Dosarul nr. 2-1083/2024
(2-24118103-08-2-18102024-1)

H O T Ă R Â R E
în numele legii

16 decembrie 2025 or. Anenii Noi

Judecătoria Căușeni (sediul Anenii Noi)
Instanța compusă din:
Președintele ședinței, judecătorul – Pantaz Serghei,
Grefieri – Calmîc Sofia, Renchez Natalia

cu participarea:
- reprezentantului Consiliului comunal Cobusca Veche, avocatul Potereanu Denis, împuternicit prin mandatele seria MA nr.2199347 din 15 octombrie 2024 și seria MA nr.2199338 din 21 februarie 2025,
- reprezentantului Agenției „Moldsilva”, Lazari Cătălina, împuternicită prin procurile nr.01/01-1647 din 10.10.2024 și nr.01/01-1675 din 10.10.2025,

în absența:
- reprezentanților intervenientului accesoriu ÎS ”Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău”, care au solicitat examinarea cauzei în lipsă,
- reprezentanților intervenientului accesoriu Guvernul Republicii Moldova, citați legal,

a examinat în ședință publică, în procedură contencioasă, cauza civilă la cererea de chemare în judecată depusă Judecătoriei Anenii Noi (sediul Central), la 18 octombrie 2024, de către Consiliul comunal Cobusca Veche împotriva Agenției „Moldsilva”, intervenienții accesorii ÎS ”Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău” și Guvernul Republicii Moldova cu privire la restituirea terenurilor publice și suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase,

a c o n s t a t a t:

La 18 octombrie 2024, reclamantul Consiliul comunal Cobusca Veche, prin intermediul avocatului Potereanu Denis, s-a adresat Judecătoriei Anenii Noi (sediul Cantal), cu cerere de chemare în judecată împotriva Agenției „Moldsilva” cu privire la restituirea terenurilor publice și suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase.

Prin încheierea protocolară din 04 august 2025, în calitate de intervenient accesoriu a fost atrasă ÎS ”Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău”, precum și prin

încheierea protocolară din 15 octombrie 2025, în calitate de intervenient accesoriu a fost atras Guvernul Republicii Moldova.

Argumentele participanților la proces

Argumentele reclamantului Consiliul comunal Cobusca Veche

Reclamantul a indicat că, în fapt prin decizia Consiliului Comunal Cobusca Veche nr. 11/05 din 23 noiembrie 2000 „Cu privire la transmiterea pădurilor aflate în fondul de rezervă a primăriei" au fost transmise în folosință către Agenția „Moldsilva" terenuri publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri.

În conformitate cu art. 14 al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală. Consiliul local are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice.

(2) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art. 4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe:

b) administrează bunurile domeniului public și ale celui privat ale satului (comunei), orașului (municipiului);

c) decide in privința actelor juridice de administrare privind bunurile domeniului public al satului (comunei), orașului (municipiului), după caz, precum și privind serviciile publice de interes local, in condițiile legii:

Conform art. 4 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă. Pentru autoritățile publice locale de nivelul intîi se stabilesc următoarele domenii proprii de activitate:

a) planificarea urbană și amenajarea teritoriului la nivel local, gestionarea spațiilor verzi de interes local:

g) administrarea bunurilor din domeniile public și privat locale.

În drept, art. 1 din Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale prevede expres următoarele. Proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale este una dintre formele proprietății publice.

(2) Proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale se constituie din patrimoniul ce aparține unităților administrativ-teritoriale respective: satului, comunei, orașului, municipiului, raionului, unității teritoriale autonome Găgăuzia.

(3) Patrimoniul unităților administrativ-teritoriale este format din bunurile domeniului public și bunurile domeniului privat.

(4) Bunurile domeniului public constituie totalitatea bunurilor mobile și imobile, destinate satisfacerii intereselor generale ale colectivității din unitatea administrativ-teritorială.

(5) Bunurile domeniului privat constituie totalitatea bunurilor mobile și imobile, aflate in patrimoniul public al unității administrativ-teritoriale. care au o destinație

strict determinată, alta decât satisfacerea unui interes general.

