audiovizual de televiziune „M-Мульт", în vederea respectării prevederilor Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018. Consiliul Audiovizualului a monitorizat serviciul media audiovizual de televiziune „M- Мульт", prin prisma respectării noilor modificări ale CSMA, și anume art.55 alin.(3) lit. c) alin.(12), art.63 alin.(7) și art.66 alin.(7). Rezultatele monitorizării au atestat că în perioada de raport, serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт" a difuzat comunicări comerciale pentru: magazinele „Bomba", „Enter", „Bosch", „Grand HaII - „Sportîandia"; „Scavolini"; băncile comerciale: „VictoriaBank". „ProCreditBanc"; zahăr „Domnița"; „Siemens" (Moldova).

Pe 07 iulie 2022, Consiliul Audiovizualului a recepționat scrisoarea companiei „Premiera TV" SL (în limba română), în care menționează că „publicitatea în cadrul serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт" este inclusă de furnizorul „Premiera TV" SL în baza contractelor de colaborare cu mai multe agenții de publicitate din Republica Moldova. Totodată, „Premiera TV" SL își desfășoară activitatea în strictă conformitate cu Convenția europeană cu privire la televiziunea transfrontalieră, la care sunt părți atât Regatul Spaniei, cât și Republica Moldova". Prin scrisorile nr.988 din 13 iulie 2022 și nr. 1005 din 18 iulie 2022, Consiliul Audiovizualului a solicitat reprezentantului „M-Мульт" pe teritoriul Republicii Moldova – „Radio Star" SRL, informații cu privire la persoana juridică ce furnizează semnalul tehnic pentru acest serviciu media audiovizual distribuitorilor de servicii media din țara noastră.

Totodată, remarcă pârâtul faptul că, urmare a solicitărilor (scrisorile nr. 696 din 25 mai 2022 și nr. 788 din 09 iunie 2022), către autoritatea de reglementare în domeniul audiovizualului din Regatul Spaniei, prin care a fost solicitată informația daca compania „Premiera TV" SL

deține actul permisiv pentru serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, Comisia Națională a Pieței și Concurenței din Spania (Comision Nacional de los Mercados y la Competencia), prin scrisoarea din 12 iulie 2022, a comunicat următoarele: „În legătură cu întrebarea dvs. despre furnizorul „ Premiera TV” SL vă anunț că la moment, acest furnizor nu este stabilit în țara noastră. Deși Ministerul Afacerilor Economice și Transformării Digitale este responsabil pentru gestionarea Registrului Furnizorilor de Servicii de Comunicare Audiovizuală nu există informații despre acest furnizor pe site-ul acestui registru". La sfârșit, aș dori să vă informez că documentul atașat la scrisoarea dvs. este doar cererea depusă la registru, dar nu este o decizie de înregistrare adoptată de Ministerul Afacerilor Economice și Transformării Digitale” (text în original: în relation to your query about the provider Premiera TV, / would like to inform you that as of today this provider is not established in our country. Although the Ministry of Economic Affairs and Digital Transformation is responsible for managing the Register of Audiovisual Communication Service Providers, there is no information about this provider on the website of this register: Finally, / would like to inform you that the document attached to your letter is merely the application submitted to the register. but it is not a registration decision adopted by the Ministry of Economic Affairs and Digital Transformation).

Atrage atenția pârâtul că, urmare a verificării paginii oficiale a Ministerului Afacerilor Economice și Transformării Digitale, indicată în scrisoarea CNMC, Compania „Premiera TV” SL nu se regăsește printre furnizorii care dețin licență de emisie eliberată de autoritatea competentă din Regatul Spaniei. Prin urmare, s-a constatat că serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, nu este un post de televiziune aflat în jurisdicția Regatului Spania, dat fiind faptul că nu deține licență de emisie eliberată pe teritoriul Spaniei de către instituția de reglementare în domeniul audiovizualului și nu difuzează serviciul respectiv pe teritoriul Spaniei.

