PIGD №2-25110814-23-3-04082025
Дело №3-45/2025

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ ЗАКОНА

Резолютивная часть решения оглашена 30 апреля 2026 года в мун. Комрат.

Мотивированное решение по делу составлено 31 июля 2026 года в мун. Комрат.

Суд Комрат, местонахождение мун. Комрат (Центральный офис)
в составе:
Председательствующего, Судьи,
наделенного полномочиями по рассмотрению
административных исков Храпаков В.Ф.,
при секретаре Ангельчева М.,
с участием:
представителя ответчика Дворникова А.,
третьего лица Буняну Е.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по административному иску Профирян Романа к Народному собранию АТО Гагаузия, с третьим лицом, Буняну Еленой:

- об аннулировании, как незаконного, Постановления Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*»;

- о взыскании с ответчика судебных издержек, понесенных истцом при подаче административного иска в суд,

У С Т А Н О В И Л:

04 августа 2025 года, истец Профирян Роман обратился в Суд Комрат с административным иском к Народному Собранию Гагаузии:

- об аннулировании, как незаконного, Постановления Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*»;

- о взыскании с ответчика судебных издержек, понесенных истцом при подаче административного иска в суд.

Фактические и правовые основания административного иска.

Постановлением Народного Собрания Гагаузии №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии» в связи

с истечением срока полномочий Председателя Счетной палаты Гагаузии с 1 июля 2025 года Буняну Елена Константиновна была назначена на должность Председателя Счетной палаты Гагаузии с 11 июля 2025 года сроком на 4 года.

В соответствии с положениями п.3 статьи 80^3 Уложения АТО Гагаузия председатель Счетной палаты назначается Народным Собранием из числа членов Счетной палаты по представлению Председателя Народного Собрания Гагаузии на пятилетний срок.

В соответствии с положениями ст.8 Местного закона АТО Гагаузия «О Счетной палате Гагаузии (Гагауз Ери)» №12-XI/I от 28 июня 1996 года Председатель Счетной палаты назначается на должность сроком на 4 года, назначение и освобождение от должности председателя Счетной палаты производится Народным Собранием Гагаузии.

Истец считает, что назначение Председателя Счетной палаты Гагаузии Буняну Е.К. является незаконным, поскольку противоречит требованиям республиканского законодательства РМ.

Во-первых, в соответствии с положениями ч.(1) ст.4 Закона РМ №158 от 4 июля 2008 года «О государственной должности и статусе государственного служащего» положения указанного закона применяются к государственным служащим органов публичной власти, указанных в приложении 1 к закону, то есть к аппарату органов местного публичного управления, автономного территориального образования с особым статусом и их децентрализованным службам.

Согласно положениям вышеуказанного закона, должность Председателя Счетной палаты Гагаузии не подпадает под категорию государственных служащих - руководителей высшего звена (ст.8 Закона «О государственной должности и статусе государственного служащего»), и относится к категории государственных служащих-руководителей, определенных в ст.9 вышеуказанного закона.

В соответствии с положениями ч.(1) ст.28 Закона «О государственной должности и статусе государственного служащего» замещение вакантной или временно вакантной государственной должности осуществляется:

a) по конкурсу;

b) в порядке продвижения по службе;

c) в порядке перевода.

d) в порядке откомандирования;

e) в порядке обеспечения временного исполнения высшей руководящей государственной должности и руководящей государственной должности;

f) в порядке назначения на основании получения оценки «очень хорошо» по завершении программы оплачиваемой стажировки на государственной службе с полной продолжительностью часов в соответствии с положениями Закона об оплачиваемой стажировке на государственной службе №123/2023;

g) в порядке перераспределения государственных служащих, включенных в кадровый резерв.

Таким образом, действующее законодательство Республики Молдова не предусматривает замещение вакантной государственной должности категории государственных служащих-руководителей путем прямого назначения на должность, как это предусмотрено положениями п.3 статьи 80^3 Уложения АТО Гагаузия и ст.8 Местного закона АТО Гагаузия «О Счетной палате Гагаузии (Гагауз Ери)» №12-XI/I от 28 июня 1996 года.

Во-вторых, исходя из требований ст.28 Закона «О государственной должности и статусе государственного служащего» конкурс на замещение вакантной или временно вакантной государственной должности проводится на основе принципов открытого соперничества, прозрачности, компетентности и профессиональных заслуг, а также равного доступа к государственным должностям каждого гражданина.

