Dosarul nr. 3r-324/24; (2-24011370-02-3r-20052024-18)
Prima instanță: Judecătoria Chișinău sediul Râșcani (judecător Stratulat Gheorghe)

D E C I Z I E

17 decembrie 2024 mun. Chișinău

Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ
al Curții de Apel Chișinău

în componența
Președintele completului, judecătorul Mîra Ghenadie
judecătorii Bostan Angela și Dașchevici Grigore

examinând recursul depus de avocatul Bernaz Alexandru, în interesele lui Butnari Eleonora, Buruian Valentina, Barbaroș Veronica, Caraiani Gheorghe, Burlacu Tatiana, Bejenari Vasili, Berdianu Vasile, Oriol Zoia, Guțu Elena, Cetverous Alla, Railean Zinovia, Gușan Svetlana, Eșan Ioana, Iliina Alexandra, Mărișceac Ecaterina, Nicolaescu Constantin, Popa Gheorghe, Șatrovoi Vladimir, Grimațchi Ivan, Clișcicova Elena, Mullahmetova Madania, Malai Anastasia, Pantelei Nicolae, Putin Dumitru, Sandu Leonid, împotriva încheierii judecătorului Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani din 31 ianuarie 2024, prin care s-a dispus separarea pretențiilor, și împotriva încheierilor judecătorilor Judecătoriei Chișinău sediul Râșcani din 01 aprilie 2024, 04 aprilie 2024, 10 aprilie 2024, 16 aprilie 2024, 19 aprilie 2024 și 22 aprilie 2024, prin care acțiunile au fost declarate inadmisibile,

în cauza de contencios administrativ la acțiunea înaintată de Popa Gheorghe către Casa Națională de Asigurări Sociale, privind anularea actului administrativ individual defavorabil și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil privind calcularea și achitarea indexării pensiei,

a c o n s t a t a t :

La 26 ianuarie 2024 avocatul Alexandru Bernaz a depus acțiunea în contencios administrativ în interesele lui Abașina Olga, Albu Fiodor, Anghelceva Vera, Angheliceva Feodora, Arabadji Zinaida, Artiomihina Nina, Așci Vasili, Banaga Valentina, Barbaroș Ivan, Barbaroș Veronica, Bătrânac Gavril, Bătrânac Lidia, Bătrânac Alexandra, Bejenar Vera, Bejenari Vasili, Berdianu Vasile, Bescestnova Liudmila, Boieru Liudmila, Borș Ina, Botezat Constantin, Botnarenco Ecaterina, Bruznițcaia Svetlana, Bruznițchi Alexandr, Buianov Constantin, Burlaca Valeri, Burlacu Tatiana, Buruian Valentina, Butnari Eleonora, Caitaz Grigore, Caitaz Nadejda, Caraiani Gheorghe, Caraion Liudmila, Ceban Dmitri, Cebotari Evghenia, Cetverous Alla, Chicu Varvara, Chircioglo Petru, Chiriac Elena, Ciofu Mihail, Ciornenco-Pleșca Lucia, Cîrmîzî Ivan, Cîșlean Tamara, Civga Vera, Clișcicova Elena, Constandoglu Evghenia, Constantin Liubovi, Copușciu Elena, Corcimari Lilia, Cosolapova Natalia, Costaș Serghei, Costețchii Vladimir, Cravcenco Elena, Cujba Tamara, Demco Svetlana, Deseatnic Nicolai, Diug Nadejda, Dodi Silvia, Doțu Elena, Doțu Serghei, Dovzii Valeri, Dubovic Taisa, Dumbrava Lidia, Eșan Ioana, Filipenco Anna, Fița Parascovia, Focșa Lidia, Gaivas Nina, Gavriluța Stefanida, Ghelbet Parascovia, Golîboroda Olga, Gomeniuc Liudmila, Goncear Vasili, Goncearuc Elena, Gori Constantin, Grimațchi Ivan, Guleac Ion, Gurscaia Liubov, Gușan Svetlana, Guțu Elena, Hadjimiti Ecaterina, Iftodii Valeriu, Iliina Alexandra, Jalbă Ecaterina, Jivaeva Irina, Jufleac Galina, Lebedeva Vera, Lefter Nicolae, Leșcic Ala, Litviniuc Valentina, Locatuș Serghei,

