2-25096138-09-2-07072025
2-540/2025

H O T Ă R Â R E
în numele Legii

Dispozitivul hotărârii pronunțat public la 10 noiembrie 2025 în or. Glodeni
Hotărârea integrală a fost redactată la 05 februarie 2026

Judecătoria Bălți
(sediul Glodeni)

în componență:
Președintele ședinței, judecător Vasile Nogai
grefier Dumitrița Dubic

examinând în ședință publică cauza civilă la cererea de chemare în judecată a lui Țărnă Victoriu împotriva Consiliului raional Glodeni cu privire la încasarea penalității cu reținerea achitării salariului,-

a constatat

Argumentele participanților la proces:

Țărnă Victoriu a depus cerere de chemare în judecată împotriva Consiliului raional Glodeni cu privire la încasarea penalității cu reținerea achitării salariului.

În motivarea cererii reclamantul, a menționat că în baza ordinului nr.143 din 03.02.2021 a fost angajat în funcție de contabil în secția contabilitate pe materiale și plăți în baza ordinului nr.534 din 07.09.2021 în calitate de contabil principal în Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei din cadrul Consiliului raional Glodeni.

Mai indicând, că ne cătând la obligațiile asumate de către angajator și contrar prevederilor legislației naționale în vigoare, salariu pentru lunile noiembrie și decembrie 2023 nu au fost achitate la timp, fiind stinse doar la data de 05.01.2024.

Este de remarcat faptul, că salariul pentru munca prestată în cadrul Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei raionul Glodeni, pentru luna noiembrie 2023 nu s-a fi achitat integral până la data de 15 ale fiecărei luni.

Conform datelor din fișa personală pentru luna noiembrie 2023, urma să primească plata din data de 15.12.2023 în mărime de 10,11 lei și respectiv pentru luna decembrie 2023 până la data de 15.01.2024 suma de 14 716, 58 lei.

Totodată mai indicând, că suma restanței salariale pentru lunile noiembrie-decembrie 2023, constituie suma totală de 24 417, 68 lei, care i-a fost achitată cu

reținere la data de 05.09.2024, astfel, pârâtul în calitate de angajator la moment urmează să-i achite pentru reținerea și neachitarea în termen a salariului o penalitate în mărime totală de 18 428, 95 lei, după cum urmează: - perioada 15.12.2023-05.09.2024 (265 zile) suma de 7 712, 37 lei MD (calcule 9 701, 10 lei x 0,3% x 265 zile); - perioada 15.01.2023-05.09.2024 (237 zile) suma de 10 716, 58 lei MD (calcule 14 716, 58 lei x 0,3% x 237 zile).

Astfel, în urma unui control pe cazul dat efectuat de către Inspecția Muncii Glodeni, de către organul de control cu certitudine a fost constatat faptul reținerii nejustificate de către angajator a salariului pentru lunile noiembrie-decembrie 2023.

Prin răspunsul Inspecției Muncii Glodeni i s-a recomandat în scopul apărării efective a drepturilor salariale, adresarea în instanța de judecată competentă, inclusiv în vederea încasării forțate a penalității prevăzute în art.330 alin.(2) Codul Muncii RM.

În scopul soluționării amiabile a litigiului creat pe cale extrajudiciară la data de 02.04.2025 a expediat în adresa pârâtului a notificării prin care a solicitat suplimentar calcularea și achitarea benevolă a penalității prevăzute de art.330 Codul Muncii RM.

La data de 14.04.2025 Consiliul raional Glodeni i-a expediat răspunsul nr.Ț-14-02/S-2 prin care a refuzat calcularea și achitarea penalității prevăzute în art.330 Codul Muncii RM, din care considerente este nevoit să-și apere drepturile legale prin intermediul instanței de judecată prin prezenta acțiune de încasare forțată.

Totodată, consideră aplicabile la speță pe cazul dat prevederile legislației internaționale în special art.13 al Convenției Europene pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale care stipulează, că – orice, persoană ale cărei drepturi și libertăți recunoscute de prezenta convenție au fost încălcate, are dreptul să se adreseze efectiv unei instanțe naționale, chiar și atunci când încălcarea s-ar datora unor persoane care au acționat în exercitarea atribuțiilor lor oficiale.

