

D E C I Z I E

cu privire la respingerea apelului

declarat de Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat,

în cauza civilă la acțiunea în contencios administrativ înaintată de Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat către Consiliul municipal Orhei, terț SA ”Regia Apă Canal - Orhei” privind contestarea actului administrativ,

împotriva hotărârii Judecătoriei Orhei sediul central din 10 februarie 2026,

Dosarul nr. 3a-69/2026
PIGD nr. 2-25096438-03-3a-06042026

Prima instanță: Judecătoria Orhei sediul central (judecător A.Balan)

10 septembrie 2026, mun. Bălți

Textul corespunde originalului

Examinând în ședință judiciară publică apelul declarat de Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat,

Curtea de Apel Nord, în completul compus din:
Elena Grumeza, *Președinte,*
Natalia Costaș, Ivan Parii, *judecători*
Cristina Țurcanu, *grefier*

a constatat:

ÎN FAPT

La 7 iulie 2025 Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat s-a adresat în instanța de judecată cu acțiune în contencios administrativ către Consiliul municipal Orhei, terț S.A ”Regia Apă Canal-Orhei” privind anularea deciziei nr.4.28 din 16 mai 2025 Cu privire la aprobarea componenței numerice și nominale a Consiliului Societății al Regiei Apă Canal – Orhei S.A.

În motivarea acțiunii reclamantul a invocat că în temeiul art. 64 al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală și pct.8 lit.(g) al Hotărârii Guvernului ”Cu privire la Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat” nr. 845 din 18.12.2009, Oficiul teritorial Orhei a declanșat procedura controlului de legalitate, prevăzut la art.68 din Legea nr.436/2006 a deciziei Consiliului mun.Orhei nr.4.28 din 16 mai 2025 Cu privire la aprobarea componenței numerice și nominale a Consiliului Societății al Regiei Apă Canal – Orhei S.A”, publicată în Registrul de stat al actelor locale la 23 mai 2025, prin care s-a decis:

1. Se aprobă componența numerică şi nominală a Comisiei de Cenzori al Regiei Apă Canal -Orhei S.A. pentru perioada de 3 ani, conform anexei la prezenta decizie.

2. Se împuterniceşte directorul general al Regiei Apă Canal - Orhei S.A., domnul Victor Perțu să înregistreze la Agenția Servicii Publice prevederile prezentei decizii în termenii prevăzuți de legislație.

3. Sursa de acoperire a cheltuielilor pentru executarea prezentei decizii se determină din contul Regiei Apă Canal - Orhei S.A.

4. Prezenta decizie se comunică S.A. Regia Apă Canal - Orhei, se plasează pe pagina WEB a Primăriei municipiului Orhei (www.orhei,md), intră în vigoare la data includerii acesteia în Registrul de stat al actelor locale şi poate fi atacată în termen de 30 zile de la data comunicării în Judecătoria Orhei (adresa: str. Vasile Mahu, nr. 135, mun. Orhei) în conformitate cu prevederile legislației în vigoare a Republicii Moldova.

Prin notificarea nr. 1304/OT8-380 din 9 iunie 2025 Oficiul a contestat actul administrativ, solicitând abrogarea totală, din următoarele considerente.

Susține în cerere reclamantul că, potrivit pct.11.7 lit.f) și pct.l 1.10 din cap. XI din Statutul Regiei Apă Canal - Orhei S.A., aprobat prin decizia Consiliului mun. Orhei nr.12.36 din 09.12.2022, hotărârile adunării generale a acționarilor asupra chestiunilor care țin de competența sa exclusivă și anume: numirea componenții membrilor consiliului societății, se iau cu cel puțin trei pătrimi din voturile reprezentate la adunare. Astfel, invocă că cvorumul necesar pentru a aproba componența numerică și nominală a Consiliului Societății al Regiei Apă Canal- Orhei S.A. pentru o perioadă de 3 ani este stabilită în statutul societății.

