Dosarul civil nr. 2-1270/23
2-22054471-21-3-13072023

H O T Ă R Â R E
în numele Legii

25 iunie 2024 or. Cimişlia

Judecătoria Cimişlia, sediul central în următoarea componenţă:
Preşedintele şedinţei, judecătorul: Cherdivara Dumitru,
Grefier: Brînza Laura, Lupu Victoria

cu participarea:
Reclamantului: Dascăl Nicolae
Reprezentantului pîrîtului: Secară Ion

examinând, în şedinţă publică, în limba de stat, în procedură generală, cauza civilă iniţiată la acţiunea lui Dascăl Nicolae împotriva ÎM „Servicii Publice Cimişlia", privind anularea actelor,

a c o n s t a t a t :

La data de 18.04.2022 Dascăl Nicolae sa adresat în instanţa de judecată cererea de chemare în judecată împotriva ÎM „Servicii Publice Cimişlia" privind anularea avizelor de plată, anularea răspunsului nr.27 din 18.03.2022, obligarea pârâtului de emite avizele de plată aferent încasării taxei de salubrizare din data prestării serviciilor de evacuare a deşeurilor, încasarea cheltuielilor judiciare.

În motivarea cererii a indicat reclamantul, că la data de 06.03.2022 a recepţionat avizele de plată emise de către ÎM „Servicii Publice Cimişlia", conform cărora s-a dispus încasarea pentru luna ianuarie 2022, suma de 88 lei, inclusive datorie 44 lei şi pentru luna februarie 2022, suma de 2112, inclusive datorie 2068 lei, cu destinaţia - taxa de salubrizare. Cu avizele date a luat cunoştinţă la data de 06.03.2022, ridicându-le din cutia poştală a casei de locuit individual din or. Cimişlia, str. *****.

Exprimându-şi dezacordul cu avizele de plată , apreciindu-le ca abuzive, ilegale şi neântemeiate, la data de 17.03.2022 a formulat o contestaţie - cerere prealabilă împotriva acestora, adresată ÎM „Servicii Publice Cimişlia ".

Prin răspunsul nr.27 din 18.03.2022, ÎM „Servicii Publice Cimişlia” a refuzat în satisfacerea cererii prealabile, solicitând achitarea avizelor contestate.

Cu răspunsul dat, reclamantul a luat cunoştinţă la data de 23.03.2022, fiind recepţionat prin intermediul oficiului poştal cu aviz recomandat.

Consideră că avizele de plată şi răspunsul nr.27 din 18.03.2022 asupra cererii prealabile, ca fiind ilegale şi neîntemeiate, nemotivând complet actul emis , emise cu încălcarea prevederilor art.94 al.1,95 al.1 ,118 alin.(2) lit.c), alin.(3) Cod administrativ.

Totodată, consideră că, pârâtul a emis ordinele de plată cu încălcarea termenului de prescripţie pentru determinarea obligaţiei fiscale.

Menţionează, că din motive necunoscute, până la mijlocul lunii februarie 2022 serviciile de evacuare a deşeurilor pe strada în care locuieşte nu au fost prestate. Demararea acestui proces a avut loc doar după contractarea reprezentantului ÎM „Servicii Publice Cimişlia”(mijocul lunii februarie 2022).

Reclamantul mai invocă încălcarea prevederilor Instrucţiunii privind modul de calculare, evidenţă şi achitare a impozitelor şi taxelor locale administrate de serviciul de colectare a impozitelor şi taxelor locale din cadrul primăriei (pct.7, 9, 27). ÎM „Servicii Publice Cimişlia ” contrar Instrucţiunii, anxa nr.2 la Hotărârea Guvernuluiu RM nr.998 din 20.08.2003, privind activitatea serviciului de colectare a impozitelor şi taxelor ocale din cadrul primăriei, nu ţine evidenţa obligaţiilor fiscale aferente taxei pentru salubrizare în modul stabilit, respectiv , în lipsa înscrierilor în contul personal al contribuabilului. Inacţiuni probate şi prin avizele de plată anexate, în care suma datoriei diferă de la un aviz la altul, astfel pârâtul ţine presupusa evidenţă unilateral, cu limitarea beneficiarilor serviciului de salubrizare de proba achitările efectuate şi/sau restanţei actuale. Reclamantul invocă încălcarea din partea pârâtului a prevederilor art.298 al.2 şi 292 al.1 Cod Fiscal. Mai consideră reclamantul, că faţă de avizele de plată există suspiciuni serioase şi rezonabile privind legalitatea acestora.

