dosarul nr. 3-1108/22

H O T Ă R Î R E
În numele Legii

Republica Moldova, mun.Chișinău 17 mai 2023
Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani) constituită din:
Preşedintele şedinţei, judecător specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ Tatiana Avasiloaie
Grefier Victoria Onica

a examinat în şedinţă publică acțiunea în contencios administrativ înaintată Moșneaga Oleg împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova cu privire la anularea răspunsului Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Dubăsari al Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM nr.755 din 21.03.2022 și decizia Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.M-664/22 din 11.04.2022 dată în procedura prealabilă, obligarea Casei Naționale de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual privind recalcularea pensiei reieșind din suma venitului total obținut de la locul de muncă pentru ultimele 12 luni precedente concedierii, cu includerea în calcul a premiului anual achitat pentru rezultatele activității în anul 2019, în sumă de 3149,60 lei,

În ședința de judecată s-au prezentat:
Reclamantul Moșneaga OLge,
Reprezentantul pârâtei, Vlas Ina.

a constatat:

Pretențiile reclamantului.

La data de 06.05.2022, Moșneaga Oleg a depus cerere de chemare în judecată împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova cu privire la anularea răspunsului Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Dubăsari al Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM nr.755 din 21.03.2022 și decizia Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.M-664/22 din 11.04.2022 dată în procedura prealabilă, obligarea Casei Naționale de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual privind recalcularea pensiei reieșind din suma venitului total obținut de la locul de muncă pentru ultimele 12 luni precedente concedierii, cu includerea în calcul a premiului anual achitat pentru rezultatele activității în anul 2019, în sumă de 3149,60 lei.

În motivarea acțiunii, reclamantul indică că la 29 decembrie 2019 subsemnatul s-a pensionat din organele MAI. În baza actelor confirmative eliberate de MAI, de către CTAS Dubăsari s-a stabilit pensia pentru vechime în muncă de la data 30 decembrie 2019 în proporţie de 71% din suma soldei. În cuantumul pensiei au fost luate în calcul sumele reflectate în certificatul cu nr.34/5-6 din 13 ianuarie 2020 eliberat de instituţia de forţă. Cuantumul pensiei pentru vechime în muncă, a fost calculat prin prisma art. 44 din Legea nr. 1544/1993 asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri şi pct. 1 - 4 a Hotărârii Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliției de Frontieră, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare.

Menționează că, venitul subsemnatului total obţinut de la locul de muncă pentru ultimele 12 luni precedente concedierii (pînă la 29.12.2019), s-a majorat cu 3149,60 lei ca urmare a

stabilirii şi achitării premiului anual pentru rezultatele activității în anul 2019 conform ordinului Inspectoratului General al Poliţiei nr. 543ef. din 17 decembrie 2020.

Astfel, la data de 02.03.2022, s-a adresat cu cerere către CTAS Dubăsari solicitând efectuarea recalculării pensiei stabilite anterior pentru vechimea în muncă, pe motiv că venitul subsemnatului total obţinut de la locul de muncă pentru ultimele 12 luni precedente concedierii (pînă la 29.12.2019), s-a majorat cu 3149,60 lei ca urmare a stabilirii şi achitării premiului anual pentru rezultatele activităţii în anul 2019 conform ordinului Inspectoratului General al Poliţiei nr. 543ef. din 17 decembrie 2020.

Notează că prin răspunsul CTAS Dubăsari nr.755 din 21.03.2022, a fost informat despre refuzul recalculării pensiei, fiind indicat că pensiile se calculează din salariul de funcţie, salariul pentru gardul militar sau special, sporul procentual pentru vechime în serviciu primite înainte de concediere, precum şi din media lunară a altor recompense, plăţi, sporuri şi suplimente primite în ultimul an de serviciu, cu excepția plăților compensatorii şi a indemnizației bănești unice în mărimea sumei mijloacelor bănești de întreținere pe un an, premiul anual.

Reclamantul reține că nu este de acord cu răspunsul CTAS Dubăsari nr.755 din 21.03.2022 și consideră că această decizie de refuz este una ilegală şi îi încalcă dreptul la recalculare a dreptului la pensie, motiv pentru care urmează a fi anulată, din considerentele ce urmează.