Suplimentar specifică că potrivit procesului-verbal a ședinței Consiliului mun.Orhei nr.4 din 16 mai 2025 pentru aprobarea componenții numerice și nominale a Comisiei de cenzori al Regiei Apă Canal- Orhei S.A, au votat pentru - 18; contra - 5; s-au abținut -1 din 27 aleși și 24 prezenți, ceea ce nu constituie 3/4 din voturile reprezentate, conform statutului.

Invocă că potrivit art.29 din Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni și pct. 1.2 a statutului S.A, „Regia Apă Canal-Orhei" succesoarea în drepturi și obligații patrimoniale a Întreprinderii Municipale Regia Apă-Canal Orhei în urma reorganizării, fondator este Consiliul municipal Orhei și este o societate comercială al cărei capital social este divizat în acțiuni și ale cărei obligații sânt garantate cu patrimoniul societății. Față de acționarii săi Societatea are obligații în conformitate cu Legea privind societățile pe acțiuni, cu alte acte legislative și statutul societății aprobat de către Consiliul municipal Orhei.

În contextul normelor legale enunțate supra, reclamantul consideră că este cert faptul că pentru aprobarea componenței numerice și nominale a Consiliului Societății al Regiei Apă Canal- Orhei S.A. pentru o perioadă de 3 ani, Consiliul municipal Orhei nu a întrunit numărul necesar de voturi stabilit în statutul societății pentru adoptarea actului administrativ contestat.

În drept, cererea reclamantului este întemeiată pe prevederile în conformitate art.166- 167, 278 al Cod de procedură civilă, art. 7, 20, 21, 69, 81, art.119 alin.(1), 137, 189, 191, 196, 204, 206 alin.(1) lit.a), lit.b), 208 Cod administrativ, art.112 alin.(2) al Constituției RM, art.29 din Legea 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, pct.11.7 lit.e)

și pct.11.10 din cap.XI din Statutul Regiei Apă Canal - Orhei S.A, art.68 alin.4 al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, pct.9 alin.(2) lit.b) al Hotărârii Guvernului Cu privire la oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat nr.845/2009.

Solicită Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat anularea deciziei Consiliului mun.Orhei nr.4.28 din 16 mai 2025 Cu privire la aprobarea componenței numerice și nominale a Consiliului Societății al Regiei Apă Canal – Orhei S.A.

POZIȚIA PRIMEI INSTANȚE

Prin hotărârea Judecătoriei Orhei sediul central din 10 februarie 2026 acțiunea în contencios administrativ s-a respins.

EXERCITAREA CĂII DE ATAC ÎN ORDINE DE APEL

La 16 februarie 2026 Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat a declarat apel nemotivat împotriva hotărârii Judecătoriei Orhei sediul central din 10 februarie 2026, solicitând casarea integrală a hotărârii. La 24 aprilie 2026 a fost depus apelul motivat.

TERMENUL DE DECLARARE A APELULUI

Articolul 232 Cod administrativ

(1) Apelul se depune la instanţa de judecată care a emis hotărîrea contestată în termen de 30 de zile de la pronunţarea dispozitivului hotărîrii, dacă legea nu stabileşte un termen mai mic. Instanţa de judecată care a emis hotărîrea contestată transmite neîntîrziat apelul împreună cu dosarul judiciar, după motivarea hotărîrii, instanţei de apel.

(2) Motivarea apelului se prezintă la instanţa de apel în termen de 30 de zile de la data notificării hotărîrii motivate. Dacă se depune împreună cu apelul, motivarea apelului se depune la instanţa de judecată care a emis hotărîrea contestată.

Completul de judecată reține că dispozitivul hotărârii a fost pronunțat la 10 februarie 2026, iar apelul nemotivat a fost declarat la 16 februarie 2026, astfel, apelul nemotivat este declarat în termenul legal.

