Dosarul nr.4-1374/2024
4-24057550-12-4-28052024

H O T Ă R Î R E
În numele Legii

06 decembrie 2024
mun.Chişinău
Judecătoria Chişinău (*sediul Buiucani*)
În componenţa:
Preşedintelui şedinţei, judecătorul Angela Catană,
Grefierului Nicolae Leucă
Cu participarea: agentului constatator din cadrul Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al R.Moldova, Petru Boghean
În lipsa: reprezentantului persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, Partidul Politic „Șansa”,

Examinând în ședință de judecată publică, cauza contravențională pornită în privința Partidului Politic „Șansa”, IDNO *****, cu adresa juridică *****, care se învinuieşte în săvîrşirea contravenţiei prevăzute de art.74[1] alin.(1) din Codul contravențional –

C O N S T A T Ă:

1. La data de 23 mai 2024, de către agentul constatator din cadrul Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al R.Moldova, Petru Boghean, a fost întocmit procesul-verbal cu privire la contravenție nr.*****, prin care Partidul Politic „Șansa”, se învinuieşte în săvîrşirea contravenţiei prevăzute de art.74[1] alin.(1) din Codul contravențional. Astfel, potrivit procesului-verbal sus menționat, în rezultatul examinării demersurilor Inspectoratului de Poliție Bălți, înregistrate cu nr.3848 din 26.10.2023, nr.3847 din 26.10.2023 și nr.3963 din 03 noiembrie 2023, precum și Decizia CNPDCP nr.96 din 27 martie 2024, s-a constatat că, Partidul Politic „Șansa”, se face responsabilă de următoarele acțiuni/inacțiuni: De către reprezentanții Partidului Politic „Șansa”, în lipsa notificării Comisiei Electorale Centrale și contrar prevederilor art.65 alin.(2) și (5) și art.66 alin.(1) din Codul electoral și art.(4) alin.(1) lit.a) și art.30 alin.(1), (2), (3), și (3[1]) din Legea privind protecția datelor cu caracter personal, în perioada de timp 18-23 octombrie 2023, au colectat listele cu semnături pentru susținerea programului candidatului la funcția de primar al municipiului Bălți din partea Partidului Politic „Șansa” (prima- din 18.10.2023 fără număr de înregistrare, care conțin numele, prenumele și

numărul de telefon ale 4 (patru) persoane, a doua-nr.***** pentru perioada 21.10.2023-23.10.2023, care conțin numele, prenumele, data, luna, anul nașterii, domiciliul și semnătura olografă a 15 (cincisprezece) persoane și a nr.***** pentru perioada 23.10.2023 care conțin numele, prenumele, data, luna, anul nașterii, domiciliul și semnătura olografă a 15 (cincisprezece persoane), fără a întreprinde careva acțiuni întru respectarea garanțiilor referitoare la măsurile adecvate de securitate tehnică și de organizare privind prelucrarea ce urmează a fi efectuată.

2. Astfel, CNPDCP prin Decizia nr.96 din 27.03.2024 a constatat că, datele au fost colectate pentru susținerea programului candidatului la funcția de primar al mun.Bălți din partea Partidului Politic „Șansă", la alegerile locale generale din 05 noiembrie 2023. Analizând împrejurările în care au fost acumulate/colectate datele cu caracter personal reflectate în listele vizate, inclusiv constituirea acestor liste; posibilitatea multiplicării/efectuării copiilor de pe aceste liste; lipsa unor garanții referitoare la măsurile adecvate de securitate și de organizare privind prelucrarea efectuată, se reține că în cumulul lor, aceste circumstanțe pot duce, eventual, la utilizarea datele cu caracter personal colectate în alte scopuri decât cele declarate/determinate inițial de partid și despre care au fost informate persoanele care au oferit datele cu caracter personal, precum și pentru a căror prelucrare și-au oferit consimțământul. Astfel, din informațiile acumulate la dosarul administrativ, nu a fost reținut dacă operatorul de date ar fi avut: stabilită o descriere clară a procesului de prelucrare a datelor cu caracter personal, inclusiv după colectarea acestora; reglementate și implementate măsuri tehnice și organizatorice concrete de asigurare a securității datelor cu caracter personal colectate; desemnată o persoană care va asigura respectarea garanțiilor referitoare la măsurile adecvate de securitate tehnică și de organizare privind prelucrarea ce urmează a fi efectuată; ar fi reglementat prelucrarea datelor cu caracter personal de către persoanele împuternicite printr-un contract sau alt act juridic scris care să asigure în special faptul că, acestea acționează numai pe baza instrucțiunilor operatorului de date, ordine în care se constată încălcarea, de către Partidul „Șansă", a prevederilor art.4 alin.(1) lit.a) și art.30 alin.(1), (2), (3), și (3^1) din Legea nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Reieșind din cele enunțate, circumstanțele relevate determină faptul existenței în acțiunile/inacțiunile Partidului „Șansă", a faptelor contravenționale prevăzute de art.74^1 alin.(1) Cod contravențional.
3. Procesul-verbal cu privire la contravenție nr.***** din 23 mai 2024, a fost remis spre examinare, conform competenței, în instanța de judecată.
4. În cadrul ședinței de judecată, *agentul constatator* din cadrul Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al R.Moldova, Petru Boghean, a susținut procesul-verbal cu privire la contravenție din 23 mai 2024, întocmit în

