Dosarul nr. 3-3082/2023

2-23152811-12-3-27102023

H O T Ă R Â R E
În numele Legii

19 noiembrie 2024 mun. Chişinău

Judecătoria Chișinău (sediul Centru)
Instanța compusă din:
Preşedintele şedinţei, judecător Victor Sîrbu
Grefier Valeria Căinăreanu
Cu participarea:
Reprezentantul reclamantului Sofia Goncearuc
Reprezentantul reclamantului Uncu Mihail
Reprezentantul pârâtului Veronica Chetraru
Interpretului Victoria Grosu

a examinat în ședință publică în procedură de contencios administrativ, cererea de chemare în judecată depusă de SRL „Gimnast" către Agenția Națională pentru Sănătate Publică cu privire la anularea actelor administrative individuale, -

c o n s t a t ă:

Argumentele participanților la proces:

La 27.10.2023, SRL „Gimnast" a depus acțiune în instanța de judecată către Agenția Națională pentru Sănătate Publică cu privire la anularea actelor administrative individuale.

În motivarea acțiunii înaintate reclamantul a indicat că, la 28.07.2023, de către inspectorii ANSP, inspectorul principal Frumosu Vitalie și inspectorul superior Racovița Liudmila în baza delegației de control ***** din 20.01.2023 în temeiul ordinului nr. 257 din 17.11.2022, a fost efectuat controlul la SRL „Gimnast" cu privire la domeniul de activitate și evaluarea nivelului de implementare și respectare a prevederilor Regulamentului sanitar privind protecția sănătății populației și a angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere, evaluarea măsurii de diminuare a factorului de risc profesional, cuprinderea prin examene medicale a angajaților întreprinderii.

Menționează că, în rezultatul controlului de către ANSP RM a fost evaluate și întocmit procesul-verbal de control ***** din 28.07.2023 și anume; terenul de alimentare cu 2 coloane de distribuire a carburanților sub copertină; depozitul subteran de recepționare și păstrare a resurselor petroliere; terenul de alimentare cu gaze lichefiate cu

echipamentul de recepționare păstrare și distribuire a gazelor lichefiate; edificiul stației cu o sală de comercializare; spălătorie auto; un WC extern.

Susține că, stația PECO este racordată la rețelele de apeduct orășenesc. Evacuarea apelor uzate menajere se efectuează prin intermediul rețelelor interne de canalizare cu acumularea lor in rezervoare subterane. Concomitent au fost depistate unele neconformități, cum ar fi: nu este amenajat un loc separat pentru păstrarea materialelor impurificate cu produse petroliere dotat cu recipiente pentru acumularea și păstrarea lor. Nu sunt amenajate corespunzător veceuri separate pentru: bărbați/femei inclusiv amenajarea unui loc pentru cărucioarele persoanelor cu dizabilități. Grupul sanitar existent nu este dotat cu scaun de veceu, lavoarele sunt deteriorate, lipsește săpunul si un uscător electric și, sau șervetele de unica folosință. Nu este asigurată evaluarea condițiilor de muncă (factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS. Nu se îndeplinește completarea listelor nominale a persoanelor care activează în condiții de expunere la factori profesionali de risc și coordonarea cu CSP teritoriale. Nu se îndeplinește completarea fișelor de identificare a factorilor profesionali de risc și coordonarea cu CSP teritorial. Vestiarele nu sunt amenajate corespunzător cerințelor cu sisteme de ventilare mecanică flux-reflux, scaune/bănci, cu dulapuri individuale pentru păstrarea îmbrăcămintei speciale și a hainelor de schimb. ANSP a constatat încălcările de către SRL „Gimnast”, pct. 20, 36, 37, 43, 46 HG 606/2015; p. 20. Lavetele, nisipul, rumegușul și alte materiale impurificate cu produse petroliere este necesar să se păstreze în recipiente închise ermetic și să se depoziteze pe teritoriul stațiilor într-un loc separat; p.36. Vestiarele trebuie să fie înzestrate cu sisteme de ventilare mecanică flux-reflux și cu scaune sau bănci; p. 37. Angajații stațiilor trebuie să fie asigurați cu dulapuri individuale pentru păstrarea separată a îmbrăcămintei speciale și a hainelor de schimb; p.43. Indiferent de locul amplasării veceurilor (în incinta clădirilor sau într-un bloc separat), ele trebuie să fie dotate cu scaun de veceu, lavoar, săpun, uscător electric sau șervețele de unică folosință; p. 46. Angajatorii sânt obligați să asigure; evaluarea condițiilor de muncă în mediul ocupațional (factorii fizici: microclimatul și iluminatul; factorii chimici: benzină, etilmercaptan, propan, butan,) și investigarea aerului atmosferic la hotarul zonei de protecție sanitară (benzină, odorant (etilmercaptan), propilenă, benzen, toluen, propan, butan, metan, butilenă, xilen) efectuate de către laboratoarele abilitate în modul stabilit (nu mai rar de o dată în 5 ani); efectuarea examenului medical la angajare și a celui periodic pentru angajați, în termenele stabilite, de actele normative în vigoare; regimul cu apă potabilă pentru angajați prin intermediul dispensarelor pentru apă caldă și rece sau apă îmbuteliată, inclusiv: în perioada caldă (temperatura aerului la locurile de muncă constituie >30° C) cu apă carbogazoasă salină sau minerală în cantitate de 2000-4000 ml/persoană/schimb, distribuită la temperatura de 16-18° C; în perioada rece (temperatura aerului la locurile de muncă constituie <5° C) cu ceai fierbinte în cantitate de 500-1000ml/persoană/schimb; accesul liber la veceuri și lavoare pentru vizitatori; curățenia încăperilor și a teritoriului stațiilor, conform graficului de igienizare aprobat; Pct. 15, sub p. 3 HG 1025/2016; Pct. 15, sub p. 4 HG 1025/2016; p.15. Angajatorul din orice domeniu de activitate, atât din sectorul public, cât și din cel privat, este obligat: 3) să completeze lista nominală a persoanelor care activează în condiții de expunere la factori profesionali

de risc (în continuare - lista nominala), conform anexei nr.4 la prezentul Regulament, și să o coordoneze cu medicii șefi ai centrelor de sănătate publică teritoriale; 4) să completeze fișele de identificare a factorilor profesionali de risc (în continuare - fișă de identificare) pentru fiecare loc de muncă, conform anexei nr. 3 la prezentul Regulament, și să le coordoneze cu medicii șefi ai centrelor de sănătate publică teritoriale;

Prescripția: Recomandări (indicații) privind înlăturarea încălcărilor stabilite in partea prescriptivă, după caz: De amenajat un loc separat pentru păstrarea materialelor impurificate cu produse petroliere dotat cu recipiente pentru acumularea si păstrarea lor. De amenajat corespunzător veceuri separate pentru bărbați/femei, inclusiv amenajarea unui loc pentru cărucioarele persoanelor cu dizabilități. De îndeplinit reparația grupul sanitar existent, inclusiv dotarea cu scaune de veceu, reparația lavoarele, asigurarea cu săpunul si un uscător electric si/sau șervetele de unica folosința. De asigurat evaluarea condițiilor de muncă (factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS. De îndeplinit completarea listelor nominale a persoanelor care activează în condiții de expunere la factori profesionali de risc și coordonarea cu CSP teritoriale. De îndeplinit completarea fișelor de identificare a factorilor profesionali de risc și coordonarea cu CSP teritorial. De asigurat amenajarea corespunzătoare a vestiarului conform cerințelor cu sisteme de ventilare mecanică flux-reflux, scaune/bănci, cu dulapuri individuale pentru păstrarea îmbrăcămintei speciale și a hainelor de schimb. Termenul în care urmează a fi înlăturate încălcările: 29/08/2023.

Astfel indică că, la 12.09.2023 de către inspectorii ANSP, inspectorul principal Frumosu Vitalie și inspectorul superior Racovița Ludmila în baza delegației de control *****din 05.09.2023 în temeiul ordinului nr. 257 din 17.11.2022, a fost efectuat controlul la SRL „Gimnast” cu privire la domeniul de activitate ANSP Supravegherea sănătății publice-lista de verificare aplicată *****. În rezultatul controlului de către ANSP a fost evaluate și întocmit procesul-verbal de control ***** din 12.09.2023 și anume: Terenul de alimentare cu carburanți cu o coloană de distribuire cu 4 capete de alimentare sub copertină.

Modulul de alimentare cu gaze lichefiate cu o coloană de distribuire și 2 rezervoare pentru recepționarea și păstrarea gazelor lichefiate cu V-4,5 m^3 fiecare.

Depozitul subteran de recepționare și păstrare a carburanților cu 2 rezervoare subterane cu V-25 m^3 fiecare.

Oficiu stației cu un magazin mixt, 2 grupuri sanitare cu WC.

Obiectivul dispune de un teren separat pentru parcarea automobilelor. Pentru acumularea deșeurilor menajere sunt instalate 2 tomberoane, pentru evacuarea lor este întocmit un contract cu întreprinderea municipală din or. Rîșcani. Sunt prevăzute și disponibile setul de instrumentării (căldări, căușe) și materialul necesar (nisip) destinate înlăturării revărsărilor accidentale de produse petroliere. În stație activează 3 casieri (operatori), controlul medical au susținut, sunt create condițiile pentru personal (este amenajată încăpere separată pentru vestiar și primirea meselor). Pentru vizitatori este amenajat un grup sanitar în componentă (scaun de WC și lavoar), racordat la rețeaua de apeduct local cu sursă de alimentare fântână de mină existentă. Un alt grup sanitar este instalat pentru personal. Apele menajere poluate sunt acumulate prin intermediul rețelei

autonome de canalizare într-o formă impermeabilă. Pentru evacuarea apelor menajere formate este întocmit un contract cu întreprinderea municipală din or. Rîșcani.

Concomitent au depistate unele ne conformități; nu are loc evaluarea condițiilor de muncă (factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS).

