Dosarul nr.3-4755/2024

HOTĂRÎRE
În numele legii

17 aprilie 2025 **mun.Chişinău**

Judecătoria Chișinău (Sediul Rîșcani)
Instanța compusă din:
Președintele ședinței, judecătorul Veronica Jomiru-Niculiță
Grefier Victorița Colesnic

Cu participarea:
*Reclamantului ***** Valeriu*
Avocatului reclamantului în baza mandatului din 09.09.2024, Moraru Svetlana,
***În lipsa** pârâtului înștiințat legal,*

a judecat în ședință publică acțiunea de contencios administrativ intentată la cererea de chemare în judecată depusă de ***** *Valeriu* către Casa Națională de Asigurări Sociale privind anularea actului administrativ și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil,

c o n s t a t ă :

<u>Aspecte de procedură.</u>

La 31 octombrie 2024, *reclamantul* ***** Valeriu a depus cerere de chemare în judecată împotriva *pârâtului* Casa Națională de Asigurări Sociale privind anularea actului administrativ și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil.

La 31 octombrie 2024, cererea a fost repartizată, în mod aleatoriu, judecătorului V. Jomiru-Niculiță (f.d.1). Urmare a înlăturării neajunsurilor stabilite la depunerea acțiunii prin încheierea din 18 noiembrie 2024, prin încheierea din 05.12.2024 acțiunea a fost acceptată în procedura contenciosului administrativ, cu enumerarea actelor ce urmează a fi efectuate pentru pregătirea cauzei și cu indicarea termenelor îndeplinirii lor (f.d.19, 27).

Pretențiile reclamantului :

-anularea deciziei Oficiului Teritorial Cahul al Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.09/2024/3435 şi anularea răspunsului Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.4785/24 din 26.09.2024 de respingere a cererii prealabile nr.C-4785/24 din 13.09.2024,

*-obligarea Casei Naționale de Asigurări Sociale să stabilească şi să efectueze calcularea pensiei pentru vechime în muncă lui ***** Valeriu cu includerea în baza de calcul a pensiei a plăților reflectate în certificatul nr.8/42 din 11.10.2023 eliberat de Inspectoratul General Pentru Situații de Urgență al MAI privind plata soldei lunare şi ajutorul material pentru calcularea pensiei, reieşind din suma 157210 lei 91 bani*

*-încasarea de la Casa Națională de Asigurări Sociale în folosul lui ***** Valeriu cheltuielile de judecată suportate pe acest caz.*

Argumentele reclamantului:

În motivarea acțiunii, reclamantul a indicat că la data de 14.10.2023, ca funcționar public cu statut special, a acumulat vechimea calendaristică acumulată în funcții publice militare, speciale 15 ani 11 luni 24 zile conform extrasului din ordinul nr.99 EF din 09.10.2023 al Inspectoratului General Pentru Situații de Urgență al MAI.

La 14 octombrie 2023 a demisionat cu dreptul la pensie, ultima funcție deținută a fost de şef schimb al Dispeceratului „SUD" al Centrului de Dirijare şi Intervenție operativă „SUD" (cu statut de secție) al Direcției Regionale de Coordonare şi Dirijare a Intervenției a Inspectoratului General pentru situații de urgență al MAI.

Notează reclamantul că conform certificatului nr.8/42 din 11.10.2023 eliberat de Inspectoratul General Pentru Situații de Urgență al MAI privind plata soldei lunare şi ajutorul material pentru calcularea pensiei, reieşind din suma de 157210 lei, care include sporul pentru orele de noapte în mărime de 13867,83 lei 95 bani, spor pentru gradul special militar în mărime de 4356 lei 36 bani ş.a.

La 15 august 2024, după mai multe solicitări adresate Casasei Naționale de Asigurări Sociale Oficiul Teritorial – Cahul a primit decizia privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă 09/2024/3435 a Oficiului Teritorial Cahul al Casei Naționale de Asigurări Sociale.

Remarcă reclamantul că în tabelul analiza cuantumului pensiei, la rubrica „alte sporuri suplimente cu caracter permanent şi îndemnizația lunară în ultimele 12 luni", specialiştii CNAS au indicat doar suma de 137201 lei 52 bani

Consideră, că în rubrica respectivă urma a fi indicată suma ce a fost reflectată în certificatul nr.8/42 din 11.10.2023, eliberat de Inspectoratul General Pentru Situații de Urgență al MAI privind plata soldei lunare şi ajutorul material pentru calcularea pensiei, reieşind din suma 157210 lei 91 bani.