privința Partidului Politic „Șansă” și a solicitat a recunoaște vinovăția acestuia în comiterea contravenției prevăzute de art.74[1] alin.(1) Cod contravențional, cu încetarea procesului contravențional, în legătură cu survenirea prescripției atragerii la răspundere contravențională.

5. Întreprinzându-se măsuri în vederea înştiinţării reprezentantului persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, Partidul Politic „Șansa”, despre locul, data şi ora şedinţei de judecată, aceste acţiuni nu s-au soldat cu un rezultat scontat, or avizul poștal a fost restituit de către factorul poștal cu mențiunea „nereclamat”, „refuzat” din care motive, prin prisma art.455 alin.(3) din Codul contravențional, s-a apreciat posibilă examinarea cauzei în absenţa acestuia și remiterea copiei de pe hotărâre.
6. *Audiind poziţia agentului constatator, examinând materialele contravenţionale prezentate în şedinţa de judecată, instanţa de judecată ajunge la concluzia, că vinovăţia Partidului Politic „Şansa”, în comiterea contravenţiei prevăzute de art.74[1] alin.(1) Cod contravenţional este dovedită pe deplin prin cumulul de probe prezentate şi examinate de instanţă.*
7. Cu întâietate, referitor la legalitatea procesului-verbal cu privire la contravenţie, analizând cuprinsul acestuia prin raportare la cerinţele prevăzute de lege sub sancţiunea nulităţii absolute, instanţa constată că dispoziţiile legale în materie au fost respectate. Astfel, procesul-verbal cuprinde toate menţiunile prevăzute de art.443 din Codul contravenţional.
8. Vinovăţia persoanei în a cărei privință a fost pornit procesul contravențional, Partidul Politic „Șansa”, este întărită în tot prin:

- *procesul-verbal cu privire la contravenție nr.******, întocmit în privința făptuitorului la data de 23 mai 2024, în baza art.74[1] alin.(1) din Codul contravențional;
- *Decizia CNPDCP nr.96 din 27.03.2024* cu privire la constatarea încălcărilor admise de către Partidului Politic „Șansă”, a prevederilor art.4 alin.(1) lit.a) și art.30 alin.(1), (2), (3), și (3[1]) din Legea nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.
- *Materialul înregistrat în IP Bălți sub nr.*****din 20.10.2023*.

9. Sub aspectul temeiniciei procesului-verbal, instanţa evidenţiază că forţa probantă a proceselor - verbale este lăsată la latitudinea fiecărui sistem de drept, fiind posibil de a reglementa importanța fiecărui mijloc de probă, însă instanța are obligația de a respecta caracterul echitabil al procedurii în ansamblu atunci când administrează şi apreciază probatoriul, *(cauza Bosoni v. Franţa, hotărârea din 7 septembrie 1999)* în raport cu cele enunţate, art.425 alin.(2) al Codului contravenţional cuprinde dispoziţii exprese cu privire la forţa probantă a procesului-verbal cu privire la contravenţie, fiind reglementat că, în calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor

mijloace: procesul-verbal cu privire la contravenţie. Or, potrivit art.442 alin.(1) Cod contravenţional, procesul-verbal cu privire la contravenţie este un act prin care se individualizează fapta ilicită şi se identifică făptuitorul. Procesul-verbal se încheie de agentul constatator pe baza constatărilor personale şi a probelor acumulate, în prezenţa făptuitorului sau în absenţa lui.