При этом согласно требованиям п.c) ч.(2) ст.28 Закона конкурс организуется в соответствии с законом конкурсными комиссиями, созданными органами публичной власти, — по руководящим и исполнительным государственным должностям этих органов власти.

Вместе с тем, условия проведения конкурса на замещение государственной должности публикуются на правительственном портале государственных должностей, для замещения которых организуется конкурс, на официальной веб-странице соответствующего органа власти и по обстоятельствам в социальных профилях органа публичной власти, объявившего конкурс, созданных в социальных сетях.

Условия проведения конкурса на замещение государственной должности публикуются/вывешиваются не позднее чем за 15 дней до даты его проведения.

Указанные требования законодательства были проигнорированы Народным собранием Гагаузии при утверждении в должности Буняну Е., принцип отбора данного кандидата на должность председателя Счетной палаты Гагаузии неизвестен, отбор не носил открытого и публичного характера, что создает условия для злоупотребления при отборе кандидата и противоречит принципу равного доступа к государственным должностям каждого гражданина.

В-третьих, как государственный служащий — исполнитель, в Счетной палате Гагаузии, истец имеет право пользоваться стабильностью в занимаемой государственной должности, а также имеет возможность продвижения по должности (п.1) ст.14 Закона «О государственной должности и статусе государственного служащего»).

Этого права Профирян Р. был лишен при назначении председателя Счетной палаты Гагаузии без проведения какого-либо конкурса, что затрагивает

интересы истца как члена Счетной палаты Гагаузии и нарушает его права как государственного служащего на продвижение по службе.

В-четвертых, действующий на территории АТО Гагаузия Местный закон «О Счетной палате Гагаузии (Гагауз Ери)» №12-XI/I от 28 июня 1996 года, предусматривает, что Председатель Счетной палаты назначается на должность на срок 4 года, назначение и освобождение от должности председателя Счетной палаты производится Народным Собранием Гагаузии (статья 8 Местного закона).

Согласно положениям ст.80^3 Уложения Гагаузии Председатель Счетной палаты назначается Народным Собранием из числа членов Счетной палаты по представлению Председателя Народного Собрания на пятилетний срок.

В нарушение положений Уложения Гагаузии Буняну Е. назначена на четырехлетний срок.

Таким образом, вынесенное Постановление Народного Собрания Гагаузии №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии» противоречат вышеуказанным требованиям Закона «О государственной должности и статусе государственного служащего» №158 от 4 июля 2008 года (том 1, л.д. 1-4).

12 сентября 2025 года, представителем ответчика Народного Собрания АТО Гагаузия был подан в суд письменный отзыв, содержанием которого ответчик просил суд отклонить административный иск Профирян Романа к Народному собранию АТО Гагаузия:

- об аннулировании, как незаконного, Постановления Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*»;

- о взыскании с ответчика судебных издержек, понесенных истцом при подаче административного иска в суд; как необоснованный, по следующим основаниям.

18.08.2025 года в адрес Народного Собрания Гагаузии поступил административный иск Профирян Романа Степановича к Народному Собранию Гагаузии об аннулировании как незаконное Постановление Народного Собрания Гагаузии №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*».

Изучив указанный административный иск, народное Собрание АТО Гагаузия считает его необоснованным, подлежащим отклонению по следующим обстоятельствам.

В соответствии с ч. (1) ст.110 Конституции РМ в административном отношении территория Республики Молдова подразделяется на села, города, районы и автономно-территориальное образование Гагаузия.

В соответствии с ч. (1) и ч. (3) ст.111 этого же нормативного акта, Гагаузия - это автономно-территориальное образование с особым статусом как форма самоопределения гагаузов, являющееся составной и неотъемлемой частью Республики Молдова, которое самостоятельно, в пределах своей компетенции, в соответствии с положениями Конституции Республики Молдова, решает вопросы политического, экономического и культурного характера в интересах всего населения. В автономно-территориальном образовании Гагаузия действуют представительные и исполнительные органы власти в соответствии с законом.

11 июля 2025 года, Народное Собрание Гагаузии приняло Постановление №459- XXXV/VII от 11 июля 2025 года «О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии», которым на должность Председателя Счетной палаты Гагаузии по представлению Председателя Народного Собрания Гагаузии была назначена Буняну Елена Константиновна.