Referința expresă la prevederile actelor normative pe care le-a încălcat persoana supusă controlului: Pct.46 subp. 1 HG606/2015.

Totodată a fost emisă prescripția cu recomandări despre înlăturarea încălcărilor.

Recomandări (indicații) privind înlăturarea încălcărilor stabilite în partea prescriptivă, după caz: l. De asigurat evaluarea condițiilor de muncă (factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS). 2. Despre îndeplinirea celor prenotate de informat în scris CSP Bălți nu mai târziu de 15 zile de la termenul prescris. Prevederile normative în al căror temei au fost emise recomandările: Pct. 46 subp. l HG606/2015. Termenul în care urmează a fi înlăturate încălcările din 12/10/2023.

Procesele-verbale de control ***** din 28.07.2023 și procesul-verbal de control ***** din 12.09.2023 au fost contestate cu cereri prealabile în contencios administrativ, de către SRL „Gimnast” la Agenția Națională pentru Sănătate Publică, unde prin răspunsurile *****din 07.09.2023 la ***** din 25.08.2023 și ***** din 18.10.2023 la nr.24/903/19 din 09.10.2023, cererile prealabile în contencios administrativ au fost respinse ca fiind neîntemeiate de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

Consideră că, procesul-verbal de control ***** din 28.07.2023, procesul-verbal de control ***** din 12.09.2023 și răspunsurile *****din 07.09.2023 la ***** din 25.08.2023 și ***** din 18.10.2023 la ***** din 09.10.2023, sunt ilegale din următoarele motive.

Indică că, stația de alimentare cu petrol și terenul aferent stației, procurată conform contractului de vânzare-cumpărare nr. 2510 din 05.11.1999 încheiat între SRL „Sverica-Vest-Limited„ și SRL „Gimnast” la notarul *****or. Rîșcani *****, înregistrat la OCT la data de 17.01.2000, amplasată pe adresa Brest-Chișinău-Odessa km 693, pe un teren pentru construcții de 0,034 ha, dată în exploatare în anul 2000, cu numărul cadastral *****. SRL „Gimnast” a finisat lucrările de construcții măsurări, etalonări, coordonări și altele pentru a fi puse în exploatare stația de alimentare SAC-2, SAAG-2 conform procesul-verbal de recepție finala nr. 161 din 26.08.2000, luată la evidenta la directia-tehica mun. Bălți cu *****din 07.11.2002. SAAG-2 de monobloc-RX 002-4.85 Stația de alimentare a automobilelor cu gaze petroliere lichefiate pe traseul Brest-Chişinău-Breskin km 693 în continuare SAAG-2 documentele de proiect si deviz pentru lucrările de construcție-montare a obiectului a fost elaborate de organizația de proiectare SRL Redrex CO au fost efectuate conform proiectului nr. 80/2013. În anul 2013 a fost luat la evidenta la Direcția tehnica mun. Bălți cu nr. 766 din 24.06.2013 și Raportul Tehnic coordonat cu inspectorul principal DTB din 07.08.2013 D. Gutu, proiectul RX.002-4.85 a fost coordonat în baza avizelor pozitive de Ecologie de stat, medicina preventiva de repartizarea terenului de pământ 0.047 pentru construcție nr. 28 din 02.05.2013 în baza certificatului de urbanism pentru proiectare nr. 37 din 08-05-2013 și numărul Arh 114 din 08-05-2013, autorizației de construcției numărul 44 din 04-07-2013 si nr. Arh 122 din 04.07.2013 pentru amplasarea stației de alimentare cu gaz lichefiat RX-002-4.85 în r-nul

Rîșcani. SAC-2, SAAG-2 amplasat pe traseului Brest-Chișinău-Odessa km 693 [M-14], terenul cu nr. cadastral ***** teren aferent 0-047h și dat în exploatare conform procesului-verbal de recepție finala nr. 25 din 23-07-2013 și înregistrat la Arh. nr.14 din 29.07.2013 și înregistrat la OCT de STAT Cadastru la data 19.11.2013*****. SAAG-2.

Astfel, obiectul nr. 80/2013 stația de alimentare cu gaz lichefiat RX-002-4.85, acest proiect de executare a fost întocmit de SRL „Gradient" în anul 2013. Terenul de pământ cu suprafața de 0,016 ha a fost procurat de Goncearuc Sofia la data de 15.08.1995, la suma de 12994,56 lei, conform contractului de vânzare-cumpărare nr. 2/5-3604, confirmat de notarul L. Matușevschi, având la acel moment nr. cadastral***** înregistrat în registru bunurilor imobile, care este amplasat or. Rîșcani str. Independenței 2A, conform deciziei președintelui raionului Rîșcani nr. 75 din 10.07.1995. Pe terenul de pământ cu nr. cadastral *****a fost construită SAC-1, SAAG-1 și la data de 15.12.1998 a fost verificat de OCT Rîșcani, terenul de pământ a fost dat în folosință de către Goncearuc Sofia către SRL „Gimnast" conform adeverinței de înregistrare în drept de proprietate din 20.01.1995, nr. cadastral ***** de către OCT Rîșcani a fost modificat în nr cadastral *****într-o perioadă necunoscută și fără acordul Goncearuc Sofia.

SAC-1, SAAG-1 a fost verificată de către OCT Rîșcani, conform proiectului de executare-obiectul nr. 50/06 din anul 2007, terenul cu suprafața de 0,005 ha, nu a fost înregistrat cu careva număr cadastral și înregistrat la OCT Rîșcani, acest teren fiind procurat de către SRL „Gimnast" la suma de 9264 lei și terenul cu suprafața de 0 0703 ha care a fost procurat la suma de 13692,50 de la Primăria or. Rîșcani.

Indică că, în anul 2006 de către SRL „Gimnast" a fost procurat încă un lot de pământ cu suprafața de 0,005 ha cu numărul cadastral *****situat pe str. Independenței 2C or. Rîșcani, terenul aderent SAC-1, SAAG-1 conform contractul de vânzare-cumpărare și proiectului de executare a obiectului Nr. 50/06 din anul 2007.

Susține că, conform proiectelor de executare și a proceselor verbale de recepție finală SAC-1, SAAG-1, SAC-2 și SAAG-2, fiind verificate de instituțiile statului RM și date în exploatare la SCT, corespund legislației în vigoare, asemenea încălcări indicate în procesul verbal întocmit de ANSP la pct. 1, 2, 3, 7 nu au fost constatate în timpul dării în exploatare a SAC-1, SAAG-1, SAC-2 și SAAG-2, conform proceselor verbale și avizelor emise de organele de control a instituțiilor statului. Până la inițierea și finalizarea controlului de către ANSP, SRL „Gimnast" nu odată a fost verificată de către CSP teritorial Rîșcani, însă nu au fost depistate careva încălcări cu privire la încălcarea de îndeplinire și completarea fișelor de identificare a factorilor profesionali de risc cât și alte încălcări. Drepturile salariaților sunt respectate în conformitate cu legea în vigoare și a prevederilor dispozițiilor Codului Muncii, care până în prezent nici un salariat nu s-a plâns că SRL „Gimnast" în timpul exercitării serviciului nu a respectat drepturile salariaților prevăzute de legislația în vigoare la locul de muncă.

Relevă că, stația de alimentare cu petrol și terenul aferent stației, procurată conform contractului de vânzare-cumpărare nr. 2510 din 05.11.1999, încheiat între SRL „Sverica-Vest-Limited" și SRL „Gimnast" la notarul *****or. Rîșcani *****, înregistrat la OCT la data de 17.01.2000, amplasată pe adresa Brest-Chișinău-Odessa km 693, pe un teren pentru construcții de 0,034 ha, dată în exploatare în anul 2000, cu nr. cadastral *****.

Mai menționează că, SRL „Gimnast” a finisat lucrările de construcții măsurări, etalonări, coordonări și altele pentru a fi puse în exploatare stația de alimentare SAC-2, SAAG-2 conform procesul-verbal de recepție finala nr. 161 din 26.08.2000, luată la evidenta la direcția-tehică mun. Bălți cu *****din 07.11.2002. SAAG-2 de monobloc-RX 002-4.85 Stația de alimentare a automobilelor cu gaze petroliere lichefiate pe traseul Brest- Chişinău-Breskin km 693 în continuare SAAG-2 documentele de proiect și deviz pentru lucrările de construcție-montare a obiectului a fost elaborate de organizația de proiectare SRL Redrex CO au fost efectuate conform proiectului nr. 80/2013. În anul 2013 a fost luat la evidenta la Direcția tehnică mun. Bălți cu nr. 766 din 24.06.2013 și Raportul Tehnic coordonat cu inspectorul principal DTB din 07.08.2013 D. Guțu Proiectul RX 002-4.85 a fost coordonat în baza avizelor pozitive de Ecologie de stat, medicina preventivă de repartizarea terenului de pământ 0.047 pentru construcție nr. 28 din 02-05-2013 în baza certificatului de urbanism pentru proiectare nr. 37 din 08.05.2013 și numărul Arh. 114 din 08.05.2013, autorizației de construcției numărul 44 din 04-07-2013 și nr. Arh. 122 din 04.07.2013 pentru amplasarea stației de alimentare cu gaz lichefiat RX-002-4.85 în r-nul Rîșcani.

SAC-2, SAAG-2 amplasat pe traseul Brest-Chişinău-Odessa km 693 [M-14], terenul cu nr. cadastral ***** teren aferent 0-047h și dat în exploatare conform procesului - verbal de recepție finala nr 25 din 23.07.2013 și înregistrat la Arh. Nr.14 din 29.07.2013 și înregistrat la OCT de STAT Cadastru la data 19.11.2013 *****, SAAG-2.

Obiectul nr. 80/2013 stația de alimentare cu gaz lichefiat RX-002-4.85, acest proiect de executare a fost întocmit de SRL „Gradient” în anul 2013.

