Dosarul nr. 4-178/2024/ 4-24109170-28-4-30092024

H O T Ă R Â R E

în numele Legii

26 noiembrie 2024 or. Edineț

Judecătoria Edineț, sediul central
Instanța compusă din:
Judecător Bîrsan Ghenadie
Grefier Bogomolnaia Tatiana
cu participarea: agentului constatator Eugeniu Mogorean

examinând în ședință de judecată publică cazul cu privire la contravenția prevăzută de art. 326/1 alin. (2) Cod Contravențional R. Moldova, pornită împotriva lui *Toderico Siuzanna, a.n.* *****, c/p *****, loc. or. ***** str. *****, secretar al Consiliului orășenesc *****, la evidență la medicul narcolog și psihiatru nu se află, limba de stat o cunoaște, cetățean R. Moldova, căruia i-au fost explicate drepturile și obligațiile prevăzute de art. 384 C. Contravențional RM, instanța de judecată, -

A CONSTATAT:

La 26 septembrie 2024, de către agentul constatator șeful Oficiului Teritorial Edineț al Cancelariei de Stat, Mogorean Eugeniu, a fost întocmit procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. CS OT_6 Edineț nr. 11, în privința lui *Toderico Siuzanna* în baza art. 326/1 alin. (2) Cod contravențional, pe faptul că activând în calitate de secretar al Consiliului orăşenesc ***** și fiind responsabilă de plasarea actelor administrative în Registrul actelor locale(RSAL), a publicat cu întârziere, Dispoziția nr. 135 din 30 iulie 2024 „Cu privire la convocarea şedinţei ordinare a consiliului orășenesc *****”, deciziile 5/1, 5/2, 5/3, 5/6, 5/7, 5/8, 5/9, 5/10, 5/11, 5/12, 5/13, 5/14, 5/15, 5/16, 5/17, 5/18 din 05 august 2024.

Invocând art. 10^1, alin. (1), art. 20, alin. (5) și art.32alin.(2^1) din Legea nr. 436/2006 autoritățile administrației publice locale sunt obligate să includă în RSAL următoarele acte administrative: deciziile consiliilor locale de nivelurile întîi şi al doilea; dispoziţiile ale primarului, ale președintelui raionului şi ale pretorului; actele privind organizarea licitaţiilor şi actele privind atribuirea de terenuri; actele de angajare şi cele de încetare a raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului administraţiei publice locale; actele care implică cheltuieli sau angajamente financiare de peste 30 mii lei - în unitatea administrativ-teritorială de nivelul întîi şi de peste 300 mii lei - în unitatea administrativ-teritorială de nivelul al doilea; actele emise în exercitarea unei atribuţii delegate de stat autorităţilor administraţiei publice locale.

Conex, invocând art. 39, alin. (1), lit. h^1) din Legea nr. 436/2006, cât și pct. 21 din Hotărârea Guvernului 672/2017 pentru aprobarea regulamentelor cu privire la

Registrul de Stat al Actelor Locale, unde este stipulat, că asigurarea includerii actelor autorităților administrației publice locale în RSAL îi revine secretarului consiliului ca fiind persoana autorizată.

Ca urmare actele administrative urmau a fi plasate cu respectarea termenilor stabiliți în pct. 26 din Hotărârea Guvernului 672/2017 și art. 20, alin. (5), din Legea nr. 436/2006, și anume:în termen de cel mult 5 zile de la data semnării şi contrasemnăm deciziile consiliilor locale de ambele niveluri, dispoziţiile primarului, pretorului şi ale preşedintelui raionului şi în termen de cel mult 10 zile de la data desfăşurării şedinţei, materialele aferente actelor administrative care au stat la baza adoptării/emiterii acestora, inclusiv procesele-verbale ale şedinţelor consiliilor locale, licitaţiilor, achiziţiilor, care se plasează în fişier separat în Registru.

