Dosarul nr. 3-2869/2024
2-24059047-12-3-31052024

H O T Ă R Î R E
În numele Legii

16.07.2025 mun. Chişinău

Judecătoria Chișinău (sediul Rîşcani)
Instanța compusă din :
Președintele şedinţei, judecător specializat pentru examinarea acțiunilor în contencios administrativ Igor Barbacaru
Grefier Versavia Șumilin

examinând în ședință publică, acţiunea de contencios administrativ, înaintată de către Ruslan Bucatari împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM, cu privire anularea parțială a actului administrativ, obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil, încasarea cheltuielilor de judecată,

a c o n s t a t a t :

La 31.05.2024, Ruslan Bucatari s-a adresat cu cerere de chemare în judecată în contencios administrativ împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale, solicitând :

- A declara neîntemeiat refuzul dat de către Casa Naţională de Asigurări Sociale cu nr. B-3655/24 din 02.05.2024 prin care s-a refuzat de a include în vechimea în muncă pentru stabilirea pensiei perioada de activitate 21.02.1994 - 03.01.1999 în funcţie de inspector în cadrul Direcţiei Generale Teritoriale or. Bălţi, secţia Garda Financiară a Departamentului Control Financiar şi Revizie, perioada de activitate 04.01.1999 - 16.05.2002 în funcţie de inspector, Secţia control operativ nr.2 a Gărzii Financiare a Inspectoratului Fiscal de Stat mun. Bălţperioada activităţii în Garda Financiară conform punctului 7 lit.i) din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 „Cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului National Anticorupţie şi sistemului penitenciar”;

- A anula Decizia „Privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă (L.1544/93,13 (A,B,C;D) pensia lucrătorilor în instituţiile de forţă) acordare ”sub numărul 02/2024/3639 şi cu (N contului 4945934) numărul dosarului pensionarului 020345791 în partea ce ţine stabilirea pensiei pentru limită de vârstă pentru un stagiu total de 25 ani 01 luni, începând cu 30.01.2024, stagiu care diferă de fapt de cel indicat în „Certificatul privind vechimea în serviciu pentru stabilirea pensiei” întocmit de către şeful Secţiei resurse umane din cadrul Centrului National Anticorupţie, întocmit în baza carnetului de muncă, dosarului personal, certificatelor şi adeverinţelor ce confirmă vechimea în muncă ce acordă dreptul de a stabili pensie şi care constituie 27 ani 01 luni 12 zile;

- A obliga Casa Naţională de Asigurări Sociale să aplice la calcularea vechimii în muncă de stabilirea pensiei pentru vechime în muncă Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare nr.1544-XII din 23.06.1993, prevederile punctul 7 lit.i) din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 „ Cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă,

stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului National Anticorupţie şi sistemului penitenciar";

- A obliga Casa Naţională de Asigurări Sociale să aplice la calcularea vechimii în muncă de stabilirea pensiei pentru vechime în muncă Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare nr.1544-XII din 23.06.1993, prevederile punctul 7 lit.i) din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 „Cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului National Anticorupţie şi sistemului penitenciar".

- A obliga Casa Naţională de Asigurări Sociale să emită actul administrativ individual conform cadrului normativ şi anume luând drept bază prevederile punctului 7 lit.i) din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 şi să includă în vechimea în muncă pentru stabilirea pensiei perioada de activitate 12.05.1998 - 03.01.1999 în funcţie de inspector în cadrul Direcţiei Generale Teritoriale or. Bălţi, secţia Garda Financiară a Departamentului Control Financiar şi Revizie, perioada de activitate 04.01.1999-16.05.2002 în funcţie de inspector, Secţia control operativ nr.2 a Gărzii Financiare a Inspectoratului Fiscal de Stat mun. Bălţi şi a-mi stabili pensie începând cu 30.01.2024 pentru vechimea în muncă ce constituie 27 ani 01 luni 12 zile ce constituie 71 de procente;

- A încasa din contul Casei Naţională de Asigurări Sociale cheltuieli de asistenţă juridică.

În motivarea acțiunii, reclamantul a invocat următoarele : Potrivit art.20 din Codul administrativ dacă printr-o activitate administrativă se încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, acest drept poate fi revendicat printr-o acţiune în contencios administrativ, cu privire la care decid instanţele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrative.

