dosar nr.2-22114541-05-3a-02022024 Judecătoria Cahul, judecător D.Bosîi

D E C I Z I E

28 noiembrie 2024 mun.Cahul

Colegiul specializat de contencios administrativ al Curții de Apel Cahul
în componenţa:
preşedintele şedinţei de judecată, judecător Vitalie Movilă
judecătorii Serghei Pilipenco, Evghenii Dvurecenschii
cu grefierul Anastasia Uzun
cu participarea: reprezentantului apelantului Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat, Tatiana Miclauș,

a judecat în şedinţă publică, în ordine de apel, cauza de contencios administrativ la acțiunea reclamantului Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat împotriva pârâtului Consiliul Raional Cahul, privind anularea parțială a deciziei nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul”, la apelul declarat de reclamantul Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat împotriva hotărârii Judecătoriei Cahul sediul central din 12 mai 2023 -

C O N S T A T Ă:

1. La 04 august 2022 reclamantul Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat (în continuare OT Cahul al Cancelariei de Stat) a depus la Judecătoria Cahul acțiune împotriva pârâtului Consiliul Raional Cahul, prin care pretinde: *anularea subpunctului b) al punctului 1, din decizia nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul”*.

În motivarea acțiunii reclamatul a indicat că, la data de 01 iunie 2022 a recepționat deciziile Consiliului Raional Cahul, publicate în Registrul de stat al actelor locale. În temeiul prevederilor art.63, 64, 68 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, precum și ale Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845/2009, reclamantul a efectuat controlul obligatoriu de legalitatea a deciziilor Consiliului Raional Cahul.

În opinia reclamantului, decizia nr.02/24-V din 26 mai 2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul” este parțial ilegală, și anume punctul 1 subpunct b) al deciziei nominalizate, prin care Consiliul Raional Cahul a acordat ajutor financiar unic sportivilor din raionul Cahul, care au obținut rezultate premiante (locul I și III) la Campionatul european 2022 la proba sportivă Jiu-Jitsu: 200.000 lei lui *****, domiciliat în *****; 120.000 lei lui *****, domiciliat în satul *****.

La 08 iunie 2022 reclamantul a notificat Consiliul Raional Cahul. La 07 iulie 2022 Consiliul Raional Cahul a examinat notificarea, a modificat partea de constatare a deciziei nr.02/24-V din 26.05.2022, dar nu s-a conformat cerințelor notificării și nu a abrogat subpunctul b) al punctului 1 din decizia nr.02/24-V din 26.05.2022.

În opinia reclamantului, punctul 1 subpunctul b) al deciziei nr.02/24-V din 26.05.2022 este ilegal și necesită a fi anulat.

Conform art.19 alin.(2) din Legea 397/2003 privind finanțele publice locale, „*Fondul de rezervă se administrează în baza unui regulament, aprobat de autoritatea reprezentativă și deliberativă respectivă, în scopul finanțării cheltuielilor urgente care survin pe parcursul anului bugetar și care nu au fost posibil de anticipat și, prin urmare, de prevăzut în bugetul aprobat*”. Invocând prevederile art.32 lit.c) din Legea nr.397/2003, reclamantul susține că prin decizia nr.07/09-V din 16.12.2021, Consiliul Raional Cahul a aprobat Regulamentul privind formarea și utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul. În Regulamentul menționat nu sunt prevăzute situații de acoperire a cheltuielilor pentru acordarea ajutorului financiar unic sportivilor din raionul Cahul, care au obținut rezultate premiante la campionate europene. În aceeași ordine de idei, pct.4 din Regulamentul menționat stipulează, că „*fondul de rezervă este destinat pentru finanțarea cheltuielilor bugetare care întrunesc concomitent următoarele criterii de eligibilitate: comportă un caracter de urgență, survin pe parcursul anului și nu au putut fi cunoscute și prevăzute în bugetul aprobat; nu există rezerve în bugetele aprobate pentru unitățile administrativ teritoriale de nivelul I*”. Ajutorul financiar unic sportivilor din raionul Cahul, care au obținut rezultate premiante, nu poartă caracter imprevizibil și necesitate de urgență.

În partea de constatare a deciziei modificată, Consiliul Raional Cahul se bazează pe Regulamentul privind modul de acordare a ajutorului financiar unic din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul, dar nu face trimitere concret la punctele din Regulamentul în cauză, nici nu indică numărul și data deciziei prin care a fost aprobat acest Regulament. De asemenea face trimitere la Hotărârea nr.1 din 16 martie 2022 a Comisiei de examinare a cererilor de acordare a ajutorului material unic din fondul de rezervă.

Mai mult ca atât, prin dispoziția nr.83 din 28.02.2022 „cu privire la efectuarea cheltuielilor publice”, primarul mun.Cahul, Nicolae Dandiș, dispune alocarea mijloacelor financiare pentru acordarea premiilor bănești sportivilor și antrenorilor, care au obținut rezultate deosebite (***** – 180.000 lei, ***** – 100.000 lei); prin dispoziția nr.302 din 30.05.2022 „cu privire la efectuarea cheltuielilor publice” primarul mun.Cahul, Nicolae Dandiș, a dispus alocarea mijloacelor financiare pentru acordarea premiilor/indemnizațiilor sportivilor și antreprenorilor pentru performanțe obținute la competiții naționale (***** – 5.000 lei).

Consiliul Raional Cahul nu a motivat necesitatea de urgență a acordării mijloacelor financiare pentru ajutorul unic financiar sportivilor din raionul Cahul, nu a respectat prevederile legii și ale Regulamentului aprobat în utilizarea mijloacelor bănești din fondul de rezervă, deoarece mijloace financiare din fondul de rezervă nu pot fi utilizate pentru acordarea ajutorului financiar unic sportivilor din raionul Cahul.

2. Prin încheierea Curții de Apel Cahul din 08 februarie 2024 ***** și ***** au fost atrași în proces în calitate de terți (f.d.49).