Ответчик отметил, что Счетная палата Гагаузии является публичным учреждением, деятельность которого регламентируется специальным законом АТО Гагаузия о счетной палате Гагаузии и ст. 80^3 Уложения Гагаузии, где установлен порядок назначения на должность Председателя Счетной палаты Гагаузии.

В соответствии ч.(1) ст.8 Закона АТО Гагаузия №12-XI/I от 28.06.1996 года о Счетной палате Гагаузии, Председатель Счетной палаты назначается на должность сроком на 4 года. Назначение и освобождение от должности председателя Счетной палаты производится Народным Собранием Гагаузии.

В соответствии со ст.80^3 Уложения Гагаузии №28-XXX/I от 14.05.1998 года, Председатель Счетной палаты назначается Народным Собранием из числа членов Счетной палаты по представлению Председателя Народного Собрания на пятилетний срок.

Как видно из вышеуказанных норм должность Председателя Счетной палаты замещается не в порядке конкурса как истец указывает в своем иске, а в порядке назначения Народным Собранием Гагаузии по представлению Председателя Народного Собрания, что и было сделано.

Далее истец в своем иске указывает, что он имеет право пользоваться стабильностью в занимаемой государственной должности, однако такого права его никто не лишает.

Согласно закона №158 от 04.07.2008 года о государственной должности и статусе государственного служащего, он имеет стабильное место работы, стабильную заработную плату, ежегодное повышение заработной платы, повышение по чину, классу и ступеням оплаты труда в зависимости от стажа работы.

Относительно сроков назначения на должность Председателя Счетной палаты, на которые указывает истец в своем иске, ответчик пояснил, что Закон

№12-XI/I от 28.06.1996 года о Счетной палате Гагаузии пока не был приведен в соответствие со ст. 80^3 Уложения Гагаузии №28-XXX/I от 14.05.1998 года. Однако, данный вопрос уже был рассмотрен комиссией Народного Собрания Гагаузии по регламенту, назначению, иммунитету и депутатской этике, (Решение №5 от 12.08.2015 года), подготовлен проект Постановления о внесении изменений в Постановление НСГ №459/2025 «О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии» и направлен в Президиум для включения в повестку дня очередного заседании Народного Собрания Гагаузии.

Обжалуемое Постановление является индивидуальным административным актом, не содержащим правовых норм. Согласно части (3) статьи 39 Закона АТО Гагаузия «О Регламенте Народного Собрания Гагаузии» №2/2012, постановления индивидуального характера, не содержащие правовых норм, принимаются большинством голосов от числа присутствующих депутатов. В части (4) указанного закона установлено, что Постановления, носящие индивидуальный характер, не содержащие правовых норм, могут быть рассмотрены Народным Собранием без соблюдения всех предварительных процедур в рабочих органах. На основании изложенного, считаем, что обжалуемое Постановление Народного Собрания было принято в соответствии с законом и установленной процедурой.

На основании вышеизложенных доводов и положений ст.203-204, ст.221, п.f) ч.(1) ст.224 Административного кодекса РМ, Народное Собрание АТО Гагаузия просила судебную инстанцию отклонить административный иск Профирян Романа Степановича к Народному Собранию Гагаузии об аннулировании как незаконного Постановления Народного Собрания Гагаузии №***** от 11 июля 2025 года «О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии», как необоснованный (том 1, л.д. 18-20).

10 декабря 2025 года, определением Суда Комрат Буняну Елена Константиновна была привлечена в качестве третьего лица к участию в рассмотрении дела по административному иску Профирян Романа к Народному Собранию АТО Гагаузия. (том 1, л.д. 26-27)

Истец Профирян Р., представитель истца адвокат Чимпоеш В.В., будучи надлежаще извещены в установленном законом порядке о дне, времени и месте проведения судебного заседания, о чем свидетельствуют материалы дела, **на судебное заседание не явились**, не довели до сведения суда обстоятельства, препятствующие их явке в суд, не просили суд об отложении судебного заседания, в связи с чем, руководствуясь ст.218 п.d) Административного кодекса, дело было рассмотрено судом в отсутствие истца и его представителя.

Представитель ответчика, Народного Собрания АТО Гагаузия Дворникова А. на судебном заседании пояснила, что ответчик не признает

административный иск Профирян Р. и просила отклонить указанный иск, с учетом доводов, приведенных в содержании представленного суду письменного отзыва на иск.