Normă de care s-a condus în cazul revendicării dreptului şi nu exercitarea dreptului discreţionar mai ales că în situaţii identice cu cazul său foştilor angajaţi ai Centrului National Anticorupţie de către Casa Naţională de Asigurări Sociale perioada de activitate în Garda Financiară a fost inclusă în vechimea în muncă ce acordă dreptul la stabilirea pensiei.

Articolul 2 alin.(1) din Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23.06.1993 stipulează, ca militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarilor publici cu statut special care au dreptul la pensie aceasta li se stabileşte după eliberare din serviciu.

În fapt, prin Decizia „Privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă (L. 1544/93,13 (A,B,C;D) pensia lucrătorilor în instituţiile de forţă) acordare "sub numărul 02/2024/3639 şi cu (N contului 4945934), numărul dosarului pensionarului 020345791, începând cu 30.01.2024 i-a fost stabilită pensie pentru limită de vârstă pentru un stagiu total de 25 ani 01 luni, stagiu care diferă de fapt de „Certificatul privind vechimea în serviciu pentru stabilirea pensiei" întocmit de către şeful Secţiei resurse umane din cadrul Centrului National Anticorupţie, întocmit în baza carnetului de muncă, dosarului personal, certificatelor şi adeverinţelor ce confirmă vechimea în muncă ce acordă dreptul de a stabili pensie şi care constituie 27 ani 01 luni 12 zile. Certificat, sau alt fel spus act care nu a fost contestat de către Casa Naţională de Asigurări Sociale Oficiul Teritorial Bălţi.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.282 din 16.12.2016, începând cu 01.01.2017 calcularea şi achitarea pensiei nu se mai face de către Centrul Național Anticorupţie, dar de către Casa Naţională de Asigurări Sociale. Articolul 2 alin.(1) din Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23.06.1993 stipulează că

militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarilor publici cu statut special care au dreptul la pensie aceasta li se stabileşte după eliberare din serviciu. Drept care este prevăzut şi în art.42 [1] în Legea nr. 1104 din 06.06.2002 cu privire la Centru Naţional Anticorupţie şi în care se menţionează că vechimea în muncă/stagiul de cotizare pentru stabilirea pensiei colaboratorilor Centrului se calculează în conformitatea cu Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23.06.1993, iar pentru funcţionarii publici din cadrul Centrului se calculează în conformitate cu Legea nr.156 din 14.10.1998 privind sistemul public de pensii.

Condiţiile de stabilire şi dreptul la pensie pentru vechime în serviciu este prevăzut în art. 13 din Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23.06.1993 în care se menţionează că dreptul la pensie pentru vechime în serviciu îl au militarii care au îndeplinit serviciul prin contract, persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarii publici cu statut special care la 1 iulie 2011 au o vechime în serviciu de cel puţin 20 de ani şi 6 luni. În fiecare an ulterior, vechimea în serviciu se majorează până la vechimea în serviciu de 25 de ani.

Articolul 14 lit.a) din Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23.06.1993 stipulează că pentru militarii care au îndeplinit serviciul prin contract, pentru persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarii publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, care au o vechime în serviciu stabilită la art. 13 lit.a) - 50 procente din suma soldei, iar pentru cei pensionaţi pentru limită de vârstă sau din motive de boală - 55 procente din suma soldei, pentru fiecare an complet de vechime în serviciu peste vechimea stabilită la art.13 lit.a) - 3 procente din sumele respective ale soldei, dar în total nu mai mult de 75 procente din aceste sume.