Astfel, solicită admiterea integrală a cererii de chemare în judecată, adoptarea unei hotărâri prin care să fie dispusă încasarea din contul Consiliului raional Glodeni a penalității prevăzute în art.330 alin.(2) Codul Muncii RM, în mărime de 18 428, 95 lei MD.

Reclamantul Țărnă Victoriu, fiind citat legal la ședința de judecată nu s-a prezentat, însă a înaintat o cererea prin care a solicitat examinarea cauzei în lipsa sa, cu remiterea hotărârii adoptate la adresa sa (f.d.63).

Reprezentantul pârâtului, Moraru Oleg, a solicitat respingerea acțiunii ca nefondată.

Aprecierea instanței:

Audiind părțile prezente, examinând probele administrate pentru dovedirea celor invocate și raportându-le, per ansamblu, la prevederile legii ce guvernează

spețа, instanța de judecată consideră necesar de a respinge acțiunea înaintată de către reclamant, reieșind din următoarele considerente.

În conformitate cu prevederile art.330 alin.(1) Codul Muncii, *angajatorul este obligat să compenseze persoanei salariul pe care aceasta nu l-a primit, în toate cazurile privării ilegale de posibilitatea de a munci. Această obligaţie survine, în particular, în caz de*:

a) *refuz neîntemeiat de angajare*;

b) *eliberare ilegală din serviciu sau transfer ilegal la o altă muncă în condiţiile art.90 alin.(2) lit. a)*;

c) *staţionare a unităţii din vina angajatorului, cu excepţia perioadei şomajului tehnic (art.80)*;

e) *reţinere a plăţii salariului*;

f) *reţinere a tuturor plăţilor sau a unora din ele în caz de eliberare din serviciu*;

g) *răspîndire, prin orice mijloace (de informare în masă, referinţe scrise etc.), a informaţiilor calomnioase despre salariat*;

h) *neîndeplinire în termen a hotărîrii organului competent de jurisdicţie a muncii care a soluţionat un litigiu (conflict) avînd ca obiect privarea de posibilitatea de a munci*.

Aliniatul (2) al aceluiaș articol prevede, că *în caz de reţinere, din vina angajatorului, a salariului (art.142), a indemnizaţiei de concediu (art.117), a plăţilor în caz de eliberare (art.143) sau a altor plăţi (art.123, 124, 127, 139, 186, art.225 alin.(8) etc.) cuvenite salariatului, acestuia i se plătesc suplimentar, pentru fiecare zi de întîrziere, 0,3 la sută din suma neplătită în termen*.

În ședința de judecată s-a stabilit, că angajatorul reclamantului Țărnă Victoriu a fost Direcția Asistență Socială și Protecția Familiei din cadrul Consiliului raional Glodeni, iar Consiliul raional Glodeni este fondatorul acesteia, astfel, Țărnă Victoriu a fost angajat al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei din cadrul Consiliului raional Glodeni.

În baza ordinului nr.143 din 03.02.2021, Țărnă Victoriu a fost angajat în funcția de contabil pe materiale și plăți în secția contabilitate, iar în baza ordinului nr.534 din 07.09.2021, Țărnă Victoriu a fost angajat în calitate de contabil principal al Direcției Asistență Socială și Protecția Familiei din cadrul Consiliului raional Glodeni.

Potrivit art.1 Codul Muncii, *în sensul prezentului cod, se definesc următoarele noţiuni:* ***angajator*** *– persoană juridică (unitate) sau persoană fizică care angajează salariaţi în bază de contract individual de muncă încheiat conform prevederilor prezentului cod.*

Astfel, Direcția Asistență Socială și protecție a Familiei Glodeni din subordinea Consiliului raional Glodeni, a fost fondată prin Decizia Consiliului raional Glodeni nr.5/8 din 06.09.2018 (*saitul oficial Consiliul raional Glodeni*).