Третье лицо Буняну Е. на судебном заседании просила суд отклонить административный иск Профирян Р.

Рассмотрев по существу административный иск Профирян Романа к Народному собранию АТО Гагаузия:

- об аннулировании, как незаконного, Постановления Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*»;

- о взыскании с ответчика судебных издержек, понесенных истцом при подаче административного иска в суд; выслушав пояснения сторон, исследовав и оценив представленные суду доказательства, а также материалы административного иска, **суд пришел к выводу о том, что административный иск Профирян Р. подлежит отклонению, по следующим мотивам.**

Фактические обстоятельства дела.

24.06.2025 года, Буняну Е.К. обратилась с заявлением в адрес комиссии по регламенту, назначению, иммунитету и депутатской этике Народного Собрания АТО Гагаузия, которым просила, в связи с истечением срока ее полномочий в должности Председателя Счетной Палаты АТО Гагаузия 01.07.2025 года, о продлении срока ее полномочий, повторного назначения ее на указанную должность (том 1, л.д. 40).

24.06.2025 года, начальник организационного отдела человеческих ресурсов Народного Собрания АТО Гагаузия уведомила Председателя Народного Собрания АТО Гагаузия о том, что 01.07.2025 года истекают полномочия председателя Счетной Палаты АТО Гагаузия (том 1, л.д. 41).

04.07.2025 года, комиссия по регламенту, назначению, иммунитету и депутатской этике Народного Собрания АТО Гагаузия, приняла решение №3, которым решила одобрить кандидатуру Буняну Е. на должность Председателя Народного Собрания АТО Гагаузия (том 1, л.д. 42).

11.07.2025 года, Постановлением Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*», Буняну Елена была назначена на должность председателя Народного Собрания АТО Гагаузия с 11.07.2025 года на срок 4 года (том 1, л.д. 39).

17.07.2025 года, Буняну Е. обратилась к Народному Собранию АТО Гагаузия с заявлением, которым просила внести изменения в текст Постановления Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*», касаемо срока

исполнения ею должности, в частности указать срок исполнения пять лет, согласно положениям ст.80^3 ч.(3) Уложения Гагаузии (том 1, л.д. 52).

12.08.2025 года, по результатам рассмотрения обращения Буняну Е. от 17.07.2025 года, комиссия по регламенту, назначению, иммунитету и депутатской этике Народного Собрания АТО Гагаузия направила Президиуму Народного Собрания за исх.№85 утвержденный проект Постановления о внесении изменений в Постановление Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*», в частности вместо четырехлетний срок, просили указать пятилетний срок (том 1, л.д. 53-54).

Применимы нормы права.

Согласно ст.3 Административного кодекса целью административного законодательства является регулирование процесса осуществления административной деятельности и судебного контроля за этой деятельностью, направленное на обеспечение соблюдения предусмотренных законом прав и свобод физических и юридических лиц с учетом общественных интересов и норм правового государства.

В соответствии со ст.5 Административного кодекса, административная деятельность представляет собой совокупность индивидуальных и нормативных административных актов, административных договоров, реальных актов, а также административных действий, осуществляемых органами публичной власти в режиме публичной власти, при помощи которых организуется применение закона и непосредственно применяется закон.

В соответствии со ст.7 Административного кодекса, органом публичной власти признаются любые учрежденные законом или иным нормативным актом организационная структура или орган, действующие в режиме публичной власти в целях реализации общественного интереса.

Согласно положениям ст.8 Административного кодекса, режим публичной власти представляет собой совокупность предусмотренных законом полномочий по реализации задач органов публичной власти, придающих их действиям в отношениях с физическими или юридическими лицами обязательную юридическую силу.

В соответствии со ст.10 ч.(1) Административного кодекса:

(1) Индивидуальный административный акт – это любое распоряжение, решение или иная официальная мера, принимаемые органом публичной власти для регулирования единичного случая в области публичного права с целью порождения прямых правовых последствий через создание, изменение или прекращение публично-правовых отношений.

В соответствии со ст.17 Административного кодекса, нарушенное право – это любые установленные законом право или свобода, ущемленные административной деятельностью.

В соответствии со ст.20 Административного кодекса, в случае нарушения вследствие административной деятельности права или свободы, установленных законом, может подаваться административный иск, решение по которому принимается судебными инстанциями, компетентными осуществлять административное судопроизводство в соответствии с настоящим кодексом.