Susține că în conformitate cu prevederile pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 78/1994 (cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice şi Corupţiei şi sistemul penitenciar), la care se face referire în răspuns, nu se includ în media lunară a recompenselor, plăților, sporuri lor şi suplimentelor, primite în ultimul an de serviciu, indemnizația de concediere şi plățile compensatorii, adică plățile stimulatorii cu caracter unic (inclusiv premiile), acordate cu prilejul jubileelor şi pentru muncă sârguincioasă.

Subliniază, însă, că conform ordinului Inspectoratului General al Poliţiei nr. 543ef, din 17 decembrie 2020, i-a fost achitat premiu anual, respectiv venitul său total pentru ultimul an de serviciu s-a majorat cu suma de 3149,60 lei și în acest sens, Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, face o delimitare clară a acestor noţiuni.

Astfel, remarcă că art. 21 alin. (1) din Legea menţionată, stabileşte că personalul din unităţile bugetare poate beneficia de premii unice cu prilejul sărbătorilor profesionale şi al zilelor de sărbătoare nelucrătoare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor alocate pentru retribuirea muncii pe anul respectiv, dar nu mai mult de 5% din fondul anual de salarizare la nivel de unitate bugetară, iar, art. 21^1 alin. (1) din aceeaşi Lege, stabileşte că personalul din unităţile bugetare poate beneficia de premiu anual pentru rezultatele activităţii anului precedent, proportional timpului efectiv lucrat în anul respectiv. De asemenea şi art. 10 din Legea prenotată, delimitează ca componente separate ale salariului lunar, premiile unice şi premiile anuale, care nu trebuie confundate, iar considerarea premiilor anuale drept plăţi compensatorii fără caracter permanent este una eronată şi abuzivă.

În aceiaşi ordine de idei, menţionează că, potrivit Dicţionarului Explicativ al limbii române noţiunea de ”anual” care se întâmplă sau se face în fiecare an sau o dată pe an. De altfel, premiul anual nu reprezintă o plată stimulatorie cu caracter unic, acordată cu prilejul jubileelor şi pentru muncă sârguincioasă, ci plată pentru rezultatele activităţii în anul de gestiune, munca sârguincioasă şi rezultatul activităţii nu sunt echipolente ca sens şi vizează laturi diferite ale activităţii salariatului, or, o muncă sârguincioasă nu întotdeauna generează un rezultat pozitiv,

progresiv al activităţii de muncă. Munca sârguincioasă evidenţiază obligaţia de mijloace, iar rezultatul activităţii scoate în evidenţă obligaţia de rezultat (a se vedea art. 780 din Codul civil).

De asemenea, din raţionamentele enunţate supra, relevă că premiul anual nu poate fi considerat nici ca pensie sau altă plată cu caracter unic şi compensatoriu. În acest context, premiul anual se plăteşte la intervale regulate de timp în perioada de acţiune a legii şi nu o singură dată, după care în mod normal actul legislativ ar trebui să devină caduc.

Prin urmare, invocă reclamantul că achitarea dată a fost efectuată/virată abia la finele lunii decembrie 2020 şi, respectiv, la momentul depunerii de către el a dosarului privind calcularea pensiei, suma dată nu era inclusă în venitul său total şi nici ordinul remarcat nu erau încă emis. Respectiv, este just, ca suma data (3149,60 lei) urma să fie luată în considerate la stabilirea dreptului la pensiei şi mărimea acesteia, iar ca urmare a circumstanţelor menţionate să fie efectuat recalcularea corespunzătoare.

În drept, reclamantul face referire la art. 2 alin. (2), art. 3, art. 20, art. 17, art. 39, art. 189 alin. (1) şi (2), art. 206 alin. (1) lit. b) şi (2), art. 209 alin. (1) lit. a) şi (2), art. 219, art. 10, art. 11 alin.(1), lit. a), art. 29, art. 30 alin. (2), art. 137, art. 225 Cod administrativ.