Copia hotărârii motivate a fost expediată apelantului prin poștă electronică la 25 martie 2026. Apelul motivat a fost declarat la 24 aprilie 2026, ceea ce denotă respectarea termenului legal de 30 de zile de la recepționarea hotărârii motivate.

ARGUMENTELE APELANTULUI

În motivarea apelului a reiterat argumentele din cererea de chemare în judecată Suplimentar a menționat că instanţa de fond nu a constatat şi nu a elucidat pe deplin circumstanţele importante pentru soluţionarea cauzei, adoptând o hotărâre, care vine în contradicţie cu materialele cauzei.

DECLARAȚIILE PĂRȚILOR ÎN ȘEDINȚA DE JUDECATĂ

În ședința de judecată reprezentantul apelantului Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat, Bordeianu Tatiana a susținut apelul, solicitând casarea hotărârii primei instanțe.

Reprezentantul terțului SA Regia Apă Canal-Ohei, Siminica Alexandru a solicitat respingerea apelului, cu menținerea hotărârii instanței de fond.

Reprezentantul intimatului Consiliul mun.Orhei, legal citat, în ședința de judecată nu s-a prezentat și n-a comunicat instanței motivele neprezenței.

Articolul 239 Cod administrativ

(2) Participanţii la proces se citează. În citaţie se comunică locul, data şi ora şedinţei. Neprezentarea participanţilor la proces nu împiedică instanţa de apel să decidă în privinţa apelului.

În temeiul normei citate supra, completul de judecată consideră posibilă examinarea apelului în lipsa intimatului.

LEGISLAȚIA RELEVANTĂ

Articolul 240 Cod administrativ

(1) Examinînd cererea de apel, instanţa de apel adoptă una dintre următoarele decizii: a) respinge apelul;

Articolul 195 Cod administrativ,

Procedura acțiunii în contenciosul administrativ se desfășoară conform prevederilor prezentului cod. Suplimentar se aplică corespunzător prevederile Codului de procedura civilă, cu excepția art.169– 171.

Articolul 231 Cod administrativ,

(2) Pentru procedura în apel se aplică corespunzător prevederile cap.II din cartea a treia, dacă din prevederile prezentului capitol nu rezultă altceva.

Articolul 219 alin.(1)-(4) Cod administrativ,

(1) Instanţa de judecată este obligată să cerceteze starea de fapt din oficiu în baza tuturor probelor legal admisibile, nefiind legată nici de declaraţiile făcute, nici de cererile de solicitare a probelor înaintate de participanţi.

(2) Instanţa de judecată depune eforturi pentru înlăturarea greşelilor de formă, explicarea cererilor neclare, depunerea corectă a cererilor, completarea datelor incomplete şi pentru depunerea tuturor declaraţiilor necesare constatării şi aprecierii stării de fapt. Instanţa de judecată indică asupra aspectelor de fapt şi de drept ale litigiului care nu au fost discutate de participanţii la proces.

(3) Instanţa de judecată nu are dreptul să depăşească limitele pretenţiilor din acţiune, însă, totodată, nu este legată de textul cererilor formulate de participanţii la proces.

Articolul 5 Codul administrativ

Activitatea administrativă reprezintă totalitatea actelor administrative individuale și normative, a contractelor administrative, a actelor reale, precum și a operațiunilor administrative realizate de autoritățile publice în regim de putere publică, prin care se organizează aplicarea legii și se aplică nemijlocit legea.

Articolul 10 Cod administrativ

(1) Actul administrativ individual este orice dispoziţie, decizie sau altă măsură oficială întreprinsă de autoritatea publică pentru reglementarea unui caz individual în domeniul dreptului public, cu scopul de a produce nemijlocit efecte juridice, prin naşterea, modificarea sau stingerea raporturilor juridice de drept public.

Articolul 20 Cod administrativ

Dacă printr-o activitate administrativă se încalcă un drept legitim sau o libertate stabilită prin lege, acest drept poate fi revendicat printr-o acțiune în contencios administrativ, cu privire la care decid instanțele de judecată competente pentru examinarea procedurii de contencios administrativ, conform prezentului cod.