Согласно ст.39 Административного кодекса, судебный контроль за административной деятельностью гарантируется и не может быть ограничен.

Любое лицо, чье право нарушено органом публичной власти в смысле статьи 17 или неудовлетворением заявления в установленный законом срок, может обратиться в компетентную судебную инстанцию.

В соответствии со ст.139 ч.(1) и ч.(2) Административного кодекса:

(1) Индивидуальный административный акт вступает в действие в отношении лица, которому он адресован или которое затронуто им, с момента его сообщения соответствующему лицу, за исключением случая, когда самим административным актом устанавливается более поздний срок его обязательности.

(2) Индивидуальный административный акт вступает в действие с тем содержанием, с которым он сообщается.

В соответствии со ст.163 п.а) Административно кодекса, процедура рассмотрения предварительного заявления не осуществляется, если:

а) индивидуальный административный акт издан Правительством, местным советом или Народным Собранием Гагаузии; …

В соответствии со ст.171 ч.ч.(1), (2), (4) Административного кодекса:

(1) Индивидуальные административные акты исполняются в соответствии с положениями настоящего раздела, если иные законы не содержат отступлений от этого правила.

(2) Исполнение осуществляется органом публичной власти, издавшим индивидуальный административный акт или заключившим административный договор, если законом не предусмотрено иное. Исполнение на основании административного договора, направленное против органа публичной власти, относится к компетенции апелляционной инстанции. …

… (4) Индивидуальные административные акты подлежат исполнению с момента наступления их обязательности, за исключением случая приостановления их исполнения решением органа публичной власти или постановлением судебной инстанции. В случае подачи заявления о приостановлении исполнения индивидуального административного акта его исполнение возможно только после рассмотрения соответствующего заявления.

В соответствии со ст.189 ч.(1) Административного кодекса, любое лицо, считающее свое право нарушенным административной деятельностью органа публичной власти, может предъявить административный иск.

В соответствии со ст.195 Административного кодекса, административное судопроизводство осуществляется в соответствии с положениями настоящего кодекса. Дополнительно применяются соответствующим образом положения Гражданского процессуального кодекса, за исключением статей 169–171.

В соответствии с положениями ст.207 ч.(1) Административного кодекса, судебная инстанция проверяет по собственной инициативе соответствие условиям допустимости административного иска. В случае недопустимости административный иск признается таковым определением, подлежащим обжалованию в кассационном порядке.

В соответствии со ст.206 ч.(1) п.a) Административного кодекса:

(1) Предметом административного иска может быть:

a) полное или частичное аннулирование индивидуального административного акта (иск об оспаривании); …

В соответствии с положениями ст.208 ч.(1) Административного кодекса, до предъявления административного иска соблюдается предварительное производство, за исключениями, предусмотренными законом.

В соответствии со ст.209 ч.(1) п.b) Административного кодекса, иск об оспаривании и иск об обязании предъявляются в 30-дневный срок, если законом не предусмотрено иное. Течение этого срока начинается:

… b) с даты сообщения или вручения индивидуального административного акта, если предварительное производство не предусмотрено законом. Положения части (1) статьи 165 о неразрешении в срок применяются соответствующим образом.

В соответствии со ст.219 ч.(1) и ч.(2) Административного кодекса, судебная инстанция обязана по собственной инициативе исследовать обстоятельства дела на основе всех законно принятых доказательств, не будучи связанной ни сделанными заявлениями, ни ходатайствами об истребовании доказательств со стороны участников.

Судебная инстанция принимает меры для исправления формальных ошибок, уточнения неясных заявлений, подачи нужных заявлений, дополнения неполных фактических данных и дачи всех заявлений, необходимых для установления и оценки обстоятельств дела. Судебная инстанция обращает внимание участников производства на не обсужденные ими фактические и правовые аспекты спора.

В соответствии со ст.224 ч.(1) п.п.a), f) Административного кодекса, рассмотрев административный иск в первой инстанции, судебная инстанция выносит одно из следующих решений:

а) по иску об оспаривании – полностью или частично аннулирует индивидуальный административный акт, а также возможное решение по предварительному заявлению, если они незаконны и ущемляют истца в его правах; …

… f) отклоняет иск как необоснованный при несоблюдении условий принятия решения, предусмотренного пунктами а)–е).