În Decizia „Privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă (L. 1544/93,13 (A,B,C;D) pensia lucrătorilor în instituţiile de forţă) acordare ” sub numărul 02/2024/3639 şi cu (N contului 4945934) cu numărul dosarului pensionarului 020345791, este scris cert că începând cu 30.01.2024 îi se acordă pensie pentru limită de vârstă. Însă, în art. 23 din Legea nr.1104 din 06.06.2002 cu privire la Centru Naţional Anticorupţie se menţionează, că limita de vârstă pentru colaboratorii Centrului National Anticorupţie în grad de la maior la colonel limită de vârstă este 55 de ani. De aici rezultă, că în baza deciziei „Privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă (L. 1544/93,13 (A,B,C;D) pensia lucrătorilor în instituţiile de forţă) acordare ” sub numărul 02/2024/3639 şi cu (N contului 4945934) cu numărul dosarului pensionarului 020345791, CNAS decide să-i stabilească pensie pentru limită de vârstă, însă care potrivit cerinţelor stabilite de legea specială şi anume conform art. 14 lit.a) trebuie să fie de - 55 procente din suma soldei, procent care nu i-a fost aplicat. Referitor la cele invocate de către CNAS în răspunsul cu nr.B-3655/24 din 02.05.2024 şi anume că instituţia de forţă emite documentele doveditoare, dar dreptul la pensie îl determină organul de asigurări sociale menţionează, că dreptul la pensie este prevăzut de lege şi în cazul dat în art. 30 din Legea nr.156 din 14.10.1998 privind sistemul public de pensii, în care se menţionează că stabilirea pensiei se face de către organele care efectuează stabilirea şi plata pensiei şi art.48 din Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23.06.1993.

Totodată, reiterează, că potrivit punctului 7 din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 „Cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului National Anticorupţie şi sistemului penitenciar” prevede că la calcularea vechimii în muncă la

stabilirea pensiei pentru vechime în muncă conform Legii asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare nr.1544-XII din 23.06.1993 se ia în considerare :

a) serviciul militar activ în Armata Naţională a Republicii Moldova, trupele de grăniceri, de carabinieri, alte formaţiuni militare;

b) serviciul în organele securităţii statutului, organele afacerilor interne, Poliția de Frontieră, Centrul Național Anticorupţie şi în organele sistemului administraţiei penitenciare în funcţii publice cu statut special;

e) durata serviciului în Forţele Armate, organele securităţii de stat şi afacerilor interne şi a funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administraţiei penitenciare ale fostei URSS.

g) timpul de îndeplinire a serviciului în condiţii deosebite - în condiţii avantajoase respective, inclusiv în condiţiile stabilite de legislaţie până la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

i) în cazul colaboratorilor Centrului National Anticorupţie - vechimea în muncă în funcţia de procuror sau anchetator în organele procuraturii, perioada activităţii operative în Garda Financiară.

Conform „Certificatului privind vechimea în serviciu pentru stabilirea pensiei" întocmit în baza datelor din dosarul personal, certificatelor şi adeverinţelor se atestă şi se confirmă prin ordine interne vechimea în muncă ce acordă dreptul de a-i fi stabilită pensie pentru vechimea în muncă ce constituie 27 ani 01 luni 12 zile. La bază fiind luată în considerare şi inclusă perioada 12.05.1998 - 03.01.1999 când a activat în funcţie de inspector în cadrul Direcţiei Generale Teritoriale or. Bălţi, secţia Garda Financiară a Departamentului Control Financiar şi Revizie, iar din 04.01.1999 - 16.05.2002 a activat în funcţie de inspector, Secţia control operativ nr.2 a Gărzii Financiare a Inspectoratului Fiscal de Stat mun. Bălţi, perioadă care cade sub incidenţa prevederilor punctului 7 din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 „Cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului National Anticorupţie şi sistemului penitenciara". Activitate care a fost inclusă în calculul vechimii în muncă pentru stabilirea pensiei în cazul altor angajaţi colaboratori al Centrului National Anticorupţie.

În contextul excluderii unei discriminări în raport cu persoana sa care se manifestă prin ignorarea şi nerespectarea prevederilor art.14 lit.a) din Legea asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne nr.1544-XII din 23.06.1993 în care este indicat că cei pensionaţi pentru limită de vârstă (şi asta potrivit Deciziei cu numărul 02/2024/3639) procentul din suma soldei în cazul dat trebuie să fie de - 55 procente şi nu 50 procente. Iar, potrivit punctului 7 din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 „Cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului National Anticorupţie şi sistemului penitenciar" care este o normă specială, vechimea în muncă ce acordă dreptul de a stabili pensie în cazul meu constituie 27 ani 01 luni 12 zile.

În temeiul art. art.9, 10, 19 din Codul administrativ art.40 din Legea nr.156 din 14.10.1998 privind sistemul public de pensii, a depus o cerere prin care a solicitat anularea Deciziei „Privind stabilirea pensiei pentru vechime în muncă (L.1544/93,13 (A,B,C;D) pensia lucrătorilor în instituţiile de forţă) acordare " sub numărul 02/2024/3639 şi cu (N contului 4945934) prin emiterea actului administrativ individual conform cadrului normativ sus-enunţat.