(6) Se declară proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale toate bunurile mobile și imobile, aflate pe teritoriul lor până la intrarea în vigoare a Legii privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, cu excepția bunurilor ce se aflau în proprietatea statului și în proprietate privată. Aceste bunuri pot fi transmise unităților administrativ-teritoriale in proprietate publică in condițiile prezentei legi.

(7) Dreptul de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale apare, de asemenea, asupra tuturor tipurilor de venituri și bunuri obținute de subiecții acestui drept în conformitate cu legislația, inclusiv in condițiile Legii cu privire la finanțele publice locale.

La caz, s-a subliniat că toate bunurile imobile, aflate pe teritoriul UAT Cobusca Veche până la intrarea în vigoare a Legii privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (publicată în Monitorul Oficial la data de 29.01.2002) sunt proprietatea UAT Cobusca Veche.

În același sens, prin Decizia Consiliului Comunal Cobusca Veche nr. 11/05 din 23 noiembrie 2000 „Cu privire la transmiterea pădurilor aflate în fondul de rezervă a primăriei", de asemenea se confirmă faptul că "terenuri publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri sunt proprietate a UAT Cobusca Veche.

Art. 10 din Legea nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale citează: În Republica Moldova, dreptul de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale este recunoscut și apărat de lege.

(2) Statul garantează condiții juridice pentru exercitarea dreptului de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale egale condițiilor juridice de exercitare a dreptului la orice altă formă de proprietate.

(3) Nimeni nu are dreptul să retragă în mod forțat patrimoniul proprietarului public, cu excepția cazurilor prevăzute de legislația în vigoare, precum și să ceară comasarea bunurilor acestuia cu bunurile altui proprietar.

(4) Proprietarul public este în drept să dispună de bunurile proprii după cum crede de cuviință, fără a încălca legislația.

Art. 11 alin.(1) din legea stipulată supra prevede: Proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale este imprescriptibilă. Ea nu poate constitui obiectul unor garanții reale. Această proprietate poate fi dată în administrare sau închiriată în condițiile legii.

Se subliniază, în fapt, fondul forestier este esențial pentru UAT Cobusca Veche pentru asigurarea masei lemnoase necesare locuitorilor comunității, iar acest aspect este important din mai multe perspective:

1. Lemnul este folosit ca sursă principală de energie pentru încălzire. Prin gestionarea fondului forestier, Primăria poate asigura o sursă stabilă și sustenabilă de lemn pentru încălzire, contribuind la bunăstarea locuitorilor.

2. Lemnul este adesea utilizat în construcția de case, structuri și alte facilități. O primărie poate gestiona fondul forestier pentru a asigura accesul la lemn de construcție, important pentru dezvoltarea și întreținerea infrastructurii locale.

3. Gestionarea fondului forestier ar permite Primăriei să controleze și să reglementeze exploatarea lemnului pentru a preveni defrișările ilegale și pentru a promova practici sustenabile. Acest lucru ajută la menținerea unui echilibru între necesitățile comunității și protecția mediului.

4. Vânzarea masei lemnoase poate genera venituri pentru Primărie, care pot fi folosite pentru investiții în alte domenii, cum ar fi infrastructura, educația sau sănătatea. Astfel, fondul forestier poate contribui la dezvoltarea economică a comunității.

5. În situații de urgență, cum ar fi dezastre naturale sau alte crize, lemnul din fondul forestier poate fi esențial pentru reconstrucție și pentru asigurarea resurselor necesare.

Relevant cazului este și faptul că la daTa de 03.07.2023 de către Primăria satului Cobusca Veche a fost remis demersul nr. 194 în adresa Agenției „Moldsilva”, prin care a fost solicitată transmiterea către Consiliul comunal Cobusca Veche a terenurilor publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 h, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri.

Se susține că, ulterior, la data de 21.08.2024, Primăria Cobusca Veche a înaintat cerere prealabilă către Agenția „Moldsilva”, prin care a solicitat predarea posesiunii către Consiliul comunal Cobusca Veche a terenurilor publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri și suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase pe suprafețele terenurilor publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha, cu o suprafață totală de 18,57 ha.

Prin scrisoarea Agenției „Moldsilva” nr.AM02/01-1336 din 03.09.2024 a fost respinsă ca neîntemeiată cererea prealabilă înaintată de Primăria Cobusca Veche.