Notează pârâtul că, la data de 22 iulie 2022, Consiliul Audiovizualului a recepționat scrisoarea din partea „Radio Star” SRL. În acest sens, urmare a celor comunicate de „Radio Star” SRL, prin scrisoarea nr. 1055 din 25 iulie 2022, a solicitat „TV Comunicații Grup” SRL să ofere informații cu privire la furnizarea semnalului tehnic pentru serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, distribuitorilor de servicii media din Republica Moldova și prezentarea contractului încheiat cu „Premiera TV” SL, care prevede prestarea serviciilor respective. Iar la 04 august 2022, a emis scrisoarea nr. 01/04-08/2022. Astfel, pe 27 iulie 2022, prin scrisoarea nr. 15/2022 „TV-Comunicații Grup” SRL a remis în adresa Consiliului Audiovizualului poziția cu privire la cele solicitate.

În acest sens, urmare a controlului și a tuturor circumstanțelor expuse mai sus, comunică pârâtul că, a constata că „TV-Comunicații Grup” SRL este persoana juridică care a pus la dispoziția distribuitorilor de servicii media serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, dat fiind faptul că atât „TV-Comunicații Grup” SRL, cât și compania „Premiera TV” SL au comunicat Consiliului Audiovizualului că între ele au existat relații contractuale, conform cărora primul a prestat servicii tehnice de recepție a semnalului postului TV „M-Мульт” și transmiterea ulterioară a semnalului tehnic până la studiourile de emisie ale distribuitorilor de servicii media din Republica Moldova. Fiind constatat că serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт” este transmis pe teritoriul Republicii Moldova și nu retransmis, dat fiind faptul că autoritatea competentă din Regatul Spaniei nu a eliberat licență de emisie pentru „Premiera TV” SL. Prin urmare, transmiterea serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт” pe teritoriul Republicii Moldova este efectuată de „TV-Comunicații Grup” SRL, fără a deține licență de emisie.

Totodată, menționează pârâtul că reclamantul nu este la prima încălcare de acest gen, prin Decizia nr.9/50 din 10 aprilie 2020 Cu privire la modul de executare a prevederilor legislației în vigoare și a condițiilor la autorizațiile de retransmisiune de către distribuitorii de servicii media și examinarea sesizării Asociației Patronale a Radiodifuzorilor din Republica Moldova, Consiliul Audiovizualului a sancționat cu amendă în valoare dc 20.000 de lei „TV-Comunicatii Grup" SRL, conform dispoziției art. 84 alin, (7) lit. a) din Codul serviciilor media audiovizuale, pentru transmisiunea postului de televiziune „Мульт" fără licență de emisie.

Pârâtul menționează, cu referire la contractul prezentat nr.01/30 din 30.03.2022 încheiat în mun. Chișinău, între reclamant și „Premiera TV" SL, că acesta este unul simulat (fictiv) având drept scop evitarea procedurii de licențiere în domeniul audiovizualului. În acest sens, menționează că contractul a fost încheiat la data de 30 martie 2022, conform prevederilor contractului, reclamantul se angajează să presteze servicii tehnice pentru livrarea semnalului pe teritoriul Republicii Moldova pentru furnizorul „Premiera TV" SL care deține TV „M-Мульт". Astfel, mai mulți distribuitori de servicii media au notificat Consiliul Audiovizualului că începând cu data de 01 aprilie 2022 postul de televiziune „Bravo TV" își suspendă activitatea și tot din aceiași dată se lansează postul „M-Мульт" care este unul analogic postului „Bravo TV".

Mai menționează pârâtul că, că licența de emisie pentru postul „Bravo TV" este deținută de „Bravo TV" SRL administratorul căreia este dl. Evghenii Sergheev, care este și administratorul reclamantului „TV-Comunicații Grup" SRL, care deține licență de emisie pentru postul de televiziune „RTR Moldova". Astfel, postul „Bravo TV" care era transmis pe teritoriul Republicii Moldova de „Bravo TV" SRL la fel conținea programe achiziționate de la postul TV din Federația Rusă „Мульт" cum sunt și programele de la postul „M-Мульт".