Pe motivul poziţionării sale defavorabile în raport cu alţi colaboratori ai Centrului National Anticorupţie cărora le-a fost inclusă această perioadă de vechime în muncă în calculul vechimii în muncă

pentru stabilirea pensiei, prin ce se consideră discriminat a solicitat încasarea prejudiciului moral pe care î-l estimează în cuantumul a 3 mărimi de pensii.

Prin răspunsul cu nr. B- 3655/24 din 02.05.2024 expediat de către Casa Naţională de Asigurări Sociale recepţionat prin intermediul oficiului poştal a fost informat că perioada de activitate 12.05.1998 - 03.01.1999 în funcţie de inspector în cadrul Direcţiei Generale Teritoriale or. Bălţi, secţia Garda Financiară a Departamentului Control Financiar şi Revizie, perioada de activitate 04.01.1999 - 16.05.2002 în funcţie de inspector, Secţia control operativ nr.2 a Gărzii Financiare a Inspectoratului Fiscal de Stat mun. Bălţi, se va considera conform pct.8 lit.k) din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 „Cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului National Anticorupţie şi sistemului penitenciara" ca perioadă cu înlesniri calculând-se ca perioadă de activitate în ramurile civile înrudite cu specialitatea lor militară sau perioadele de activitate civile (economică, financiară de contabilitate, juridică) desfăşurată în autorităţi publice, calculând doi ani vechime în muncă pentru un an de serviciu, dar nu mai mult de 10 ani de serviciu. Temei de admitere şi stabilire a pensiei conform vechimii în muncă de 27 ani 01 luni 12 zile calculată cu coeficientul de 1:1 a vechimii în muncă pentru perioada de la 12.05.1998 - 16.05.2002 în cadrul Departamentului control financiar şi revizie, Grada financiară, nu este, deoarece contravine cadrului legal citat supra.

Prin urmare, prin varianta de interpretare a cazului dat nu este clar unde legea nu distinge şi nu poate distinge „ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus" când e vorba cert de prevederile punctului 7 lit.i) din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 „ Cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului National Anticorupţie şi sistemului penitenciar".

Invocînd prevederile art.art. 1, 3, 9, 10, 17, 19, 20, 22, 44,189, 206, 207, 208, 209, 220, 221 224 alin. (1) lit. b) din Codul administrativ, art.96 Cod de procedură civilă, solicit admiterea acţiunii.

Pîrîta, Casa Națională de Asigurări Sociale, la 02.12.2024, a înaintat referință asupra cererii de chemare în judecată, prin care a solicitat respingerea acesteia ca fiind neîntemeiată (f.d. 26-31).

În ședința de judecată de examinare şi soluționare în fond a acțiunii, reclamantul cît și avocatul Alina Valah, au solicitat admiterea acesteia, pe motivele de fapt și de drept invocate.

Reprezentantul CNAS, în ședința de judecată nu s-a prezentat, instanța, în temeiul art.218 lit. d) Cod Administrativ, a dispus soluționarea acțiunii în lipsă.

Audiind explicațiile participanților prezenți la proces, analizând piesele dosarului prin prisma art. 130 din Codul de procedură civilă în coraport cu normele legale incidente speței, instanţa de judecată concluzionează că acțiunea dedusă judecății este neîntemeiată și urmează a fi respinsă, din următoarele considerente.

Conform art. 2 alin. (2) Cod Administrativ, anumite aspecte ce ţin de activitatea administrativă privind domenii specifice de activitate pot fi reglementate prin norme legislative speciale derogatorii de la prevederile prezentului cod numai dacă această reglementare este absolut necesară şi nu contravine principiilor prezentului cod.

Conform art. 93 Cod Administrativ, fiecare participant probează faptele pe care îşi întemeiază pretenţia. Prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale. Reglementări suplimentare sau derogatorii sunt admisibile doar în baza prevederilor legale.

Conform art. 194 Cod Administrativ, în procedura în prima instanţă, în procedura de apel şi în procedura de examinare a recursurilor împotriva încheierilor judecătoreşti se soluţionează din oficiu probleme de fapt şi de drept.