Lozanova Galina, Magurean Elena, Magurean Valentina, Malai Anastasia, Malai Pavlina, Mărișceac Ecaterina, Mihailov Pavel, Miloserdova Parascovia, Mingaleeva Sofia, Mitiș Ilia, Mitiș Maria, Moguș Vera, Morari Constantin, Morari Valeri, Moruz Emilia, Mulahmetova Madania, Murin Maxim, Nebesnaia Liudmila, Nebesnaia Nina, Nedelco Larisa, Negru Irina, Nicolaescu Constantin, Nigai Galina, Nigai Ion, Nița Anatoli, Noviţki Serghei, Odagiu Ecaterina, Oleinic Matriona, Oliinic Bogdan, Oliinic Liubovi, Oriol Zoia, Orioglo Ana, Orlioglo Rodion, Orioglo Valentina, Orlovskaia Zinaida, Orlovski Alexandr, Ostrova Anna, Otgon Valentina, Panceva Irina, Ponomarenco Stefanida, Pantelei Nicolae, Paravin Victor, Paruș Pantelei, Pașențeva Anastasia, Platon Varvara, Plești Andrei, Plucci Maria, Poberejnaia Elizaveta, Pobujanscaia Maria, Popa Gheorghe, Popadiuc Lidia, Preatca Maria, Proțap Anna, Proțap Anton, Punga Anna, Putin Dumitru, Radcenco Xenia, Railean Ana, Railean Zinovia, Romaniuc Aliona, Rubașenco Vasili, Russu Dmitri, Șaitor Larisa, Sandu Leonid, Șaptefrați Dinu, Șatrovoi Vladimir, Savcenco Liudmila, Scripnic Liudmila, Scurtu Anastasia, Scurtu Anatolie, Scutelnic Constantin, Scutelnic Nadejda, Sedenco Irina, Șendrea Elena, Serbinova Zinaida, Serjuc Svetlana, Sidorenco Iraida, Sile Victor, Simidin Axenia, Sinogaci Vasile, Slujavaia Liubov, Șolcan Liudmila, Șolcan Petru, Spînu Emilia, Statii Grigore, Statii Valentina, Staucean Boris, Staucean Maria, Ștefanco Anatolie, Stoianov Mihail, Stoianova Nadejda, Stoica Valentina, Șvarț Lidia, Țaran Natalia, Țaranu Vera, Timcova Ludmila, Topal Pantelei, Tricolici Raisa, Tuchilatu Valentina, Țugui Evghenia, Țvigun Nadejda, Uzun Olga, Vexler Galina, Vieru Valeri, Vinniţkii Veaceslav, Vîsoţkaia Maia, Voloșenco Anatolie, Vulpe Vera, Zabun Anastasia, Zabun Demian, Zadorojnaia Liudmila, Zaiaț Grigori, Zaiaț Tamara împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale privind anularea actelor administrative individuale defavorabile și obligarea emiterii actelor administrative individuale favorabile privind calcularea și achitarea indexării pensiei.

Prin intermediul PIGD cererea a fost repartizată aleatoriu judecătorului Holevițcaia Liudmila.