Susține că, în procesul-verbal de control ***** din 12.09.2023, se indică încălcarea prevederilor a Pct. 46 subp. 1 H.G. 606/2015, însă inspectorii nu indică circumstanțele de fapt de încălcare a Pct. 46 subp. 1 H.G. 606/2015.

Conform Pct. 46 subp. 1 H.G. 606/2015 Angajatorii sânt obligați să asigure: 1) evaluarea condițiilor de muncă în mediul ocupațional (factorii fizici: microclimatul și iluminatul; factorii chimici: benzină, etilmercaptan, propan, butan,) și investigarea aerului atmosferic la hotarul zonei de protecție sanitară (benzină, odorant (etilmercaptan), propilenă, benzen, toluen, propan, butan, metan, butilenă, xilen) efectuate de către laboratoarele abilitate în modul stabilit (nu mai rar de o dată în 5 ani);

La procesul-verbal nu sunt anexate careva probe care ar indica încălcarea Pct. 46 subp. 1 HG606/2015 de către SRL „Gimnast”.

Atrage atenția că, la procesul-verbal sunt anexate lista de verificare nr. 3.6/ANSP a obiectivele din comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazinele special, unde se constată încălcări foarte grave (o încălcare ce gradul de conformare conform numărul de încălcări este de 93%, total încălcări 1 conform gradul de conformare conform numărul de încălcări este de 96%).

În aceste circumstanțe inspectorii ANSP nu indică care încălcări foarte grave, circumstanțele de fapt a acestora încălcări grave, conform prevederilor Pct. 46 subp. 1 H.G. 606/2015.

Suplimentar indică că, inspectorii ANSP în toate cazurile de control, la întocmirea actelor de control comit erori în ceea ce privește indicarea corectă de amplasare a bunului

imobil cât și alte erori, care duc la întocmirea actelor de control cu erori.

Astfel, până la inițierea și finalizarea controlului de către ANSP, SRL „Gimnast” nu odată a fost verificată de către CSP teritorial Rîșcani, însă nu au fost depistate careva încălcări cu privire la încălcarea de îndeplinire și completarea fișelor de identificare a factorilor profesionali de risc cât și alte încălcări.

Accentuează că, drepturile salariaților sunt respectate în conformitate cu legea în vigoare și a prevederilor dispozițiilor Codului Muncii, care până în prezent nici un salariat nu s-a plâns că SRL „Gimnast” în timpul exercitării serviciului nu a respectat drepturile salariaților prevăzute de legislația în vigoare la locul de muncă.

Solicită partea reclamantă SRL „Gimnast”:

- anularea procesului-verbal de control ***** din 28.07.2023, procesului-verbal de control ***** din 12.09.2023 și răspunsurilor ***** din 07.09.2023 la ***** din 25.08.2023 și ***** din 18.10.2023 la ***** din 09.10.2023, ca fiind ilegale.

La 06.06.2024, din partea pârâtului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, a parvenit referința pe marginea cererii de chemare în judecată, prin care autoritatea și-a exprimat dezacordul cu acțiunea înaintată.

În motivarea referinței pârâtul menționează că, la 28.07.2023 de către inspectorii subdiviziunii teritoriale CSP Bălți s-a efectuat controlul planificat, la Stația PECO gestionată de SRL „Gimnast”, din or. Rîșcani, str. Independenței 2A și 2C, în baza Delegației de control nr. ***** din 19.07.2023, în scopul evaluării nivelului de implementare și respectare a prevederilor „Regulamentului sanitar privind protecția sănătății populației și a angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere”, aprobat prin H.G. 606/2015.

Susține că, controlul planificat a fost efectuat în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr. 1090/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, Hotărârii Guvernului nr. 1014/2018 cu privire la aprobarea Metodologiei controlului de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor efectuate de către ANSP.

Drept urmare, în conformitate cu prevederile art. 18, alin. (1) al Legii 131/2012 Delegația de control, a fost notificată, înmânată la data de 21.07.2023 și semnată de Rusnac Alexei (casierului la Stația PECO Rîșcani).

Astfel, în rezultatul controlului confirmat prin procesul verbal de control nr. PV-ANSP-2023-02824 din 28.07.2023, întocmit de către Frumosu Vitalie - Inspector principal și Racoviță Ludmila - Inspector superior ai CSP Rîșcani, s-a stabilit necorespunderea activității Stației PECO cerințelor sanitare în vigoare și anume prevederilor punctelor 20, 36, 37, 42, 43, 46 din Regulamentului sanitar privind protecția sănătății populației și a angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin H.G. 606/2015, conform cărora.

Pct. 20. Lavetele, nisipul, rumegușul și alte materiale impurificate cu produse petroliere este necesar să se păstreze în recipiente închise ermetic și să se depoziteze pe teritoriul stațiilor într-un loc separat.

Pct. 36. Vestiarele trebuie să fie înzestrate cu sisteme de ventilare mecanică flux-

reflux și cu scaune sau bănci.

Pct. 37. Angajații stațiilor trebuie să fie asigurați cu dulapuri individuale pentru păstrarea separată a îmbrăcămintei speciale și a hainelor de schimb.

Pct. 42. Veceurile stațiilor amplasate pe traseele naționale și în localitățile canalizate trebuie să fie amenajate separat pentru angajați și vizitatori (bărbați femei), de asemenea, cu loc pentru cărucioarele persoanelor cu dezabilități.

Pct. 43. Indiferent de locul amplasării veceurilor (în incinta clădirilor sau într-un bloc separat), ele trebuie să fie dotate cu scaun de veceu, lavoar, săpun, uscător electric sau șervețele de unică folosință.

Pct. 46. Angajatorii sunt obligați să asigure: evaluarea condițiilor de muncă în mediul ocupațional (factorii fizici: microclimatul și iluminatul; factorii chimici: benzină, etil mercaptan, propan, butan,) și investigarea aerului atmosferic la hotarul zonei de protecție sanitară (benzină, odorant (etil mercaptan), propilenă, benzen, toluen, propan, butan, metan, butilenă, xilen) efectuate de către laboratoarele abilitate în modul stabilit (nu mai rar de o dată în 5 ani). Concomitent, potrivit prevederilor pct. 15, sub. pct. 3 și 4 din Regulamentului sanitar privind protecția sănătății populației și a angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin H.G. 1025/2016, angajatorul din orice domeniu de activitate, atât din sectorul public, cât și din cel privat, este obligat: să completeze lista nominală a persoanelor care activează în condiții de expunere la factori profesionali de risc (în continuare - listă nominală), conform anexei nr. 4 la prezentul Regulament, și să o coordoneze cu medicii șefi ai centrelor de sănătate publică teritoriale; să completeze fișele de identificare a factorilor profesionali de risc (în continuare - fișă de identificare) pentru fiecare loc de muncă, conform anexei nr.3 la prezentul Regulament, și să le coordoneze cu medicii șefi ai centrelor de sănătate publică teritoriale.

Ca rezultat reclamantului cu referire la prevederile actelor normative indicate mai sus, i s-a prescris înlăturarea încălcărilor stabilite în procesul-verbal, cu termen de înlăturate a încălcărilor până la 29.08.2023 și anume: - De amenaja un loc separat pentru păstrarea materialelor impurificate cu produse petroliere dotat cu recipiente pentru acumularea și păstrarea lor; - De amenajat corespunzător veceuri separate pentru: bărbați/femei, inclusiv amenajarea unui loc pentru cărucioare persoanelor cu dizabilități; - De îndeplinit reparația grupului sanitar existent, inclusiv dotarea cu scaune de veceu, repararea lavoarelor, asigurarea cu săpunul și un uscător electric și sau șervețele de unică folosință; - De asigurat evaluarea condițiilor de muncă (factorii fizicii, chimici, investigarea aerului la ZPL; - De îndeplinit completarea listelor nominale a persoanelor care activează în condiții de expunere la factori profesionali de risc și coordonare cu CSP teritoriale; - De îndeplinit completarea fișelor de identificare a factorilor profesionali de risc și coordonare cu CSP teritoriale; - De asigurat amenajarea corespunzătoare a vestiarului conform cerințelor cu sisteme de ventilare mecanică flux-reflux, scaune/bănci, cu dulapuri individuale pentru păstrarea îmbrăcămintei speciale și a hainelor de schimb.

Procesul-verbal de control ***** din 28.07.2023 a fost înmânat pentru cunoștință antreprenorului, care a refuzat categoric contrasemnarea fapt confirmat de 2 martori, datele cărora au fot fixate în procesul verbal de control menționat.

Ulterior, la 04.09.2023 reclamantul s-a adresat cu cerere prealabila privind anularea procesului-verbal ***** din 28.07.2023. La 07.09.2023 a primit răspuns la cererea prealabilă prin care ANSP a informat reclamantul că inspectorii subdiviziunilor teritoriale CSP Rîșcani au efectuat control planificat la stația PECO gestionată de SRL „Gimnast" din or. Rîșcani, str. Independenței 2A, unde s-a stabilit necorespunderea activității Stației PECO cerințelor sanitare în vigoare și anume prevederilor punctelor 20, 36, 37 43, 46 din Regulamentului sanitar privind protecția sănătății populației și a angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin H.G. 606/2015 (scrisoarea *****din 07.09.2023.

Cu referire la anularea procesului - verbal de control ***** din 12.09.2023, pârâtul indică că, la 12.09.2020 conform procesului-verbal de control nr. PV -ANSP-2023-03288, întocmit de către Inspectorii CSP Bălți Frumosu Vitalie și Racoviță Ludmila s-a efectuat controlul planificat la obiectul ce aparține SRL „Gimnast".