3. La 12 mai 2023 Judecătoria Cahul sediul central a pronunțat hotărârea, prin care a respins ca fiind neîntemeiată acțiunea reclamantului Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat către Consiliul Raional Cahul, terți ***** și *****, cu privire la anularea subpunctului b) al punctului 1 din decizia nr.02/24-V din 26.05.2022, „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul".

Pentru a pronunța hotărârea Judecătoria Cahul sediul central a constatat, că Consiliul Raional Cahul dispune în mod efectiv de resurse financiare proprii, pe care le utilizează liber în realizarea competențelor, emițând un act favorabil în limita discreției sale, fiind un act motivat. Instanța de fond a reținut că, potrivit pct.6 lit.d) al Regulamentului privind formarea şi utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, adoptat prin Decizia nr.07/09-V din 16 decembrie 2021, „*Mijloacele fondului de rezervă pot fi utilizate pentru d) finanţarea unor acţiuni de promovare a culturii, altor activităţi, avînd drept scop dezvoltarea raionului Cahul".* Instanța de fond a concluzionat că, decizia contestată este una întemeiată, având la bază cadrul normativ ce permite adoptarea unei astfel de decizii, în vederea promovării culturii sportului, prin premierea participanților la campionate mondiale.

Cadrul normativ aplicat de prima instanță este reflectat în următoare legislație pertinentă: Legea nr.435/2006 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă.

4. La 12 mai 2023 reclamantul OT Cahul al Cancelariei de Stat a depus cererea de apel, la 20 februarie 2024 a prezentat motivarea apelului, prin care solicită casarea integrală a hotărârii Judecătoriei Cahul sediul central din 12.05.2023 și emiterea unei noi hotărâri de admitere a acțiunii.

Apelantul a invocat în cererea de apel, că instanța de fond a aplicat eronat prevederile pct.6 lit.d) al Regulamentului privind formarea şi utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, adoptat prin decizia Consiliului Raional Cahul nr.07/09-V din 16.12.2021. Potrivit pct.6 lit.d) al Regulamentului privind formarea şi utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, *„mijloacele fondului de rezervă pot fi utilizate pentru: d) finanţarea acţiuni de promovare a culturii, altor activităţi, avînd drept scop dezvoltarea raionului Cahul".* Judecând cauza, instanța de fond nu a luat în considerare că actul administrativ trebuie să fie motivat în conformitate cu art.118 alin.(l) Cod administrativ. Consiliul Raional Cahul în referință face trimitere la **pct.4 din Regulamentul** privind formarea şi utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, **care prevede „*a) comportă un caracter de urgenţă; b) survin pe parcursul anului şi nu a putut fi cunoscute şi prevăzute în bugetul aprobat; c) nu există rezerve în bugetele aprobate pentru unităţile administrativ teritoriale de nivelul I".*** De asemenea, face trimitere la **punctul 6 lit.d) același Regulament**, or, ***** şi ***** au promovat Republica Moldova la competiție de nivel european. **La referință nu sunt anexate probe a activităților, prin care se demonstrează că ***** şi ***** au promovat cultura şi alte activităţii pentru dezvoltarea raionului Cahul.**

Instanța de fond nu a luat în considerare că, Consiliul Raional Cahul prin adoptarea Regulamentului privind formarea şi utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022 a introdus o normă (regulă), care trebuie respectată la acordarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă, şi anume: *fondul de rezervă este destinat pentru finanţarea cheltuielilor bugetare care întrunesc concomitent următoarele criterii de eligibilitate: comportă un caracter de urgenţă, survin pe parcursul anului şi nu au putut fi cunoscute şi prevăzute în bugetul aprobat; nu există rezerve în bugetele aprobate pentru unităţile administrativ-teritoriale de nivelul I".* Astfel la materialele dosarului sunt anexate copiile dispoziției nr.83 din 28.02.2022 „cu privire la efectuarea cheltuielilor publice" şi dispoziției nr.302 din 30.05.2022 „cu privire la efectuarea cheltuielilor publice", prin care autoritatea administrației publice a municipiului Cahul a acordat un premiu sportivilor ***** şi *****. Mai mult, acordarea premiilor din fondul de rezervă nu poartă caracter de urgență, poate fi prevăzut în bugete, deoarece toate competițiile sportive naționale sau internaționale sunt planificate. **Pârâtul nu a prezentat probele care confirmă faptele în urma cărora a fost adoptată decizia privind acordarea premiului din fondul de rezervă a raionului Cahul.**

În drept apelul mai este întemeiat și pe prevederile art.240 Cod administrativ.

4. La 04 martie 2024 intimatul Consiliul Raional Cahul a depus referință la cererea de apel, prin care solicită respingerea apelului declarat de reclamantul OT Cahul al Cancelariei de Stat.

În argumentarea referinței intimatul a invocat, că la 26.05.2022 Consiliul Raional Cahul a emis decizia nr.02/24-V cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului raional Cahul. La 07.07.2022 Consiliul Raional Cahul a modificat această decizie, introducând în preambulul deciziei scopul și rațiunea adoptării, motivația social-economică, precum și direcțiile principale care sunt reflectate în actul normativ. Conform Legii privind descentralizarea administrativă nr.435/2006, autoritățile publice locale se bucură, în condițiile legii, de autonomie financiară, bugetul lor propriu este independent şi separat de bugetul de stat. Aşadar, Consiliu Raional Cahul dispune în mod efectiv de resurse financiare proprii, pe care le utilizează liber în realizarea competențelor. În anul 2022 a avut loc Campionatul European la proba sportivă Jiu-Jitsu. Locul I a fost ocupat de către ***** - locuitor s*****, iar locul III - ***** - locuitor *****. Luând în considerare că ***** M. şi ***** O. au reprezentat Republica Moldova la Campionatul European 2022 la proba sportivă Jiu-Jitsu, Consiliul Raional Cahul în semn de gratitudine a acordat un ajutor financiar unic, şi anume: ***** – 200.000 lei, ***** – 120.000 lei. Temeiurile acordării acestui ajutor financiar constituie prevederile privind descentralizarea administrativă, pct.4 și şi pct.6 lit.d) din Regulamentul privind formarea și utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, or ***** M. şi ***** O. au promovat Republica la o competiție de nivel european. Consideră că la acordarea ajutorului financiar unic sportivelor de performanță sunt întrunite toate condițiile stabilite în Regulamentul privind formarea și utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022. Dovada pentru performanța obținută la Campionatul European 2022 la proba sportivă Jiu-Jitsu o dețin persoanele terțe care sunt parte la dosar,

și de asemenea, acest eveniment a fost mediatizat în mass-media din R.Moldova.