În acest context menționează pârâtul că, prin scrisoarea din 12 iulie 2022 Comisia Națională a Pieței și Concurenței din Spania (Comision Nacional de tos Mercados y la Competenciesf a comunicat că „În legătură cu întrebarea dvs. despre furnizorul „Premiera TV" SL vă anunț că la moment, acest furnizor nu este stabilit în țara noastră." Prin scrisoarea din 14 septembrie 2022 Ministerul Afacerilor Economice și Transformării Digitale a comunicat că „Furnizorul „Premiera TV" SL este înscris în Registrul de Stat al Furnizorilor de Servicii de Comunicații Audiovizuale din data de 04 august 2022."

Atrage atenția pârâtul că, la momentul semnării contractului anexat drept probă de către reclamant, nu exista o licență de emisie pentru postul de televiziune Spaniol „M-Мульт". Contractul fiind doar o încercare de a se eschiva de la prevederile CSMA care prevede obligația deținerii licenței de emisie în cazul difuzării unui serviciu media audiovizual liniar. Totodată, mai de menționează pârâtul că reclamantul nu este la prima încălcare de acest gen, prin Decizia nr.9/50 din 10 aprilie 2020 Cu privire la modul de executare a prevederilor legislației în vigoare și a condițiilor la autorizațiile de retransmisiune de către distribuitorii de servicii media și *vizual* examinarea sesizării Asociației Patronale a Radiodifuzorilor din Republica Moldova. Consiliul Audiovizualului a sancționat cu amendă în valoare de 20.000 de lei, „TV-Comunicatii Crup" SRL, conform dispoziției art. 84 alin, (7) lit, a) din Codul serviciilor media audiovizuale, pentru transmisiunea postului de televiziune „Мульт" fără licență de emisie.

Mai susține pârâtul și faptul că, deținerea licenței de emisie nu neapărat demonstrează existența unui asemenea post de televiziune, pentru a fi retransmis un post de televiziune acesta urmează să fie difuzat în țara unde deține licența de emisie respectivă. Respectiv, schema prezentată de reclamant reprezintă o schemă desenată de reclamant fără ca să probeze existența

difuzării și retransmisiunii postului respectiv, asemenea scheme pot fi desenate de oricine însă aceste în esență nu demonstrează nimic.

Ținând cont de cele relatate mai sus, Consiliul Audiovizualului consideră cererea de chemare în judecată a „TV-Comunicații Grup" SRL ca fiind constituită de declarații, fără suport juridic și fără probe pertinente și admisibile în susținerea celor solicitate. Motivele invocate de reclamant în cererea de chemare în judecata nu-și găsesc confirmare, ceea ce denotă faptul că sunt formale și nu pot pune la îndoială legalitatea actului. Prin dovezile prezentate mai sus am demonstrat și argumentat netemeinicia solicitării reclamantului: Decizia CA nr. 259 din 05 august 2022 a fost adoptată conform legii, încălcări de competență și de procedură la adoptarea acesteia nu au fost admise.

În concluzie, afirmăm cu certitudine pârâtul că, a acționat în corespundere cu legislația în vigoare din domeniu, și anume, potrivit Codului serviciilor media audiovizuale nr. 174/2018 și Codului administrativ nr. 116/2018.

Aprecierea instanței:

Audiind participanții la proces și studiind înscrisurile anexate la actele cauzei, instanța de judecată apreciază cererea de chemare în judecată admisibilă dar neîntemeiată și pasibilă respingerii din următoarele considerente.

Conform art. 22 alin. (1) Cod administrativ, autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sunt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor.

Conform art. 207 alin. (1) Cod administrativ, instanța verifică din oficiu dacă sunt întrunite condițiile pentru admisibilitatea unei acțiuni în contenciosul administrativ. Dacă este inadmisibilă, acțiunea în contencios administrativ se declară ca atare prin încheiere judecătorească susceptibilă de recurs.