Se solicită obligarea Agenției „Moldsilva” să restituie către Consiliul comunal Cobusca Veche terenurile publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri, cu suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase pe suprafețele terenurilor publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha, cu o suprafață totală de 18,57 ha.

În ședința de judecată, reprezentatul reclamantului Consiliul comunal Cobusca Veche, avocatul Potereanu Denis, a susținut cererea de chemare în judecată și a solicitat obligarea Agenției „Moldsilva” să restituie către Consiliul comunal Cobusca Veche terenurile publice din contul 902, cu suprafața de 7,49 ha și contul 734 cu suprafața de 11,08 ha, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri, cu suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase pe suprafețele terenurilor publice sus menționate.

Argumentele pârâtului Agenția „Moldsilva”

În referința depusă și în dezbaterile judiciare, reprezentantul pârâtului Agenția „Moldsilva”, Lazari Cătălina a solicitat respingerea cererii înaintate de Consiliul comunal Cobusca Veche, ca neîntemeiată.

În motivarea referinței, s-a menționat că, examinând argumentele de fapt și de drept, invocate în cererea de chemare în judecată, consideră că, cerințele reclamantului Consiliul comunal Cobusca Veche față de pârâtul Agenția „Moldsilva”, sunt nefondate și lipsite de orice temei și suport juridic, iar cererea de chemare în judecată este pasibilă de a fi respinsă din următoarele motive: acțiunea urmează a fi respinsă integral, deoarece terenurile solicitate cu suprafața totală de 18,57 ha sunt parte componentă a fondului forestier proprietate publică a Întreprinderii de Stat ”Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău”.

Conform Deciziei Consiliului Comunal Cobusca Veche nr. 11/5 din 23 noiembrie 2000 cu privire la ”transmiterea pădurilor aflate în fondul de rezervă a primăriei”, s-a decis de a transmite Asociației de stat ”Moldsilva” terenurile cu suprafața totală de 18,57 ha, inclusiv: 18,57 ha păduri.

Ulterior, în baza Hotărârii de Guvern ”cu privire la atribuire, schimbul și modificarea destinației unor terenuri” nr. 736 din 11 iunie 2002 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 79-81/834 la 20 iunie 2002) a fost întocmit Actul de predare-primire a terenurilor în fondul forestier, prin care Primăria a transmis terenurile acoperite cu păduri cu suprafața de 18,57 ha, iar Întreprinderea de Stat ”Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău” a primit terenurile menționate, care au fost incluse în amenajamentul silvic și parcurse cu lucrări de amenajare a pădurilor.

Totodată, conform Hotărârii de Guvern ”cu privire la perfecționarea gestionării gospodăriei silvice și protejarea vegetației forestiere” nr. 595 din 29 octombrie 1996 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 78-79/635 la 05 decembrie 1996) s-a decis, transmiterea pădurilor și plantațiilor de arbori și arbuști ale primăriilor în administrarea Asociației de Stat pentru Silvicultură ”Moldsilva”.

Toate pădurile din Republica Moldova sânt încadrate în grupa I și îndeplinesc în exclusivitate funcții speciale de protecție. De aceea, în pădurile fondului forestier proprietate publică a statutului, în conformitate cu normele tehnice argumentate științific și amenajamentele silvice se aplică tăieri de îngrijire, regenerare, de conservare și de reconstrucție ecologică.

S-a subliniat faptul că, pădurile fondului forestier de stat servesc intereselor comunităților locale, asigurând populația cu produse și servicii și sunt gestionate durabil. Transmiterea pădurilor în proprietatea autorităților publice locale poate deveni astfel un pericol real al integrității, durabilității și sustenabilității fondului forestier.

Conform art. 127 al Constituției Republicii Moldova (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 1 la 12 august 1994) și art. 6 al Codului Silvic

(publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 4-5/36 la 16 ianuarie 1995) terenurile fondului forestier constituie obiectivul exclusiv al proprietății publice.

