Dosarul nr. 3r-786/25
2-25153079-02-3r-22122025

D E C I Z I E

28 ianuarie 2026 mun. Chișinău

Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ
al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ
al Curţii de Apel Centru

În componenţa:
Preşedintelui completului, judecătorul Sîrbu Victoria
Judecătorilor Cașcaval Andrei și Bagrin Lucia

examinând, fără participarea părților, admisibilitatea recursului declarat de Picic Pavel, împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 2 decembrie 2025, prin care s-a declarat inadmisibilă acțiunea în contencios administrativ înaintată de Picic Pavel împotriva Procuraturii Generale, Consiliului Superior al Magistraturii, Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, Curții de Apel Centru privind anularea răspunsurilor,

C O N S T A T Ă :

La 31 octombrie 2025, Picic Pavel s-a adresat cu cerere de chemare în judecată împotriva Procuraturii Generale, Consiliului Superior al Magistraturii, Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, Curții de Apel Centru cu privire la anularea răspunsurilor nr. 22.1-1/22-3574 din 27 octombrie 2025; nr.11-5/24-5002 din 23 octombrie 2025, nr. 355p/24-11065 din 24 octombrie 2025 și nr.1312 ij/i din 24 octombrie 2025, cu obligarea autorităților să ia măsuri urgente.

Prin încheierea judecătorului Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 3 noiembrie 2025, s-a acordat reclamantului un termen suplimentar pentru înlăturarea neajunsurilor indicate de instanța de judecată și anume: necesitatea concretizării pretențiilor prin prisma dreptului pretins vătămat prin emiterea actelor contestate, în urma desfășurării activității administrative la emiterea actelor administrative de către autoritatea pârâtă. La fel, s-a indicat reclamantului asupra necesității indicării circumstanţelor de fapt şi de drept pe care reclamantul îşi întemeiază pretenţia; enumerarea tuturor probelor pe care reclamantul le deţine şi le poate prezenta; prezentării datelor privind respectarea procedurii prealabile; prezentarea dovezii achitării taxei de timbru.

S-a explicat reclamantului că, în caz dacă neajunsurile nu vor fi lichidate, cererea de chemare în judecată va fi declarată inadmisibilă (f. d.10).

Prin încheierea Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 2 decembrie 2025, s-a declarat inadmisibilă acțiunea în contencios administrativ înaintată de Picic Pavel împotriva Procuraturii Generale, Consiliului Superior al Magistraturii, Procuraturii pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale, Curții de Apel Centru privind anularea răspunsurilor nr. 22.1-1/22-

3574 din 27 octombrie 2025; nr.11-5/24-5002 din 23 octombrie 2025, nr. 355p/24-11065 din 24 octombrie 2025 și nr.1312 ij/i din 24 octombrie 2025, cu obligarea autorităților să ia măsuri urgente, în temeiul art. 207 alin. (2) lit. h) Cod administrativ.

S-a explicat titularului acțiunii că, declararea acțiunii ca inadmisibilă în baza temeiurilor specificate la art. 207 alin. (2) lit. f) - h) din Codul administrativ al RM, nu exclude posibilitatea adresării repetate în judecată a aceluiași reclamant cu aceeași acțiune.

La 15 decembrie 2025, Picic Pavel a declarat recurs împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 2 decembrie 2025, solicitând admiterea recursului și anularea încheierii contestate.

Potrivit fișei de repartizare a dosarului, la 22 decembrie 2025, prin intermediul Programului Integrat de Gestionare a Dosarelor, cauza de contencios administrativ a fost repartizată spre examinare în ordine de recurs, în mod automat-aleatoriu judecătorului raportor Bagrin Lucia.

Prin încheierea Curții de Apel Centru din 23 decembrie 2025, s-a stabilit recurentului Picic Pavel, un termen de 7 zile calendaristice de la data notificării încheierii, pentru prezentarea dovezii achitării taxei de timbru în mărime de 200 lei.

Copia încheierii din 23 decembrie 2025 a fost notificată recurentului Picic Pavel, la 16 ianuarie 2026, însă până la emiterea prezentei decizii, recurentul nu a depus dovada achitării taxei de timbru.

Verificând materialele dosarului, Completul specializat în examinarea acțiunilor în contencios administrativ consideră că cererea de recurs depusă de Picic Pavel împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 2 decembrie 2025, urmează a fi declarată inadmisibilă, din următoarele considerente.

În conformitate art. 243 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ, examinând recursul împotriva încheierii judecătorești, instanța adoptă decizie prin care declară recursul inadmisibil.

Potrivit art. 195 din Codul administrativ, procedura acţiunii în contenciosul administrativ se desfăşoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu excepţia art. 169 - 171.

În corespundere cu prevederile art. 241 alin. (1) și (3) din Codul administrativ, încheierile primei instanţe şi ale instanţei de apel pot fi contestate cu recurs, separat de hotărâre, în cazurile prevăzute de prezentul cod şi de alte legi. Pentru contestarea cu recurs a încheierilor judecătorești se aplică corespunzător prevederile cap. III din cartea a treia, dacă din prevederile prezentului capitol nu rezultă altceva.