Prin hotărîrea Judecătoriei Cimişlia, sediul central din 10.08.2022, cererea de chemare în judecată înaintată de către Dascăl Nicolae împotriva ÎM „Servicii Publice Cimişlia” a fost respinsă ca neîntemeiată.

Prin decizia Curţii de Apel Comrat din 15.07.2023 a fost casată hotărîea judecătoriei Cimişlia, sediul central din 10.08.2022, cu remiterea cauzei la rejudecare, în alt complet.

Prin încheierea judecătoriei Cimişlia, sediul central din 23.11.2023 sa declinat competenţa instanţei de contencios administrativ de la examinarea

cauzei cu remiterea cauzei spre repartizare instanţei de drept comun, în ordine civilă.

Prin încheierea judecătoriei Cimişlia, sediul central din 28.11.2023 sa acceptat cauza spre examinare. Cauza fiind examinată în procedură contencioasă de drept comun.

Reclamantul Dascăl Nicolae în şedinţa de judecată a susţinut cererea de chemare în judecată înaintată conform temeiurilor de fapt şi de drept formulate, şi a solicitat admiterea acesteia.

Reprezentantul pîrîtului ÎM „Servicii Publice Cimişlia" Secară Ion, în şedinţa de judecată a solicitat respingerea acţiunii înaintată de reclamant ca neîntemeiată, susţinînd integral poziţia pîrîtului expusă în referinţă potrivit cărei, pîrîtul nu recunosc acţiunea şi solicită respingerea acesteia ca neîntemeiată.

Afirmă, că în luna decembrie 2021 în baza declaraţiilor date de vecinul lui Dascăl Nicolae a fost efectuat recalculul pentru taxa de salubrizare. Astfel potrivit deciziei Consiliul or. Cimişlia nr.9/4 din 15.12.2017 cu privire la "*împuternicirea Î.M. "Servicii Publice Cimişlia" ca organ de calculare, colectare şi administrare a taxei pentru salubrizare*'' au fost transmise împuternicirile de colectare a taxelor locale. La data de 16.02.2018 prin Decizia Consiliului nr. 1/4 a fost aprobat regulamentul cu privire la modul de percepere a taxei pentru evacuarea deşeurilor de către Serviciul de colectare a impozitelor şi taxelor locale din cadrul primăriei Cimişlia.

Reclamantul îşi motivează acţiunea cu aplicarea termenului de prescripţie şi anume potrivit prevederilor art. 264 alin.1 lit. a) Codul Fiscal, determinarea obligaţiunilor fiscale în termen de 4 ani de la ultima dată pentru prezentarea dării de seamă fiscală sau pentru plata impozitului, taxei, majorării de întârzieri, în cazul în care nu este prevăzută prezentarea unei dări de seamă fiscală.

Astfel, recalculul taxei de salubrizare a fost efectuat în interiorul termenului de prescripţie şi anume din perioada adoptării regulamentului privind perceperea taxei de salubrizare martie 2018- decembrie 2021 pentru un număr de 4 persoane care de fapt locuiesc pe această adresă.

Reclamantul Dascăl Nicolae urma să achite conform prevederilor art. 292 a Codului Fiscal al Republicii Moldova plata taxelor locale, după cum urmează: pentru anul 2018 martie/decembrie - 440 lei; pentru anul 2019 - 528; pentru anul 2020 - 528, pentru anul 2021 pînă la 31.12.2021 -528 lei.