Reclamantul nu este de acord cu decizia Oficiului Teritorial Cahul al Casei Naționale de Asigurări Sociale privind stabilirea pensiei nr.09/2024/3435, consideră că este neîntemeiată şi ilegală.

Reclamantul a făcut referire la pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție şi sistemului penitenciar,

Remarcă că sporul pentru munca de noapte a fost achitat permanent în ultimul an de activitate înainte de ieşirea la pensie, iar conform legislației în vigoare, plata dată nu constituie plata compensatorie sau plată cu caracter unic.

Consideră reclamantul că refuzul de a include în calculul cuantumului pensiei suma de 13867 lei 83 bani, ce constituie remunerarea muncii în orele de noapte pe parcursul ultimului an de activitate, este ilegal.

La 12.09.2024 a depus o cerere prin care a solicitat anularea deciziei privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă nr.09/2024/3435 la Oficiul Teritorial Cahul al Casei Naționale de Asigurări Sociale şi emiterea actului administrativ individual de stabilire a pensiei pentru vechime în muncă, cu includerea în baza de calcul a pensiei a plăților reflectate în certificatul nr.8/42 din 11.10.2023 eliberat de Inspectoratul General Pentru Situații de Urgență al MAI privind plata soldei lunare şi ajutorul material pentru calcularea pensiei, reieşind din suma 157210 lei 91 bani.

Ulterior a primit răspunsul Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.4785/24 din 26.09.2024 prin care s-a refuzat cererea, motiv din care este nevoit să se adreseze în instanța de contencios administrativ.

Argumentele pârâtei-Casa Națională de Asigurări Sociale

Casa Națională de Asigurări Sociale prin intermediul referinței depuse la 03.01.2025 (f.d.30-32) a solicitat respingerea cererii de chemare în judecată, înaintată de reclamant ca fiind neîntemeiată.

În susținerea poziției sale pârâta a făcut referire la Hotărârea de Guvern nr.1427/2016 cu privire la preluarea atribuțiilor de plată a pensiilor și prestațiilor sociale militarilor care au îndeplinit serviciul prin contract, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, sistemul penitenciar, ofițerilor de protecție și colaboratorilor organelor securității statului și Centrului National Anticorupție, potrivit căreia Casa Națională de Asigurări Sociale efectuează plata pensiilor și prestațiilor sociale, începând cu 01.01.2017, în mărimile stabilite de instituțiile de forță.

Notează pârâta că în temeiul hotărârii menționate, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării, Departamentul Instituțiilor Penitenciare, Serviciul de Informații și Securitate, Centrul National Anticorupție, Serviciul Protecție și Pază de Stat a prezentat Casei Naționale de Asigurări Sociale, listele beneficiarilor de pensii și prestații sociale, în format electronic, în mărimile stabilite până la data de 31.12.2016.

Pârâtul a făcut referire la art.10 alin.(1) și (2) al legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (în vigoare din 01.12.2019), art.44 alin.(2) și art.49 alin.(3) din Legea nr.1544/1993, pct.1-4 din Hotărîrea Guvernului nr.78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire și plată a pensiilor și indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare.

Remarcă pârâta că în urma examinării dosarului de pensionare a reclamantului, s-a constatat că potrivit extrasului din ordinul nr.99 ef din 09.10.2023 emis de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, reclamantul, ***** Valeriu a încetat raportul de serviciu la data de 16.11.2023.

La 12.03.2024, CTAS Cahul a emis decizia nr.09/2024/3435 privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă, în temeiul actelor anexate la cerere înaintată la data de 21.02.2024.

Astfel, începând cu 15.10.2023 reclamantul, ***** Valeriu este beneficiar de pensie pentru vechime în muncă, în mărime de 56% din suma soldei primite înainte de concediere, confirmând vechimea de 31 ani 02 luni 22 zile (raportul istoriei asigurării), în baza legii nr.1544/1993.

Punctează că cuantumul inițial al pensiei pentru vechime în muncă de 6402,74 lei a fost determinat din solda primită înainte de concediere, prezentată în certificatul privind solda bănească nr.8/42 eliberat de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, prezentat și semnat de către reprezentanții instituției de forță și nemijlocit de către reclamant, ***** Valeriu.