Astfel, conform datelor cu privire la delegația de control nr. *****din 05.09.2023, a fost supus controlului Stația PECO Nihoreni ce aparține SRL „Gimnast", or. Rîșcani extravilan, Traseul Odessa-Chișinău Brest 693 km, în vederea respectării cerințelor Regulamentului sanitar privind protecția sănătăți populației și a angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin H.G. 606/2015. Concomitent mai indică că, delegația de control în conformitate cu prevederile art. 18, alin. (1) al Legii 131/2012, a fost înmânată la data de 05.09.2023 la stația PECO casierului Tcaci Mariana și administratorului Sofia Goncear, care au refuzat contrasemnarea, acesteia fapt confirmat în prezenta a doi martori. Dat fiind refuzul administrației de a primi delegația de control, aceasta, la 15.09.2023, ia fost expediată prin poșta electronică.

Respectiv, la 12.09.2023, a fost întocmit proces-verbal de control ***** din 12.09.2023, unde în partea constatatoare, pe lingă aspectele descrise în cadrul controlului, a fost menționat următoarele: „concomitent au fost depistate unele neconformități: nu are loc evaluarea condițiilor de muncă (factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS".

Atrage atenția că, angajații și persoanele care sunt expuși acțiunii factorilor de risc la locul de muncă sunt examinați medical în conformitate cu prevederile Regulamentului sanitar, aprobat prin H.G. nr. 1025/2016 și Ordinului Ministrului Sănătății nr. 1013/2016 cu privire la punerea în aplicare a H.G. nr. 1025/2016.

Ținând cont de faptul că, la capitolul „Referința expresă la prevederile actelor normative pe care le-a încălcat reclamantul este indicat Pct. 46 subp. 1 HG606/2015" acestuia i-au fost indicate recomandări privind înlăturarea încălcărilor stabilite în partea prescriptivă, după caz: De asigurat evaluarea condițiilor de muncă (factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS). Despre îndeplinirea celor prenotate de informat în scris CSP Bălți nu mai târziu de 15 zile de la termenul prescris. Termenul de înlăturare a încălcărilor s-a acordat 12.10.2023.

De asemenea, pe lângă faptul aducerii la cunoștință a delegație de control, care a stat la baza inițierii controlului, a fost expediată lista de verificare Nr. 3.6/ANSP Listă de verificare a obiectivele din comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazine specializate.

Remarcă că, conform prevederilor art. 2 al Legii 131/2012, Listă de verificare este document procedural, aprobat prin act normativ, în care se indică, în ordine prestabilită, faptele, bunurile, însușirile, sursele informaționale, procedurile și acțiunile care urmează a fi verificate și/sau executate în limitele rigorilor procedurale pentru tipul și metoda de control de stat aferentă.

Subsecvent mai indică că, în cadrul controlului la SRL „Gimnast" Stație PECO Nihoreni, a fost completată cea din urmă, unde la întrebarea nr. 28 „Are loc evaluarea condițiilor de muncă factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS?, conform prevederilor pct. 46 subp. 1 H.G. 606/2015", s-a indicat răspunsul „Nu". Ca urmare, „Gradul de conformare conform numărului de încălcări" este 96 %, întrebării nr. 28 fiind atribuit gradul de risc 20 de puncte, ceea ce este considerată ca „Foarte Gravă".

Atrage atenția că, Regulamentul sanitar privind protecția sănătății populației și angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin HG 606/2015, la pct. 46 prevede că angajatorii sunt obligați să asigure: evaluarea condițiilor de muncă în mediul ocupațional (factorii fizici: microclimatul și iluminatul; factorii chimici: benzină, etil mercaptan, propan, butan,) și investigarea aerului atmosferic la hotarul zonei de protecție sanitară (benzină, odorant (etil mercaptan), propilenă, benzen, toluen, propan, butan, metan, butilenă, xilen) efectuate de către laboratoarele abilitate în modul stabilit (nu mai rar de o dată în 5 ani).

În calitate de confirmare a evaluării condițiilor de muncă și investigație aerului atmosferic la hotarul zonei de protecție sanitară, sunt rezultatele măsurărilor de laborator. Respectiv, dacă în cadrul controlului nu au fost prezentate procese verbale de măsurare cu concluzii eliberate de laborator acreditat, se consideră lipsa acestora.

Ne fiind de acord cu procesul-verbal ***** din 28.07.2023 la data 09.10.2023 reclamantul s-a adresat cu cerere prealabila privind anularea acestuia.

Totodată, la 18.10.2023, a primit răspuns la cererea prealabilă prin care ANSP informează că inspectorii subdiviziunilor teritoriale CSP Rîșcani a efectuat control planificat la stația PECO Nihoreni gestionată de SRL „Gimnast" din or. Rîșcani extravilan, Traseul Odessa-Chișinău Brest 693 km, unde s-a constatat pe lângă aspectele descrise în cadrul controlului, s-a menționat „Concomitent au fost depistate unele neconformități; nu are loc evaluare condițiilor de muncă (factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS)" in conformitate cu pct. 46, subp. 1 din H.G. nr. 606/2015.

De asemenea, reclamantul în cererea de chemare în judecată menționează că: „Conform proiectului de executare și a proceselor verbale de recepție finală SAC-1, SAAG-1, SAC-2 și SAAG-2, fiind verificate de instituțiile statului RM și date în exploatare la SAT, corespund legislației în vigoare, asemenea încălcări indicate în procesul verbal întocmit de ANSP la pct. 1, 23, 3, 7 nu au fost constatate în timpul dării în exploatare a SAC-1, SAAG-1, SAC-2 și SAAG-2, conform proceselor verbale și avizelor emise de organele de control a instituțiilor statului".

Mai declară reclamantului că „până la inițierea și finalizarea controlului de către ANSP, SRL „Gimnast" nu odată a fost verificată de către CSP Rîșcani, însă nu au fost depistate careva încălcări de îndeplinire și completare a fișelor de identificare a factorilor profesionali de risc cât și alte încălcări" deși i s-a comunicat că: evaluarea condițiilor de

muncă în mediul ocupațional și investigarea aerului atmosferic la hotarul zonei de protecție sanitară, se efectuează de către laboratoarele abilitate nu mai rar de o dată în 5 ani, doar că SRL „Gimnast" Stație PECO Nihoreni, nu a fost supusă controlului în ultimii 5 ani.

Contrar celor invocate de acesta, remarcă faptul că, în anul 2017 controlul inopinat din 03.02.2017 a stației PECO ce aparține SRL „Gimnast", a identificat încălcări similare și s-a prescris Reclamantului înlăturarea lor, fapt confirmat prin procesul-verbal de examinare din 03.02.2017 și prescripția sanitară nr. 3 din 06.02.2017.

Ține să menționeze că, reclamantul a fost înștiințat precum că în conformitate cu pct. 3 din H.G. 606/2015 „Stațiile de alimentare cu produse petroliere construite/reconstruite după intrarea în vigoare a Regulamentului aprobat prin punctul 1 al prezentei hotărâri trebuie să corespundă cerințelor acestuia, iar cele care deja funcționează vor fi aduse în conformitate cu Regulamentul până la data de 1 ianuarie 2017".

Totodată, cu referire la obligațiuni, pârâtul indică că, reclamantul a fost atenționat că, în corespundere cu pct. 50 din H.G. nr. 606/2015, pentru nerespectarea prezentului Regulament angajatorii poartă răspundere conform art. 80 alin. (1), (3) Cod contravențional și anume pentru încălcarea regulamentelor sanitare la prestarea de servicii consumatorului, precum și pentru neîndeplinirea în termen a prescripțiilor legale ale autorităților competente privind înlăturarea încălcării regulamentelor sanitare" iar persoana fizică/cu funcții de răspundere/juridică este sancționată contravențional.

De asemenea, ANSP a recomandat înlăturarea deficiențelor constatate, iar cererile prealabile înaintate de către SRL „Gimnast", privind anularea proceselor verbale de control au fost respinsă ca neîntemeiate.

Accentuează că, ANSP își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 10 din 03 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, Hotărârii Guvernului nr. 1090 din 18 decembrie 2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și determină principiile de organizare și desfășurare a activității Centrului de Sănătate Publică teritoriale. De asemenea, ANSP este abilitată să efectueze controale de stat în privința persoanelor juridice care practică activitatea de întreprinzător și care sunt obligați sa asigure protecția angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere.

Totodată, a menționat că, în conformitate cu art. 6 din Legii 10/2009 privind Supravegherea de Stat a Sănătății Public: Legislația privind asigurarea sănătății publice (denumită în continuare legislație sanitară) include prezenta lege și alte acte normative care stabilesc norme de protecție a sănătății umane, precum și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Normele sanitare care stabilesc criteriile de securitate și siguranță pentru om ale factorilor mediului înconjurător și ocupațional, ale produselor și serviciilor, cerințele de asigurare a unor condiții favorabile pentru viață și normativele sanitare sânt reglementate prin regulamente sanitare elaborate de Ministerul Sănătății și aprobate de Guvern. Regulamentele sanitare se armonizează cu legislația aplicabilă a Uniunii Europene.