Articolul 189 Cod administrativ,

(3) În cazurile prevăzute de lege, precum şi în scopul revendicării drepturilor ce reies dintr-un contract administrativ, acţiunea în contencios administrativ poate fi înaintată şi de autoritatea publică.

Articolul 373 Cod de procedură civilă

(1) Instanţa de apel verifică, în limitele cererii de apel, ale referinţelor şi obiecţiilor înaintate, legalitatea şi temeinicia hotărîrii atacate în ceea ce priveşte constatarea circumstanţelor de fapt şi aplicarea legii în primă instanţă.

(2) În limitele apelului, instanţa de apel verifică circumstanţele şi raporturile juridice stabilite în hotărîrea primei instanţe, precum şi cele care nu au fost stabilite, dar care au importanţă pentru soluţionarea cauzei, apreciază probele din dosar şi cele prezentate suplimentar în instanţă de apel de către participanţii la proces.

Articolul 93 Cod administrativ

(1) Fiecare participant probează faptele pe care îşi întemeiază pretenţia.

(2) Prin derogare de la prevederile alin.(1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale.

Articolul 63 din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006,

(1)De organizarea controlului administrativ al activității autorităților administrației publice locale este responsabilă Cancelaria de Stat, acesta fiind exercitat nemijlocit de

Cancelaria de Stat sau de oficiile sale teritoriale, conduse de reprezentanții Guvernului în teritoriu.

Articolul 64 din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006,

(1) Controlului obligatoriu sînt supuse următoarele acte ale autorităţilor administraţiei publice locale:

a) deciziile consiliilor locale de nivelurile întîi şi al doilea;

(1^1) Actele menţionate la alin.(1) vor fi supuse controlului obligatoriu de către Cancelaria de Stat prin intermediul Registrului de stat al actelor locale.

Articolul 68 al Legii privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006,

(1) În cazul în care consideră că un act emis de autoritatea administrației publice locale este ilegal, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autorității locale emitente ilegalitatea actului controlat, cerând modificarea sau abrogarea lui totală sau parțială.

(2) Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat notifică autoritatea administrației publice locale în termen de:

a) 30 de zile de la data includerii actului în Registrul de stat al actelor locale – în cazul controlului obligatoriu şi facultativ;

(3) În termen de 30 de zile de la data primirii notificării, autoritatea locală emitentă trebuie să modifice sau să abroge actul contestat.

(4) În cazul în care, în termenul stabilit la alin.(3), autoritatea locală emitentă şi-a menținut poziția sau nu a reexaminat actul contestat, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate sesiza instanța de contencios administrativ în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat sau în cazul tăcerii autorității locale emitente în termen de 60 de zile de la data notificării cererii de modificare sau de abrogare a actului în cauză.

Articolul 14 din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006

(1) Consiliul local are drept de iniţiativă şi decide, în condiţiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepţia celor care ţin de competenţa altor autorităţi publice.

(3) Consiliul local realizează şi alte competenţe stabilite prin lege, prin statutul satului (comunei), oraşului (municipiului) ori prin regulamentul consiliului.

Articolul 48 din Legea privind societăţile pe acţiuni nr.1134 din 02.04.1997

(3) Adunarea generală a acţionarilor are următoarele atribuţii exclusive:

f) aprobă regulamentul comisiei de cenzori, alege membrii ei şi încetează înainte de termen împuternicirile lor, stabileşte cuantumul retribuţiei muncii lor şi compensaţiilor, precum şi hotărăşte cu privire la tragerea la răspundere sau eliberarea de răspundere a membrilor comisiei de cenzori;