Reieșind din cele menționate, indică că, secretarul consiliului orășenesc *****, r-l. *****, dna *Toderico Siuzanna*, nu a respectat termenii menționați supra și din acest considerent, în condițiile art. 415^1 din CCo al RM, s-a constatat contravenția prevăzută de art. 326^1, alin. (2) CCo al RM, „*Omiterea de către persoana responsabilă a termenului prevăzut de lege privind includerea actelor emise de autorităţile administraţiei publice locale, inclusiv a proceselor-verbale ale şedinţelor consiliului local, a documentelor şi informaţiilor prevăzute de lege, în Registrul de stat al actelor locale*”.

La 27 septembrie 2024, Oficiul Teritorial Edineț al Cancelariei de Stat, în calitate de organ constatator a remis spre examinare după competență, Judecătoriei Edineț, sediul Central, procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. CS OT_6 Edineț nr. 11 din 26 septembrie 2024, cu înscrisurile acumulate pe caz.

Prin încheierea Judecătoriei Edineț, sediul Central, din 11 octombrie 2024, cauza contravențională intentată în privința lui Toderico Siuzanna în baza art. 326/1 alin. (2) Cod contravențional a fost primită în procedură și numită ședința de judecată.

În cadrul ședinței de judecată, *agentul constatator Mogorean Eugeniu*, a susținut proces-verbal. Suplimentar a solicitat să fie recunoscută vinovată cet. Toderico Siuzanna în comiterea contravenției prevăzută de art. 326/1 alin. (2) CCo al RM și să-i fie aplicată o pedeapsă sub formă de amendă în mărime de 12u.c.

Persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional *Toderico Siuzanna,* în ședința de judecată fiind citat legal (f.d.49), nu s-a prezentat, instanța considerând posibil examinarea cauzei în lipsa acesteia

Audiind participantul la proces, examinând materialele cauzei contravenționale, verificând procesul-verbal cu privire la contravenție, sub aspectul îndeplinirii condițiilor de fond și de formă prevăzute de lege pentru valabilitatea sa, studiind în cumul totalitatea probelor - instanța de judecată ajunge la concluzia că vinovăția lui Toderico Siuzanna în comiterea contravenției prevăzute de art. 326/1 alin. (2) Cod contravențional și-a găsit confirmare în ședința judiciară.

Conform prevederilor art. 374 alin. (3) Cod contravențional, procesul contravențional se desfășoară pe principii generale de drept contravențional, în

temeiul Constituției, al prezentului cod, al Codului de procedură penală în cazurile expres prevăzute de prezentul cod, precum și al normelor dreptului internațional și ale tratatelor internaționale cu privire la drepturile și libertățile fundamentale ale omului la care Republica Moldova este parte, iar art. 6 al Convenției Europene pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertății Fundamentale, garantează dreptul la un proces echitabil, de aceea instanța aplică normele generale ale procesului contravențional prevăzute de Codul contravențional și cele prevăzute de art. 6 al Convenției Europene pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertății Fundamentale.

Conform art. 7 Cod contravențional, *persoana poate fi sancționată numai pentru contravenția în a cărei privință este dovedită vinovăția sa, cu respectarea normelor prezentului cod.*

Potrivit art. 326/1 alin. (2) Cod Contravențional, constituie contravenție *Omiterea de către persoana responsabilă a termenului prevăzut de lege privind includerea actelor emise de autorităţile administraţiei publice locale, inclusiv a proceselor-verbale ale şedinţelor consiliului local, a documentelor şi informaţiilor prevăzute de lege, în Registrul de stat al actelor locale.*

În pofida faptului că, persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, în ședința de judecată nu s-a prezentat, instanța de judecată consideră că vinovăția acesteia se confirmă prin materialele cauzei, examinate și cercetate în ședința de judecată, și anume:

- Procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. CS OT6 Edineț nr. 11 din data de 26 septembrie 2024, întocmit în privința lui *Toderico Siuzanna* în baza art. 326/1 alin. (2) Cod contravențional (f. d. 2-8);

- Dispoziția nr.135 din 30 iulie 2024 cu privire la convocarea ședinței extraordinare a Consiliului Orășenesc ***** (f.d.9-10) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.11);