Prin încheierea judecătorului Judecătoriei Chișinău sediul Râșcani din 31 ianuarie 2024, s-a dispus separarea într-un proces aparte pretențiile înaintate de fiecare reclamant privind anularea deciziei adoptată în procedura prealabilă și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil privind calcularea și achitarea pensiei cu indexarea în cuantum de 30,2 % conform coeficientului de indexare a ratei inflației la sfârșitul anului 2022. S-a reținut spre examinare acțiunea în contencios administrativ a reclamantei Abașina Olga împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale cu privire la anularea deciziei nr.11879/23 din 11.01.2024 adoptată în procedura prealabilă și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil privind calcularea și achitarea pensiei cu indexarea în cuantum de 30,2 % conform coeficientului de indexare a ratei inflației la sfârșitul anului 2022. S-a remis vicepreședintelui interimar al Judecătoriei Chișinău sediul Râșcani, cauzele separate la acțiunea reclamanților enumerați supra împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale privind anularea actelor administrative și obligarea la recalcularea pensiei, spre redistribuire aleatorie. S-a obligat reprezentantul reclamanților, avocatul Alexandru Bernaz, să prezinte câte o copie a cererii de chemare în judecată, cu înscrisurile anexate, pentru fiecare dosar separat, pentru a fi expediate pârâtei. (f.d. 42-53)

Prin intermediul Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor cererea de chemare în judecată formulată de Popa Gheorghe a fost distribuită în mod automat-aleatoriu judecătorului Stratulat Gheorghe, cauzei fiind atribuit nr. 3-1721/24 (f.d. 1)

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani din 19 aprilie 2024, în temeiul prevederilor art. 207 alin. (2) lit. h) Cod administrativ a fost declarată inadmisibilă acțiunea în contencios administrativ înaintată Popa Gheorghe. (f.d. 60-64)

La 30 aprilie 2024, avocatul Bernaz Alexandru în interesele recurenților Butnari Eleonora, Buruian Valentina, Barbaroș Veronica, Caraiani Gheorghe, Burlacu Tatiana, Bejenari Vasili, Berdianu Vasile, Oriol Zoia, Guțu Elena, Cetverous Alla, Railean Zinovia, Gușan Svetlana, Eșan Ioana, Iliina Alexandra, Mărișceac Ecaterina, Nicolaescu Constantin, Popa Gheorghe, Șatrovoi Vladimir, Grimațchi Ivan, Clișcicova Elena, Mullahmetova Madania, Malai Anastasia, Pantelei Nicolae, Putin Dumitru, Sandu Leonid a depus cererea de recurs prin care a solicitat:

- anularea încheierii Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani din 31 ianuarie 2024;
- anularea încheierilor judecătorului Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani din 01 aprilie 2024 emise în cadrul dosarelor nr.3-1335/2024; nr.3-1324/2024; nr.3-1325/2024;
- anularea încheierilor judecătorului Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani din 04 aprilie 2024 emise în cadrul dosarelor nr.3-1348/2024; nr.3-1347/2024; nr.3-1319/2024; nr.3-1353/2024;
- anularea încheierii judecătorului Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani din 10 aprilie 2024 emisă în cadrul dosarului nr.3-1735/2024;
- anularea încheierilor judecătorului Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani din 16 aprilie 2024 emise în cadrul dosarelor nr.3-1638/2024; nr.3-1694/2024; nr.3-1727/2024; nr.3-1353/2024;
- anularea încheierilor judecătorului Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani din 19 aprilie 2024 emise în cadrul dosarelor nr.3-1668/2024; nr.3-1582/2024; nr.3-1578/2024; nr.3-1730/2024; nr.3-1584/2024; nr.3-1617/2024; nr.3-1625/2024; nr.3-1640/2024; nr.3-1659/2024; nr.3-1721/2024; nr.3-1737/2024; nr.3-1596/2024; nr.3-1566/2024;
- anularea încheierii judecătorului Judecătoriei Chișinău sediul Rîșcani din 22 aprilie 2024 emisă în cadrul dosarului nr.3-1566/2024. (f.d. 67-71 verso)

Prin intermediul Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor cauza a fost repartizată în mod aleatoriu spre examinare în ordine de recurs judecătorului raportor Dașchevici Grigore.