Conform art. 206 Cod Administrativ, o acţiune în contencios administrativ poate fi depusă pentru:

a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual (acţiune în contestare);

b) obligarea autorităţii publice să emită un act administrativ individual (acţiune în obligare);

c) impunerea la acţiune, la tolerare a acţiunii sau la inacţiune (acţiune în realizare);

d) constatarea existenţei sau inexistenţei unui raport juridic ori nulităţii unui act administrativ individual sau a unui contract administrativ (acţiune în constatare); sau

e) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ normativ (acţiune de control normativ).

Conform art.208 Cod Administrativ, (1) În cazurile prevăzute de lege, pînă la înaintarea acţiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

În consens cu art. 162 Cod Administrativ, (1) Procedura prealabilă urmăreşte scopul de a verifica legalitatea actelor administrative individuale. (3) Cererea prealabilă poate fi îndreptată spre : a) anularea în tot sau în parte a unui act administrativ individual ilegal sau nul; b) emiterea unui act administrativ individual.

Conform art. 209 Cod Administrativ, (1) Acţiunea în contestare şi acţiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la:

a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluţionarea acesteia;

b) data comunicării sau notificării actului administrativ individual, dacă legea nu prevede procedura prealabilă. Prevederile art.165 alin.(1) referitoare la nesoluţionarea în termen se aplică corespunzător.

Conform art. 219 Cod Administrativ, instanţa de judecată este obligată să cerceteze starea de fapt din oficiu în baza tuturor probelor legal admisibile, nefiind legată nici de declaraţiile făcute, nici de cererile de solicitare a probelor înaintate de participanţi.

Instanţa de judecată depune eforturi pentru înlăturarea greşelilor de formă, explicarea cererilor neclare, depunerea corectă a cererilor, completarea datelor incomplete şi pentru depunerea tuturor declaraţiilor necesare constatării şi aprecierii stării de fapt. Instanţa de judecată indică asupra aspectelor de fapt şi de drept ale litigiului care nu au fost discutate de participanţii la proces.

Instanţa de judecată nu are dreptul să depăşească limitele pretenţiilor din acţiune, însă, totodată, nu este legată de textul cererilor formulate de participanţii la proces.

Instanţa de judecată poate avea o discuţie juridică cu participanţii la proces sau poate da în scris indicaţii cu privire la situaţia de drept a cauzei examinate.

În conformitate cu art. 118 alin.(3) CPC, circumstanţele care au importanţă pentru soluţionarea justă a cauzei sunt determinate definitiv de instanţa judecătorească pornind de la pretenţiile şi obiecţiile părţilor şi ale altor participanţi la proces, precum şi de la normele de drept material şi procedural ce urmează a fi aplicate.

În conformitate cu art. 121 CPC, instanţa judecătorească reţine spre examinare şi cercetare numai probele pertinente care confirmă, combat ori pun la îndoială concluziile referitoare la existenţa sau inexistenţa de circumstanţe, importante pentru soluţionarea justă a cazului, iar art. 122 CPC prevede că, circumstanţele care, conform legii, trebuie confirmate prin anumite mijloace de probaţiune nu pot fi

dovedite cu nici un fel de alte mijloace probante. Admisibilitatea probelor se determină în conformitate cu legea în vigoare la momentul eliberării lor.

Materialele cauzei denotă că, prin ordinul nr.41ps din 29.01.2024, în temeiul art. 9 alin.(1) lit.g) și k) al Legii nr.1104 din 06.06.2002 cu privire la Centrul Naţional Anticorupţie, s-a ordonat:

1. A elibera din serviciul Centrului Naţional Anticorupţie, conform art.34 alin.(2) lit.a) din Legea nr.1104 din 06.06.2002 – în caz de demisie, cu dreptul la pensie pentru vechime în serviciu: colonelul Bucatari Ruslan, de la 29.01.2024 (fila nr.37, dos.administrativ).