Alin. (2) al aceluiași articol stabilește că acțiunea în contencios administrativ se declară inadmisibilă în special când:

a) există o hotărâre judecătorească definitivă cu privire la un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept;
b) există o încheiere judecătorească prin care s-a dispus încetarea procesului în legătură cu faptul că reclamantul a renunțat la acțiune sau și-a retras acțiunea într-un litigiu între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept sau că între parți s-a încheiat o tranzacție de împăcare;
c) la aceeași sau la altă instanță de judecată se examinează o acțiune între aceleași părți, cu același obiect și pe aceleași temeiuri de drept;
d) acțiunea a fost depusă după expirarea termenului prevăzut la art.209;
e) reclamantul nu poate revendica încălcarea, prin activitatea administrativă, a unui drept în sensul art.17;
f) nu sunt întrunite condițiile prevăzute la art.208;
g) acțiunea a fost depusă de o persoană fără împuterniciri în acest sens;
h) cererea de chemare în judecată nu corespunde cerințelor prevăzute la art.211 alin.(1) și (2) și art.212 alin.(1) și reclamantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.

Dispozițiile legale citate enunță temeiurile de bază de admisibilitate a cererii de chemare în judecată formulată în instanța de contencios administrativ:

I. prezența unui act administrativ individual defavorabil (dispoziție, decizie sau altă măsură oficială) întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, comunicat destinatarului ;
II. competența jurisdicțională materială și teritorială a instanței de judecată pentru examinarea acțiunii în contenciosul administrativ;
III. respectarea cerințelor de formă și conținut a acțiunii în contencios administrativ
IV. respectarea procedurii prealabile
V. respectarea termenului de înaintare a acțiunii
VI. prezența unui drept vătămat căruia i s-a adus atingere prin activitate administrativă.

Din acțiunea depusă rezultă că, reclamanta „TV-Comunicații Grup" SRL, solicită anularea deciziei Consiliului Audiovizualului nr. 259 din 05 august 2022 cu privire la examinarea rezultatelor monitorizării serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт".

Astfel, reclamanta a formulat o acțiune în contestare.

Actele cauzei atestă că, prin Decizia nr. 225 din 01 iulie 2022, Consiliul Audiovizualului a dispus efectuarea controlului serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт", în vederea respectării prevederilor Codului serviciilor media audiovizuale. (f.d. 81 dosar administrativ)

Prin Decizia Consiliul Audiovizualului nr. 259 din 05 august 2022, „TV-Comunicații Grup" SRL a fost sancționat cu amendă în mărime 19 000 lei de pentru transmiterea serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт" fără licență de emisie, conform dispoziției art. 84 alin. (7) lit. a) din Codul serviciilor media audiovizuale. (f.d. 187-190 dosar administrativ)

Decizia a fost notificată reclamantei prin scrisoarea nr. 1157 din 19 august 2022, fiind recepționată la 23 august 2022. (f.d. 191-192 dosar administrativ)

La 01 septembrie 2022, „TV-Comunicații Grup" SRL a depus prezenta acțiune în instanța de judecată. (f.d. 10-11)

Conform art. 10 alin. (1) Cod administrativ, actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Conform art. 11 alin. (1) Cod administrativ, actele administrative individuale pot fi: a) acte defavorabile – actele care impun destinatarilor lor obligații, sancțiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat, b) acte favorabile – actele care creează destinatarilor săi un beneficiu sau un avantaj de orice fel.

Prin prisma normelor de drept citate, Decizia nr. 259 din 05.08.2022 emisă de Consiliul Audiovizualului este un act administrativ individual ce instituie destinatarului obligațiuni și sarcini, emise de o autoritate publică pentru a fi reglementat un caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce efecte juridice în exterior.

Conform art. 208 alin. (1) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

Conform art. 162 alin. (1) Cod administrativ, procedura prealabilă urmărește scopul de a verifica legalitatea actelor administrative individuale.

Conform art. 84 alin. (15) din Codul Serviciilor media audiovizuale, decizia Consiliului Audiovizualului privind aplicarea sancțiunii este motivată, devenind executorie de la data publicării. Deciziile Consiliului Audiovizualului privind aplicarea sancțiunii pot fi atacate în

instanța de judecată de către furnizorul de servicii media sancționat sau de către distribuitorul de servicii media sancționat, fără a fi necesară depunerea unei cereri prealabile.