Potrivit Regulamentului de organizare și funcționare a DASPF Glodeni, aprobat prin Decizia Consiliului raional Glodeni din 5/8 din 06.09.2018, DASPF este persoană juridică, dispune de cont trezorial, de ștampilă cu imaginea Stemei de Stat și denumirea sa, de alte ștampile și anteturi de modelul stabilit, precum și putea acționa și fiind acționată în instanța de judecată de sine stătător.

Astfel, această entitate publică are autonomie în sensul gestionării mijloacelor financiare, este condusă de șef care asigură administrarea eficientă a mijloacelor financiare și valorile materiale, la fel statele de personal includ funcția de responsabil resurse umane și contabil-șef al Direcției, funcții care nu erau subordonate consiliului, totodată și angajarea celuilalt personal se asigură de șeful DASPF.

Iar finanțarea activității DASPF se efectuează din contul bugetului raional, în conformitate cu legislația în vigoare, în limita mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat.

Astfel, prin urmare Consiliul raional ca autoritate deliberativă, fiind fondator al DASPF Glodeni, avea obligația de finanțare a Direcției, însă nu putea verifica și nu era responsabil de legalitatea salarizării, acordării sporurilor la salariu, suplimentelor și altor plăți salariaților din cadrul entității menționate, aceste obligațiuni revenind persoanelor publice cu funcții de conducere din cadrul Direcției.

Instanța de judecată a stabilit, că Consiliul raional Glodeni nu avea obligațiunea de plată conform prevederilor Codului Muncii a salariului, Consiliul raional Glodeni nu avea și nu are calitatea de angajator al personalului DASPF Glodeni, inclusiv a lui Țărnă Victoriu.

Conform Legei nr.256 din 17.08.2023 pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistenţă socială "Restart"), art.XIX alin.(7) stipulează, că consiliile raionale/Consiliul municipal Bălţi: lit.a) vor asigura preavizarea conducătorilor structurilor teritoriale de asistenţă socială din subordine, conform cerinţelor Legii nr.158/2008 cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public, privind lichidarea unităţii la data de 1 ianuarie 2024;

lit.b) începând cu 1 ianuarie 2024, dar nu mai târziu de 31 ianuarie 2024, vor asigura lichidarea structurilor teritoriale de asistenţă socială din subordine.

Astfel, punerea în aplicarea a acestor modificări legale s-a efectuat cu concursul tuturor entităților guvernamentale, printre care Guvernul Republicii Moldova, ca organ de implimentare a reformei, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, care a preluat DASPF, Ministrul Finanțelor, care a asigurat distribuirea

mijloacelor financiare, precum și autorității locale de nivelul II, care a preluat datoriile.

Prin circulara nr.12/4429 din 02.11.2023, Ministrul Muncii și Protecției Sociale a explicat măsurile necesare pentru implimentarea reformei sitemului de asistență socială „Restart'', pe care trebuie să le întreprindă autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea.

Prin scrisoarea nr.12/3 -4/5-36 din 15.02.2024, Ministrul Finanțelor a menționat alocarea mijloacelor financiare pentru acoperirea parțială a cheltuielilor de personal (f.d.41-42 aliniatul 3).

În scopul implimentării Legii menționate supra, Consiliul raional Glodeni la 17.11.2023 a adoptat Decizia nr.7/1 „ cu privire la măsurile necesare pentru punerea în aplicarea a prevederilor Legii nr.256/2023'', prin care s-a decis dizolvarea DASPF din 01.01.2024, cu desfășurarea procedurii de lichidare conform legislației (*verificarea paginei web Consiliul raional Glodeni*).

Prin Decizia nr.2/24 și 2/44 din 15.03.2024 a Consiliului raional Glodeni a fost desemnat lichidatorul DASPF, totodată s-a dispus acceptarea preluării datoriilor debitoare și creditoare formate pe instituția DASPF la situația din 31.12.2023 de către APL de nivelul II, prioritar fiind achitarea atribuțiilor aferente plăților salariale (*verificarea paginei web Consiliul raional Glodeni*).

Prin Decizia nr.3/14 din 17.06.2024 a Consiliului raional Glodeni s-a dispus lichidarea DASPF, desemnat lichidatorul și instituirea comisiei de lichidare (*verificarea paginei web Consiliul raional Glodeni*).