S-a menționat că, potrivit art. 5 alin. (1) din Legea nr. 29 din 05 aprilie 2018 ”privind delimitarea proprietății publice” (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 142148/279 la 04 mai 2018), bunurile domeniului public formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și sânt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, circuitul civil al acestora fiind limitat în condițiile legii, iar conform alin. (2), lit. a) al aceluiași articol - nu pot fi înstrăinate.

Tot aici, s-a specificat că, art. 10, alin. (1) din Legea nr. 121-XVI din 04 mai 2007 "privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 90-93/401 la 29 iunie 2007), stipulează că, bunurile domeniului public fac obiectul exclusiv al proprietății publice și circuitul civil al acestor bunuri este interzis.

Potrivit prevederilor art. 78, alin. (1) al Codului Silvic, este interzisă reducerea suprafeței terenurilor fondului forestier, precum și fragmentarea acestuia, astfel fiind solicitată respingerea ca fiind neîntemeiată a acțiunii înaintate.

Argumentele intervenientului accesoriu Întreprinderea de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău”

La 13 octombrie 2025, intervenientul accesoriu Întreprinderea de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău”, prin intermediul poștei electronice a depus în adresa instanței de judecată referință la cauza civilă Consiliul comunal Cobusca Veche împotriva Agenției „Moldsilva” cu privire la restituirea terenurilor publice și suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase.

Întreprinderea de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău” a menționat că, prin Decizia Consiliului Comunal Cobusca Veche nr. 11/5 din 23.11.2000 s-a dispus transmiterea pădurilor aflate în fondul de rezervă al primăriei către Agenția „Moldsilva", în vederea includerii în fondul forestier public.

Ulterior, Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 736 din 11.06.2002, „cu privire la atribuire, schimbul și modificarea destinației unor terenuri" (MO nr. 79-81/834 din 20.06.2002), a consfințit punerea în aplicare - terenurile din contururile 902 (7,49 ha) și 734 (11,08 ha), în total 18,57 ha, fiind transmise în fondul forestier de stat și ulterior în gestiunea Întreprinderii de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău”.

S-a subliniat că, aceste acte administrative nu au fost revocate, suspendate sau anulate prin hotărâre judecătorească și își produc efectele juridice în continuare.

Astfel, s-a relevat că actele de transmitere (Decizia nr. 11/5/2000 și HG nr. 736/2002) sunt valabile și produc efecte până la o eventuală anulare în procedura legală. În lipsa unei hotărâri de anulare, instanța nu poate dispune „restituirea” terenurilor ca și cum ar cenzura oportunitatea deciziei administrative.

Regimul juridic al terenurilor - fond forestier public - exclude restituirea: domeniu public inalienabil; interdicția reducerii/fragmentării; retragerea definitivă se aprobă exclusiv de Guvern și doar în cazuri excepționale, cu compensare (Codul silvic - art. 5-6, 67-68, 69).

Controlul de oportunitate nu aparține instanței: art. 225 Cod administrativ consacră expres că instanța nu se pronunță asupra oportunității; pentru actele APL, legea stabilește subiecți ai controlului de oportunitate - Guvernul, autorități ale administrației publice centrale, etc. - iar controlul de legalitate se exercită de Cancelaria de Stat (Legea APL, art. 61-66, 69-71).

Principiul securității raporturilor juridice (art. 6 CEDO) - jurisprudența CEDO (Brumărescu c. România, Roșca c. Moldovei) impune stabilitate în privința drepturilor născute din acte administrative legale executate de peste două decenii; revenirea asupra lor, fără temei da nulitate, ar crea insecuritate juridică și ar afecta încrederea în ordinea de drept.

Interesul public major al gestionării unitare a fondului forestier - legea atribuie Guvernului funcția de administrator al fondului forestier (art. 6 Cod silvic), iar ocolul silvic gestionează tehnic masele lemnoase și conservarea pădurilor; spargerea unității de administrare afectează protecția mediului și serviciile ecosistemice.

Reprezentanții intervenientului accesoriu Întreprinderea de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău" au solicitat respingerea integral a cererii de chemare în judecată formulată de Consiliu Comunal Cobusca Veche împotriva Agenției „Moldsilva" ca neîntemeiată în fapt și în drept, cu examinarea cauzei civile în lipsa reprezentanților întreprinderii prin prisma prevederilor art.206 alin.(1) Cod de procedură civilă.