10. Respectiv, instanța apreciază că, în măsura în care procesul-verbal cu privire la contravenție nu este afectat de vicii de legalitate, valoarea sa probatorie nu trebuie exclusă. Mai mult ca atât, la examinarea cauzei, instanța nu a stabilit că datele înserate de agentul constatator în actul de învinuire au fost obținute prin ilegalitățile, metodele sau încălcările enumerate expres în art.425 alin.(6) al Codului contravențional.
11. Astfel, instanța a constatat cu certitudine că probele apreciate fiecare în parte şi toate în ansamblul lor, coroborează între ele, se completeze unele pe altele, nu trezesc nici o îndoială şi dovedesc cert comiterea contravenţiei imputate Partidului Politic „Șansă”, care prelucrează datele cu caracter personal, fără a întreprinde careva acțiuni întru respectarea garanțiilor referitoare la măsurile adecvate de securitate tehnică și de organizare privind prelucrarea ce urmează a fi efectuată, contrar prevederilor art.4 alin.(1) lit.a) și și art.30 alin.(1), (2), (3), și (3^1) ale Legii nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal.
12. În condițiile speței, instanța stabilește că *prin date cu caracter personal* se înțelege orice informație referitoare la o persoană fizică identificată sau identificabilă (subiect al datelor cu caracter personal). Persoana identificabilă este persoana care poate fi identificată, direct sau indirect, prin referire la un număr de identificare sau la unul ori mai multe elemente specifice identității sale fizice, fiziologice, psihice, economice, culturale sau sociale;
13. *Prelucrarea datelor cu caracter personal* constituie orice operaţiune sau serie de operaţiuni care se efectuează asupra datelor cu caracter personal prin mijloace automatizate sau neautomatizate, cum ar fi colectarea, înregistrarea, organizarea, stocarea, păstrarea, restabilirea, adaptarea ori modificarea, extragerea, consultarea, utilizarea, dezvăluirea prin transmitere, diseminare sau în orice alt mod, alăturarea ori combinarea, blocarea, ştergerea sau distrugerea;
14. Subsidiar, art.4 alin.(1) din *Legea privind protecția datelor cu caracter personal*, prevede că datele cu caracter personal care fac obiectul prelucrării trebuie să fie: a) prelucrate în mod corect şi conform prevederilor legii; b) colectate în scopuri determinate, explicite şi legitime, iar ulterior să nu fie prelucrate într-un mod incompatibil cu aceste scopuri. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal în scopuri statistice, de cercetare istorică sau ştiinţifică nu este considerată incompatibilă cu scopul colectării dacă se efectuează cu respectarea prevederilor prezentei legi, inclusiv privind

notificarea către Centrul Naţional pentru Protecţia Datelor cu Caracter Personal, şi cu respectarea garanţiilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal, prevăzute de normele ce reglementează activitatea statistică, cercetarea istorică şi cea ştiinţifică; c) adecvate, pertinente şi neexcesive în ceea ce priveşte scopul pentru care sînt colectate şi/sau prelucrate ulterior; d) exacte şi, dacă este necesar, actualizate. Datele inexacte sau incomplete din punctul de vedere al scopului pentru care sînt colectate şi ulterior prelucrate se şterg sau se rectifică; e) stocate într-o formă care să permită identificarea subiecţilor datelor cu caracter personal pe o perioadă care nu va depăşi durata necesară atingerii scopurilor pentru care sînt colectate şi ulterior prelucrate. Stocarea datelor cu caracter personal pe o perioadă mai mare, în scopuri statistice, de cercetare istorică sau ştiinţifică, se va face cu respectarea garanţiilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal, prevăzute de normele ce reglementează aceste domenii, şi numai pentru perioada necesară realizării acestor scopuri.

15. Iar art.30 al Legii nr.133 din 08.07.2011, alin.(1) *La prelucrarea datelor cu caracter personal, operatorul este obligat să ia măsurile organizatorice şi tehnice necesare pentru protecţia datelor cu caracter personal împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspîndirii, precum şi împotriva altor acţiuni ilicite, măsuri menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce priveşte riscurile prezentate de prelucrare şi caracterul datelor prelucrate.* (2) *În cazul în care prelucrarea datelor cu caracter personal este efectuată pe seama şi în numele operatorului, acesta va împuternici o persoană care va asigura respectarea garanţiilor referitoare la măsurile adecvate de securitate tehnică şi de organizare privind prelucrarea ce urmează să fie efectuată. Persoana împuternicită de operator nu recrutează o altă persoană împuternicită de operator fără a primi prealabil o autorizaţie scrisă, specifică sau generală, din partea operatorului. În cazul unei autorizaţii generale scrise, persoana împuternicită de operator informează operatorul cu privire la toate modificările preconizate privind adăugarea sau înlocuirea altor persoane împuternicite de operator, oferind astfel posibilitatea operatorului de a prezenta obiecţii faţă de modificările respective. (3) Prelucrarea datelor cu caracter personal prin persoana împuternicită de către operator trebuie reglementată printr-un contract sau un alt act juridic care să asigure în special faptul că: a) persoana împuternicită acţionează numai pe baza instrucţiunilor operatorului; b) obligaţiile prevăzute la alin. (1) îi revin şi persoanei împuternicite. (3[1]) Contractul sau celălalt act juridic se încheie în scris, inclusiv în formă electronică.*
16. În conformitate cu prevederile art.458 Cod contravenţional, la adoptarea hotărârii în cadrul procesului, instanţa de judecată urmează să determine caracterul veridic al contravenţiei imputate; existenţa cauzelor care înlătură