Cu referire la circumstanţele de fapt şi de drept expuse supra, consideră că, decizia de refuz conform răspunsului CTAS Dubăsari nr.755 din 21.03.2022 şi răspunsul Casei Naţionale de Asigurări Sociale nr. M-664/22 din 11 aprilie 2021 la cererea prealabilă sunt neîntemeiate şi ilegale, motiv pentru care urmează a fi anulate, cu obligarea Casei Naţionale de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual favorabil cu privire la efectuarea recalculării pensiei în privinţa lui Oleg Moşneaga, reieşind din suma venitului total obţinut de la locul de muncă pentru ultimele 12 luni precedente concedierii, cu includerea în calcul a premiului anual achitat ultimului pentru rezultatele activităţii în anul 2019, în sumă de 3149,60 lei.

Astfel, în temeiul prevederilor Legii nr. 1544/1993 şi Hotărârii Guvernului nr.78/1994, art. art. 10, 15, 20, 31, 69, 94, 96, 118, 119, 120, 189, 206, 209, 224, 225 din Codul Administrativ solicită admiterea prezentei acţiuni; anularea deciziei de refuz conform răspunsului CTAS Dubăsari nr.755 din 21.03.2022; anularea răspunsului Casei Naţionale de Asigurări Sociale nr. M-664/22 din 11 aprilie 2022 la cererea prealabilă; obligarea Casei Naţionale de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual favorabil cu privire la efectuarea recalculării pensiei în privinţa Iui Oleg Moşneaga, reieşind din suma venitului total obţinut de la locul de muncă pentru ultimele 12 luni precedente concedierii, cu includerea în calcul a premiului anual achitat ultimului pentru rezultatele activităţii în anul 2019, în sumă de 3149,60 lei.

Obiecţiile pârâtului.

La data de 06.07.2022, Casa Națională de Asigurări Sociale a depus referință prin care solicită emiterea unei încheieri prin care cererea reclamantului Moşneaga Oleg către Casa Naţională de Asigurări Sociale să fie declarată inadmisibilă sau a respinge integral acţiunea, ca fiind neîntemeiată.

Constatările instanței de judecată, legislația pertinentă și concluziile instanței de judecată.

Instanța de judecată constată că reclamantul este beneficiar de pensie pe linia MAI începând cu 30 decembrie 2019. (f.2 dosar administrativ).

Materialele cauzei atestă că CTAS Dubăsari a stabilit pensia pentru vechime în muncă de la data 30 decembrie 2019 în proporţie de 71% din suma soldei, iar, în cuantumul pensiei au fost luate în calcul sumele reflectate în certificatul cu nr.34/5-6 din 13 ianuarie 2020 eliberat de instituţia de forţă.

La data de 02.03.2022, reclamantul a depus o cerere prin care a solicitat recalcularea pensiei (f.d.14).

Potrivit răspunsului Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Dubăsari al Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM nr.755 din 21.03.2022, reclamantul a fost informat despre refuzul recalculării pensiei. (f.d.13).

Nefiind de acord cu răspunsul menționat, reclamantul a depus o cerere prealabilă la data de 30.03.2022, însă, prin decizia Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.M-664/22 din 11.04.2022 cererea prealabilă a fost respinsă. (f.d.15)

Referitor la admisibilitatea acțiunii.

În sensul art.20 și art.189 alin.(1) Cod administrativ, orice persoană poate înainta o acțiune în contencios administrativ, dacă revendică încălcarea prin activitatea administrativă a unei autorități publice a unui drept legitim sau a unei libertăți stabilită prin lege. Cu privire la acțiunea în contencios administrativ decid instanțele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrativ, conform Codului administrativ.

Conform art.5 Cod administrativ, activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.

Conform art.10 alin. (1) din Codul administrativ, actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin nașterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Conform art.11 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ prevede că, actul administrativ individual defavorabil este actul care impune destinatarilor lor obligații, sancțiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat.

Organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale sunt reglementate de prevederile Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.230 din 10.04.2020, în vigoare la data emiterii actului administrativ contestat și la data examinării cauzei. Astfel, Casa Națională de Asigurări Sociale are statut de persoană juridică de drept public și este o autoritate administrativă centrală în subordinea Guvernului. Casa Națională este formată din aparatul central şi casele teritoriale de asigurări sociale. Casele teritoriale de asigurări sociale sunt subdiviziuni structurale, fără personalitate juridică, care prestează servicii de asigurări sociale şi asigură deservirea populației la nivel teritorial.