Din sensul normei abordate rezidă că, decizia Consiliului Audiovizualului poate fi contestată direct în instanța de contencios administrativ fără respectarea exigențelor legale prevăzute în Codul administrativ, care impune în mod imperativ respectarea căii prealabile extrajudiciare de tranșare a litigiului, excepțiile reflectate în art. 163 din Codul administrativ, la caz fiind incidente.

În același context, instanța de judecată va concluziona și în privința respectării termenului de adresare în instanța de judecată, prevăzut de art. 209 Cod administrativ. Ori, conform dispozițiilor alin. (1) lit. b) al articolului indicat, termenul de 30 zile pentru înaintarea acțiunii începe să curgă de la data comunicării sau notificării actului administrativ individual, dacă legea nu prevede procedura prealabilă. Actele cauzei și a dosarului administrativ indică asupra faptului că, decizia Consiliul Audiovizualului nr. 259 din 05.08.2022, fost comunicată reclamantului la 23 august 2022 (f.d. 192 dosar administrativ), iar acțiunea a fost depusă în instanță la 01 septembrie 2022. În asemenea circumstanțe, instanța de judecată va aprecia că acțiunea este admisibilă, în sensul expus.

Competența pentru examinarea prezentei acțiuni, în conformitate cu prevederile art. 191 alin. (1) și art. 196 alin. (1) Cod administrativ revine Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani), cererea de chemare în judecată fiind depusă cu respectarea dispozițiilor legale menționate.

Drept consecință a celor constatate, instanța de judecată reține că acțiunea reclamantului este depusă cu respectarea competenței materiale și jurisdicționale, în termenul prevăzut de lege, fiind contestat un act administrativ al autorității publice competente, care produce efecte juridice în exterior și are caracter defavorabil reclamantului.

Astfel, acțiunea este admisibilă.

Totodată, instanța de judecată va concluziona în privința netemeiniciei acțiunii reținând următoarele argumente.

Din materialul probatoriu prezentat instanței de judecată rezultă că, prin Decizia nr. 225 din 01.07.2022, Consiliul Audiovizualului a dispus efectuarea controlului serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, în vederea respectării prevederilor Codului serviciilor media audiovizuale. (f.d. 81 dosar administrativ)

În rezultatul monitorizării serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, la capitolul respectării prevederilor Codului serviciilor media audiovizuale, pentru perioada 01-04 iulie 2022, au fost atestate că în perioada de raport, a difuzat comunicări comerciale locale pentru: magazinele „Bomba”, „Enter”, „Bosch”, „Grand Hall - „Sportlandia”; „Scavolini”; băncile comerciale: „VictoriaBank”. „ProCreditBanc”; zahăr „Domnița”; „Siemens” (Moldova). (f.d. 132-134 dosar administrativ)

Astfel a fost constatat că, serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, distribuitorul căruia este furnizorul de servicii media din Spania „Premiera TV” SL, al cărui reprezentantul pe teritoriul Republicii Moldova este „Radio Star” SRL, este transmis pe teritoriul Republicii Moldova fără deținerea licenței de emisie. Totodată, s-a reținut că transmisiunea serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează de „TV-Comunicații Grup” SRL. Prin urmare, situației descrise îi sunt relevante prevederile art. 84 alin. (7) lit. a) din Codul serviciilor media audiovizuale.