5. Procedura de citare a fost legal executată.

Reprezentantul apelantului OT Cahul al Cancelariei de Stat, Miclauș Tatiana, în ședința instanței de apel a solicitat admiterea cererii de apel în sensul formulat, menționând că decizia contestată constă în acordarea premiului sportivilor din fondul de rezervă a raionului Cahul. Consideră că Consiliul Raional nu este în drept să acorde din fondul de rezervă aceste premii sportivilor, din motiv că Regulamentul, aprobat de Consiliul raional prin decizia 07/09 din 16.12.2021 pentru anul 2022, prevede că mijloacele financiare din fondul de rezervă pot fi utilizate pentru anumite acțiuni. În pct.6) sunt stipulate cazurile, în care poate fi acordat un ajutor din fondul de rezervă. Prima instanță a considerat că Consiliul Raional este în drept să acorde premii din fondul de rezervă, din motiv că în pct.6) lit.d) este scris de finanțarea unor acțiuni de promovare a culturii, altor activități în scopul dezvoltării raionului Cahul. Dar, prima instanță nu a luat în calcul că însuși Regulamentul prevede anumite cerințe când se poate de alocat mijloace financiare din fondul de rezervă. În pct.4) este prevăzut că fondul de rezervă este destinat pentru finanțarea cheltuielilor bugetare, care întrunesc concomitent următoarele criterii: comportă un caracter de urgență, survenite pe parcursul anului și nu au putut fi cunoscute și prevăzute în bugetul aprobat, nu există rezerve pentru bugetele aprobate pentru unitățile administrativ-teritoriale de nivelul I. În anul 2022 primarul mun.Cahul a emis 2 dispoziții: nr.83 din 28.02.2022, prin care a acordat premiu sportivilor, prin care se regăsesc ***** și *****; și dispoziția nr.302 din 30.05.2022, prin care de asemenea ***** se regăsește în lista pentru acordarea premiilor sportivilor. Respectiv, în bugetul unității administrativ-teritoriale de nivelul I au fost bani și aceste premii au fost acordate sportivilor și pct.4) lit.c) nu a fost luat în calcul pentru acordarea premiului din fondul de rezervă. Mai mult ca atât, nu au fost respectate criteriile. Consideră că fondul de rezervă aprobat de Consiliul Raional, cât și de autoritățile de nivelul I, trebuie folosit când este nevoie de un ajutor material pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale și în alte cazuri, prevăzute în Regulament și în Hotărârea Guvernului, care reglementează utilizarea fondului de rezervă. Consideră că subpunctul b) din decizia Consiliul Raional Cahul, care a fost contestată, nu are temei legal și nu este motivată pentru acordarea premiilor sportivilor ***** și *****.

Cererea de apel a fost examinată în lipsa reprezentantului intimatului Consiliul Raional Cahul și terților ***** și *****, care, fiind legal citați despre data, ora și locul judecării cauzei, în şedinţa instanţei de apel nu s-a prezentat. Potrivit art.239 alin.(2) Cod administrativ, „*participanții la proces se citează. În citație se comunică locul, data și ora ședinței. Neprezentarea participanților la proces nu împiedică instanța de apel să decidă în privința apelului”.*

6. Verificând materialele cauzei şi analizând în complex argumentele şi criticile expuse, Colegiul specializat de contencios administrativ al Curţii de Apel Cahul conclude asupra necesității admiterii apelului reclamantului Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat, casării integrale a hotărârii primei instanțe şi emiterii unei noi hotărâri, prin care

se admite acțiunea reclamantului OT Cahul al Cancelariei de Stat și se anulează parțial decizia Consiliului Raional Cahul nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul”, în special dispozițiile de la litera b) pct.1 cu referire la acordarea ajutorului financiar unic sportivilor ***** și *****.

În conformitate cu art.3 Cod administrativ, „*legislația administrativă are drept scop reglementarea procedurii de înfăptuire a activității administrative și a controlului judecătoresc asupra acesteia, în vederea asigurării respectării drepturilor și a libertăților prevăzute de lege ale persoanelor fizice și juridice, ținîndu-se cont de interesul public și de regulile statului de drept”.*

Conform art.236 Cod administrativ, „*instanţa de apel examinează din oficiu admisibilitatea apelului”*.

Analizând condițiile de admisibilitate a apelului, Colegiul specializat de contencios administrativ al Curții de Apel Cahul statuează, că cererea de apel corespunde cerințelor de admisibilitate și nu cade sub incidența art.236 alin.(2) Cod administrativ. Nici participanții la proces nu au invocat inadmisibilitatea apelului.

În acest context, Colegiul menționează că cererea de apel este admisibilă.

7. Potrivit art.194 alin.(1) Cod administrativ, „*în procedura în prima instanţă, în procedura de apel şi în procedura de examinare a recursurilor împotriva încheierilor judecătoreşti se soluționează din oficiu probleme de fapt şi de drept*”.

Conform art.195 Cod administrativ, „*procedura acțiunii în contenciosul administrativ se desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu exceptia art.169– 171”.*

În conformitate cu art.386 alin.(1) lit.a),b),c),d) Cod de procedură civilă: *hotărîrea primei instanţe se casează sau se modifică de instanţa de apel dacă: circumstanţele importante pentru soluţionarea cauzei nu au fost constatate şi elucidate pe deplin; circumstanţele importante pentru soluţionarea cauzei, pe care prima instanţă le consideră constatate, nu au fost dovedite cu probe veridice şi suficiente; concluziile primei instanţe, expuse în hotărîre, sunt în contradicţie cu circumstanţele cauzei; normele de drept material sau normele de drept procedural au fost încălcate sau aplicate eronat*”.