Atrage atenția că prin prisma prevederilor legale enumerate, cuantumul pensiei pentru vechime în muncă se calculează din: salariul funcţiei, salariul pentru gradul militar sau special, sporul procentual pentru vechime în serviciu primite până la concediere, precum şi din media lunară a altor recompense, plăţi, sporuri şi suplimente primite în ultimul an de serviciu. La calcularea cuantumului pensiei se include media lunară a recompenselor, plăților sporurilor și suplimentelor, care conform legislației în vigoare sunt acordate permanent.

Evidențiază faptul că sumele pentru ore suplimentare, inclusiv premiile nu se iau în calculul pensiilor, deoarece nu se încadrează în plățile cu caracter permanent.

Remarcă că pentru calcularea mediei lunare a recompenselor, plăților, sporurilor și suplimentelor se stabilesc următoarele perioade de decontare, după cum urmează: ultimele 12 luni calendaristice precedente concedierii (de la data de 1 pînă la data de 1). Sumele recompenselor, plăților, sporurilor și suplimentelor plătite (care trebuiau plătite) în perioada de decontare se adună și se împart la numărul de luni din perioada de decontare.

În temeiul normelor legale, Casa Teritorială de Asigurări Sociale Cahul a emis decizia nr.09/2024/3435 din 12.03.2024 privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă, calculând cuantumul pensiei pentru vechime în muncă a reclamantului ***** Valeriu în baza sumelor reflectate în certificatul privind solda bănească nr.8/42 pentru ultimele 12 luni precedente concedierii, eliberate de instituția de forță.

Reiterează că în cuantumul pensiei pentru vechime în muncă, la momentul stabilirii prestației solicitate de către reclamant, au fost luate în calcul sumele reflectate în certificatul menționat supra, cu excepţia sumelor pentru ore de noapte (13867,83 lei), sporului pentru premiul unic (2400,00 lei), sporului pentru premiul anual (3741,56 lei).

Atrage atenția că sumele date nu se iau în calculul pensiei, deoarece nu se încadrează în plăţi cu caracter permanent.

În susținerea argumentelor menționate, a indicat că temei pentru recalcularea cuantumului pensiei pentru vechime în muncă stabilită reclamantului, ***** Valeriu și anularea deciziei nr.09/2024/3435 din 12.03.2024 emisă de Casa Teritorială de Asigurări Sociale *****, nu sunt.

Argumentele participanților în ședința de judecată

Reclamantul în cadrul ședinței de judecată a solicitat admiterea cererii de chemare în judecată în sensul formulat.

Reprezentantul pârâtului în cadrul ședinței de judecată nu s-a prezentat, deși a fost înștiințat legal.

MOTIVAREA INSTANȚEI DE JUDECATĂ

Audiind în ședința de judecată participanții la proces, studiind înscrisurile anexate la actele cauzei, instanța de judecată constată următoarele.

<u>Admisibilitatea acțiunii</u>

Conform art.20 Cod Administrativ, *dacă printr-o activitate administrativă se încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, acest drept poate fi revendicat printr-o acţiune în contencios administrativ, cu privire la care decid instanţele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrativ, conform prezentului cod.*

Conform art.39 alin.(2) Cod administrativ, *orice persoană care revendică un drept vătămat de către o autoritate publică în sensul art.17 sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri se poate adresa instanţei de judecată competente.*

Potrivit art.207 alin.(1) din Codul administrativ, *instanţa verifică din oficiu dacă sînt întrunite condiţiile pentru admisibilitatea unei acţiuni în contenciosul administrativ. Dacă este inadmisibilă, acţiunea în contencios administrativ se declară ca atare prin încheiere judecătorească susceptibilă de recurs.*

La caz, decizia nr.09/2024/3435 emisă de CTAS Cahul, prin care reclamantului i-a fost stabilită pensia fără includerea tuturor sumelor reflectate în certificatul nr.8/42 din 11.10.2023 și scrisoarea nr.859 din 13.09.2024, prin care a fost redirecționată după competență Casei Naționale de Asigurări Sociale cererea reclamantului nr.171/352 din 12.09.2024, precum și răspunsul CNAS nr.4785/24 din 26.09.2024 adoptat în procedura prealabilă sunt acte administrative individual defavorabile.

Acțiunea înaintată de către reclamant reprezintă o acțiune în obligare în conformitate cu prevederile art.206 alin.(1) lit.b) Codul administrativ. Or, elementul central al obiectului acțiunii în obligare constă în obligarea autorității publice să emită un act administrativ individual solicitat de către reclamant și respins de către pârât.

Astfel, reclamantul revendică apărarea pe calea controlului judecătoresc a unui drept în sensul art.17 Cod administrativ, anume a dreptului la stabilirea pensie cu includerea sumelor conform certificatului nr.8/42 din 11.10.2023.