Оценка судебной инстанции.

Проверив по собственной инициативе допустимость административного иска Профирян Романа к Народному Собранию Гагаузии, в соответствии с положениями ст.207 Административного кодекса, в том числе, через призму соблюдения истцом сроков оспаривания административного акта в суд, судебная инстанция не усматривает оснований для признания недопустимым административного иска Профирян Р. к Народному Собранию Гагаузии.

Судебная инстанция отдельно отмечает, что истец Профирян Р., как лицо, считающее свое право нарушенным административной деятельностью Народного Собрания Гагаузии, вправе обращаться в суд с рассматриваемым административным иском об оспаривании и истцом не был пропущен установленный законом срок оспаривания в судебном порядке административных актов ответчика, в связи с чем, судебная инстанция приходит к выводу о том, что истцом в полном объеме соблюдены сроки и процедура обращения с иском в судебную инстанцию.

Как следствие изложенного (отсутствие правовых оснований для признания недопустимым вышеуказанного административного иска), судебная инстанция выносит решение по существу заявленных истцом исковых требований.

Обсуждая обоснованность административного иска Профирян Романа к Народному Собранию Гагаузии, судебная инстанция приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст.2 Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери), №344-XIII от 23.12.1994 года, управление в Гагаузии осуществляется на основе Конституции Республики Молдова, настоящего закона и других законов Республики Молдова (с исключениями, предусмотренными настоящим законом), не противоречащих им Уложения Гагаузии и нормативных актов Народного Собрания (Халк Топлушу) Гагаузии.

В соответствии со ст.7 Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери), №344-XIII от 23.12.1994 года, представительным органом Гагаузии является Народное Собрание, обладающее правом принятия нормативных актов в пределах своей компетенции.

В соответствии со ст.12 ч.(1) Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери), №344-XIII от 23.12.1994 года, к компетенции Народного Собрания относится принятие нормативных актов, обязательных к исполнению на территории Гагаузии, и Уложения Гагаузии.

В соответствии со ст.12 ч.(2) п.f) Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери), №344-XIII от 23.12.1994 года, Народное Собрание принимает местные законы в области:

… f) трудовых отношений и социального обеспечения.

В соответствии со ст.80[3] ч.(1) и ч.(3) Уложения Гагаузии (Гагауз Ери), № 28-XXX/I от 14.05.1998 года:

(1) Счетная палата Гагаузии (Гагауз Ери) является высшим органом финансового контроля на территории автономного образования, созданным Народным Собранием Гагаузии. Счетная палата независима в осуществлении своих функций и действует в соответствии с Конституцией Республики Молдова, Уложением Гагаузии, законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и местными законами. …

(3) Председатель Счетной палаты назначается Народным Собранием из числа членов Счетной палаты по представлению Председателя Народного Собрания на пятилетний срок.

В соответствии со ст.1 Закона АТО Гагаузия о Счетной палате Гагаузии (Гагауз Ери), №12-XI/I от 28.06.1996 года, Счетная палата Гагаузии (Гагауз Ери) (в дальнейшем – Счетная палата) является высшим органом финансового контроля на территории автономного образования, действующим при Народном Собрании Гагаузии. Она независима в осуществлении своих функций и действует в соответствии с Конституцией Республики Молдова, Уложением (Основным Законом) Гагаузии, законом Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», настоящим законом, Регламентом Счетной палаты и другими нормативными актами Гагаузии.

В соответствии со ст.8 ч.(1) Закона АТО Гагаузия о Счетной палате Гагаузии (Гагауз Ери), №12-XI/I от 28.06.1996 года, Председатель Счетной палаты назначается на должность сроком на 4 года. Назначение и освобождение от должности председателя Счетной палаты производится Народным Собранием Гагаузии.

Таким образом, вышеуказанных нормативные положения, регламентирующие правовой статус, порядок организации и деятельность Счетной палаты Гагаузии (Гагауз Ери), не устанавливают никаких правовых норм о том, что должность Председателя Счетной палаты Гагаузии (Гагауз Ери) подлежит замещению только в порядке публичного конкурса.

Согласно последним изменениям, внесенным в официальные акты Гагаузии и, в частности, в Уложение Гагаузии (Гагауз Ери), №28-XXX/I от 14.05.1998 года (ст.80[3]), Председатель Счетной палаты назначается Народным

Собранием из числа членов Счетной палаты по представлению Председателя Народного Собрания на пятилетний срок.