- Decizia nr. 5/18, din 05 august 2024, cu privire la inițierea proceduriide elaborare și aprobarea planurilor geometrice al terenului (f.d.12) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.13);

- Decizia nr. 5/17, din 05 august 2024, cu privire la acceptarea transmiterii terenuluidin proprietatea UAT or.***** în proprietatea Statului (f.d.14) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.15);

- Decizia nr. 5/16, din 05 august 2024, cu privire la cererile agenților economici din or. *****, privind deschiderea și/sau suspendarea activității obiectelor de comerț și/sau prestări servicii (f.d.16) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.17);

- Decizia nr. 5/14, din 05 august 2024, cu privire la casarea creanței (f.d.18) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.19);

- Decizia nr. 5/13, din 05 august 2024, cu privire la autorizarea casării bunurilor uzate, raportate la mijloace fixe (f.d.20) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.21);

- Decizia nr. 5/11, din 05 august 2024, cu privire la aprobarea și alocarea mijloacelor financiare (f.d.22-25) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.26);

- Decizia nr. 5/9, din 05 august 2024, cu privire la executarea bugetului local a Primăriei orașului ***** în primul semestru anul 2024 (UAT de nivei I, ORG1-1079) (f.d.27) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.28);

- Decizia nr. 5/7, din 05 august 2024, cu privire la modificarea Deciziei Consiliului Orășenesc ***** nr. 5/29 din 10 decembrie 2015 cu privire la aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare (f.d.29) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.30);

- Decizia nr. 5/3, din 05 august 2024, cu privire la desemnarea dlui Evsei Bilic în calitate de administrator al Î.M.C. ”Capiteli” (f.d.31) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.32);

- Decizia nr. 5/1, din 05 august 2024, cu privire la darea de seamă despre activitatea școlii de Arte Plastice pentru copii ***** (f.d.33) și extrasul din baza de date a actelor locale, ce confirmă plasarea întârziată a actului administrativ respectiv (f.d.34);

- Copia buletinului de identitate al contravenientei Toderico Siuzanna (f. d. 35-36);

- Hotărîrea Judecătoriei Edineț, sediul *****, din data de 23 februarie 2024, potrivit căreia Toderico Siuzanna a fost recunoscută vinovată de comiterea contravenției prevăzute de art. 326^1 alin. (2) Cod contravențional și i-a fost stabilită pedeapsă cu amendă în mărime de 6 (șase) unități convenționale în sumă de 300 (trei sute) lei (f.d. 39-45, 51-57);

- Procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. MAI06 359051 din 18.10.2024, în baza art. 349 alin.1) Cco (f.d.50).

Drept urmare, în baza materialelor acumulate pe caz, la 26 septembrie 2024 în privința lui Toderico Siuzanna, de către agentul constatator Mogorean Eugeniu a fost întocmit procesul-verbal cu privire la contravenție seria/nr. CS OT6 EDINEȚ nr. 11, pe faptul că activând în calitate de secretar al Consiliului orășenesc *****, r-ul ***** și fiind responsabilă de plasarea actelor administrative în Registrul actelor locale, a publicat cu întârziere, Dispoziţia nr. 135 din 30 iulie 2024 „Cu privire la convocarea

şedinţei ordinare a consiliului orășenesc *****”, deciziile 5/1, 5/2, 5/3, 5/6, 5/7, 5/8, 5/9, 5/10, 5/11, 5/12, 5/13, 5/14, 5/15, 5/16, 5/17, 5/18 din 05 august 2024.

Respectiv, actele administrative urmau a fi plasate cu respectarea termenilor stabiliți în pct. 26 din Hotărârea Guvernului 672/2017 și art. 20, alin. (5), din Legea nr. 436/2006, *care prevăd că: în termen de cel mult de la data semnării secretarul consiliului asigură includerea deciziilor Consiliului în Registrul de Stat al Actelor Locale, afișează deciziile cu caracter normativ ale consiliului în locuri publice*, incriminându-i săvârșirea contravenției prevăzut de art. 326/1 alin. (2) Cod contravențional.