Articolul 60 din Legea privind societăţile pe acţiuni nr.1134 din 02.04.1997

(2) Hotărârile adunării generale a acţionarilor se adoptă:

a) cu două treimi din voturile reprezentate la adunare, în cazul chestiunilor ce ţin de competenţa sa exclusivă, cu excepţia cazului prevăzut la lit.c);

c) cu două treimi din numărul total al acţiunilor cu drept de vot aflate în circulaţie ale societăţii, în cazul în care se decide introducerea în statutul unei societăţi ale cărei valori mobiliare nu sunt admise spre tranzacţionare pe piaţa reglementată sau în cadrul unui sistem multilateral de tranzacţionare a prevederilor privind aplicarea modului de tranzacţionare a valorilor mobiliare potrivit art.12 alin.(9);

Articolul 70 din Legea privind societăţile pe acţiuni nr.1134 din 02.04.1997

(1) Comisia de cenzori a societăţii exercită controlul activităţii economico-financiare a societăţii, fiind subordonată doar adunării generale a acţionarilor, şi se constituie, în mod obligatoriu, de către societatea care nu este o entitate de interes public, precum şi de către societatea în care statul/unitatea administrativ-teritorială deţine cel puţin 20% din capitalul social.

(2) Atribuţiile, componenţa numerică, modul de formare şi de funcţionare a comisiei de cenzori a societăţii se stabilesc de prezenta lege, de statutul societăţii şi de regulamentul comisiei de cenzori. Numărul cenzorilor trebuie să fie impar. În cazul unei societăţi diferite de o entitate de interes public, în care statul/unitatea administrativ-teritorială deţine cel puţin 20% din capitalul social, unul dintre cenzori va fi propus pentru alegere adunării generale a acţionarilor de autorităţile centrale de specialitate ale administraţiei publice şi/sau, după caz, de autorităţile administraţiei publice locale. În cazul unei societăţi în care statul/unitatea administrativ-teritorială deţine mai mult de 50% din capitalul social, în componenţa comisiei de cenzori sunt incluşi reprezentanţi ai Ministerului Finanţelor, ai Ministerului Dezvoltării Economice şi Digitalizării şi/sau, după caz, ai subdiviziunii de ramură din cadrul autorităţii administraţiei publice locale.

(4) Membri ai comisiei de cenzori pot fi atît acţionarii societăţii, cît şi alte persoane.

(5) Membri ai comisiei de cenzori a societăţii nu pot fi:

a) persoanele indicate la art.29 alin.(11). Persoanele deja alese vor fi revocate din funcţie;

b) membrii consiliului societăţii;

c) membrii organului executiv sau salariaţii contabilităţii societăţii;

d) salariaţii organizaţiei gestionare a societăţii;

e) persoanele necalificate în contabilitate, finanţe sau economie;

f) alte persoane, dacă prezenta lege sau statutul societăţii limitează calitatea lor de membru în cadrul comisiei de cenzori.

(6) Comisia de cenzori se alege (se numeşte) pe un termen de la 2 la 5 ani.

(7) În cazul în care comisia de cenzori se alege la adunarea generală extraordinară a acţionarilor sau la adunarea generală convocată repetat, vor fi respectate prevederile art.50 şi procedurile stabilite pentru ţinerea adunării generale ordinare anuale.

(8) Statutul societăţii poate prevedea alegerea (numirea) unei rezerve a comisiei de cenzori, din care se completează componenţa de bază a comisiei în cazul retragerii membrilor ei. Rezerva se alege (se numeşte) în modul stabilit pentru alegerea membrilor comisiei de cenzori. Subrogarea membrilor comisiei de cenzori din rezerva aleasă se face în ordinea celui mai mare număr de voturi întrunit.

(8^1) În cazul societăţilor pe acţiuni cu capital integral sau majoritar public, împuternicirile membrului comisiei de cenzori încetează la data suspendării raporturilor de serviciu conform prevederilor art.52, 53 şi 54 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public, a expirării mandatului conform art.9 alin.(1) din Legea nr.80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcţii de demnitate publică, a suspendării şi/sau a încetării mandatului conform prevederilor art.21 şi 22 din Legea nr.199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcţii de demnitate publică, şi/sau a încetării raporturilor de serviciu în cadrul autorităţii publice care l-a înaintat pentru promovare.