Prin decizia CTAS Bălți nr. 02/2024/3639 din 04.03.2024, reclamantului îi s-a stabilit pensie pentru vechime în muncă, începând cu 30.01.2024, în proporţie de 50% din suma soldei, pentru o vechime în muncă de 25 ani 01 luni 20 zile. Pentru determinarea dreptului la pensie CTAS a inclus în vechimea în muncă (25 ani) următoarele perioade: - perioada studiilor la secţia cu frecvenţă de la 01.09.1994-25.06.1997, coeficientul 1:0,5 - pentru 1 an de studii, ca 6 luni de vechime în muncă, dar nu mai mult de 5 ani (nu mai mult de 2 ani 06 luni); - perioadele de activitate în cadrul Departamentului control financiar şi revizie, Garda financiară, de la 12.05.1998 - 16.05.2002, calculate cu coeficientul 1:0,5 - doi ani vechime în muncă pentru un an de serviciu, dar nu mai mult de 10 ani de serviciu; - perioada de activitate în cadrul Centrului Naţional Anticorupţie, de la 17.05.2002 - 29.01.2024 cu coeficientul 1:1 (f.d.13).

Prin cererea prealabilă adresată către CNAS la 16.04.2024, Ruslan Bucatari invocînd prevederile Legii nr.1544-XII din 23.06.1993 asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, și anume art. 2 alin.(1), 13, 14 lit.a); pct. 7 din Hotărîrea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi sistemului penitenciar, cît și faptul că vechimea în muncă ce acordă dreptul la pensie în cazul său constituie 27 ani 01 luni 12 zile, a solicitat anularea deciziei CTAS Bălți nr. 02/2024/3639 din 04.03.2024, prin emiterea actului administrativ individual conform cadrului normativ enunțat (fila nr.1-4, dos.administrativ).

Prin decizia nr. B-3655/24 din 02.05.2024 adoptată în procedura prealabilă, CNAS a menționat că, temei de admitere a cererii prealabile privind anularea decizie de pensionare nr. 02/2024/3639 din 04.03.2024 emisă de CTAS Bălţi, cu emiterea unui nou act administrativ individual privind stabilirea pensiei conform vechimii în muncă de 27 ani 01 luni 12 zile (calcularea cu coeficientul de 1:1 a vechimii în muncă pentru perioada de la 12.05.1998 - 16.05.2002 în cadrul Departamentului control financiar şi revizie, Garda financiară), nu este, deoarece contravine cadrului legal (fila nr.5-7).

Recepționînd decizia CNAS nr. B-3655/24 din 02.05.2024, la 31.05.2024 Ruslan Bucatari s-a adresat cu prezenta cerere de chemare în judecată în contencios administrativ împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale.

Exercitând controlul judiciar al actului administrativ contestat din perspectiva argumentelor participanților la proces, în limitele obiectului acțiunii și cercetând din oficiu situația de fapt și de drept a cauzei deduse judecății, instanța conchide că acesta este legal, conform raționamentelor ce succed infra.

Relevante speței sunt prevederile Legii nr.1544 din 23.06.1993 asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, care stabileşte condiţiile de asigurare cu pensii a cetăţenilor Republicii Moldova: militari ai Forţelor Armate, colaboratori ai Serviciului de Protecţie şi Pază de Stat, ofiţeri de informaţii şi securitate, persoane din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, persoane din efectivul de comandă suprem şi colaboratori care

îndeplinesc serviciul special prin contract în cadrul Centrului Naţional Anticorupţie, funcţionari publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, pensionari din rîndul militarilor forţelor armate, al organelor securităţii statului, al persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, al persoanelor care au îndeplinit serviciul militar sau special prin contract în cadrul organelor similare anterioare celor nominalizate, inclusiv ale fostei U.R.S.S., şi familiile acestora.

Conform art. 2 al Legii nr.1544 din 23.06.1993, (1) Militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarilor publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, care au dreptul la pensie li se stabileşte pensie după eliberare din serviciu.

Conform art. 13 al Legii nr.1544 din 23.06.1993, Dreptul la pensie pentru vechime în serviciu îl au : a) militarii care au îndeplinit serviciul prin contract, persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarii publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, care la 1 iulie 2011 au o vechime în serviciu de cel puţin 20 de ani şi 6 luni. În fiecare an ulterior, vechimea în serviciu se majorează, pînă la atingerea vechimii în serviciu de 25 de ani, conform următorului tabel : 2020 – 25 ani; b) militarii care au satisfăcut serviciul prin contract, persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarii publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, eliberaţi din serviciu pentru limită de vîrstă sau din motive de boală, care, în ziua eliberării din serviciu, au o vechime totală în muncă de cel puţin 25 de ani calendaristici, din care cel puţin 12 ani şi 6 luni în serviciul militar sau în serviciul în organele afacerilor interne.