Conform art. 63 al Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 ”Privind administraţia publică locală”, (1) De organizarea controlului administrativ al activităţii autorităţilor administraţiei publice locale este responsabilă Cancelaria de Stat, acesta fiind exercitat nemijlocit de Cancelaria de Stat sau de oficiile sale teritoriale, conduse de reprezentanţii Guvernului în teritoriu.

(2) Regulamentul, structura şi efectivul-limită ale oficiului teritorial al Cancelariei de Stat se aprobă prin hotărîre de Guvern.

(3) Subiecţi ai controlului de oportunitate sînt Guvernul, autorităţile de specialitate ale administraţiei publice centrale, alte autorităţi administrative, care acţionează în unităţile administrativ-teritoriale, inclusiv prin intermediul serviciilor lor desconcentrate, potrivit competenţelor ce le revin în condiţiile legii.

Conform art. 64 al Legii nr. 436-XVI din 28.12.2006 ”Privind administraţia publică locală”, (1) Controlului obligatoriu sînt supuse următoarele acte ale autorităţilor administraţiei publice locale:

a) deciziile consiliilor locale de nivelurile întîi şi al doilea;

b) actele normative ale primarului, ale preşedintelui raionului şi ale pretorului;

c) actele privind organizarea licitaţiilor şi actele privind atribuirea de terenuri;

d) actele de angajare şi cele de încetare a raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului administraţiei publice locale;

e) actele care implică cheltuieli sau angajamente financiare de peste 30 mii lei – în unitatea administrativ-teritorială de nivelul întîi şi de peste 300 mii lei – în unitatea administrativ-teritorială de nivelul al doilea;

f) actele emise în exercitarea unei atribuţii delegate de stat autorităţilor administraţiei publice locale.

(1^1) Actele menţionate la alin.(1) vor fi supuse controlului obligatoriu de către Cancelaria de Stat prin intermediul Registrului de stat al actelor locale.

(2) Procesul-verbal al şedinţei consiliului, avizele comisiei de specialitate şi materialele aferente adoptării deciziei, în scopul exercitării controlului de legalitate al actelor menţionate la alin.(1), se includ în Registrul de stat al actelor locale în termen de 10 zile de la data şedinţei, în modul stabilit de Guvern. Responsabil de aceasta este secretarul consiliului.

Prin urmare, în baza celor remarcate, raportând împrejurările de fapt stabilite la circumstanțele de drept descrise, instanța de judecată reține că Toderico Siuzanna a fost identificată în mod corect și întemeiat drept persoana care, activând în calitate de secretar al Consiliului orășenesc *****, r-ul. ***** și fiind responsabil de plasarea actelor administrative în Registrul actelor locale, contrar prevederilor pct. 26 din Hotărârea Guvernului 672/2017 și art. 20, alin. (5), din Legea nr. 436/2006, Toderico Siuzanna, în calitate de secretar al Consiliului Orășenesc *****, r-ul. *****, a publicat cu întârziere, Dispoziţia nr. 135 din 30 iulie 2024 „Cu privire la convocarea şedinţei ordinare a consiliului orășenesc *****”, deciziile 5/1, 5/2, 5/3, 5/6, 5/7, 5/8, 5/9, 5/10, 5/11, 5/12, 5/13, 5/14, 5/15, 5/16, 5/17, 5/18 din 05 august 2024, de vreme ce probele cercetate în cadrul ședinței de judecată au confirmat incontestabil vinovăția lui Toderico Siuzanna în săvârșirea contravenției prevăzute de art. 326/1 alin. (2) Cod contravențional.

Examinând în cumul toate probele prezentate, în strictă conformitate cu prevederile art. 425 Cod contravențional, instanța de judecată conchide că, probele descrise mai sus coroborează între ele și dovedesc cu certitudine vinovăția lui Toderico Siuzanna în comiterea faptei contravenționale prevăzută de art. 326/1 alin. (2) Cod contravențional.