La rândul său, prevederile art. 234 din cap. III din cartea a treia din Codul administrativ reglementează actele care se anexează la cererea de apel și prin urmare la cererea de recurs.

Astfel, prin prisma art. 234 alin. (1) din Codul administrativ, la cererea de apel se anexează o copie a hotărârii contestate şi documentele prevăzute la art. 212 alin. (1) lit. c)-e).

Conform art. 212 alin. (1) lit. e) din Codul administrativ, la cererea de chemare în judecată se anexează: dovada achitării taxei de stat şi/sau a taxei de timbru, în cazurile prevăzute în Legea taxei de stat nr. 213/2023.

Potrivit art. 235 coroborat cu art. 241 alin. (3) din Codul administrativ, dacă cererea de recurs nu corespunde cerințelor prevăzute la art. 233 alin. (1) și (2) și art. 234 alin. (1), judecătorul stabilește recurentului un termen pentru înlăturarea neajunsurilor. Dacă recurentul a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanță, cererea de recurs se consideră depusă la data inițială.

În conformitate cu prevederile art. 2 a Legii taxei de stat nr. 213 din 31 iulie 2023, (1) Taxa de timbru este o sumă de bani care se percepe, o singură dată, de la persoanele fizice și juridice pentru intentarea unui proces judiciar civil, de contencios administrativ, precum și pentru fiecare contestație împotriva deciziei agentului constatator asupra cauzei contravenționale atât în primă instanță, cât și în căile de atac. (2) Suma de bani plătită ca taxă de timbru nu se restituie, cu excepția cazurilor prevăzute de prezenta lege. (3) Prin derogare de la alin. (1), nu se percepe taxă de timbru de la autoritățile și instituțiile publice în acțiunile care au ca obiect încasarea unor sume de bani la bugetul public național. (4) Taxa de timbru constituie 200 de lei.

Din actele cauzei rezultă cert că la depunerea recursului, recurentul Picic Pavel nu a anexat documentul, care ar confirma achitarea taxei de timbru, pe contul Curții de Apel Centru, deși a fost obligat prin lege să prezinte dovada achitării taxei de timbru.

Astfel, prin încheierea Curții de Apel Centru din 23 decembrie 2025, s-a stabilit recurentului Picic Pavel, un termen de 7 zile calendaristice de la data notificării încheierii, pentru prezentarea dovezii achitării taxei de timbru în mărime de 200 lei.

Potrivit art. 236 alin. (1), alin. (2) lit. f) din Codul administrativ, instanţa de apel examinează din oficiu admisibilitatea apelului. Dacă este inadmisibil, apelul se declară ca atare printr-o încheiere susceptibilă de recurs. Apelul se declară inadmisibil în special când cererea de apel nu corespunde cerinţelor stabilite la art. 233 alin. (1) şi (2) şi art. 234 alin. (1) şi apelantul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanţa de judecată.

Conform art. 223 din Codul administrativ, hotărârile şi alte acte de dispoziţie prin care se stabilesc termene, precum şi numirea şedinţelor şi citaţiile se notifică participanţilor la proces conform art. 96 -114.

În conformitate cu art. 96 alin. (1) din Codul administrativ, notificările şi comunicările către participanţii la procedura administrativă se realizează în orice formă de comunicare adecvată, rapidă şi eficientă din punctul de vedere al costurilor. Comunicarea prin mijloace electronice are prioritate dacă este adecvată obiectului comunicării şi acceptată de participantul la procedură.

Potrivit art. 97 alin. (3) din Codul administrativ, autoritatea publică poate alege între următoarele forme de notificare: a) notificare prin act de recunoaștere a recepționării; b) notificare prin poştă cu act de notificare; **c) notificare prin poştă cu scrisoare recomandată;** d) notificare prin poştă electronică sau prin mijloace electronice de comunicație dedicate.

Reieșind din prevederile art.109 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, un înscris poate fi notificat prin poștă cu scrisoare recomandată cu aviz de recepție. Pentru probarea notificării este suficient avizul de recepție.

La caz, Completul de judecată constată că, copia încheierii din 23 decembrie 2025 prin care a fost stabilit recurentului, un termen de 7 zile calendaristice de la data notificării încheierii, pentru prezentarea dovezii achitării taxei de timbru în mărime de 200 lei, a fost notificată recurentului Picic Pavel la ***16 ianuarie 2026***, prin intermediul serviciului poștal, fapt confirmat prin avizul de recepție (DS80225265056AS), anexat la materialele dosarului (f. d. 45).

Prin urmare, cele menționate *supra* denotă faptul că termenul de 7 de zile stabilit de instanța de recurs, pentru prezentarea dovezii achitării taxei de timbru, în mărime de 200 lei, a început să curgă de la ***17 ianuarie 2026***, ziua imediat următoare de la data notificării recurentului a încheierii și, respectiv, a expirat la ***23 ianuarie 2026***, inclusiv.