Conform art. 14 al Legii nr.1544 din 23.06.1993, Mărimea pensiilor pentru vechime în muncă se stabileşte în următoarele proporţii : a) pentru militarii care au îndeplinit serviciul prin contract, pentru persoanele din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarii publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, care au o vechime în serviciu stabilită la art. 13 lit. a) – 50 procente din suma soldei, iar pentru cei pensionaţi pentru limită de vîrstă sau din motive de boală – 55 procente din suma soldei; pentru fiecare an complet de vechime în serviciu peste vechimea stabilită la art.13 lit. a) – 3 procente din sumele respective ale soldei, dar în total nu mai mult de 75 procente din aceste sume.

Conform art. 18 al Legii nr.1544 din 23.06.1993, La calcularea vechimii în muncă pentru stabilirea pensiei în conformitate cu art.13 lit.a) militarilor care statisfac servicu prin contract, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, precum şi funcţionarilor publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare, al cărui mod este stabilit de Guvern, se ia în calcul : e) 2 ani de vechime în muncă în ramurile civile înrudită cu specialitatea lor militară pentru un an de serviciu, dar nu mai mult de 10 ani de serviciu - persoanelor din corpul de ofiţeri şi din corpul de comandă (cu excepţia celui inferior) al organelor afacerilor interne şi funcţionarilor publici cu statut special din sistemul administraţiei penitenciare.

Hotărîrea de Guvern nr.78 din 21.02.1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire şi plată a pensiilor şi indemnizaţiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi sistemului penitenciar.

8. La calcularea vechimii în muncă pentru stabilirea pensiei militarilor care au îndeplinit serviciul prin contract, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor, afacerilor interne corpului de ofiţeri şi subofiţeri ai Poliţiei de Frontieră colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi funcţionarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare, se acordă următoarele înlesniri : k) doi ani de vechime în muncă în autorităţile publice, în activitatea financiară, economică, de

contabilitate şi juridică pentru un an de serviciu, dar nu mai mult de 10 ani de serviciu - colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie.

La caz, este de evidențiat că, reclamantul a fost eliberat din serviciul Centrului Naţional Anticorupţie, conform art. 34 alin.(2) lit.a) din Legea nr. 1104/2002 cu privire la CNA - în caz de demisie cu dreptul la pensie pentru vechime în serviciu, cît și faptul că conform certificatului privind vechimea în serviciu pentru stabilirea pensiei Nr. 1 din 29.01.2024 emis de CNA vechimea în muncă a reclamantului a fost calculată în vederea stabilirii pensiei în temeiul art. 13 lit. a) al Legea nr.1544/1993.

Astfel, după cum denotă din normele menționate supra, procentajul de 55 procente se atribuie la acei subiecţi pensionaţi pentru limită de vârstă sau din motive de boală - adică conform art. 13 lit. b) din Legea nr.1544 din 23.06.1993, pe cînd reclamantul a fost eliberat din serviciul CNA, conform art. 34 alin.(2) lit.a) din Legea nr. 1104/2002 - în caz de demisie cu dreptul la pensie pentru vechime în serviciu.

În partea ce ține de cerința reclamantului cu privire la obligarea CNAS de a emite act administrativ luând drept bază prevederile punctului 7 lit.i) din Hotărârea Guvernului nr.78 din 21.02.1994 şi să includă în vechimea în muncă pentru stabilirea pensiei perioada de activitate 12.05.1998 - 03.01.1999 în funcţie de inspector în cadrul Direcţiei Generale Teritoriale or. Bălţi, secţia Garda Financiară a Departamentului Control Financiar şi Revizie, perioada de activitate 04.01.1999 - 16.05.2002 în funcţie de inspector, Secţia control operativ nr.2 a Gărzii Financiare a Inspectoratului Fiscal de Stat mun. Bălţi şi a-i stabili pensie începând cu 30.01.2024 pentru vechimea în muncă ce constituie 27 ani 01 luni 12 zile ce constituie 71 de procente, instanța reține următoarele.