Argumentele intervenientului accesoriu Guvernul Republicii Moldova

Reprezentanții intervenientului accesoriu Guvernul Republicii Moldova, au fost citați legal, dar nu s-au prezentat în ședința de judecată, nu au comunicat motivele absenței și nu au întocmit referință.

Citarea reprezentanților intervenientului accesoriu se confirmă prin avizul de recepție a corespondenței din data de 20.10.2025. (f.d 94)

În aceste circumstanțe, în temeiul prevederilor art. 206 alin.(5) Cod de procedură civilă, instanța de judecată a dispus examinarea cauzei în lipsa reprezentanților Guvernului Republicii Moldova.

Aprecierea instanței de judecată

Audiind participanții la proces, verificând și analizând materialele cauzei civile, cu raportarea lor la prevederile legale ce guvernează speța, instanța de judecată consideră necesar de a respinge acțiunea înaintată de Consiliul comunal Cobusca Veche, din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 118 alin.(1), (3) Cod de procedură civilă, fiecare parte trebuie să dovedească circumstanţele pe care le invocă drept temei al pretenţiilor şi obiecţiilor sale dacă legea nu dispune altfel. Circumstanţele care au importanţă pentru soluţionarea justă a pricinii sânt determinate definitiv de instanţa judecătorească pornind de la pretenţiile şi obiecţiile părţilor şi ale altor participanţi la proces, precum şi de la normele de drept material şi procedural ce urmează a fi aplicate.

Conform art. 121 Cod de procedură civilă, instanţa judecătorească reţine spre examinare şi cercetare numai probele pertinente care confirmă, combat ori pun la îndoială concluziile referitoare la existenţa sau inexistenţa de circumstanţe, importante pentru soluţionarea justă a cazului, iar art. 122 prevede că, circumstanţele care, conform legii, trebuie confirmate prin anumite mijloace de probaţiune nu pot fi dovedite cu nici un fel de alte mijloace probante. Admisibilitatea probelor se determină în conformitate cu legea în vigoare la momentul eliberării lor.

Potrivit art. 130 alin. (1-3) Cod de procedură civilă, instanța judecătorească apreciază probele după intima ei convingere, bazată pe cercetarea multiaspectuală, completă, nepărtinitoare şi nemijlocită a tuturor probelor din dosar în ansamblul şi interconexiunea lor, călăuzindu-se de lege. Nici un fel de probe nu au pentru instanţa judecătorească o forţă probantă prestabilită fără aprecierea lor. Fiecare probă se apreciază de instanţă privitor la pertinenţa, admisibilitatea, veridicitatea ei, iar toate probele în ansamblu, privitor la legătura lor reciprocă şi suficienţa pentru soluţionarea cauzei.

În conformitate cu art. 131 alin. (1) Cod de procedură civilă, explicațiile date de părţi şi intervenienţi asupra circumstanţelor care le sînt cunoscute şi care au importanţă în proces urmează a fi verificate şi evaluate deopotrivă cu celelalte probe.

Conform art. 239 Cod de procedură civilă, hotărârea judecătorească trebuie să fie legală şi întemeiată. Instanţa îşi întemeiază hotărârea numai pe circumstanţele constatate nemijlocit de instanţă şi pe probele cercetate în şedinţă de judecată.

În conformitate cu art. 240 alin. (1), (3) Cod de procedură civilă, la deliberarea hotărîrii, instanţa judecătorească apreciază probele, determină circumstanţele care au importanţă pentru soluţionarea cauzelor, care au fost sau nu stabilite, caracterul raportului juridic dintre părţi, legea aplicabilă soluţionării cauzei şi admisibilitatea acţiuniii. Instanţa judecătorească adoptă hotărîrea în limitele pretenţiilor înaintate de reclamant.