Astfel, în conformitate cu art. 16 a Legii 10/2009 privind Supraveghea de Stat a Sănătății Public este expres stabilit că: Supravegherea de stat a sănătății publice se realizează de Agenția Națională pentru Sănătate Publică, care este autoritate administrativi subordinea Ministerului Sănătății, cu personalitate juridică. Regulamentul de activitate, structura și efectivul-limită ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică se aprobă de către Guvern. Funcțiile de bază ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică evaluarea și monitorizarea stării de sănătate a populației; monitorizarea și răspunsul la urgențele de sănătate publică și pericolele pentru sănătate, protecția sănătății populației; promovarea sănătății, alfabetizarea în sănătate și educația pe sănătate; prevenirea, supravegherea și controlul bolilor transmisibile netransmisibile, intoxicațiilor, bolilor profesionale; controlul de stat în domeniul sănătății publice; evaluarea sistemului de sănătate publică și a resurselor acestuia; colaborarea intersectorială și mobilizarea pentru asigurarea sănătății publice; realizarea cercetărilor științifice în domeniul sănătății publice; implementarea și menținerea sistemelor informaționale pentru gestionarea datelor din domeniul de competență; efectuarea expertizei și autorizării sanitare a produselor, serviciilor activităților cu impact asupra sănătății publice; verificarea respectării de către persoanele juridice, indiferent de ger de activitate și tipul de proprietate, a normelor impuse de autoritățile publice scopul prevenirii maladiilor în cazul izbucnirilor epidemice, al epidemiilor și pandemiilor, cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul stat asupra activității de întreprinzător; prestarea serviciilor în domeniul sănătății publice, la solicitarea persoanelor fizice sau juridice, pe bază de contracte de prestări servicii, conform tarifelor stabilite de către Guvern; verificarea respectării de către persoanele juridice, indiferent de genul de activitate și tipul de proprietate, a normelor impuse de autoritățile publice în scopul prevenirii maladiilor în cazul izbucnirilor epidemice, al epidemiilor și al pandemiilor cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător; prestarea serviciilor în domeniul sănătății publice, la solicitarea persoanelor fizice sau juridice, pe bază de contracte de prestări servicii, conform tarifelor stabilite de Guvern.

Astfel, în temeiul art. 18 alin. (2), pct. 1, 2, 7, 8, alin. (4) din Legea 10/2009 privind Supravegherea de Stat a Sănătății Publice, personalul autorizat cu drept de control de stat în domeniul sănătății publice, în exercițiul funcțiunii, a dreptul: să dispună de acces liber la obiectivele supuse supravegherii și controlului de stat în domeniul sănătății publice; să verifice respectarea legislației sanitare și a altor acte normative în domeniul sănătății publice; să întocmească procese-verbale cu privire la contravenții în baza constatărilor personale și a probelor acumulate; să realizeze alte activități specifice, impuse de riscul deteriorării stării de sănătate a populației.

Constatările și concluziile rezultate în urma activităților de control de stat în sănătatea publică, abaterile de la normele legale, recomandările și termenele de remediere a deficiențelor, precum și alte măsuri legale aplicate se consemnează în procesele-verbale de constatare a condițiilor sanitare, în rapoartele de control sau în procesele-verbale de control.

În conformitate cu stipulările art.19 alin. (1), (2) Legea 10/2009, conducătorii ANSP

și ai subdiviziunilor teritoriale ale acesteia, precum și alt personal autorizat din cadrul ANSP, sunt obligați: să dispună aplicarea prevederilor legislației privind supravegherea sănătății publice, să controleze respectarea acestora și să efectueze activitățile de care sânt responsabili. Să dispună fără întârziere, aplicând principiul precauției, măsurile necesare de sănătate publică în cazul apariției unui element de risc pentru sănătatea publică.

Prin urmare ANSP, drept autoritate administrativă subordonată Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, competentă în monitorizarea și evaluarea stării de sănătate a populației, cât și supravegherea de stat, promovarea și protecția sănătății publice, potrivit Regulamentului Sanitar privind supravegherea sănătății persoanelor expuse acțiunii factorilor de risc aprobat prin H.G. 1025/2016 (în continuare - Regulament) stabilește cerințele pentru supravegherea sănătății persoanelor în raport cu factorii de risc (chimici, fizico-chimici, biologici și alți factori provocați de procesul de muncă) de la locul de muncă.

Astfel, potrivit pct. 4 din Regulament aprobat prin H.G. 1025/2016 este expres stabilit, că: „Supravegherea sănătății persoanelor expuse acțiunii factorilor profesionali de risc în teritoriul administrativ este responsabilitatea centrelor de sănătate publică reprezentate de către medicii igieniști în sănătatea ocupațională”.

Un aspect important este indicat în Regulament aprobat prin H.G. 1025/2016, la pct. 12: „Controlul privind respectarea cerințelor stabilite de prezentul Regulament se efectuează de către specialiștii Serviciului de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice în conformitate cu legea privind supravegherea de stat a sănătății publice”. La fel, în pct. 13 din Regulament aprobat prin H.G. 1025/2016, este indicat: „Pentru nerespectarea prevederilor prezentului Regulament, angajatorii și persoanele poartă răspundere conform Codului contravențional al Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008”.

Cu referire la obligațiile angajatorului potrivit H.G. 1025/2016, potrivit pct. 15 din Regulamentul aprobat prin H.G. 1025/2016, se stabilește obligațiile angajatorului, astfel încât: Angajatorul din orice domeniu de activitate, atât din sectorul public, cât și din cel privat, este obligat: să asigure efectuarea examenelor medicale necesare pentru sănătății lucrătorilor, în perioada acțiunii contractului individual de a-i implica pe aceștia în costurile aferente; să completeze fișele de solicitare a examenului medical; să completeze lista nominală a persoanelor care activează în condiții de expunere la factori profesionali de risc (în continuare - listă nominală), conform anexei nr.4 la prezentul Regulament, și să o coordoneze cu medicii centrelor de sănătate publică teritoriale; să completeze fișele de identificare a factorilor profesionali de risc (în continuare - fișă de identificare) pentru fiecare loc de muncă, conform anexei nr. 3 la prezentul Regulament, și să le coordoneze cu medicii șefi ai centre sănătate publică teritoriale; să asigure trimiterea la examenele medicale profilactice a tuturor lucrătorilor expuși factorilor profesionali de risc; să execute recomandările comisiei medicale indicate în fișa de aptitudine în muncă (în continuare - fișă de aptitudine) și actul final, conform anexelor nr 6 și nr. 7 la prezentul Regulament; să păstreze listele nominale, fișele de identificare și fișele de aptitudine perioada de acțiune a contractului individual de muncă; să transmită instituției medico-sanitare publice/private care a efectuat ultimul examen medical, documentele privind

supravegherea sănătății lucrătorilor pentru radierea sau nimicirea lor, în cazul în care unitatea economică se află în proces de insolvabilitate ori lichidare; să asigure confidențialitatea și securitatea prelucrării datelor cu caracter personal ale persoanelor expuse acțiunii factorilor profesionali de risc, în conformitate cu prevederile art. 29 și 30 ale Legii privind protecția datelor caracter personal și cu cerințele față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale, aprobate de Guvern.

Potrivit pct. 16 din același regulament „La completarea fișelor de identificare, angajatorul utilizează rezultatele investigațiilor de laborator și măsurătorilor instrumentale la locurile de muncă efectuate de către instituțiile abilitate”.

Suplimentar informează că, pct. 1 din Regulamentul sanitar privind protecția sănătății populației și angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere (în continuare Regulament), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 606/2015, stabilește cerințe pentru diminuarea acțiunilor negative asupra sănătății și capacității de muncă a angajaților și populației, prevenirea riscurilor care provin sau pot proveni din efectele nocive ale agenților chimici ori ca rezultat al activității profesionale la stațiile de alimentare cu produse petroliere.

Pct. 3 din Regulament, al aceluiași regulament, stabilește că: la amplasarea, construcția sau reconstrucția stațiilor se vor respecta zonele de protecție sanitară, prevăzute în anexa nr. 1 la prezentul Regulament.

Potrivit cerințelor pentru asigurarea protecției sănătății populației și angajaților descrise la pct. 20, 27, 36, 37, 42, 43, 45 se stabilește.

Pct. 20. Lavetele, nisipul, rumegușul și alte materiale impurificate cu produse petroliere este necesar să se păstreze în recipiente închise ermetic și să se depoziteze pe teritoriul stațiilor într-un loc separat.

Pct. 27. Se interzice deversarea apelor reziduale de la stații pe străzi, pe teritoriul adiacent și teritoriul altor întreprinderi.

Pct. 36. Vestiarele trebuie să fie înzestrate cu sisteme de ventilare mecanică flux-reflux și cu scaune sau bănci.

Pct. 37. Angajații stațiilor trebuie să fie asigurați cu dulapuri individuale pentru păstrarea separată a îmbrăcămintei speciale și a hainelor de schimb.

Pct. 42. Veceurile stațiilor amplasate pe traseele naționale și în localitățile canalizate trebuie să fie amenajate separat pentru angajați și vizitatori (bărbați/ femei), de asemenea, cu loc pentru cărucioarele persoanelor cu dezabilități.

Pct. 43. Indiferent de locul amplasării veceurilor (în incinta clădirilor sau într-un bloc separat), ele trebuie să fie dotate cu scaun de veceu, lavoar, săpun, uscător electric sau șervețele de unică folosință.

Referitor la obligațiile angajatorilor potrivit Regulamentului sanitar aprobat prin H.G. 606/2015, indică: pct. 46. Angajatorii sunt obligați să asigure: 1) evaluarea condițiilor de muncă în mediul ocupațional (factori fizici: microclimatul și iluminatul; factorii chimici: benzină, etil mercaptan, propan, butan,) și investigarea aerului atmosferic la hotarul zonei de protecție sanitară (benzină, odorant (etil mercaptan), propilenă, benzen, toluen, propan, butan, metan, butilenă, xilen) efectuate de către

laboratoarele abilitate în modul stabilit (nu mai rar de o dată în 5 ani).

Pct. 49. Respectarea cerințelor stabilite de prezentul Regulament se realizează de Serviciul Supravegherii de stat a Sănătății Publice, în cont cu Legea nr. 10-XVI din 3 februarie 2009 privind supravegherea de stat a publice.

Reieșind din cele expuse consideră că procesele-verbale de control contesta sunt întocmite corect, întemeiat și în baza prevederilor actelor normative descrise mai sus și nu pot fi anulate, până la înlăturarea încălcărilor constatate conformarea unității economice legislației sanitare în vigoare.

În ședința de judecată reprezentanții reclamantului SRL „Gimnast", au susținut integral acțiunea și a solicitat admiterea pretențiilor conform motivelor de fapt și de drept invocate.