Prin urmare, decizia Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Dubăsari al Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM nr.755 din 21.03.2022 și decizia Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.M-664/22 din 11.04.2022 dată în procedura prealabilă – sunt acte administrative individuale defavorabile.

Instanța de judecată reține că, admisibilitatea acțiunii în contencios administrativ este condiționată *inter alia* de revendicare de către reclamant a încălcării unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice.

Conform art.17 Cod administrativ, prevede că, drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

Conform art.39 Cod administrativ, (1) Controlul judecătoresc al activității administrative este garantat şi nu poate fi îngrădit. (2) Orice persoană care revendică un drept vătămat de către o

autoritate publică în sensul art.17 sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri se poate adresa instanței de judecată competente.

Reclamantul revendică apărarea pe calea controlului judecătoresc a unui drept în sensul art.17 Cod administrativ, și anume, dreptul la recalcularea pensiei pentru vechime în serviciu. La caz, este întrunită și condiția revendicării unui drept legitim și în conformitate cu art. 39 din Codul administrativ.

În conformitate cu art.191 alin.(1) Cod administrativ, cu excepția cazurilor prevăzute la alin.(2) și (3), judecătoriile soluționează în fond toate acțiunile în contencios administrativ.

În conformitate cu art.40 al Legii nr.156/14.10.98 privind sistemul public de pensii, (1) Decizia privind stabilirea dreptului la pensie sau respingerea cererii de pensionare, privind reținerile din pensie sau încasarea sumelor plătite în plus poate fi contestată la Casa Națională de Asigurări Sociale. (2) În caz de dezacord cu decizia Casei Naționale de Asigurări Sociale, aceasta poate fi atacată în instanța de contencios administrativ competentă.

În conformitate cu art.208 alin.(1) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, pînă la înaintarea acțiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

În temeiul art.40 alin.(2) al Legii nr.156/14.10.98 privind sistemul public de pensii, art.191 alin.(1) Cod administrativ, controlul de legalitate a actelor CNAS este de competența Judecătoriei Chișinău, sediul Rîșcani, or aceste acte nu se regăsesc în excepțiile de la alin.(2) și (3) a art.191 Cod administrativ.

Astfel, acțiunea în contencios administrativ este înaintată de reclamant cu respectarea competenței jurisdicționale și teritoriale.

Totodată, prevederile alin.(1) art.40 al Legii nr.156/14.10.98, prevede respectarea procedurii prealabile până la adresarea în instanța de judecată și anume, decizia privind respingerea cererii de recalculare a pensiei poate fi contestată la Casa Națională de Asigurări Sociale. Decizia Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Dubăsari al Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM nr.755 din 21.03.2022 a fost contestată cu cerere prealabilă la CNAS, care a fost respinsă la 11.04.2022 prin decizia CNAS nr.M-664/22. Astfel, reclamantul a respectat procedura prealabilă.

Acțiunea înaintată de către reclamant reprezintă o acțiune în obligare în conformitate cu prevederile art. 206 alin. (1) lit. b) Codul administrativ. Or, elementul central al obiectului acțiunii în obligarea constă în obligarea autorității publice să emită un act administrativ individual solicitat de către reclamant și respins de către pârât.

În sensul enunțat, art. 209 alin. (1) lit.a) din Codul administrativ prevede că, acțiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, de la data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluționarea acesteia. Acțiunea în contencios a fost înaintată la data 06.05.2022, fapt care denotă respectarea termenului de înaintare a acțiunii de către reclamantul Moșneaga Oleg.

Instanța de judecată a constatat că motive de inadmisibilitate în conformitate cu prevederile art. 207 alin. (2) din Codul administrativ în privința acțiunii de contencios administrativ înaintată de Moșneaga Oleg nu se regăsesc, prin urmare, acțiunea este admisibilă.

Referitor la temeinicia acțiunii.

Instanța de judecată reține că, la caz, obiect al examinării prezentei cauze în instanţa de contencios administrativ îl constituie verificarea legalității deciziei Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Dubăsari al Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM nr.755 din 21.03.2022 şi cerința subsecventă de obligare a autorității pârâte să recalculeze pensia reieșind din suma venitului total

obținut de la locul de muncă pentru ultimele 12 luni precedente concedierii, cu includerea în calcul a premiului anual achitat pentru rezultatele activității în anul 2019, în sumă de 3149,60 lei.