Menţionează că *subiecţii impunerii sînt pentru taxa de salubrizare persoanele fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu indicate în art.290 lit. p)* C.F. R.M. Potrivit art.291 al. 1) lit.p) Cod fiscal *"obiectul impunerii îl*

constituie numărul de persoane fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu în coroborare cu prevederile CF, deciziile Consiliului orăşănesc Cimişlia cu privire la taxele locale în oraşul Cimişlia, nr. 7/2 din 09.11.2017; nr. 8/2 din 11.10.2018; nr. 8/3 din 19.12.2019; nr. 9/4 din 23.12.2020; nr.8/2 din 22.12.2021 se stabilesc şi se pun în aplicare pe teritoriul unităţii administrative teritoriale Cimişlia următoarele taxe locale, dintre care şi taxa de salubrizare în mărime de 11 lei pentru o persoană pe lună. Baza impozabilă: numărul de persoane fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu şi numărul de persoane fizice care o perioadă de timp locuiesc la o anumită adresă din or. Cimişlia. Deciziile adoptate au fost făcute publice prin afişarea pe panourile informative şi pe pagina oficială a primăriei, astfel fiind aduse la cunoştinţă către întreaga populaţie.

Faptul că reclamantul cunoaşte despre achitarea taxelor obligatorii, reiese si din ceea că lunar fiind eliberate avize pentru achitarea acestor taxe şi urma să-şi pună întrebarea de ce fiind un locatar al oraşului Cimişlia nu este eliberat avizul. Însă a preferat în mod tacit de a se eschiva de la calcularea si achitarea taxei respective, fără a contribui la întreţinerea şi dezvoltarea localităţii şi mediului înconjurător. Prin eschivarea de la plata taxei se stagnează dezvoltarea serviciilor si devine o povară pentru locatarii de bună credinţă care achită regulat şi fără întîrziere această taxă.

Potrivit regulamentului pct.7, achitarea taxei se face lunar de către proprietarul locuinţei/titularii ordinului de repartiţie a locuinţei (în continuare proprietar), reeşind din numărul de persoane care efectiv locuiesc în această locuinţă.

Conform art. 8 al.2 lit e) Contribuabilul este obligat : să achite la timp şi integral ... sumele calculate a impozitelor şi taxelor asigurând veridicitatea dărilor de seamă fiscale prezentate.

Pct.25 din Regulament în cazul neachitării taxei se aplică penalităţi în conformitate cu prevederile Codului Fiscal. De reţinut faptul că la prezentarea avizului de plată pentru perioada în care întreprinderea este împuternicită să colecteze taxa nu sa aplicat careva penalităţi sau dobînzi de întîrziere, reeşind doar numărul persoanelor care locuiesc pe adresa sus indicată.

Un alt specific al serviciilor în cauză este faptul că, subiecţii impunerii plătesc taxele locale la contul trezorerial de venituri la bugetul local, în cazul nostru, taxele locale sunt achitate nemijlocit organului împutemicit de autoritatea administraţiei publice locale, din ce reiese şi obligaţia de a achita taxele impuse, prevăzut de art. 294 al.2) C.F. R.M.

Examinînd cererea de chemare în judecată, audiind participanţii la proces, studiind materialele cauzei instanţa de judecată ajunge la

concluzia că cererea de chemare în judecată înaintată de reclamant, urmează a fi respinsă, din următoarele considerente.

Conform art. 118 alin. (1) Cod de procedură civilă fiecare parte trebuie să dovedească circumstanţele pe care le invocă drept temei al pretenţiilor şi obiecţiilor sale dacă legea nu dispune altfel.

În conformitate cu prevederile art. 130 alin. (1) Cod de procedură civilă instanţa judecătorească apreciază probele după intima ei convingere, bazată pe cercetarea multiaspectuală, completă, nepărtinitoare şi nemijlocită a tuturor probelor din dosar în ansamblul şi interconexiunea lor, călăuzindu-se de lege.