Conform art.239 Cod de procedură civilă, „*hotărârea judecătorească trebuie să fie legală şi întemeiată. Instanţa îşi întemeiază hotărârea numai pe circumstanţele constatate nemijlocit de instanţă şi pe probele cercetate în şedinţă de judecată*”.

În conformitate cu art.240 alin.(1) lit.c) Cod administrativ, „*examinînd cererea de apel, instanţa de apel adoptă una dintre următoarele decizii: ... casează integral hotărîrea primei instanţei şi emite o nouă decizie”.*

Colegiul reține, că concluzia primei instanțe este adoptată sub imperiul aplicării eronate a normelor legii materiale și procedurale, și fără a stabili toate circumstanțele importante pentru soluționarea cauzei. Sunt eronate argumentele instanței de fond, precum că decizia contestată este una întemeiată și motivată, având la bază cadrul normativ ce-i permite Consiliului Raional Cahul adoptarea unei astfel de decizii, în

vederea promovării culturii sportului, prin premierea participanților la campionate mondiale.

8. Din materialele dosarului se desprinde că, prin decizia Consiliului Raional Cahul nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul", s-a dispus: **pct.1** se alocă din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul, mijloace financiare ….: **litera b) pentru acordarea ajutorului financiar unic sportivilor din raionul Cahul, care au obținut rezultate premiante (locul I și III) la Campionatul european 2022 la proba sportivă Jiu-Jitsu: *****, domiciliat în ***** – 200 mii lei; *****, domiciliat în satul ***** – 120 mii lei** (f.d.6-7).

În motivarea acestei dispoziții este indicat: „*în temeiul art.12 alin.(1), (2) al Legii nr.435/2006 privind decentralizarea administrativă, art.43 alin.(1) lit.b[1]) al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, art.28 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003, art.61 din Legea finanțelor publice și responsabilitățile bugetar-fiscale nr.181/2014, Regulamentul privind formarea și utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, aprobat prin decizia nr.07/09-V din 16.12.2021, Regulamentul privind modul de acordare a ajutorului financiar unic din fondul de rezervă al Consiliului raional Cahul, Hotărârii nr.1 din 16.03.2022 a Comisiei de examinare a cererilor de acordare a ajutorului material unic din fondul de rezervă, avînd în vedere rezultatele la campionatul european 2022 la Jiu-Jitsu, ținând cont de avizul Comisiei consultative de specialitate economie, reforme, buget, finanțe și relații transfrontaliere".*

La 08 iunie 2022 OT Cahul al Cancelariei de Stat a expediat în adresa Consiliului Raional Cahul notificarea nr.1304/OT2-214, prin care a solicitat: 1. motivarea părții de constatare a deciziei nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare", care este nemotivată; 2. abrogarea subpunctului b) al punctului 1 din decizia nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului raional Cahul", ca fiind ilegal. (f.d.8-9).

Prin decizia Consiliului Raional Cahul nr.04/07-V din 07.07.2022 „cu privire la examinarea notificării nr.1304 din 08.06.2022" s-a dispus: **pct.2. se modifică** decizia nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul": ***„partea de constatare a deciziei va avea următorul conținut:*** *în temeiul art.12 alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, Regulamentului privind formarea și utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, aprobat prin Decizia Consiliului raional Cahul nr.07/09-V din 16.12.2021 „cu privire la aprobarea bugetului raional Cahul pentru anul 2022" (lectura a doua), Regulamentului privind modul de acordare a ajutorului financiar unic din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul, Hotărârii nr.1 din 16 martie 2022 a Comisiei de examinare a cererilor de acordare a ajutorului material unic din fondul de rezervă și rezultatelor la Campionatul european 2022 la Jiu - Jitsu, având în vedere avizul Comisiei consultative de specialitate economice, reforme, buget, finanțe și relații internaționale, Consiliul Raional Cahul DECIDE".* ***Pct. 3 se***

menține în vigoare subpunctul b) al punctului 1 din Decizia nr.02/24-V din 26 mai 2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului raional Cahul” (f.d.10).

La 04 august 2022 Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat a depus acțiunea în contencios administrativ împotriva Consiliul Raional Cahul, privind anularea parțială a deciziei nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul”.

9. Conform materialelor dosarului administrativ, prin decizia Consiliului Raional Cahul nr.07/09-V din 16.12.2021 „cu privire la aprobarea bugetului raional Cahul pentru anul 2022” au fost aprobate Bugetul raional Cahul pe anul 2022 și Regulamentul privind formarea și utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul (f.d.112, 115).

Potrivit procesului-verbal nr.02 din 26.05.2022, la ședința Consiliului Raional Cahul a fost pusă în discuție chestiunea cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul pentru sportivii din raionul Cahul care au suportat cheltuielile persoanele pentru participare la campionate europene și au reprezentat raionul Cahul. Asupra chestiunii date a fost adoptată decizia Consiliului Raional Cahul nr.02/24-V din 26.05.2022, care este obiectul prezentei acțiuni (f.d.118).

La materialele cauzei se regăsește și dispoziția primarului municipiului Cahul nr.83 din 28.02.2022, prin care s-a a dispus: 1. Se alocă suma de 326,704,56 lei pentru acordarea premiilor bănești sportivilor și antreprenorilor, legitimați la școlile, asociațiile și cluburile sportive din mun.Cahul în competițiile sportive, care au obținut rezultate deosebite după cum urmează: ***** – suma de 180.000 lei; ***** - suma de 100.000 lei (f.d.11).

10. Potrivit art.189 Cod administrativ, „*orice persoană care revendică încălcarea unui drept al său prin activitatea administrativă a unei autorități publice poate înainta o acțiune în contencios administrativ”*.

Art.208 alin.(1)-(2) Cod administrativ prevede că, „*până la înaintarea acţiunii în contencios administrativ se va respecta procedura prealabilă, cu excepţiile prevăzute de lege. Dacă autoritatea publică competentă decide cu privire la cererea prealabilă, deşi termenul pentru depunerea cererii prealabile nu a fost respectat, acţiunea în contenciosul administrativ este oricum admisibilă. Această prevedere nu se aplică în cazul în care printr-un act administrativ individual este favorizat un terţ”*.