În conformitate cu art. 1 alin. (1) din Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993 (în redacția în vigoare la data depunerii de către reclamant a cererii de recalculare a pensiei şi la data emiterii actului administrativ contestat), (1) Militarii care îndeplinesc serviciu prin contract, persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, beneficiază de dreptul la pensie viageră pentru vechime în muncă, dacă au vechimea respectivă în serviciu militar şi în organele afacerilor interne.

Conform art. 2 alin. (1) şi (2) din Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993, militarilor, (1) Militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care au dreptul la pensie li se stabileşte pensie după eliberare din serviciu.

Conform art. 44 din Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993, (1) Pensia pentru militarii care au satisfăcut serviciu prin contract, pentru persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, şi pentru familiile lor se calculează din solda acestora. (2) Pensia pentru persoanele menționate se calculează din salariul funcţiei, salariul pentru gradul militar sau special, sporul procentual pentru vechime în serviciu primite înainte de concediere, precum şi din media lunară a altor recompense, plăţi, sporuri şi suplimente primite în ultimul an de serviciu, cu excepţia plăţilor compensatorii şi a indemnizației băneşti unice în mărimea sumei mijloacelor băneşti de întreținere pe un an.

În conformitate cu art. 48 din Legea nr. 1544-XII din 23 iunie 1993, Pensiile militarilor în termen, ale militarilor care au îndeplinit serviciul prin contract, ale persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, ale ofiţerilor de protecţie şi colaboratorilor organelor securității statului, Centrului Naţional Anticorupție şi ale membrilor familiilor acestora se stabilesc de către Casa Națională de Asigurări Sociale, în modul stabilit de Guvern.

Potrivit pct. 1-4 din Hotărârea Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi sistemului penitenciar:

1. Se stabileşte că pensiile militarilor care au îndeplinit serviciul prin contract, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare se calculează din salariul funcţiei, salariul pentru gradul militar sau special, sporul procentual pentru vechime în muncă, primite înainte de concediere, precum şi din media lunară a altor recompense, plăţi, sporuri şi suplimente, primite în ultimul an de serviciu, iar celor eliberaţi din serviciu pînă la punerea în aplicare a Legii nr.1426-XIII din 23 decembrie 1997 - din toate tipurile de plăţi prevăzute pentru calcularea pensiei categoriilor respective de militari, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră, colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie

şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare, care îşi îndeplinesc serviciul.

2. Pensiile militarilor şi ale persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră colaboratorii Centrului Naţional Anticorupţie şi ale funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare se calculează din următoarele tipuri de drepturi băneşti:

a) pentru militarii care au îndeplinit serviciul pe bază de contract, persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră (cu excepţia persoanelor indicate în subpunctele "b" şi "c" ale prezentului punct) - din salariul funcţiei deţinute conform schemei de încadrare, salariul pentru gradul militar (gradul special), sporul procentual pentru vechime în muncă, primite înaintate de concediere, precum şi din media lunară a altor recompense, plăţi, sporuri şi suplimente, primite în ultimul an de serviciu.

Militarilor din corpul de ofiţeri, transferaţi pentru motive de sănătate sau limită de vîrstă de la activitatea legată de efectuarea zborurilor în posturi cu salarii de funcţie mai mici, care la ziua transferului aveau vechimea în muncă suficientă pentru a li se stabili pensia pentru vechime în muncă, la eliberarea din serviciul militar activ pensia li se calculează din salariul de funcţie de care beneficiau la momentul transferului, dacă acesta este mai mare decît salariul de funcţie conform postului scriptic la momentul concedierii.