Potrivit art. 240 alin. (1) Cod de procedură civilă la deliberarea hotărîrii, instanţa judecătorească apreciază probele, determină circumstanţele care au importanţă pentru soluţionarea cauzelor, care au fost sau nu stabilite, caracterul raportului juridic dintre părţi, legea aplicabilă soluţionării cauzei şi admisibilitatea acţiunii, iar alin. (3) prevede că instanţa judecătorească adoptă hotărîrea în limitele pretenţiilor înaintate de reclamant.

Art. 776 Cod civil prevede că obligaţiile se nasc din contract, fapt ilicit (delict) şi din orice alt act sau fapt susceptibil de a le produce în condiţiile legii.

Art.5 alin.(1), (2) Cod fiscal , prevede următoarele noţiuni care se aplică în scopul impozitării, fără modificarea statutului juridic al persoanelor juridice şi fizice prevăzut de legislaţia în vigoare: Persoană - orice persoană fizică sau juridică; Contribuabil, subiect al impunerii - persoană care, conform legislaţiei fiscale, este obligată să calculeze şi/sau să achite la buget orice impozite şi taxe, penalităţile şi amenzile respective; persoană care, conform legislaţiei fiscale, este obligată să reţină sau să perceapă de la altă persoană şi să achite la buget plăţile indicate.

Potrivit art.6 alin.(2), (6) lit.r) Cod fiscal: taxa este o plată obligatorie cu titlu gratuit, care nu este impozit. Sistemul impozitelor şi taxelor locale include: taxa pentru salubrizare.

Reclamantul a înaintat cererea de chemare în judecată respectivă, ca acţiune în contestare a actelor administrative individuale defavorabile în procedura contenciosului administrativ, însă reieşind din faptul că actele contestate nu constituie acte administrative, litigiul dat a fost reţinut spre examinare în ordinea procedurii civile contencioase.

Prin decizia consiliului orăşănesc Cimişlia nr.6/1 din 04.06.2013, în temeiul art.4 din legea cu privire la descentralizarea administrativă nr.435 din 28.12.2006, art. 10 (1), (2), art.14 (2) a), b), h) din legea privind administraţia publică locală nr. 436 din 28.12.2006, Codului Fiscal titlul VII „taxele locale”,

în scopul asigurării salubrizării efective a oraşului s-a dispus modificarea deciziei consiliului orăşănesc nr. 9/19 din 30.11.2012 ,,cu privire la stabilirea taxelor locale, prin adăugarea la cap.1 „ 1) taxa pentru evacuarea deşeurilor ”, la cap. II - se va adăuga ,,1) taxa pentru evacuarea deşeurilor - 8 lei pentru o persoană pe lună”. Baza impozabilă : Numărul de persoane fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu.

Potrivit deciziei consiliului orăşănesc Cimişlia nr. 9/4 din 6.10.2015, s-a dispus stabilirea taxei pentru salubrizare - 11 lei pentru o persoană pe lună.

Conform art.288 alin.(1) pct.1, 289 alin.(2) lit. p) Cod fiscal, taxa locală constituie plata obligatorie efectuată la bugetul local. Sistemul taxelor locale reglementate de prezentul titlu include: taxa pentru salubrizare

Potrivit art.290 lit. p), 291 alin.(1) lit. p) , 293 alin.(1), 294 alin.(1), (2) Cod fiscal, Subiecţi ai impunerii sînt pentru: taxa pentru salubrizare - persoanele fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu; Obiectul impunerii îl constituie: la taxa pentru salubrizare - numărul de persoane fizice înscrise la adresa declarată ca domiciliu. (1) Calculul taxelor enumerate la art.291, cu excepţia celor stipulate la lit. k), n) şi p) se efectuează de către subiecţii impunerii, în funcţie de baza impozabilă şi de cotele acestora. Subiecţii impunerii plătesc taxele locale la contul trezorerial de venituri al bugetului local. Taxele locale specificate la art. 289 lit. k), n) şi p) şi n) pot fi achitate nemijlocit organului împuternicit de autoritatea administraţiei publice locale.