Prin Decizia privind radierea din Registrul de stat al unităților de drept din 04.07.2024, a fost radiată din Registrul de stat al unităților de drept Direcția Asistență Socială și Protecție a Familiei, IDNO 1007601010965 din 16.10.2007.

Prin Decizia nr.2/44 din 15.03.2024 „ Cu privire la preluarea datoriilor formate de către DASPF Glodeni la situația din 31.12.2023 de către APL nivelul II (Org_2- Aparatul Președintelui) '' și nr.4/6 din 23.08.2024 „ cu privire la preluarea datoriilor formate de către DASPF Glodeni la situația din 31.12.2023 de către APL nivelul II (Org_2- Aparatul Președintelui) '', Consiliul raional Glodeni a preluat datoriile DASPF Glodeni la situația din 31.12.2023.

Prin Dispoziția nr.21 din 06.03.2024 a Președintelul r.Glodeni, s-a instituit un grup de lucru pentru identificarea soluțiilor juridice și financiare la DASPF Glodeni referitoare la datoriile accumulate pe parcursul lunilor noiembrie și decembrie 2023 (f.d.44).

Astfel, Consiliul raional Glodeni a preluat doar datoriile salariale ale DASPF Glodeni și achitarea lor nu a depins de acesta, dar de organele guvernamentale centrale (Parlament, Guvern, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Finanțelor, etc.), care urmau să aloce sumele respective pentru stingerea lor.

Instanța de judecată, a constat că achitările sau făcut imediat ce au fost alocate mijloacele financiare respective, inclusive și cu privire la reclamantul Țărnă Victoriu, la 05.09.2024 suma de 11 740, 66 lei și suma de 8 083, 01 lei.

Astfel, Consiliul raional Glodeni a solicitat alocarea mijloacelor financiare, făcând solicitări Guvernului, Ministerului Fianților, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, printre care: Scrisoarea nr.12-02/-19 din 12.01.2024 (f.d.45); Scrisoarea nr.177-02/1-17 din 02.04.2024 (f.d.46-48); Scrisoarea nr.188-02/1-3 din 05.04.2024 (f.d.49); Scrisoarea nr.215 din 24.04.2024 (f.d.50).

Astfel, banii au fost alocați de Minsterul de Finanțe din bugetul de stat la data 03.09.2024, intrați în contul Consiliului raional Glodeni la 04.09.2024 și transferați angajaților DASPF Glodeni în scopul achitării restanțelor salariale pentru lunile noiembrie-decembrie 2023 la 05.09.2024, fapt confirmat prin extrasul din contul prezentat de către Consiliului raional Glodeni din 04.09.2024 (f.d.55-57).

Astfel, instanța de judecată a constat cu certitudine că Țărnă Victoriu a avut restanțe la salariu, dar acestea sau format în cadrul DASPF Glodeni, unde acesta a activat și nu la Consiliul raional Glodeni.

Instanța ține să menționeze faptul, că reclamantul Țărnă Victoriu urma să se adreseze cu pretenție la DASPF Glodeni, care era angajatorul său și nicidecum Consiliul raional Glodeni ca autoritate deliberativă, fiind fondator al DASPF Glodeni, or, în cadrul examinării cauzei s-a constatat cu certitudine că DASPF Glodeni, a format restanțe salariale.

Or, de către Consiliul raional Glodeni au fost preluate doar datoriile pentru achitarea salariilor la situația din 31.12.2023, dar nu și penalitățile, din actele anexe la materialele cauzei la momentul lichidării DASPF Glodeni, careva cererii de la Țărnă Victoriu referitor la salariu, nu sau înregistrat, iar în perioada activității sale în cadrul DASPF Glodeni, nu sa adresat pentru a solicita salariu restant și penalități de întârziere.

Conform răspunsului oferit de către Președintele raionului Glodeni, Oxana Albu, Inspecției Muncii cu nr.421-02/1-19 din 14.08.2024, s-a constat că constatările Inspecției Muncii cu referire la Consiliul raional Glodeni nu sunt întemeiate, or, aceasta n-a făcut delimitarea dintre DASPF Glodeni ca angajator a lui Țărnă Victoriu și Consiliul raional Glodeni ca succesor al datoriilor DASPF Glodeni (f.d.52-54).