Prin încheierea din 29 iulie 2024, judecătorul raportor a acordat recurenților prin intermediul avocatului Bernaz Alexandru un termen de 10 (zece) zile calendaristice de la notificarea prezentei încheieri, pentru: 1) identificarea recurentului în prezenta cauză și a actului judecătoresc care se contestă, respectând în acest sens prevederile articolelor 233 și 234 Cod administrativ; 2) prezentarea cererii de recurs semnate cu semnătura olografă sau după caz, semnată cu semnătura electronică avansată calificată cu respectarea prevederilor Legii nr. 124 din 19.05.2022, privind identificarea electronică și serviciile de încredere; 3) prezentarea originalul chitanței sau notei de plată, certificat de instituția financiară care a efectuat operațiunea, cu menționarea destinației plății, sau prin chitanța care confirmă achitarea taxei de stat prin Serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), care confirmă achitarea taxei de timbru în mărime de 200 lei. S-a atenționat recurenții/recurentul și avocatul Bernaz Alexandru, că în cazul neconformării încheierii, instanța va examina din oficiu chestiunea inadmisibilității recursului.

Studiind materialele cauzei, completul specializat în examinarea cauzelor de contencios administrativ consideră că recursul urmează a fi declarat inadmisibil.

În motivarea concluziei enunțate se reține următoarele argumente.

În conformitate cu art. 243 alin. (1) lit. a) Cod administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă decizie prin care declară recursul inadmisibil.

În conformitate cu 241 alin. (3) Cod administrativ, pentru contestarea cu recurs a încheierilor judecătorești se aplică corespunzător prevederile cap. III din cartea a treia, dacă din prevederile prezentului capitol nu rezultă altceva.

La rândul său, prevederile art. 236 alin. (2) lit. din cap. III din cartea a treia a Codului administrativ indică că apelul se declară inadmisibil în special când: [...] f) cererea de apel nu corespunde cerințelor stabilite la art.233 alin.(1) și (2) și art. 234 alin. (1) și apelantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.

Colegiul reiterează că prin încheierea din 29 iulie 2024, judecătorul raportor a acordat recurenților prin intermediul avocatului Bernaz Alexandru un termen de 10 zile calendaristice din momentul recepționării încheierii, pentru înlăturarea neajunsurilor admise la depunerea recursului. De asemenea s-a explicat recurenților că în cazul în care nu vor lichida neajunsurile statuate în încheiere în termenul stabilit, recursul va fi declarat inadmisibil.

În conformitate cu art. 96 alin. (1) din Codul administrativ notificările și comunicările către participanții la procedura administrativă se realizează în orice formă de comunicare adecvată, rapidă și eficientă din punctul de vedere al costurilor. Comunicarea prin mijloace electronice are prioritate dacă este adecvată obiectului comunicării și acceptată de participantul la procedură.

Conform art. 45 alin. (1) din Codul administrativ, (1) Persoanele fizice participă la procedura administrativă personal sau prin reprezentanții lor.

Art. 46 alin. (3) din Codul administrativ statuează că dacă pentru procedură a fost desemnat un reprezentant împuternicit, autoritatea publică urmează să se adreseze acestuia.

Iar, în conformitate cu prevederile art. 47 din Codul administrativ, (1) Acțiunile procedurale întreprinse de reprezentantul împuternicit se atribuie participantului reprezentat. În măsura în care participantul nu contrazice neîntârziat acțiunile întreprinse de reprezentantul împuternicit, acestea se consideră ca fiind întreprinse de participant. (2) În pofida desemnării unui reprezentant împuternicit, participantul este în drept să întreprindă el însuși acțiuni procedurale. (3) Culpa reprezentantului împuternicit se atribuie participantului reprezentat.

În corespundere cu art. 33 din Codul administrativ, comunicarea interinstituțională și comunicarea cu participanții sau cu publicul în cadrul procedurii administrative se face prin orice mijloc (verbal, poștă, telefon, fax, poștă electronică etc.), acordându-se prioritate mijloacelor care asigură o mai mare eficiență, rapiditate și economie de costuri.