caracterul contravenţional al faptei; vinovăţia persoanei atrase la răspundere contravențională; existenţa circumstanţelor atenuante şi/sau agravante; necesitatea sancţionării şi, după caz, caracterul sancţiunii contravenţionale, precum şi alte aspecte importante pentru soluţionarea cazului.

17. În conformitate cu prevederile art.17 Cod contravenţional, o persoană juridică, cu excepţia autorităţilor publice, este pasibilă de răspundere contravenţională pentru o faptă prevăzută de prezentul cod dacă: a) aceasta nu a îndeplinit sau a îndeplinit necorespunzător dispoziţiile directe ale legii ce stabilesc îndatoriri sau interdicţii privind efectuarea unei anumite activităţi sau a efectuat o activitate ce nu corespunde actelor sale de constituire sau scopurilor sale declarate; b) fapta a fost săvîrşită în interesul persoanei juridice respective de către o persoană fizică împuternicită cu funcţii de conducere, care a acţionat independent sau ca parte a unui organ al persoanei juridice; c) fapta a fost admisă sau autorizată, sau aprobată, sau utilizată de către persoana împuternicită cu funcţii de conducere; d) fapta a fost săvîrşită datorită lipsei de supraveghere şi control din partea persoanei împuternicite cu funcţii de conducere.
18. Potrivit alineatului (2), persoana juridică răspunde contravenţional în cazul în care norma materială din partea specială a cărţii întîi prevede expres sancţionarea ei.
19. Ţinînd cont de prevederile legale ce reglementează procedura răspunderii contravenţionale a persoanei juridice, în cazul dat, pentru încălcările legislaţiei privind protecția datelor cu caracter personal, Partidul Politic „Șansa” urmează a purta răspundere în calitate de persoană juridică, deoarece aceasta nu a îndeplinit dispoziţiile directe ale legii ce stabilesc îndatoriri sau interdicţii privind efectuarea unei anumite activităţi.
20. În alt aspect, instanţa reţine că, potrivit art.IV alin.(2) al Legii nr.136 din 06.06.2024, în vigoare din 07.09.2024, în cazul infracţiunilor *sau contravenţiilor* săvârşite până la intrarea în vigoare a prezentei legi, calcularea termenului de prescripţie se efectuează conform condiţiilor şi termenelor de până la intrarea în vigoare a prezentei legi.
21. Astfel, potrivit dispoziției art.30 alin.(2) Cod contravențional, în vigoare la data săvârșirii contravenției, termenul general de prescripție a răspunderii contravenționale este de un an, acesta curge de la data săvârșirii contravenției și până la data rămânerii definitive a hotărârii cu privire la cauza contravențională.
22. La speța pendinte, având în vedere că fapta contravențională a fost consumată la 23 octombrie 2023, termenul de atragere la răspundere contravențională a expirat la 23 octombrie 2024, fapt care, determină încetarea procesului contravențional în temeiul art.441 alin.(1) lit.b) Cod contravențional.

23. Pentru aceste motive, călăuzindu-se de prevederile art.30, 395, art.448, art.460 şi, respectiv, art.art. 462 – 463 din Codul contravenţional, instanţa de judecată –

H O T Ă R Ă Ş T E:

Se recunoaşte Partidul Politic „Șansa”, vinovat de săvârşirea contravenţiei prevăzute de art.74[1] alin.(1) Cod contravenţional și încetează procesul contravențional intentat în privința ultimului, în legătură cu survenirea prescripției atragerii la răspundere contravențională.

Hotărârea poate fi contestată cu recurs la Curtea de Apel Chişinău în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Chișinău (*sediul Buiucani*).

Preşedintele şedinţei,
Judecătorul Angela Catană