În ședința de judecată reprezentantul pârâtului Agenția Națională pentru Sănătate Publică Veronica Chetraru, împuternicit în baza procurii nr. 01-2-4300 din 26.10.2023, a solicitat respingerea cererii de chemare în judecată din motivele de fapt și de drept indicate în referință.

Aprecierea instanţei de judecată:

Examinând cererea de chemare în judecată, audiind explicaţiile părţilor prezente, cercetând probele anexate la dosar în ansamblu şi interconexiunea lor, studiind normele legii aplicabile, instanţa de judecată ajunge la concluzia că cererea de chemare în judecată depusă de SRL „Gimnast" către Agenția Națională pentru Sănătate Publică cu privire la anularea actelor administrative individuale, este una neîntemeiată şi urmează a fi respinsă din următoarele considerente.

Conform prevederilor art.189 alin. (1) și (2) Cod administrativ, orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ. O acțiune în contencios administrativ poate fi înaintată și atunci când autoritatea publică nu a soluționat în termen legal o cerere.

Conform art. 2 alin. (1) Cod administrativ, prevederile prezentului cod determină statutul juridic al participanţilor la raporturile administrative, atribuţiile autorităţilor publice administrative şi ale instanţelor de judecată competente pentru examinarea litigiilor de contencios administrativ, drepturile şi obligaţiile participanţilor în procedura administrativă şi cea de contencios administrativ.

Conform art. 3 Cod administrativ, Legislația administrativă are drept scop reglementarea procedurii de înfăptuire a activității administrative și a controlului judecătoresc asupra acesteia, în vederea asigurării respectării drepturilor și a libertăților prevăzute de lege ale persoanelor fizice și juridice, ținându-se cont de interesul public și de regulile statului de drept.

Conform art. 18 Cod administrativ, interesul public vizează ordinea de drept, democraţia, garantarea drepturilor şi a libertăţilor persoanelor, precum şi obligaţiile acestora, satisfacerea necesităţilor sociale, realizarea competenţelor autorităţilor publice, funcţionarea lor legală şi în bune condiţii.

Conform art. 22 alin. (1) Cod administrativ, autorităţile publice şi instanţele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul şi volumul cercetărilor şi nu sunt legate nici de expunerile participanţilor, nici de cererile lor de reclamare a probelor.

Conform art. 93 alin. (1) din Codul administrativ, fiecare participant probează faptele pe care îşi întemeiază pretenţia.

Potrivit art. 17 Cod administrativ, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

Potrivit art. 225 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, instanţa de judecată nu este competentă să se pronunţe asupra oportunităţii unui act administrativ. Verificarea exercitării de către autoritatea publică a dreptului discreţionar se limitează la faptul dacă autoritatea publică: a) şi-a exercitat dreptul discreţionar; b) a luat în considerare toate faptele relevante; c) a respectat limitele legale ale dreptului discreţionar; d) şi-a exercitat dreptul discreţionar conform scopului acordat prin lege.

Conform art.206 alin.(1) Cod administrativ, o acţiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru: a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acţiune în contestare); b) obligarea autorităţii publice să emită un act administrativ individual (acţiune în obligare); c) impunerea la acţiune, la tolerare a acţiunii sau la inacţiune (acţiune în realizare); d) constatarea existenţei sau inexistenţei unui raport juridic ori nulităţii unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acţiune în constatare); sau e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acţiune de control normativ).

Potrivit art. 208 alin. (1) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

Analizând circumstanțele speței în coraport cu normele legale precitate, instanța de judecată constată că, reclamantul a respectat procedura de depunere a acțiunii, precum și termenul de depunere a acțiunii în instanța de contencios administrativ, motiv pentru care instanța judecătorească constatând că acțiunea este admisibilă, va examina fondul acesteia.

Reieșind din dreptul subiectiv al subiectului afectat, care la fel a fost predeterminat de legiuitorul şi care a fost formulat astfel - orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său, recunoscut de lege, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanţei de contencios administrativ competente pentru a obţine anularea actului, recunoaşterea dreptului pretins şi repararea pagubei ce i-a fost cauzată.

Fiind investită cu atribuția cercetării stării de fapt din oficiu în baza tuturor probelor legal admisibile, în temeiul art. 22 și 219 Cod administrativ, instanța de judecată reține că obiect al examinării prezentei cauze în instanța de contencios administrativ îl constituie anularea actului administrativ individual defavorabil.

În privința competenței instanței de judecată la examinarea acțiunii în contencios administrativ se constată că competența în conformitate cu prevederile art. 191 alin. (1) și art. 196 alin. (1) Cod administrativ revine Judecătoriei Chișinău. Prin urmare acțiunea este depusă cu respectarea prevederilor art. 191 alin. (1), art. 192 alin. (2) și art. 196 alin.

(1) Cod administrativ.

Astfel, instanța de judecată constată că acțiunea este admisibilă.

Din materialele cauzei, instanța reține că, prin procesul-verbal de control ***** din 28.07.2023, s-a prescris: Recomandări (indicații) privind înlăturarea încălcărilor stabilite în partea prescriptivă, după caz: 1. De amenajat un loc separat pentru păstrarea materialelor impurificate cu produse petroliere dotat cu recipiente pentru acumularea și păstrarea lor. 2. De amenajat corespunzător veceuri separate pentru bărbați/femei, inclusiv amenajarea unui loc pentru cărucioarele persoanelor cu dizabilități. 3. De îndeplinit reparația grupul sanitar existent, inclusiv dotarea cu scaune de veceu, reparația lavoarele, asigurarea cu săpunul și un uscător electric și, sau șervețele de unica folosință. 4. De asigurat evaluarea condițiilor de muncă factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS. 5. De îndeplinit completarea listelor nominale a persoanelor care activează în condiții de expunere la factori profesionali de risc și coordonarea cu CSP teritoriale. 6. De îndeplinit completarea fișelor de identificare a factorilor profesionali de risc și coordonarea cu CSP teritorial. 7. De asigurat amenajarea corespunzătoare a vestiarului comform cerințelor cu sisteme de ventilare mecanică flux-reflux, scaune/bănci, cu dulapuri individuale pentru păstrarea îmbrăcămintei speciale și a hainelor de schimb. Termenul în care urmează a fi înlăturate încălcările: 29/08/2023.

Nefiind de acord cu procesul-verbal de control ***** din 28.07.2023, partea reclamantă a depus cerere prealabilă prin care a solicitat anularea procesului-verbal de control ***** din 28.07.2023.

Prin procesul-verbal de control ***** din 12.09.2023, s-a prescris: Recomandări (indicații) privind înlăturarea încălcărilor stabilite în partea prescriptivă, după caz: 1. De asigurat evaluarea condițiilor de muncă (factorii fizici, chimici, investigarea aerului la ZPS). 2. Despre îndeplinirea celor prenotate de informatîn scris CSP Bălți nu mai târziu de 15 zile de la termenul prescris. Termenul în care urmează a fi înlăturate încălcările: 12/10/2023.

Nefiind de acord cu procesul-verbal de control ***** din 12.09.2023, partea reclamantă a depus cerere prealabilă prin care a solicitat anularea procesului-verbal de control ***** din 12.09.2023.

Prin decizia ***** din 18.10.2023, Agenția Națională pentru Sănătate Publică a respins ca fiind neîntemeiată, cererea prealabilă privind anularea procesului verbal de control ***** din 12/09/2023.

Conform art. 6 din Legea nr. 10 din 03-02-2009 privind supravegherea de stat a sănătăţii publice,

(1) Legislaţia privind asigurarea sănătăţii publice (denumită în continuare legislaţie sanitară) include prezenta lege şi alte acte normative care stabilesc norme de protecţie a sănătăţii umane, precum şi tratatele internaţionale la care Republica Moldova este parte.

(2) Normele sanitare care stabilesc criteriile de securitate şi siguranţă pentru om ale factorilor mediului înconjurător şi ocupaţional, ale produselor şi serviciilor, cerinţele de asigurare a unor condiţii favorabile pentru viaţă şi normativele sanitare sînt reglementate prin regulamente sanitare elaborate de Ministerul Sănătăţii şi aprobate de Guvern.

(3) Regulamentele sanitare se armonizează cu legislaţia aplicabilă a Uniunii

Europene.

Conform art. 16 din Legea nr. 10 din 03-02-2009 privind supravegherea de stat a sănătăţii publice,

(1) Supravegherea de stat a sănătății publice se realizează de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică, care este autoritate administrativă în subordinea Ministerului Sănătății, cu personalitate juridică.

(2) Regulamentul de activitate, structura și efectivul-limită ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică se aprobă de către Guvern.

(3) Funcțiile de bază ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică sunt:

a) evaluarea și monitorizarea stării de sănătate a populației;

b) monitorizarea și răspunsul la urgențele de sănătate publică și la pericolele pentru sănătate;

c) protecția sănătății populației;

d) promovarea sănătății, alfabetizarea în sănătate și educația pentru sănătate;

e) prevenirea, supravegherea și controlul bolilor transmisibile și netransmisibile, intoxicațiilor, bolilor profesionale;

f) controlul de stat în domeniul sănătății publice;

g) evaluarea sistemului de sănătate publică și a resurselor acestuia;

h) colaborarea intersectorială și mobilizarea pentru asigurarea sănătății publice;

i) realizarea cercetărilor științifice în domeniul sănătății publice;

j) implementarea și menținerea sistemelor informaționale pentru gestionarea datelor din domeniul de competență;

k) efectuarea expertizei și autorizării sanitare a produselor, serviciilor și activităților cu impact asupra sănătății publice;

l) verificarea respectării de către persoanele juridice, indiferent de genul de activitate și tipul de proprietate, a normelor impuse de autoritățile publice în scopul prevenirii maladiilor în cazul izbucnirilor epidemice, al epidemiilor și al pandemiilor, cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător;

m) prestarea serviciilor în domeniul sănătății publice, la solicitarea persoanelor fizice sau juridice, pe bază de contracte de prestări servicii, conform tarifelor stabilite de către Guvern.