Prin decizia nr.9/4 din 15.12.2017 a consiliului orăşenesc Cimişlia, s-a decis de a împuternici întreprinderea municipal ÎM „Servicii Publice Cimişlia” drept organ de calculare, colectare şi administrare a taxei pentru salubrizare, începînd cu 01 ianuarie 2018. Colectarea taxei pentru salubrizare de către ÎM„ Servicii Publice Cimişlia ” se va efectua în conformitate cu regulamentul cu privire la modul de percepere a taxei pentru evacuarea deşeurilor de către serviciul de colectare a impozitelor şi taxelor locale din cadrul primăriei or. Cimişlia, aprobat prin decizia nr. 3/5 din 30.04.2014 ,,Cu privire la aprobarea Regulamentului ” şi modificările ulterioare ale acestuia.

Prin decizia nr.1/4 din 16.02.2018 a consiliului or.Cimişlia, s-a dispus, aprobarea regulamentului cu privire la modul de percepere a taxei pentru evacuarea deşeurilor de către Serviciul de colectare a impozitelor şi taxelor locale din cadrul primăriei or. Cimişlia, iar prin decizia 3/5 din 27.05.2020 a consiliului or.Cimişlia s-a aprobat noua redacţie a Regulamentului privind colectarea impozitelor şi taxelor locale din cadrul primăriei or. Cimişlia.

Reclamantul Dascăl Nicvolae cu familia sa (4 membri) locuieşte în or. Cimişlia, *****, 62.

ÎM „Servicii Publice Cimişlia”, fiind împuternicit prin decizia consiliului orăşănesc Cimişlia nr. 9/4 din 15.12.2017 drept organ de calculare, colectare şi administrare a taxei pentru salubrizare, a întocmit şi respectiv a expediat în adresa contribuabilului Dascăl Nicolae aviza de plată a taxei pentru salubrizare pentru luna ianuarie 2022 în sumă de 44 ei, pentru luna februarie 2022 în sumă de 2112 lei, fiind inclusă ca datorie suma de 2068 lei, pentru luna martie 2022 suma de 2156 lei, fiind inclusă ca datorie suma de 2112 lei.

Nefiind de acord cu avizele de plată respective, la data de 17.03.2022 reclamantul a depus la ÎM „Servicii Publice Cimişlia” o contestaţie/cerere prealabilă, privind anularea avizelor de plată emise de ÎM „Servicii Publice Cimişlia” , ca emise cu întârziere cu încălcarea instrucţiunii privind modul de calculare şi evidenţă şi achitare a impozitelor şi taxelor locale de serviciul de colectare a impozitelor şi taxelor locale din cadrul primăriei, anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.998 din 20.08.2003„ privind activitatea serviciului de colectare a impozitelor şi taxelor locale din cadrul primăriei.

La data de 18.03.2022 sub nr.27 în adresa petiţionarului Dascăl Nicolae de către ÎM „Servicii Publice Cimişlia” a fost expediat răspuns la cererea prealabilă din 17.03.2022, prin care ultimul refuză în satisfacerea cererii prealabile, invocând legalitatea acţiunilor sale şi obligativităţii achitării taxelor locale, solicitând achitarea avizelor de plată.

Nefiind de acord cu avizele de plată cât şi cu cu răspunsul dat de către pârât, reclamantul a sesizat instanţa de judecată cu litigiul respectiv.

Potrivit art.327 alin. (1), (2), (3) Cod civil, actul juridic este nul dacă nulitatea sancţionează încălcarea unei dispoziţii legale prin care se ocroteşte un interes general (nulitate absolută). Actul juridic este anulabil dacă nulitatea sancţionează încălcarea unei dispoziţii legale prin care se ocroteşte un interes particular (nulitate relativă). În cazul în care natura nulităţii nu este prevăzută expres şi nici natura interesului ocrotit nu reiese în chip neîndoielnic, actul juridic este anulabil.