În pofida acestui fapt, partea recurentă, până la data stabilită de către Curtea de Apel Centru, precum și până la data examinării admisibilității recursului, nu a prezentat documentul în original care confirmă achitarea taxei de timbru în sumă de 200 lei, pe contul Curții de Apel

Centru, pentru depunerea recursului împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 2 decembrie 2025.

Completul judiciar învederează că, de la momentul notificării încheierii din 23 decembrie 2025, partea recurentă a dispus de timp suficient și rezonabil pentru a-și exercita dreptul său procedural și a depune dovada achitării taxei de timbru în mărime de 200 lei, pe contul Curții de Apel Centru, în interiorul termenului stabilit de instanța de recurs.

Potrivit dispozițiilor art. 110 din Codul de procedură civilă, termenul de procedură este intervalul, stabilit de lege sau de judecată (judecător), în interiorul căruia instanţa (judecătorul), participanţii la proces şi alte persoane legate de activitatea instanţei trebuie să îndeplinească anumite acte de procedură ori să încheie un ansamblu de acte.

Conform art. 111 alin. (1) din Codul de procedură civilă, actele de procedură se efectuează în termenul prevăzut de lege. În cazul în care nu este stabilit prin lege, termenul de procedură se fixează de către instanţa judecătorească.

Din aceste considerente, Completul judiciar reţine că, recurentul Picic Pavel urma să execute indicațiile instanței de recurs și să înlăture în interiorul termenului acordat neajunsurile constatate, obligaţie pozitivă pe care ultimul nu a executat-o, astfel, în consecință, Completul specializat nu are o altă soluție legală, decât de a declara inadmisibil recursul, din motiv că cererea de recurs nu corespunde cerințelor stabilite de art. 234 alin. (1) din Codul administrativ și recurentul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată. Or, exonerarea arbitrară a recurentului de sancţiunile procedurale stabilite de prevederile legale precitate, în sensul prevederilor art. 10 din Codul de procedură civilă, afectează exigenţele unui proces echitabil în sensul art. 6 CEDO, potrivit cărora instanţa de judecată are obligaţia de a asigura aparenţele de imparţialitate şi de a nu admite acte de intervenţie arbitrară în favoarea sau defavoarea uneia din părţi.

Conform art. 24 alin. (1) din Codul administrativ, participanții la procedura administrativă și procedura de contencios administrativ trebuie să își exercite drepturile și să își îndeplinească obligațiile cu bună-credință, fără a încălca drepturile procesuale ale altor participanți.

În conformitate cu art. 36 alin. (2) din Codul administrativ, instanțele de judecată competente aplică principiul supremației dreptului cu luarea în considerare a jurisprudenței Curții Europene pentru Drepturile Omului.

Potrivit jurisprudenței Curții Europene, participanții procesului de judecată urmează să-și asume un rol activ, urmărind cu diligență derularea procesului său și să dispună cu bună-credință de drepturile sale procedurale.

Contrar acestor prevederi legale, recurentul nu a depus diligenţa necesară în vederea exercitării căii de atac și nu a prezentat dovada achitării taxei de timbru în mărime de 200 lei, pe contul Curții de Apel Centru, în termenul acordat de către instanță.

În acest sens, CtEDO în jurisprudența sa constantă statuează că dreptul de acces la instanțe nu este absolut. Există limitări implicit admise (*Golder împotriva Regatului Unit*, pct. 38; *Stanev împotriva Bulgariei* (MC), pct. 230). Acesta este în special cazul condițiilor de admisibilitate a unui recurs, întrucât prin însăși natura sa necesită o reglementare din partea statului, care se bucură în această privință de o anumită marjă de apreciere (*Luordo împotriva Italiei*, pct. 85). Condițiile de admisibilitate ale unui recurs pot fi mai stricte decât pentru un apel (*Levages Prestations Services împotriva Franței*, pct. 45). Curtea a mai reiterat că modul de aplicare a articolului 6 procedurilor în fața instanțelor ierarhic superioare depinde de caracteristicile speciale ale procedurilor respective, urmând de ținut cont de totalitatea procedurilor în sistemul

de drept național și de rolul instanțelor ierarhic superioare în acest sistem. (*Botten v. Norway*, hotărâre din 19 februarie 1996, Reports 1996-1, p. 141, § 39).

Față de cele ce preced, Completul de judecată ajunge la concluzia de a declara recursul depus de Picic Pavel împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 2 decembrie 2025, ca fiind inadmisibil.

În conformitate cu prevederile art. 236 alin. (2) lit. f) și 243 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ, Completul specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ al Colegiului civil, comercial și de contencios administrativ al Curții de Apel Centru,

D E C I D E :

Se declară inadmisibil recursul depus de Picic Pavel împotriva încheierii Judecătoriei Chișinău (sediul Rîșcani) din 2 decembrie 2025, ***din motiv că cererea de recurs nu corespunde cerințelor stabilite de lege și recurentul nu a înlăturat neajunsurile în termenul stabilit de instanța de judecată.***

Decizia este irevocabilă.

Preşedintele completului, judecătorul Sîrbu Victoria

Judecătorii Cașcaval Andrei

Bagrin Lucia