Другой процедуры назначения на указанную должность местные официальные акты Гагаузии не устанавливают.

Как Уложение Гагаузии, так и Закон АТО Гагаузия о Счетной палате Гагаузии (Гагауз Ери), №12-XI/I от 28.06.1996 года, являются действующими нормативными актами и имеют бесспорный характер, а следовательно, подлежали обязательному применению и исполнению на территории АТО Гагаузия, в том числе и при рассмотрении Народным Собранием АТО Гагаузия, вопроса о назначении Буняну Е. на должность Председателя Счетной палаты Гагаузии (Гагауз Ери).

Суд особо отмечает, что в соответствии со ст.80^3 ч.(1) Уложения Гагаузии (Гагауз Ери), № 28-XXX/I от 14.05.1998 года, Счетная палата Гагаузии (Гагауз Ери) является высшим органом финансового контроля на территории автономного образования, созданным Народным Собранием Гагаузии.

Следовательно, только Народное Собрание АТО Гагаузия, вправе устанавливать процедуру замещения должности Председателя Счетной палаты Гагаузии (Гагауз Ери).

Счетная палата Гагаузии (Гагауз Ери) не является децентрализованной службой Народного Собрания АТО Гагаузия и не включена в перечень органов публичной власти, подпадающие под действие Закона о государственной должности и статусе государственного служащего, согласно Приложения №1 к указанному Закону.

В связи с этим, суд отклоняет, как необоснованные, все доводы истца Профирян Р. о том, что Председатель Счетной палаты Гагаузии (Гагауз Ери) подлежит назначению на должность только по результатам проведения публичного конкурса на основании положений Закона о государственной должности и статусе государственного служащего, №158-XVI от 04.07.2008 года.

Учитывая изложенное, суд делает обоснованный вывод о том, что назначение Буняну Е. на должность Председателя Счетной палаты Гагаузии (Гагауз Ери) на основании Постановления Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*», носило законный характер и такое назначение было осуществлено ответчиком с соблюдением процедуры, установленной местными нормативными актами АТО Гагаузия и в рамках предоставленных полномочий.

Более того, суд также отмечает, что истец Профирян Р. в 2025 году не являлся одним из кандидатов для назначения на должность Председателя Счетной палаты Гагаузии (Гагауз Ери) и не обращался в Народное Собрание АТО Гагаузия с заявлением о назначении на указанную должность, из чего суд делает обоснованный вывод о том, что Профирян Р. не являлся участником

административного производства, по результатам осуществления которого, Народным Собранием АТО Гагаузия было издано оспариваемое Постановление №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*».

Указанный административный акт для истца Профирян Р., в рассматриваемом случае, не является ни благоприятствующим, ни обременяющим индивидуальным административным актом.

Вследствие этого, изданием Народным Собранием АТО Гагаузия Постановления №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*», не нарушаются и не ущемляются какие-либо права и законные интересы Профирян Р.

Нормы действующего Административного кодекса не предусматривают возможность обращения в судебную инстанцию с так называемым *actio popularis* (популярным иском), то есть возможность обращения в суд не для защиты собственного нарушенного права, а исключительно ради проверки законности административного акта или защиты публичного интереса.

Таким образом, суд делает вывод о необоснованности административного иска Профирян Романа к Народному собранию АТО Гагаузия: об аннулировании, как незаконного, Постановления Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.5, 10, 17, 20, 60, 64, 163, 189, 191, 192, 194, 195, 206, 207, 209, 218, 219, 220, 221, 224, 225, 231, 232 Административного кодекса, ст.ст.94, 98, 236, 241 Гражданского процессуального кодекса, суд,

Р Е Ш И Л:

Отклонить, как необоснованный, административный иск Профирян Романа к Народному собранию АТО Гагаузия:

- об аннулировании, как незаконного, Постановления Народного собрания АТО Гагаузия №459-XXXV/VII от 11 июля 2025 года «*О назначении Председателя Счетной палаты Гагаузии*»;

- о взыскании с ответчика судебных издержек, понесенных истцом при подаче административного иска в суд.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Апелляционную палату Юг, через Суд Комрат, в 30-дневный срок со дня оглашения резолютивной части решения.

Судья **Храпаков В.Ф.**