Conform pct.7 al Hotărîrii de Guvern nr.78 din 21.02.1994, la calcularea vechimii în muncă la stabilirea pensiei pentru vechime în muncă conform Legii asigurării cu pensii a militarilor şi a persoanelor din corpul de comandă ·şi din trupele organelor afacerilor interne şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare se ia în considerare : i) în cazul colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie - vechimea în muncă în funcţia de procuror sau anchetator în organele procuraturii, perioada activităţii operative în Garda Financiară.

Pct. 8, prevede că, la calcularea vechimii în muncă pentru stabilirea pensiei militarilor care au îndeplinit serviciul prin contract, persoanelor din corpul de comandă şi din trupele organelor, afacerilor interne corpului de ofiţeri şi subofiţeri ai Poliţiei de Frontieră colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie şi funcționarilor publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare, se acordă următoarele înlesniri : k) doi ani de vechime în muncă în autorităţile publice, în activitatea financiară, economică, de contabilitate şi juridică pentru un an de serviciu, dar nu mai mult de 10 ani de serviciu - colaboratorilor Centrului Naţional Anticorupţie.

Astfel, se constată că, pîrîtul corect a calculat perioadele de activitate a reclamantului în cadrul Departamentului control financiar şi revizie, Garda financiară, de la 12.05.1998 - 16.05.2002, cu coeficientul 1 : 0,5 - doi ani vechime în muncă pentru un an de serviciu, dar nu mai mult de 10 ani de serviciu.

Respectiv, instanța constată că, argumentele reclamantului nu pot fi reținute, deoarece acesta interpretează eronat normele de drept și situația de fapt, iar soluția Casei Naționale de Asigurări Sociale se întemeiază pe o interpretare corectă a normelor de drept material, cu aprecierea juridică cuvenită a probelor, în conformitate cu competențele prevăzute de legislația în vigoare.

Prin urmare, instanța reține că nu a identificat careva temei de anulare a Deciziei CTAS Bălți nr.02/2024/3639 din 04.03.2024, precum și a decizia CNAS adoptată în procedura prealabilă nr.B-3655/24 din 02.05.2024.

Din considerentele menţionate supra, instanța ajunge la concluzia de a respinge acţiunea de contencios administrativ înaintată de către Ruslan Bucatari împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM cu privire anularea parțială a actului administrativ, or pârâtul prin argumentele şi probele anexate la materialele cauzei a demonstrat legalitatea actului contestat.

Având în vedere că cerința reclamantului cu privire la anularea actului administrativ a fost respinsă ca neîntemeiată, pârâta prin argumentele şi probele anexate la materialele cauzei demonstrând legalitatea acestuia, instanța reține că și cerința subsecventă invocată în acțiune prin care se solicită obligarea emiterii actului administrativ favorabil solicitat, urmărește soarta primei pretenții. Or, aceste cerinţe sunt legate între ele şi se deduc una din alta, astfel încât soluţia dată pe una din pretenţii influenţează soluţia care urmează a fi dată pe cea de a doua pretenție.

După cu reiese din hotărârea pronunțată, cererea reclamantului a fost respinsă ca fiind una neîntemeiată, iar temei legal pentru compensarea cheltuielilor de judecată pentru reclamant nu sunt, prin urmare se impune cert soluția de respingere a pretenției respective.

În conformitate cu prevederile art. 224 alin.(1) lit. f) Cod Administrativ, instanţa de judecată,

h o t ă r ă ş t e :

Acţiunea de contencios administrativ, înaintată de către Ruslan Bucatari împotriva Casei Naționale de Asigurări Sociale a RM, cu privire anularea parțială a actului administrativ – Decizia CTAS Bălți nr.02/2024/3639 din 04.03.2024, precum și decizia CNAS adoptată în procedura prealabilă nr.B-3655/24 din 02.05.2024, obligarea emiterii actului administrativ individual favorabil, încasarea cheltuielilor de judecată, ***se respinge ca fiind neîntemeiată.***

Hotărîrea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Centru în termen de 30 zile de la data pronunțării dispozitivului hotărîrii, prin intermediul Judecătoriei Chişinău (sediul Rîşcani).

Preşedintele şedinţei,
judecătorul Igor Barbacaru