Ținând cont de obiectul acțiunii și având în vedere prevederile art.191 alin.(1) Cod administrativ, examinarea prezentei cauze ține de competența Judecătoriei Chișinău, sediul Râșcani, or obiectul acesteia nu se regăsește în excepțiile de la alin.(2) și (3) a art.191 Cod administrativ. Astfel, acțiunea în contencios administrativ a fost înaintată de reclamant cu respectarea competenței jurisdicționale și teritoriale.

În conformitate cu art.40 alin.(2) a Legii nr.156/14.10.98 privind sistemul public de pensii, în caz de dezacord cu decizia Casei Naţionale de Asigurări Sociale, aceasta poate fi atacată în instanţa de contencios administrativ competentă.

Potrivit art.208 alin.(1) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, pînă la înaintarea acţiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

Ținând cont de prevederile art.209 alin.(1) Cod administrativ, raportate la circumstanțele constatate, instanța de judecată concluzionează asupra respectării de către reclamant a termenului de depunere a acțiunii. Pe marginea cererii prealabile a fost emisă decizia nr.4785/24 din 26.09.2024, care potrivit factorului poștal a fost recepționată la 01.10.2024 de către oficiul Poștal Cahul, iar cererea de chemare în judecată a fost depusă la 31.10.2024, în interiorul termenului reglementat de art.209 al Codului administrativ.

Astfel, acțiunea este admisibilă.

Legislația aplicabilă

Legea nr.1544 din 23 iunie 1993 privind asigurările cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne:

Prezenta lege stabileşte condiţiile de asigurare cu pensii a cetăţenilor Republicii Moldova: militari ai Forţelor Armate, colaboratori ai Serviciului de Protecţie şi Pază de Stat, ofiţeri de informaţii şi securitate, persoane din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, persoane din efectivul de comandă suprem şi colaboratori care îndeplinesc serviciul special prin contract în cadrul Centrului Naţional Anticorupţie, funcţionari publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, pensionari din rîndul militarilor forţelor armate, al organelor securităţii statului, al persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, al persoanelor care au îndeplinit serviciul militar sau special prin contract în cadrul organelor similare anterioare celor nominalizate, inclusiv ale fostei U.R.S.S., şi familiile acestora.

Articolul 1-Tipurile de asigurare cu pensii

(1) Militarii care îndeplinesc serviciu prin contract, persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarii publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, beneficiază de dreptul la pensie viageră pentru vechime în muncă, dacă au vechimea respectivă în serviciu militar şi în organele afacerilor interne.

Articolul 2-Condiţiile de asigurare cu pensii

(1)*Militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarilor publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, care au dreptul la pensie li se stabileşte pensie după eliberare din serviciu.*

Articolul 14-Mărimea pensiilor

Mărimea pensiilor pentru vechime în muncă se stabileşte în următoarele proporţii:

a) pentru militarii care au îndeplinit serviciul prin contract, pentru persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarii publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, care au o vechime în serviciu stabilită la art. 13 lit. a) – 50 procente din suma soldei, iar pentru cei pensionaţi pentru limită de vîrstă sau din motive de boală – 55 procente din suma soldei; pentru fiecare an complet de vechime în serviciu peste vechimea stabilită la art.13 lit. a) – 3 procente din sumele respective ale soldei, dar în total nu mai mult de 75 procente din aceste sume;

Articolul 44-Cîştigul (solda) din care se calculează pensia

(1) Pensia pentru militarii care au satisfăcut serviciu prin contract, pentru persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarii publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, şi pentru familiile lor se calculează din solda acestora.

(2) ***Pensia pentru persoanele menţionate se calculează*** *din salariul funcţiei, salariul pentru gradul militar sau special, sporul procentual pentru vechime în serviciu primite înainte de concediere, precum şi din media lunară a altor recompense, plăţi, sporuri şi suplimente primite în ultimul an de serviciu,* ***cu excepţia plăţilor compensatorii*** *şi a indemnizaţiei băneşti unice în mărimea sumei mijloacelor băneşti de întreţinere pe un an.*

Articolul 48-Stabilirea pensiilor

Pensiile militarilor în termen, ale militarilor care au îndeplinit serviciul prin contract, ale persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi sistemului penitenciar, ale ofiţerilor de protecţie şi colaboratorilor organelor securităţii statului, Centrului Naţional Anticorupţie şi ale membrilor familiilor acestora se stabilesc de către Casa Naţională de Asigurări Sociale, ***în modul stabilit de Guvern.***