Prin Decizia Consiliului Audiovizualului nr. 259 din 05.08.2022 cu privire la rezultatele controlului efectuat în temeiul deciziei Consiliului Audiovizualului nr. 225 din 01.07.2022, „TV-

Comunicații Grup" SRL a fost sancționat cu amendă în mărime totală de 19 000 lei, pentru transmiterea serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт" fără licență de emisie în conformitate cu art. 84 alin. (7) lit. a) din Codul serviciilor media audiovizuale. (f.d. 187-190 dosar administrativ)

În dezacord cu decizia emisă, reclamantul a formulat prezenta acțiune, invocând în special că, nu acționează ca furnizor de servicii media care distribuie conținutul, ci doar ca intermediar tehnic, care, prin dotarea sa tehnică, transportă semnalul de la studioul din Spania către studiourile operatorilor din Republica Moldova. Totodată, a mai menționat că nu are rețea pentru transmiterea a unui semnal direct către abonați din RM, astfel de posibilitate în RM au doar operatorii autorizați. Iar retransmiterea unui post este imposibil din punct de vedere tehnic. Prin urmare, reclamantul nu desfășoară acțiuni de retransmisie, iar pentru serviciile tehnice prestate nu se cere licența de emisie, și nu poate fi sancționat prin prisma art. 84 alin. (7).

Conform art. 1 din Codul serviciilor media audiovizuale (în vigoare la data emiterii deciziei), în sensul prezentului cod, următoarele noțiuni semnifică:

furnizor de servicii media – persoană fizică sau juridică care poartă responsabilitate editorială pentru alegerea conținutului audiovizual al serviciului media audiovizual și care stabilește modul de organizare a serviciului respectiv;

licență de emisie – act permisiv emis de către Consiliul Audiovizualului prin care unui furnizor de servicii media, aflat în jurisdicția Republicii Moldova, i se acordă dreptul de a difuza un anumit serviciu media audiovizual liniar.

retransmisiune – captare și furnizare simultană ori cvasisimultană, prin orice mijloace tehnice, a serviciilor media audiovizuale sau a unor părți ale acestora (versiuni prescurtate), în mod integral și **fără vreo modificare a conținutului**, destinate recepționării de către public.

serviciu media audiovizual – serviciu, aflat sub responsabilitatea editorială a unui furnizor de servicii media, al cărui scop principal sau al unei secțiuni disociabile a acestuia este furnizarea de programe audiovizuale în scop informativ, educativ sau de divertisment pentru publicul larg, prin rețele de comunicații electronice.

serviciu media audiovizual liniar – serviciu media audiovizual pus la dispoziția publicului de către un furnizor de servicii media pentru vizionarea/audierea simultană de programe audiovizuale în baza unei grile de programe elaborate de furnizorul de servicii media.

transmisiune – furnizare primară, prin rețele de comunicații electronice, a serviciilor media audiovizuale liniare destinate recepționării de către public.

Conform art. 24 alin. (1) din Codul serviciilor media audiovizuale, Serviciile media audiovizuale liniare sînt furnizate de către: a) furnizorii privați de servicii media; b) furnizorii publici de servicii media; c) furnizorii comunitari de servicii media.

Conform art. 25 alin. (3) din Codul serviciilor media audiovizuale, Licența de emisie se acordă pentru fiecare serviciu media audiovizual liniar.

Actele procedurii administrative atestă că, potrivit scrisorii companiei „Premiera TV" SL din 07.07.2022, adresată Consiliului Audiovizualului, autoritatea a fost informată că, publicitatea în cadrul serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт", este inclusă de furnizorul „Premiera TV" SL în baza contractelor de colaborare cu mai multe agenții de publicitate din Republica Moldova. Totodată, „Premiera TV" SL își desfășoară activitatea în strictă conformitatea cu Convenția europeană cu privire la televiziune transfrontalieră, la care sunt părți atît Republica Moldova, cît și Regatul Spaniei. (f.d. 87-88 dosar administrativ)

În rezultatul solicitărilor Consiliului Audiovizualului nr. 696 din 25.05.2022 și nr.788 din 09.06.2022 (f.d. 40, 44 dosar administrativ), adresate autorității de reglementare în domeniul

audiovizualului din Regatul Spaniei, prin scrisoarea din 12 iulie 2022, a parvenit răspunsul, fiind comunicate următoarele: „ În legătură cu întrebarea dvs. despre furnizorul „ Premiera TV” SL vă anunț că la moment, acest furnizor nu este stabilit în țara noastră. Deși Ministerul Afacerilor Economice și Transformării Digitale este responsabil pentru gestionarea Registrului Furnizorilor de Servicii de Comunicare Audiovizuală nu există informații despre acest furnizor pe site-ul acestui registru. La sfârșit, aș dori să vă informez că documentul atașat la scrisoarea dvs. este doar cererea depusă la registru, dar nu este o decizie de înregistrare adoptată de Ministerul Afacerilor Economice și Transformării Digitale. (f.d. 27-29, f.d. 91 dosar administrativ)