(4) La nivel teritorial, Agenția Națională pentru Sănătate Publică își desfășoară activitatea prin intermediul centrelor de sănătate publică teritoriale, care sunt subdiviziuni ale Agenției fără personalitate juridică.

(5) În vederea realizării atribuțiilor, Agenția Națională pentru Sănătate Publică beneficiază de suportul Ministerului Sănătății, colaborează cu alte autorități ale administrației publice centrale și locale, cu instituțiile publice, cu organisme naționale și internaționale reprezentate prin rețelele specifice ale Uniunii Europene și Organizației Națiunilor Unite.

(6) Agenția Națională pentru Sănătate Publică este desemnată, la nivel național, în calitate de:

a) autoritate administrativă centrală de notificare, responsabilă de informarea

secretariatului Organizației Mondiale a Comerțului asupra modificărilor regulamentelor și normativelor sanitare și de prezentarea informației privind activitățile de sănătate publică la nivel de țară;

b) punct focal național pentru implementarea prevederilor Regulamentului sanitar internațional, aprobat la 23 mai 2005 în cadrul celei de-a 58-a Asamblee a Organizației Mondiale a Sănătății (RSI 2005);

c) punct focal național pentru implementarea Convenției asupra interzicerii perfecționării, producerii și stocării armelor bacteriologice (biologice) toxice și asupra distrugerii lor, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 360/2004 (BWC 1975).

(7) Agenția Națională pentru Sănătate Publică poate primi, gestiona și utiliza granturi, donații și sponsorizări, în condițiile legii.

Conform art. 18 din Legea nr. 10 din 03-02-2009 privind supravegherea de stat a sănătăţii publice,

(2) Personalul abilitat cu funcții de control de stat în domeniul sănătăţii publice, în exerciţiul funcţiunii, are dreptul:

1) să dispună de acces liber la obiectivele supuse supravegherii şi controlului de stat în domeniul sănătăţii publice;

2) să verifice respectarea legislaţiei sanitare şi a altor acte normative în domeniul sănătăţii publice;

7) să întocmească procese-verbale cu privire la contravenţii în baza constatărilor personale şi a probelor acumulate;

8) să realizeze alte activităţi specifice, impuse de riscul deteriorării stării de sănătate a populaţiei.

(4) Constatările şi concluziile rezultate în urma activităţilor de control de stat în sănătatea publică, abaterile de la normele legale, recomandările şi termenele de remediere a deficienţelor, precum şi alte măsuri legale aplicate se consemnează în procesele-verbale de constatare a condiţiilor sanitare, în rapoartele de control sau în procesele-verbale de control.

Conform art. 19 din Legea nr. 10 din 03-02-2009 privind supravegherea de stat a sănătăţii publice,

Conducătorii Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și ai subdiviziunilor teritoriale ale acesteia, precum şi alt personal autorizat din cadrul Serviciului de Supraveghere de Stat a Sănătăţii Publice, în limitele competenţei lor, sînt obligaţi:

1) să dispună aplicarea prevederilor legislaţiei privind supravegherea sănătăţii publice, să controleze respectarea acestora şi să efectueze activităţile de care sînt responsabili;

2) să dispună fără întîrziere, aplicînd principiul precauţiei, măsurile necesare de sănătate publică în cazul apariţiei unei boli, izbucniri sau a unui element de risc pentru sănătatea publică.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015, la amplasarea, construcţia sau reconstrucţia staţiilor se vor respecta zonele de protecţie

sanitară, prevăzute în anexa nr.1 la prezentul Regulament.

Potrivit pct. 20 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015, lavetele, nisipul, rumeguşul şi alte materiale impurificate cu produse petroliere este necesar să se păstreze în recipiente închise ermetic şi să se depoziteze pe teritoriul staţiilor într-un loc separat.

Potrivit pct. 27 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015, se interzice deversarea apelor reziduale de la staţii pe străzi, pe teritoriul adiacent şi teritoriul altor întreprinderi.

Potrivit pct. 36 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015, vestiarele trebuie să fie înzestrate cu sisteme de ventilare mecanică flux-reflux şi cu scaune sau bănci.

Potrivit pct. 37 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015, angajaţii staţiilor trebuie să fie asiguraţi cu dulapuri individuale pentru păstrarea separată a îmbrăcămintei speciale şi a hainelor de schimb.

Potrivit pct. 42 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015, veceurile staţiilor amplasate pe traseele naţionale şi în localităţile canalizate trebuie să fie amenajate separat pentru angajaţi şi vizitatori (bărbaţi/ femei), de asemenea, cu loc pentru cărucioarele persoanelor cu dezabilităţi.

Potrivit pct. 43 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015, indiferent de locul amplasării veceurilor (în incinta clădirilor sau într-un bloc separat), ele trebuie să fie dotate cu scaun de veceu, lavoar, săpun, uscător electric sau şerveţele de unică folosinţă.

Potrivit pct. 46 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015,

Angajatorii sînt obligaţi să asigure:

1) evaluarea condiţiilor de muncă în mediul ocupaţional (factorii fizici: microclimatul şi iluminatul; factorii chimici: benzină, etilmercaptan, propan, butan,) şi investigarea aerului atmosferic la hotarul zonei de protecţie sanitară (benzină, odorant (etilmercaptan), propilenă, benzen, toluen, propan, butan, metan, butilenă, xilen) efectuate de către laboratoarele abilitate în modul stabilit (nu mai rar de o dată în 5 ani);

2) efectuarea examenului medical la angajare şi a celui periodic pentru angajaţi, în termenele stabilite, de actele normative în vigoare;

3) regimul cu apă potabilă pentru angajaţi prin intermediul dispensarelor pentru apă caldă şi rece sau apă îmbuteliată, inclusiv:

a) în perioada caldă (temperatura aerului la locurile de muncă constituie >30° C) cu apă carbogazoasă salină (1g NaCl/1000ml) sau minerală în cantitate de 2000-4000 ml/persoană/schimb, distribuită la temperatura de 16-18^{0}C;

b) în perioada rece (temperatura aerului la locurile de muncă constituie <5° C) cu ceai fierbinte în cantitate de 500-1000ml/persoană/schimb;

4) accesul liber la veceuri şi lavoare pentru vizitatori;

5) curăţenia încăperilor şi a teritoriului staţiilor, conform graficului de igienizare aprobat.

Potrivit pct. 49 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015,

Potrivit pct. 4 din Regulamentul sanitar privind supravegherea sănătăţii persoanelor expuse acţiunii factorilor profesionali de risc, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1025 din 7 septembrie 2016,

Supravegherea sănătăţii persoanelor expuse acţiunii factorilor profesionali de risc în teritoriul administrativ este responsabilitatea centrelor de sănătate publică reprezentate de către medicii igienişti în sănătatea ocupaţională.

Potrivit pct. 12 din Regulamentul sanitar privind supravegherea sănătăţii persoanelor expuse acţiunii factorilor profesionali de risc, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1025 din 7 septembrie 2016,

Controlul privind respectarea cerințelor stabilite de prezentul Regulament se efectuează de către specialiștii Agenției Naționale pentru Sănătate Publică în conformitate cu Legea privind supravegherea de stat a sănătăţii publice.

Potrivit pct. 13 din Regulamentul sanitar privind supravegherea sănătăţii persoanelor expuse acţiunii factorilor profesionali de risc, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1025 din 7 septembrie 2016,

Pentru nerespectarea prevederilor prezentului Regulament, angajatorii şi persoanele poartă răspundere conform Codului contravenţional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008.

Potrivit pct. 15 din Regulamentul sanitar privind supravegherea sănătăţii persoanelor expuse acţiunii factorilor profesionali de risc, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1025 din 7 septembrie 2016,

Angajatorul din orice domeniu de activitate, atît din sectorul public, cît şi din cel privat, este obligat:

1) să asigure efectuarea examenelor medicale necesare pentru supravegherea sănătăţii lucrătorilor, în perioada acţiunii contractului individual de muncă, fără a-i implica pe aceştia în costurile aferente;

2) să completeze fişele de solicitare a examenului medical;

3) să completeze lista nominală a persoanelor care activează în condiţii de expunere

la factori profesionali de risc (în continuare – *listă nominală*), conform anexei nr.4 la prezentul Regulament, şi să o coordoneze cu medicii şefi ai centrelor de sănătate publică teritoriale;

4) să completeze fişele de identificare a factorilor profesionali de risc (în continuare – *fişă de identificare*) pentru fiecare loc de muncă, conform anexei nr.3 la prezentul Regulament, şi să le coordoneze cu medicii şefi ai centrelor de sănătate publică teritoriale;

5) să asigure trimiterea la examenele medicale profilactice a tuturor lucrătorilor expuşi factorilor profesionali de risc;

6) să execute recomandările comisiei medicale indicate în fişa de aptitudine în muncă (în continuare – *fişă de aptitudine*) şi actul final, conform anexelor nr.6 şi nr.7 la prezentul Regulament;

7) să păstreze listele nominale, fişele de identificare şi fişele de aptitudine în perioada de acțiune a contractului individual de muncă;

8) să transmită instituţiei medico-sanitare publice/private care a efectuat ultimul examen medical, documentele privind supravegherea sănătăţii lucrătorilor pentru radierea sau nimicirea lor, în cazul în care unitatea economică se află în proces de insolvabilitate ori lichidare;

9) să asigure confidenţialitatea şi securitatea prelucrării datelor cu caracter personal ale persoanelor expuse acţiunii factorilor profesionali de risc, în conformitate cu prevederile art. 29 şi 30 ale Legii privind protecţia datelor cu caracter personal şi cu Cerinţele faţă de asigurarea securităţii datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaţionale, aprobate de Guvern.

Potrivit pct. 16 din Regulamentul sanitar privind supravegherea sănătăţii persoanelor expuse acţiunii factorilor profesionali de risc, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1025 din 7 septembrie 2016,

La completarea fişelor de identificare, angajatorul utilizează rezultatele investigaţiilor de laborator şi măsurătorilor instrumentale la locurile de muncă efectuate de către instituţiile abilitate.