În ceea ce privește legalitatea procesului-verbal cu privire la contravenție seria/nr. CS OT6 EDINEȚ nr. 11 din 26 septembrie 2024, întocmit de către agentul constatator Mogorean Eugeniu, instanța constată lipsa temeiurilor de nulitate prevăzute de art. 445 Cod contravențional, precum și a temeiurilor de încetare a procesului contravențional în baza art. 441 Cod contravențional.

Astfel, instanța de judecată reține că vinovăția lui Toderico Siuzanna, manifestată prin acțiuni ce au dus la - *Omiterea de către persoana responsabilă a termenului prevăzut de lege privind includerea actelor emise de autorităţile administraţiei publice locale, inclusiv a proceselor-verbale ale şedinţelor consiliului local, a documentelor şi informaţiilor prevăzute de lege, în Registrul de stat al actelor locale*, este dovedită pe deplin, motiv pentru care va fi găsit vinovat de comiterea contravenției prevăzute de art. 326/1 alin. (2) Cod contravențional.

În ceea ce privește aplicarea sancțiunii față Toderico Siuzanna pentru fapta comisă, instanța va reține că în conformitate cu prevederile art. 41 alin. (1) și (2) Cod contravențional, *sancțiunea contravențională se aplică în funcție de caracterul și de gradul prejudiciabil al contravenției, de caracteristica persoanei și de circumstanțele atenuante și agravante. Față de persoana a cărei vinovăție este dovedită se aplică o sancțiune echitabilă, în limitele și în conformitate cu dispozițiile prezentului cod*.

Astfel fiind, la stabilirea categoriei pedepsei în privința contravenientului, instanța ține cont de caracterul și gradul prejudiciabil provocat prin comiterea contravenției, de persoana vinovată și de circumstanțele cauzei care atenuează sau agravează răspunderea contravențională, precum și de faptul că, sancțiunea contravențională este o măsură de constrângere statală, un mijloc de corectare și de

reeducare a contravenientului, care se aplică de către instanțele de judecată, în numele legii, persoanelor care au săvârșit contravenții, cauzând anumite lipsuri și restricții drepturilor lor. Mai mult, sancțiunea contravențională are drept scop restabilirea echității sociale, corectarea contravenientului, precum și prevenirea săvârșirii de noi fapte contravenționale atât de către contravenient, cât și de alte persoane.

În conformitate cu prevederile art. 42, 43 Cod contravențional, instanța de judecată nu a reținut circumstanțe atenuante și/sau agravante.

Instanța de judecată constată că contravenția săvârșită de către cet. Toderico Siuzanna, prevăzută de art. 326/1 alin. (2) Cod Contravențional, se pedepsește cu amendă în mărime de la 6 la 12 unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, stabilindu-i ultimului sancțiunea sub formă de amendă în limita articolului respectiv.

Astfel, ținând cont de caracterul și gradul pericolului social a contravenției săvârșite, de personalitatea persoanei în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, instanța de judecată consideră că, corectarea și reeducarea acesteia din urmă este posibilă prin aplicarea pedepsei sub formă de amendă, care va avea drept scop atât restabilirea echității sociale, cât și corectarea acestuia.

Conducându-se de art. art. 460, 462 și 468 C. Contravențional R. Moldova, instanța de judecată,

HOTĂRĂȘTE:

A o recunoaște vinovată pe *Toderico Siuzanna, a.n.* *****, în săvârșirea contravenției prevăzute de art. 326/1 alin. (2) Cod Contravențional R. Moldova, aplicându-i o pedeapsă sub formă de amendă în mărime de 10 unități convenționale, 500 lei în beneficiul statului.

În temeiul art. 34 Cod Contravențional RM, *Toderico Siuzanna, a.n.* *****, este în drept să achite jumătate din amenda stabilită, dacă o achită în cel mult 72 ore. Termenul de 72 de ore de achitare a amenzii în jumătate va curge din momentul în care contravenientului i se aduce la cunoștință actul cu privire la stabilirea amenzii.

Hotărârea cu drept de recurs la Curtea de Apel Bălți în termen de 15 zile prin intermediul Judecătoriei Edineț.

Judecător Bîrsan Ghenadie