Potrivit scrisorilor nr. 988 din 13.07.2022 și nr. 1005 din 18.07.2022 Consiliului Audiovizualului a solicitat reprezentantului „M-Мульт”, pe teritoriul Republicii Moldova, „Radio Star” SRL, informații cu privire la persoana juridică ce furnizează semnalul tehnic pentru acest serviciu media audiovizual distribuitorilor de servicii media din țara noastră. (f.d. 92, 100 dosar administrativ)

La data de 22 iulie 2022, Consiliul Audiovizualului a recepționat scrisoarea din partea „Radio Star” SRL, prin care compania „Premiera TV” SL îi informează că, a fost încheiat un contract de deservire tehnică cu o companie din Republica Moldova, „TV-Comunicații Grup” SRL, care organizează transmiterea semnalului tehnic al postului „M-Мульт”, până la studii de emisie ale distribuitorilor de servicii.(f.d. 136-137 dosar administrativ)

În acest sens, urmare a celor comunicate de „Radio Star” SRL, prin scrisoarea nr. 1055 din 25 iulie 2022, a solicitat „TV Comunicații Grup” SRL să ofere informații cu privire la furnizarea semnalului tehnic pentru serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, distribuitorilor de servicii media din Republica Moldova și prezentarea contractului încheiat cu „Premiera TV” SL, care prevede prestarea serviciilor respective.(f.d. 138 dosar administrativ)

La 27 iulie 2022, în adresa Consiliului Audiovizualului a parvenit răspunsul nr. 1344-01, potrivit căruia „TV Comunicații Grup” SRL comunică că, între „TV-Comunicații Grup” SRL și compania spaniolă „Premiera TV” SL, până la data de 24.07.2022, au existat relațiile contractuale, conform cărora primul a prestat servicii tehnice de recepție a semnalului postului TV „M-Мульт”, și transmiterea ulterioară a semnalului tehnic până la studii de emisie al distribuitorilor de servicii din Republica Moldova, care aveau dreptul de a retransmite postul. În ceea ce privește solicitarea Contractului de deservire tehnică, încheiat cu „Premiera TV” SL, contractul este confidențiala, și în acest sens pot contacta direct „Premiera TV” SL. (f.d. 151 dosar administrativ)

Totodată, așa cum a fost reținut supra, în rezultatul monitorizării serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, în perioada 01-04 iulie 2022, au fost stabilită difuzate comunicări comerciale locale pentru: magazinele „Bomba”, „Enter”, „Bosch”, „Grand Hall - „Sportlandia”; „Scavolini”; băncile comerciale: „VictoriaBank”, „ProCreditBanc”; zahăr „Domnița”; „Siemens” (Moldova). (f.d. 132-134 dosar administrativ)

Ținând cont de circumstanțele reflectate supra, raportate la prevederile citate, instanța de judecată apreciază corecte concluziile Consiliului Audiovizualului „TV-Comunicații Grup” SRL acționează ca furnizor de servicii media care distribuie conținutul serviciilor media audiovizuale destinate recepționării de către public, și nu doar ca intermediar tehnic care, prin dotarea sa tehnică, transportă semnalul de la studioul din Spania către studiourile operatorilor din Republica Moldova.

Mai mult decât atât, așa cum a fost reținut supra, serviciul media audiovizual de televiziune „M-Мульт”, distribuitorul căruia este furnizorul de servicii media din Spania

„Premiera TV” SL, este transmis pe teritoriul Republicii Moldova de „TV-Comunicații Grup” SRL fără deținerea licenței de emisie.