Astfel, chestiunile cu privire la achitarea datoriilor salariale a personalului DASPF Glodeni, preluate de Consiliul raional Glodeni, a fost coordonată și soluționată la nivel parlamentar și guvernamental, achitarea datoriilor preluate de la DASPF Glodeni, în mod legal a fost posibilă numai după rectificarea bugetului Consiliului raional Glodeni și alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat de către Ministerul Finanțelor conform planului de implementare a reformei sistemului de asistență socială „Restart’’.

Consiliul raional Glodeni nu era în posibilitate financiară să achite restanțele angajaților DASPF Glodeni pentru lunile noiembrie-decembrie 2023, deoarece nu dispunea de mijloace financiare, iar restanțele la salariu lui Țărnă Victoriu sau format pentru lunile noiembrie-decembrie 2023, apoi a urmat lichidarea DASPF Glodeni în baza reformei sistemului de asistență socială ,,Restart'', cu demararea procedurilor legale corespunzătoare.

Prin scrisoarea nr.Ț-14-02/5-2 din 14.04.2025, Președintele raionului Glodeni, Oxana Albu, i-a oferit un răspuns la solicitarea lui Țărnă Victoriu referitor la plata penalității prevăzute de art.330 alin.(2) Codul Muncii, indicându-se că ultimul a interpretat greșit norma legală (f.d.8-10).

La data de 07.08.2024, Guvernul Republicii Moldova a aprobat alocarea către bugetul raional a sumei de 3 699 000 lei, în scopul acoperirii cheltuielilor pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar și acoperirii parțiale a cheltuielilor de personal, ca urmare a implementării reformei sistemului de asistență socială ,,Restart'', s-a purces la achitarea plăților salariale restante către angajații DASPF Glodeni, astfel, în calitate de datorii au fost preluate doar restanțele salariale.

Instanța a constat, că Consiliul raional Glodeni nu a avut nici o obligațiune salarială față de Țărnă Victoriu, așa cum nu era angajatorul lui, doar a preluat datoriile DASPF Glodeni, pe care le-a achitat.

Totodată, s-a constat că Țărnă Victoriu în cererea de chemare în judecată eronat a indicat, că datoriile au fost stinse la 05.01.2024, pe când conform transferurilor bancare la contul de card al acestuia au fost achitate la 05.09.2024.

Totodată, s-a constat că partea reclamantă Țărnă Victoriu a indicat eronat în cererea de chemare în judecată, plata salarială pe care urma să i se achite pentru lunile noiembrie și decembrie 2023.

Conform documentelor contabile, salariu corect calculat este 8 038,64 lei pentru luna noiembrie 2023 și 11 785, 03 lei pentru luna decembrie 2023, în total suma de 19 823, 67 lei și nici de cum suma de 24 417, 68 lei.

La data de 05.09.2024, la contul de card a lui Țărnă Victoriu, au fost transferat sumele de 11 740, 66 lei și 8 083, 01 lei, în total suma de 19 823, 67 lei, ceia ce a constituit restanța salarială (f.d.12-13), dovada dată fiind anexată chiar de către reclamant, iar în cererea de chemare în judecată ultimul indică că plata salarială a fost stinsă la data de 05.01.2024, or, Consiliul raional Glodeni nu poartă nici o vină în formarea restanțelor la salariu și neachitarea în termen pentru personalul DASPF și reclamantului Țărnă Victoriu.

Deci, acțiunea înaintată de către Țărnă Victoriu împotriva Consiliului raional Glodeni cu privire la încasarea penalității cu reținerea achitării salariului, se respinge.

În conformitate cu art. art. 238-241 CPC, instanța de judecată,-

hotărăște

Acțiunea înaintată de către Țărnă Victoriu împotriva Consiliului raional Glodeni cu privire la încasarea penalității cu reținerea achitării salariului, se respinge.

Hotărârea poate fi atacată cu apel în termen de 30 zile la Curtea de Apel Nord, de la data pronunțării dispozitivului, prin intermediul Judecătoriei Bălți (sediul Glodeni).

Președintele ședinței, judecătorul Vasile Nogai