În speță, obiectul contenciosului administrativ în prezenta cauză îl constituie verificarea legalității proceselor-verbale de control și a deciziilor emise de Agenția Națională pentru Sănătate Publică privind constatarea încălcărilor ale normelor sanitare la stațiile PECO operate de către SRL „Gimnast”.

Cu privire la procesul-verbal de control ***** din 28.07.2023.

Instanța remarcă că, în urma desfășurării controlului, autoritatea publică a constatat existența neregularităților care contravin prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 606 din 19.08.2015 privind aprobarea Regulamentului sanitar referitor la protecția sănătății populației și a angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere, și anume pct. 20, 36, 37, 43 și 46, ce vizează gestionarea și implementarea măsurilor obligatorii de securitate sanitară și protecție a sănătății lucrătorilor.

Astfel, printre neconformitățile constatate se numără lipsa spațiului distinct destinat păstrării materialelor impregnate cu produse petroliere, s-a reținut că vestiarele și

grupurile sanitare nu sunt amenajate corespunzător, nu a fost efectuată o evaluare corespunzătoare a condițiilor de muncă, inclusiv în ceea ce privește expunerea la factori de risc fizici și chimici, documentația privind factorii de risc profesionali nu a fost completată corespunzător.

Având în vedere gravitatea deficiențelor stabilite, instanța reține că acestea constituie încălcări substanțiale ale normelor sanitare, menite să asigure protecția sănătății publice și a angajaților, justificând măsurile întreprinse de autoritatea publică.

La caz, prescripția emisă în urma controlului vizează exclusiv remedierea neconformităților constatate, fiind justificate prin necesitatea respectării cerințelor privind protecția sănătății populației și a angajaților expuși riscurilor specifice activității desfășurate în cadrul stației de alimentare cu produse petroliere. În context, măsurile impuse prin prescripție sunt proporționale cu natura și gravitatea încălcărilor depistate, având drept scop eliminarea riscurilor asociate funcționării unității și prevenirea unor potențiale consecințe negative asupra sănătății publice și securității în muncă.

Mai mult, impunerea acestor obligații se aliniază principiului legalității, fiind menite să asigure conformitatea agentului economic cu prevederile Regulamentului sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015, în special în ceea ce privește amenajarea și dotarea corespunzătoare a spațiilor destinate personalului, gestionarea corectă a materialelor periculoase și respectarea obligațiilor de evaluare a riscurilor profesionale.

În aceste condiții, instanța reține că acțiunile întreprinse de ANSP se încadrează în limitele competențelor legale, și sunt necesare, adecvate și proporționale pentru asigurarea respectării normelor de sănătate publică și securitate a muncii în cadrul unității supuse controlului.

Cu privire la procesul-verbal de control ***** din 12.09.2023.

Potrivit pct. 46 din Regulamentul sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 606 din 2 septembrie 2015, angajatorii sînt obligaţi să asigure: 1) evaluarea condiţiilor de muncă în mediul ocupaţional (factorii fizici: microclimatul şi iluminatul; factorii chimici: benzină, etilmercaptan, propan, butan,) şi investigarea aerului atmosferic la hotarul zonei de protecţie sanitară (benzină, odorant (etilmercaptan), propilenă, benzen, toluen, propan, butan, metan, butilenă, xilen) efectuate de către laboratoarele abilitate în modul stabilit (nu mai rar de o dată în 5 ani).

Se reține că, controlul efectuat a avut ca obiect verificarea gradului de conformare la prescripțiile impuse în urma verificărilor anterioare. În cadrul controlului, s-a constatat că agentul economic nu a asigurat evaluarea condițiilor de muncă, inclusiv monitorizarea factorilor fizici și chimici, precum și investigarea calității aerului în zona de protecție sanitară ZPS, prin ce a ignorat prevederile pct. 46 din Regulamentului sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin HG nr. 606 din 02 septembrie 2015, care impune obligația efectuării evaluări în scopul prevenirii riscurilor asupra sănătății angajaților și a populației.

La caz, instanța remarcă că, reclamantul nu a prezentat instanței probe concludente care să ateste efectuarea unei evaluări a condițiilor de muncă în ultimii cinci ani. Subsecvent, lipsa unor documente justificative, cum ar fi rapoarte de monitorizare a factorilor fizici și chimici, buletine de analiză a calității aerului în zona de protecție sanitară (ZPS) sau alte acte relevante, demonstrează neîndeplinirea obligațiilor impuse de Regulamentului sanitar privind protecţia sănătăţii populaţiei şi angajaţilor împotriva riscurilor asociate funcţionării staţiilor de alimentare cu produse petroliere. În acest context, constatările efectuate de inspectorii Agenției Naționale pentru Sănătate Publică în cadrul controlului sunt fundamentate pe cadrul legal enunțat supra și pe faptele constatate la fața locului. Totodată, prescripția emisă de autoritatea de publică constituie o măsură proporțională și justificată în raport cu deficiențele identificate, având ca scop remedierea neconformităților și prevenirea riscurilor pentru sănătatea angajaților și a populației.

Cu privire la deciziile Agenției Naționale pentru Sănătate Publică prin care s-au respins cererile prealabile ***** din 07.09.2023 și ***** din 18.10.2023.

Instanța atestă că, ANSP a invocat prevederile art. 19 alin. (1) și (2) al Legii nr. 10 din 03.02.2009, care stabilesc competențele autorității publice de a supraveghea și controla respectarea normelor de sănătate publică, inclusiv prin emiterea proceselor-verbale și prescripții. Astfel, răspunsurile autorității publice sunt fundamentate legal, clarificând motivele pentru menținerea actelor administrative contestate.

Mai mult, ANSP a acționat în cadrul atribuțiilor conferite de legislație, urmărind protecția sănătății populației și asigurarea unui mediu de muncă sigur pentru angajați. Astfel, instanța apreciază că, acțiunile ANSP sunt pe deplin conforme cu reglementările legale.

Totodată, instanța reține că, argumentele părții reclamante privind avizele și autorizațiile obținute anterior nu sunt relevante în speță. Or, controlul ANSP vizează verificarea respectării continue a cerințelor sanitare, nu doar la momentul obținerii autorizațiilor. Astfel, faptul că în controalele anterioare nu au fost constatate încălcări similare nu înseamnă că aceste încălcări nu existau sau nu puteau apărea ulterior.

De asemenea, argumentul părții reclamante că salariații nu s-au plâns de încălcarea drepturilor lor nu este relevant. Or, controlul ANSP are ca scop prevenirea riscurilor pentru sănătatea angajaților și a populației, nu doar soluționarea plângerilor.

Celelalte argumente invocate de partea reclamantă nu au relevanţă, deoarece nu denotă încălcarea esenţială sau aplicarea eronată a normelor de drept material sau de drept procedural, respectiv nu constituie temei pentru anularea actului administrativ contestat şi urmează a fi respinse.

În acest context, analizând argumentele expuse de reclamant în cererea de chemare în judecată în coraport cu circumstanțele de fapt ale speței și normele legale citate supra, instanța de contencios administrativ constată că, acțiunile pârâtului sunt întemeiate, or, poziția reclamantului expusă în cererea de chemare în judecată, este una nefondată, care se bazează pe interpretarea eronată a normelor de drept material și pe argumente neprobate.

Coroborând normele legale citate cu circumstanțele speței, instanța deduce, că

activitatea administrativă efectuată de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică este una legală și întemeiată. Or, autoritatea publică la soluționarea speței a cercetat complet și multiaspectual circumstanțele și în limita competenţei, a emis actul administrativ prin care și-a realizat scopul său legal.

Astfel, analizând normele legale citate mai sus în coraport cu circumstanțele de fapt ale speţei şi materialul probatoriu administrat, instanța conchide că, nu a constatat admiterea a careva abateri la emiterea actului administrativ de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

Totodată, analizând argumentele expuse de reclamant în cererea de chemare în judecată în coraport cu circumstanțele de fapt ale speței și normele legale citate supra, instanța de contencios administrativ constată că, acțiunile autorității pârâte sunt întemeiate, or, poziția părții reclamante, expusă în cererea de chemare în judecată, este una nefondată, care se bazează pe interpretarea eronată a normelor de drept material.

În aceiași ordine de idei, instanța concluzionează că, în speță, actele administrative contestate nu încalcă principiul proporționalității între mijloacele folosite şi scopul urmărit, bazându-se pe probleme identificate, justificate obiectiv şi rezonabil.

Conform art. 224 alin. (1) lit. f) din Codul administrativ, examinând acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărâri: respinge acțiunea ca fiind neîntemeiată, dacă nu sânt îndeplinite condițiile de adoptare a unei hotărâri prevăzute la lit. a) - e).

În conformitate cu prevederile art. art. 232, 224 - 226, din Codul administrativ, instanța de judecată, -

H o t ă r ă ș t e:

Cererea de chemare în judecată depusă de SRL „Gimnast” către Agenția Națională pentru Sănătate Publică cu privire la anularea procesului-verbal de control ***** din 28.07.2023, procesului-verbal de control ***** din 12.09.2023 și răspunsurilor ***** din 07.09.2023 la ***** din 25.08.2023 şi ***** din 18.10.2023 la ***** din 09.10.2023 - se respinge ca neîntemeiată.

Hotărârea cu drept de apel la Curtea de Apel Chişinău în termen de 30 zile din data pronunțării dispozitivului hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Chişinău (sediul Centru). Motivarea apelului se prezintă la instanţa de apel în termen de 30 de zile de la data comunicării hotărârii motivate. Dacă se depune împreună cu apelul, motivarea apelului se depune la instanţa de judecată care a emis hotărârea contestată.

Preşedintele şedinţei,
judecător **Victor Sîrbu**