Art.209 alin.(1)-(2) Cod administrativ prevede că, „*acţiunea în contestare şi acţiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluţionarea acesteia; b) data comunicării sau notificării actului administrativ individual, dacă legea nu prevede procedura prealabilă. Prevederile art.165 alin.(1) referitoare la nesoluţionarea în termen se aplică corespunzător”*.

Art.68 alin.(1)-(4) din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006 prevede că, „*în cazul în care consideră că un act emis de autoritatea*

administraţiei publice locale este ilegal, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autorităţii locale emitente ilegalitatea actului controlat, cerînd modificarea sau abrogarea lui totală sau parţială. Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autoritatea administraţiei publice locale în termen de: a) 30 de zile de la data includerii actului în Registrul de stat al actelor locale – în cazul controlului obligatoriu şi facultativ; b) 30 de zile de la data primirii cererii de efectuare a controlului – în cazul controlului solicitat de autoritatea administraţiei publice locale sau de persoana vătămată. În termen de 30 de zile de la data primirii notificării, autoritatea locală emitentă trebuie să modifice sau să abroge actul contestat. În cazul în care, în termenul stabilit la alin.(3), autoritatea locală emitentă şi-a menţinut poziţia sau nu a reexaminat actul contestat, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate sesiza instanţa de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat sau în cazul tăcerii autorităţii locale emitente în termen de 60 de zile de la data notificării cererii de modificare sau de abrogare a actului în cauză.

Conform art.206 alin.(1) Cod administrativ, „*o acţiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru*: a) *anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acţiune în contestare)*; b) *obligarea autorităţii publice să emită un act administrativ individual (acţiune în obligare);* c) *impunerea la acţiune, la tolerare a acţiunii sau la inacţiune (acţiune în realizare);* d) *constatarea existenţei sau inexistenţei unui raport juridic ori nulităţii unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acţiune în constatare);* sau e) *anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acţiune de control normativ)*”.

În conformitate cu art.10 alin.(1) Cod administrativ, „*actul administrativ individual este orice dispoziție, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin naşterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public”.*

Litigiul în cauză este obiectul controlului judiciar în contenciosul administrativ, așa cum OT Cahul al Cancelariei de Stat exercită controlul administrativ al activității autorităților administrației publice locale, în special legalitatea actelor adoptate/emise de autoritățile locale, și, prin prisma art.2 alin.(2), art.189 și art.203 lit.c) Cod administrativ, în coroborare cu art.204 din aceeași lege, raportate la art.68 din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006, Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat sunt subiecți cu drept de sesizare a instanței de contencios administrativ, în temeiul unei legi speciale.

Colegiul specializat de contencios administrativ al Curții de Apel Cahul reține, că accesul reclamantului OT Cahul al Cancelariei de Stat la justiție a fost asigurat, dat fiind că reclamantul a respectat calea prealabilă prejudiciară de soluționare a litigiului, în conformitate cu prevederile art.68 din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006, așa cum la 08.06.2022 a notificat Consiliul Raional Cahul privind abrogarea subpunctului b) al punctului 1 din decizia nr.02/24-V din 26.05.2022 /f.d.9/, la

care a primit decizia nr.04/07-V din 07.07.2022, reclamantul depunând acțiunea în judecată în termenul specificat la art.68 din aceiași Lege.

11. În continuare, se reține legislația pertinentă aplicabilă și/sau pretins aplicabilă speței. Conform art.12 din Legea nr.435/2006 privind descentralizarea administrativă, „(*1) Autorităţile publice locale se bucură, în condiţiile legii, de autonomie financiară, adoptă bugetul lor propriu care este independent şi separat de bugetul de stat. (2) Unităţile administrativ-teritoriale dispun în mod efectiv de resurse financiare proprii, pe care le utilizează liber în realizarea competenţelor lor*".

În conformitate cu art.19 din Legea privind finanțele publice locale nr.397 din 16.10.2003, „"(1) *Autoritatea reprezentativă şi deliberativă poate decide constituirea unui fond de rezervă în mărime de cel mult 2% din volumul cheltuielilor bugetului local*. (2*) **Fondul de rezervă** se administrează în baza unui regulament, aprobat de autoritatea reprezentativă și deliberativă respectivă, **în scopul finanțării cheltuielilor urgente care survin pe parcursul anului bugetar și care nu au fost posibil de anticipat** și, prin urmare, de prevăzut în bugetul aprobat".*

În acord cu prevederile art.37 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, *„(1) Prin decizia bugetară anuală în cadrul bugetului local poate fi creat fondul de rezervă pentru finanţarea cheltuielilor urgente care survin pe parcursul anului bugetar şi care nu au fost posibil de anticipat şi, respectiv, de prevăzut în bugetul aprobat. (2) Fondul de rezervă al autorităţii administraţiei publice locale se administrează în baza unui regulament aprobat de consiliul local".*

Prin Hotărârea Guvernului nr.1427 din 22.12.2004 a fost aprobat *Regulamentul-tip privind constituirea fondurilor de rezervă ale autorităţilor administraţiei publice locale şi utilizarea mijloacelor acestora* și s-a recomandat autorităţilor administraţiei publice locale să aducă propriile regulamente în corespundere cu Regulamentul-tip. Conform pct.3 al Regulamentului-tip aprobat și recomandat de Guvern, „*Fondul de rezervă este un fond bănesc, constituit anual de autoritatea reprezentativă şi deliberativă a unităţii administrativ-teritoriale şi destinat unor cheltuieli pentru acţiuni cu caracter excepţional şi imprevizibil, care nu sînt prevăzute în bugetul unităţii administrativ-teritoriale";* pct.5 stipulează că *„Mijloacele fondului de rezervă pot fi utilizate pentru: a) lichidarea consecinţelor calamităţilor naturale şi ale avariilor, efectuarea lucrărilor de proiectare aferente acestor acţiuni; b) restabilirea obiectelor de importanță locală (care se află la balanța autorităţilor publice locale) în cazul calamităţilor naturale provocate de procese geologice periculoase; c) acordarea ajutorului financiar unic pentru sinistraţi; d) acordarea ajutorului financiar unic persoanelor socialmente vulnerabile; e) finanțarea unor acțiuni de promovare a culturii, altor activităţi avînd drept scop dezvoltarea comunităţii; f) recuperarea cheltuielilor legate de transportarea şi repartizarea ajutoarelor umanitare acordate unităţii administrativ-teritoriale (în caz de necesitate); g) acordarea ajutorului financiar sau material serviciului de pompieri şi salvatori pentru îmbunătăţirea bazei tehnico-materiale, conform prevederilor legale; h) alte cheltuieli cu*

caracter imprevizibil şi necesităţi de urgenţă, care, în conformitate cu legislaţia, ţin de competenta autorităţilor publice locale”.