În acelaşi mod se calculează şi pensiile persoanelor din corpul de ofiţeri cu gradul militar de colonel, colonel de poliţie, colonel de justiţie, colonel al serviciului intern, persoanelor asimilate lor şi superiorilor, care sînt transferaţi în interes de serviciu, pentru motive de sănătate sau limită de vîrstă din funcţia ce au deţinut-o cel puţin trei ani în posturi cu salarii de funcţie mai mici şi care în ziua transferului aveau dreptul la pensie pentru vechime în muncă;

b) pentru militarii din corpul de ofiţeri şi persoanele din corpul de comandă (cu excepţia inferiorilor) din organele afacerilor interne corpul de ofiţeri al Poliţiei de Frontieră colaboratorii Centrului Naţional Anticorupţie şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare, detaşaţi pentru a lucra în ministere, departamente, instituţii şi organizaţii civile, cu menţinerea în serviciul militar activ sau în serviciul organelor afacerilor interne sau în serviciul Poliţiei de Frontieră în serviciul organelor Centrului Naţional Anticorupţie, care au fost remuneraţi în modul şi cuantumul stabilit pentru colaboratorii ministerelor, departamentelor, instituţiilor şi organizaţiilor nominalizate - din salariul de funcţie stabilit militarilor din corpul de ofiţeri sau persoanelor din corpul de comandă al organelor afacerilor interne persoanelor din corpul de ofiţeri al Poliţiei de Frontieră colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare pentru exercitarea unor funcţii similare în ministerele de unde au fost detaşaţi, salariul pentru gradul militar (special), sporul procentual pentru vechime în muncă, primite înainte de concediere, precum şi din media lunară a altor recompense, plăţi, sporuri şi suplimente, primite în ultimul an de serviciu, dar nu mai mare decît media lunară prevăzută pentru militari şi persoanele din corpul de comandă în ministerele de unde au fost detaşaţi;

c) pentru militarii care au îndeplinit serviciul prin contract, persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare corpul de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră, eliberaţi din serviciul militar activ (sau Poliţia de Frontieră) pînă la intrarea în funcţie conform

schemei de încadrare - din suma tuturor tipurilor de drepturi băneşti prevăzute în punctul 1 al prezentei hotărîri.

Avansarea în grad a militarilor în rezervă nu constituie un temei pentru revizuirea pensiei stabilite anterior.

Familiilor militarilor decedaţi (căzuţi la datorie), care au îndeplinit serviciul prin contract, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră Centrului Naţional Anticorupţie şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare pensiile li se calculează din suma tuturor tipurilor de drepturi băneşti prevăzute în pct. 1 al prezentei hotărîri, din care urma să fie calculată pensia întreţinătorului.

Familiilor pensionarilor decedaţi din rîndul militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră colaboratorii Centrului Naţional Anticorupţie şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare pensia li se calculează din suma tuturor tipurilor de drepturi băneşti, din care a fost calculată sau urma să fie recalculată pensia întreţinătorului.

3. În media lunară a recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor se includ recompensele, plăţile, sporurile şi suplimentele care, conform legislaţiei în vigoare, sînt acordate permanent.

Totodată, indemnizaţia pentru executarea conştiincioasă a obligaţiunilor de serviciu, pentru disciplină ireproşabilă (premiile militarilor de la întreprinderile autogestionare) şi asistenţa materială se iau în considerare în mărimile real plătite în ultimul an de serviciu, dar nu mai mult decît mărimile prevăzute în anul calendaristic respectiv.

Nu se includ în media lunară a recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor, primite în ultimul an de serviciu, indemnizaţia de concediere şi plăţile compensatorii.

Se consideră plăţi compensatorii: compensaţia pentru concediul nefolosit; compensaţia în schimbul raţiei alimentare; compensaţia în schimbul echipamentului; compensaţia pentru mutilare sau altă daună pricinuită sănătăţii; compensaţia pentru închirierea spaţiului locativ; indemnizaţiile de transfer; plăţile de asigurare; indemnizațiile de instalare, diurnele şi alte plăţi, raportate la cheltuielile de deplasare, precum şi sporurile şi suplimentele la salariu, care se plătesc în loc de diurnă; indemnizațiile lunare în mărimea unui salariu pentru efectivul de trupă şi corpul de comandă ale Departamentului pentru combaterea crimei organizate şi corupţiei al Ministerului Afacerilor Interne; majorările la salariile de funcţie, plătite în timpul aflării în Forţele de menţinere a păcii, precum şi colaboratorilor instituţiilor penitenciare dislocate în or. Bender; plăţile stimulatorii cu caracter unic (inclusiv premiile), acordate cu prilejul jubileelor şi pentru muncă sîrguincioasă; sporul la salariul de funcţie în cuantum de 50%, prevăzut de art.29 pct.5 al Legii cu privire la funcționari publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare nr.1036-XIII din 17 decembrie 1996; pensiile şi alte plăţi cu caracter unic şi compensatoriu.