Articolul 61-Recalcularea pensiilor stabilite anterior

(1) Recalcularea pensiilor stabilite anterior militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi familiilor acestora în legătură cu punerea în aplicare a prezentei legi se efectuează în temeiul documentelor aflate la momentul recalculării în organele de pensionare. ***Dacă pensionarul va prezenta ulterior acte suplimentare ce i-ar acorda dreptul la majorarea pensiei, recalcularea se va efectua pentru perioada precedentă, dar cel mult pentru 12 luni de la data depunerii actelor suplimentare şi nu mai devreme de data punerii în aplicare a prezentei legi.***

Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi sistemului penitenciar.

Pct.1. *Se stabileşte că pensiile militarilor care au îndeplinit serviciul prin contract, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră, colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare* ***se calculează din salariul funcţiei, salariul pentru gradul militar sau special, sporul procentual pentru vechime în muncă, primite înainte de concediere, precum şi din media lunară a altor recompense, plăţi, sporuri şi suplimente, primite în ultimul an de serviciu****, iar celor eliberaţi din serviciu pînă la punerea în aplicare a Legii nr.1426-XIII din 23 decembrie 1997 – din toate tipurile de plăţi prevăzute pentru calcularea pensiei categoriilor respective de militari, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră,*

colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare, care îndeplinesc serviciul.

***Pct.3**. În media lunară a recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor se includ recompensele, plăţile, sporurile şi suplimentele care, conform legislaţiei în vigoare, sînt acordate permanent.*

Totodată, indemnizaţia pentru executarea conştiincioasă a obligaţiunilor de serviciu, pentru disciplină ireproşabilă (premiile militarilor de la întreprinderile autogestionare) şi asistenţa materială se iau în considerare în mărimile real plătite în ultimul an de serviciu, dar nu mai mult decît mărimile prevăzute în anul calendaristic respectiv.

Nu se includ în media lunară a recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor, primite în ultimul an de serviciu, indemnizaţia de concediere şi plăţile compensatorii.

Se consideră plăţi compensatorii:

compensaţia pentru concediul nefolosit;

compensaţia în schimbul raţiei alimentare;

compensaţia în schimbul echipamentului;

compensaţia pentru mutilare sau altă daună pricinuită sănătăţii;

compensaţia pentru închirierea spaţiului locativ;

indemnizaţiile de transfer;

plăţile de asigurare;

îndemnizaţiile de instalare, diurnele şi alte plăţi, raportate la cheltuielile de deplasare, precum şi sporurile şi suplimentele la salariu, care se plătesc în loc de diurnă;

îndemnizaţiile lunare în mărimea unui salariu pentru efectivul de trupă şi corpul de comandă ale Departamentului pentru combaterea crimei organizate şi corupţiei al Ministerului Afacerilor Interne;

majorările la salariile de funcţie, plătite în timpul aflării în Forţele de menţinere a păcii, precum şi colaboratorilor instituţiilor penitenciare dislocate în or. Bender;

plăţile stimulatorii cu caracter unic (inclusiv premiile), acordate cu prilejul jubileelor şi pentru muncă sîrguincioasă;

sporul la salariul de funcţie în cuantum de 50%, prevăzut de art.29 pct.5 al Legii cu privire la funcționari publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare nr.1036-XIII din 17 decembrie 1996;

pensiile şi alte plăţi cu caracter unic şi compensatoriu.

***Pct. 4.** Pentru calcularea mediei lunare a recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor se stabilesc următoarele perioade de decontare:*

a) militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne corpului de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare - ultimele 12 luni calendaristice precedente concedierii (decedării) (de la data de 1 pînă la data de 1);

b) militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare persoanelor din corpul de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră, care au îndeplinit

serviciul mai puţin de un an, li se iau în calcul lunile calendaristice precedente concedierii (decedării) (de la data de 1 pînă la data de 1), iar militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare, precum şi membrilor familiilor lor din rîndurile pensionarilor - 12 luni calendaristice;

c) pentru militarii, persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare persoanele din corpul de ofiţeri şi subofiţeri al Poliţiei de Frontieră, care s-au aflat în serviciu mai puţin de o lună, perioada de decontare se calculează ca o lună calendaristică deplină.