Regulamentul privind formarea și utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul, aprobat prin decizia Consiliului Raional Cahul nr.0709-V din 16.12.2021, conține următoarele prevederi relevante:

- **pct.3.** fondul de rezervă este fond bănesc constituit anual de către Consiliul Raional Cahul pentru finanțarea unor necesități **cu caracter excepțional și imprevizibil**, **care survin pe parcursul anului și nu sunt prevăzute în bugetul raional** și care ține de competența Consiliului raional;
- **pct.4**. fondul de rezervă este destinat pentru finanțarea cheltuielilor bugetare care **întrunesc concomitent următoarele criterii de eligibilitate**: a) comportă un caracter de urgență; b) survin pe parcursul anului și nu au putut fi cunoscute și prevăzute în bugetul aprobat; **c) nu există rezerve în bugetele aprobate pentru unitățile administrativ teritoriale de nivelul I**;
- **pct.6** mijloacele fondului de rezervă pot fi utilizate pentru: d) finanțarea unor acțiuni de promovare a culturii, altor activități, având drept scop dezvoltarea raionului Cahul.

Totodată, Regulamentul menționat prevede procedura elaborării și adoptării deciziilor privind utilizarea mijloacelor din fondul de rezervă: **pct.10** beneficiarii ai mijloacelor din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul pot fi persoane fizice, persoane juridice, autorități publice și instituțiile bugetare; **pct.11** președintele raionului examinează cererile, demersurile, solicitările, parvenite de la persoane fizice și juridice privind alocarea de mijloace financiare din fondul de rezervă și le remite pentru examinare personalului abilitat cu acest drept; **pct.12.** solicitările persoanelor fizice vor fi finanțate numai după examinarea în prealabil de către autoritățile publice locale de nivelul I în care își au domiciliul și în cazul insuficienței mijloacelor proprii în fondul de rezervă; **pct.13** în urma examinării cererilor primite și documentelor justificative, elaborează un aviz și proiectul de decizie, care se prezintă Consiliului Raional pentru aprobare; **pct.14** Consiliul Raional examinează cererea, avizul precum și alte materiale justificative și decide asupra alocării mijloacelor financiare din fondul de rezervă.

12. Din prevederile normative sus-menționate derivă că, din fondul de rezervă constituit de autoritatea publică locală urmează a fi finanțate cheltuielile urgente care survin pe parcursul anului bugetar și care nu au fost posibil de prevăzut în bugetul anual aprobat. Respectiv, Consiliul Raional Cahul este în drept să utilizeze fondul de rezervă pentru cazurile specificate la pct.6) din Regulament, inclusiv pentru finanțarea unor acțiuni de promovare a culturii, altor activități, având drept scop dezvoltarea raionului Cahul.

La 16.12.2021 Consiliul Raional Cahul a aprobat bugetul raional pentru anul 2022 și Regulamentul privind formarea și utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, indicând la pct.4) că: fondul de rezervă este destinat pentru finanțarea cheltuielilor bugetare, care *întrunesc concomitent următoarele criterii*: 1. comportă un caracter de urgență; 2. survin pe parcursul anului și nu au putut fi cunoscute și prevăzute

în bugetul aprobat; 3. nu există rezerve în bugetele aprobate pentru unitățile administrativ-teritoriale de nivelul I.

În cazul din speță, Consiliul Raional Cahul prin decizia nr.02/24-V din 26.05.2022 (pct.1 lit.b) a acordat din fondul de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, ajutorul financiar unic sportivilor ***** în sumă de 200.000 lei și ***** în sumă 120.000 lei, pentru rezultatele la Campionatul european 2022 la Jiu-Jitsu.

Colegiul constată că Consiliul Raional Cahul nu avea nici un temei juridic de a emite dispozițiile de la litera b) pct.1 cu referire la acordarea ajutorului financiar unic sportivilor ***** în sumă de 200.000 lei și ***** în sumă 120.000 lei. Or, reieșind din dispozițiile art.19 alin.(2) din Legea 397/2003, art.37 din Legea nr.181 din 25.07.2014, HG nr.1427 din 22.12.2004, în coroborare cu pct.4 și 10 din Regulamentul privind formarea și utilizarea fondului de rezervă, persoanele fizice/juridice, autoritățile publice și instituțiile bugetare, pot beneficia de ajutor financiar unic din fondul de rezervă, dacă întrunesc criterii de eligibilitate: cheltuielile comportă caracter de urgență, au survenit pe parcursul anului și nu-s prevăzute în bugetul aprobat, și lipsesc rezerve în bugetele aprobate pentru unitățile administrativ-teritoriale de nivelul I.

Colegiul relevă că pentru acordarea premiului din fondul de rezervă sportivilor din raionul Cahul, Consiliul Raional Cahul nu a ținut cont de rigorile legii și în special de pct.4 din Regulamentul privind formarea și utilizarea fondului de rezervă.