În acest caz, după obţinerea copiei actului administrativ privind eliberarea/ demisia/ concedierea/ suspendarea raporturilor de muncă ale persoanei promovate în calitate de membru al comisiei de cenzori, emis de către autoritatea care a înaintat pentru promovare candidatura respectivă, autoritatea publică care exercită calitatea de acționar convoacă adunarea generală extraordinară, în cadrul căreia se aprobă decizia de substituire a membrului comisiei de cenzori eliberat/demisionat/concediat/suspendat la locul de muncă de bază.

(9) În raporturile dintre societate şi persoanele care alcătuiesc comisia de cenzori se vor aplica, prin analogie, regulile mandatului, dacă statutul nu prevede altfel.

APRECIEREA INSTANȚEI

Analizând legalitatea și temeinicia hotărârii atacate, prin prisma argumentelor invocate de participanții la proces, a materialelor din dosar și a normei legale relevante speței, Colegiul consideră necesar de a respinge cererea de apel din considerentele ce urmează.

Probatoriul cauzei denotă faptul că la 16 mai 2025 Consiliul mun.Orhei a adoptat decizia nr.4.28 Cu privire la aprobarea componenței numerice și nominale a Comisiei de Cenzori al Regiei Apă Canal – Orhei S.A”, potrivit căreia:

1. Se aprobă componența numerică şi nominală a Comisiei de Cenzori al Regiei Apă Canal -Orhei S.A. pentru perioada de 3 ani, conform anexei la prezenta decizie.

2. Se împuterniceşte directorul general al Regiei Apă Canal - Orhei S.A., domnul Victor Perțu să înregistreze la Agenția Servicii Publice prevederile prezentei decizii în termenii prevăzuți de legislație.

3. Sursa de acoperire a cheltuielilor pentru executarea prezentei decizii se determină din contul Regiei Apă Canal - Orhei S.A.

4. Prezenta decizie se comunică S.A. Regia Apă Canal - Orhei, se plasează pe pagina WEB a Primăriei municipiului Orhei (www.orhei,md), intră în vigoare la data includerii acesteia în Registrul de stat al actelor locale şi poate fi atacată în termen de 30 zile de la data comunicării în Judecătoria Orhei (adresa: str. Vasile Mahu, nr. 135, mun. Orhei) în conformitate cu prevederile legislației în vigoare a Republicii Moldova /f.d.4/.

Potrivit anexei la decizia nr.4.28 din 16 mai 2025, în comisia de cenzori ai SA Regia Apă Canal-Orhei sunt desemnați: ***** - președinte, ***** - membru, ***** - membru.

Decizia nr.4.28 din 16 mai 2025 Cu privire la aprobarea componenței numerice și nominale a Consiliului Societății al Regiei Apă Canal – Orhei S.A a fost publicată în Registrul de stat al actelor locale la 23 mai 2025.

La 9 iunie 2025 Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat a expediat în adresa Consiliului mun.Orhei notificarea nr.1304/OT8-380, solicitând abrogarea deciziei nr.4.28 din 16 mai 2025, invocând că aceasta a fost adoptată cu încălcarea pct. 11.7 lit. f) și pct.11.10 din cap. XI din Statutul SA Regia Apă Canal – Orhei aprobat prin decizia Consiliului mun.Orhei nr.12.36 din 9 decembrie 2022, fără întrunirea numărului necesar de voturi stabilit în statutul societății /f.d.5-6/.

Prin decizia Consiliului mun.Orhei nr.5.16 din 16 iunie 2025 notificarea Oficiului teritorial Orhei al Cancelariei de Stat cu notificarea nr.1304/OT8-380 a fost respinsă ca neîntemeiată./f.d.7/, ceea ce a servit temei pentru Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat să se adreseze la 7 iulie 2025 cu acțiune în contestare în instanța de judecată.