În conformitate cu prevederile art. 97 Cod administrativ, (1) Notificarea este comunicarea, dispusă de autoritatea publică, a unui înscris în forma stabilită de prezentul cod. (3) Autoritatea publică poate alege între următoarele forme de notificare: […] d) notificare prin poștă electronică sau prin mijloace electronice de comunicație dedicate.

Conform art. 110/1 alin. (1) Cod administrativ, (1) Notificarea prin poșta electronică se efectuează dacă adresa poștală a fost indicată prealabil de persoana notificată. Notificarea prin poștă electronica este echivalentă cu notificarea de substituire prin introducerea în cutia poștală.

Ținând cont de normele legale enunțate, încheierea din 29 iulie 2024 a fost notificată reprezentantului recurenților – avocatul Bernaz Alexandru prin intermediul poștei electronice la 06 august 2024 la adresa indicată în cerere de chemare în judecată și în mandat avocațial ca adresa pentru notificare conform art. 96 din Codul administrativ – bernaz2011@mail.ru, fapt confirmat prin extras din poștă electronică anexat la dosar.

În condițiile descrise se reține că termenul stabilit pentru înlăturarea neajunsurilor statuate în încheierea Curții de Apel Chișinău din 29 iulie 2024, a început să curgă la 07 august 2024 – ziua imediat următoare notificării încheierii și a expirat la 16 august 2024, respectiv în termenul acordat de instanță recurenții nu au înlăturat neajunsurile admise la depunerea cererii de recurs.

În această ordine, Completul judiciar constată că în termenul stabilit recurenții nu au înlăturat neajunsurile statuate, ceea ce în mod justificat generează declararea inadmisibilității recursului. Or, recurenții nu au acționat cu diligență în vederea realizării eficiente a drepturilor sale de acces la justiție, acestora revenindu-i obligația pozitivă de a înlătura neajunsurile cererii de recurs în termenul limită acordat de instanță, fapt ce în speță nu a fost realizat.

Din considerentele menționate, completul specializat din cadrul Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții de Apel Chișinău ajunge la concluzia de a declara inadmisibil recursul depus de avocatul Bernaz Alexandru.

Totodată, Colegiul consideră necesar de a explica recurentului, prin prisma art. 241 alin. (3), 236 alin. (2), 233 alin. (1), 211 alin. (1) și 207 alin. (4) ale Codului administrativ, că declararea recursului ca inadmisibil în baza temeiului sus-indicat, nu exclude posibilitatea adresării repetate în judecată a aceluiași recurent cu aceeași cerere de recurs.

În conformitate cu prevederile art. 243 alin. (1) lit. a), 236 alin. (2) și 26 ale Codului administrativ, Colegiul civil, comercial și de contencios administrativ al Curții de Apel Chișinău,

D E C I D E :

Se declară inadmisibil recursul depus de avocatul Bernaz Alexandru, în interesele lui Butnari Eleonora, Buruian Valentina, Barbaroș Veronica, Caraiani Gheorghe, Burlacu Tatiana, Bejenari Vasili, Berdianu Vasile, Oriol Zoia, Guțu Elena, Cetverous Alla, Railean Zinovia, Gușan Svetlana, Eșan Ioana, Iliina Alexandra, Mărișceac Ecaterina, Nicolaescu Constantin, Popa Gheorghe, Șatrovoi Vladimir, Grimațchi Ivan, Clișcicova Elena, Mullahmetova Madania, Malai Anastasia, Pantelei Nicolae, Putin Dumitru, Sandu Leonid, din motiv că cererea de recurs nu corespunde cerințelor stabilite la art.233 alin.(1) și (2) și art.234 alin.(1) și recurenții nu au înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.

Decizia este irevocabilă din momentul emiterii.

Președintele completului, judecătorul Mîra Ghenadie

Judecătorii Bostan Angela

Dașchevici Grigore