Aspectul probatoriu al cauzei atestă că prin Decizia nr.11/05 din 23.11.2000 cu privire la transmiterea pădurilor aflate în fondul de rezervă a primăriei, au fost transmise Asociației de Stat „Moldsilva” trenurile cu suprafața totală de 18,57 ha, inclusive păduri 18,57 ha. (f.d.7)

Din materialele cauzei cercetate s-a stabilit că, prin actul de predare-primire a terenurilor în fondul forestier din 28.10.2002, Primăria comunei Cobusca Veche a transmis terenurile publice din conturul 902, cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734, cu suprafața de 11,08 ha, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri 18,57

ha, iar Întreprinderea de Stat pentru Silvicultură Chișinău a primit terenurile în fondul forestier, conform Hotărârii Guvernului Republici Moldova nr. 736 din 11.06.2002 cu privire la atribuire, schimbul și modificarea destinației unor terenuri, cu suprafața totală de 18,57 ha, inclusiv păduri 18,57 ha, actul fiind întocmit în trei exemplare și eliberate Primăriei comunei Cobusca Veche, ASS ”Moldsilva” și Întreprinderi de Stat pentru Silvicultură Chișinău, fiind anexate extrasurile din planul cadastral al Primăriei comunei Cobusca Veche a terenurilor care s-au transmis, conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha. (f.d. 8-10)

La data de 03 iulie 2023, în vederea soluționării litigiului pe cale amiabilă, Primăria comunei Cobusca Veche, a expediat în adresa Agenției „Moldsilva”, demersul nr. 194, prin care a solicitat transmiterea către Consiliul comunal Cobusca Veche, a terenurilor publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri. (f.d.11-12)

Ulterior, la data de 21.08.2024, Primăria comunei Cobusca veche a expediat cererea prealabilă nr. 259, prin care a solicitat predarea posesiunii către Consiliul comunal Cobusca Veche a terenurilor publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri și suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase de pe suprafețele sus menționate. (f.d.13-16)

Instanța de judecată reține că, prin scrisoarea nr. AM02/01-1336 din 03.09.2024, Agenția „Moldsilva” a respins ca neîntemeiată cererea prealabilă cu privire la transmiterea pădurilor cu suprafața de 18,57 ha de la Întreprinderea de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău”. (f.d. 17-18)

În rezultat la data de 18.10.2024, Consiliul comunal Cobusca Veche s-a adresat cu cerere de chemare în judecată în procedura contencioasă împotriva Agenției „Moldsilva” privind obligarea restituirii către Consiliul comunal Cobusca Veche terenurile publice din conturul 902 cu suprafața de 7,49 ha și conturul 734 cu suprafața de 11,08 ha, având o suprafață totală de 18,57 ha, inclusiv păduri și suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase pe suprafețele terenurilor publice sus menționate.

În contextul pretențiilor deduse judecății, instanța de judecată consideră necesar de a nota următoarele prevederi legale incidente raportului juridic litigios.

Conform art.2 din Hotărârea Guvernului nr.736 din 11.06.2002, cu privire la atribuirea, schimbul şi modificarea destinaţiei unor terenuri, s-a hotărât transmiterea în fondul forestier de stat 1472,65 hectare de terenuri din fondul de rezervă al primăriilor satelor (comunelor), oraşelor (municipiilor), inclusiv 18,57 ha de terenuri acoperite cu păduri situate în Cobusca Veche, r-nul Anenii Noi, conform anexei indicate.

Potrivit art.2 din Hotărârea Guvernului nr.595 din 29.10.1996, cu privire la perfecţionarea gestionării gospodăriei silvice şi protejarea vegetaţiei forestiere, s-a hotărât ca Comitetele executive raionale, primăriile municipiilor şi unitatea teritorială

autonomă Găgăuzia (Gagauz-Yeri): în termen de trei luni, în comun cu deţinătorii de păduri vor întocmi materialele pentru transmiterea tuturor pădurilor şi plantaţiilor de arbori şi arbuşti ale primăriilor şi gospodăriilor agricole în administrarea Asociaţiei de Stat pentru Silvicultură ”Moldsilva” şi le vor prezenta Ministerului Agriculturii şi Alimentaţiei spre generalizare; vor acorda ajutorul necesar Asociaţiei de Stat pentru Silvicultura ”Moldsilva” la realizarea lucrărilor de regenerare a pădurilor tăiate ilicit şi celor afectate de păşunatul animalelor, precum şi la plantarea arboreturilor forestiere de protecţie pe terenurile necultivabile.