Prima instanță prin hotărârea din 10 februarie 2026 a respins acțiunea în contencios administrativ, motivând prin faptul că decizia este adoptată în corespunde cu prevederile legale stabilite de art. art.60 din Legea 1134/1997, cu o majoritate de două treimi (2/3) din voturile reprezentate la adunare.

Referitor la admisibilitatea acțiunii, completul de judecată constată că potrivit art. 208 alin. (1) Cod administrativ, în cazurile prevăzute de lege, până la înaintarea acțiunii în contencios administrativ, se va respecta procedura prealabilă.

Articolul 163 Cod administrativ prevede că Procedura de examinare a cererii prealabile nu se efectuează dacă: a) actul administrativ individual este emis de către Guvern, un consiliu local sau Adunarea Populară a Găgăuziei.

În același timp, Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006 prevede obligația Oficiului teritorial al Cancelariei de Stat să notifice administrația publică locală, în termen de 30 de zile de la publicarea actului administrativ în Registrul de stat al actelor locale, în cazul când consideră că un act administrativ este ilegal.

La caz, actul administrativ a fost publicat în Registrul de stat al actelor locale la 23 mai 2025, notificarea fiind expediată la 9 iunie 2025, fapt prin care se atestă respectarea procedurii prealabile.

Referitor la termenul de adresare în instanța de judecată cu acțiune în contencios se vor reține dispozițiile art.209 alin.1 Cod administrativ, care stabilește că (1) Acţiunea în contestare şi acţiunea în obligare se înaintează în decurs de 30 de zile, dacă legea nu prevede altfel. Acest termen începe să curgă de la: a) data comunicării sau notificării deciziei cu privire la cererea prealabilă sau data expirării termenului prevăzut de prezentul cod pentru soluţionarea acesteia.

Iar art.68 din Legea privind administrația publică locală nr.436 din 28.12.2006 statuează că (4) În cazul în care, în termenul stabilit la alin.(3), autoritatea locală emitentă şi-a menţinut poziţia sau nu a reexaminat actul contestat, oficiul teritorial al Cancelariei de Stat poate sesiza instanţa de judecată în termen de 30 de zile de la data primirii notificării refuzului de a modifica sau de a abroga actul contestat sau în cazul tăcerii autorităţii locale emitente în termen de 60 de zile de la data notificării cererii de modificare sau de abrogare a actului în cauză.

În speță, Consiliul mun.Orhei a soluționat notificarea Oficiului prin decizia nr.5.16 din 16 iunie 2025. Acțiunea în contencios administrativ a fost depusă în instanța de judecată la 7 iulie 2025, prin urmare, termenul de 30 de zile de la data primirii refuzului de a abroga actul administrativ, pentru înaintarea acţiunii în contencios administrativ a fost respectat.

Cu referire la fondul cauzei privind legalitatea deciziei Consiliului mun.Orhei nr.4.28 din 16.05.2025 Cu privire la aprobarea componenței numerice și nominale a Comisiei de cenzori al Regiei Apă Canal – Orhei S.A, instanța de apel reține că potrivit pct.1.2 din Statutul aprobat în anul 2022, anexa la decizia Consiliului mun.Orhei nr.1236 din 9 decembrie 2022, S.A „Regia Apă Canal-Orhei” este succesoarea în drepturi și obligații patrimoniale a Întreprinderii Municipale Regia Apă-Canal Orhei în urma reorganizării, fondator este Consiliul municipal Orhei și este o societate comercială al cărei capital social este divizat în acțiuni și ale cărei obligații sânt garantate cu patrimoniul societății.

Potrivit pct.10.1 din Statut, organele de conducere ale Societății sunt: a) adunarea generală; b) consiliul societății; c) organul executiv unipersonal-directorul general; d) comisia de cenzori.