Media lunară a recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor se deduce astfel:

a) sumele recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor (cu excepţia celor enumerate în alineatul trei al punctului 3 din prezenta hotărîre) plătite (care trebuiau plătite) în perioada de decontare se adună şi se împart la numărul de luni din perioada de decontare;

b) pentru persoanele concediate pînă la punerea în aplicare a Legii nr.1426-XIII din 23 decembrie 1997, sumele recompenselor, plăţilor, sporurilor şi suplimentelor prevăzute pentru stabilirea pensiei categoriilor respective de militari, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare, care îşi îndeplinesc serviciul, se adună şi se împart la numărul de luni din perioada de decontare.

Legea nr.270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar

Articolul 2. Domeniul de aplicare

Reglementările prezentei legi se aplică persoanelor cu funcții de demnitate publică, funcționarilor publici, inclusiv cu statut special, persoanelor care ocupă funcții cu statut special specifice apărării naționale, securității statului și ordinii publice, altui personal angajat în baza contractului individual de muncă în autoritățile/instituțiile bugetare finanțate integral din bugetul de stat sau din bugetele locale, precum și personalului Casei Naționale de Asigurări Sociale (în continuare – unități bugetare).

Articolul 10. Componentele salariului lunar

1) Salariul lunar al personalului din unitățile bugetare pentru activitatea desfășurată pe durata normală a timpului de lucru stabilită de lege este constituit din:

a) partea fixă, compusă din:

– salariul de bază;

– sporul lunar în valoare fixă;

– sporul lunar pentru gradul profesional;

– sporul lunar pentru deținerea titlului științific și/sau științifico-didactic;

– sporul lunar pentru deținerea titlului onorific;

b) partea variabilă, care cuprinde:

– sporul pentru performanță;

– sporuri cu caracter specific.

(2) Suplimentar la cele menționate la alin.(1), personalul unităților bugetare beneficiază, după caz, de:

– sporul de compensare pentru munca prestată în condiţii nefavorabile;

*– **sporuri** pentru munca suplimentară, **pentru munca de noapte** și/sau pentru munca prestată în zilele de sărbătoare nelucrătoare și/sau în zilele de repaus;*

– spor pentru participare în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe;

– spor pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană;

– sporul de compensare pentru munca prestată în condiţii de risc sporit pentru sănătate;

– sporul pentru consolidarea capacităților instituționale ale autorităților publice locale amalgamate;

– sporul pentru consolidarea capacităților manageriale și profesionale ale personalului din cadrul autorităților publice locale de nivelul întâi;

*– **premii unice;***

– premiu anual.

Articolul 19. Sporuri pentru munca suplimentară, pentru munca de noapte și pentru munca prestată în zilele de sărbătoare nelucrătoare și/sau în zilele de repaus

1) Pentru munca suplimentară, personalul unităților bugetare are dreptul la:

a) spor pentru orele de muncă prestate în afara duratei normale a timpului de muncă sau în zilele de sărbătoare nelucrătoare și/sau în zilele de repaus pentru activități desfășurate potrivit atribuțiilor postului;

b) spor pentru munca de noapte.

(*4) Personalul care, potrivit programului normal de lucru, <u>își desfășoară activitatea între orele 22.00 și 6.00 beneficiază pentru orele lucrate în acest interval de timp de un spor în mărime de 50% din salariul de bază pe unitate de timp</u>, în condițiile stabilite la art.103 şi 159 din Codul muncii al Republicii Moldova.*

Aprecierea instanței de judecată în privința argumentelor și probelor prezentate de părți.

Controlul judecătoresc al legalității actelor administrative presupune apărarea drepturilor și intereselor legitime ale cetățenilor împotriva abuzurilor administrației publice, în condițiile reglementărilor legale ale contenciosului administrativ. Se pornește de la scopul primordial al instituției contenciosului administrativ, care este prestabilit de legislator și care presupune contracararea abuzurilor și exceselor de putere ale autorităților publice, apărarea drepturilor persoanei în spiritul legii, ordonarea activității autorităților publice, și asigurarea ordinii de drept.

Obiect al examinării în speță îl constituie verificarea legalității corectitudinii acțiunilor Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Cahul și Casei Naționale de Asigurări Sociale asupra cazului de stabilire reclamantului a pensiei și calcularea corectă a cuantumului acesteia.

Instanța reține că la 21.02.2024, ***** Valeriu s-a adresat cu cerere Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Cahul prin care a solicitat stabilirea pensiei pentru vechime în muncă în temeiul legii nr.1544/1993 privind asigurarea cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor Afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri stabilită de Ministerul Afacerilor Interne (f.d.2 dosar administrativ).