În conformitate cu prevederile art.15 alin.(1) din Codul silvic indicat supra, clasificarea pădurilor pe grupe funcţionale se face de Guvern în conformitate cu prezentul cod, iar pe subgrupe şi categorii funcţionale - de autoritatea silvică centrală de comun acord cu autoritatea centrală pentru protecţia mediului, iar potrivit art.1 din Hotărârea Guvernului nr.1008 din 30.10.1997, cu privire la clasificarea pădurilor pe grupe şi categorii funcţionale, pădurile Republicii Moldova se încadrează în grupa I funcţională, atribuindu-li-se în exclusivitate funcţii de protecţie a mediului înconjurător.

Conform art.6 alin.(1) din Codul silvic nr.887 din 21.06.1996, în vigoare din 16.01.1997, pădurile în Republica Moldova, folosite în interes public, fac obiectul exclusiv al proprietăţii publice.

Potrivit art.78 alin.(1) din același Cod prevede că, reducerea şi fragmentarea suprafeţelor fondului forestier se interzice.

Conform art.5 alin. (1) din Legea nr. 29 din 05.04.2018 privind delimitarea proprietății publice, bunurile domeniului public formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și sânt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, circuitul civil al acestora fiind limitat în condițiile legii, iar conform alin. (2), lit. a) al aceluiași articol - nu pot fi înstrăinate sau depuse în capitalul social al unor persoane juridice.

În conformitate cu prevederile art.10 alin. (1) din Legea nr. 121 din 04.05.2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, bunurile domeniului public fac obiectul exclusiv al proprietății publice și circuitul civil al acestor bunuri este interzis.

Conform art.24 alin.(2) din Codul silvic, atribuirea terenurilor din fondul forestier în gestiune se efectuează de către Guvern, în modul stabilit de legislaţie.

Astfel raportând prevederile legale indicate supra la circumstanțele de fapt și de drept stabilite ținând cont de obiectul litigiului, instanța conchide asupra netemeiniciei acțiunii înaintate de către Consiliul comunal Cobusca Veche, or, reieșind din conținutul prevederilor legale indicate supra, se atestă că terenurile publice împădurite de 18,57 ha situate în Cobusca Veche, r-nul Anenii Noi, constituie fondul forestier public, care este inalienabil, insesizabil și imprescriptibil, circuitul civil al acestora fiind limitat în condițiile legii, de către partea reclamantă nefiind prezentate careva înscrisuri referitor la modificarea destinației acestor terenuri, sau după caz adoptarea

de către Guvernul RM a hotărârii referitor la restituirea acestor terenuri în proprietatea administrației publice locale.

De asemenea, instanța reține că Codul silvic citat supra, prevede expres faptul că reducerea şi fragmentarea suprafeţelor fondului forestier se interzice, iar reieșind din considerentul că terenurile publice respective sun parte componentă a fondului forestier proprietate publică a statului, acestea servesc interesului general și sunt gestionate doar pentru administrare, și nu pentru dobândire.

Prin urmare, temeiurile invocate de către partea reclamantă întru restituirea terenurilor publice și suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase pe suprafețele menționate, nu pot fi reținute de către instanța de judecată deoarece actele de transmitere Decizia nr.11/5 din 23 noiembrie 2000 și Hotărârea de Guvern nr. 736 din 11 iunie 2002 sunt valabile și produc efecte juridice, acțiunea civilă înaintată de către Consiliul comunal Cobusca Veche urmând a fi respinsă.

Din motivele expuse și în conformitate cu prevederile art. 238-241 din Codul de procedură civilă, instanța de judecată,-

h o t ă r ă ș t e :

Se respinge ca fiind neîntemeiată cererea de chemare în judecată depusă Judecătoriei Anenii Noi (sediul Central), la 18 octombrie 2024, de către Consiliul comunal Cobusca Veche împotriva Agenției „Moldsilva”, intervenienții accesorii ÎS ”Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău” și Guvernul Republicii Moldova cu privire la restituirea terenurilor publice și suspendarea activităților de defrișare a masei lemnoase.

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Centru, în termen de 30 de zile de la data pronunțării dispozitivului hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Căușeni (sediul Anenii Noi).

Președintele ședinței,
Judecător **Pantaz Serghei**