În temeiul art. 330 alin. (1) Cod civil Nulitatea relativă a actului juridic poate fi invocată doar de persoana în al cărei interes este stabilită sau de succesorii ei, de reprezentantul legal sau de creditorii chirografari ai părţii ocrotite pe calea acţiunii oblice. Instanţa de judecată nu poate să o invoce din oficiu.

Reclamantul în cererea de chemare în judecată nu a negat faptul, că el şi familia sa nu ar fi locuitor al or. Cimişlia, str. Decebal şi că s-a exonerat de la plata taxelor locale , neprezentând probe în acest sens privind la contrariul.

Totodată reclamantul solicită anularea avizelor de plată şi a răspunsului dat de pârât, ca fiind ilegale, emise cu încălcarea normelor imperative ale legii

la care a făcut referire în cererea de chemare în judecată, cu încălcarea regulamentului cu privire la modul de percepere a taxei de salubrizare, care au fost expediate cu întârziere, încălcarea ţinerii evidenţei obligaţiilor fiscale aferente taxei pentru salubrizare în modul stabilit de autoritatea administraţiei publice locale, prin intermediul SIA SCITL.

Instanţa constată, că controlul legalităţii întocmirii, expedierii şi ţinerii evidenţei a avizelor de plată a taxelor locale nu ţine de competenţa instanţei de judecată, ci a organelor abilitate în acest sens.

În speţa dată, Dascăl Nicolae este subiectul impunerii taxelor locale, şi urma să achite conform prevederilor art.292 Cod fiscal, plata taxelor locale pentru anul 2018 martie-decembrie- 440 lei, pentru anul 2019-528 lei, pentru anul 2020-528 lei, pentru anul 2021-528 lei, sume care au fost calculate în interiorul termenului prescris la art.264 alin.(1) lit.a) Cod fiscal, reflectate în avizele de plată, care au fost expediate în adresa reclamantului.

Instanţa consideră, că nu au fost stabilite care-va temeiuri justificate, care ar duce la anularea avizelor de plată întocmite pe numele contribuabilului Dascăl Nicolae şi expediate acestuia pentru achitare, cât şi a răspunsului la cererea prealabilă, care reprezintă o expunere privitor la situaţia de fapt privitor la calcularea plăţilor debitoriale a taxelor locale, explicarea temeiurilor legale ce au stat la calcularea taxelor şi întocmirea avizelor de plată, obligativitatea executării acestora.

Din considerentele menţionate mai sus, instanţa ajunge la concluzia că cererea reclamantului Dascăl Nicolae împotriva ÎM ,,Servicii Publice Cimişlia" privind anularea avizelor de plată, anularea răspunsului nr.27 din 18.03.2022, obligarea pârâtului de emite avizele de plată aferent încasării taxei de salubrizare din data prestării serviciilor de evacuare a deşeurilor, încasarea cheltuielilor judiciare este neîntemeiată şi urmează a fi respinsă.

În partea ce ţine de încasarea cheltuielilor de judecată, reclamantul solicită încasarea taxei de stat în sumă de 100 lei, achitată la înaintarea cererii de chemare în judecată.

Avînd în vedere faptul că, cererea de chemare în judecată urmează a fi respinsă ca neîntemeiată, instanţa de judecată va respinge şi solicitarea reclamantului privind încasarea cheltuielilor de judecată.

În conformitate cu prevederile art. 238-241 Cod de procedură civilă, instanţa de judecată

h o t ă r ă ş t e :

Cererea de chemare în judecată înaintată de către Dascăl Nicolae împotriva ÎM ,,Servicii Publice Cimişlia", privind anularea avizelor de plată emise de către ÎM ,,Servicii Publice Cimişlia" în sumă de 88 lei, 2112 lei şi 2156 lei, anularea răspunsului nr.27 din 18.03.2022 şi suspendarea executării avizelor de plată, se respinge ca neîntemeiată.

Hotărârea este cu drept de apel în Curtea de Apel Comrat timp de 30 zile de la pronunţarea dispozitivului, prin intermediul judecătoriei Cimişlia, sediul central.

Preşedintele şedinţei,
judecătorul Cherdivara Dumitru