La cererea pentru acordarea pensiei, reclamantul a anexat certificatul nr.8/42 din 11.10.2023 emis de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al MAI, care reflectă salariul, sporurile și suplimentele achitate în ultimele 12 luni ale anului (f.d.16)

Casa Teritorială de Asigurări Sociale Cahul a emis decizia de stabilire a pensiei nr.92/2024/3435, prin care începând cu 15.10.2023, reclamantul, ***** Valeriu este beneficiar de pensie pentru vechime în muncă conform legii nr.1544/1993 privind asigurarea cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor Afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri stabilită de Ministerul Afacerilor Interne, în proporție de 56 % din suma soldei de 11433,46 calculată din sporul de 137201,52 cu o vechime în muncă de 31 ani 02 luni, cuantumul pensiei constituie suma de 6402,74 lei (f.d.1 dosar administrativ)

Reclmantul,***** Valeriu a contestat decizia Casei Teritoriale de Asigurări Sociale Cahul prin cererea prealabilă adresată Casei Naționale de Asigurări Sociale, prin care a solicitat anularea deciziei nr. 92/2024/3435.

Prin răspunsul Casei Naționale de Asigurări Sociale nr.4785/24 din 26.09.2024 emis la examinarea cererii prealabile, reclamantul a fost informat că la calcularea cuantumului pensiei, se include media lunară a recompenselor plăților, sporurilor și suplimentelor, conform legislației în vigoare sunt acordate permanent. Sumele plătite pentru concediile de odihnă anuale suplimentare, indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă, sumele pentru ore suplimentare, inclusiv premiile nu se iau în calculul pensiilor, deoarece nu sc încadrează în plățile cu caracter permanent. La fel, s-a indicat că la calcularea cuantumului pensiei au fost incluse sumele reflectate în certificatul nr.8/42 din 11.10.2023, cu excepția sporului pentru orele de muncă pentru noapte (13867,56 lei), sporul pentru premiul unic (2400,00 lei), sporul pentru premiul anual (3741,56 lei). Astfel, temei de revizuire a deciziei nr.09/2024/3435 din 12.03.2023 la stabilirea pensiei nu este (f.d.11-12).

Nefiind de acord cu răspunsul autorității publice, la 03.10.2024 reclamantul s-a adresat în instanța de judecată cu prezenta acțiune în contencios administrativ (f.d.5-8).

În acest sens se atrage atenția că pensiile militarilor în termen, ale militarilor care au îndeplinit serviciul prin contract, ale persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, ale funcţionarilor publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, ale ofiţerilor de protecţie şi colaboratorilor organelor securităţii statului, Centrului Naţional Anticorupţie şi ale membrilor familiilor acestora se stabilesc de către Casa Naţională de Asigurări Sociale, în modul stabilit de Guvern.

Conform celor constatate se atestă că reclamantului prin decizia nr.09/2024/3435 din 12.03.2024 i-a fost calculată pensia, în baza articolului art.13 lit. a), art.14 lit.a) și art.44 al legii nr.1544/1993.

Potrivit certificatului nr.8/42 din 11.10.2023, la ziua excluderii din tabelul nominal al efectivului, ***** Valeriu a beneficiat de spor pentru gradul special/militar, salariul de bază (salariu de funcție), spor pentru performanță, spor cu caracter specific și alte sporuri cu caracter permanent și îndemnizația lunară, achitate în ultimele 12 luni ale anului.

Certificatul privind plata soldei lunare și ajutorului material pentru calcularea pensiei reflectă suma primită de 157210,91 lei și include sumele sporului pentru premiul unic (2400 lei), sporului pentru ore de noapte (13867,83 lei) și premiul anual (3741,56 lei).

În acest context, CTAS Cahul în cuantumul pensiei a inclus sumele reflectate în certificatul de soldă cu nr.8/42 din 11.10.2023 emis de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al MAI, cu excepția sporului pentru premiul unic (2400 lei), sporului pentru ore de noapte (13867,83 lei) și premiul anual (3741,56 lei). Sumele date nu au fost incluse în cuantumul pensiei de către organul de asigurări sociale, deoarece nu se încadrează în plăți cu caracter permanent, astfel pensia a fost determinată corespunzător normelor legale, cuantumul căreia începând cu 15.10.2023, fiind 6402,74 lei.

Referitor la plățile neincluse în cunatumul pensiei, se atrage atenția că sunt reflectate în pct.6, 17 și 18 din certificat, fiind indicat că reclamantul a beneficiat de sporul pentru ore de noapte în fiecare lună. Așadar, aceste plăți au caracter permanent.