Or, ajutorul financiar unic acordat sportivilor din raionul Cahul pentru obținerea rezultatelor premiante la Campionatul european 2022 nu poartă caracter excepțional, imprevizibil și de urgență. Administrația publică locală putea să prevadă survenirea unor cheltuieli în legătură cu participarea sportivelor din raionul Cahul la Campionatul european, deoarece toate competițiile sportive naționale sau internaționale sunt planificate. Deși decizia Consiliului Raional Cahul nr.02/24-V din 26.05.2022 a fost emisă în temeiul Regulamentului privind formarea și utilizarea fondului de rezervă al raionului Cahul pentru anul 2022, la ședința consiliului nici nu s-a examinat faptul dacă sportivii ***** și ***** au fost premiați de autoritățile publice locale de nivelul I.

Astfel, la 28.02.2022 primarul municipiului Cahul a emis dispoziția nr.83, prin care a acordat premiu sportivilor ***** (în cuantum de 180.000 lei) și ***** (suma de 100.000 lei) pentru rezultate deosebite (f.d.11), ceia ce presupune că în Bugetul administrației publice locale de nivelul I (municipiul Cahul) au fost prevăzute mijloace financiare pentru o astfel de destinație și chiar au fost premiați sportivii ***** și *****. Acest fapt nu a fost verificat de Consiliul raional Cahul, care prin decizia din 26.05.2022 a alocat acelorași sportivi din fondul de rezervă al raionului Cahul ajutor financiar unic pentru rezultate premiante la campionatul european, contrar rigorilor legii și pct.4 al Regulamentului privind formarea și utilizarea fondului de rezervă.

13. Pe lângă ilegalitatea materială la adoptarea deciziei Consiliului Raional Cahul nr.02/24-V din 26.05.2022 , Colegiul judiciar constată și un șir de ilegalități procedurale.

Conform art.44 Cod administrativ, „*Participanți la procedura administrativă sînt: autoritatea publică, orice persoană fizică și juridică care a solicitat inițierea procedurii*

sau în privința căreia procedura a fost inițiată, precum şi orice altă persoană atrasă de autoritatea publică în procedura administrativă”.

Potrivit art.69 Cod administrativ, *„(1) Procedura administrativă se inițiază la cerere sau din oficiu. Procedura administrativă inițiată din oficiu începe odată cu efectuarea primei acțiuni procedurale, iar cea inițiată la cerere se consideră inițiată din momentul depunerii cererii. (2) În cazul depunerii unei petiții, autoritatea publică este obligată să inițieze o procedură administrativă. (3) Inițierea unei proceduri administrative din oficiu rămîne la discreția autorității publice. În cazurile prevăzute de lege sau în baza unei decizii a autorității publice ierarhic superioare, inițierea procedurii administrative din oficiu este obligatorie”.*

În corespundere cu art.70 Cod administrativ, *„(1) Dacă inițiază o procedură administrativă din oficiu, autoritatea publică informează în scris participanții despre aceasta în decursul unui termen rezonabil”.*

În cadrul examinării cauzei, instanța de apel a obligat pârâtul Consiliul Raional Cahul să prezinte întregul dosar administrativ cu referire la adoptarea deciziei Consiliul Raional Cahul nr.02/24-V din 26.05.2022 pe problema acordării ajutorului material unic sportivilor ***** și *****.

După cum este consemnat în preambul (partea motivată), Decizia nr.02/24-V din 26.05.2022 a fost adoptată în baza: Regulamentului privind modul de acordare a ajutorului financiar unic din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul; hotărârii Comisie de examinare a cererilor de acordare a ajutorului material unic din fondul de rezervă nr.1 din 16.03.2022 și avizului Comisiei consultative de specialitate economie, reforme, buget, finanța și relații transfrontaliere – acte care nu se regăsesc la materialele cauzei (la dosarul administrativ), și nici nu au fost prezentate la solicitarea suplimentară a instanței de apel, ceea ce atestă că procedura administrativă este una defectuoasă, iar problema acordării ajutoarelor materiale sportivilor ***** şi ***** din fondul de rezervă nu a fost examinată de Comisia de examinare a cererilor de acordare a ajutorului material unic din fondul de rezervă și de Comisia consultativă de specialitate din cadrul Consiliului Raional Cahul.

Din actele dosarului administrativ prezentat de pârât nici nu este clar dacă procedura administrativă a fost inițiată la cerere sau din oficiu, și nu reflectă întregul proces (operațiuni administrative) de examinare a condițiilor, pregătire şi emitere a actului administrativ individual contestat (art.5-6 Cod administrativ).

Pe lângă faptul că pârâtul Consiliul Raional Cahul nu a executat întocmai obligația de a prezenta instanței de apel toate actele care au stat la baza emiterii actului administrativ contestat și care reflectă toate etapele procedurii administrative, Colegiul menționează că pârâtul nu s-a conformat cerințelor Regulamentului privind formarea și utilizarea fondului de rezervă, potrivit căruia urmează a fi prezentate documente justificative, iar persoanele fizice pot fi finanțate de către autoritățile publice locale de nivelul I în care își au domiciliu. În acest sens, la dosarul administrativ nu au fost anexate probe ale activităților, prin care se demonstrează că ***** şi ***** au promovat cultura şi alte activități pentru dezvoltarea raionului Cahul. Iar unul din sportivi, și anume *****, își are domiciliu în s.*****, și nici un act al dosarului administrativ nu reflectă

care este legătura acestui sportiv cu raionul Cahul sau cu promovarea sportului în teritoriul raionului Cahul.

Este absolut neîntemeiat argumentul intimatului Consiliul Raional Cahul, reflectată în referința la cererea de apel, precum că dovada performanțelor obținute de sportivii ***** şi ***** la Campionatul European 2022 la proba sportivă Jiu-Jitsu o dețin persoanele terțe care sunt parte la dosar, și acest eveniment a fost mediatizat în mass-media din R.Moldova. Or, pentru a decide asupra acordării ajutorului material unic din fondul de rezervă, primordial autoritatea publică emitentă Consiliul Raional Cahul trebuie inevitabil să fie în posesia documentelor care justifică temeiul acordării ajutorului material, și aceste documente urmau a fi anexate la dosarul administrativ. Pârâtul Consiliul Raional Cahul nu doar că nu a anexat aceste acte la dosarul administrativ, dar nici pe parcursul judecării cauzei nu a înlăturat aceste deficiențe grave. Și nici terții ***** şi *****, beneficiari ai actului administrativ favorabil, nu au prezentat instanțelor judecătorești confirmarea oficială a performanțelor obținute la Campionatul European Jiu-Jitsu ediția 2022. Autoritatea publică adoptând decizii de alocare a fondurilor publice ar trebui să se întemeieze exclusiv pe informații oficiale, și nu pe publicații din mass-media. Și cu atât mai mult instanțele judecătorești nu-și pot aroga atribuții de administrare a probelor, aceasta fiind un drept al participanților la proces.