În opinia instanței de judecată, obiecțiile reclamantului nu urmează a fi reținute or, la data încheierii contractului de prestare a serviciilor nr. 01/30 din 30.03.2022 între „TV-Comunicații Grup” SRL în calitate de prestator și „Premiera TV” SL în calitate de beneficiar, se atestă faptul că furnizorul „Premiera TV” SL nu era înscris în Registrul de Stat al Furnizorilor de Servicii de Comunicații Audiovizuale din Spania, iar potrivit scrisorii din 14.09.2022, furnizorul „Premiera TV” SL este înscris în Registrul de Stat al Furnizorilor de Servicii de Comunicații Audiovizuale din data de 04 august 2022. (f.d. 24-26)

Instanța de judecată reține că serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт” este transmis pe teritoriul Republicii Moldova de către „TV-Comunicații Grup” SRL, având în vedere că „Premiera TV” SL până la data înscrierii în Registrul de Stat al Furnizorilor de Servicii de Comunicații Audiovizuale din Regatul Spaniei (04.08.2022) nu deținea licență de emisie, iar transmiterea serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт” pe teritoriul Republicii Moldova era efectuat de către „TV-Comunicații Grup” SRL, fără licență de emisie, contrar prevederilor art. 25 alin. (3) din Codul serviciilor media audiovizuale.

În conformitate cu art.84 alin.(1)-(2) din Codul serviciilor media audiovizuale, furnizorii de servicii media, furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video și distribuitorii de servicii media poartă răspundere pentru încălcarea legislației în domeniul audiovizualului în conformitate cu prezentul articol și cu legislația în vigoare. (2) Pentru încălcarea prevederilor prezentului cod, Consiliul Audiovizualului aplică sancțiuni stabilite individual, în funcție de gravitatea încălcării, de efectele acesteia, precum și de frecvența încălcărilor comise în ultimele 12 luni.

Alineatul (7) lit. a) al art.84 din Codul serviciilor media audiovizuale, statuează că, Se sancționează cu amendă de la 15000 de lei la 20000 de lei furnizorii de servicii media și distribuitorii de servicii media care au comis următoarele încălcări: a) transmisiunea/retransmisiunea serviciilor media audiovizuale fără licență de emisie sau autorizație de retransmisiune.

Reportând normele legale citate supra la circumstanțele pricinii, instanța concluzionează că autoritatea publică pârâtă întemeiat a dispus aplicarea sancțiunii în privința reclamantului, cu amendă în mărime de 19000 lei, în cadrul procesului, din probele administrate s-a constatat indubitabil încălcarea de către „TV-Comunicații Grup” SRL a prevederilor art.84 alin.(7) lit. a) din Codul Serviciilor media audiovizuale, iar temeiuri de anulare a deciziei nu se rețin.

Din raționamentele expuse, instanța de judecată va aprecia acțiunea înaintată de reclamant neîntemeiată și va respinge solicitările de anulare a Deciziei nr. 259 din 05 august 2022 cu privire la examinarea rezultatelor monitorizării serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт”.

În conformitate cu art. 224 alin. (1) lit. f), 232 Cod administrativ, art. 238-241 CPC, instanța de judecată

h o t ă r ă ș t e

Se respinge acțiunea în contencios administrativ înaintată de Societatea cu Răspundere Limitată „TV-Comunicații Grup” împotriva Consiliului Audiovizualului cu privire la anularea deciziei Consiliului audiovizualului nr. 259 din 05 august 2022 cu privire la examinarea rezultatelor monitorizării serviciului media audiovizual de televiziune „M-Мульт”.

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Centru în termen de 30 zile de la data pronunțării dispozitivului hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani. Motivarea apelului se prezintă la instanța de apel în termen de 30 de zile de la data notificării hotărârii motivate. Dacă se depune împreună cu apelul, motivarea apelului se depune la Judecătoria Chișinău sediul Rîșcani.

Președintele ședinței,
Judecătorul /semnătura / Violeta Chisilița

Copia corespunde originalului
Judecător, Violeta Chisilița