4. Pentru calcularea mediei lunare a recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor se stabilesc următoarele perioade de decontare:

a) militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare - ultimele 12 luni calendaristice precedente concedierii (decedării) (de la data de 1 pînă la data de 1);

b) militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare persoanelor din corpul de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră, care au îndeplinit serviciul mai puţin de un an, li se iau în calcul lunile calendaristice precedente concedierii (decedării) (de la data de 1 pînă la data de 1), iar militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare, precum şi membrilor familiilor lor din rîndurile pensionarilor - 12 luni calendaristice;

c) pentru militarii, persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare persoanele din corpul de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră, care s-au aflat în serviciu mai puţin de o lună, perioada de decontare se calculează ca o lună calendaristică deplină.

Media lunară a recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor se deduce astfel:

a) sumele recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor (cu excepţia celor enumerate în alineatul trei al punctului 3 din prezenta hotărîre) plătite (care trebuiau plătite) în perioada de decontare se adună şi se împart la numărul de luni din perioada de decontare;

b) pentru persoanele concediate pînă la punerea în aplicare a Legii nr.1426-XIII din 23 decembrie 1997, sumele recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor prevăzute pentru stabilirea pensiei categoriilor respective de militari, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare, care îşi îndeplinesc serviciul, se adună şi se împart la numărul de luni din perioada de decontare.

Instanța de judecată reține că, la data de 04.03.2022 a depus cerere în adresa CTAS Dubăsari, cu solicitarea de a efectua recalcularea pensiei stabilite anterior pentru vechime în muncă cu includerea premiului anual în cuantumul pensiei. La data de 21.03.2022 Casa Teritorială de Asigurări Sociale Dubăsari a expediat în adresa reclamantului scrisoarea nr. 755, informând că, conform prevederilor art. 44 al Legii nr. 1544/1993 şi pct. 1-4 al Hotărîrii Guvernului nr. 78/1994 nu poate fi efectuată recalcularea cuantumului pensiei pentru vechime în muncă. Ulterior, în adresa Casei Naţionale de Asigurări Sociale a parvenit cererea prealabilă nr. M-664/22 din 30.03.2022 depusă de către Moşneaga Oleg prin care a solicitat recalcularea cuantumului pensiei pentru vechime în muncă, contestând scrisoarea informativă nr. 755 din 21.03.2022 primită de la organul de asigurări sociale, respectiv, Casa Naţională de Asigurări Sociale prin răspunsul M-664/22 din 11.04.2022 a menţionat că, temei legal de a satisface solicitarea adresată nu este.

Astfel, prin cererea de chemare în judecată reclamantul solicită obligarea Casei Naţionale de Asigurări Sociale efectuarea recalculării pensiei pentru vechime în muncă cu includerea a premiului anual în cuantumul pensie stabilite anterior.

Raportînd normele de drept citate la circumstanțele din speță, instanța de judecată constată că reclamantul a interpretat eronat sintagma din pct.3 al Hotărârii Guvernului nr. 78/1994 “în media lunară a recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor se includ recompensele, plăţile, sporurile şi suplimentele care, conform legislaţiei în vigoare, sunt acordate permanent” ori, remunerarea pentru orele suplimentare pentru orele de muncă nu este acordată permanent.

În sensul dat, instanța de judecată notează că, odată cu intrarea în vigoare la data de 01.12.2018 a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare, au fost abrogate actele normative cu privire la salarizarea în sectorul bugetar şi a militarilor, efectivului de trupă şi

corpului de comandă angajaţi în serviciul organelor apărării naţionale, securităţii statului şi ordinii publice. Respectiv, Legea nr. 270/2018 prevede un sistem nou de stabilire a salariului precum și alte notiuni privind componentele salariului lunar şi plățile suplimentare decât cele reglementate în Legea nr. 1544/1993 și Hotărârea Guvernului nr. 78/1994.