14. Prima instanță a accentuat că Consiliul Raional Cahul a emis un act favorabil în limita discreției sale. La fel și intimatul Consiliul Raional Cahul în referința la cererea de apel a specificat, că autoritățile publice locale se bucură, în condițiile Legii privind descentralizarea administrativă nr.435/2006, de autonomie financiară, bugetul lor propriu este independent şi separat de bugetul de stat.

Conform art.137 Cod administrativ, ”(1) *Dreptul discreţionar al autorităţii publice reprezintă posibilitatea acesteia de a opta între mai multe soluţii posibile corespunzătoare scopului legii atunci cînd aplică o dispoziţie legală*. (2) *Exercitarea dreptului discreţionar nu permite desfăşurarea unei activităţi administrative arbitrare*”.

Colegiul constată că în cazul din speță Consiliul Raional Cahul nu a fost în prezența condițiilor în care a putut decide discreționar. Autonomia financiară a Consiliului Raional Cahul nu presupune ignorarea cadrului normativ în vigoare și adoptarea deciziilor arbitrare.

Deși caracterul ”urgent și imprevizibil” al cheltuielilor pentru care este constituit fondul de rezervă ar putea îngădui un anumit grad de interpretare, la art.37 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014 este clar stabilit că *”Fondul de rezervă al autorităţii administraţiei publice locale se administrează în baza unui regulament aprobat de consiliul local”.* Și în cazul în care Regulamentul aprobat prevede condiții clare, pe care nu le poate îndeplini alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă a Consiliului Raional Cahul sportivilor ***** şi *****, care deja au beneficiat de premii alocate din bugetul municipiului Cahul, atunci Consiliul Raional Cahul nu a avut dreptul de a decide discreționar, ci dimpotrivă a decis nediscreționar și ilegal. Or pct.4. al Regulamentului a instituit un criteriu clar: ”nu există rezerve în bugetele aprobate pentru unitățile administrativ teritoriale de nivelul I”.

15. Conform art.224 Cod administrativ, *„(1) Examinând acțiunea în contencios administrativ în fond, instanța de judecată adoptă una dintre următoarele hotărîri: a) în baza unei acțiuni în contestare, anulează în tot sau în parte actul administrativ individual, precum și o eventuală decizie de soluționare a cererii prealabile, dacă acestea sînt ilegale și prin ele reclamantul este vătămat în drepturile sale”*.

Colegiul constată că pârâtul Consiliul Raional Cahul nu a motivat necesitatea de urgență a acordării mijloacelor financiare pentru ajutorul unic financiar sportivilor din raionul Cahul, nu a respectat prevederile legii și Regulamentului aprobat în utilizarea mijloacelor bănești din fondul de rezervă.

În consecință, decizia Consiliului Raional Cahul nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul” a fost întocmită contrar legislației în vigoare și urmează a fi parțial anulată, în partea dispozițiilor de la litera b) pct.1 cu referire la acordarea ajutorului financiar unic sportivilor ***** în sumă de 200.000 lei și ***** în sumă 120.000 lei.

Astfel, din considerentele menţionate, şi având în vedere că instanţa de fond a interpretat eronat normele de drept material și procedural, Colegiul specializat de contencios administrativ al Curții de Apel Cahul a concluzionat, că restabilirea echităţii legale se impune prin casarea integrală a hotărârii instanţei de fond şi emiterea unei noi hotărâri prin care se admite acțiunea reclamantului Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat.

Conform art.240 alin.(1) lit.c) Cod administrativ, „*examinînd cererea de apel, instanţa de apel adoptă una dintre următoarele decizii: casează integral hotărîrea primei instanţei şi emite o nouă decizie* ”.

În baza celor expuse, potrivit prevederilor art.376-389 Cod de procedură civilă, art.240, 245 Cod administrativ, Colegiul specializat de contencios administrativ al Curții de Apel Cahul -

D E C I D E :

Se admite apelul declarat de reclamantul Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat.

Se casează integral hotărârea Judecătoriei Cahul sediul central din 12 mai 2023, prin care a fost respinsă ca neîntemeiată acțiunea reclamantului Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat împotriva pârâtului Consiliul Raional Cahul, privind anularea parțială a deciziei nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul”.

Se emite o nouă decizie, după cum urmează.

Se admite acțiunea reclamantului Oficiul Teritorial Cahul al Cancelariei de Stat.

Se anulează parțial decizia Consiliului Raional Cahul nr.02/24-V din 26.05.2022 „cu privire la alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Consiliului Raional Cahul”, în special dispozițiile de la litera b) pct.1 cu referire la acordarea ajutorului financiar unic sportivilor ***** în sumă de 200.000 lei și ***** în sumă 120.000 lei.

Decizia este executorie de la pronunțare, însă poate fi atacată cu recurs la Curtea Supremă de Justiție, în termen de 2 luni de la pronunțarea deciziei motivate.

Decizia motivată pronunțată la 20.01.2025 ora 14:00.

Preşedintele şedinţei, judecătorul Vitalie Movilă

Judecătorii Serghei Pilipenco

Evghenii Dvurecenschii

Nota : La data de 10 decembrie 2024 Consiliul Superior al Magistraturii a emis Hotărârea, prin care s-a acceptat cererea de demisie a judecătorului Evghenii Dvurecenschii de la Curtea de Apel Cahul, cu eliberarea din funcția de judecător de la Curtea de apel Cahul, din data de 10 decembrie 2024. În conformitate cu art.236 alin.(7) CPC în locul judecătorului dimisionat Evghenii Dvurecenschii decizia este semnată de președintele ședinței Vitalie Movilă.