Pct.10.2 din Statut prevede că Organul suprem de conducere este Adunarea Generală a acționarilor, care are dreptul să decidă asupra oricăror chestiuni, în limitele stabilite de lege și prezentul statut.

Pct.10.5 din Statut indică că Comisia de cenzori exercită controlul asupra activității economico-financiare a Societății și a organului executiv și se subordonează numai Adunării generale a acționarilor. Competențele Comisiei de cenzori, componența ei numerică și modul de înființare și de funcționare se stabilesc potrivit legislației, prezentului Statut și Regulamentului cu privire la Comisia de cenzori, are se aprobă de către Adunarea generală a acționarilor.

Conform pct.11.7 lit.f) din Statut, Adunarea generală a acționarilor are următoarele atribuții exclusive: aprobă Regulamentului Comisiei de cenzori, alege membrii lui și încetează înainte de termen împuternicirile lor, stabilește cuantumul retribuției muncii lor și compensațiilor, precum și hotărăște cu privire la tragerea la răspundere sau eliberarea de răspundere a membrilor Comisiei de cenzori.

Potrivit pct.11.10 din Statut - Hotărârile Adunării generale a acționarilor asupra chestiunilor care țin de competența sa exclusivă se iau cu cel puțin trei pătrimi din voturile reprezentate la adunare.

Conform procesului-verbal a ședinței Consiliului municipal Orhei nr.4 din 16 mai 2025 pentru aprobarea componenții numerice și nominale a Comisiei de cenzori al Regia Apă Canal- Orhei S.A, au votat pentru - 18; contra - 5; s-au abținut - 1 din 27 aleși și 24 prezenți.

Din interpretarea dispozițiilor art.60 alin.2 lit.a) a Legii privind societăţile pe acţiuni nr.1134 din 02.04.1997, rezultă că în cazul chestiunilor ce ţin de competenţa sa exclusivă, iar stabilirea componenței numerice a comisiei de cenzori face parte este în competența exclusivă a adunării generale, hotărârile adunării generale a acţionarilor se adoptă: a) cu două treimi din voturile reprezentate la adunare.

În acest context, reieșind din faptul că norma specială - Legea privind societăţile pe acţiuni nr.1134 din 02.04.1997 prevede expres că adunarea generală a societății pe acțiuni va adopta hotărârea privind stabilirea componenței nominale a comisiei de cenzori cu votul a 2/3 din voturile reprezentate la adunare, la caz, fiind respectată această proporție la votarea deciziei, în concluzie decizia Consiliului mun.Orhei nr.4.28 din 16.05.2025 Cu privire la aprobarea componenței numerice și nominale a Comisiei de cenzori al Regiei Apă Canal – Orhei S.A este adoptată cu respectarea dispozițiilor legale.

Distinct de cele enunțate, completul de judecată conchide că argumentele invocate în cererea de apel nu denotă existența unor erori de fapt sau de drept care să afecteze legalitatea și temeinicia hotărârii contestate și nu sunt de natură să justifice anularea hotărârii primei instanțe.

Conducându-se de prevederile art.240 alin.1 lit.a) Cod administrativ,
COMPLETUL, CU UNANIMITATE DE VOTURI,

DECIDE:

Respinge apelul declarat de Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat împotriva hotărârii Judecătoriei Orhei sediul central din 10 februarie 2026, adoptată în cauza civilă la acțiunea în contencios administrativ înaintată de Oficiul teritorial Orhei al Cancelariei de Stat către Consiliul municipal Orhei, terț SA ”Regia Apă Canal - Orhei” privind contestarea actului administrativ.

Decizia este definitivă, fiind cu drept de recurs la Curtea Supremă de Justiție în termen de două luni de la pronunţarea deciziei motivate, prin intermediul Curții Supreme de Justiție.

Președinte **Elena Grumeza**

Judecători **Natalia Costaș** **Ivan Parii**