La caz, instanța subliniază că, potrivit art. 10 alin. (1) şi (2) al Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (în vigoare din 01.12.2019): (1) Salariul lunar al personalului din unităţile bugetare pentru activitatea desfășurată pe durata normală a timpului de lucru stabilită de lege este constituit din: a) partea fixă, compusă din: - salariul de bază; - sporul lunar pentru gradul profesional; - sporul lunar pentru deţinerea titlului ştiinţific şi/sau ştiinţifico-didactic; - sporul lunar pentru deţinerea titlului onorific; b) partea variabilă, care cuprinde: - sporul pentru performanţă; - sporuri cu caracter specific. (2) Suplimentar la cele menţionate la alin.(1), personalul unităţilor bugetare beneficiază, după caz, de: - sporul de compensare pentru munca prestată în condiţii nefavorabile; - sporuri pentru munca suplimentară, pentru munca de noapte şi/sau pentru munca prestată în zilele de sărbătoare nelucrătoare şi/sau în zilele de repaus; - supliment pentru participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competenţă în cadrul unităţii bugetare în care este angajat; - premii unice; - premiu anual.

Așadar, potrivit legiuitorului, se atestă faptul că, sumele premiilor nu se iau în calculul cuantumului pensiei, deoarece nu se încadrează în plăti cu caracter permanent, ci sunt cu caracter unic.

Totodată, instanța menționează că, la setul de acte (cererea privind stabilirea pensiei) a fost anexat inclusiv certificatul nr. 34/5-6 din 13.01.2020 privind solda băneasca eliberat de instituţie de forţă, în temeiul acestuia s-a efectuat calcularea cuantumului pensiei pentru vechime în muncă a reclamantului însă, în acest certificat nu este reflectată nici o sumă (premii) la care face referire reclamantul. Or, în cuantumul pensiei au fost incluse în calcul sumele reflectate în certificatul citat.

Luînd în considerație cele expuse supra, instanța de judecată conchide că temeiuri de anulare a deciziei de refuz emis de CTAS Dubăsari nr. 755 din 21.03.2022 și a deciziei Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.M-664/22 din 11.04.2022 dată în procedura prealabilă, nu sunt, motiv pentru care instanța de judecată va respinge acțiunea în contencios administrativ înaintată de Moșneaga Oleg împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova cu privire la anularea răspunsului Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Dubăsari al Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM nr.755 din 21.03.2022 și decizia Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.M-664/22 din 11.04.2022 dată în procedura prealabilă, obligarea Casei Naționale de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual privind recalcularea pensiei reieșind din suma venitului total obținut de la locul de muncă pentru ultimele 12 luni precedente concedierii, cu includerea în calcul a premiului anual achitat pentru rezultatele activității în anul 2019, în sumă de 3149,60 lei, ca neîntemeiată.

În conformitate cu art.195, art.224 alin.(1) lit.f), art.225 Cod administrativ, art.238 - 241 Cod de procedură civilă, instanţa de judecată

h o t ă r ă ş t e

Respinge acțiunea în contencios administrativ înaintată de Moșneaga Oleg împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale a Republicii Moldova cu privire la anularea răspunsului Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Dubăsari al Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM nr.755 din 21.03.2022 și decizia Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.M-664/22 din 11.04.2022 dată în procedura prealabilă, obligarea Casei Naționale de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual privind recalcularea pensiei reieșind din suma venitului total obținut de la locul de muncă

pentru ultimele 12 luni precedente concedierii, cu includerea în calcul a premiului anual achitat pentru rezultatele activității în anul 2019, în sumă de 3149,60 lei.

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Chişinău. Apelul se depune la Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani) în termen de 30 (treizeci) zile de la pronunţarea dispozitivului hotărîrii. Motivarea apelului se prezintă la Curtea de Apel Chișinău în termen de 30 (treizeci) zile de la data notificării hotărîrii motivate. Dacă se depune împreună cu apelul, motivarea apelului se depune la Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani).

Preşedintele şedinţei,
judecător **Avasiloaie Tatiana**