Cu referire la dispozițiile legale citate supra, instanța de judecată concluzionează că, sumele plătite pentru munca prestată în timp de noapte, nu se atribuie unor plăți cu caracter unic și compensatoriu, or, aceste plăți au fost acordate permanent, pe parcursul ultimului an de activitate - ultimele 12 luni calendaristice precedente concedierii, acestea fiind calculate de către angajator ca ore suplimentare de lucru. Or, însăși din atribuțiile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al MAI, rezultă că angajații acestuia activează într-un regimul de muncă specific, nefiind stabilit un program de lucru ordinar.

Suplimentar, premiul în sumă de 2400 lei a fost acordat doar în luna decembrie 2022 și în luna aprilie 2023, iar premiul anual în sumă totală de 3741,56 lei pentru anul 2022 a fost acordat în decembrie 2022.

Prin urmare, pârâtul corect a stabilit că plățile cu titlu de premiu au un caracter compensatoriu sau unic, care nu pot fi incluse în media lunară a sumelor primite în ultimul an de serviciu, spre deosebire de sporul pentru orele de noapte de care beneficia reclamantul în fiecare lună alături de alte plăți cu caracter permanent.

În concluzie, instanța de judecată consideră întemeiate pretențiile formulate de reclamant, cererea de chemare în judecată urmând a fi admisă parțial cu constatarea ilegalității refuzului Casei Naționale de Asigurări Sociale de a lua în calculul sumele plătite pentru munca prestată în timp de noapte și obligarea Casei Naționale de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual de stabilire a pensiei pentru vechime în muncă lui ***** *Valeriu* cu includerea în calculul pensiei a sumelor plătite ca spor pentru ore de noapte, potrivit certificatului nr.8/42 din 11.10.2023.

Cu referire la cerința reclamantului privind încasarea cheltuielilor de judecată, instanța de judecată conform art.96 alin (1) CPC, *instanța judecătorească obligă partea care a pierdut procesul să compenseze părții care a avut câștig de cauză cheltuielile ei de asistență juridică, în măsura în care acestea au fost reale, necesare și rezonabile*. Aliniatul (1^1) al aceluiași articol statuează că, *cheltuielile menționate la alin. (1) se compensează părții care a avut câștig de cauză dacă aceasta a fost reprezentată în judecată de un avocat.*

În acest sens, instanța de judecată reține că reclamantul a fost reprezentat în instanță de avocatul, Svetlana Moraru (f.d.4). În justificarea cheltuielilor de asistență juridică acordată reclamantului, pe marginea prezentei acțiuni, la actele cauzei a fost anexat bonul de plată seria/numărul EZ nr.656692 din 30.12.2024 pentru suma de 6500 lei (f.d.35).

Ținând cont de faptul că acțiunea reclamantului a fost admisă în parte, instanța de judecată concluzionează în privința admiterii parțiale a pretenției reclamantului privind încasarea cheltuielilor de judecată în mărime de 5000 (cinci mii) lei .

În conformitate cu prevederile art.art.224-225, 229, 232 Cod Administrativ, instanţa de judecată

h o t ă r ă ș t e :

Se admite parțial acțiunea de contencios administrativ intentată la cererea de chemare în judecată depusă de ***** *Valeriu* către Casa Națională de Asigurări Sociale privind anularea deciziei și obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil.

Se anulează decizia nr.09/2024/3435 privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă din 12.03.2024 în privința lui ***** *Valeriu* și decizia nr.4785/24 din 26.09.2024 emisă la soluționarea cererii prealabile.

Se obligă Casa Națională de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual de stabilire a pensiei pentru vechime în muncă lui ***** *Valeriu* cu includerea în calculul pensiei a sumelor plătite ca spor pentru ore de noapte, potrivit certificatului nr.8/42 din 11.10.2023.

Se respinge acțiunea în partea includerii în calculul pensiei a sumelor plătite ca premiu unic și premiu anual.

Se încasează de la Casa Națională de Asigurări Sociale în beneficiul lui ***** *Valeriu* suma de 5000 (cinci mii) lei cu titlu de asistență juridică.

Hotărârea cu drept de atac la Curtea de Apel Centru în termen de 30 zile de la pronunţarea hotărârii, prin intermediul Judecătoriei Chișinău (Sediul Rîșcani).

Președintele ședinței,
judecător **V. Jomiru-Niculiță**